

# DRUKPROEF - EPREUVE

844/3

844/3

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

7 december 2013

**ANTWOORD**

**van het Comité van Ministers  
op de aanbeveling  
met betrekking tot het recht op toegang  
van assistentiehonden**

**(doc. 844/2)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

7 décembre 2013

**RÉPONSE**

**du Comité de Ministres  
à la recommandation  
relative au droit d'accès  
des chiens d'assistance**

**(doc. 844/2)**

Het Comité van Ministers heeft kennis genomen van de aanbeveling met betrekking tot het recht op toegang van assistentiehonden van het Raad-gevende Interparlementaire Beneluxraad (844/2).

De Beneluxlanden hebben elk een eigen wetgevend kader met betrekking tot het recht op toegang van assistentiehonden.

Alle aanbevelingen zijn ten uitvoer gelegd in het Groothertogdom Luxemburg overeenkomstig de wet van 22 juli 2008, die de toegankelijkheid van plaatsen open voor het publiek regelt voor personen met een handicap, vergezeld van assistentiehonden en zijn uitvoeringsbepalingen.

Er is op dit moment in Nederland geen wetgeving waarin expliciet staat dat de assistentiehonden met het openbaar vervoer (OV) mogen meereizen. Het enige dat wordt genoemd is dat er “geen vervoerprijs is verschuldigd voor het vervoeren van (...) een hond die een persoon begeleidt (...) [artikel 46, lid 1, Besluit Personenvervoer 2000]. Omdat dit artikel is gebaseerd op artikel 70 Wet personenvervoer 2000 (het verbod om zonder geldig vervoerbewijs te reizen in het OV), kan worden geredeneerd dat je met een vervoerbewijs dus wel in het OV mag reizen - dus ook de blinde/slechtziende reiziger en zijn/haar hond. Alleen is dat vervoerbewijs voor honden in dat geval niet nodig. Dus kan indirect worden geredeneerd dat het meereizen van een blindengeleidehond (ook zonder vervoerbewijs dus) is toegestaan. Op het OV is de Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte van toepassing. In die wet is een verbod op het maken van onderscheid neergelegd. Ingevolge deze wet is het aannemelijk dat de Commissie Gelijke Behandeling of rechter oordeelt dat een persoon met een assistentiehond niet om die reden geweigerd mag worden in het OV.

In België is deze complexe materie voor een klein deel federale, en voor het grootste deel gemeenschaps- en gewestbevoegdheid.

In Vlaanderen voorziet het decreet van 20 maart 2009 in het recht op toegang tot publieke plaatsen voor personen met een assistentiehond. Echter,

Le Comité de Ministres a pris connaissance de la recommandation relative au droit d'accès des chiens d'assistance du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux (844/2).

Les pays du Benelux ont chacun un cadre législatif propre concernant le droit d'accès des chiens d'assistance.

Toutes les recommandations formulées sont d'ores et déjà mises en oeuvre au Grand-Duché de Luxembourg en vertu de la loi du 22 juillet 2008 qui régit l'accessibilité des lieux ouverts au public aux personnes handicapées accompagnées de chiens d'assistance et en vertu de ses règlements d'exécution.

En ce moment, les Pays-Bas n'ont pas de législation qui prévoit explicitement que les chiens d'assistance peuvent emprunter les transports publics. La seule disposition mentionnée est qu'aucune redevance n'est due pour le transport (...) d'un chien qui accompagne une personne (...) (article 46, § 1, de l'arrêté relatif au transport des personnes 2000). Comme cet article est basé sur l'article 70 de la loi relative au transport des personnes 2000 (l'interdiction de voyager sans titre de transport valable par les transports en commun), on peut en déduire qu'il est donc permis d'emprunter les transports en commun avec un titre de transport — donc le voyageur aveugle/malvoyant et son chien. Ce titre de transport n'est simplement pas nécessaire pour les chiens dans ce cas. On peut donc en déduire qu'il est permis à un chien guide d'aveugle de voyager (donc sans titre de transport). La loi relative à l'égalité de traitement des personnes handicapées ou malades chroniques est applicable aux transports publics. Cette loi établit une interdiction de toute discrimination. En vertu de cette loi, il est admis que la commission pour l'égalité des chances ou le juge décidera qu'une personne accompagnée d'un chien d'assistance ne peut pas être refusée pour cette raison dans les transports en commun.

En Belgique, cette matière complexe est pour une petite partie fédérale et en majeure partie du ressort des communautés et des régions.

En Flandre, un décret du 20 mars 2009 prévoit le droit d'accès aux lieux publics pour les personnes avec un chien d'assistance. Toutefois, des

doordat de erkenning van assistentiehonden nog niet was geregeld, bleven problemen bestaan.

Er werd intussen een uitvoeringsbesluit goedgekeurd dat de attestatie van assistentiehonden zal regelen. De attestatie zal gebeuren door gemachtigde hondenscholen. Ook assistentiehonden in opleiding kunnen worden geattesteerd. Het informeren van het publiek over het recht van toegang blijft een aandachtspunt voor de Vlaamse regering. Voorts zal het decreet van 20 maart 2009 worden aangepast. De controle op inbreuken op het toegangsrecht wordt voortaan een politiebevoegdheid. Deze wijziging komt er na overleg met de blindengeleidehondenscholen, evenals met organisaties van en voor personen met een handicap.

In Wallonië wordt het recht op toegang tot assistentiehonden geregeld door de *Code wallon de l'Action sociale et de la Santé*. Dit decreet werd uitgevoerd door een besluit van de Waalse regering en een ministerieel besluit, beiden van 2 oktober 2008. Het recht op toegang is verplicht afgezien van een aantal specifieke uitzonderingen. De betrokken personen met een handicap kunnen het recht op toegang afdwingen via een speciaal identificatieboekje voor hun hond. Wat betreft de toegang van assistentiehonden die nog in opleiding zijn, is voorzien in de aanpassing van het artikel 327 van de *Code wallon de l'Action sociale et de la Santé*. Tot dusver is nog geen informatiecampagne georganiseerd in Wallonië.

In het Brussels gewest wordt het recht op toegang tot assistentiehonden geregeld door de Ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 18 december 2008. Deze Ordonnantie voorziet in het recht op toegang van assistentiehonden op alle publieke plaatsen, ook als de hond nog wordt getraind. De hond kan worden geïdentificeerd door middel van identiteitsdocument en een harnas of een cape. Van het recht op toegang kan worden afgeweken indien dit conform een welbepaald model wordt gesignaleerd (artikel 4 van de Ordonnantie). Een bewustmakingscampagne wordt voorbereid, gericht op personen met een handicap en trainingscentra.

De Duitstalige Gemeenschap voorziet in de opstelling van een actieplan voor de omzetting van

problèmes subsistaient du fait que l'agrément des chiens d'assistance n'était pas encore réglé.

Un arrêté d'exécution a été adopté entre-temps, qui réglera l'attestation des chiens d'assistance. L'attestation sera assurée par les écoles de dressage pour chiens autorisées. Les chiens d'assistance en formation pourront également être attestés. L'information du public sur le droit d'accès reste un point d'attention pour le gouvernement flamand. De plus, le décret du 20 mars 2009 sera adapté. Le contrôle des infractions au droit d'accès sera désormais une compétence de police. Cette modification fait suite à une concertation avec les écoles de dressage pour chiens guides d'aveugles, de même qu'avec des organisations de personnes handicapées et d'aide à ces personnes.

En Wallonie, le droit d'accès pour les chiens d'assistance est réglé par le Code wallon de l'Action sociale et de la Santé. Ce décret est mis en application par un arrêté du gouvernement wallon et un arrêté ministériel, tous deux du 2 octobre 2008. Le droit d'accès est obligatoire hormis quelques exceptions spécifiques. Les personnes concernées avec un handicap peuvent forcer le droit d'accès moyennant un livret d'identification spécial pour leur chien. En ce qui concerne l'accès des chiens d'assistance en formation, il est prévu d'adapter l'article 327 du Code wallon de l'Action sociale et de la Santé. Aucune campagne d'information n'a été organisée à ce jour en Wallonie.

En Région bruxelloise, le droit d'accès des chiens d'assistance est réglé par l'Ordonnance de la Commission communautaire commune du 18 décembre 2008. Cette Ordonnance prévoit le droit d'accès des chiens d'assistance sur tous les lieux publics, même si le chien est encore en formation. Le chien peut être identifié au moyen d'un document d'identité et d'un harnais ou d'une cape. On peut déroger au droit d'accès, si cette dérogation est signalée conformément à un modèle bien défini (article 4 de l'Ordonnance). Une campagne de sensibilisation est préparée, elle s'adresse aux personnes handicapées et aux centres de formation.

La Communauté germanophone prévoit l'établissement d'un plan d'action pour la transposition de

de VN conventie inzake de rechten van personen met een handicap. In 2013 worden daarvoor de burgers en de betrokken instellingen en verenigingen geraadpleegd. Het recht op toegang voor assistentiehonden is één van de aandachtspunten.

Gelet op deze verschillende regelgevingen bestaat er momenteel geen regeling voor het Beneluxgrondgebied dat ervoor zorgt dat het recht op toegang aan assistentiehonden toegekend wordt ongeacht het land waarin zij geattesteerd werden of waarin de instructeur die hen africht wordt erkend. Het Secretariaat-Generaal zal de kwestie verder onderzoeken om uit te maken of een gemeenschappelijke regeling voor assistentiehonden haalbaar is.

la convention des Nations Unies sur les droits des personnes handicapées. Les citoyens et les institutions et associations concernées seront consultés dans ce but en 2013. Le droit d'accès pour les chiens d'assistance est un des points d'attention.

Étant donné ces différences de réglementation, il n'existe actuellement pas de règlement b l'échelle du Benelux qui assure le droit d'accès des chiens d'assistance indépendamment du pays où ceux-ci ont été attestés ou bien où l'instructeur qui les dresse est reconnu. Le Secrétariat général examinera la question plus en détail afin de déterminer la faisabilité d'une réglementation commune pour les chiens d'assistance.