

963/1

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

januari 2026

**69^e Gemeenschappelijk verslag betreffende
de Benelux-samenwerking op het gebied van
het buitenlands beleid
(1 januari – 31 december 2025)**

963/1

**ASSEMBLEE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

janvier 2026

**69^e Rapport commun concernant la
coopération Benelux dans le domaine de la
politique étrangère
(1^{er} janvier au 31 décembre 2025)**

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE - PALEIS DER NATIE - BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DE L'ASSEMBLEE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX - PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

69e Gemeenschappelijk verslag betreffende de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid

(1 januari – 31 december 2025)

Ministeriële bijeenkomsten

a) Ministerieel bezoek aan Moldavië en Oekraïne

Op 25 en 26 augustus 2025 brachten de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux – Xavier Bettel (Luxemburg), Maxime Prévot (België) en DG Heleen Bakker (Nederland) – een gezamenlijk bezoek aan de Republiek Moldavië en Oekraïne, waarbij zij hun inzet voor Europese stabiliteit en veiligheid bevestigden.

Op 25 augustus ontmoetten zij in Chişinău president Maia Sandu en minister van Buitenlandse Zaken Mihai Popşoi. Zij prezen de vooruitgang richting Europese integratie en de hervormingen, onder meer op energiegebied, geïllustreerd door een bezoek aan een zonnepark. Ook spraken met de minister van Europese Integratie, Cristina Gherasimov, en de voorzitter van het Moldavische parlement, Igor Grosu, om hun steun voor het Europese perspectief te bevestigen, waarbij ze benadrukten dat deze keuze uitsluitend aan de Moldavische burgers toekomt. Ten slotte hebben de drie leiders een gesprek gevoerd met Moldavische jongeren, waarbij ze het belang van inclusie en burgerparticipatie benadrukten.

Op 26 augustus ontmoetten zij in Odessa, in het kader van het samenwerkingsformat "Oekraïne-Benelux", de Oekraïense minister van Buitenlandse Zaken Andrii Sybiha. Zij betuigden hun solidariteit met Oekraïne tegenover de voortdurende agressie en bevestigden hun inzet voor onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit. Ook bevestigden zij hun bereidheid om humanitaire, economische, militaire en wederopbouwsteun voort te zetten.

b) Bezoek van de politieke directeurs van de Benelux aan Azerbeidzjan en Armenië

Van 10 tot 12 december 2025 brachten de politieke directeurs van de ministeries van

69^e Rapport commun concernant la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère

(1^{er} janvier au 31 décembre 2025)

Réunions au niveau ministériel

a) Visite ministérielle en Moldavie et en Ukraine

Les 25 et 26 août 2025, les ministres des Affaires étrangères du Benelux – à savoir, les ministres Xavier Bettel (Luxembourg) et Maxime Prévot (Belgique) ainsi que la DG Heleen Bakker (représentant les Pays-Bas) – ont effectué une visite conjointe en République de Moldavie et en Ukraine, réaffirmant leur attachement à la stabilité et à la sécurité européennes.

Le 25 août à Chişinău, ils ont rencontré la Présidente Maia Sandu et le ministre des Affaires étrangères Mihai Popşoi, saluant les progrès réalisés sur la voie de l'intégration européenne et les réformes engagées, notamment dans le domaine énergétique, illustrées par la visite d'un parc photovoltaïque. Ils ont également échangé avec la ministre de l'Intégration européenne, Cristina Gherasimov, et le Président du parlement moldave, Igor Grosu, afin de réaffirmer leur soutien à la perspective européenne, tout en soulignant que ce choix relève exclusivement des citoyens moldaves. Enfin, les trois dirigeants ont eu un échange avec des jeunes Moldaves, soulignant l'importance de l'inclusion et de la participation citoyenne.

Le 26 août à Odessa, dans le cadre d'un format de coopération « Ukraine-Benelux », ils ont rencontré le ministre des Affaires étrangères d'Ukraine, Andrii Sybiha, et ont utilisé cette opportunité pour exprimer leur solidarité avec l'Ukraine face à l'agression en cours, réitérant leur engagement en faveur de son indépendance, de sa souveraineté et de son intégrité territoriale. Ils ont confirmé leur disponibilité à poursuivre leur soutien concret dans les domaines de l'aide humanitaire, économique, militaire et pour la reconstruction.

b) Visite des directeurs politiques du Benelux en Azerbaïdjan et en Arménie

Du 10 au 12 décembre 2025, les directeurs politiques des ministères des Affaires étrangères

Buitenlandse Zaken een gezamenlijk bezoek aan Azerbeïdjan en Armenië.

In Bakoe ontmoetten zij Hikmet Hajiyeu, assistent van de president en hoofd van de afdeling Buitenlandse Zaken, hoge functionarissen van het ministerie, leden van de Milli Majlis en vertegenwoordigers van het AIR Center. De gesprekken richtten zich op de mogelijke bijdrage van de Benelux aan de regionale vredesagenda, connectiviteitsprojecten en economische ontwikkeling.

In Jerevan spraken zij met vice-minister Vahan Kostanyan, de secretaris van de Veiligheidsraad Armen Grigoryan en de Commissie Buitenlandse Betrekkingen van het parlement. Zij prezen het hoge niveau van de politieke dialoog en bespraken de EU-Armenië-samenwerking, democratische veerkracht, de strijd tegen hybride dreigingen en de institutionalisering van het vredesproces. Het bezoek illustreert de voortdurende inzet van de Benelux voor versterkte politieke banden, veiligheid en samenwerking in de Zuidelijke Kaukasus.

c) *Werkontbijt, gezamenlijk georganiseerd door de GCC en de Benelux, in de marge van de 29e vergadering van de Gezamenlijke Raad en de ministeriële bijeenkomst tussen de EU en de GCC, op 6 oktober in Koeweit*

In de marge van de 29e bijeenkomst van de Gezamenlijke Raad en de ministeriële bijeenkomst tussen de EU en de Samenwerkingsraad van de Golfstaten (GCC) op 6 oktober 2025 heeft Luxemburg, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de BENELUX, een werkontbijt georganiseerd tussen de ministers van de BENELUX en de ministers van de GCC. Luxemburg en Nederland waren vertegenwoordigd op het niveau van de minister van Buitenlandse Zaken. België was vertegenwoordigd op het niveau van de ambassadeur.

d) *Gezamenlijke bijeenkomst van de premiers van de BENELUX-landen met de Egyptische president el-Sissi in de marge van hun deelname aan de inhuldiging van het Grote Egyptische Museum op 2 november in Caïro*

ont effectué une visite conjointe en Azerbaïdjan et en Arménie.

À Bakou, ils ont rencontré Hikmet Hajiyeu, assistant du Président et chef du Département des affaires de politique étrangère, des hauts responsables du ministère azéri, des membres de la Milli Majlis (Parlement) ainsi que des représentants de l'AIR Center, en mettant l'accent sur la contribution potentielle du Benelux à l'agenda de paix régional, aux projets de connectivité et au développement économique.

À Erevan, leurs échanges avec le vice-ministre Vahan Kostanyan, le secrétaire du Conseil de sécurité, Armen Grigoryan, et la Commission des Relations extérieures du Parlement ont salué le haut niveau du dialogue politique et ont abordé la coopération UE–Arménie, la résilience démocratique, la lutte contre les menaces hybrides ainsi que l'institutionnalisation du processus de paix. Cette visite conjointe illustre l'engagement continu du Benelux à renforcer les liens politiques, la sécurité et la coopération avec et dans le Caucase du Sud.

c) *Petit-déjeuner organisé conjointement par le CCG et le BENELUX en marge de la 29e réunion du Conseil conjoint et de la réunion ministérielle entre l'UE et le CCG, le 6 octobre au Koweït*

En marge de la 29e réunion du Conseil conjoint et de la réunion ministérielle entre l'UE et le Conseil de coopération du Golfe (CCG) le 6 octobre 2025, le Luxembourg, à titre de présidence du BENELUX, a coorganisé un petit-déjeuner de travail entre les ministres du BENELUX et les ministres du CCG. Le Luxembourg et les Pays-Bas étaient représentés au niveau du ministre des Affaires étrangères. La Belgique était représentée au niveau de l'ambassadeur.

d) *Réunion conjointe des Premiers ministres des pays du BENELUX avec le président égyptien el-Sissi en marge de leur participation à l'inauguration du Grand Musée égyptien le 2 novembre au Caire*

Op initiatief van premier Luc Frieden hebben de drie premiers van de BENELUX een gezamenlijke bijeenkomst gehouden met de president van de Arabische Republiek Egypte, Abdel-Fattah el-Sissi, in het kader van hun bezoek aan Caïro voor de inhuldiging van het Grand Musée op 2 november. De bijeenkomst stond in het teken van regionale conflicten en de verwachtingen van Egypte ten aanzien van Europa. Ze bespraken met name migratiekwesties, evenals de conflicten in Gaza en Soedan en de situatie in Ethiopië. De Egyptische president sprak ook de wens uit om tot een overeenkomst te komen inzake visumvrijstelling voor houders van diplomatieke paspoorten. De premiers van de Benelux-landen hebben bovendien de oorlog in Oekraïne ter sprake gebracht..

Brussel & Permanente Vertegenwoordiging bij de EU

a) COHOM (Brussel)

Op 16 oktober vond er in de marge van een COHOM-bijeenkomst in „hoofdsteden“-formaat een overlegvergadering van de Benelux-landen plaats om de gemeenschappelijke prioriteiten te bespreken, waaronder de gezamenlijke verklaringen voor de VN-fora in Genève en New York, evenals de verdere opvolging van het onderzoeksmechanisme in Afghanistan. De drie landen werden vertegenwoordigd door een beleidsmedewerker in de hoofdstad en door een medewerker die verantwoordelijk is voor de COHOM-zaken in Brussel, namelijk de directeur mensenrechten (BE), de COHOM-afgevaardigde (BE), de adviseur mensenrechten (NL), de COHOM-afgevaardigde (NL), de adviseur mensenrechten (LU) en de COHOM-afgevaardigde (LU)..

De landen kwamen overeen dergelijke bijeenkomsten één à twee keer per jaar te herhalen om hun gezamenlijke positie binnen de VN-mensenrechtenfora en binnen de EU-onderhandelingen te versterken.

b) Politiek en Veiligheidscomité (PSC) in Brussel

De interne positionering van de EU vereist een nauwe samenwerking binnen de Benelux, wat onder meer tot uiting komt in gezamenlijke interventies in het Politiek en Veiligheidscomité (PSC), dat verantwoordelijk is voor het

À l'initiative de Monsieur le Premier ministre Luc Frieden, les trois Premiers ministres du BENELUX ont tenu une réunion conjointe avec le président de la République arabe d'Égypte, Abdel-Fattah el-Sissi, dans le cadre de leur visite au Caire pour l'inauguration du Grand Musée le 2 novembre. La réunion a porté sur les conflits régionaux et les attentes de l'Égypte à l'égard de l'Europe. Ils ont notamment abordé les questions de la migration, ainsi que sur les conflits à Gaza, au Soudan et la situation en Éthiopie. Le président égyptien a également exprimé son souhait de parvenir à un accord d'exemption de visas pour les titulaires de passeports diplomatiques. Les Premiers ministres du Benelux ont par ailleurs évoqué la guerre en Ukraine.

Bruxelles & Représentation Permanente auprès de l'UE

a) COHOM (Bruxelles)

Une réunion de concertation des pays Benelux a été organisée le 16 octobre en marge d'une réunion COHOM en format « capitales » afin de discuter sur les priorités communes, qui incluent les déclarations conjointes devant les enceintes de l'ONU à Genève et à New York, ainsi que la suite donnée au mécanisme d'investigation en Afghanistan. Les trois pays étaient représentés par une personne en charge des dossiers à la capitale et par une personne couvrant le COHOM à Bruxelles, i.e. Directrice des droits humains (BE), Délégué COHOM (BE), Conseiller droits humains (NL), Délégué COHOM NL, Conseillère Droits humains (LU), Déléguée COHOM (LU).

Cette concertation s'est achevée avec la volonté de les reproduire une à deux fois par an afin de renforcer la position conjointe du Benelux au sein des différentes enceintes onusiennes relatives aux droits humains, ainsi qu'au niveau de négociation de l'UE.

b) Comité politique et de sécurité (COPS) à Bruxelles

Le positionnement interne de l'UE implique une étroite coopération du Benelux, qui se traduit entre autres par des interventions conjointes au sein du Comité politique et de sécurité (COPS), responsable de la Politique étrangère et de sécurité

gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de EU. In 2025 heeft de Benelux een twaalf keer het woord gevoerd tijdens vergaderingen van het PSK over diverse onderwerpen, met name de Westelijke Balkan.

In 2025 zijn de Benelux-landen tijdens de vergaderingen van de Raad Algemene Zaken gezamenlijk opgetreden met betrekking tot kwesties in verband met de rechtsstaat. Er werden gezamenlijke verklaringen ingediend in het kader van de landenspecifieke besprekingen tijdens de jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat, alsook tijdens de lopende procedures tegen Hongarije op grond van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Deze gezamenlijke standpunten getuigen van de vastberaden inzet van de Benelux-landen voor de verdediging en bevordering van een solide rechtsstaatkader en de bescherming van de fundamentele waarden binnen de Europese Unie.

c) Raad Algemene Zaken (RAZ)

In 2025 zijn de Benelux-landen tijdens de vergaderingen van de Raad Algemene Zaken gezamenlijk opgetreden met betrekking tot kwesties in verband met de rechtsstaat. Er werden gezamenlijke verklaringen ingediend in het kader van de landspecifieke besprekingen tijdens de jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat, alsook in het kader van de lopende procedures tegen Hongarije op grond van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Deze gezamenlijke standpunten getuigen van het vastberaden engagement van de Benelux-landen voor de verdediging en bevordering van een solide rechtsstaatkader en de bescherming van de fundamentele waarden binnen de Europese Unie.

Benelux-samenwerking binnen de Verenigde Naties/Internationale organisaties

a) De Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) en Raad van Europa

In de loop van het jaar 2025 heeft de permanente vertegenwoordiging van Luxemburg bij de OVSE, in haar hoedanigheid van Benelux-voorzitterschap, zes Benelux-verklaringen georganiseerd en gecoördineerd, die voornamelijk

commune (PESC) et de la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'UE. En 2025, le Benelux est intervenu une douzaine de fois lors des réunions du COPS sur divers sujets, notamment les Balkans occidentaux.

En 2025, les pays du Benelux ont continué à intervenir conjointement lors des réunions au sein du Conseil des affaires générales sur les questions liées à l'état de droit. Des déclarations communes ont été présentées dans le cadre des discussions par pays lors du dialogue annuel sur l'état de droit, ainsi que lors des procédures en cours à l'encontre de la Hongrie au titre de l'article 7 du traité de l'Union européenne. Ces prises de positions conjointes témoignent de l'engagement résolu des pays Benelux en faveur de la défense et de la promotion d'un cadre solide de l'état de droit et la protection des valeurs fondamentales au sein de l'Union européenne.

c) Conseils Affaires générales (CAG)

En 2025, les pays du Benelux ont continué à intervenir conjointement lors des réunions au sein du Conseil des affaires générales sur les questions liées à l'état de droit. Des déclarations communes ont été présentées dans le cadre des discussions par pays lors du dialogue annuel sur l'état de droit, ainsi que lors des procédures en cours à l'encontre de la Hongrie au titre de l'article 7 du traité de l'Union européenne. Ces prises de positions conjointes témoignent de l'engagement résolu des pays Benelux en faveur de la défense et de la promotion d'un cadre solide de l'état de droit et la protection des valeurs fondamentales au sein de l'Union européenne.

Coopération Benelux aux Nations Unies/Organisations Internationales

a) Coopération Benelux au sein de l'OSCE et du Conseil de l'Europe

Au cours de l'année 2025, en tant que présidence Benelux, la représentation permanente luxembourgeoise auprès de l'OSCE a organisé et coordonné six déclarations Benelux, portant principalement sur notre soutien à l'Ukraine et la liberté des médias.

betrekking hadden op onze steun aan Oekraïne en de persvrijheid.

Binnen de Raad van Europa deed de Benelux vier verklaringen over onderwerpen variërend van de politieke situatie in Georgië tot rechten van lhbtq+ personen in Letland en Hongarije. Daarnaast werden een tiental interventies gedaan over mensenrechtenkwesties zoals minderheden, rechten van lhbtq+ personen, persvrijheid en justitiële systemen.

b) Mensenrechtenraad (Genève)

Tijdens de drie formele zittingen van de Mensenrechtenraad (MRR) heeft de Benelux 28 Benelux-verklaringen afgelegd over thematische kwesties en geografische contexten. Naast de formele zittingen van de MRR heeft de Benelux regelmatig andere gezamenlijke verklaringen afgelegd in Genève, onder meer over het VN80-proces en naar aanleiding van een update van het OHCHR over de situatie in Venezuela.

c) Permanente vertegenwoordiging bij de VN in New York

De uitstekende samenwerking binnen de Benelux werd in 2025 voortgezet bij de Verenigde Naties in New York. In totaal werden er 27 gezamenlijke verklaringen afgelegd namens de Benelux-landen in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN-Veiligheidsraad), in de Algemene Vergadering (AVVN), in de Hoofdkommissies van de AVVN en tijdens de intergouvernementele onderhandelingen (IGN) over de hervorming van de Veiligheidsraad die plaatsvinden in het kader van de AVVN, alsook in de Raad van Bestuur van UN Women. Bijzonder vermeldenswaardig is de toespraak die premier Luc Frieden namens de Benelux-landen hield tijdens de vergadering over Oekraïne, die op 23 september 2025 in de VN-Veiligheidsraad plaatsvond tijdens de week op hoog niveau van de Algemene Vergadering. Premier Frieden werd bij deze gelegenheid vergezeld door zijn Belgische en Nederlandse collega's, die tijdens zijn toespraak achter hem aan de tafel van de Veiligheidsraad plaatsnamen. Dit was een primeur op dit gebied. Vermeldenswaardig is ook de toespraak van de Benelux op 6 november 2025 ter gelegenheid van de laatste interactieve dialoog van de Derde

In de Raad van Europa heeft de Benelux vier verschillende verklaringen afgelegd, variërend van de politieke situatie in Georgië tot de LGBTQI-rechten in Letland en Hongarije. In het kader van de follow-up van de uitvoering van de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft de Benelux een twaalfal interventies gehouden over een breed scala aan mensenrechtenkwesties, variërend van de situatie van nationale minderheden, LGBTQI-rechten en de rechten van journalisten tot het rechtssysteem in verschillende landen.

b) Conseil des Droits de l'Homme à Geneve

Lors des 3 sessions formelles du Conseil des Droits de l'Homme (CDH), le Benelux a effectué 28 déclarations Benelux sur des questions thématiques et des contextes géographiques. Outre les sessions formelles du CDH, le BENELUX a présenté régulièrement d'autres déclarations conjointes à Genève, dont sur le processus ONU80 et à l'occasion d'une mise à jour du HCDH sur la situation au Venezuela.

c) Représentation permanente auprès de l'ONU à NY

L'excellente coopération Benelux s'est poursuivie en 2025 au sein des Nations Unies à New York. En tout, 27 interventions conjointes ont été prononcées au nom des pays du Benelux au Conseil de sécurité des Nations Unies (CSNU), à l'Assemblée générale (AGNU), dans les Grandes commissions de l'AGNU et dans les négociations intergouvernementales (IGN) sur la réforme du Conseil de sécurité qui se déroulent dans le cadre de l'AGNU, ainsi qu'au Conseil d'administration d'ONU Femmes. Il convient de relever plus particulièrement l'intervention prononcée au nom des pays du Benelux par Monsieur le Premier ministre Luc Frieden lors de la réunion sur l'Ukraine qui s'est tenue le 23 septembre 2025 au CSNU pendant la semaine de haut niveau de l'Assemblée générale. Le Premier ministre Frieden était accompagné pour l'occasion par ses collègues belge et néerlandais, qui se sont assis derrière lui pendant son intervention à la table du Conseil de sécurité. Il s'agit d'une première en la matière. Notons également l'intervention Benelux prononcée le 6 novembre 2025 à l'occasion du dernier dialogue interactif de la Troisième Commission avec le Haut-Commissaire des Nations Unies pour les Réfugiés, Filippo

Commissie met de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen, Filippo Grandi, wiens mandaat op 31 december 2025 afliep.

De Benelux-landen hebben in september 2025 een gezamenlijke kandidaat voorgedragen als opvolger van de heer Grandi, namelijk de voormalige Belgische minister Nicole de Moor. Zij is echter niet geselecteerd door de secretaris-generaal van de Verenigde Naties.

In de marge van de Derde Commissie hebben de Benelux-landen op 27 oktober 2025 een nevenevenement georganiseerd met de speciale rapporteur voor de mensenrechtensituatie in de Russische Federatie, mevrouw Mariana Katzarova. Dit initiatief sloot aan bij onze inzet als hoofdindieners van de resolutie waarmee dit mandaat in de Mensenrechtenraad in Genève werd ingesteld.

In totaal heeft de Benelux 27 gezamenlijke verklaringen afgelegd in de zittingszaal in New York, zowel in de Algemene Vergadering van de VN en de Veiligheidsraad van de VN, als in de belangrijkste commissies van de Algemene Vergadering van de VN en in de raad van bestuur van UN Women.

Luxemburg heeft samen met België en Nederland het initiatief genomen voor de resolutie tot verlenging van het mandaat van de speciale rapporteur voor de mensenrechtensituatie in Rusland, gesteund door een „core-group“ van 26 EU-lidstaten (waarbij Hongarije de enige EU-lidstaat was die deze resolutie niet steunde). Wat de nevenevenementen betreft, heeft Luxemburg samen met de Benelux en Polen een evenement georganiseerd over de mensenrechtensituatie in Rusland, in aanwezigheid van de speciale rapporteur.

d) Benelux-samenwerking bij de IAEA (Wenen)

De drie Benelux-landen zijn lid van de Raad van Gouverneurs van de IAEA voor de periode 2024-2026. In dit kader zijn we overeengekomen om bepaalde onderwerpen gezamenlijk te behandelen wanneer er sprake is van een gemeenschappelijk belang en een toegevoegde waarde voor onze drie landen en wanneer deze onderwerpen niet volledig worden gedekt door een gezamenlijke verklaring van de Europese Unie. Deze gezamenlijke aanpak heeft tot doel onze

Grandi, dont le mandat s'est achevé le 31 décembre 2025.

Les pays du Benelux ont proposé en septembre 2025 une candidate commune à la succession de Monsieur Grandi en la personne de l'ancienne ministre belge Nicole de Moor. Cette dernière n'a cependant pas été retenue par le Secrétaire général des Nations Unies.

En marge de la Troisième Commission, le 27 octobre 2025, les pays du Benelux ont organisé un événement parallèle avec la Rapporteuse spéciale sur la situation des droits humains en Fédération de Russie, Madame Mariana Katzarova. Cette initiative s'est inscrite dans la suite de notre engagement en tant que porte-plume de la résolution créant ce mandat au Conseil des droits de l'homme à Genève.

Au total le Benelux a fait un total de 27 déclarations conjointes sur le parquet Newyorkais, aussi bien à l'AGNU au CSNU, au grandes Commissions de l'AGNU et au Conseil d'administration d'ONU Femmes.

Le Luxembourg a également agi avec la Belgique et les Pays-Bas comme porte-plume, de la résolution renouvelant le mandat de la Rapporteuse spéciale sur la situation des droits humains en Russie, appuyé par un « *core-group* » de 26 EMUE (HU étant le seul EMUE à ne pas soutenir cette résolution). En termes d'événements parallèles, LU a coorganisé un événement avec le BENELUX et PL sur la situation des droits humains en Russie, en présence de la Rapporteuse spéciale.

d) Coopération Benelux à l'IAEA (Vienne)

Les trois pays du Benelux sont membres du Conseil des gouverneurs de l'IAEA pour les années 2024-2026. Dans ce cadre, nous avons convenu de traiter ensemble certains sujets lorsqu'un intérêt commun et une valeur ajoutée existent pour nos trois États et que ces sujets ne sont pas entièrement couverts par une déclaration commune de l'Union européenne. Cette approche commune vise à accroître notre visibilité, comme, en tant que groupe d'États, le

zichtbaarheid te vergroten, aangezien de Benelux als groep van landen altijd bovenaan de sprekerslijst staat.

De missie in Wenen heeft, in het kader van het Benelux-voorzitterschap 2025, de samenwerking tussen de drie landen binnen de IAEA gecoördineerd en gezorgd voor de gezamenlijke verklaringen in de Raad van Gouverneurs in maart, juni, september en november. Daarnaast heeft de missie verschillende lunches georganiseerd op ambassadeursniveau van de Benelux-landen en op adjunct-/technisch niveau.

- Op 4 maart 2025 hield de permanente vertegenwoordiger van Luxemburg bij de IAEA, op initiatief van Luxemburg, namens de Benelux-landen een toespraak over onze gezamenlijke doelstelling om te zorgen voor een sterke, onafhankelijke IAEA die op universele steun kan rekenen. Dit houdt in dat we haar werkzaamheden zowel financieel moeten ondersteunen als duidelijk moeten benadrukken dat we hechten aan haar onafhankelijkheid en haar essentiële expertise.
- Op 10 juni 2025 hield de permanente vertegenwoordiger van Luxemburg bij de IAEA namens de Benelux-landen een toespraak over het jaarverslag 2024 betreffende de uitvoering van de veiligheidscontroles, waarbij hij benadrukte dat de toename van het aantal nucleaire programma's noodzakelijkerwijs gepaard gaat met een verscherping van de controles, waarmee de betrokken staten moeten instemmen.
- Op 9 september 2025 hield de permanente vertegenwoordiger van België bij de IAEA, op initiatief van Luxemburg, een toespraak namens de Benelux-landen, waarin zij het belang benadrukte van gendergelijkheid en de vertegenwoordiging van vrouwen in multilaterale fora, waaronder de IAEA. Deze verklaring vormde tevens een reactie van de Benelux op de druk die door de Verenigde Staten werd uitgeoefend om alle projecten op het gebied van gendergelijkheid te schrappen.
- Op 20 november 2025 heeft de permanente vertegenwoordiger van België bij de IAEA, op initiatief van Luxemburg, namens de Benelux-landen het woord gevoerd. Laten we onze krachtige en

Benelux figure toujours en début de la liste des orateurs.

La Mission à Vienne a coordonné, en assurant la présidence du Benelux 2025, la coopération des trois pays au sein de l'IAEA et les déclarations communes dans le Conseil des gouverneurs en mars, juin, septembre et novembre. De plus, la mission a organisé plusieurs déjeuners au niveau des ambassadeurs des Benelux et au niveau adjoint/technique.

- Le 4 mars 2025, sur initiative du Luxembourg, le Représentant permanent du Luxembourg auprès de l'IAEA, a tenu une intervention au nom des pays du Benelux sur notre objectif commun de garantir une AIEA forte, indépendante et bénéficiant d'un soutien universel, ce qui implique de soutenir son action tant sur le plan financier qu'en affirmant clairement notre attachement à son indépendance et à son expertise essentielle.
- Le 10 juin 2025, le Représentant permanent du Luxembourg auprès de l'IAEA, a tenu une intervention au nom des pays du Benelux sur le rapport annuel 2024 relatif à la mise en œuvre des garanties, soulignant que l'augmentation du nombre de programmes nucléaires s'accompagne nécessairement d'un renforcement des contrôles, que les États concernés doivent accepter.
- Le 9 septembre 2025, sur initiative du Luxembourg, la Représentante permanente de la Belgique auprès de l'IAEA, a tenu une intervention au nom des pays du Benelux soulignant l'importance de l'égalité des genres et de la représentation des femmes dans les enceintes multilatérales, y compris au sein de l'IAEA. Cette déclaration constituait également une réponse du Benelux aux pressions exercées par les États-Unis visant à supprimer l'ensemble des projets liés à l'égalité de genre.
- Le 20 novembre 2025, sur initiative du Luxembourg, la Représentante permanente de la Belgique auprès de l'IAEA, a tenu une intervention au nom des pays du Benelux Réaffirmons notre soutien fort et constant au

voortdurende steun voor het programma voor technische samenwerking opnieuw bevestigen en onze steun uitspreken voor de goedkeuring van het programma en de begroting voor 2026-2027. Dit standpunt was tevens een reactie op het besluit van de Verenigde Staten om de ontwerpbegroting in stemming te brengen.

Daarnaast vonden diverse voorbereidende en strategische bijeenkomsten plaats.

- 29.01: Voorbereidende vergadering over de Benelux-samenwerking binnen de IAEA voor het jaar 2025 en met het oog op het Luxemburgse voorzitterschap.
- 11.2: Strategische gedachtewisseling tussen de ambassadeurs van de Benelux-landen en de kabinetschef van de directeur-generaal van de IAEA, de heer Jacek Bylica, ter voorbereiding van de Raad van Gouverneurs in maart, over de uitdagingen in verband met de situatie in Oekraïne en Iran, alsook over de financiële en politieke uitdagingen waarmee de IAEA wordt geconfronteerd.
- 08.04: Tijdens een informele bijeenkomst heeft de directeur van de SGVI binnen de IAEA („Verification and Monitoring in Iran“) de Benelux-landen geïnformeerd over de situatie in Iran, het nucleaire programma van dat land en de vooruitzichten.
- 23.05: Voorbereiding van de Raad van Gouverneurs van de IAEA en coördinatie van de gezamenlijke verklaring.
- 02.09: Voorbereiding van de Raad van Gouverneurs van de IAEA en de Algemene Conferentie van de IAEA, alsmede coördinatie van de gezamenlijke verklaring in het kader van de Raad.

e) United Nations Office on Drugs and Crimes (Wenen)

Ter gelegenheid van de 34e zitting van de Commissie voor misdaadpreventie en strafrecht (CCPCJ) in mei organiseerde deze missie, in samenwerking met Nederland, België en het Benelux-secretariaat, een nevenevenement gewijd aan de bestuurlijke aanpak in de context van het strafrecht. Dit evenement bracht vertegenwoordigers van lidstaten, internationale organisaties en het maatschappelijk middenveld

Programme de coopération technique et appuyons l'adoption du programme et budget pour 2026-2027. Cette position constituait également une réaction à la décision des États-Unis de soumettre au vote le projet de budget.

Autres actions et événements dans le cadre de l'AIEA :

- 29.01: Réunion de préparation pour la coopération Benelux au sein de l'AIEA pour l'année 2025 et pour la présidence LU.
- 11.2: Échange stratégique entre les Ambassadeurs des pays du Benelux et le chef de cabinet du Directeur général de l'AIEA, M. Jacek Bylica, en préparation du Conseil des gouverneurs de mars, portant sur les défis liés à la situation en Ukraine et en Iran, ainsi que sur les enjeux financiers et politiques auxquels l'AIEA est confrontée.
- 08.04 : Lors d'une réunion informelle, le directeur du SGVI au sein de l'AIEA (« *Verification and Monitoring in Iran* ») a informés les pays du Benelux de la situation en Iran, sur son programme nucléaire et les perspectives.
- 23.05: Préparation du Conseil des gouverneurs de l'AIEA ainsi que coordination pour la déclaration conjointe.
- 02.09: Préparation du Conseil des gouverneurs de l'AIEA, de la conférence générale de l'AIEA ainsi que coordination pour la déclaration conjointe dans le cadre du Conseil.

e) Office des Nations Unies contre la drogue et le crime – ONUDC (Vienne)

À l'occasion de la 34ème session de la Commission pour la prévention du crime et la justice pénale (CCPCJ) en mai, cette mission a organisé, en collaboration avec les Pays-Bas, la Belgique et le Secrétariat Benelux un événement parallèle consacré à l'approche administrative dans le contexte de justice pénale. Cet événement a réuni des représentants d'États membres, d'organisations internationales et de la société

bijeen en bood een platform voor de uitwisseling van goede praktijken, opkomende uitdagingen en de rol van multilateralisme in de internationale samenwerking met betrekking tot de administratieve aanpak. Het evenement maakte het ook mogelijk om een constructieve follow-up met het UNODC te verzorgen, waardoor de dialoog en de mogelijkheden voor verdiepte samenwerking werden versterkt.

Benelux-samenwerking in de Noord-Atlantische Raad

Bijdragen van de Benelux in 2025 in het kader van de Noord-Atlantische Raad

In 2025, onder het Luxemburgse voorzitterschap, hebben de landen van de Benelux-Unie vijf keer het woord gevoerd in de Noord-Atlantische Raad (NAC).

Om te voorkomen dat zij zich zouden beperken tot strikt trilaterale acties, hebben zij ook hun coördinatie met andere bondgenoten versterkt om tot gemeenschappelijke standpunten te komen over diverse transversale dossiers, en zo bijgedragen aan een meer samenhangende en gecoördineerde aanpak binnen het bondgenootschap.

Naast hun gezamenlijke interventies hebben de drie Benelux-landen tegelijkertijd hun coördinatie-inspanningen geïntensiveerd door hun uitwisselingen te systematiseren en hun interne overlegmechanismen te versterken.

De bijdragen van de Benelux tijdens de plenaire vergadering van de High-level Task Force on Conventional Arms Control

In de marge van de plenaire vergadering van de High Level Task Force on Conventional Arms Control (HLTF) in april 2025 kwam de Benelux vooraf bijeen tijdens een werklunch om haar gemeenschappelijk standpunt af te stemmen. De Benelux heeft zich dan ook uitgesproken voor een nieuwe impuls voor het comité, gericht op het uitwerken van de toekomstige veiligheidsarchitectuur.

Bij de voorbereiding van de plenaire vergadering van september 2025 werd dezelfde werkwijze gehanteerd. Tijdens deze lunch werd nogmaals gewezen op het belang van het Verdrag inzake de wapenhandel, het Non-proliferatieverdrag en het

civile, offrant une plateforme d'échange sur les bonnes pratiques, les défis émergents et le rôle du multilatéralisme dans la coopération internationale concernant l'approche administrative. L'événement a également permis d'assurer un suivi constructif avec l'ONUDC, renforçant le dialogue et les possibilités d'une coopération approfondie.

Coopération Benelux au Conseil Atlantique Nord

Contributions du Benelux en 2025 dans le cadre du Conseil de l'Atlantique Nord

En 2025, sous la présidence luxembourgeoise, les pays de l'Union du Benelux sont intervenus à cinq reprises au Conseil de l'Atlantique Nord (NAC).

Soucieux de ne pas se limiter à une action strictement trilatérale, ils ont également renforcé leur coordination avec d'autres Alliés afin de dégager des positions communes sur divers dossiers transversaux, contribuant ainsi à une approche plus cohérente et concertée au sein de l'Alliance.

Au-delà de leurs interventions communes, les trois du Benelux ont parallèlement intensifié leur travail de coordination, en systématisant leurs échanges et en consolidant leurs mécanismes de concertation interne.

Les contributions du Benelux dans le cadre de la plénière du High-level Task Force on Conventional Arms Control

En marge de la plénière du High level Task Force on Conventional Arms Control (HLTF) en avril 2025, le Benelux s'est rencontré en amont lors d'un déjeuner de travail pour coordonner sa position commune. Le Benelux a, en conséquence, soutenu une redynamisation du comité, tournée vers la réflexion de la future architecture sécuritaire.

La même méthode de travail a été mobilisée lors de la préparation de la plénière de septembre 2025. Ce déjeuner a été l'occasion de rappeler l'importance du Traité sur le commerce des Armes, du Traité de

Document van Wenen, evenals op de rol van de BACA bij de uitvoering daarvan.

Diversen

- Benelux-interventie tijdens de ministeriële bijeenkomst over interregionale veiligheid en connectiviteit (20 oktober).
- Op 10 november organiseerde Sierra Leone het eerste belangrijke evenement in het kader van zijn voorzitterschap van de VN-Veiligheidsraad: een openbaar debat over kleine en lichte wapens (SALW). In een toespraak namens de Benelux riep België de staten op om naar beste vermogen tegemoet te komen aan verzoeken om tracering, waarbij onder meer werd benadrukt dat vredesmissies de taak zouden kunnen krijgen om gastlanden te helpen bij het beheer van wapens en munitie.
- In 2025 hebben Luxemburg, België en Nederland herhaaldelijk in „Benelux“-verband het woord gevoerd tijdens intergouvernementele conferenties die werden georganiseerd ter gelegenheid van de opening of de voorlopige afsluiting van onderhandelingshoofdstukken over het communautair acquis voor kandidaat-lidstaten van de EU, zoals Montenegro en Albanië. Bovendien zetten de Benelux-landen hun goede samenwerking binnen het Politiek en Veiligheidscomité van de EU voort wanneer het gaat om gezamenlijke interventies in het kader van de dialoog tussen Belgrado en Pristina of over veiligheidskwesties in de Westelijke Balkan. Daarnaast is in april 2025 een detachement bestaande uit Luxemburgse, Belgische en Nederlandse militairen, gespecialiseerd op het gebied van „luchtbewaking“, voor een periode van één jaar ingezet binnen de KFOR (Kosovo Force).

Defensie

- 1) Minister Backes heeft op 3 april 2025, in de marge van de informele Raad van Ministers van Defensie in Warschau, een trilateraal overleg gehad met haar ambtgenoten uit België, Theo Francken, en uit Nederland, Ruben Brekelmans. De ministers van Defensie wisselden van gedachten over actuele Europese kwesties op het gebied van

Non-Prolifération et du Document de Vienne ainsi que le rôle de la BACA dans leurs mises en œuvre.

Divers

- Intervention du BENELUX à la Réunion ministérielle sur la sécurité et la connectivité interrégionales (20 octobre).
- Le 10 novembre, la Sierra Leone a tenu le premier événement signature de sa présidence du CSNU : un débat public sur les armes légères et de petit calibre (ALPC). Dans une intervention au nom du Benelux, la Belgique a appelé les États à répondre aux demandes de traçage au mieux de leurs capacités, en soulignant, entre autres, que les missions de maintien de la paix pourraient être chargées d'aider les pays hôtes dans la gestion des armes et des munitions.
- En 2025, le Luxembourg, la Belgique et les Pays-Bas ont entrepris à plusieurs reprises des interventions en format « Benelux » lors de Conférence intergouvernementales organisées pour marquer le début ou la clôture provisoire de chapitres de négociations de l'acquis communautaire pour des pays candidats à l'UE comme le Monténégro et l'Albanie. De plus, les pays du Benelux continuent leur bonne coopération au sein du Comité politique et de sécurité de l'UE quand il s'agit d'interventions communes sur le dialogue Belgrade-Pristina ou sur des questions de sécurité dans la région des Balkans occidentaux. Par ailleurs, un détachement composé de militaires luxembourgeois, belges et néerlandais spécialisés dans le domaine de « l'air surveillance » a été déployé au sein de la Force pour le Kosovo (KFOR) en avril 2025 pour la durée d'un an.

Défense

- 1) Mme la ministre Backes a eu une réunion trilatérale avec ses homologues de la Belgique, Theo Francken, et des Pays-Bas, Ruben Brekelmans en marge du CAE Défense informel à Varsovie, le 3 avril 2025. Les ministres de la Défense ont eu un échange de vues sur les questions d'actualité européenne dans le domaine de la sécurité et de la défense, ainsi

veiligheid en defensie, alsook over de mogelijke versterking van de Benelux-samenwerking op defensiegebied en in het kader van de militaire steun aan Oekraïne.

- 2) Voor het eerst heeft de Benelux een Benelux-detachement ingezet. Het Benelux-detachement „Air Surveillance“ binnen de KFOR, onder leiding van het Luxemburgse leger, bestaat in totaal uit 13 militairen, waarvan 7 Luxemburgse, 5 Belgische en één Nederlandse militair. Dit volledig interoperabele detachement heeft als taak bij te dragen aan het verzamelen van informatie en inlichtingen door middel van luchtbewakingscapaciteit (drones).

que sur le renforcement possible de la coopération Benelux en matière de défense et dans le cadre du soutien militaire apporté à l'Ukraine.

- 2) Pour la première fois le Benelux a déployé un détachement Benelux. Le détachement Benelux "Air Surveillance" au sein de la KFOR, sous lead de l'Armée luxembourgeoise, comprend au total 13 militaires, dont 7 militaires luxembourgeois, 5 militaires belges et un militaire néerlandais. Ce détachement complètement interoperable a pour mission de contribuer à la recherche d'informations et de renseignements moyennant une capacité de surveillance aérienne (drones).