

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

7 mei 2010

**Overplaatsing van Belgische gedetineerden  
naar de Penitentiarië Inrichting Tilburg en  
drugsbeleid  
in gevangnissen**

**(Werkbezoek van 19 april 2010)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER BEKE <sup>(1)</sup>

---

(1) Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Weekers

Leden: De heren Beke, Bettel, Braz, Collard, Giet, mevrouw  
Haubrich-Gooskens, de heer Leunissen, mevrouw Quik-  
Schuijt, de heren Verougstraete en Verwilghen.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

7 mai 2010

**Le transfèrement de détenus belges  
vers l'établissement pénitentiaire de Tilburg  
et la politique antidrogue  
dans les prisons**

**(Visite de travail du 19 avril 2010)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
LA JUSTICE ET DES AFFAIRES INTÉRIEURES

PAR  
M. BEKE <sup>(1)</sup>

---

(1) Composition de la commission:

Président: M. Weekers

Membres: MM. Beke, Bettel, Braz, Collard, Giet, Mme Haubrich-  
Gooskens, M. Leunissen, Mme Quik-Schuijt,  
MM. Verougstraete et Verwilghen.

Op 19 april 2010 hebben leden van de Commissie voor Justitie en Binnenlandse Zaken een werkbezoek gebracht aan de Penitentiare Inrichting te Tilburg. Door medewerkers van de Nederlandse Dienst Justitiële Inrichtingen en het Belgische Directoraat-Generaal Penitentiare Inrichtingen werd hen inzicht geboden in de overplaatsing van Belgische gedetineerden naar deze Nederlandse gevangenis en in het algemene drugsbeleid in Belgische en Nederlandse penitentiare inrichtingen.

## **ONDERDEEL I — OVERPLAATSING BELGISCHE GEDETINEERDEN**

### **Inleiding door de heer Fransen, van plaatsvervangend Belgische vestigingsdirecteur van de PI Tilburg**

**De heer Fransen** blikte kort terug op de eerste tien operationele weken van het project met betrekking tot de overplaatsing van Belgische gedetineerden naar Tilburg. In die periode zijn er 516 Belgische gevangenen, uit zowel Vlaamse als Waalse instellingen naar Tilburg gebracht. Daarnaast zijn er negen Belgische medewerkers ingezet: vier in de psychosociale dienst, een directeur, een plaatsvervangend directeur, een penitentiair assistent en twee administratieve medewerkers. Gemiddeld zijn er twintig gevangenen per dag verhuisd van België naar Tilburg, inclusief de weekenden, met ieder ongeveer vijftien verhuisdozen. Na enkele aanloopproblemen in het begin, meende de heer Fransen dat er nu een fase van normalisatie was aangebroken, waarin de Belgisch-Nederlandse samenwerking verbeterd kan worden. Daarbij zou volgens hem vooral bekeken moeten worden hoe de wederzijdse wetgeving optimaal op elkaar afgestemd kan worden en hoe het verblijf van de gevangenen operationeel geoptimaliseerd kan worden.

Le 19 avril 2010, les membres de la commission de la Justice et des Affaires intérieures ont effectué une visite de travail à l'Établissement pénitentiaire de Tilburg. Des collaborateurs du service néerlandais des Établissements de justice et du directeur-général belge des Établissements pénitentiaires les ont informés sur le transfèrement de détenus belges vers cette prison néerlandaise et sur la situation générale de la politique antidrogue dans les établissements pénitentiaires belges et néerlandais.

## **PARTIE I — TRANSFÈREMENT DE DÉTENUS BELGES**

### **Introduction de Monsieur Fransen, directeur intérimaire belge de l'établissement pénitentiaire de Tilburg**

**Monsieur Fransen** a fait une brève rétrospective des dix premières semaines de mise en œuvre du projet de transfèrement de détenus belges vers Tilburg. Au cours de cette période, 516 détenus belges, provenant d'établissements tant flamands que wallons, ont été transférés à Tilburg. Par ailleurs, neuf collaborateurs belges ont été engagés: quatre personnes au service psychosocial, un directeur, un directeur suppléant, un assistant pénitentiaire et deux collaborateurs administratifs. En moyenne, vingt détenus ont été transférés par jour de la Belgique vers Tilburg, y compris les weekends, chaque détenu emportant ses effets dans une quinzaine de boîtes de carton. Après quelques problèmes de mise en route, l'on se trouve à présent, d'après M. Fransen, dans une phase de normalisation, au cours de laquelle la coopération belgo-néerlandaise pourra être améliorée. Dans cette optique, il faudrait examiner comment améliorer les législations respectives de manière optimale et comment optimiser le séjour des détenus sur le plan opérationnel.

### **Uiteenzetting door de heer Daans, de Nederlandse vestigingsdirecteur van de PI Tilburg**

**De heer Daans** schetste vervolgens uitgebreid de voorgeschiedenis van het project “Nova Belgica”, zoals de samenwerking tussen de PI Tilburg en de Belgische inrichting Wortel officieel is genoemd. De eerste concrete aanzet tot dit project is in april 2009 genomen na verkennende gesprekken tussen de Belgische minister van Justitie en de Nederlandse minister en de staatssecretaris van Justitie. Het verdrag waarmee deze unieke bilaterale samenwerking op penitentiair gebied gestalte moest krijgen, is op 31 oktober 2009 ondertekend door de verantwoordelijke bewindspersonen. Nadat ook de Nederlandse Eerste Kamer op 19 januari 2010 hieraan haar akkoord had gegeven, is het verdrag op 1 februari jongstleden officieel inwerkinggetreden. Op 5 februari is na de ceremoniële overdracht begonnen met de overplaatsing van de eerste gedetineerden. Deze komen overigens uit allerlei Vlaamse en Waalse inrichtingen, niet alleen uit Wortel.

Nova Belgica is feitelijk dus in minder dan een jaar tijd geïnitieerd en gerealiseerd. Aanvankelijk is ook de mogelijkheid bestudeerd om overtollige Nederlandse detentieplatforms (boten) te verkopen of te verhuren aan België of om de Belgische autoriteiten een Nederlands unitgebouw van de PI Veenhuizen te laten overnemen, maar uiteindelijk bleek de meest werkbare optie het overbrengen van Belgische gedetineerden naar een Nederlandse PI in de grensstreek.

De heer Daans gaf vervolgens een toelichting betreffende de juridische basis van het project, evenals betreffende de organisatorische aangelegenheden en de financiële aspecten die daarbij kwamen kijken. De vele onderhandelingsrondes die nodig waren om Nova Belgica een solide juridische basis te geven, vergeleek hij met de Echternach-processie, waarin de deelnemers, met zakdoeken aan elkaar vastgemaakt en afwisselend springend op hun linker- en rechtervoet, gezamenlijk vooruit proberen te komen. Het was, kortom, een ingewikkeld proces, waarin iedereen bereid moest zijn tot goede samenwerking. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een veelomvattend verdrag, waarin tal van zaken geregeld zijn: de wederzijdse verplichtingen van

### **Exposé de Monsieur Daans, directeur néerlandais de l'EP de Tilburg**

**Monsieur Daans** a ensuite retracé en détail l'historique du projet “Nova Belgica”, dénomination officielle de la coopération entre l'établissement pénitentiaire de Tilburg et l'établissement belge de Wortel. La première amorce concrète de la mise en œuvre de ce projet date d'avril 2009, dans la foulée d'entretiens exploratoires entre le ministre belge de la Justice et le ministre et le secrétaire d'État néerlandais. Le traité qui devait concrétiser cette coopération bilatérale unique sur le plan pénitentiaire a été signé le 31 octobre 2009 par les responsables politiques. Après l'assentiment de la Première Chambre des Pays-Bas le 19 janvier 2010, le traité est entré officiellement en vigueur le 1<sup>er</sup> février dernier. Le 5 février, le déplacement des premiers détenus a commencé après le transfèrement protocolaire. Les détenus viennent d'ailleurs de plusieurs établissements de Flandre et de Wallonie, et pas uniquement de Wortel.

Nova Belgica a donc été conçu et mise en œuvre en moins d'une année. Initialement, la possibilité avait également été envisagée de vendre ou de louer à la Belgique des plateformes de détention (bateaux) excédentaires aux Pays-Bas ou de céder aux autorités belges un bâtiment de l'établissement pénitentiaire néerlandais de Veenhuizen; mais le transfèrement de détenus belges vers un établissement pénitentiaire néerlandais dans la région frontalière s'est finalement avérée être la solution la plus rationnelle.

Monsieur Daans a ensuite présenté la base juridique du projet, ainsi que les aspects organisationnels et financiers qui y sont liés. Il a comparé les nombreuses réunions de négociations qui ont été nécessaires pour conférer une solide base juridique à Nova Belgica à la procession d'Echternach, où les participants, reliés entre eux par des mouchoirs et s'appuient alternativement sur le pied gauche et le pied droit, s'efforcent d'avancer tous ensemble. En résumé, ce fut un processus complexe, où tout le monde devait être disposé à coopérer. Cela a finalement abouti à un vaste traité, qui règle un nombre considérable de points: les obligations réciproques de la Belgique et des Pays-Bas, le droit applicable dans l'établissement pénitentiaire

België en Nederland, het toepasselijk recht in de PI Tilburg, de plaatsingscriteria en de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de directeur. Afgesproken is dat de algehele leiding over Nova Belgica berust bij een Belgische directeur, die daarin wordt bijgestaan door een Nederlandse beheersfunctionaris (de heer Daans).

Verder zijn in het verdrag afspraken gemaakt over de medische zorg buiten de PI, de modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van de straf en de wijze waarop klachten en rechtsvorderingen van gedetineerden in behandeling worden genomen. Ook moest er rekening worden gehouden met allerlei mogelijke onverhoopte situaties die zich kunnen voordoen met de Belgische gedetineerden in Tilburg, zoals het plegen van strafbare feiten in de PI, tijdens het vervoer van de gedetineerden (altijd door Nederlandse functionarissen), bij overlijden en in geval van ontvluchting. Ook de regels voor nader strafrechtelijk onderzoek met betrekking tot de gedetineerden, bijvoorbeeld wegens andere feiten of op verzoek van derde staten, moesten in het verdrag bepaald worden. In dit verband wees de heer Daans erop dat 50 % van de uit België overgeplaatste gedetineerden niet (alleen) over de Belgische nationaliteit beschikt. De beveiliging van de PI was een bijzonder punt van aandacht, gelet op de recente ontsnappingen in België die met behulp van een helikopter zijn uitgevoerd.

De heer Daans wees ook op het feit dat veel bepalingen in het verdrag betrekking hebben op de onschendbaarheid en de immuniteiten (en de uitzonderingen daarop) in de ontvangstaar. Deze raken bijvoorbeeld het terrein van de PI, de archieven en de bezittingen, alsook de vraag waar de Belgische directeur belasting betaalt. Het ambassademodel is hierbij als voorbeeld gebruikt. De privacybescherming van de gedetineerden, alsmede de looptijd van de terbeschikkingstelling van de inrichting, de kosten, de territoriale werking en consultaties en geschillenbeslechting zijn voorts bepaald in het verdrag.

Nova Belgica loopt in principe tot 31 december 2012, maar er is een ontsnappingsclausule ingebouwd door op 30 juni 2011 te beoordelen of de samenwerking nog aan de verwachtingen van beide landen voldoet. Mocht één van de partijen

de Tilburg, les critères de placement, ainsi que les compétences et les responsabilités du directeur. Il a été convenu qu'un directeur belge assurerait la direction générale de Nova Belgica, il est assisté d'un fonctionnaire néerlandais chargé de la gestion (Monsieur Daans).

Des accords ont également été conclus dans le cadre du traité concernant les soins médicaux en dehors de l'établissement pénitentiaire, de modalités relatives à l'application de la peine et le traitement des plaintes et des procédures judiciaires engagées par les détenus. Il convenait également de tenir compte de diverses situations imprévues qui peuvent se produire avec les détenus belges à Tilburg, comme la survenance de faits punissables dans l'établissement pénitentiaire, pendant le transport des détenus (toujours assuré par des agents néerlandais), en cas de décès et lors d'évasion. De même, les modalités relatives aux instructions judiciaires concernant les détenus, par exemple, pour d'autres faits ou à la demande d'États tiers, devaient être précisées dans le traité. Monsieur Daans fait observer à ce propos que 50 % des détenus transférés de Belgique n'ont pas (seulement) la nationalité belge. La sécurité au sein de l'établissement pénitentiaire a tout particulièrement retenu l'attention, en raison des évasions récentes en Belgique à l'occasion desquelles avait été utilisé un hélicoptère.

De nombreuses dispositions du traité concernent l'inviolabilité et les immunités (ainsi que les exceptions à celles-ci) dans l'État d'accueil, a précisé Monsieur Daans. Il s'agit, par exemple, du terrain de l'établissement pénitentiaire, des archives et des possessions, ainsi que de la question de savoir dans quel pays le directeur paie ses impôts. Le modèle des ambassades a servi d'exemple. La protection de la vie privée des détenus, de même que la durée de la mise à disposition de l'établissement, les frais, le fonctionnement territorial, les consultations et le règlement des conflits sont aussi précisés dans le traité.

En principe, Nova Belgica restera en vigueur jusqu'au 31 décembre 2012, mais une clause permettra d'évaluer le 30 juin 2011 si la coopération répond encore à l'attente des deux pays. Si une des parties devait arriver à la conclusion que tel

tot de conclusie komen dat dit niet het geval is, dan kan het project al per 31 december 2011 beëindigd worden. Bij succes kan het project echter ook verlengd worden tot 31 december 2013; daarover dient uiterlijk 1 september 2012 te worden beslist.

De details van het Belgisch-Nederlandse verdrag zijn uitgewerkt in een samenwerkingsovereenkomst, waarin zaken zijn vastgelegd als het dagprogramma van de gedetineerden, de uitrusting en het onderhoud van de cellen, hygiëne en kledij. Voor de gedetineerden is bijvoorbeeld een belangrijk verschil dat zij in Tilburg hun eigen kleding kunnen dragen, in tegenstelling tot de in België verplichte gevangenskledij. Overige verschillen tussen de gevangenisregimes in België en Nederland zouden in het nadeel van de overgeplaatste gedetineerden kunnen uitpakken, waardoor het nodig was tevens afspraken te maken over voeding, het beheer van gelden van gedetineerden, de briefwisseling, het bezoek, de telefoonkosten en het contact met advocaten en consulaire ambtenaren. Veel van dit soort “knelpunten” konden volgens de heer Daans goed opgelost worden door een gezonde dosis pragmatiek en gezond verstand. Zo dient bijvoorbeeld de kerk op het terrein van de PI buiten de kerkdiensten om eveneens als ontvangstruimte voor het bezoek om invulling te kunnen geven aan de veel ruimere Belgische bezoekersregeling. Ook de invulling van vormingsactiviteiten en vrijetijdsbesteding zijn in de samenwerkingsovereenkomst geregeld, evenals de sociale en juridische dienstverlening en de informatievoorziening voor gevangenen.

Niet alleen voor de gedetineerden, maar ook voor het deels Belgische, deels Nederlandse personeel moesten in arbeidsrechtelijk opzicht de zaken goed geregeld worden. Zo is er een handleiding opgesteld voor de medewerkers en zijn afspraken gemaakt over hun opleiding, het gebruik van kantoordiensten, de betaling van vergoedingen en de aansprakelijkheid.

In organisatorische zin is al heel snel in de voorbereidingsfase van het project besloten om een Belgische directeur als algemeen leidinggevende te benoemen. Deze is op 9 november in zijn nieuwe functie gestart. De verschillen in Belgische en Nederlandse detentieregimes leverden met name problemen op voor de bezoekfaciliteiten en voor de beperkingen die de Nederlandse wetgeving stelt

n'est pas le cas, le projet pourrait prendre fin dès le 31 décembre 2011. Toutefois, en cas d'évaluation positive, le projet pourra être prolongé jusqu'au 31 décembre 2013, la décision finale devant être prise au plus tard le 1<sup>er</sup> septembre 2012.

Les détails du traité belgo-néerlandais ont été définis dans un accord de coopération, précisant certains éléments comme le programme des journées des détenus, l'équipement et l'entretien des cellules, l'hygiène et l'habillement. L'autorisation pour les détenus de porter leurs vêtements personnels à Tilburg, alors que la tenue vestimentaire est imposée dans les prisons belges constitue une différence importante. D'autres différences entre les régimes pénitentiaires belges et néerlandaises pourraient être défavorables aux détenus transférés; il s'est donc avéré nécessaire de conclure des accords sur l'alimentation, la gestion des finances des détenus, la correspondance, les visites, les frais de téléphone et les contacts avec les avocats et les agents consulaires. Selon Monsieur Daans, un grand nombre de ces problèmes ont pu être résolus grâce à une bonne dose de pragmatisme et de bon sens. À titre d'exemple, l'église située sur le terrain de l'établissement pénitentiaire sert également, en dehors des heures des offices, d'espace d'accueil, compte tenu du régime de visite beaucoup plus large dont bénéficient les détenus belges. Les activités de formation et de loisirs sont également réglées dans l'accord de coopération, de même que les services sociaux et juridiques et les informations destinées aux détenus.

Il fallait que les dispositions relatives au droit du travail soient bien réglées non seulement pour les détenus, mais aussi pour le personnel, en partie belge et en partie néerlandais. Un manuel a été rédigé à l'intention des collaborateurs et des accords ont été conclus en matière de formation, d'utilisation des services, de paiement des indemnités et de responsabilité.

Sur le plan organisationnel, il a été décidé très rapidement, dès la phase préparatoire du projet, de nommer un directeur belge en qualité de dirigeant général. Il est entré en fonction le 9 novembre. Les différences entre les régimes de détention belge et néerlandais ont notamment généré des problèmes en ce qui concerne les visites et les restrictions imposées par la législation néerlandaise quant à la

aan het plaatsen van twee gedetineerden op één cel (in Nederland mag het hierbij slechts om 13 % van de gevangenispopulatie gaan). Om elke vorm van misverstand en onduidelijkheid uit te sluiten, is daarom al in een vroege fase bepaald dat de Nederlandse en de Belgische detentieregimes niet op één PI-terrein gemengd mogen worden.

Nova Belgica kost op forfaitaire basis 30 000 000 euro voor 500 gevangenisplaatsen per jaar. Daarbij zijn de kosten voor het vervoer (125 000 euro per jaar) en voor medische kosten buiten de PI niet meegerekend. Vijftig extra plaatsen kosten 212 000 euro. Bij een looptijd van drie jaar zullen de totale kosten van het project ongeveer 100 000 000 euro bedragen.

De samenwerking tussen Nederland en België op penitentiair gebied in Nova Belgica is uniek in de wereld, zo stelde de heer Daans. Nergens ter wereld is een dergelijke internationale overplaatsing van gevangenen vertoond. Vergelijkingen met Lockerbie of Guantanamo Bay gaan niet op, zei hij. Feitelijk is de PI Tilburg een “bijkuis” geworden van de PI Wortel, waarbij Wortel de gedetineerdenadministratie voert en Brussel de gedetineerden voor overplaatsing selecteert. Als voorwaarde daarvoor is gesteld dat de geselecteerde gevangenen geen Nederlands ingezetenen mogen zijn en ook niet in Nederland strafrechtelijk of vreemdelingenrechtelijk gesignaleerd mogen zijn. Nova Belgica zal tussentijds en na afloop geëvalueerd worden, mogelijk aan de hand van wetenschappelijk onderzoek, zo besloot de heer Daans.

## GEDACHTEWISSELING

**De heer Verwilghen** herinnerde eraan dat er al eerder dan 2007 in JBZ-verband gesproken is over een dergelijke vorm van internationale penitentiaire samenwerking. Hij toonde zich verheugd dat dit interessante experiment nu van de grond gekomen was. Gelet op de geregelde stakingen van het gevangenispersoneel in België, was bij benieuwd naar de status van de Nederlandse penitentiaire beampten. Zijn zij “opvorderbaar”? Vallen zij onder een speciaal statuut?

présence de deux détenus dans une seule cellule (aux Pays-Bas, cela ne peut concerner que 13 % de la population carcérale). Afin d'exclure toute forme de malentendu et de confusion, il a été décidé d'emblée que les régimes de détention belge et néerlandais ne peuvent pas coexister dans un seul établissement pénitentiaire.

Le coût forfaitaire de Nova Belgica s'élève à 30 000 000 euros par an pour 500 places. Les frais relatifs au transport (125 000 euros par an) et les frais médicaux extérieurs à l'établissement pénitentiaire ne sont pas inclus dans ce montant. Cinquante places supplémentaires coûtent 212 000 euros. En trois ans, le coût total du projet s'élève approximativement à 100 000 000 euros.

La coopération pénitentiaire entre les Pays-Bas et la Belgique dans le cadre de Nova Belgica est unique dans le monde, selon Monsieur Daans. Il n'existe nul part dans le monde un tel transfèrement international de détenus. Les comparaisons avec Lockerbie ou Guantanamo Bay ne lui paraissent pas pertinentes. En réalité, l'établissement pénitentiaire de Tilburg est devenu une “succursale” de l'établissement pénitentiaire de Wortel, Wortel se chargeant de l'administration des détenus et Bruxelles procédant à la sélection des détenus à transférer. La condition est que les détenus sélectionnés ne peuvent pas être des ressortissants néerlandais et ne peuvent pas être signalés aux Pays-Bas sur le plan pénal ou du droit des étrangers. Monsieur Daans indique en conclusion que Nova Belgica fera l'objet d'une double évaluation intermédiaire et finale, le cas échéant sur la base d'une étude scientifique.

## DISCUSSION

**Monsieur Verwilghen** a rappelé qu'avant 2007, il était déjà question d'une telle forme de coopération internationale sur le plan pénitentiaire au sein du JAI. Il s'est réjoui de la concrétisation de cette expérience intéressante. Vu les grèves répétées du personnel pénitentiaire en Belgique, il aurait aimer savoir ce qu'il en est du statut des agents pénitentiaires aux Pays-Bas. Peuvent-ils être réquisitionnés? Ont-ils un statut spécial?

Volgens **de heer Daans** staken Nederlandse gevangenisambtenaren vrijwel nooit en zeker niet onaangekondigd, ook al hebben zij hiertoe wel het recht. De Dienst Justitiële Inrichtingen beschikt bovendien over een pool van extra medewerkers, waarop in geval van een staking een beroep kan worden gedaan. Uit het personeel van andere PI's kan daarnaast nog een speciale bijstandseenheid worden ingesteld, mocht dat nodig zijn.

**De heer Beke** was vol lof over Nova Belgica. Volgens hem werden met dit project traditionele paradigma's doorbroken. In de media had hij vernomen dat een aantal Belgische gedetineerden procedures was gestart om overplaatsing naar Tilburg te voorkomen. Spreker was benieuwd naar de stand van zaken in deze procedures. Volgens zijn informatie verbleven er 480 Nederlandse gedetineerden in Belgische PI's. Waarom heeft men er niet voor gekozen om deze groep over te plaatsen? Zou daarmee niet op voorhand een aantal knelpunten weggenomen zijn? En waarom is er in de Nederlandse PI's nu sprake van overcapaciteit? Kan België leren van deze oorzaken?

**De heer Fransen** antwoordde dat naar aanleiding van de verschillende kort gedingen slechts één protest gegrond is verklaard en dan nog wel om redenen die niet specifiek met de PI Tilburg te maken hadden. Ook in het geval van een overplaatsing naar een willekeurige andere PI in België was dit bezwaar gegrond verklaard. In de eerste weken van Nova Belgica is er van buiten veel informatie gevraagd over deze kort gedingen. Op dit moment was daarvan al veel minder sprake.

Daarnaast antwoordde **de heer Daans** dat er feitelijk minder dan 200 Nederlanders in België gedetineerd zitten. Op eventuele overplaatsing van deze gevangenen naar Nederland is het zogenaamde WOTS-regime van toepassing (Wet Overdracht Tenuitvoerlegging Strafvonnissen), waarbij toestemming van de gedetineerde cruciaal is. Het bleek dat veel Nederlandse gedetineerden niet overgeplaatst wilden worden. Ook de Belgische autoriteiten waren hier terughoudend mee, omdat het WOTS-verdrag de Nederlandse strafrechter in staat stelt om de straf aan te passen. De Neder-

Selon **Monsieur Daans**, les agents pénitentiaires néerlandais ne font pratiquement jamais la grève, bien qu'ils en aient le droit. En outre, le service des Etablissements de justice dispose d'un pool de collaborateurs supplémentaires qui peuvent être appelés en cas de grève. En cas de besoin, une unité spéciale d'assistance peut aussi être constituée en faisant appel au personnel des autres établissements pénitentiaires.

**Monsieur Beke** n'a pas tari d'éloges sur Nova Belgica. Il a estimé que ce projet permet de casser les paradigmes traditionnels. Il avait appris par les médias que plusieurs détenus belges avaient engagé des procédures pour éviter leur transfèrement à Tilburg. Monsieur Beke souhaite être informé sur l'état de ces procédures. Selon ses informations, 480 détenus néerlandais séjournent dans des établissements pénitentiaires en Belgique. Pourquoi n'a-t-on pas opté pour le transfèrement de ce groupe-là? Cela n'aurait-il pas permis d'éviter certains problèmes? Il a également demandé quelles sont les causes de la surcapacité dans les établissements pénitentiaires aux Pays-Bas. La Belgique peut-elle tirer des leçons?

**Monsieur Fransen** répond qu'à la suite de différentes actions en référé, une seule plainte a été déclarée fondée et ce, pour des motifs qui n'avaient pas de rapport spécifique avec l'établissement pénitentiaire de Tilburg. De même, dans le cas d'un transfèrement vers n'importe quel autre établissement pénitentiaire en Belgique, cette plainte aurait été déclarée fondée. Durant les premières semaines de Nova Belgica, de nombreuses demandes d'informations sont parvenues de l'extérieur sur ces actions en référé. Il en est nettement moins question à l'heure actuelle.

Par ailleurs, **Monsieur Daans** a répondu que moins de 200 Néerlandais sont détenus en Belgique. Le régime du WOTS (Wet Overdracht Tenuitvoerlegging Strafvonnissen = Loi de transfèrement et d'exécution des jugements) s'applique au transfèrement éventuel de ces détenus vers les Pays-Bas, le consentement du détenu étant un élément déterminant. Il s'est avéré que de nombreux détenus néerlandais ne souhaitaient pas être transférés. Les autorités belges aussi étaient d'ailleurs réticentes, parce que le traité WOTS permet au juge pénal aux Pays-Bas d'adapter la peine.

landse overcapaciteit heeft meerdere oorzaken, zo stelde hij. Zo wordt er in Nederland gewerkt met een prognosemodel, dat slechts tot op zekere hoogte houvast biedt. Ook hebben er in Nederland in de afgelopen jaren minder doodslagen en moorden plaatsgevonden en is de recidive iets teruggelopen. Het Nederlandse masterplan gevangeniswezen heeft overigens wel de doelstelling om deze buffercapaciteit te houden.

**De heer Oberweis** wilde graag meer weten over de arbeids- en vormingsactiviteiten in de inrichting. Wordt gedetineerden de kans geboden om te werken en, zo ja, in welk beroep? En hoe worden gedetineerden door middel van een vormingsaanbod op hun terugkeer in de samenleving voorbereid?

De PI Tilburg biedt twintig uur per week aan arbeid aan, aldus **de heer Fransen**. Voor 95 % van de gedetineerden die willen werken, is er ook werk voorhanden. Daarbij kan gedacht worden aan magazijnwerk, fabriekswerk of huishoudelijke arbeid. Inmiddels is gebleken dat Belgische gedetineerden een aanzienlijk hoger werktempo hebben dan hun Nederlandse lotgenoten. De uren voor dergelijke arbeid in Tilburg zijn hetzelfde als die in de Belgische gevangenis, namelijk 1,30 euro per uur. Gevangenen kunnen aan hun vorming werken door gebruik te maken van een goed uitgeruste bibliotheek en een goed sport- en onderwijsaanbod (Nederlandse taal, rijvaardigheid, ICT). **De heer Daans** tekende hierbij aan dat de gebouwen van de PI Tilburg tot 1993 als kazerne in gebruik waren. De faciliteiten zijn omgebouwd tot een instelling voor vreemdelingenbewaring en daarna voor kort-gedetineerden. De infrastructuur is om die reden nooit aangepast op een arbeidsaanbod voor lang-gedetineerden.

Wat kunnen de leden van het Beneluxparlement doen om de Belgisch-Nederlandse samenwerking in Nova Belgica nog soepeler te laten verlopen, zo wilde **de heer Boelhouwer** weten.

**De heer Daans** benadrukte dat er verdergaande harmonisatie van regelgeving nodig is. Ter illustratie beschreef hij hoe het in Nederland standaard

La surcapacité néerlandaise a plusieurs causes. Les Pays-Bas pratiquent le "modèle du prévisionnel", qui ne fonctionne que jusqu'à un certain niveau. Au cours des dernières années, on a enregistré moins d'homicides et de meurtres au Pays-Bas et le nombre de cas de récidives y a régressé. L'objectif du masterplan néerlandais relatif au système pénitentiaire consiste à maintenir cette capacité de réserve.

**Monsieur Oberweis** souhaite avoir des informations complémentaires sur les activités de travail et de formation dans l'établissement. Les détenus ont-ils la possibilité de travailler et, dans l'affirmative, dans le cadre de quelles activités? Et comment prépare-t-on les détenus à leur réintégration dans la société par le biais d'une formation?

Comme l'a indiqué **M. Fransen**, l'établissement pénitentiaire de Tilburg propose vingt heures de travail par semaine. Il y a du travail pour les 95 % de détenus qui souhaitent travailler. Citons notamment le travail de magasinier, le travail industriel en usine et les activités domestiques. Il s'est avéré dans l'intervalle que le rythme de travail des détenus belges est nettement supérieur à celui de leurs homologues néerlandais. Les salaires horaires pour ce travail à Tilburg sont ceux des prisons belges, à savoir 1,30 euro par heure. Les détenus peuvent améliorer leur formation grâce à une bibliothèque bien fournie et une offre sur le plan des sports et de l'enseignement (langue néerlandaise, aptitude à la conduite, TIC). **Monsieur Daans** a précisé que les bâtiments de l'établissement pénitentiaire de Tilburg ont servi de caserne jusqu'en 1993. Les installations ont été transformées en institution d'accueil pour les étrangers et ensuite pour les détenus qui purgiaient une peine de courte durée. C'est la raison pour laquelle l'infrastructure n'a jamais été adaptée aux détenus purgeant une peine de longue durée.

**Monsieur Boelhouwer** a demandé ce que peuvent faire les membres du Parlement Benelux pour favoriser la coopération belgo-néerlandaise dans le cadre de Nova Belgica.

**Monsieur Daans** a souligné la nécessité de poursuivre l'harmonisation des réglementations. À titre d'illustration, il a précisé qu'il est d'usage aux



gebruik is om gedetineerden te vragen naar hun levensbeschouwing, waar dat in België bij wet verboden is. Dergelijke wettelijke verschillen spelen op meer terreinen. Zo mag in Nederland wel onder toezicht een urinemonster bij een gedetineerde afgenomen worden om op drugsgebruik te testen, waar dit in België alleen op vrijwillige basis kan en niet onder toezicht. Ook wat cameratoezicht betreft, bestaan er verschillen. Het tuchtrecht in beide landen is eveneens wezenlijk anders. Eenduidige afstemming van dergelijke regelgeving zou de samenwerking in Nova Belgica vergemakkelijken.

**De heer Weekers** was geïntrigeerd door de opmerking dat Belgische gedetineerden harder werken dan Nederlandse. Welke verklaring zou hiervoor te geven zijn? Wordt het arbeidsaanbod in de PI Tilburg geëvalueerd en levert dit mogelijk aanbevelingen op voor andere PI's? Voorts vroeg hij waar de resocialisatie van gedetineerden plaatsvindt: in Wortel of in Tilburg? Volgens zijn eigen berekeningen kostte een gedetineerde in Tilburg zo'n 60 000 euro per jaar. Hoeveel kost een gedetineerde in Nederland of in België buiten dit project? Hoe efficiënt is dit project eigenlijk, zo wilde de heer Weekers weten. En is het realistisch om Nova Belgica op een termijn van drie maanden af te bouwen, dan wel te verlengen?

**De heer Daans** bevestigde dat het project binnen drie maanden kan worden afgebouwd, dan wel worden verlengd. De kosten van een gedetineerde in Nova Belgica zijn € 140,- per dag. In België bedragen de kosten voor een gevangene € 112,- per dag, maar daarbij moet bedacht worden dat er in België en Nederland verschillende begrotingsmethodieken gehanteerd worden. Als de overheadkosten buiten beschouwing worden gelaten, zijn de kosten per gevangene nagenoeg gelijk. Voor het hogere werktempo van Belgische gedetineerden kon de heer Daans geen andere verklaring geven dan dat deze gevangenispopulatie in het algemeen veel gedisciplineerder is dan de Nederlandse. Resocialisatie van de gevangenen vindt altijd plaats vanuit Wortel. Men wordt enkele maanden voor vrijlating weer teruggeplaatst naar België.

Pays-Bas d'interroger les détenus sur leur idéologie, ce qui est interdit par la loi en Belgique. Il existe des différences légales dans de nombreux domaines. Par exemple, il est possible aux Pays-Bas de prélever, sous contrôle, un échantillon d'urine chez un détenu pour vérifier la présence de drogue, alors qu'en Belgique, cette possibilité n'existe que sur une base volontaire et sans contrôle. Il existe aussi des différences en matière de surveillance par caméras. Le droit disciplinaire présente aussi de grandes différences. Une harmonisation de ces réglementations faciliterait la coopération au sein de Nova Belgica.

**Monsieur Weekers** s'est étonné de ce que les détenus belges sont plus productifs que les néerlandais. Comment pourrait-on l'expliquer? L'offre de travail dans l'établissement pénitentiaire de Tilburg est-elle évaluée et cela pourrait-il servir à formuler des recommandations pour les autres établissements pénitentiaires? Il a également demandé où se fait la resocialisation des détenus: est-ce à Wortel ou à Tilburg? Selon ses calculs, un détenu à Tilburg coûte environ 60 000 euros par an. Combien coûte un détenu aux Pays-Bas ou en Belgique en dehors de ce projet? Quel est l'efficacité d'un tel projet? Est-il réaliste de mettre progressivement un terme au projet Nova Belgica en trois mois ou de le prolonger?

**Monsieur Daans** a confirmé que le projet peut être arrêté dans un délai de trois mois ou peut être prolongé. Le coût d'un détenu à Nova Belgica s'élève à 140 euros par jour. En Belgique, le coût d'un détenu s'élève à 112 euros par jour, compte tenu des méthodes budgétaires différentes entre les Pays-Bas et la Belgique. En dehors des frais généraux, les coûts par détenu sont pratiquement identiques. M. Daans n'a pu expliquer le meilleur rendement des détenus belges que par un sens de la discipline plus élevé que chez les détenus néerlandais. La resocialisation des détenus est toujours organisée depuis Wortel. Quelques mois avant sa libération, le détenu est à nouveau transféré en Belgique.

## ONDERDEEL II — DRUGSBELEID IN GEVANGENISSEN

**Uiteenzetting door de heer Sepers, beleidsmedewerker uitvoeringsbeleid gevangeniswezen van de Nederlandse Dienst Justitiële Instellingen**

**De heer Sepers** wees erop dat het grootste deel van de criminaliteit in Nederland drugsgerelateerd is en dat 60 % van de gedetineerden gekwalificeerd kan worden als een problematisch middelengebruiker. Er blijkt sprake van een vicieuze cirkel: middelengebruik leidt vaak tot meer criminaliteit, terwijl criminaliteit ook vaak leidt tot middelengebruik. Uit onderzoek is voorts gebleken dat een aanzienlijk deel van door verslaafden gepleegde delicten onder invloed zijn gepleegd. Het is dus van belang, zo stelde hij, om een goed uitgewerkt drugsbeleid voor gedetineerden te hebben. Juist de periode van detentie is bij uitstek geschikt om deze criminogene factor aan te pakken, omdat verslaafden binnen de gevangensmuren beter benaderbaar zijn dan daarbuiten. Niet alleen zijn ze beschikbaar, maar de detentie kan ook een moment van bezinning bieden.

Het uitgangspunt van het Nederlandse drugsbeleid in gevangenis is overzichtelijk: invoer van, handel in en gebruik van drugs zijn verboden en worden gesanctioneerd. In de penitentiare inrichtingen heerst een cultuur van ontmoediging van drugsgebruik. Daarentegen worden gedetineerden juist gestimuleerd om hun verslaving aan te pakken. De maatregelen ter preventie en repressie van drugsgebruik worden in alle inrichtingen uniform uitgevoerd. Dit beleid heeft meerdere doelen, zo lichtte de heer Sepers toe. Uiteraard is het handhaven van de orde en de veiligheid in een inrichting, zowel voor gedetineerden als voor personeelsleden, van het grootste belang. Daarnaast wordt met het drugsbeleid beoogd invulling te geven aan de zorgplicht van een directeur van een inrichting voor de fysieke en geestelijke gezondheid van gedetineerden. Ook wordt gepoogd de reïntegratie van gevangenen na hun detentieperiode te bevorderen door hen toe te leiden naar zorgtrajecten en -instanties.

Het preventie- en repressiebeleid wordt op verschillende manieren vorm gegeven, aldus de heer

## PARTIE II — POLITIQUE ANTIDROGUE DANS LES PRISONS

**Exposé de Monsieur Sepers, collaborateur chargé de la politique d'exécution des peines du service néerlandais des établissements de justice**

**Monsieur Sepers** a fait observer que la majeure partie des faits criminels commis aux Pays-Bas sont liés à la drogue et que 60 % des détenus peuvent être considérés comme des consommateurs de stupéfiants à problèmes. Il s'agit en quelque sorte d'un cercle vicieux: la consommation de stupéfiants génère souvent une criminalité plus importante, tandis que la criminalité est aussi souvent à l'origine de la consommation de stupéfiants. Une enquête a d'ailleurs établi qu'une part importante des délits commis par des toxicomanes le sont sous influence. Il est donc important de développer une politique antidrogue structurée pour les détenus. La période de détention est la période appropriée pour lutter contre ce facteur criminogène, parce qu'il est plus facile d'entrer en contact avec les toxicomanes dans la prison qu'à l'extérieur. Non seulement ils sont disponibles, mais la détention peut aussi être propice à la réflexion.

Le fondement de la politique antidrogue aux Pays-Bas est clair: l'importation, le trafic et la consommation de drogues sont interdits et sanctionnés. La politique des établissements pénitentiaires consiste à décourager la consommation de drogues. Par contre, les détenus sont encouragés à combattre leur assuétude. Les mesures de prévention et de répression de la consommation de drogues sont appliquées de manière uniforme dans tous les établissements. Cette politique vise à réaliser plusieurs objectifs, comme l'a expliqué Monsieur Sepers. Il est évidemment essentiel d'assurer le maintien de l'ordre et de la sécurité dans un établissement, tant pour les détenus que pour le personnel. Par ailleurs, la politique antidrogue vise à faire appliquer l'obligation de soins à laquelle est tenue le directeur d'un établissement, afin de garantir la santé physique et mentale des détenus. On cherche aussi à favoriser la réintégration des détenus au terme de leur incarcération en les acheminant vers des parcours et des instances de soins.

La politique de prévention et de répression présente plusieurs facettes, selon Monsieur Sepers.

Sepers. Zo wordt er door middel van factsheets voor bezoekers en voor gedetineerden meer ruchtbaarheid gegeven aan het drugsontmoedigingsbeleid. Daarnaast worden er steekproefsgewijs urinecontroles afgenomen bij alle gedetineerden. Ook vinden er standaard urinecontroles plaats als dat noodzakelijk wordt geacht voor de handhaving van de orde of de veiligheid in een inrichting, bij een beslissing tot plaatsing en overplaatsing, bij het verlenen van verlof, bij terugkomst in de inrichting na ongebeleid verlof, bij vermoeden van gebruik, na bezoek zonder toezicht en bij het doorgeleiden van verslaafden naar vervolgvoorzieningen, zoals een verslavingskliniek.

Het Nederlandse drugsontmoedigingsbeleid in gevangenissen is recent verscherpt en in dat kader worden er twee extra maatregelen genomen. Per 1 oktober 2011 zullen alle bezoeken van gesloten inrichtingen voorzien zijn van een zogeheten "slang". Deze "slang" deelt de bezoeken in tweeën door aaneengesloten tafels aan weerszijden. Deze tafels zijn van onderen afgesloten en bovenop voorzien van een lage scheiding. Daarmee wordt het voor het gevangenispersoneel eenvoudiger om toezicht te houden en om te voorkomen dat drugs de gevangenis wordt ingevoerd via bezoekers. Een tweede maatregel bestaat uit de inzet van drugshonden, die speciaal getraind zijn op het zoeken van drugs in gevangensituaties. In 2008 is een team van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) op verzoek van DJI speciaal speurhondenopleiders gaan trainen, die voor dit doel kunnen worden ingezet. Ter illustratie van de werkwijze van deze speurhonden lieten enkele medewerkers van de KLPD zien hoe de honden in de vergaderruimte drugsmonsters konden vinden.

De heer Sepers vestigde de aandacht op een bijzonder instrument dat sinds oktober 2004 in het Nederlandse gevangenisbeleid kan worden toegepast: de Inrichting Stelselmatige Dader (ISD). Deze maatregel is speciaal bedoeld voor veelplegers, ofwel personen van 18 jaar of ouder tegen wie meer dan tien keer proces-verbaal is opgemaakt in de vijf jaar voorafgaand aan het plegen van een nieuw strafbaar feit. Naast het vergroten van de maatschappelijke veiligheid door opsluiting, biedt

L'utilisation de brochures d'information destinés aux visiteurs et aux détenus permet de donner une plus grande publicité à la politique de désintoxication. En outre, des contrôles d'urine sont effectués par échantillonnage auprès de tous les détenus. Des contrôles d'urine standards sont aussi organisés, s'ils s'avèrent nécessaire pour le maintien de l'ordre ou de la sécurité dans un établissement, à la suite d'une décision de placement et de transfèrement, lors de l'octroi d'un congé, lors du retour dans l'établissement après un congé non accompagné, en cas de consommation présumée, après une visite sans contrôle et lors du transfert de toxicomanes vers des institutions de suivi, comme les cliniques de désintoxication.

La politique de désintoxication dans les prisons néerlandaises a été renforcée récemment et deux mesures supplémentaires ont été prises dans ce cadre. Au 1<sup>er</sup> octobre 2011, toutes les salles de visite des établissements fermés seront équipées d'une "cloison". Cette "cloison" partage les espaces de visite en deux parties à l'aide de table reliées entre elles de chaque côté. Ces tables sont fermées dans la partie inférieure et pourvues d'une séparation basse sur la partie supérieure. Cela facilite la surveillance par le personnel pénitentiaire et évite l'entrée de drogues dans la prison par l'intermédiaire des visiteurs. Une deuxième mesure consiste à recourir à des chiens antidrogues, spécialement entraînés pour la recherche de drogues dans les prisons. En 2008, une équipe du Korps Landelijke Politiediensten (KLPD = corps des services de police nationaux) a entraîné de chiens pisteurs, à formé à la demande de la direction des établissements de justice des dresseurs qui peuvent servir dans le cadre de cet objectif. Pour illustrer le travail de ces chiens pisteurs, des collaborateurs du KLPD ont montré comment les chiens étaient capables de repérer des échantillons de drogues dans la salle de réunion.

Monsieur Sepers a attiré l'attention sur un instrument particulier qui peut être mis en œuvre depuis octobre 2004 dans le cadre de la politique pénitentiaire aux Pays-Bas: le Inrichting Stelselmatige Dader (ISD –Trad. Dispositif de l'auteur systématique). Cette mesure vise spécifiquement les multirécidivistes, ou des personnes de 18 ans ou plus qui ont fait l'objet de plus de dix procès-verbaux au cours des cinq années précédant un nouveau fait punissable. Outre le renforcement de la sécurité

deze maatregel ook de mogelijkheid tot een intensief op recidivebeperking gericht programma. De ISD-maatregel is een uiterst bruikbaar instrument gebleken om “zorgmijders” te bereiken, die vervolgens kunnen worden doorgeplaatst naar een GGZ-voorziening. In het ISD-regime wordt nauw samengewerkt met ketenpartners als de politie, het Openbaar Ministerie, gemeenten, de GGZ, verslavingszorg en reclassering. Er kan een verplichte zorgdiagnose worden gesteld, die tot doel heeft om de ernst van de verslaving vast te stellen en een bijpassend behandeladvies te geven. Inmiddels is er zo veel ervaring opgedaan met de ISD-maatregel, dat succesvolle ex-ISD'ers als goed voorbeeld worden getoond aan gevangenen die in een ISD-instelling zijn geplaatst. Ook vindt er uitwisseling plaats tussen de ISD-instellingen en zorginstellingen en wordt door “cross-training” kennis gedeeld op het gebied van zorg en beheersing, besloot de heer Sepers.

#### **Uiteenzetting door mevrouw Van Malderen, regionaal drugscoördinator van de Belgische Dienst voor Gezondheidszorg, Gevangenis**

Volgens **mevrouw Van Malderen** wordt het belang van een effectief drugsbeleid in de Belgische gevangenis duidelijk als men zich realiseert dat één op de drie gedetineerden vast zit voor drugsgerelateerde feiten. Alleen al om recidive te reduceren is drugshulpverlening tijdens detentie van belang. Het Belgische drugsbeleid is vastgelegd in de Ministeriële Omzendbrief m.b.t. drugsproblematiek in de gevangenis uit 2006 en wordt sinds 2009 tot uitvoering gebracht. Aan dit beleid liggen vier pijlers ten grondslag: preventie, harm reduction, hulpverlening en veiligheid. In essentie komt dit beleid erop neer zowel het aanbod van als de vraag naar drugs in gevangenis te beperken. Er zijn drugscoördinatoren aangesteld die het beleid in alle 32 Belgische gevangenis moeten implementeren, onder andere door te voorzien in een basisopleiding voor alle penitentiair beambten.

De initiatieven op het gebied van preventie bestaan vooral uit de verspreiding van een hernieuwde informatiebrochure over drugsgerelateerde gezondheidsrisico's. Ook worden er met het oog

sociétale par l'incarcération, cette mesure permet aussi de développer un programme intensif axé sur la prévention des récidives. La mesure ISD s'est avérée être un instrument extrêmement pratique qui s'adresse à ceux qui “échappent aux soins”, qui peuvent ensuite être transférés vers un établissement de soins de santé mentale (SSM). Le système ISD prévoit une collaboration étroite avec les autres partenaires de la chaîne, tels que la police, le ministère public, les communes, les centres de SSM, les soins en matière de désintoxication et les services de reclassement. Un diagnostic de soins obligatoire peut être établi pour constater la gravité de l'addiction et proposer un traitement approprié. La mesure ISD a permis d'acquérir une expérience telle que d'anciens ISD qui ont réussi servent d'exemple à des détenus placés dans un établissement ISD. Des échanges sont aussi organisés entre les établissements ISD et les établissements de soins, et le “cross-training” permet de partager les connaissances dans les domaines des soins et de la maîtrise.

#### **Exposé de Madame Van Malderen, coordinatrice régionale antidrogue du service belge des soins de santé dans les prisons**

Selon **Madame Van Malderen**, on comprend l'importance d'une véritable politique antidrogue dans les prisons belges quand on sait qu'un détenu sur trois est emprisonné pour des faits liés à la drogue. L'aide mise en œuvre pour lutter contre la consommation de drogue pendant la détention est importante, ne fut-ce que réduire le taux de récidives. La politique antidrogue belge est définie dans la circulaire ministérielle de 2006 relative aux problèmes de drogues dans les prisons et elle est mise en œuvre depuis 2009. Quatre piliers constituent les fondements de cette politique: la prévention, la réduction des nuisances, l'aide et la sécurité. Cette politique se réduit pour l'essentiel à limiter tant l'offre que la demande de drogues dans les prisons. Des coordinateurs antidrogue ont été désignés pour appliquer la politique dans les 32 prisons belges, notamment en organisant une formation de base pour tous les agents pénitentiaires.

Les initiatives en matière de prévention portent principalement sur la diffusion d'une nouvelle brochure d'information sur les risques des drogues pour la santé. Des moyens préventifs sont aussi

op de gezondheidsrisico's voorbehoedsmiddelen verspreid. In vier Franstalige gevangenissen is daarnaast het project "*Boule de Neige*" uitgerold, waarbij bepaalde gedetineerden worden opgeleid om als een soort "ambassadeurs" met medegevangenen te praten over drugsgerelateerde gezondheidsrisico's.

In de pijler "*harm reduction*" speelt substitutiebehandeling een grote rol. Daarbij wordt gestreefd naar vermindering van het drugsgebruik, door de gedetineerden minder vaak en minder lang te laten gebruiken. Ook wordt getracht de ontwenningverschijnselen beperkt te houden. Van de gedetineerden die nieuw binnenkomen in de Belgische gevangenissen volgt 10 % het programma. Een effectieve substitutiebehandeling leidt tot minder risicogedrag en dus tot minder infecties, aldus mevrouw Van Malderen. Ook is het een succesvol middel gebleken om criminaliteit terug te dringen. In de grootste arresthuizen zijn speciale referentieartsen aangesteld voor substitutiebehandeling. Er wordt, conform aanbevelingen van de WHO, ook gemonitord of er sputtenruil tussen gevangenen plaatsvindt. Gelukkig, zo constateerde mevrouw Van Malderen, is dit in België niet het geval (in tegenstelling tot bijvoorbeeld Duitsland, Spanje en Zwitserland).

Op het gebied van hulpverlening gebeurt er nog te weinig, stelde **mevrouw Van Malderen**. Wel kon zij melding maken van het succesvolle project "*B.Leave*" in de penitentiaire instelling van Ruiselede dat als sinds 1995 bestaat. Ook wordt er in Brugge gewerkt met een drugsvrije afdeling en wordt er gekeken naar uitbreiding van dit project naar andere instellingen. Een drugsvrije afdeling bevat zowel oud-gebruikers als gedetineerden die nog nooit drugs gebruikt hebben, maar die last hebben van het gebruik van anderen op de "gewone" afdelingen. Ook vertelde zij over een pilotproject "*screening- en assessment-instrument dubbele diagnose*" dat tot doel heeft om in alle gevangenissen tot een uniforme indicatiestelling voor dubbele diagnoses te komen. Voor een verdere implementatie van dit project in alle gevangenissen is echter behoefte aan meer personeel. In de komende periode wordt op het gebied van hulpverlening gestreefd naar uitbouw van de therapeutische gemeenschap van Ruiselede en naar de ontwikkeling van een modulair programma voor binnenkomende

diffusés pour réduire les risques sanitaires. Par ailleurs, le projet "*Boule de Neige*" a été lancé dans quatre prisons francophones; certains détenus sont formés comme "ambassadeurs" pour discuter avec leurs co-détenus des risques que représentent les drogues pour la santé.

Dans le pilier "*harm reduction*" (réduction des nuisances), le traitement de substitution joue un rôle important. L'objectif est de réduire la consommation de drogues, en veillant à ce que les détenus consomment moins souvent et moins longtemps. On tente aussi de limiter les effets de la désintoxication. 10 % des nouveaux détenus dans les prisons belges suivent le programme. Un traitement de substitution efficace permet de réduire les risques, et, partant, les infections, selon Madame Van Malderen. Cette méthode permet aussi de réduire la criminalité. Des médecins spécialisés de référence spéciaux ont été désignés dans les plus grandes maisons d'arrêt pour organiser le traitement de substitution. Conformément aux recommandations de l'OMS, on contrôle aussi s'il est procédé à l'échange de seringues entre détenus. Comme l'a constaté Madame Van Malderen, ce n'est heureusement pas le cas en Belgique (contrairement à ce qui se passe en Allemagne, en Espagne et en Suisse, par exemple).

Selon **Madame Van Malderen**, les initiatives sont encore trop peu nombreuses en matière d'aide. Elle signale toutefois le projet réussi "*B.Leave*" mené depuis 1995 dans l'établissement pénitentiaire de Ruiselede. Il existe aussi une section sans drogues à Bruges et on envisage d'étendre ce projet à d'autres établissements. Une section sans drogues compte des anciens toxicomanes comme des détenus qui n'ont encore jamais consommé de drogue, mais qui sont perturbés par la consommation d'autres détenus dans les sections "normales". Elle a également évoqué un autre projet pilote "instrument de radioscopie et d'évaluation pour un double diagnostic" dont le but consiste à appliquer des indications uniformes dans les doubles diagnostics. Mais pour permettre la mise en œuvre de ce projet dans toutes les prisons, il faut davantage de personnel. Dans un proche avenir, l'objectif est de structurer la communauté thérapeutique de Ruiselede en matière d'aide et de développer pour les nouveaux détenus, un programme modulaire basé sur une thérapie comportementale

gedetineerden op basis van cognitieve gedragstherapie. Met dat laatste probeert men meer inzicht te krijgen in de denkprocessen en motivatie van verslaafde gedetineerden. Ook moeten er de komende twee jaren in alle gevangenissen centrale aanmeldingspunten komen, waarmee beoogd wordt alle hulpverleningsaanvragen te centraliseren en om te helpen bij de doorverwijzing voor behandeling van gedetineerden na hun vrijlating. Mevrouw Van Malderen wees erop dat met name de pijler hulpverlening nog te maken heeft met capaciteitsproblemen. Er wordt echter gewerkt aan een groter aanbod van hulpverleningsprogramma's, want de detentietijd is een moment bij uitstek om met gedetineerden ook te werken aan hun drugsproblematiek.

Op het gebied van veiligheid, repressie en controle schetste mevrouw Van Malderen vooral wat er in België niet mogelijk was. Er vindt bijna geen "technopreventie" plaats met scans of drugshonden. Voor heel België zijn er slechts twee drugshonden beschikbaar, zo liet zij weten. Penitentiair personeel heeft in België ook geen politionele bevoegdheid, wat beperkingen stelt aan de handelingsmogelijkheden. Drugstesten zijn in België, in tegenstelling tot in Nederland, alleen mogelijk in een medische context of met instemming van de gedetineerde zelf. Om overtreding van de wetgeving inzake verdovende middelen binnen gevangenissen toch te kunnen bestraffen, wordt er momenteel wel overlegd met het Openbaar Ministerie en de politie. Ook worden acties voorbereid om meer drugshonden in de gevangenissen te kunnen inzetten.

Afsluitend benadrukte mevrouw Van Malderen enkele randvoorwaarden voor de realisatie van een effectief penitentiair drugsbeleid. Het is cruciaal dat er een structurele en duurzame financiering komt voor de projecten die nu gestart zijn. Daarnaast is er dringend behoefte aan deskundig vast personeel, bijvoorbeeld door aan elke Dienst Gezondheidszorg in elke gevangenis een maatschappelijk assistent en een psycholoog toe te voegen. Het drugsbeleid dat zo wordt uitgerold, dient daarbij "evidence-based" te zijn en gestoeld te worden op "good practices".

*De rapporteur,*

W. BEKE

*De voorzitter;*

F.H.H. WEEKERS

cognitive. Cette thérapie doit permettre de mieux comprendre les processus de pensée et la motivation des détenus toxicomanes. Au cours des deux prochaines années, toutes les prisons devront être dotés de points de contact centraux, dans le but de centraliser toutes les demandes d'aide et de prêter assistance dans l'acheminement des détenus vers des unités de traitement après leur libération. Madame Van Malderen a encore fait observer que le pilier de l'aide est aussi confronté à des problèmes de capacité. On s'efforce toutefois d'étendre l'offre de programmes d'aide, car la période de détention est tout indiquée pour accompagner les détenus dans le traitement de leurs problèmes de drogue.

En matière de sécurité, de répression et de contrôle, Madame Van Malderen a surtout mis l'accent sur ce qui n'a pas pu être réalisé en Belgique. La "technoprévention" à l'aide de scans ou de chiens antidrogue est pratique inexistante. Elle a précisé qu'il n'y a qu'en Belgique que deux chiens antidrogue. En Belgique, le personnel pénitentiaire n'a pas de compétences policières, ce qui restreint les possibilités d'action. Contrairement à ce qui se fait aux Pays-Bas, les tests de drogue ne peuvent être effectués que dans un contexte médical et avec le consentement du détenu. Pour pouvoir malgré tout sanctionner les infractions à la loi sur les stupéfiants, une concertation est actuellement menée avec le ministère public et la police. Des actions sont également préparées pour renforcer l'utilisation de chiens antidrogues dans les prisons.

En conclusion, Madame Van Malderen a cité quelques conditions préalables à la mise en œuvre d'une politique antidrogue efficace dans les prisons. Il est essentiel de prévoir un financement durable et structurel pour les projets qui sont actuellement en cours. Par ailleurs, il est urgent de mettre en place un personnel permanent compétent, par exemple, en adjoignant un assistant social et un psychologue à chaque service de soins de santé. La politique antidrogue ainsi développée doit être "evidence based" et être fondée sur des "good practices".

*Le rapporteur,*

W. BEKE

*Le président,*

F.H.H. WEEKERS