

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

20 mei 2011

**54^e Gemeenschappelijk verslag
over de Benelux-samenwerking
op het gebied van het buitenlands beleid**

(1 januari - 31 december 2010)

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

20 mai 2011

**54^e Rapport commun concernant
la coopération Benelux dans le domaine
de la politique extérieure**

(du 1^{er} janvier au 31 décembre 2010)

I. Inleiding

In 2010 hebben de Beneluxlanden voor wat betreft buitenlands beleid vooral samengewerkt op het terrein van de Europese Unie. België heeft tijdens het tweede halfjaar het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleed. De Benelux-staten zijn gezamenlijk opgetreden, zoals het nieuwe Benelux-Verdrag van 17 juni 2008 beoogt. In het bijzonder is verder gewerkt aan de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon.

Daarnaast werd in 2010 ook in andere internationale fora gezamenlijk opgetrokken.

In dit 54^e Gemeenschappelijk verslag van de Belgische, de Nederlandse en de Luxemburgse regering aan de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad over de samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid wordt ingegaan op de (ministeriële) ontmoetingen van de Benelux-staten in 2010 en de gezamenlijke initiatieven die daaruit voortvloeiden.

Voor dit overzicht van het gezamenlijk buitenlands beleid van de Benelux-landen zijn de collectieve standpunten en het gezamenlijk optreden onderverdeeld in respectievelijk de Benelux-samenwerking binnen de Europese Unie, de Benelux-samenwerking met regionale verbanden en de Benelux-samenwerking in multilaterale fora.

In 2010 heeft de Benelux door middel van de Benelux-overlegvergaderingen in de aanloop naar de Europese vakronden getracht te komen tot gemeenschappelijke standpunten op het gebied van het Verdrag van Lissabon, energie, EU-uitbreiding, en het Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB).

Verder is in 2010 de dialoog van de Benelux-landen met de Baltische staten en de Visegrád-groep gecontinueerd.

Tevens pleegden de Benelux-staten ook geregeld overleg over de kandidaturen voor en prioriteiten bij de verschillende gremia, zoals de Verenigde Naties (VN), de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en de Raad van Europa (RvE).

I. Introduction

En ce qui concerne la politique extérieure, les pays du Benelux ont coopéré en 2010 principalement sur le terrain de l'Union européenne. Durant le second semestre, la Belgique assumait la présidence du Conseil de l'Union européenne. Les États du Benelux ont mené une action commune, comme le veut le nouveau Traité Benelux du 17 juin 2008. En particulier, la mise en œuvre du Traité de Lisbonne a été poursuivie.

Par ailleurs, il y a aussi eu des actions communes dans d'autres enceintes internationales en 2010.

Le présent 54^e Rapport commun des Gouvernements belge, néerlandais et luxembourgeois au Conseil interparlementaire consultatif de Benelux sur la coopération dans le domaine de la politique extérieure évoque les rencontres (ministérielles) des États du Benelux en 2010 et les initiatives communes qui en ont découlé.

Pour ce relevé de la politique extérieure commune des pays du Benelux, les positions collectives et l'action commune se subdivisent respectivement en coopération Benelux au sein de l'Union européenne, coopération Benelux avec des groupes de coopération régionale, coopération Benelux dans les enceintes multilatérales.

En 2010, le Benelux s'est efforcé, moyennant les réunions de concertation Benelux précédant les réunions du Conseil dans ses différentes formations, d'arrêter des positions communes dans le domaine du Traité de Lisbonne, de l'énergie, de l'élargissement, de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC).

Par ailleurs, le dialogue des pays du Benelux avec les États baltes et le Groupe de Visegrád s'est poursuivi en 2010.

De plus, les États du Benelux ont aussi eu des concertations régulières concernant les candidatures et les priorités au sein des différentes enceintes, comme les Nations Unies (ONU), l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE), l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et le Conseil de l'Europe (CE).

II. Benelux-samenwerking in de Europese Unie

1. Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

De Benelux-samenwerking in de Europese Unie verliep in 2010 tegen de achtergrond van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens het tweede semester. Het programma van het Belgische Raadsvoorzitterschap streefde ernaar zoveel mogelijk concrete resultaten te boeken op diverse prioritaire actieterreinen in functie van de wetgevende agenda van de Raad en het Europees Parlement. Een bijzondere zorg was ook een goede samenwerking tussen de Europese instellingen te bewerkstelligen zodat de Unie in staat was zoveel mogelijk concrete beslissingen te nemen in zowel wetgevende als niet-wetgevende dossiers, en rekening houdend met de institutionele vernieuwingen van het Verdrag van Lissabon.

Deze aanpak resulteerde in verdere stappen ter bestrijding van de economische en financiële crisis, o.m. door de oprichting van de Europese financiële toezichtsarchitectuur, het leggen van de basis voor een beter Europees economisch bestuur en beleidscoördinatie (Europees semester) en de implementering van de Strategie Europa 2020, en het bevorderen van de interne markt en de agenda voor innovatie. Er werd tevens vooruitgang geboekt op de terreinen klimaat en leefmilieu, inzake de versterking van de sociale dimensie in de EU en voor de uitvoering van het Stockholm-programma inzake justitie en binnenlandse zaken, asiel en migratie. Ook op het vlak van het uitbreidingsbeleid en het gemeenschappelijk handelsbeleid zette de Raad onder Belgisch voorzitterschap een aantal belangrijke stappen, waaronder de goedkeuring van een ambitieus vrijhandelsakkoord tussen de EU en Zuid-Korea.

Zowel tijdens het voorbereidingsproces als tijdens de uitoefening van het voorzitterschap zelf bleek de steun van de Beneluxpartners op alle Raadsniveaus een zeer belangrijke en doeltreffende factor in het realiseren van het programma en het tot stand brengen van de noodzakelijke compromissen.

II. Coopération Benelux au sein de l'Union européenne

1. Présidence belge du Conseil de l'Union européenne

La coopération Benelux au sein de l'Union européenne s'est déroulée dans le contexte de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne pendant le second semestre de 2010. Le programme de la présidence belge du Conseil visait à enregistrer un maximum de résultats concrets sur divers terrains d'action prioritaires en fonction de l'agenda législatif du Conseil et du Parlement européen. Un souci particulier a été de favoriser une bonne collaboration entre les institutions européennes de sorte que l'Union soit à même de prendre un maximum de décisions concrètes dans les dossiers aussi bien législatifs que non législatifs, compte tenu des innovations institutionnelles du Traité de Lisbonne.

Cette approche s'est traduite par des avancées dans la lutte contre la crise économique et financière, entre autres par la création d'une architecture européenne de surveillance financière, les bases jetées pour une meilleure gouvernance économique européenne et la coordination des politiques (semester européen) et la mise en œuvre de la stratégie Europe 2020, ainsi que la promotion du marché intérieur et l'agenda de l'innovation. Des progrès ont été en outre réalisés dans les domaines du climat et de l'environnement, en matière de renforcement de la dimension sociale dans l'UE et de réalisation du programme de Stockholm concernant la justice et les affaires intérieures, l'asile et les migrations. Au niveau de la politique d'élargissement et de la politique commerciale commune, le Conseil a franchi quelques pas importants sous la présidence belge, notamment l'adoption d'un accord ambitieux de libre échange entre l'UE et la Corée du Sud.

Aussi bien pendant le processus préparatoire que dans l'exercice de la présidence, l'appui des partenaires Benelux à tous les échelons du Conseil est apparu comme un facteur très important et efficace pour réaliser le programme et dégager les compromis nécessaires.

2. Tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon

Het Verdrag van Lissabon is op 1 december 2009 in werking getreden. In 2010 is dit Verdrag ten uitvoer gelegd.

De EU-werkzaamheden worden in een vernieuwd institutioneel kader gevoerd. De Europese Raad wordt voortaan voorgezeten door een vaste voorzitter. Herman Van Rompuy werd in die functie benoemd op 1 december 2009. De hoge vertegenwoordigster Catherine Ashton van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid zit de Raad Buitenlandse Zaken voor, stuurt het GBVB aan en is verantwoordelijk voor het externe optreden in de Europese Commissie.

De Benelux-landen hebben deze institutionele hervorming gesteund in het streven naar een consistent en doeltreffend optreden van de Europese Unie. De Benelux heeft trouwens in aanzienlijke mate meegewerkt aan het hervormingsproces. In september 2009 werd een Benelux-memorandum over de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon betreffende de wisselwerking tussen de instellingen voor de post-Lissabonperiode opgesteld. Deze bijdrage heeft meegewogen bij de werkzaamheden die hebben geleid tot de vaststelling van het Reglement van Orde voor de Europese Raad en de herziening van het Reglement van Orde voor de Raad.

In 2010 hebben de Benelux-landen erop aangedrongen dat, naast de juridische teksten, met het concrete functioneren van de nieuwe instellingen de inclusieve en transparante besluitvorming behouden wordt en de duurzaamheid van de communautaire methode geborgd is.

Bovendien is verder gewerkt aan de implementatie van het Verdrag van Lissabon, in het bijzonder tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in het tweede halfjaar van 2010.

2.1. Europese dienst voor extern optreden

Het Verdrag van Lissabon bepaalt dat de hoge vertegenwoordiger wordt bijgestaan door een Europese dienst voor extern optreden die is sa-

2. Mise en œuvre du Traité de Lisbonne

Le Traité de Lisbonne est entré en vigueur le 1^{er} décembre 2009. L'année 2010 fut marquée par sa mise en œuvre.

Les travaux de l'Union furent conduits dans un cadre institutionnel renouvelé. Le Conseil européen est désormais présidé par un président permanent. Herman Van Rompuy a été nommé à cette fonction le 1^{er} décembre 2009. La Haute Représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, Catherine Ashton, préside le Conseil Affaires Etrangères, conduit la PESC et assume la responsabilité de l'action extérieure au sein de la Commission européenne.

Les pays du Benelux avaient soutenu cette réforme institutionnelle dans la mesure où l'objectif était de renforcer la cohérence et l'efficacité de l'action de l'Union. Le Benelux avait d'ailleurs apporté des contributions significatives dans le cadre du processus de réforme. Un mémorandum Benelux sur la mise en œuvre du Traité de Lisbonne portant sur l'interaction entre les différentes institutions dans le cadre post-Lisbonne, avait notamment été établi en septembre 2009. Cette contribution avait pesé dans les travaux qui ont abouti à l'adoption du règlement intérieur du Conseil européen et à la révision du règlement intérieur du Conseil.

Dans le courant de l'année 2010, les pays du Benelux ont insisté pour que, au-delà des textes juridiques, le fonctionnement concret des nouvelles institutions préserve la nature inclusive et transparente du processus décisionnel et garantisse la pérennité de la méthode communautaire.

Les travaux de mise en œuvre du Traité de Lisbonne se sont par ailleurs poursuivis, particulièrement durant la présidence belge de l'Union européenne du second semestre.

2.1. Le Service européen d'action extérieure

Le Traité de Lisbonne prévoit que le Haut Représentant soit assisté d'un service européen d'action extérieure composé d'agents de la Commission,

mengesteld uit ambtenaren van de Commissie en het Raadssecretariaat en uit personeelsleden van de nationale diplomatieke diensten. Voor de oprichting dienden besluiten van afgeleid recht te worden aangenomen.

In hun memorandum van september 2009 hadden de Benelux-landen de krachtlijnen omschreven van hun standpunt omtrent de organisatie en werking van de Europese dienst voor extern optreden. De uitkomst van de onderhandelingen beantwoordde aan hun verwachtingen.

Met het Europees Parlement werd overeenstemming bereikt over het basisbesluit tot oprichting van de dienst alsmede de herziening van het financiële reglement van de Unie en het reglement betreffende de status van de Europese ambtenaren.

Blijkens het gestelde in deze instrumenten vormt de Europese dienst voor extern optreden een enig orgaan dat onder het gezag van de hoge vertegenwoordiger staat. De dienst zal functioneel autonoom zijn en losstaan van het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie. Hij bestaat uit een centrale administratie en delegaties van de Unie die in derde landen en bij internationale organisaties geaccrediteerd zijn.

De dienst krijgt als voornaamste taak de hoge vertegenwoordiger bij de zorg voor de samenhang en coördinatie van het extern optreden van de Europese Unie te ondersteunen, maar ook voorstellen voor het te voeren beleid uit te werken en daaraan uitvoering te geven na goedkeuring door de Raad. De Europese dienst voor extern optreden zal in samenwerking met de diplomatieke diensten van de lidstaten opereren. Wanneer de dienst op volle sterkte is, moet ten minste een derde deel van het personeel bestaan uit personeelsleden die uit de nationale diplomatieke diensten afkomstig zijn.

De Europese dienst voor extern optreden werd officieel ingesteld op 1 december 2010. De procedures voor de aanwerving van personeelsleden van de nationale diplomatieke diensten werden meteen al in 2010 opgestart. De betrokken ambtenaren van de Europese Commissie en het secretariaat-generaal van de Raad werden overgeplaatst op 1 januari 2011. De Europese dienst voor extern

du secrétariat du Conseil et d'agents des services diplomatiques nationaux. La mise sur pied a nécessité l'adoption d'actes de droit dérivé.

Les pays du Benelux avaient, dans leur mémorandum de septembre 2009, défini les lignes directrices de leur position sur l'organisation et le fonctionnement du Service européen d'action extérieure. Le résultat des négociations fut conforme à leurs attentes.

Un accord fut dégagé avec le Parlement européen sur la décision de base établissant le service ainsi que sur la révision du règlement financier de l'Union et du règlement relatif au statut des fonctionnaires européens.

Le Service européen d'action extérieure est, aux termes de ces instruments, un service unique placé sous l'autorité du Haut Représentant. Il fonctionnera de manière autonome et sera distinct du Secrétariat général du Conseil et de la Commission. Il est composé d'une administration centrale et de délégations de l'Union accréditées dans des pays tiers et auprès d'organisations internationales.

Le Service aura pour mission principale d'aider le Haut Représentant à veiller à la cohérence et à la coordination de l'action extérieure de l'Union européenne, mais également à élaborer des propositions relatives à la politique à mener et à les mettre en œuvre après leur approbation par le Conseil. Le Service européen d'action extérieure travaillera en collaboration avec les services diplomatiques des États membres. Lorsqu'il aura atteint sa pleine capacité, les agents provenant des services diplomatiques nationaux représenteront au moins un tiers de ses effectifs.

Le Service européen d'action extérieure fut officiellement établi le 1^{er} décembre 2010. Les procédures de recrutement d'agents des services diplomatiques nationaux furent entamées dès 2010. Le transfert des fonctionnaires concernés de la Commission européenne et du secrétariat général du Conseil fut opéré le 1^{er} janvier 2011. Le Service européen d'action extérieure est évidemment

optreden verkeert natuurlijk nog maar in de startfase, maar zou toch vrij snel operationeel moeten worden.

2.2. Europees burgerinitiatief

2010 stond tevens in het teken van de vaststelling van de verordening over het Europese burgerinitiatief. In deze verordening zijn de voorwaarden vastgesteld waaronder, overeenkomstig het Verdrag van Lissabon, de burgers van de Unie, ten minste één miljoen in getal, de Europese Commissie kunnen verzoeken een wetgevingsvoorstel in het kader van de bevoegdheden van de Unie in te dienen. Dit burgerinitiatief — dat vanaf 2012 zal gelden — zal ertoe bijdragen de Unie dichter bij de burger te brengen en zal de totstandkoming van een Europese publieke ruimte bevorderen.

2.3. Onderhandelingen met het oog op toetreding tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens

Het Verdrag van Lissabon voorzag er eveneens in dat de Europese Unie, voortaan beschikkend over een rechtspersoonlijkheid, zou toetreden tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Met deze toetreding wordt het mogelijk de rechtshandelingen van de Unie door het Europees Hof voor de rechten van de mens te Straatsburg te laten toetsen. De Raad van de Europese Unie heeft de Europese Commissie in juni 2010 een mandaat gegeven om over deze toetreding te onderhandelen met de instanties van de Raad van Europa. De onderhandelingen over de toetredingsovereenkomst, die in juli 2010 zijn gestart, zouden in 2011 moeten worden afgerond.

2.4. Verordening betreffende uitvoeringsbevoegdheden voor de Europese Commissie

Tot slot hebben de Raad en het Europees Parlement, conform het Verdrag van Lissabon, in december 2010 een verordening vastgesteld betreffende uitvoeringsbevoegdheden voor de Europese Commissie (de zgn. “comitologie”-verordening). Met deze verordening worden de regels gewijzigd

encore dans une phase de démarrage. Il devrait toutefois être opérationnel assez rapidement.

2.2. L'initiative citoyenne européenne

L'année 2010 fut également marquée par l'adoption du règlement relatif à l'initiative citoyenne européenne. Ce règlement fixe les conditions qui permettront, conformément au Traité de Lisbonne, aux citoyens de l'Union, au nombre d'un million au moins, d'inviter la Commission européenne à déposer une proposition législative dans le cadre des compétences de l'Union. Ce droit d'initiative — qui sera d'application dès 2012 — contribuera à rapprocher l'Union de ses citoyens et favorisera la création d'un espace public européen.

2.3 Négociations en vue de l'adhésion à la Convention européenne des droits de l'homme

Le Traité de Lisbonne prévoyait également que l'Union européenne, dotée désormais de la personnalité juridique, adhérerait à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Cette adhésion permettra de soumettre les actes de l'Union au contrôle de la Cour européenne des droits de l'homme à Strasbourg. Le Conseil de l'Union européenne a, en juin 2010, donné à la Commission européenne un mandat pour négocier cette adhésion avec les instances du Conseil de l'Europe. Les négociations sur l'accord d'adhésion, qui ont commencé en juillet 2010, devraient aboutir en 2011.

2.4 Règlement sur les pouvoirs d'exécution de la Commission européenne

Le Conseil et le Parlement européen ont enfin, conformément au Traité de Lisbonne, adopté en décembre 2010 un règlement sur les pouvoirs d'exécution de la Commission européenne (règlement dit “comitologie”). Ce règlement modifie et simplifie les règles qui régissent la prise de décision

en vereenvoudigd met betrekking tot de besluitvorming in expertcomités van de lidstaten die de Commissie in haar bevoegdheid tot uitvoering van wetgevingshandelingen bijstaan.

2.5 Toepassing van de nieuwe begrotingsregels

In 2010 werden ook voor het eerst de nieuwe regels die het Verdrag van Lissabon oplegt voor de goedkeuring van de jaarbegroting van de Unie toegepast, wat respectievelijk op 10 en 15 december 2010 leidde tot de goedkeuring van de begroting 2011 door de Raad en het Europees Parlement.

3. Energie- en grondstoffensamenwerking

De Beneluxpartners wisselden informatie uit rond prioritaire investeringen in infrastructuur om aardgas en elektriciteit in beide richtingen vlot te laten stromen tussen Benelux, Duitsland en Frankrijk.

Op 9 november 2010 werden de Duitse, Franse en Scandinavische elektriciteitsnetten gekoppeld aan die van Nederland, België en Luxemburg zodat er een groot Europees elektriciteitsnet ontstond. Hierdoor wordt de elektriciteitsvoorziening zekerder en worden de prijzen concurrentiëler.

Op 3 december 2010 werd een *Memorandum of Understanding over het North Seas Countries Offshore Grid Initiative* ondertekend. Een overlegstructuur tussen de Noordzeelanden zal de obstakels wegwerken om te komen tot een netwerk in de Noordzee en een aansluiting van dit netwerk op de bestaande infrastructuur. Het secretariaat-generaal van de Benelux bereidt in samenspraak met de partners de tekstvoorstellen voor het *MoU North Seas Countries' Offshore Grid Initiative* voor en ondersteunt het ondertekeningsproces.

Reeds sinds 2005 wordt het Pentilateraal Energie-overleg en het Gas Platform (bestaande uit vertegenwoordigers van de Benelux, Frankrijk en Duitsland) begeleid en ondersteund door het secretariaat-generaal van de Benelux, waar ook de vergaderingen plaatsvinden en dat instaat voor

au sein des comités d'experts des États membres qui assistent la Commission dans sa compétence d'exécution des actes législatifs.

2.5 Application des nouvelles règles budgétaires

Les nouvelles règles imposées par le Traité de Lisbonne pour l'adoption du budget annuel de l'Union ont été appliquées pour la première fois en 2010, ce qui a conduit respectivement le 10 et le 15 décembre 2010 à l'adoption du budget 2011 par le Conseil et le Parlement européen.

3. Coopération en matière d'énergie et de matières premières

Les partenaires Benelux ont échangé des informations concernant les investissements prioritaires dans l'infrastructure afin de faciliter le transport du gaz naturel et de l'électricité dans les deux directions entre le Benelux, l'Allemagne et la France.

Le 9 novembre 2010, les réseaux d'électricité allemand, français et scandinave ont été connectés aux réseaux des Pays-Bas, de la Belgique et du Luxembourg, pour donner naissance à un grand réseau électrique européen. Cette opération sécurise l'approvisionnement en électricité et rend les prix plus concurrentiels.

Le 3 décembre 2010, un *Mémorandum d'accord* a été signé sur le *North Seas Countries Offshore Grid Initiative*. Une structure de concertation entre les pays riverains de la Mer du Nord éliminera les obstacles pour réaliser un réseau en Mer du Nord et connecter ce réseau à l'infrastructure existante. Le secrétariat général du Benelux prépare en concertation avec les partenaires les propositions de texte pour le *mémorandum d'accord North Seas Countries' Offshore Grid Initiative* et appuie le processus de signature.

Depuis 2005 déjà le secrétariat général du Benelux accompagne et soutient la concertation Pentalatérale Énergie et la plateforme Gaz (composée de représentants du Benelux, de France et d'Allemagne), de même qu'il accueille les réunions et se charge du secrétariat. Depuis

het secretariaat. Sinds 2010 vertolkt de Benelux dezelfde rol voor het *North Seas Countries' Offshore Grid Initiative* (Benelux, Frankrijk, Duitsland, Denemarken, VK, Ierland, Zweden en Noorwegen).

De Common Fund for Commodities (CFC) telt 105 leden en de zetel van de organisatie bevindt zich in Amsterdam. België, Nederland en Luxemburg vormen samen een kieskring binnen de CFC. De CFC werd in 1989 opgericht met als doelstelling in te staan voor de financiering van buffervoorraden voor grondstoffen. Deze taak werd niet vervuld, maar met de inkomsten uit het gestort kapitaal van dit fonds worden kleinere projecten met betrekking tot duurzame ontwikkeling in de grondstoffensector in ontwikkelingslanden gefinancierd. De precaire financiële situatie van de CFC noopt tot discussie over diverse opties voor de toekomst, discussie waarover België, Nederland en Luxemburg nauw samenwerken.

Algemeen gesproken is er een goede samenwerking tussen de delegaties (van de Benelux-landen) voor wat betreft de werking van internationale grondstoffenorganisaties.

4. Uitbreiding

In 2010 hebben zich heel wat ontwikkelingen in het EU-uitbreidingsproces voltrokken.

De Benelux-landen hadden speciale aandacht voor de inachtneming van de voorwaardelijkheid in het kader van het uitbreidingsproces. Een dergelijke aanpak impliceert niet alleen dat de vereiste hervormingen worden aangenomen maar ook dat deze daadwerkelijk worden doorgevoerd, alsook dat de (mogelijke) kandidaat-landen op hun eigen merites en op basis van de in 2006 herbevestigde overeenstemming over de uitbreiding worden beoordeeld..

De onderhandelingen met Kroatië zijn in 2010 in het algemeen goed gevorderd en zijn, zoals op de Raad Algemene Zaken van 14 december 2010 is aangegeven, in de eindfase gekomen. Nagenoeg alle hoofdstukken konden onder Spaans en Belgisch voorzitterschap worden geopend en een tiental hoofdstukken werd gesloten.

2010, le Benelux joue le même rôle pour le *North Seas Countries' Offshore Grid Initiative* (Benelux, France, Allemagne, Danemark, Royaume-Uni, Irlande, Suède et Norvège).

Le Common Fund for Commodities (CFC) compte 105 membres et le siège de l'organisation se trouve à Amsterdam. La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg forment ensemble une circonscription électorale au sein du CFC. Le CFC a été créé en 1989 dans le but d'assurer le financement de stocks régulateurs de matières premières. Cette mission n'a pas été atteinte, mais les revenus tirés du capital souscrit de ce fonds permettent de financer des microprojets dans le domaine du développement durable dans le secteur des matières premières dans les pays en voie de développement. La situation financière précaire du CFC impose un débat sur les diverses options pour l'avenir, débat sur lequel la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg coopèrent étroitement.

De manière générale, il y a une bonne coopération entre les délégations des pays du Benelux en ce qui concerne le fonctionnement des organisations internationales pour les matières premières.

4. Élargissement

L'année 2010 a été riche en développements dans le processus d'élargissement de l'UE.

Les pays du Benelux ont particulièrement été attentifs au respect de la conditionnalité dans le cadre du processus d'élargissement. Une telle approche implique non seulement l'adoption des réformes requises mais également leur mise en œuvre, ainsi qu'une évaluation des pays candidats et potentiellement candidats sur base de leurs mérites propres et sur base du consensus renouvelé en 2006 sur l'élargissement.

Les négociations avec la Croatie ont dans l'ensemble bien progressé durant l'année 2010 pour parvenir, comme indiqué lors du Conseil Affaires générales du 14 décembre, à un stade final d'avancement. Pratiquement l'ensemble des chapitres ont pu être ouverts sous les présidences espagnole et belge, et une dizaine ont été clôturés. Dans ce

De voorbereidingen voor de opstelling van het toetredingsverdrag met Kroatië zijn tegen deze achtergrond voortgezet.

Turkije heeft in 2010 een pakket constitutionele hervormingen aangenomen dat een belangrijke stap in de goede richting is; de Raad heeft dit in zijn eindejaarsconclusies onderstreept maar heeft er tevens op gewezen dat er nog een lange weg te gaan is en heeft eraan herinnerd dat verwacht wordt dat Turkije onverwijld uitvoering geeft aan het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van Ankara.

In 2010 zijn ook de toetredingsonderhandelingen met IJsland daadwerkelijk geopend.

De Commissie heeft in haar mededeling over de Uitbreidingsstrategie van 9 november 2010 bevestigd dat de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië gereed was om toetredingsonderhandelingen met de EU te starten.

Verder heeft de Commissie haar adviezen over de aanvragen van Albanië en Montenegro verstrekt, op basis waarvan laatstgenoemd land de status van kandidaat-land heeft gekregen. Er werden specifieke prioritaire gebieden omschreven om het mogelijk te maken later onderhandelingen met die beide landen te openen.

De Raad heeft de Commissie tevens om advies gevraagd over de lidmaatschapsaanvraag van Servië, maar wees daarbij met name op de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor wat betreft de medewerking van Servië met het Joegoslavië-tribunaal (ICTY).

5. Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid

De politieke samenwerking tussen de Benelux-landen in het kader van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) heeft in 2010 vooral gestalte gekregen in de vorm van Beneluxoverleg voor de maandelijkse bijeenkomsten van de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ). Tijdens dit overleg kwamen de agendapunten van de RBZ-bijeenkomsten aan de orde alsook gemeenschappelijke aandachtspunten, zoals de gevolgen van

contexte, les préparatifs en vue de l'élaboration du traité d'adhésion avec la Croatie se sont poursuivis.

La Turquie a adopté un train de réformes constitutionnelles en 2010 qui est un pas important dans la bonne direction; le Conseil l'a souligné dans ses conclusions de fin d'année tout en indiquant que du chemin restait encore à parcourir et en rappelant qu'il attend que la Turquie mette en œuvre sans délais le protocole additionnel à l'Accord d'Ankara.

L'année 2010 a aussi été celle du lancement effectif du processus de négociations d'adhésion avec l'Islande.

Dans sa communication sur la Stratégie pour l'élargissement du 9 novembre 2010, la Commission a confirmé que l'Ancienne République yougoslave de Macédoine était prête à entamer les négociations d'adhésion avec l'UE.

Par ailleurs, la Commission a remis ses avis sur les candidatures de l'Albanie et du Monténégro, sur base de quoi ce dernier a reçu le statut de pays candidat. Des domaines prioritaires précis ont été définis pour permettre ultérieurement l'ouverture des négociations avec ces deux pays.

Le Conseil a également demandé l'avis de la Commission sur la candidature d'adhésion de la Serbie, tout en précisant notamment les conditions qui doivent être remplies en ce qui concerne la coopération de la Serbie avec le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY).

5. Politique Etrangère et de Sécurité Commune

La coopération politique entre les pays du Benelux dans le cadre de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) s'est concrétisée en 2010 principalement sous une forme de concertations Benelux avant les réunions mensuelles du Conseil Affaires étrangères (CAE). Ces concertations ont porté tant sur les questions à l'ordre du jour des CAE que des sujets d'intérêt commun, comme les conséquences du Traité de Lisbonne. En plus

het Verdrag van Lissabon. Naast dit ministeriële beraad vonden er ook regelmatig hoogambtelijke coördinatievergaderingen plaats.

Op het gebied van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid wordt de aandacht gevestigd op twee Benelux-initiatieven:

5.1. Non-paper over het versterken van de band tussen Freedom, Security and Justice en het Gemeenschappelijke Veiligheids- en Defensiebeleid

De Benelux-landen hebben in april 2010 een non-paper voorgesteld over het verband tussen interne en externe veiligheid, waarbij de nadruk werd gelegd op het versterken van de band tussen het beleidsdomein *Freedom, Security and Justice* en het Gemeenschappelijke Veiligheids- en Defensiebeleid, waarbij ook de operationele samenwerking in civiele crisisbeheersingsmissies aan bod kwam. De institutionele aspecten en het toezicht door het Hof van Justitie en het Europese Parlement werden kort aangeraakt. Aan de hand van een aantal vragen werd het debat rond mogelijke synergieën gelanceerd.

5.2. Non-paper over civiele en militaire Headline Goals

De Benelux heeft in juni 2010 een non-paper voorgesteld over de civiele en militaire Headline Goals, waarin wordt gepleit voor het behoud van de bestaande Headline Goals op civiel en militair vlak, voor het wegwerken van capacitaire tekorten en voor een politieke chapeau die de civiele en militaire Headline Goals zou omspannen.

III. Benelux-samenwerking met regionale verbanden

Dankzij ministeriële bijeenkomsten tussen de Benelux en de Visegrádgroep (24 oktober 2010) en de Baltische Staten (21 november 2010) konden nadere gedachtewisselingen plaatsvinden en kon de zichtbaarheid van de Benelux binnen de 27 worden versterkt. Tijdens deze bijeenkomsten kwamen de EU-begroting, de trans-Atlantische

de ces concertations entre Ministres, des réunions de coordination ont également eu lieu de manière régulière au niveau des hauts fonctionnaires.

En matière de Politique de sécurité et de défense commune, deux initiatives Benelux sont à relever:

5.1. Non-paper sur le renforcement du lien entre liberté, sécurité et justice et la politique de sécurité et de défense commune

Les pays du Benelux ont présenté en avril 2010 un non-paper sur le rapport entre la sécurité interne et externe, en mettant l'accent sur le renforcement du lien entre le domaine d'action Liberté, Sécurité et Justice et la politique de sécurité et de défense commune et en évoquant aussi la coopération opérationnelle dans les missions civiles de gestion de crise. Les aspects institutionnels et le contrôle par la Cour de justice et le Parlement européen ont été effleurés. Le débat sur les synergies éventuelles a été lancé sur la base d'un certain nombre de questions .

5.2. Non-paper sur les objectifs globaux civils et militaires

Le Benelux a présenté en juin 2010 un non-paper sur les objectifs globaux civils et militaires dans lequel il plaide pour le maintien des objectifs globaux actuels en matière civile et militaire, l'élimination des déficits de capacité et un chapeau politique qui coifferait les objectifs globaux civils et militaires.

III. Coopération Benelux avec les associations régionales

Des rencontres ministérielles entre le Benelux et le Groupe de Visegrad (24 octobre 2010) et les États Baltes (21 novembre 2010) ont permis de développer des échanges de vues et de renforcer la visibilité du Benelux au sein des 27. Pendant ces réunions, on a abordé le budget de l'UE, les relations transatlantiques, les Balkans occidentaux,

betrekkingen, de Westelijke Balkan, alsook de relaties EU-Rusland en de EU-uitbreiding aan bod. Op het niveau van de directeuren politieke zaken vonden dergelijke bijeenkomsten plaats met de counterparts van Visegrád (25 januari en 21 maart 2010) en de Baltische Staten (25 april 2010). Een gezamenlijk Benelux-bezoek — het eerste in zijn soort — is georganiseerd naar Oekraïne van 20 t/m 22 oktober 2010.

IV. Benelux-samenwerking in multilaterale fora

De Benelux-landen informeerden elkaar over kandidaturen voor functies en zetels in zowel de Europese als in de andere internationale organisaties om, indien mogelijk, gezamenlijke kandidaten te presenteren of kandidaturen van elkaar te steunen. In 2010 werden twee gezamenlijke kandidaten gepresenteerd, te weten de heer Cees Flinterman voor het *Human Rights Committee* (HRC) van de VN en de heer Peter Maddens voor het *Advisory Committee for Administrative and Budgetary Questions* (ACABQ) van de VN. Beiden werd gekozen.

Daarnaast vond er dikwijls overleg plaats voordat de Benelux-landen aanschoven bij multilaterale fora, zoals de Verenigde Naties (VN), Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en Raad van Europa (RvE).

1. Verenigde Naties

Een voorbeeld van Benelux-samenwerking op het gebied van kandidaturen was de hervatte jaarlijkse afstemming ten aanzien van de VN sedert oktober 2009. De directeuren-generaal politieke zaken van de drie landen hadden dit begin 2009 afgesproken. In maart 2010 vond in Brussel een kandidaturenoverleg plaats tussen de Directeuren Verenigde Naties.

Tijdens het traditionele werkontbijt tussen de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux in september 2010 in de marge van de

ainsi que les relations UE-Russie et l'élargissement de l'UE. Dans le format des Directeurs de la Politique, de telles rencontres ont eu lieu avec les collègues de Visegrád (25 janvier et 21 mars 2010) et des États Baltes (25 avril 2010). Une visite conjointe Benelux — la première du genre — a été organisée en Ukraine du 20 au 22 octobre 2010.

IV. Coopération Benelux dans les enceintes multilatérales

Les pays du Benelux ont échangé des informations concernant les candidatures à des fonctions et sièges tant dans les organisations européennes que dans les autres organisations internationales afin, si possible, de présenter des candidats communs ou de soutenir les candidatures des uns et des autres. Deux candidats communs ont été présentés en 2010, à savoir monsieur Cees Flinterman pour le Conseil des droits de l'Homme (CDH) des Nations Unies et monsieur Peter Maddens pour le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires (CCQAB) des Nations Unies. Tous deux ont été sélectionnés.

De plus, il y a eu souvent des concertations avant que les pays du Benelux se rendent dans les enceintes internationales telles que les Nations Unies (ONU), l'Organisation de Sécurité et de Coopération en Europe (OSCE), l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et le Conseil de l'Europe (CE).

1. Les Nations Unies

Un exemple de coopération Benelux dans le domaine des candidatures a été la reprise de la coordination annuelle pour l'ONU depuis octobre 2009. Les directeurs généraux des affaires politiques des trois pays en avaient décidé début 2009. En mars 2010 avait lieu à Bruxelles la réunion annuelle entre Directeurs Nations Unies pour consultations concernant les candidatures.

Durant le petit-déjeuner traditionnel entre les ministres des Affaires étrangères du Benelux, en septembre 2010, en marge de la Semaine

ministeriële Week van de Algemene Vergadering van de VN werd tevens gezamenlijk vooruitgeblikt op de agenda van de Algemene Vergadering.

In de debatten in de Algemene Vergadering van de VN over de hervorming van de VN-Veiligheidsraad sprak de Benelux diverse malen met één stem.

2. OVSE

Litouwen, dat op 1 januari 2011 voorzitter van de OVSE is geworden, stelde in september 2009 een gemeenschappelijk initiatief Benelux-Balticum voor om de dossiers rond langdurige conflicten (Transnistrië/Moldavië, Georgië en Nagorno-Karabach) vlot te trekken. De bedoeling van Litouwen was een pakket vertrouwenbevorderende maatregelen ter plekke door te voeren, waarvoor natuurlijk financiële middelen zouden moeten worden gevonden. België, dat er wel op wees weifelend te staan tegenover de effecten die dit concrete initiatief zou kunnen hebben, antwoordde dat het bereid was dit idee te bestuderen. In 2009 vonden reeds twee bijeenkomsten in de formatie 3+3 (Balticum-Benelux) plaats om deze kwestie te bespreken. Een volgende vergadering zou uiterlijk in december 2011 moeten plaatsvinden ter gelegenheid van de ministersbijeenkomst van de OVSE te Vilnius.

3. NAVO

3.1. Brief over nuclear posture

De Benelux-landen schreven op 26 februari samen met Duitsland en Noorwegen een brief aan de secretaris-generaal van de NAVO met de vraag het debat te openen over het nucleaire beleid van de NAVO, in het bijzonder over tactische kernwapens.

3.2. Brief van Beneluxministers aan NAVO secretaris-generaal Rasmussen over EU-NAVO samenwerking.

De Beneluxlanden hebben op 15 juli 2010 een schrijven gericht aan NAVO-secretaris-generaal Rasmussen waarin zij een gezamenlijk pleidooi

ministérielle de l'Assemblée générale des Nations Unies, il a été question de l'ordre du jour de l'Assemblée générale.

Le Benelux a parlé d'une seule voix à plusieurs reprises lors des débats à l'Assemblée générale sur la réforme du Conseil de sécurité des Nations Unies.

2. L'OSCE

En septembre 2009, la Lituanie, qui a pris la présidence de l'OSCE depuis le 1er janvier 2011, a proposé une initiative commune Benelux-Pays baltes pour débloquer les dossiers des conflits prolongés (Transnistrie/Moldavie, Géorgie et Nagorno-Karabakh). L'idée lituanienne consistait à lancer un paquet de mesures de confiance sur le terrain, lesquelles devraient évidemment trouver un financement. Tout en soulignant les doutes sur l'impact que pourrait avoir cette initiative de terrain, la Belgique a répondu qu'elle était prête à étudier cette idée. Deux rencontres au format 3+3 (Baltes-Benelux) ont déjà eu lieu en 2009 afin d'aborder cette question. Une prochaine rencontre devrait avoir lieu, au plus tard, à l'occasion de la réunion ministérielle de l'OSCE à Vilnius, en décembre prochain.

3. OTAN

3.1. Lettre sur la position nucléaire

Les pays du Benelux, de concert avec l'Allemagne et la Norvège, ont adressé le 26 février une lettre au secrétaire général de l'OTAN pour lui demander d'ouvrir un débat sur la politique nucléaire de l'OTAN, en particulier sur les armes nucléaires tactiques.

3.2. Lettre des ministres Benelux au secrétaire général de l'OTAN Rasmussen sur la coopération UE-OTAN.

Les pays du Benelux ont adressé le 15 juillet 2010 une lettre au secrétaire général de l'OTAN Rasmussen dans laquelle ils plaident

hielden voor een nauwere samenwerking en een strategisch partnerschap tussen de EU en de NAVO. De brief bevatte tevens een tekstvoorstel voor het *NATO Security Concept*.

4. Raad van Europa

In 2010 bleef de samenwerking tussen de Permanente Vertegenwoordigers van de Benelux-landen bij de Raad van Europa beperkt tot de deelneming aan een lunch Benelux-Baltische landen, georganiseerd door de permanente Vertegenwoordiger van Luxemburg.

conjointement en faveur d'une coopération plus étroite et d'un partenariat stratégique entre l'UE et l'OTAN. La lettre contenait une proposition de texte pour le *NATO Security Concept*.

4. Le Conseil de l'Europe

En 2010, la coopération entre les Représentants permanents des pays du Benelux au sein du Conseil de l'Europe s'est limitée à la participation à un déjeuner Benelux – pays Baltes, organisé par le Représentant permanent luxembourgeois.