



**RAADGEVENDE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD**

Paleis der Natie – 1008 Brussel

T : 32 (0)2 549 85 52 — F : 32 (0) 2 549 85 20

e-mail : [benelux.parlement@skynet.be](mailto:benelux.parlement@skynet.be)

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE CONSULTATIF DE BENELUX**

Palais de la Nation – 1008 Bruxelles

## **Plenumvergaderingen van 14 & 15 juni 2013**

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (afgekort “Beneluxparlement”) heeft onder het voorzitterschap van de heer Oberweis op 14 en 15 juni te Luxemburg zijn zomerzitting gehouden. De premier van Luxemburg, de heer Juncker, hield bij deze gelegenheid een vurig pleidooi voor de Benelux.

### **De Benelux, een motor van de Europese Unie**

De heer Juncker wees met een beschuldigende vinger naar degenen die een jaar na de inwerkingtreding van het nieuw Beneluxverdrag dat de bevoegdheden uitbreidt, de Benelux al te kritisch benaderen. De Luxemburgse premier verwees hiermee naar een motie aangenomen door de Tweede Kamer der Staten-Generaal van Nederland waarin de meerwaarde van de Benelux fel wordt bekritiseerd en zijn voortbestaan zelfs ter discussie wordt gesteld.

Volgens de heer Juncker is die kritiek niet gerechtvaardigd. Het lijkt wel, verklaarde hij, alsof de geestdrift binnen de Benelux kleiner is dan erbuiten waar de Benelux als een motor van de Europese Unie wordt gezien. De eerste ministers van de drie landen ontmoeten elkaar geregeld en de voorzitter van het Comité van Ministers van de Benelux spreekt zeer vaak namens de drie landen in de internationale instanties. Hiermee wordt de cohesie van de Benelux aangetoond en krijgen de standpunten die worden vertolkt veel meer gewicht. Zo had de heer Juncker onlangs de gelegenheid om namens de drie landen het woord te voeren tijdens de bespreking over het opheffen van wapenembargo voor de Syrische rebellen. De andere ministers van de drie regeringen nemen eenzelfde houding aan en de Luxemburgse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Asselborn, wees daar nog op tijdens de lentezitting: een gezamenlijk optreden van de drie Beneluxlanden kan bepalend zijn bij de voorbereiding van de Europese richtlijnen.

De Nederlandse kritiek sloeg vooral op het Beneluxparlement. De heer Juncker betreurde die kritiek. Tevens betreurde hij dat op Europees niveau de parlementaire dimensie al te vaak in gebreke blijft. “Ik zou niet willen” vervolgde hij “dat uit onwetendheid of onachtzaamheid de parlementaire dimensie buiten spel wordt gezet...” “Laten we het respect dat we ons verschuldigd zijn, hooghouden”.

De heer Juncker herinnerde tot besluit aan de banden die de Benelux heeft aangeknoopt met de Baltische Assemblee, de Noordse Raad, de Visegradgroep en de buurregio's van de Benelux, meer bepaald Noordrijn-Westfalen.

Op voorstel van de heer Defossé (België) lichtte de heer Postema (Nederland) vervolgens de bezwaren toe van de Tweede Kamer der Staten-Generaal die aandringt op meer politiek, meer gericht handelen en meer flexibiliteit, inzonderheid in het Beneluxparlement, en die

opgelucht zou zijn mochten de twee andere landen zijn wensen steunen. De heer Juncker verklaarde het pragmatisme van de Nederlanders, hun omzichtig enthousiasme te bewonderen. Maar “op een ogenblik dat het parlement als macht ter discussie wordt gesteld is het niet aangewezen van het Beneluxparlement de zondebok te maken voor wat niet gaat in de Benelux”. Toch was de heer Juncker van oordeel dat de door de Nederlanders gestelde vragen niet onbeantwoord mogen blijven.

Er werd dus een werkgroep "Werking van het Beneluxparlement" opgericht die op 15 juni voor het eerst is bijeengekomen. Mevrouw Detiège (België) kondigde aan dat iedereen akkoord gaat om een Belux of een bilaterale samenwerking van de hand te wijzen en voor een beter werkend Beneluxparlement te kiezen. Voortaan zal men zich meer op de actualiteit moeten toeleggen. De werkgroep zal tegen 11 oktober, dag waarop de conclusies aan de bevoegde commissies moeten worden voorgelegd, drie keer vergaderen.

### **Immigratie**

Mevrouw Creutz (België) stelde het verslag voor van de commissies ad hoc over de immigratie naar de landen van de Europese Unie en herinnerde in dit verband aan de voorgeschiedenis (overeenkomst van 1960, Schengenverdragen). De commissies zijn van oordeel dat de ambassades en de consulaten van de drie landen ter zake meer moeten samenwerken.

Immigratie is de menselijke dimensie van de globalisering, benadrukte de Luxemburgse minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie, de heer Schmit. De Benelux heeft ter zake de richting aangegeven met zijn visumbeleid en de overnameovereenkomsten; we mogen evenmin vergeten dat het secretariaat-generaal van de Benelux Unie lange tijd het secretariaat van Schengen heeft waargenomen.

De heer Schmit pleitte voor het behoud van het acquis van Schengen en voor een goede kwaliteit van de controles aan de buitengrenzen. Een expliciete verwijzing naar de migratiestromen als oorzaak van de – zeer gerichte – herinvoering van de controle aan bepaalde grenzen binnen de Schengenruimte werd niet wenselijk geacht. De heer Schmit beklemtoonde tot besluit dat integratie een noodzakelijke voorwaarde is om de immigratie te doen slagen.

Mevrouw Nybakk, voorzitter van de Noordse Raad beklemtoonde eveneens het belang van integratie. In de noordse landen integreren de geïmmigreerde meisjes over het algemeen beter en slagen zij beter aan de universiteit dan de jongens. Vandaag verwelkomen de noordse landen veel immigranten uit landen die onlangs lid zijn geworden van de Europese Unie, zoals Roemenië, maar ook veel immigranten uit Afrika die zich vooral vestigen in Zweden dat, wat de asielzoekers betreft, liberaler is dan de andere noordse landen.

Het belang van de integratie werd ook in de verf gezet door de heer Vejonis, voorzitter van de Baltische Assemblee, die een strikter toezicht op de illegale immigratie en een beter partnerschap met de landen van herkomst voorstelde.

De heer Jatowiecki, ambassadeur van Polen te Luxemburg, was van oordeel dat immigratie uiteindelijk iedereen ten goede komt, dat er vooral winnaars zijn. In Polen werd weinig of niet geprotesteerd toen voor eenzelfde werk de lokale inwoners minder verdienden dan bepaalde migranten die werden aangetrokken wegens hun know-how.

De heer Strielkowski, assistent aan de faculteit sociale wetenschappen van de Karelsuniversiteit te Praag schetste de immigratie in de landen van de Visegradgroep. Die landen, die aanvankelijk emigratielanden waren, worden op hun beurt immigratielanden voor tal van onderdanen uit landen in Oost-Europa. Ook hij is van mening dat de immigratie steeds gunstige gevolgen heeft voor de welvaart. Hij gaf het voorbeeld van de Cubanen in Miami en van de Russen in Israel: de plaatselijke lonen zijn niet gedaald en alles is goed verlopen. Vandaag keren zelfs Portugezen terug naar Angola waar veel geld kan worden verdiend. Toch mag bij dit alles niet over het hoofd worden gezien dat aan immigratie een sociaal kostenplaatje is verbonden.

Ten slotte hield de heer Poirier, vorser politieke wetenschappen aan de Universiteit van Luxemburg, een uiteenzetting over “Identiteit(en), Immigratie(s), Populisme(n): een aantasting van de politieke stelsels van de lidstaten van de Europese Unie”. Hij maakte eerst een stand van zaken op van de democratie: Europa blijft in gebreke wat de migratiecontrole betreft en al zijn democratische instellingen, inzonderheid zijn parlementaire instellingen, worden ter discussie gesteld. Vervolgens behandelde hij het thema identiteit en burgerschap: elke lidstaat van de Europese Unie heeft zijn eigen definitie van burgerschap en het verdrag van Maastricht voorziet niet in een echt Europees burgerschap. Hij schetste ook de toestand op het gebied van immigratie: vooral het verdrag van Lissabon heeft tot een gezamenlijk immigratiebeleid geleid.

De heer Poirier besloot met een beschrijving van het populisme in Europa. Alle landen van de Unie hebben met dat verschijnsel te kampen. De politieke krachten die de immigratie ter discussie stellen vertegenwoordigen in sommige gevallen meer dan 25% van het kiezerkorps en steunen soms de meerderheid. Dat maakt deel uit van een ruimere kritiek op de Europese Unie. Geleidelijk treden er actoren op de voorgrond die willen dat de immigratie wordt besproken in de nationale parlementen en niet langer op Europees niveau.

Tijdens het daaropvolgende debat wierp mevrouw Quik-Schuijt (Nederland) het probleem op van gedetineerden van vreemde origine. De heer Schmit antwoordde haar dat de hechtenis moet steunen op duidelijke en identieke regels in alle landen van de Unie. Hij voegde eraan toe dat hij gekant is tegen het opsluiten van minderjarigen.

De heer Kennes (België) vroeg of de NGO's een rol spelen bij de overnameovereenkomsten. Bekommert men zich om de mensen die naar hun land terugkeren en bestaat er een monitoring om te zien of ze terugkeren? In het Groothertogdom Luxemburg, werd hem geantwoord, is het de “Conseil des Réfugiés” die over de overnameovereenkomsten gaat. Met betrekking tot de mensen die naar hun land terugkeren, werkt Luxemburg samen met de International Organization for Migration. Betreffende de monitoring vereisen de regels van de Raad van Europa een interventie van een neutrale waarnemer uit de wereld van de NGO's.

De heer Kennes behandelde ook de kwestie van de oneerlijke concurrentie, meer bepaald in de bouwsector, het geval van de Marokkanen die steeds vaker Spanje inruilen tegen landen die meer in het noorden zijn gelegen, en de radicalisering van een minderheid van de moslimgemeenschap. De heer Poirier antwoordde hem dat die radicalisering een gevolg is van het mislukken van het economisch integratiebeleid, vooral ten aanzien van de derde generatie, en dat het probleem door de huidige crisis des te ernstiger is.

### **Solidaire economie**

Parallel met dat debat hoorde het Beneluxparlement een uiteenzetting van de heer Schneider, Luxemburgs minister bevoegd voor Solidaire Economie, over dit thema. De sociale economie wil de bedrijfsmethodes aanwenden voor een maatschappelijk doel. In het Groothertogdom Luxemburg werd die sector in kaart gebracht, werd voor de actoren uit die sector een netwerk in het leven geroepen (de ondernemingen op sociale grondslag moeten toegang hebben tot gediversifieerde hulpbronnen) en wordt de maatschappelijke weerslag geëvalueerd.

In antwoord op een vraag van de heer Postema (Nederland) beklemtoonde de heer Schneider dat de duurzame sector heel wat niches biedt die tot nieuwe, eveneens duurzame, banen kunnen leiden.

De heer Oberweis, voorzitter van het Beneluxparlement, stelde vervolgens het verslag voor van de internationale conferentie die de Baltische Assemblee te Riga heeft gehouden over het Baltisch antwoord op ontwikkelingssamenwerking.

### **Paardenvlees**

Het Beneluxparlement had zich op zijn lentezitting al gebogen over de bedrieglijke aanwezigheid van paardenvlees in verwerkte producten. De heer Lebrun had het verslag voorgesteld van een hoorzitting met vertegenwoordigers van de betrokken publieke autoriteiten van de drie Beneluxlanden. Deze kwestie baart het Beneluxparlement al lang zorgen, op 14 juni 2008 heeft het een aanbeveling over de veiligheid van de voedselketen aangenomen. Op voorstel van de heer Senesael (België) nam het Beneluxparlement een nieuwe aanbeveling aan waarin de drie regeringen verzocht worden te ijveren voor een sluitend verplicht EU-systeem voor identificatie en registratie van paarden, op Europees niveau een reflectie op te starten over de invoering van een Europees register voor fraudeurs, een verbeterde en snellere informatie-uitwisseling tussen de lidstaten bij economische fraude in te voeren, een verplichte herkomstetikettering van vlees in te voeren, en na te gaan of bedrijven niet dienen te worden onderworpen aan een wettelijke verplichting over fraude inzake etikettering te melden.

De heer Defossé (België) merkte op dat meer dan ooit waakzaamheid is geboden aangezien het paardenvlees nu via Canada uit de Verenigde Staten wordt ingevoerd en veel van die paarden renpaarden zijn die worden gedopeerd. Minister Schneider antwoordde hem dat er in het Groothertogdom een paspoort voor paarden bestaat dat echter nog moet worden uitgebreid tot de paarden die uit het buitenland komen.

De heer Defossé beklemtoonde nog dat niet enkel met paardenvlees bedrog wordt gepleegd, maar ook met varkensvlees dat soms als rundvlees wordt voorgesteld.

### **De Fyra**

Voor de derde keer besprak het Beneluxparlement het rampzalig dossier van de Fyra, de hogesnelheidstrein tussen Brussel en Amsterdam. De heer Jadot, directeur-generaal NMBS Europe, maakte een stand van zaken op van het dossier dat een rechtszaak wordt. Ondertussen kunnen de reizigers hopen op een betere combinatie HST / klassieke treinen. Tussen Antwerpen en Roosendaal werden pendeltreinen ingelegd. Eind dit jaar zullen tussen Brussel en Den Haag twaalf klassieke treinen (IC) rijden. De Thalys zal zijn aanbod met 20%

verhogen tussen Parijs, Brussel en Amsterdam en Eurostar denkt eraan de verbinding tussen Londen, Brussel en Amsterdam te verbeteren.

De heer Draps (België) gaf toe dat de NMBS niet in de eerste plaats verantwoordelijk is voor het huidige fiasco, maar merkte op dat de Italiaanse constructeur AnsaldoBreda de vertraging gedeeltelijk toeschrijft aan het feit dat het geen geldige gesprekspartner had.

De heer Jadot antwoordde dat de NMBS als koper rechtstreeks is opgetreden terwijl langs Nederlandse kant de NS verkozen via een dochter, de Ierse maatschappij NSFSC, op te treden.

De heer Draps vroeg ook waarom de Beneluxtrein, die toch heel wat reizigers vervoerde, plots onmogelijk was geworden en waarom niet aan Oostenrijk werd gevraagd rollend materiaal te leveren ter vervanging van het materieel dat niet langer beschikbaar was. De heer Jadot wees in zijn antwoord op de onderhoudswerken aan de sporen waarop duizenden treinen, onder meer goederentreinen, rijden. Wat het rollend materieel betreft, werden er in Oostenrijk wagons besteld maar het duurt een tijd vooraleer ze worden geleverd.

De heer Van den Bergh (België) drong aan op meer coherentie tussen de NMBS, die tegen het einde van het jaar twaalf klassieke treinen tussen Brussel en Den Haag wil, en de NS die zestien treinen willen. De heer Postema (Nederland) vroeg zelfs zestien treinen tegen december. De heer Jadot haalde in zijn antwoord het financiële aspect aan; wat goed is voor de NMBS is daarom niet noodzakelijk goed voor de NS. De NMBS wil enkel verbintenissen aangaan voor wat zij meent te kunnen aanbieden.

Tot slot herinnerde de heer Postema eraan dat Eindhoven en Maastricht moeten worden ontsloten. De heer Van den Bergh voegde eraan toe dat de oplossing Antwerpen-Eindhoven via Roosendaal de kwestie van de regio Noord-Kempen niet oplost.

### **Criminaliteit en cybercriminaliteit**

Mevrouw Detiège (België) stelde het verslag voor van het seminar van de commissie Justitie en Veiligheid van de Baltische Assemblee dat in april te Vilnius werd gehouden en dat gewijd was aan de georganiseerde misdaad: mensenhandel, BTW-fraude, witwassen van geld, enz.

Mevrouw de Caluwé (Nederland) stelde op haar beurt, namens de commissies ad hoc, het verslag voor van de conferentie die op 26 april in Luxemburg werd gehouden en die handelde over het sensibiliseren van de bevolking voor de gevaren van cybercriminaliteit. De politie kan dergelijke problemen niet alleen oplossen; de gebruikers, en meer bepaald jongeren en bejaarden, die zich geen rekenschap geven van die gevaren, moeten worden gesensibiliseerd. De conferentie kwam tot het besluit dat het zaak is van bij de aankoop over veilige informaticaproducten te beschikken aangezien de antivirussen te snel verouderd zijn.

Tot slot stelde mevrouw Tilmans (België) het verslag voor van de hoorzitting met de heer Herrmann, eerstaanwezend substituut bij het Parket te Luxemburg over de inbreuken op het gebied van cybercriminaliteit: hacking met kredietkaarten en afpersing. De territoriale bevoegdheid kan ter zake moeilijk worden afgebakend en de politieke samenwerking dient te worden verbeterd. In november zou een congres kunnen worden gehouden waarop de drie landen een gezamenlijke strategie zouden kunnen voorstellen. De volgende plenaire zitting van het Beneluxparlement zal op 6 en 7 december 2013 in Luxemburg worden gehouden.