

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

16 maart 2024

AANBEVELING

**met betrekking tot de deelname van personen
met een handicap aan
het maatschappelijk leven**

*(aangenomen ter
plenaire vergadering van 16 maart 2024)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

16 mars 2024

RECOMMANDATION

**relative à la participation des personnes
handicapées à la vie sociale**

*(adoptée en
séance plénière du 16 mars 2024)*

De Assemblée,

GELET OP:

- Artikel 345 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- Het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties van 13 december 2006;
- De Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Régio's van 3 maart 2021: "Unie van gelijkheid: Strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030";
- Het voorstel van de Europese Commissie van 6 september 2023 dat een gestandaardiseerde Europese gehandicaptenkaart invoert en de huidige Europese parkeerkaart voor personen met een handicap verbetert;
- De "Monitor VN-verdrag handicap 2023" van het College voor de Rechten van de Mens (Nederland);
- Het activiteitenverslag 2022 van de Nationale Hoge Raad Personen met een Handicap (België);
- Het Activiteitenverslag 2022 van Info-Handicap (Luxemburg);
- De aanbeveling over de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven die door het *Benelux Youth Forum* werd aangenomen op 29 september 2023.

L'Assemblée,

VU :

- L'article 345 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne ;
- La Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées du 13 décembre 2006 ;
- La Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions du 3 mars 2021 : "Union de l'égalité : Stratégie en faveur des droits des personnes handicapées 2021-2030";
- La proposition de la Commission européenne du 6 septembre 2023 introduisant une carte européenne du handicap normalisée et améliorant l'actuelle carte européenne de stationnement pour les personnes handicapées ;
- Le "Moniteur de la Convention des Nations unies sur le handicap 2023" par le Conseil des droits de l'homme (Pays-Bas) ;
- Le rapport d'activités 2022 du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (Belgique) ;
- Le "Rapport d'activités 2022" d'Info-Handicap (Luxembourg) ;
- La recommandation sur la participation des personnes handicapées à la vie sociale, adoptée par le *Benelux Youth Forum* le 29 septembre 2023.

VASTSTELLEND:

- Dat personen met een handicap steeds vaker te maken hebben met uitsluiting of discriminatie;
- Dat een handicap zich kan manifesteren op een zichtbare of onzichtbare wijze en dat de behoefte aan ondersteuning per persoon verschilt;
- Dat de reglementering in de lidstaten van de Benelux, zoals de parkeerkaarten voor personen met een handicap, vaak niet uniform is;
- Dat heel wat personen met een handicap dagelijks over de grens werken;
- Dat voor veel personen met een handicap privévervoer per auto de beste of enige manier blijft om zelfstandig te reizen en zich te verplaatsen;
- Dat tevens voor veel personen met een handicap openbaar vervoer de beste of enige manier blijft om zelfstandig te reizen en zich te verplaatsen; de behoefte en mogelijkheden op het punt van mobiliteit verschillen immers per handicap en persoon;
- Dat heel wat initiatieven worden genomen om het openbaar vervoer toegankelijk te maken voor personen met een handicap, maar dat zeker voor het grensoverschrijdend openbaar vervoer nog heel wat inspanningen nodig zijn;
- Dat de infrastructuur voor het openbaar vervoer vaak niet aangepast is aan personen met een beperkte mobiliteit, zoals bijvoorbeeld rolstoeltoegankelijke ingangen en gesproken duiding van de haltes;

CONSTATANT :

- Que les personnes handicapées sont de plus en plus confrontées à l'exclusion ou à la discrimination ;
- Qu'un handicap peut se manifester de manière visible ou invisible et que les besoins de soutien peuvent différer d'une personne à l'autre;
- Que les réglementations au sein des Etats membres du Benelux, notamment celles relatives aux cartes de stationnement pour les personnes handicapées, ne sont souvent pas uniformes ;
- Qu'un grand nombre de personnes handicapées travaillent quotidiennement au-delà des frontières ;
- Que pour de nombreuses personnes handicapées, le transport en voiture particulière reste le meilleur, voire le seul moyen de voyager et de se déplacer de manière indépendante ;
- Que dans le même temps, pour de nombreuses personnes handicapées, les transports en commun restent le meilleur, voire le seul moyen de voyager et de se déplacer de manière indépendante ; en effet, les besoins et les possibilités en matière de mobilité diffèrent d'un handicap et d'une personne à l'autre ;
- Que de nombreuses initiatives sont prises pour rendre les transports en commun accessibles aux personnes handicapées, mais qu'il reste encore beaucoup d'efforts à faire, notamment en ce qui concerne les transports publics transfrontaliers ;
- Que l'infrastructure pour les transports en commun n'est souvent pas adaptée aux personnes à mobilité réduite, notamment en termes d'entrées accessibles aux chaises roulantes et d'indication vocale des arrêts ;

- Dat naast het vraagstuk van mobiliteit ook gelijkwaardige toegang tot voorzieningen, die een lidstaat binnen het land ontleent aan een pas, van belang is voor personen met een handicap.

VRAAGT DE REGERINGEN:

- Het voorstel van de Europese Commissie met betrekking tot de invoering van een gestandaardiseerde Europese gehandicaptenkaart te ondersteunen, die in de hele EU zal dienen als erkend bewijs van een handicap en gelijke toegang tot speciale voorwaarden en een voorkeursbehandeling in openbare en particuliere diensten zal garanderen, waaronder bijvoorbeeld vervoer, culturele evenementen, musea en sport- en vrijetijdscentra of themaparken;
- Het initiatief van de Europese Commissie te ondersteunen om verbeteringen aan te brengen aan de huidige Europese parkeerkaart, waardoor gehandicapten kunnen profiteren van de parkeerrechten die in andere EU-lidstaten gelden;
- De invoering te bespoedigen van het voorstel van richtlijn van de Europese Commissie COM(2023) tot instelling van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor mensen met een handicap, die tot doel heeft het gebruik te vergemakkelijken en de administratieve lasten te verminderen, en die bepaalt dat de lidstaten de kaarten in fysieke en digitale vorm moeten verstrekken, de voorwaarden en regels voor de afgifte of intrekking van de kaarten in toegankelijke formaten moeten bekendmaken en ervoor moeten zorgen dat dienstverleners mensen met een handicap in toegankelijke formaten informatie verstrekken over de geldende speciale voorwaarden en voorkeursbehandeling;

- Qu'outre la question de la mobilité, l'égalité d'accès aux infrastructures, qu'un État membre accorde sur la base d'un laissez-passer, est également importante pour les personnes handicapées.

DEMANDE AUX GOUVERNEMENTS :

- D'appuyer la proposition de la Commission européenne relative à la création d'une carte européenne du handicap normalisée, qui servira de preuve reconnue du handicap dans toute l'UE, garantissant l'égalité d'accès à des conditions spéciales et à un traitement préférentiel dans les services publics et privés, y compris par exemple dans les transports, les manifestations culturelles, les musées et les centres sportifs et de loisirs ou les parcs d'attractions ;
- D'appuyer l'initiative de la Commission européenne visant à améliorer l'actuelle carte européenne de stationnement, afin de permettre aux personnes handicapées de bénéficier de droits de stationnement dans d'autres États membres de l'UE ;
- D'accélérer la mise en œuvre de la proposition de directive COM(2023) de la Commission européenne établissant la carte européenne du handicap et la carte européenne de stationnement pour les personnes handicapées, qui vise à faciliter l'utilisation et à réduire les charges administratives, et qui prévoit que les États membres émettent les cartes dans des formats physiques et numériques, qu'ils publient les conditions et les règles de délivrance ou de retrait des cartes dans des formats accessibles, et qu'ils veillent à ce que les prestataires de services fournissent aux personnes handicapées des informations dans des formats accessibles sur les conditions spéciales et le traitement préférentiel applicables ;

- De bepalingen van het voorstel van richtlijn van de Europese Commissie COM(2023) tot instelling van een Europese gehandicaptenkaart en een Europese parkeerkaart voor mensen met een handicap, na goedkeuring, zo snel mogelijk om te zetten in de nationale wetgeving van de Benelux-landen;
- De lidstaten de beleidsvrijheid tot het al dan niet toekennen van de *European Disability Card* (EDC) te laten behouden om de snelheid van het proces te waarborgen;
- Erover te waken dat personen met een handicap, hun vertegenwoordigende organisaties en de betrokken overheidsorganen indien nodig actie kunnen ondernemen op grond van de nationale wetgeving om de naleving van de regelgeving te garanderen;
- De zgn. “Vlaggenschipinitiatieven” van de Europese Commissie te ondersteunen, zoals een kennisbank met informatie en goede praktijken op het gebied van toegankelijkheid in alle sectoren, de aanbevelingen om zelfstandig wonen en inclusie in de gemeenschap te bevorderen, het creëren van een kader voor hoogwaardige sociale diensten voor personen met een handicap, de uitwerking van een pakket om de situatie van personen met een handicap op de arbeidsmarkt te verbeteren en de oprichting van een gehandicaptenplatform dat de voor de uitvoering van het VN-Verdrag verantwoordelijke nationale autoriteiten, organisaties van personen met een handicap en de Commissie samenbrengt, de uitvoering van de strategie ondersteunt en de samenwerking en de uitwisseling bij de uitvoering van het VN-Verdrag versterkt;
- Une fois adoptées, de transposer dès que possible les dispositions de la proposition de directive COM(2023) de la Commission européenne établissant une carte européenne du handicap normalisée et une carte européenne de stationnement pour les personnes handicapées dans la législation nationale des pays du Benelux ;
- De garantir que les États membres conservent un pouvoir d'appréciation sur l'octroi ou non de la carte européenne du handicap (*European Disability Card* - EDC) afin d'assurer la rapidité du processus ;
- Deveiller à ce que les personnes handicapées, leurs organisations représentatives et les organismes publics concernés puissent, le cas échéant, entreprendre les actions nécessaires sur la base du droit national afin de garantir le respect de la réglementation ;
- De soutenir les dénommées “Initiatives phares” de la Commission européenne, notamment la base de connaissances contenant des informations et des bonnes pratiques en matière d'accessibilité dans tous les secteurs, les recommandations visant à promouvoir la vie autonome et l'inclusion dans la société, la création d'un cadre pour des services sociaux d'excellence pour les personnes handicapées, l'élaboration d'un ensemble de mesures visant à améliorer la situation des personnes handicapées sur le marché du travail et la création d'une plateforme sur le handicap qui réunit les autorités nationales responsables de la mise en œuvre de la convention des Nations unies, les organisations de personnes handicapées et la Commission, en vue de soutenir la mise en œuvre de la stratégie et de renforcer la coopération et les échanges sur la mise en œuvre de ladite convention ;

- Op Benelux-niveau zelf reeds initiatieven te nemen zoals, onder meer, het harmoniseren van de toepassing van de gehandicaptenkaart en het creëren van een online platform dat alle nodige informatie bevat over toegankelijkheid en alle juridische en sociale aspecten van het leven met een handicap en het vrijmaken van bijkomende fondsen, en op die manier binnen de Europese Unie een voortrekkersrol te spelen in de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven;
 - De samenwerking te versterken binnen de *Grande Région* en *Eurométropole* op het vlak van de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven;
 - Een samenwerking op te zetten met de *Baltic Council of Ministers* en *Nordic Council of Ministers* door het uitwisselen van ervaringen en “best practices”;
- Au niveau du Benelux, de lancer des initiatives propres, notamment en termes d’harmonisation de l’application de la carte du handicap et de création d’une plateforme en ligne contenant toutes les informations nécessaires relatives à l’accessibilité, aux aspects juridiques et sociaux de la vie avec un handicap et au déblocage de fonds supplémentaires, et de jouer ainsi un rôle de précurseur au sein de l’Union européenne en ce qui concerne la participation des personnes handicapées à la vie sociale ;
 - De renforcer la coopération au sein de la Grande Région et de l’Eurométropole dans le domaine de la participation des personnes handicapées à la vie sociale ;
 - De mettre en place une coopération avec le Conseil balte des ministres et le Conseil nordique des ministres par l’échange d’expériences et de bonnes pratiques.