

962/1

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

26 mei 2025

**68^e gemeenschappelijk verslag betreffende
de Benelux-samenwerking op het gebied van
het buitenlands beleid
(1 januari – 31 december 2024)**

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE - PALEIS DER NATIE - BRUSSEL

962/1

**ASSEMBLEE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

26 mai 2025

**68^e rapport commun concernant la
coopération Benelux dans le domaine de la
politique étrangère
(1^{er} janvier au 31 décembre 2024)**

SECRETARIAT PERMANENT
DE L'ASSEMBLEE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX - PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

**68ste gemeenschappelijk verslag over de
Benelux-samenwerking op het gebied van het
buitenlands beleid
(1 januari t/m 31 december 2024)**

1. Introductie

Dit verslag geeft een overzicht van de Beneluxsamenwerking op het gebied van het buitenlandbeleid tijdens het Belgische voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Benelux Unie in 2024. De samenwerking ten aanzien van het buitenlandbeleid vindt plaats tussen de landen, en valt niet onder de samenwerkingsgebieden binnen het Benelux-Verdrag. Onderhavig verslag wil inzicht verschaffen in de onderwerpen waarop de buitenlandpolitieke Benelux-samenwerking zich in 2024 richtte.

2. Niveau van regeringsleiders

Benelux-Top

Op 26 November 2024 vond de jaarlijkse Benelux-top plaats in het Egmontpaleis in Brussel. De bijeenkomst, onder Belgisch voorzitterschap, bracht de drie regeringsleiders samen: Alexander De Croo (België), Dick Schoof (Nederland) en Luc Frieden (Luxemburg). Centraal stond de bespreking van het nieuwe meerjarenprogramma 2025-2028 van de Benelux Unie en de wisselwerking van de Benelux met de Europese Unie. Het nieuwe programma zal de nadruk leggen op het versterken van veiligheid, economie en duurzaamheid in tijden van grote geopolitieke, technologische en economische uitdagingen en houdt onder meer rekening met de prioriteiten van de Europese strategische agenda 2024-2029. De minister-president van Noordrijn-Westfalen, Hendrik Wüst, alsook het College van Secretarissen Generaal van de Benelux Unie namen deel aan werksessies over deze onderwerpen. Verder werd de samenwerking met het Benelux-parlement besproken, in aanwezigheid van ondervoorzitster Patricia Creutz.

De top werd afgesloten met de ondertekening van een gezamenlijke Benelux-verklaring door de regeringsleiders. Met dit document bevestigen België, Nederland en Luxemburg hun intentie om de samenwerking te versterken en gezamenlijk de uitdagingen van de toekomst aan te pakken.

**68^e rapport commun concernant la coopération
Benelux dans le domaine de la politique
étrangère
(du 1^{er} janvier au 31 décembre 2024)**

1. Introduction

Le présent rapport donne un aperçu de la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère au cours de la présidence belge du Comité de Ministres de l'Union Benelux en 2024. La coopération en matière de politique étrangère est intergouvernementale et ne relève pas des domaines de coopération régis par le Traité de l'Union Benelux. Le présent rapport fait un tour d'horizon des sujets sur lesquels la coopération Benelux en matière de politique étrangère s'est concentrée en 2024.

2. Niveau des chefs de gouvernement

Sommet du Benelux

Le 26 novembre 2024, s'est tenu le sommet annuel du Benelux au palais d'Egmont à Bruxelles. L'événement, sous présidence belge, a réuni les premiers ministres Alexander De Croo (Belgique), Dick Schoof (Pays-Bas), Luc Frieden (Luxembourg). Au cœur des discussions figuraient le nouveau programme pluriannuel 2025-2028 de l'Union Benelux et l'interaction entre le Benelux et l'Union européenne. Le nouveau programme mettra l'accent sur le renforcement de la sécurité, de l'économie et du développement durable en ces temps de défis géopolitiques, technologiques et économiques majeurs, et tient compte entre autres des priorités de l'agenda stratégique européen 2024-2029. Le ministre-président de Rhénanie-du-Nord-Westphalie, Hendrik Wüst et le collège des Secrétaires généraux de l'Union Benelux ont participé à des sessions de travail sur ces sujets. La coopération avec le Parlement Benelux a également été abordée, en présence de sa vice-présidente Patricia Creutz.

Le sommet s'est clôturé avec la signature par les chefs de gouvernement d'une déclaration commune du Benelux. Par ce document, la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg confirment leur intention de renforcer leur coopération et de relever ensemble les défis de demain.

Top EU – Westelijke Balkan

In december werd tijdens de top tussen de EU en de Westelijke Balkan een Benelux-verklaring uitgesproken waarin het belang van het partnerschap tussen de EU en de Westelijke Balkan in de huidige geopolitieke context werd benadrukt.

Werklunch Benelux - Gulf Cooperation Council in New York

Tijdens de jaarlijkse *high-level week* van de Verenigde Naties werd op 25 september 2024 in New York onder voorzitterschap van de Belgische en Qatari Eerste Ministers een werklunchgeorganiseerd voor Ministeriële vertegenwoordigers van de landen aangesloten bij de twee blokken (Bahrein, België, Koeweit, Nederland, Oman, Luxemburg, Qatar, Saoedi-Arabië en de Verenigde Arabische Emiraten).

3. Ministerieel niveau

Raad Buitenlandse Zaken en Raad Algemene Zaken

De Benelux-landen hebben ook tijdens 2024 weer een aantal gezamenlijke verklaringen afgelegd tijdens de Raad Buitenlandse Zaken. Aan het begin van het jaar benadrukten ze de noodzaak van de benoeming van een EU Speciale Vertegenwoordiger voor de Grote Meren (die er enkele maanden later dan ook gekomen is). Later in het jaar maakten de drie landen ook een gezamenlijke verklaring over de Westelijke Balkan. Tot slot namen ook de Benelux-landen samen het woord om hun standpunten kenbaar te maken over digitale diplomatie en de uitdagingen die dit inhoudt voor het buitenlands beleid.

Tijdens de Raad Algemene Zaken werd in 2024, zoals gebruikelijk, regelmatig in Benelux-verband geïntervenieerd. In 2024 werden er tijdens de besprekingen in het kader van de jaarlijkse dialoog over de rechtstaat verschillende keren gezamenlijke Benelux-verklaringen afgelegd over de follow-up van de noodzakelijke hervormingen in Polen en Hongarije.

Intergouvernementele conferenties voor toetreding tot de Europese Unie

In 2024 hebben de Benelux-landen verschillende gezamenlijke verklaringen afgelegd op intergouvernementele conferenties met landen die

Sommet UE-Balkans occidentaux

En décembre, à l'occasion du sommet entre l'UE et les Balkans occidentaux, le Benelux a prononcé une déclaration qui soulignait l'importance du partenariat entre les deux régions dans le contexte géopolitique actuel.

Lunch de travail Benelux – Conseil de coopération du Golfe à New York

Le 25 septembre 2024, durant la semaine de haut niveau des Nations Unies qui se tient chaque année à New York, un lunch de travail présidé par les premiers ministres belge et qatari a été organisé à l'intention des représentants ministériels des pays membres des deux blocs (Bahreïn, Belgique, Koweït, Pays-Bas, Oman, Luxembourg, Qatar, Arabie saoudite et Émirats arabes unis).

3. Niveau ministériel

Conseil des Affaires étrangères et Conseil des Affaires générales

Cette année encore, les pays du Benelux ont formulé un certain nombre de déclarations communes lors du Conseil des Affaires étrangères. Au début de cette année, ils ont souligné la nécessité de nommer un représentant spécial de l'UE pour la région des Grands Lacs (qui est entré en fonction quelques mois après). Plus tard dans l'année, les trois pays ont également prononcé une déclaration commune sur les Balkans occidentaux. Enfin, les pays du Benelux ont conjointement pris la parole pour exprimer leurs points de vue concernant la diplomatie numérique et les défis qu'elle implique pour la politique étrangère.

En 2024, comme à son habitude, le Benelux est intervenu régulièrement au sein du Conseil des Affaires générales. Lors des discussions dans le cadre du dialogue annuel sur l'état de droit, des déclarations communes du Benelux ont à plusieurs reprises été formulées concernant le suivi des réformes nécessaires en Pologne et en Hongrie.

Conférences intergouvernementales pour l'adhésion à l'Union européenne

En 2024, les pays du Benelux ont formulé plusieurs déclarations communes lors de conférences intergouvernementales avec des pays candidats à

kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie. Zo spraken zij tijdens de besprekingen met Montenegro en Albanië hun steun uit voor de geboekte vooruitgang en de hervormingen die in het kader van de onderhandelingen zijn doorgevoerd.

Benelux Comité van Ministers

Tijdens het Benelux Comité van Ministers drukten de Ministers van Buitenlandse Zaken hun eensgezindheid uit om hun contact te versterken en marge van de Raad Buitenlandse Zaken en Raad Algemene Zaken. Hun wens is om vaker voorafgaand hun standpunten te coördineren.

4. Hoogambtelijk niveau

Bezoek Politieke Directeuren Benelux aan Moldavië

De Politieke Directeuren van de Benelux-landen brachten op 11 en 12 december 2024 een gezamenlijk bezoek aan Moldavië. Ze hadden daarbij o.m. gesprekken met Staatssecretaris Valeriu Mija van Buitenlandse Zaken, Staatssecretaris voor Energie Carolina Nova, Minister van Defensie Anatolii Nosatii en Vice-Premier Cristina Gherasimov, bevoegd voor de Europese Integratie en de toetredingsonderhandelingen. Het doel van dit bezoek was drieledig. Ten eerste willen de Benelux-landen het EU perspectief van Moldavië onderstrepen en het land aanmoedigen om het hervormingsmomentum vast te houden. Ten tweede stond de politieke en veiligheidssituatie in het land op de agenda, vooral in het licht van de presidentsverkiezingen en het grondwettelijk referendum van november 2024, waarbij Rusland zijn pogingen tot inmenging had geïntensiveerd. Tot slot willen we de continue en concrete steun van de EU benadrukken voor de weerbaarheid van Moldavië en haar vermogen om aan de gevolgen van Ruslands oorlog tegen Oekraïne en hybride acties het hoofd te bieden. Hierbij werd ook het belang van de Moldavische soevereiniteit en territoriale integriteit opnieuw bevestigd.

Periodieke vergaderingen van de Politieke Directeuren

De politieke directeuren van de Benelux-landen kwamen in 2024 vier keer bijeen om belangrijke strategische kwesties en geopolitieke ontwikkelingen te bespreken, waaronder de

l'adhésion à l'Union européenne. Par exemple, lors des discussions avec le Monténégro et l'Albanie, ils ont exprimé leur soutien au regard des progrès accomplis et des réformes mises en œuvre dans le cadre des négociations.

Comité de Ministres Benelux

Lors du Comité de Ministres Benelux, les ministres des Affaires étrangères ont unanimement exprimé leur volonté de renforcer leurs contacts en marge du Conseil des Affaires générales et du Conseil des Affaires étrangères. Ils souhaitent coordonner plus régulièrement leurs positions à l'avance.

4. Niveau des hauts fonctionnaires

Visite des directeurs politiques du Benelux en Moldavie

Les 11 et 12 décembre 2024, les directeurs politiques des pays du Benelux ont effectué une visite conjointe en Moldavie. L'occasion de s'entretenir, entre autres, avec le secrétaire d'État des Affaires étrangères Valeriu Mija, la secrétaire d'État pour l'Énergie Carolina Nova, le ministre de la Défense Anatolii Nosatii et la vice-premier ministre Cristina Gherasimov, chargée de l'intégration européenne et des négociations d'adhésion. Cette visite affichait un triple objectif : tout d'abord, les pays du Benelux souhaitaient souligner la perspective européenne de la Moldavie et encourager le pays à poursuivre sur sa lancée en matière de réformes. Deuxièmement, la situation politique et sécuritaire du pays figurait au programme des discussions, surtout dans le contexte des élections présidentielles et du référendum constitutionnel de novembre 2024, période marquée par l'intensification des tentatives d'ingérence de la Russie. Enfin, nous souhaitons souligner le soutien continu et concret de l'UE vis-à-vis de la résilience de la Moldavie et de sa capacité à faire face aux répercussions de la guerre russe contre l'Ukraine et aux actions hybrides. Ce fut également l'occasion de réaffirmer l'importance de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de la Moldavie.

Réunions périodiques des directeurs politiques

Les directeurs politiques des pays du Benelux se sont réunis quatre fois en 2024 pour discuter d'enjeux stratégiques et de développements géopolitiques majeurs, notamment les efforts

inspanningen om tot een meer doeltreffend EU GBVB te komen, de plannen inzake “*Global Outreach*” naar landen buiten de EU toe, en de werkmethodes gebruikt binnen de EU en verschillende internationale organisaties.

Vergadering van de Directeuren Verenigde Naties en Mensenrechten

Tijdens de maand november werd er in Brussels een specifieke overlegvergadering georganiseerd met de leidinggevenden van de Directies Verenigde Naties en Mensenrechten op de drie Ministeries van Buitenlandse Zaken om analyses te delen en strategisch te overleggen. Er was ook een lunch voorzien om te spreken over de EU en de landen uit de “*Global South*”.

Politiek en Veiligheidscomité

Bij de interne EU-positiebepaling is sprake van een hechte Benelux-samenwerking. Dit uit zich onder meer in gezamenlijke interventies in het Politiek en Veiligheidscomité (PSC), verantwoordelijk voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de EU. Tijdens de vergaderingen van het PSC trad de Benelux een twintigtal keer samen op. Dit betrof in 2024 uitéénlopende onderwerpen zoals de Westelijke Balkan (de situatie in Servië en Kosovo), ontwikkelingen in Myanmar, de Zuid-Kaukasus en het thema van *Women, Peace & Security*.

Gezamenlijke initiatieven op het gebied van het GBVB

De drie Benelux-landen waren medesponsor van een non-paper over het belang van het verbeteren van het *Global outreach* naar derde landen.

5. Samenwerking binnen de Verenigde Naties VN-mensenrechtenraad

Gezamenlijke inzet in de VN in 2024 uitte zich met name in samenwerking binnen de VN-Mensenrechtenraad. Benelux-verklaringen richtten zich op een breed scala aan mensenrechtenthema's, variërend van de situatie van minderheden, de inkrimping van de burgerlijke ruimte, de situatie van vrouwen en meisjes en mensenrechtenverdedigers. Deze verklaringen hadden betrekking op een groot aantal landen,

fournis pour renforcer l'efficacité de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) de l'Union européenne, les plans en matière de *Global Outreach* à destination de pays en dehors de l'UE, et les méthodes de travail utilisées au sein de l'UE et des différentes organisations internationales.

Réunion des directeurs Nations Unies et Droits humains

Durant le mois de novembre, une réunion de concertation spécifique a été organisée à Bruxelles avec les responsables des directions Nations Unies et Droits humains des trois ministères des Affaires étrangères en vue de partager leurs analyses et de mener une concertation stratégique. Un lunch avait également été prévu pour discuter de l'UE et des pays du « Sud Global ».

Comité politique et de sécurité

Le positionnement interne de l'UE implique une étroite coopération du Benelux, qui se traduit entre autres par des interventions conjointes au sein du Comité politique et de sécurité (COPS), responsable de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'UE. En 2024, le Benelux est intervenu une vingtaine de fois lors des réunions du COPS sur des sujets aussi divers que les Balkans occidentaux (la situation en Serbie et au Kosovo), les évolutions au Myanmar, le Caucase du Sud et le thème « Femmes, Paix et Sécurité ».

Initiatives conjointes dans le domaine de la PESC

Les trois pays du Benelux ont coparrainé une note libre (*non-paper*) sur l'importance de l'amélioration du *Global Outreach* à destination des pays tiers.

5. Coopération au sein des Nations Unies

Conseil des droits de l'homme de l'ONU

En 2024, l'engagement commun dans les Nations Unies s'est particulièrement illustré à travers la coopération au sein du Conseil des droits de l'homme de l'ONU. Les déclarations Benelux étaient axées sur un large éventail de thèmes relatifs aux droits humains, allant de la situation des minorités au rétrécissement de l'espace civique, en passant par la situation des femmes et des filles, ainsi que celle des défenseurs des droits humains. Ces

waaronder Myanmar, Nicaragua, Venezuela, Burundi en Belarus.

Summit of the Future

Tijdens de “*Summit of the Future*” in september 2024 presenteerden de Benelux-landen hun gezamenlijke standpunt over de hervorming van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en steunden ze een tekst die tot doel heeft de instelling representatiever en doeltreffender te maken, in het bijzonder met betrekking tot Afrika.

Veiligheidsraad van de Verenigde Naties

Op 15 december 2024 presenteerde België een Benelux-verklaring aan de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. In deze verklaring werd gewezen op de verwoestende gevolgen van de illegale verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens (SALW) voor de vrede en stabiliteit in veel landen. Namens de Benelux drong België er bij de Veiligheidsraad op aan om op dit vlak concrete maatregelen te nemen, onder meer door de huidige uitdagingen in verband met deze problematiek nader te onderzoeken.

Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA)

In november 2024 heeft de Benelux in het Comité voor technische bijstand en samenwerking (TACC) van de Raad van Bestuur van het IAEA een verklaring afgelegd waarin het langdurige engagement van de drie landen voor technische samenwerking rond atoomenergie opnieuw werd bevestigd. In hun interventie benadrukten de Benelux-landen de voordelen van het vreedzame gebruik van nucleaire technologie op medisch gebied, onder meer via medische radio-isotopen die worden gebruikt om kanker te diagnosticeren en te behandelen.

déclarations concernaient un grand nombre de pays, dont le Myanmar, le Nicaragua, le Venezuela, le Burundi et la Biélorussie.

Sommet de l'avenir

Lors du Sommet de l'avenir en septembre 2024, les pays du Benelux ont présenté leur position commune sur la réforme du Conseil de sécurité de l'ONU et ont appuyé un texte qui vise à renforcer la représentativité et l'efficacité de l'institution, en particulier en ce qui concerne l'Afrique.

Conseil de sécurité des Nations Unies

Le 15 décembre 2024, la Belgique a présenté une déclaration du Benelux au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies. Cette déclaration a mis en lumière les conséquences dévastatrices de la prolifération illicite des armes légères et de petit calibre (ALPC) sur la paix et la stabilité dans de nombreux pays. Au nom du Benelux, la Belgique a exhorté le Conseil de sécurité à adopter des mesures concrètes dans ce domaine, notamment en examinant plus attentivement les défis actuels liés à cette problématique.

Agence internationale de l'énergie atomique

En novembre 2024, lors du Comité de l'Assistance Technique et de la Coopération (TACC) de l'AIEA, le BENELUX a délivré une déclaration réaffirmant l'engagement de longue date des trois pays envers le programme de coopération technique sur l'énergie atomique. Dans leur intervention, les pays du Benelux ont souligné les avantages de l'utilisation pacifique de la technologie nucléaire dans le domaine médical, notamment par le biais des radio-isotopes médicaux utilisés pour diagnostiquer et traiter le cancer.