

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

22 maart 2025

SCHRIFTELIJKE VRAGEN

**van de heer Alexander van Hattem over
grensoverschrijdend waterbeheer tussen
Nederland en Vlaanderen**

en

antwoord van het Comité van Ministers

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

22 mars 2025

QUESTIONS ÉCRITES

**de M. Alexander van Hattem sur la gestion
transfrontalière de l'eau entre les Pays-Bas et
la Flandre**

et

réponse du Comité de Ministres

Schriftelijke vragen van de heer Alexander van Hattem

Op 27 mei 2024 publiceerde het Brabants Dagblad een artikel¹ over het ontbreken van afspraken over grensoverschrijdend waterbeheer tussen Nederland en Vlaanderen.

Het artikel stelt onder andere:

“Op dit moment is er geen enkele vorm van internationaal overleg in situaties van crisis. Daardoor werd waterschap De Dommel compleet verrast toen afgelopen winter het water in de Leije sterk begon te stijgen. Terwijl het in en om Tilburg het al kletsnat was, trokken de Belgen ‘de stop eruit’, zoals watergraaf De Ridder het verwoordde. Gevolg: in Nederland dreigde de Leije buiten zijn oevers te treden.”

Ook geeft het artikel aan dat bij de Nederlandse waterschappen de waterstanden op de rivieren en waterlopen nauwkeurig bekend zijn, maar zij van de Vlaamse waterstanden niets weten. Ook zou waterberging rond de grens ontbreken. Ook voor de gevolgen van hoge Maasstanden voor de beken willen de waterschappen meer aandacht. Laaggelegen steden als ‘s-Hertogenbosch lopen hierdoor bijvoorbeeld een extra risico.

De Brabantse waterschappen en de provincie Noord-Brabant vragen daarom in hun manifest *Hoogwater in Brabant* te werken aan een *early warning-system* met Vlaanderen².

1. Heeft het Comité van Ministers kennisgenomen van het artikel en het manifest?

2. Kan het Comité van Ministers aangeven in hoeverre zij de geschetste problematiek herkent en in hoeverre dit speelt tussen de verschillende Benelux-lidstaten?

¹ <https://www.bd.nl/tilburg/brabant-wil-het-voortaan-wel-even-weten-als-vlaanderen-bij-hoogwater-de-stop-weer-uit-een-beek-trekt~a1cfccb3/>

² <https://www.brabantsedelta.nl/meer-ruimte-nodig-voor-brabantse-zijrivieren-en-beken>

Questions écrites de M. Alexander van Hattem

Le 27 mai 2024, le *Brabants Dagblad* a publié un article¹ sur l'absence d'accords entre les Pays-Bas et la Flandre concernant la gestion transfrontalière de l'eau.

L'article rapporte entre autres que :

“Il n'existe actuellement aucune forme de consultation internationale en situation de crise. Ainsi, la régie des eaux De Dommel a été totalement prise au dépourvu lorsque, l'hiver dernier, l'eau s'est mise à monter très rapidement dans la région de la Leije. Alors que Tilburg et ses environs étaient déjà détrempés, les Belges ont “retiré le bouchon”, comme l'a dit le Watergraaf (Inspecteur des digues) De Ridder. Conséquence : aux Pays-Bas, la Leije menaçait de sortir de son lit”.

L'article indique également que les wateringues (agences de l'eau) néerlandaises connaissent avec précision les niveaux d'eau des rivières et des cours d'eau, mais qu'elles ne savent rien des niveaux d'eau en Flandre. Les informations sur la retenue d'eau à la frontière feraient également défaut. Les agences de l'eau souhaitent également que l'on accorde plus d'attention aux effets de niveaux élevés sur les cours d'eau de la Meuse. Les villes situées à faible altitude, comme 's-Hertogenbosch, par exemple, courent ainsi un risque supplémentaire.

Les agences de l'eau du Brabant et la province du Brabant-Septentrional demandent donc dans leur manifeste *Hoogwater in Brabant* d'élaborer un système d'alerte précoce avec la Flandre².

1. Le Comité de Ministres a-t-il pris connaissance de l'article et du manifeste ?

2. Le Comité de Ministres peut-il indiquer s'il reconnaît les problèmes tels qu'ils sont exposés et dans quelle mesure il en est question entre les différents Etats membres du Benelux ?

¹ <https://www.bd.nl/tilburg/brabant-wil-het-voortaan-wel-even-weten-als-vlaanderen-bij-hoogwater-de-stop-weer-uit-een-beek-trekt~a1cfccb3/>;

² <https://www.brabantsedelta.nl/meer-ruimte-nodig-voor-brabantse-zijrivieren-en-beken>;

3. Kan het Comité van Ministers aangeven welke mogelijkheden zij ziet voor betere samenwerking en uitwisseling van informatie op het gebied van waterbeheer tussen de Benelux-lidstaten, of in ieder geval tussen Nederland en Vlaanderen?

4. Ziet het Comité van Ministers mogelijkheden om indien nodig het juridisch instrumentarium van de Benelux Unie, zoals de Benelux-beschikking, in te zetten om voortvarend tot samenwerkingsafspraken te kunnen komen?

Antwoord van het Benelux Comité van Ministers

Het Benelux Comité van Ministers heeft met belangstelling kennisgenomen van de schriftelijke vragen van uw lid.

1. Ja, ingevolge de schriftelijke vragen en in het kader van de beantwoording ervan, heeft het Comité van Ministers kennisgenomen van het artikel en het manifest.

2. Het Comité van Ministers erkent de uitdagingen van grensoverschrijdend waterbeheer en de problematiek zoals beschreven in het manifest “Hoogwater in Brabant”. De Vlaamse en Nederlandse regeringen werken nauw samen in de grensstreek en hebben adviescommissies ingesteld na de overstromingen in juli 2021, die vergelijkbare aanbevelingen hebben gedaan voor versterking van de samenwerking.

De gezamenlijke ambitie is om verder te werken aan deze samenwerking, aangezien stroomgebieden geen grenzen kennen. Tijdens de Nederlands-Vlaamse Top op 31 januari 2023 in 's-Hertogenbosch werd afgesproken om de samenwerking op grensoverschrijdende kleinere rivieren te intensiveren. Deze ambitie willen Vlaanderen en Nederland op de volgende Vlaams-Nederlandse Top dit jaar verder concretiseren.

Een belangrijke stap hierin zijn de afspraken die Vlaamse en Nederlandse bestuurders op 21 juni 2024 in Breda hebben gemaakt over uniforme data

3. Le Comité de Ministres peut-il préciser quelles possibilités il entrevoit pour améliorer la coopération et l'échange d'informations sur la gestion de l'eau entre les Etats membres du Benelux, ou du moins entre les Pays-Bas et la Flandre ?

4. Le Comité de Ministres voit-il la possibilité de recourir, le cas échéant, aux instruments juridiques de l'Union Benelux, tels que la Décision Benelux, pour conclure activement des accords de coopération ?

Réponse du Comité de Ministres Benelux

Le Comité de Ministres Benelux a pris connaissance avec intérêt des questions écrites de votre membre.

1. Oui, à la suite des questions écrites et dans le cadre de la réponse à celles-ci, le Comité de Ministres a pris note de l'article et du manifeste.

2. Le Comité de Ministres reconnaît les défis de la gestion transfrontalière de l'eau et la problématique décrite dans le manifeste “Crues dans le Brabant”. Les gouvernements flamand et néerlandais travaillent en étroite collaboration dans la région frontalière et ont mis en place des comités consultatifs après les inondations de juillet 2021, qui ont formulé des recommandations similaires pour renforcer la coopération.

L'ambition commune est de continuer à développer cette coopération, car les bassins fluviaux ne s'arrêtent pas aux frontières. Lors du sommet néerlandais-flamand du 31 janvier 2023 à 's-Hertogenbosch, il a été convenu d'intensifier la coopération relative aux plus petits cours d'eau transfrontaliers. La Flandre et les Pays-Bas souhaitent concrétiser cette ambition lors du prochain sommet néerlandais-flamand de cette année.

Les accords conclus par les gestionnaires flamands et néerlandais le 21 juin 2024 à Breda sur l'uniformisation des données et du matériel

en kaartmateriaal voor kleinere stroomgebieden in de grensstreek. Er zijn actiepunten vastgesteld, zoals het ontwikkelen van een ‘waterlandschap-pen-atlas’ met gedeelde basiskaarten en structurele samenwerking aan toekomstbestendige alarmeringssystemen.

De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) heeft ervoor gezorgd dat waterstanden publiek beschikbaar zijn via Waterinfo Vlaanderen en geïntegreerd kunnen worden in Nederlandse systemen. Er vindt overleg plaats tussen Nederland en Vlaanderen om beschikbare vroegtijdige waarschuwingssystemen te bespreken. Dit toont aan dat Vlaanderen en Nederland hun samenwerking op het gebied van waterbeheer versterken.

3. De Benelux Unie beschikt over een kader voor grensoverschrijdende samenwerking en informatie-uitwisseling op het gebied van waterbeheer, gebaseerd op de Benelux-Overeenkomst van 8 juni 1982. Deze overeenkomst biedt een basis voor samenwerking op milieu-gerelateerde vraagstukken, waaronder waterbeheer, en laat toe om nadere maatregelen uit te werken, zoals beleidscoördinatie, harmonisatie van wetgeving, wetenschappelijke gegevensuitwisseling en gezamenlijk onderzoek.

Het vraagstuk van waterbeheer speelt niet alleen tussen Nederland en Vlaanderen, maar ook breder binnen de Benelux. Op 26 maart 2024 ondertekenden Vlaanderen, Nederland en Luxemburg in Lanaken een routekaart voor betere transnationale waterveiligheid, op verzoek van de premiers van de Benelux na de Benelux Waterdag in Maastricht in november 2023.

Direct na de ondertekening richtte de Benelux een werkgroep Waterbeheer op, waarin Vlaanderen, Nederland, Wallonië en Luxemburg samenwerken aan de Benelux Wateragenda. Deze werkgroep werkt aan kennisontwikkeling en uitwisseling op het gebied van hoogwatervoorspelling, waterretentie, *nature-based solutions* en reconstructie na overstromingen. De werkgroep biedt een platform voor beleidsontwikkeling en kennisuitwisseling die grensoverschrijdende samenwerking versterken.

cartographique pour les petits bassins versants de la région frontalière constituent une étape importante à cet égard. Des points d'action ont été identifiés, tels que l'élaboration d'un atlas des paysages hydrographiques (*waterlandschappen*) avec des cartes de base partagées et une coopération structurelle sur des systèmes d'alerte pérennes.

L'Agence flamande de l'environnement (VMM) a veillé à ce que les niveaux d'eau soient accessibles au public par l'intermédiaire de *Waterinfo Vlaanderen* et puissent être intégrés dans les systèmes néerlandais. Une concertation aura lieu entre les Pays-Bas et la Flandre pour discuter des outils d'alerte précoce disponibles. Cela montre que la Flandre et les Pays-Bas renforcent leur coopération en matière de gestion de l'eau.

3. L'Union Benelux dispose d'un cadre pour la coopération transfrontalière et l'échange d'informations en matière de gestion de l'eau, basé sur la Convention Benelux du 8 juin 1982. Cette convention fournit une base de coopération pour les questions liées à l'environnement, dont la gestion de l'eau, et permet de développer d'autres mesures telles que la coordination des politiques, l'harmonisation de la législation, l'échange de données scientifiques et la recherche conjointe.

La gestion de l'eau constitue non seulement un enjeu entre les Pays-Bas et la Flandre, mais aussi plus largement au sein du Benelux. Le 26 mars 2024, la Flandre, les Pays-Bas et le Luxembourg ont signé à Lanaken une feuille de route pour l'amélioration de la sécurité transnationale de l'eau, à la demande des Premiers ministres du Benelux, dans le sillage de Journée Benelux de l'eau à Maastricht en novembre 2023.

Immédiatement après la signature, le Benelux a créé un groupe de travail "Gestion de l'eau", au sein duquel la Flandre, les Pays-Bas, la Wallonie et le Luxembourg travaillent ensemble sur l'Agenda Benelux de l'Eau. Ce groupe travaille sur le développement et l'échange de connaissances dans les domaines de la prévision des crues, de la rétention d'eau, des solutions basées sur la nature et de la reconstruction après les inondations. Le groupe de travail constitue une plateforme pour l'élaboration de politiques et l'échange de connaissances qui renforcent la coopération transfrontalière.

De werkgroep wordt ondersteund door JCAR ATRACE, een kennisprogramma waarin topwetenschappers uit de Benelux en Duitsland samenwerken aan praktisch toepasbaar onderzoek. Het programma richt zich op het ontwikkelen van een gemeenschappelijke kennisbank om strategieën voor overstromings- en droogtebeheer te formuleren. JCAR ATRACE streeft ernaar bestaande raamwerken, concepten, modellen en datasets te verbeteren en te integreren, in nauwe samenwerking met beleidsmakers en praktijkmensen, rekening houdend met bestaande ontwikkelingsplannen in de stroomgebieden. De samenwerking in de Benelux werkgroep Waterbeheer en JCAR ATRACE onderstreept de ambitie van de Benelux om transnationale samenwerking in waterbeheer te bevorderen.

4. Bovengenoemde Benelux-Overeenkomst van 8 juni 1982 op het gebied van natuurbescherming en landschapsbescherming biedt een rechtsgrondslag die het Benelux Comité van Ministers toelaat om ter zake juridisch bindende beschikkingen vast te stellen. Of de inzet van dit juridisch instrument relevant is, zal evenwel afhangen van de concrete inhoud van de afspraken die de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen al dan niet met elkaar willen maken en van hun bedoeling om zich al dan niet juridisch te engageren. Het is met andere woorden de eigenlijke inhoud van de eventuele afspraken die zal bepalen of een Benelux-beschikking het gepaste instrument is. Volledigheidshalve kan worden benadrukt dat zo'n Benelux-beschikking, gezien de aard van de bestreken materie, in voorkomend geval rekening kan houden met de aan ieder Benelux-land of deel daarvan eigen omstandigheden; zodoende kunnen op deze Overeenkomst gebaseerde beschikkingen een uitgesproken gebiedsgerichte dimensie hebben, welke desgevallend specifiek betrekking kan hebben op een welbepaalde grensstreek.

Le groupe de travail est soutenu par JCAR ATRACE, un programme de connaissances dans le cadre duquel des scientifiques de haut niveau des pays Benelux et d'Allemagne collaborent à des recherches applicables dans la pratique. Le programme se concentre sur le développement d'une base de connaissances commune pour formuler des stratégies de gestion des inondations et des sécheresses. JCAR ATRACE vise à améliorer et à intégrer les cadres, concepts, modèles et ensembles de données existants, en étroite collaboration avec les décideurs politiques et les spécialistes, en tenant compte des plans de développement existants dans les bassins versants. La coopération au sein du groupe de travail Benelux "Gestion de l'eau" et de JCAR ATRACE souligne l'ambition du Benelux de promouvoir la coopération transnationale en matière de gestion de l'eau.

4. La Convention Benelux du 8 juin 1982 susmentionnée en matière de conservation de la nature et de protection des paysages offre une base juridique qui permet au Comité de Ministres Benelux d'adopter des décisions afférentes juridiquement contraignantes. Toutefois, la pertinence de l'utilisation de cet instrument juridique dépendra du contenu concret des accords que les autorités compétentes des pays Benelux souhaitent conclure entre elles et de leur intention de s'engager juridiquement. En d'autres termes, c'est le contenu réel des accords qui déterminera si une décision Benelux est l'instrument approprié. Pour être exhaustif, on peut souligner que, vu la nature de la matière couverte, une telle décision Benelux peut, le cas échéant, tenir compte des circonstances propres à chaque pays ou région du Benelux ; ainsi, les décisions basées sur cette Convention peuvent avoir une dimension territoriale prononcée, qui peut, le cas échéant, se rapporter spécifiquement à une région frontalière particulière.

BIJLAGE

(Artikel uit het Brabants Dagblad van 27 mei 2024)

“Brabant wil het voortaan wel even weten als Vlaanderen bij hoogwater ‘de stop’ weer uit een beek trekt”

EINDHOVEN - Brabant wil dat Vlaamse overheden voortaan vroegtijdig waarschuwen als er een hoogwatergolf op komst is. Beken als de Dommel, de Leije, de Mark en de Molenbeek zijn afgelopen jaar maar net ontsnapt aan ernstige overstromingen.

Lucas van Houtert 27-05-24

Die boodschap geven de Brabantse waterschappen en de provincie af in hun manifest Hoogwater in Brabant. Ze vragen Deltacommissaris Co Verdaas te werken aan een early warning-system met de zuiderburen.

Op dit moment is er geen enkele vorm van internationaal overleg in situaties van crisis. Daardoor werd waterschap De Dommel compleet verrast toen afgelopen winter het water in de Leije sterk begon te stijgen. Terwijl het in en om Tilburg het al kletsnat was, trokken de Belgen ‘de stop eruit’, zoals watergraaf De Ridder het verwoordde.

Gevolg: in Nederland dreigde de Leije buiten zijn oevers te treden. Om te voorkomen dat een nieuwbouwwijk bij Goirle zou onderlopen, moest De Ridder besluiten dan maar de overlast rond het Tilburgse ziekenhuis te laten toenemen.

Ook rond Roosendaal kan de situatie plotsklaps nijpend worden, zegt dijkgraaf Kees Jan de Vet van Brabantse Delta. Zo’n 55 procent van het water in de Molenbeek is afkomstig uit België, dat maar vijf kilometer stroomopwaarts ligt. Beslissingen van de Belgen zijn vrijwel zonder vertraging voelbaar in Roosendaal.

ANNEXE

(Article extrait du Brabants Dagblad du 27 mai 2024)

“Le Brabant souhaite dorénavant être averti lorsque la Flandre retire à nouveau le bouchon d’un cours d’eau en cas de hausse du niveau de l’eau.”

EINDHOVEN - Le Brabant souhaite que les autorités flamandes avertissent rapidement en cas de montée subite du niveau de l’eau. L’an dernier, de graves inondations ont été évitées de justesse sur des cours d’eau comme le Dommel, la Leije, le Mark et le Molenbeek.

Lucas van Houtert 27-05-24

Tel est le message que les agences de l’eau du Brabant et la province délivrent dans leur manifeste Hoogwater in Brabant. Ils demandent au commissaire du Delta, M. Co Verdaas, d’œuvrer à la mise en place d’un système d’alerte précoce avec nos voisins du sud.

Actuellement, il n’existe aucune forme de consultation internationale en cas de crise. La régie des eaux De Dommel a ainsi été totalement prise au dépourvu l’hiver dernier lorsque l’eau de la Leije a commencé à monter très rapidement. Alors que Tilburg et ses environs étaient déjà fortement touchés, les Belges ont “retiré le bouchon”, comme l’a dit M. De Ridder.

Conséquence : aux Pays-Bas, la Leije a failli quitter son lit. Pour éviter l’inondation d’un nouveau lotissement près de Goirle, M. De Ridder s’est vu contraint d’augmenter l’engorgement autour de l’hôpital de Tilburg.

De l’avis de M. Kees Jan de Vet, surintendant des digues du Delta brabançon, la situation pourrait prendre subitement un tour désastreux à Roosendaal aussi. L’eau du Molenbeek provient à 55 % de Belgique, qui n’est située qu’à 5 km en amont. Les effets des décisions prises en Belgique se font sentir pratiquement aussitôt à Roosendaal.

Op de millimeter nauwkeurig

„Van de rivieren in Nederland krijgen we de waterstanden op de millimeter nauwkeurig, over België weten we niets”, aldus De Vet. Het gaat niet alleen om overleg in tijden van crisis. Net als de Nederlandse waterschappen werken Belgen met waterbergingen om de hoogste pieken in de afvoer op te vangen. Probleem is dat de zuiderburen geen belang meer hebben als het water eenmaal hun bewoonde gebied is gepasseerd.

Tegen de grens is dus geen berging meer. Bij beken als de Dommel en de Beerze is dat op Nederlands grondgebied nog wel op te vangen. Maar tussen Roosendaal en de grens is nauwelijks ruimte, zegt De Vet.

Voeten net droog

Brabant is er, ondanks alle overstromingen, relatief goed afgekomen, concluderen de watergraven. Omdat de Maas laag stond, konden de rivieren hun water goed kwijt in de rivier. Daardoor hield bijvoorbeeld Den Bosch, dat erg laag ligt, de voeten net droog. Ook voor de gevolgen van hoge Maasstanden voor de beken willen de waterschappen overigens meer aandacht.

Met zijn geschiedenis van polders, rivierdijken en zeeweringen heeft Nederland minder aandacht voor de Brabantse beken, erkent Deltacommissaris Verdaas. Als regeringscommissaris adviseert hij de landelijke en regionale overheden over maatregelen tegen hoog water. „We zijn kampioen in waterbeheer, maar dit los je alleen op in afstemming met het bovenstroomse deel van je stroomgebied. Niet met gemalen en pompen”, reageert hij. „Door de klimaatverandering ervaren we soms letterlijk dat we in een badkuip zitten.”

Au millimètre près

“Nous connaissons le niveau de l’eau au millimètre près pour les rivières des Pays-Bas, alors que nous ne savons rien pour ce qui concerne la Belgique” dit M. De Vet. Il ne s’agit donc pas seulement d’une consultation en temps de crise. Tout comme les agences de l’eau néerlandaises, les Belges travaillent avec des installations de stockage de l’eau pour faire face aux pics de débit les plus élevés. Le problème, c’est que nos voisins du sud ne s’y intéressent plus dès que l’eau a franchi leur zone habitée.

À la frontière, il n’y a donc plus de stockage. Avec des cours d’eau comme le Dommel et la Beerze, il est encore possible de faire face sur le territoire néerlandais. Mais entre Roosendaal et la frontière, il n’y a plus guère de place, dit M. De Vet.

Les pieds au sec

Pour les wateringues, le Brabant s’en est relativement bien sorti malgré toutes les inondations. Le niveau de la Meuse était bas et les rivières ont pu s’y déverser. À Den Bosch, qui se trouve très bas, on a par exemple pu garder les pieds au sec. Les agences de l’eau souhaitent que l’on accorde davantage d’attention aux conséquences des niveaux élevés de la Meuse sur les cours d’eau.

M. Verdaas, commissaire chargé du Delta, admet que les Pays-Bas, avec leur histoire de polders, de digues fluviales et de digues maritimes, accordent moins d’attention aux cours d’eau du Brabant. En tant que commissaire du gouvernement, il conseille les gouvernements nationaux et régionaux sur les mesures à prendre en cas de crues. “Nous sommes les champions de la gestion de l’eau, mais les solutions ne peuvent être trouvées qu’en coordination avec la partie située amont du bassin hydrographique. Pas avec des stations de pompage et des pompes. Le changement climatique fait que nous nous retrouvons parfois -au sens littéral du terme - dans une baignoire”.