

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

17 april 2026

SCHRIFTELIJKE VRAGEN

**van de heer Patrick Prévot over
territoriale leveringsbeperkingen
in de Benelux**

en

ANTWOORD

van het Comité van Ministers

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

17 avril 2026

QUESTIONS ÉCRITES

**de M. Patrick Prévot relative aux
contraintes territoriales
d'approvisionnement dans le Benelux**

et

RÉPONSE

du Comité des Ministres

Geachte ministers,

De consumenten in de Benelux worden geconfronteerd met een probleem dat nog te weinig bekend is: territoriale leveringsbeperkingen.

Het gaat om beperkingen die door multinationals binnen de Europese markt worden opgelegd. Deze beperkingen (die vooral in de voedselvoorzieningsketen worden waargenomen) verhinderen dat distributeurs hun producten in het land van hun keuze kopen, wat zijn weerslag heeft op de kassabon van onze medeburgers.

Toen hij op 17 juni 2025 over deze kwestie werd ondervraagd, erkende Belgisch minister van Consumentenbescherming Rob Beenders, en ik citeer: "dat territoriale leveringsbeperkingen inderdaad van invloed kunnen zijn op de verschillen in consumentenprijzen tussen België en de buurlanden."

In zijn antwoord deed minister Beenders mij ook nog mee: "Al enkele jaren vragen België en de andere Benelux-landen de Europese Commissie om de territoriale leveringsbeperkingen aan te pakken [...] Ook dit jaar heeft een Europese Raad "Concurrentievermogen" het belang benadrukt van de strijd tegen territoriale leveringsbeperkingen. Samen met Nederland en Luxemburg zal België een brief sturen naar de Europese Commissie om de druk op dit dossier te handhaven."

Geachte ministers,

– Kunt u mij de meest recente informatie verstrekken waarover u beschikt met betrekking tot deze territoriale leveringsbeperkingen?

– Zijn er stappen ondernomen naar aanleiding van de Europese Raad "Concurrentievermogen" van 2025? Is het onderwerp sindsdien aan de orde geweest tijdens andere bijeenkomsten op Europees of nationaal niveau?

– Heeft de Benelux een antwoord ontvangen van de Europese Commissie naar aanleiding van de verzending van haar brief?

Mesdames et Messieurs les ministres,

Une problématique encore trop méconnue se dresse contre les consommateurs du BENE-LUX : les contraintes territoriales d'approvisionnement.

Il s'agit de limitations imposées par des multinationales au sein du marché européen ; ces limitations (particulièrement observées dans la chaîne d'approvisionnement alimentaire) empêchent des distributeurs d'acheter leurs produits dans n'importe quel pays, ce qui se fait ressentir sur le ticket de caisse de nos concitoyennes et concitoyens.

Interrogé sur la problématique le 17 juin 2025, le ministre belge de la Protection des consommateurs, Rob Beenders, reconnaissait, je cite, « que les restrictions territoriales d'approvisionnement pourraient en effet affecter les différences de prix à la consommation entre la Belgique et les pays voisins ».

Toujours dans sa réponse, le ministre Beenders m'apprenait également les éléments suivants : « Depuis plusieurs années, la Belgique et les autres pays du Benelux demandent à la Commission européenne de s'attaquer aux restrictions territoriales d'approvisionnement [...] Cette année encore, un Conseil européen « Compétitivité » a souligné l'importance de la lutte contre les contraintes territoriales d'approvisionnement. Avec les Pays-Bas et le Luxembourg, la Belgique enverra une lettre à la Commission européenne pour maintenir la pression sur ce dossier. »

Mesdames et Messieurs les ministres,

– Pourriez-vous me communiquer les dernières informations en votre possession concernant ces contraintes territoriales d'approvisionnement ?

– Des démarches ont-elles été entamées suite au Conseil européen « Compétitivité » de 2025 ? Le sujet a-t-il été abordé au sein d'autres réunions à l'échelon européen comme national depuis lors ?

– Le BENELUX a-t-il reçu une réponse de la Commission européenne suite à l'envoi de son courrier ?

– Hoe bent u van plan proactief op te treden in dit dossier, dat duidelijk vastzit, terwijl het toch raakt aan de bescherming van alle consumenten in de Benelux?

Ik dank u voor uw antwoorden.

Antwoord van het Comité van Ministers

Kunt u mij de meest recente informatie verstrekken waarover u beschikt met betrekking tot deze territoriale leveringsbeperkingen (TLB's)?

De territoriale leveringsbeperkingen maken onderdeel uit van de “*Single Market Strategy*” van de Europese Commissie die in mei 2025 werd gepubliceerd. In deze strategie zijn de meest hardnekkige belemmeringen voor het goed functioneren van de interne markt opgenomen in de zogenoemde “*Terrible Ten*”. De actie die in de strategie is opgenomen voor TLB's is de volgende: ontwikkelen van instrumenten om op te treden tegen ongerechtvaardigde territoriale leveringsbeperkingen, om ook situaties te bestrijken die buiten het toepassingsbereik van het mededingingsrecht vallen, zoals unilaterale praktijken van grote fabrikanten (voorstel – Q4 2026).

Vervolgens presenteerde de Europese Commissie op 5 maart 2026 een “*call for evidence*” met het oog op mogelijke nieuwe maatregelen tegen ongerechtvaardigde TLB's. Deze stap weerspiegelt de conclusie dat het bestaande instrumentarium van het EU-mededingingsrecht niet toereikend is om alle vormen van eenzijdige, niet-dominante gedragingen aan te pakken die leiden tot marksegmentatie met als gevolg hogere prijzen en minder keuzevrijheid voor consumenten.

Het Europees Parlement heeft op 15 april 2026 een speciale *workshop* over TLB's georganiseerd in de commissie Interne Markt en Consumentenbescherming (IMCO). De Parlementaire onderzoeksdienst (EPRS) heeft een briefing gepubliceerd waarin wordt geconcludeerd dat bestaande EU- en nationale regels deels kunnen worden ingezet, maar dat structurele lacunes blijven bestaan zolang er geen

– Comment comptez-vous travailler proactivement à ce dossier visiblement enlisé qui concerne pourtant la protection de tous les consommateurs du BENELUX ?

Je vous remercie pour vos réponses.

Réponse du Comité de Ministres

Pourriez-vous me communiquer les dernières informations dont vous disposez concernant ces restrictions territoriales de l'offre (RTO) ?

Les restrictions territoriales de l'offre font partie de la « Stratégie pour le marché unique » de la Commission européenne publiée en mai 2025. Cette stratégie énumère les obstacles les plus persistants au bon fonctionnement du marché unique dans ce que l'on appelle les « *Terrible Ten* » (Terribles dix). L'action prévue dans la stratégie pour les RTO est la suivante : développer des instruments pour agir contre les restrictions territoriales de l'offre injustifiées afin de couvrir également les situations qui ne relèvent pas du droit de la concurrence, telles que les pratiques unilatérales des grands fabricants (proposition – T4 2026).

Par la suite, le 5 mars 2026, la Commission européenne a présenté un appel à contribution en vue d'éventuelles nouvelles mesures contre les RTO injustifiés. Cette décision reflète la conclusion selon laquelle l'arsenal juridique existant du droit de la concurrence de l'Union européenne (UE) n'est pas suffisant pour endiguer toutes les formes de comportement unilatéral et non dominant qui conduisent à une segmentation du marché entraînant des prix plus élevés et un choix plus restreint pour les consommateurs.

Le Parlement européen a organisé un atelier spécial sur les RTO au sein de la commission du Marché intérieur et de la Protection des consommateurs (IMCO) le 15 avril 2026. Le Service de recherche parlementaire (EPRS) a publié une note d'information concluant que les règles européennes et nationales existantes peuvent être partiellement mises en œuvre, mais que des lacunes structurelles subsisteront

specifiek interne markt instrument wordt ingevoerd. Tijdens de *workshop* over TLB's zijn verschillende mogelijkheden om TLB's aan te pakken besproken en heeft de Europese Commissie een toelichting gegeven op het overzicht van mogelijke beleidsopties inclusief geleidende maatregelen.

De volgende stap in het proces van de Europese Commissie, namelijk de opening van een openbare raadpleging, is inmiddels gezet; de raadpleging werd op 28 mei gepubliceerd.

Zijn er stappen ondernomen naar aanleiding van de Europese Raad "Concurrentievermogen" van 2025? Is het onderwerp sindsdien aan de orde geweest tijdens andere bijeenkomsten op Europees of nationaal niveau?

Tijdens de Raad Concurrentievermogen van 29 september 2025 is het onderwerp expliciet besproken en hebben acht lidstaten (Oostenrijk, België, Tsjechië, Kroatië, Griekenland, Luxemburg, Nederland en Slovenië) een gezamenlijke *non-paper* geagendeerd. De oproep was om te komen tot een aanvullend wetgevend kader om ongerechtvaardigde TLB's effectief aan te pakken. In oktober 2025 is tijdens de Europese Raad het belang van het uitvoeren van de *Single Market Strategy* benadrukt en dat het wegnemen van structurele belemmeringen voor het concurrentievermogen van de EU om maatregelen vraagt. De te nemen maatregelen moeten de fragmentatie van de interne markt tegengaan.

Zoals hierboven besproken is het onderwerp zowel binnen de Europese Raad, de Europese Commissie, de Raad van de EU als in het Europees Parlement aan de orde geweest.

Heeft de Benelux een antwoord ontvangen van de Europese Commissie naar aanleiding van de verzending van haar brief?

De Benelux heeft een ontvangstbevestiging gekregen van de Europese Commissie naar aanleiding van de verzending van de brief maar geen inhoudelijk reactie.

jusqu'à l'introduction d'un instrument spécifique du marché intérieur. Au cours de l'atelier sur les RTO, différentes options de lutte contre les RTO ont été abordées et la Commission européenne a commenté la vue d'ensemble des options stratégiques possibles, y compris les mesures d'accompagnement.

La prochaine étape du processus de la Commission européenne, à savoir l'ouverture d'une consultation publique, a entre temps été franchie, la consultation ayant été publiée le 28 mai.

Des mesures ont-elles été prises à la suite du Conseil européen « Compétitivité » de 2025 ? Le sujet a-t-il été abordé lors d'autres réunions au niveau européen ou national depuis lors ?

Lors du Conseil Compétitivité du 29 septembre 2025, le sujet a été explicitement abordé et huit États membres (Autriche, Belgique, République tchèque, Croatie, Grèce, Luxembourg, Pays-Bas et Slovénie) ont déposé un document de travail (*non-paper*) commun. L'appel portait sur la mise en place d'un cadre réglementaire supplémentaire pour lutter efficacement contre les RTO injustifiées. En octobre 2025, le Conseil européen a souligné l'importance de la mise en œuvre de la Stratégie pour le marché unique et la nécessité d'agir pour supprimer les obstacles structurels à la compétitivité de l'UE. Les mesures à prendre doivent permettre de lutter contre la fragmentation du marché intérieur.

Comme indiqué ci-dessus, le sujet a été abordé à la fois au sein du Conseil européen, de la Commission européenne, du Conseil de l'UE et du Parlement européen.

Le Benelux a-t-il reçu une réponse de la Commission européenne à la suite de l'envoi de sa lettre ?

Le Benelux a reçu un accusé de réception de la Commission européenne suite à l'envoi de la lettre, mais aucune réaction quant au fond.

Hoe bent u van plan proactief op te treden in dit dossier, dat duidelijk vastzit, terwijl het toch raakt aan de bescherming van alle consumenten in de Benelux?

Samenvattend kan worden vastgesteld dat het dossier momenteel niet vastzit maar sinds 2025 structureel hoog op de Europese agenda staat. Er is zowel politieke druk vanuit lidstaten, als een onderliggende strategie van de Europese Commissie om te komen tot een legislatief voorstel voor ongerechtvaardigde TLB's. De recente presentatie van *DG Grow* tijdens de IMCO Commissie *workshop* in het Europees Parlement laat zien dat de discussie zich inmiddels heeft verplaatst van probleemdefinitie naar de vraag of en hoe aanvullende EU-wetgeving moet worden vormgegeven.

*

* *

Comment comptez-vous être proactifs dans ce dossier, qui est clairement dans l'impasse, alors qu'il impacte la protection de tous les consommateurs du Benelux ?

Pour résumer, force est de constater que le dossier n'est pas bloqué pour l'instant, mais qu'il figure structurellement dans les priorités de l'agenda européen depuis 2025. Il existe à la fois une pression politique de la part des États membres et une stratégie sous-jacente de la part de la Commission européenne pour parvenir à une proposition réglementaire concernant les RTO injustifiées. La récente présentation de la *DG Grow* lors de l'atelier de la Commission IMCO au Parlement européen montre que la discussion est passée de la définition du problème à la question de savoir si et comment une réglementation européenne supplémentaire devrait être élaborée.

*

* *