

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

29 november 2025

AANBEVELING

met betrekking tot artificiële intelligentie

*(aangenomen ter plenaire vergadering
van zaterdag 29 november 2025)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

29 novembre 2025

RECOMMANDATION

relative à l'intelligence artificielle

*(adoptée en séance plénière
du samedi 29 novembre 2025)*

De Assemblée,

GELET OP:

I. het themadebat over artificiële intelligentie, tijdens de plenaire zitting van het Beneluxparlement op 17 mei 2025 te Luxemburg waar diverse vertegenwoordigers van de Benelux-regeringen en van een aantal deskundigen uit academische, juridische, ethische en technologische wereld spraken;

OVERWEGENDE:

a) de presentatie van het Belgisch “Convergentieplan voor AI”, met onder meer de strategie *AI for Belgium* en het engagement om te investeren in een ethische, betrouwbare en inclusieve uitrol van AI-toepassingen;

b) de aankondiging van de Nederlandse strategie inzake artificiële intelligentie, met aandacht voor publieke waarden, transparantie, mensenrechten en de versterking van AI-vaardigheden binnen de overheidssector;

c) de Luxemburgse strategie gericht op het stimuleren van innovatie bij bedrijven, het uitbouwen van AI-infrastructuur zoals de “*AI Factory*” en het waarborgen van databescherming via onder meer de CNPD;

d) de aankomende Europese wetgeving, waaronder de AI Act, en de intentie om artificiële intelligentie op verantwoorde en mensgerichte wijze binnen de EU te reguleren;

e) het toenemende belang van ethische en juridische reflectie op AI, zoals toegelicht door diverse academici en onderzoekers, met nadruk op de noodzaak van “*explainable AI*”, menselijke autonomie en democratische legitimiteit;

f) de fundamentele impact van artificiële intelligentie op het democratisch proces, inclusief risico's zoals manipulatie via sociale bots, desinformatie en de dreiging voor representatieve besluitvorming;

g) de kansen die AI biedt om maatschappelijke uitdagingen aan te pakken op domeinen zoals

L'Assemblée,

VU:

I. le débat thématique sur l'intelligence artificielle qui s'est tenu lors de la séance plénière du Parlement Benelux le 17 mai 2025, à Luxembourg, et au cours duquel se sont exprimés des représentants des gouvernements du Benelux et des experts issus des milieux universitaires, juridiques, éthiques et technologiques;

CONSIDÉRANT:

a) la présentation du “Plan de convergence pour l'IA” belge qui comprend entre autres la stratégie *AI for Belgium* et l'engagement à investir dans un déploiement éthique, fiable et inclusif des applications de l'IA;

b) l'annonce de la stratégie néerlandaise en matière d'intelligence artificielle qui met en exergue les valeurs publiques, la transparence, les droits de l'homme et le renforcement des compétences en matière d'IA dans le secteur public;

c) la stratégie luxembourgeoise visant à stimuler l'innovation dans les entreprises, à développer des infrastructures d'IA telles que l'*AI Factory* et à garantir la protection des données, entre autres par le biais de la CNPD;

d) la législation européenne future, dont la loi sur l'IA, et l'intention exprimée de réglementer l'intelligence artificielle de manière responsable et centrée sur l'humain dans l'UE;

e) l'importance croissante de la réflexion éthique et juridique sur l'IA soulignée par des universitaires et des chercheurs, l'accent étant mis sur la nécessité d'une “*explainable AI*”, l'autonomie humaine et la légitimité démocratique;

f) l'incidence fondamentale de l'intelligence artificielle sur le processus démocratique, en ce compris les risques tels que la manipulation par les *social bots*, la désinformation et les menaces pour la prise de décision représentative;

g) les possibilités offertes par l'IA pour relever les défis sociaux dans des domaines tels que les

gezondheidszorg, mobiliteit, overheidsdienstverlening en klimaatbeleid, mits verantwoord en transparant ingezet;

h) de oproep om van de Benelux een experimenteerzone te maken ("proeftuin") voor de ontwikkeling en toepassing van betrouwbare AI in Europa, zoals benadrukt door meerdere sprekers;

STELT VAST:

1) dat artificiële intelligentie een sleuteltechnologie vormt die onze samenleving fundamenteel zal hervormen, zowel in economische als sociale en democratische zin;

2) dat de ontwikkeling en toepassing van AI vraagt om een evenwicht tussen innovatiebevordering, juridische zekerheid, ethische normen en bescherming van fundamentele rechten;

3) dat de Benelux-landen reeds over nationale strategieën beschikken of deze op korte termijn afronden, en dat samenwerking op Benelux-niveau synergie en schaalvoordelen kan opleveren;

4) dat een verantwoorde inzet van AI in de publieke sector vereist dat overheden beschikken over voldoende kennis, infrastructuur en vaardigheden, onder meer via opleiding van ambtenaren en uitwisseling van *best practices*;

5) dat het essentieel is dat burgers vertrouwen kunnen hebben in AI-systemen en dat transparantie, uitlegbaarheid en non-discriminatie gewaarborgd blijven;

6) dat het gebruik van AI op Europees niveau gereguleerd zal worden door de AI Act, maar dat de praktische implementatie hiervan nationale aanpassingen vereist;

7) dat de Benelux een voortrekkersrol kan spelen door als testregio op te treden voor de toepassing van de AI Act en innovatieve governance van AI;

soins de santé, la mobilité, les services publics et la politique climatique, pour autant qu'elle soit mise en œuvre de manière responsable et transparente;

h) l'appel à faire du Benelux une zone d'expérimentation ("laboratoire") pour le développement et l'application d'une IA fiable en Europe, souligné par plusieurs intervenants;

CONSTATANT:

1) que l'intelligence artificielle est une technologie essentielle qui va transformer fondamentalement notre société, sur les plans tant économique que social et démocratique;

2) que le développement et la mise en œuvre de l'IA requièrent un équilibre entre la promotion de l'innovation, la sécurité juridique, les normes éthiques et la protection des droits fondamentaux;

3) que les pays du Benelux disposent déjà de stratégies nationales ou sont en passe de finaliser celles-ci à court terme, et que la coopération au niveau du Benelux peut générer des synergies et des économies d'échelle;

4) qu'une utilisation responsable de l'IA dans le secteur public requiert que les pouvoirs publics disposent de connaissances, d'infrastructures et de compétences suffisantes, notamment par la formation de fonctionnaires et l'échange de bonnes pratiques;

5) qu'il est essentiel que les citoyens puissent se fier aux systèmes d'IA et que la transparence, l'explicabilité et la non-discrimination demeurent garanties;

6) que le déploiement de l'IA au niveau européen sera réglementé par la loi sur l'IA, mais que sa mise en œuvre pratique nécessite des aménagements au plan national;

7) que le Benelux peut jouer un rôle de pionnier en tant que laboratoire pour la mise en œuvre de la loi sur l'IA et la gouvernance innovante de l'IA;

VERZOEKT DE REGERINGEN OM:**a) nationale strategieën af te stemmen en te harmoniseren:**

de ontwikkeling van nationale AI-strategieën op elkaar af te stemmen en te streven naar convergentie van beleidsdoelstellingen, standaarden en ethische kaders binnen de Benelux, zodat doublures worden vermeden en gezamenlijke investeringen in kennis, infrastructuur en talent maximaal renderen;

b) Benelux als proeftuin voor de AI Act uit te bouwen:

te verkennen hoe de Benelux kan dienen als proeftuin voor de implementatie van de Europese AI Act, met inbegrip van testzones, gezamenlijke toezichtmodellen en grootschalige publieke AI-pilots op domeinen zoals gezondheidszorg, mobiliteit, klimaat en digitale overheid, en daarbij nadrukkelijk te onderzoeken hoe burgers en maatschappelijke organisaties structureel betrokken kunnen worden bij de ontwikkeling, het toezicht en de evaluatie van AI-systemen;

c) capaciteit en kennis binnen de overheidssector te versterken:

te voorzien in de opleiding van ambtenaren, de opbouw van gespecialiseerde expertise en het systematisch uitwisselen van *best practices* tussen de drie landen, zodat de publieke sector AI verantwoord en doeltreffend kan inzetten;

d) transparantie en vertrouwen te waarborgen:

samen initiatieven te ontwikkelen die de uitlegbaarheid, toegankelijkheid en non-discriminatie van AI-systemen garanderen, onder meer door gezamenlijke ethische richtlijnen, onafhankelijke audits en publieke communicatiecampagnes;

e) het Benelux Parlement regelmatig te informeren:

het Benelux Parlement op structurele en transparante wijze te informeren over de voortgang van de samenwerking, concrete resultaten en de knelpunten die zich voordoen, zodat parlementaire opvolging en democratische legitimiteit verzekerd blijven.

DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS:**a) de coördonner en d'harmoniser les stratégies nationales:**

coördonner l'élaboration de stratégies nationales en matière d'IA et de tendre vers la convergence des objectifs politiques, des normes et des cadres éthiques dans le Benelux, afin d'éviter les doublons et de maximiser le rendement des investissements communs dans la connaissance, les infrastructures et les talents;

b) de faire du Benelux un laboratoire pour la loi sur l'IA:

déterminer comment faire du Benelux un laboratoire pour la mise en œuvre de la loi européenne sur l'IA, y compris les zones de test, les modèles de surveillance communs et les projets pilotes publics à grande échelle dans des domaines tels que les soins de santé, la mobilité, le climat et l'administration numérique, et envisager explicitement la manière d'associer structurellement les citoyens et les organisations de la société civile au développement, à la surveillance et à l'évaluation des systèmes d'IA;

c) de renforcer les capacités et les connaissances au sein du secteur public:

assurer la formation des fonctionnaires, le développement d'une expertise spécialisée et l'échange systématique de bonnes pratiques entre les trois pays, afin que le secteur public puisse déployer l'IA de manière responsable et efficace;

d) de garantir la transparence et la confiance:

développer en commun des initiatives garantissant l'explicabilité, l'accessibilité et la non-discrimination des systèmes d'IA, entre autres par le biais de directives éthiques communes, d'audits indépendants et de campagnes de communication publiques;

e) d'informer régulièrement le Parlement Benelux:

informer de manière structurelle et transparente le Parlement Benelux au sujet de l'avancement de la coopération, des résultats concrets et des difficultés rencontrées, afin de garantir le suivi parlementaire et la légitimité démocratique.