

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

13 juni 2025

AANVULLENDE AANBEVELING
(936/4)

**inzake defensiesamenwerking
in de Benelux**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

13 juin 2025

RECOMMANDATION COMPLÉMENTAIRE
(936/4)

**relative à la coopération en matière de
défense dans le Benelux**

De Assemblée,

OVERWEGENDE:

1. de Benelux-verklaring over samenwerking op defensievlak, ondertekend te Brussel op 18 april 2012, die vier gebieden van samenwerking identificeert, met name (i) logistiek en onderhoud, (ii) opleiding en training, (iii) uitvoering van militaire taken, en (iv) de aanschaf van materieel;

2. de aanbeveling (855-2) van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 11 december 2013 betreffende de Benelux-samenwerking inzake defensie;

3. het akkoord tussen België, Nederland en Luxemburg inzake integratie van de luchtruimbewaking, ondertekend te Den Haag op 4 maart 2015;

4. de aanbeveling (878-1) van de Benelux Interparlementaire Assemblée van 25 november 2016 met betrekking tot internationale defensiesamenwerking;

5. het antwoord van het Comité van Ministers (878-2) van 24 maart 2018 op de aanbeveling 878-1 met betrekking tot internationale defensiesamenwerking;

6. het themadebat inzake de samenwerking van de Benelux-landen inzake defensie, de Europese dimensie van defensie en de bijdrage van de Benelux-landen in de EU-initiatieven inzake veiligheid en defensie, gehouden in de Benelux Interparlementaire Assemblée op 9 december 2022;

7. de aanbeveling (936/2) inzake defensiesamenwerking in de Benelux die bij deze gelegenheid is aangenomen;

8. het antwoord van het Comité van Ministers (936/3) van 16 maart 2024 op de aanbeveling 936/2 inzake defensiesamenwerking in de Benelux;

9. de huidige geopolitieke omwentelingen die van invloed zijn op de Europese veiligheidsstructuur, in het bijzonder de aanval van Rusland op Oekraïne en de vrees dat het expansionistische streven van

L'Assemblée,

CONSIDÉRANT:

1. la déclaration Benelux de coopération en matière de défense, signée à Bruxelles le 18 avril 2012, qui identifie quatre domaines de coopération, à savoir (i) la logistique et la maintenance, (ii) la formation et l'entraînement, (iii) l'exécution de tâches militaires et (iv) l'acquisition de matériel;

2. la recommandation (855-2) du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux du 11 décembre 2013 relative à la coopération Benelux en matière de défense;

3. l'accord entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg concernant l'intégration de la sécurité aérienne, signé à La Haye le 4 mars 2015;

4. la recommandation (878-1) de l'Assemblée Interparlementaire Benelux du 25 novembre 2016 relative à la coopération internationale en matière de défense;

5. la réponse du Comité de Ministres (878-2) du 24 mars 2018 à la recommandation 878-1 relative à la coopération internationale en matière de défense;

6. le débat thématique relatif à la coopération des pays du Benelux en matière de défense, à la dimension européenne de la défense et à la contribution des pays du Benelux aux initiatives de l'UE en matière de sécurité et de défense qui s'est tenu à l'Assemblée Interparlementaire Benelux en date du 9 décembre 2022;

7. la recommandation (936/2) relative à la coopération en matière de défense dans le Benelux qui a été adoptée à cette occasion;

8. la réponse du Comité de Ministres du 16 mars 2024 (936/3) à la recommandation 936/2 relative à la coopération en matière de défense dans le Benelux;

9. les bouleversements géopolitiques actuels qui impactent la structure européenne de sécurité, notamment l'attaque de la Russie contre l'Ukraine, et la crainte que la volonté d'expansionnisme russe

Rusland zich ook zal uitbreiden naar andere landen, waaronder EU-lidstaten;

10. het EU-Strategisch Kompas (7371/22) van 21 maart 2022;

11. de verklaring van de Benelux-ministers van Defensie over de uitvoering van het Strategisch Kompas van 6 april 2022;

12. het NAVO-Strategisch Concept, aangenomen tijdens de Madrid Summit van 29 en 30 juni 2022;

13. de op 19 maart 2025 door de Europese Commissie voorgestelde “*White Paper for European Defence – Readiness 2030*” en Plan “*Rearm Europe*”, dat voorzien in een verhoging van de defensie-uitgaven en grote investeringen in de capaciteiten van de Europese defensie-industrie;

14. de Defensienota 2024 van de Nederlandse regering;

15. de Richtsnoeren voor de Luxemburgse defensie tot 2035, voorgesteld door de Luxemburgse minister van Defensie aan de Kamer van Afgevaardigden op 11 mei 2023;

16. het STAR-plan en de beleidsverklaring voorgesteld door de Belgische minister van Defensie aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 13 maart 2025;

17. de ontmoeting tussen de regeringsleiders van de Benelux-landen in Senningen op 11 maart 2025;

STELT VAST:

a) dat defensie een absolute prioriteit is geworden voor de lidstaten van de Europese Unie, met inbegrip van de Benelux-landen;

b) dat de Benelux-landen, naar aanleiding van de recente presentatie van het Witboek en het Herbewapeningsplan van de Europese Commissie, moeten nagaan hoe zij hun samenwerking verder kunnen intensiveren en hun defensie-inspanningen kunnen bundelen om de doelstellingen van de Europese Commissie te verwezenlijken;

s'étende aussi à d'autres pays, dont des États membres de l'UE;

10. la boussole stratégique de l'UE (7371/22) du 21 mars 2022;

11. la déclaration des ministres Benelux de la Défense sur la mise en œuvre de la Boussole stratégique du 6 avril 2022;

12. le concept stratégique de l'OTAN adopté lors du sommet de Maastricht des 29 et 30 juin 2022;

13. le “*Livre Blanc pour une défense européenne – Préparation à l'horizon 2030*” et le plan “*ReArm Europe*”, présentés par la Commission européenne en date du 19 mars 2025, qui prévoit un accroissement des dépenses en matière de défense et des investissements importants dans les capacités de l'industrie de défense européenne;

14. la Note de Défense 2024 du gouvernement néerlandais;

15. les Lignes directrices de la défense luxembourgeoise à l'horizon 2035, présentées par le ministre de la Défense luxembourgeois à la Chambre des Députés en date du 11 mai 2023;

16. le Plan STAR et l'exposé d'orientation politique présenté par le ministre belge de la défense à la Chambre des représentants en date du 13 mars 2025;

17. la rencontre entre les chefs de gouvernement des pays du Benelux à Senningen en date du 11 mars 2025;

CONSTATE:

a) que la défense est devenue une priorité absolue pour les États-membres de l'Union européenne, en ce compris les pays du Benelux;

b) qu'à la suite de la présentation récente du Livre blanc et du Plan de réarmement de la Commission européenne, les pays du Benelux doivent examiner de quelle manière ils peuvent intensifier davantage leur coopération et mutualiser leurs efforts en matière de défense afin de répondre aux objectifs de la Commission européenne;

c) dat de regeringsleiders van de Benelux-landen tijdens hun bijeenkomst in Senningen op 11 maart jl. hebben aangekondigd de samenwerking op defensiegebied te willen intensiveren door gezamenlijk meer militair materieel en andere defensiemiddelen aan te schaffen en te produceren;

d) dat zij de ministers van Defensie van de drie landen hebben opgedragen aan een gezamenlijk actieplan te werken;

e) dat de defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen nu al een internationale *best practice* vormt en bovendien als katalysator van Europese defensiesamenwerking functioneert;

f) dat de bestaande defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen tal van positieve effecten heeft, bijvoorbeeld op vlak van schaalvoordelen, geïntegreerde bevelstructuur, efficiëntie, bundelen van expertise, slagkracht en in het algemeen een beter antwoord biedt op de veiligheidsuitdagingen van de 21ste eeuw;

g) dat de defensiewerking tussen de Benelux-landen ook bijdraagt aan de verdere ontwikkeling van een Europese vrijwillige en intergouvernementele defensiesamenwerking en aan de bijdrage van de Benelux-landen in het NAVO-bondgenootschap;

h) dat de integratie van de Belgische en Nederlandse marine (BeNeSam), enerzijds, en van het binationale Belgisch-Luxemburgse bataljon voor luchttransport (BNU-A400M), anderzijds, unieke internationale succesverhalen zijn, die nog verder verdiept kunnen worden en die als integratiemodel voor andere militaire componenten kunnen dienen wanneer de drie ministers van Defensie hun toekomstige gezamenlijke actieplan opstellen;

i) dat België en Luxemburg op 15 juni 2023 het samenwerkingsakkoord hebben ondertekend betreffende de oprichting en werking van het binationaal middelgevechtsverkenningbataljon tegen 2030, waarbij beide landen zich ertoe hebben verbonden een billijke bijdrage te leveren aan de personeelsbehoeften van het binationaal bataljon van meer dan 700 personen;

c) que lors de leur rencontre du 11 mars dernier à Senningen, les chefs de gouvernement des pays du Benelux ont annoncé vouloir intensifier la coopération en matière de défense, en acquérant et en produisant ensemble davantage d'équipements militaires et autres outils de défense;

d) qu'ils ont chargé les ministres en charge de la Défense au sein des trois pays de travailler sur un plan d'action commun;

e) que la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux constitue actuellement déjà une meilleure pratique et fait en outre fonction de catalyseur de la coopération européenne en matière de défense;

f) que la coopération existante en matière de défense entre les pays du Benelux présente de nombreux effets positifs, par exemple en ce qui concerne les avantages d'échelle, la structure de commandement intégrée, l'efficacité, le regroupement de l'expertise et le dynamisme et qu'elle constitue d'une manière générale une réponse plus appropriée aux défis du XXI^e siècle en matière de sécurité;

g) que la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux concourt également à la poursuite du développement d'une coopération européenne volontaire et intergouvernementale de défense et à la contribution des pays du Benelux au sein de l'alliance de l'OTAN;

h) que l'intégration, d'une part, des marines belge et néerlandaise (BeNeSam) et, d'autre part, du bataillon binational belgo-luxembourgeois de transport aérien (BNU-A400M), constituent des succès internationaux sans précédent qui peuvent encore être approfondis et servir de modèles d'intégration pour d'autres composantes militaires lors de l'élaboration du futur plan d'action commun par les trois ministres de la Défense;

i) que les 15 juin 2023, la Belgique et le Luxembourg ont signé l'accord de coopération concernant la mise en place et l'exploitation du bataillon binational de reconnaissance de combat médian à l'horizon 2030, dans lequel les deux pays s'engagent à contribuer de manière équitable au besoin en personnel du bataillon binational de plus de 700 personnes;

j) dat militaire mobiliteit en de versterking ervan belangrijke kwesties zijn voor onze drie landen;

k) dat het Belgische regeerakkoord aandringt op een versterking van de samenwerking binnen de Benelux, die moet worden voortgezet en ontwikkeld;

l) dat de Belgische minister van Defensie in zijn beleidsverklaring aankondigde dat één van de prioriteiten voor de toekomstige capaciteitsontwikkeling de aankoop van grond-luchtsystemen zou zijn om een meerlaagse luchtverdediging in een Benelux-kader te garanderen, wat van cruciaal belang is voor de bescherming van de vitale infrastructuur en de bevolking van onze landen;

m) dat de uitvoering van de Benelux-verklaring van 18 april 2012 weliswaar gestaag vordert maar tot nog toe slechts gedeeltelijk werd gerealiseerd; dat deze situatie derhalve zo spoedig mogelijk moet worden rechtgezet;

n) dat de Benelux Interparlementaire Assemblee in december 2022 een aanbeveling 936-2 heeft aangenomen, gericht op het intensiveren van de defensiesamenwerking tussen de drie landen; dat deze aanbeveling een aantal wegen bevat die door de Benelux ministers van Defensie moeten worden verkend om de bestaande defensiesamenwerking te versterken in het kader van het aangekondigde gezamenlijke actieplan.

VERZOEKT DE REGERINGEN OM:

1) de aanbeveling 936-2 van de Benelux Interparlementaire Assemblee opnieuw te evalueren in het licht van recente ontwikkelingen, met name het Witboek van de Europese Commissie en de gezamenlijke verklaring van de regeringsleiders van de drie landen over de versterkte Benelux samenwerking op defensiegebied;

2) van de Benelux één van de speerpunten van de Europese defensie te blijven maken, met name op geopolitiek, menselijk, logistiek en industrieel gebied, en de Europese strategische autonomie evenals de EDTIB (*European Defence Technological and Industrial Base*) te blijven versterken;

j) que la mobilité militaire et son renforcement constituent un enjeu important pour nos trois pays;

k) que l'accord de gouvernement belge insiste sur le renforcement de la coopération au sein du Benelux, qui doit être poursuivie et développée;

l) que le ministre de la Défense belge, dans son récent exposé d'orientation politique, a annoncé qu'au niveau du développement capacitaire futur, une des priorités porterait sur l'achat de systèmes Sol-Air pour assurer une défense aérienne multicouche dans un cadre Benelux, ce qui est essentiel pour protéger les infrastructures vitales et la population de nos pays;

m) que la mise en œuvre de la déclaration Benelux du 18 avril 2012, bien qu'en constante progression, n'a pour l'heure encore été réalisée que partiellement et qu'au vu de ce qui précède, il convient par conséquent d'y remédier le plus rapidement possible;

n) que l'Assemblée Interparlementaire Benelux a adopté en décembre 2022 une recommandation 936-2 visant à intensifier la coopération en matière de défense entre les trois pays; que cette recommandation contient de nombreuses pistes à explorer par les trois ministres Benelux de la Défense, dans le cadre du plan d'action commun annoncé, pour renforcer la coopération existante en matière de défense.

DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS:

1) de réévaluer la recommandation 936-2 de l'Assemblée Interparlementaire Benelux à la lumière des récents développements, notamment le Livre Blanc de la Commission européenne et la déclaration conjointe des chefs des gouvernements des trois pays relative à une coopération renforcée en matière de défense;

2) de continuer à faire du Benelux un des fers de lance de l'Europe de la Défense; notamment sur les plans géopolitique, humain, logistiek et industriel et de continuer à renforcer l'autonomie stratégique européenne et la BITDE (*Base Industrielle et Technologique de Défense Européenne*);

3) de ministers van Defensie van de drie landen op te dragen zo spoedig mogelijk een gezamenlijke actieplan op te stellen en na te gaan in hoeverre de voorstellen van aanbeveling 936-2 daarin kunnen worden verwerkt;

4) onverwijld werk te maken van de volledige uitvoering van de Benelux verklaring van 18 april 2012 en een herevaluatie ervan te overwegen, gelet op de vernieuwde prioriteiten inzake defensie.

3) de charger les ministres de la Défense des trois pays d'élaborer le plus rapidement possible le plan d'action commun en matière de défense et d'examiner dans quelle mesure les propositions développées dans la recommandation 936-2 pourraient y être intégrées;

4) de procéder sans délai à la mise en œuvre intégrale de la déclaration Benelux du 18 avril 2012 et d'en envisager une réévaluation compte tenu des nouvelles priorités en matière de défense.