

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

14 juni 2025

ANTWOORD

**van het Benelux Comité van Ministers
op de aanbeveling
met betrekking tot de deelname
van personen met een handicap
aan het maatschappelijk leven**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

14 juin 2025

RÉPONSE

**du Comité de Ministres Benelux
à la recommandation
relative à la participation
des personnes handicapées
à la vie sociale**

Volledige en volwaardige participatie van personen met een handicap aan de samenleving is een essentiële basis voor een inclusieve democratie die de mensenrechten eerbiedigt. In de aanbeveling van uw Assemblee wordt deze prioriteit benadrukt door de landen op te roepen hun gezamenlijke inzet voor de inclusie van personen met een handicap te versterken. Zij wijst op de noodzaak om fysieke, sociale en institutionele belemmeringen voor toegang tot onderwijs, werkgelegenheid, mobiliteit en het culturele leven weg te werken. Zij onderstreept ook het belang van grensoverschrijdende samenwerking om goede praktijken uit te wisselen en de inspanningen op het gebied van toegankelijkheid en autonomie te harmoniseren.

In dit verband worden in het ontwerpantwoord de punten belicht waarop een gemeenschappelijke aanpak van de inclusie van personen met een handicap relevant zou zijn met het oog op een rechtvaardigere en eerlijkere samenleving op Benelux-niveau.

De volledige bijdragen van de landen en regio's, met de gedetailleerde antwoorden, zijn voor meer informatie opgenomen als bijlagen (zie 24-SG-S(NO-019rev)NL).

1) Het voorstel van de Europese Commissie met betrekking tot de invoering van een gestandaardiseerde Europese gehandicaptenkaart te ondersteunen, die in de hele EU zal dienen als erkend bewijs van een handicap en gelijke toegang tot speciale voorwaarden en een voorkeursbehandeling in openbare en particuliere diensten zal garanderen, waaronder bijvoorbeeld vervoer, culturele evenementen, musea en sport- en vrijetijdscentra of themaparken;

De Benelux-landen en -regio's steunen unaniem het voorstel voor een Europese richtlijn inzake de Europese gehandicaptenkaart (EDC) en juichen met name de uitbreiding van het toepassingsgebied en het belang van de wederzijdse erkenning van de status van mensen met een handicap door de lidstaten toe.

Meer specifiek pleit Vlaanderen voor een aanpassing van de benaming in het Nederlands: de Europese kaart voor mensen met een handicap,

La participation pleine et entière des personnes handicapées à la société constitue un fondement essentiel d'une démocratie inclusive et respectueuse des droits humains. La recommandation de votre Assemblée souligne cette priorité en appelant les pays à renforcer leur engagement commun pour l'inclusion des personnes en situation de handicap. Elle met en lumière la nécessité d'éliminer les barrières physiques, sociales et institutionnelles qui entravent l'accès à l'éducation, à l'emploi, à la mobilité et à la vie culturelle. Elle insiste également sur l'importance de la coopération transfrontalière pour partager les bonnes pratiques et harmoniser les efforts en faveur de l'accessibilité et de l'autonomie.

Dans ce cadre, le projet de réponse met en exergue les points sur lesquels une approche commune en matière d'inclusion des personnes handicapées serait pertinente dans l'optique d'une société plus juste et plus équitable au niveau du Benelux.

Les contributions complètes des pays et régions, reprenant les réponses détaillées obtenues, sont reprises en annexes pour de plus amples informations (voir 24-SG-S(NO-019rev)FR).

1) D'appuyer la proposition de la Commission européenne relative à la création d'une carte européenne du handicap normalisée, qui servira de preuve reconnue du handicap dans toute l'UE, garantissant l'égalité d'accès à des conditions spéciales et à un traitement préférentiel dans les services publics et privés, y compris par exemple dans les transports, les manifestations culturelles, les musées et les centres sportifs et de loisirs ou les parcs d'attractions;

Les pays et régions du Benelux soutiennent unanimement la proposition de directive européenne sur la carte européenne du handicap (EDC), saluant notamment l'élargissement de son champ d'application et l'importance de la reconnaissance mutuelle du statut de personne en situation de handicap entre États membres.

Plus spécifiquement, la Flandre préconise une adaptation de la dénomination en néerlandais: la carte européenne pour personnes en situation de

conform de vermelding “Europese parkeerkaart voor mensen met een handicap”.

2) Het initiatief van de Europese Commissie te ondersteunen om verbeteringen aan te brengen aan de huidige Europese parkeerkaart, waardoor gehandicapten kunnen profiteren van de parkeerrechten die in andere EU-lidstaten gelden;

De Benelux-landen en -regio's staan volledig achter het voorstel van de Europese Commissie om de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te verbeteren en zijn verheugd over de harmonisatie- en veiligheidsmaatregelen ten aanzien van parkeerrechten in heel Europa. Het is de gezamenlijke wens om de grensoverschrijdende mobiliteit en autonomie van personen met een handicap in de hele Europese Unie te vergemakkelijken.

3) De invoering te bespoedigen van het voorstel voor richtlijn van de Europese Commissie COM(2023) tot instelling van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor mensen met een handicap, die tot doel heeft het gebruik te vergemakkelijken en de administratieve lasten te verminderen, en die bepaalt dat de lidstaten de kaarten in fysieke en digitale vorm moeten verstrekken, de voorwaarden en regels voor de afgifte of intrekking van de kaarten in toegankelijke formaten moeten bekendmaken en ervoor moeten zorgen dat dienstverleners mensen met een handicap in toegankelijke formaten informatie verstrekken over de geldende speciale voorwaarden en voorkeursbehandeling;

De Benelux-landen en -regio's zetten zich allemaal in voor een snelle en toegankelijke uitvoering van het voorstel voor een richtlijn COM(2023) van de Europese Commissie. Het doel van de Benelux-landen is om de kaarten snel operationeel te maken, zowel in fysieke als digitale vorm, en dit te combineren met een bewustmakingscampagne om de doeltreffendheid en erkenning van de kaart in de hele Europese Unie te waarborgen.

handicap, par analogie à la “carte européenne de stationnement pour personnes en situation de handicap”.

2) D'appuyer l'initiative de la Commission européenne visant à améliorer l'actuelle carte européenne de stationnement, afin de permettre aux personnes handicapées de bénéficier de droits de stationnement dans d'autres États membres de l'UE;

Les pays et régions du Benelux soutiennent pleinement la proposition de la Commission européenne visant à améliorer la carte européenne de stationnement pour les personnes en situation de handicap, et se réjouissent des mesures d'harmonisation et de sécurité visant les droits de stationnement dans toute l'Europe. La volonté commune est de faciliter la mobilité transfrontalière et l'autonomie des personnes handicapées à l'échelle de l'Union européenne.

3) D'accélérer la mise en œuvre de la proposition de directive COM(2023) de la Commission européenne établissant la carte européenne du handicap et la carte européenne de stationnement pour les personnes handicapées, qui vise à faciliter l'utilisation et à réduire les charges administratives, et qui prévoit que les États membres émettent les cartes dans des formats physiques et numériques, qu'ils publient les conditions et les règles de délivrance ou de retrait des cartes dans des formats accessibles, et qu'ils veillent à ce que les prestataires de services fournissent aux personnes handicapées des informations dans des formats accessibles sur les conditions spéciales et le traitement préférentiel applicables;

Les pays et régions du Benelux s'engagent tous en faveur d'une mise en œuvre rapide et accessible de la proposition de directive COM(2023) de la Commission européenne. L'objectif poursuivi par les pays du Benelux est de rendre les cartes opérationnelles rapidement, en format physique et numérique, et s'accompagne d'un effort de sensibilisation pour garantir l'efficacité et la reconnaissance de la carte à travers l'Union européenne.

4) De bepalingen van het voorstel voor een Richtlijn van de Europese Commissie COM(2023) tot instelling van een Europese gehandicaptenkaart en een Europese parkeerkaart voor mensen met een handicap, na goedkeuring, zo snel mogelijk om te zetten in de nationale wetgeving van de Benelux-landen;

De Benelux-landen en -regio's verbinden zich ertoe het voorstel voor een richtlijn COM(2023) snel in hun nationale wetgeving om te zetten en de nieuwe kaarten zo spoedig mogelijk in te voeren, met een uitgesproken bereidheid tot samenwerking binnen de Benelux.

Nederland geeft aan met een extra uitdaging te worden geconfronteerd omdat er geen overkoepelende wettelijke definitie van 'beperking' is op basis waarvan de EDC kan worden verstrekt.

5) De lidstaten de beleidsvrijheid tot het al dan niet toekennen van de *European Disability Card* (EDC) te laten behouden om de snelheid van het proces te waarborgen;

Nederland stemt in met de aanbeveling zoals deze is geformuleerd.

België, het Waals Gewest en Luxemburg willen dat de *European Disability Card* (EDC) in de hele Europese Unie wordt erkend, maar houden vast aan het beginsel dat elke lidstaat vrij moet kunnen bepalen wat de criteria zijn om deze kaart al dan niet toe te kennen. Onder voorbehoud van deze precisering stemmen zij in met de aanbeveling.

6) Erover te waken dat personen met een handicap, hun vertegenwoordigende organisaties en de betrokken overheidsorganen indien nodig actie kunnen ondernemen op grond van de nationale wetgeving om de naleving van de regelgeving te garanderen;

De Benelux-landen en -regio's onderschrijven dit idee.

4) Une fois adoptées, de transposer dès que possible les dispositions de la proposition de directive COM(2023) de la Commission européenne établissant une carte européenne du handicap normalisée et une carte européenne de stationnement pour les personnes handicapées dans la législation nationale des pays du Benelux;

Les pays et régions du Benelux s'engagent à transposer rapidement la proposition de directive COM(2023) dans leur législation nationale et à mettre en œuvre les nouvelles cartes dans les meilleurs délais, avec une volonté affirmée de coopération au sein du Benelux.

Les Pays-Bas précisent faire face à un défi supplémentaire, lié à l'absence de définition légale globale du handicap sur laquelle se baser pour délivrer l'EDC.

5) De garantir que les États membres conservent un pouvoir d'appréciation sur l'octroi ou non de la carte européenne du handicap (*European Disability Card* - EDC) afin d'assurer la rapidité du processus;

Les Pays-Bas approuvent la recommandation en l'état.

La Belgique, la Région wallonne et le Luxembourg souhaitent une reconnaissance de la carte européenne du handicap (EDC) dans toute l'Union européenne, tout en défendant le principe selon lequel chaque État membre doit pouvoir déterminer librement les critères d'octroi ou non de ladite carte. Sous réserve de cette précision, ils approuvent la recommandation.

6) De veiller à ce que les personnes handicapées, leurs organisations représentatives et les organismes publics concernés puissent, le cas échéant, entreprendre les actions nécessaires sur la base du droit national afin de garantir le respect de la réglementation;

Les pays et régions du Benelux partagent cette idée.

Hoewel Vlaanderen onderstreept dat naleving van wet- en regelgeving concreet een taak is van de overheid, zijn alle partners het eens over een essentieel punt: directe participatie van de betrokkenen is onontbeerlijk om een rechtvaardige, inclusieve en effectieve uitvoering van de richtlijn te waarborgen. De landen verbinden zich er dan ook toe om mensen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties actief te betrekken bij het omzettings- en uitvoeringsproces van de Europese richtlijn.

7) De zgn. “Vlaggenschipinitiatieven” van de Europese Commissie te ondersteunen, zoals een kennisbank met informatie en goede praktijken op het gebied van toegankelijkheid in alle sectoren, de aanbevelingen om zelfstandig wonen en inclusie in de gemeenschap te bevorderen, het creëren van een kader voor hoogwaardige sociale diensten voor personen met een handicap, de uitwerking van een pakket om de situatie van personen met een handicap op de arbeidsmarkt te verbeteren en de oprichting van een gehandicaptenplatform dat de voor de uitvoering van het VN-Verdrag verantwoordelijke nationale autoriteiten, organisaties van personen met een handicap en de Commissie samenbrengt, de uitvoering van de strategie ondersteunt en de samenwerking en de uitwisseling bij de uitvoering van het VN-Verdrag versterkt;

De Benelux-landen en -regio's ondersteunen de vlaggenschipinitiatieven van de Europese Commissie en het *European Disability Platform*. Dit platform is een fundamenteel instrument voor het uitwisselen van goede praktijken en het versterken van de samenwerking tussen de lidstaten, wat essentieel is voor de verdere implementatie van het VN-Verdrag en de Europese strategie op dit gebied.

8) Op Benelux-niveau zelf reeds initiatieven te nemen zoals, onder meer, het harmoniseren van de toepassing van de gehandicaptenkaart en het creëren van een online platform dat alle nodige informatie bevat over toegankelijkheid en alle juridische en sociale aspecten van het leven met een handicap en het vrijmaken van bijkomende fondsen, en op die manier binnen

Bien que la Flandre souligne que le respect de la législation et de la réglementation incombe concrètement aux pouvoirs publics, tous s'accordent sur un point essentiel: la participation directe des personnes concernées est indispensable pour garantir une mise en œuvre juste, inclusive et efficace de la directive. Les pays s'engagent dès lors à impliquer activement les personnes en situation de handicap et leurs organisations représentatives dans le processus de transposition et de mise en œuvre de la directive européenne.

7) De soutenir les dénommées “Initiatives phares” de la Commission européenne, notamment la base de connaissances contenant des informations et des bonnes pratiques en matière d'accessibilité dans tous les secteurs, les recommandations visant à promouvoir la vie autonome et l'inclusion dans la société, la création d'un cadre pour des services sociaux d'excellence pour les personnes handicapées, l'élaboration d'un ensemble de mesures visant à améliorer la situation des personnes handicapées sur le marché du travail et la création d'une plateforme sur le handicap qui réunit les autorités nationales responsables de la mise en œuvre de la convention des Nations unies, les organisations de personnes handicapées et la Commission, en vue de soutenir la mise en œuvre de la stratégie et de renforcer la coopération et les échanges sur la mise en œuvre de ladite convention;

Les pays et régions du Benelux soutiennent les initiatives phares de la Commission européenne et de la Plateforme européenne du handicap. Cette dernière constitue un instrument de soutien fondamental pour l'échange de bonnes pratiques et le renforcement de la coopération entre Etats membres, indispensables à la poursuite de la mise en œuvre de la Convention des Nations Unies et ainsi que de la stratégie européenne en la matière.

8) Au niveau du Benelux, de lancer des initiatives propres, notamment en termes d'harmonisation de l'application de la carte du handicap et de création d'une plateforme en ligne contenant toutes les informations nécessaires relatives à l'accessibilité, aux aspects juridiques et sociaux de la vie avec un handicap et au déblocage de fonds supplémentaires, et

de Europese Unie een voortrekkersrol te spelen in de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven;

De Benelux-landen en -regio's maken op dit punt een voorbehoud.

Zij wijzen namelijk op de moeilijkheid om één informatieplatform op Benelux-niveau op te zetten, gezien de verschillen in nationale en regionale bevoegdheden en de complexiteit van een volledige harmonisatie. De belangrijkste zorg betreft het niveau van integratie dat wordt verwacht; een mogelijke oplossing zou zijn om een platform te ontwikkelen waarop de reeds bestaande nationale websites en informatiebronnen worden gebundeld en aan elkaar worden gekoppeld.

9) De samenwerking te versterken binnen de Grande Région en Eurométropole op het vlak van de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven;

België, het Waals Gewest en Luxemburg steunen actief de versterking van de samenwerking binnen de *Grande Région* en *Eurométropole*, met het oog op een grotere participatie van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven.

Hoewel Nederland geen lid is van deze samenwerkingsverbanden, juicht het de initiatieven toe.

Onder voorbehoud van politieke instemming stelt het Waals Gewest voor om binnen de Top van de *Grande Région* een speciale werkgroep voor personen met een handicap op te richten.

10) Een samenwerking op te zetten met de Baltic Council of Ministers en de Nordic Council of Ministers door het uitwisselen van ervaringen en "best practices".

De Benelux-landen en -regio's ondersteunen actief de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken met de Baltische en de Noordse landen, met name via het *European Disability Platform*.

de jouer ainsi un rôle de précurseur au sein de l'Union européenne en ce qui concerne la participation des personnes handicapées à la vie sociale;

Les pays et régions du Benelux émettent des réserves sur ce point.

Ils soulignent en effet la difficulté de créer une plateforme d'information unique au niveau du Benelux, compte-tenu des différences de compétences nationales ou régionales et de la complexité d'une harmonisation complète. La préoccupation centrale concerne le degré d'intégration attendu; une solution envisageable serait de développer une plateforme regroupant et reliant les sites et sources d'informations nationaux déjà existants.

9) De renforcer la coopération au sein de la Grande Région et de l'Eurométropole dans le domaine de la participation des personnes handicapées à la vie sociale;

La Belgique, la Région wallonne et le Luxembourg soutiennent activement le renforcement de la coopération au sein de la Grande Région et de l'Eurométropole, visant à favoriser la participation des personnes en situation de handicap à la vie sociale.

Bien que les Pays-Bas ne soient pas membres de ces structures, ils saluent les initiatives prises.

Sous réserve d'un aval politique, la Région wallonne suggère la création, au niveau du Sommet de la Grande Région, d'un groupe de travail dédié aux personnes en situation de handicap.

10) De mettre en place une coopération avec le Conseil balte des ministres et le Conseil nordique des ministres par l'échange d'expériences et de bonnes pratiques.

Les pays et régions du Benelux soutiennent activement l'échange d'expériences et de bonnes pratiques avec les pays baltes et nordiques, notamment via la Plateforme européenne du handicap.

De Waalse Regering benadrukt de noodzaak van een adequate vertegenwoordiging van de Gewesten in deze twee Raden, gezien de bevoegdheidsverdeling in België.

La Région wallonne souligne la nécessité d'une représentation régionale adéquate dans le cadre de ces deux Conseils, en raison de la répartition des compétences en Belgique.