

**BENELUX**  
**INTERPARLEMENTAIRE**  
**ASSEMBLEE**

---

16 maart 2024

**ANTWOORD**

**van het Comité van het Benelux Comité  
van Ministers op de Aanbeveling inzake  
defensiesamenwerking in de Benelux**

**ASSEMBLÉE**  
**INTERPARLEMENTAIRE**  
**BENELUX**

---

16 mars 2024

**RÉPONSE**

**du Comité de Ministres Benelux à  
la Recommandation relative à la coopération  
en matière de défense dans le Benelux**

Het Benelux Comité van Ministers heeft kennisgenomen van de Aanbeveling van uw Raad inzake defensiesamenwerking.

De Benelux Interparlementaire Assemblee verzoekt de regeringen om:

**1) onverwijld werk te maken van de volledige uitvoering van de Benelux-verklaring van 18 april 2012;**

De drie partnerlanden blijven nog steeds gebonden door de verklaring van 2012 en streven ernaar de Benelux-samenwerking op de vier geïdentificeerde gebieden voort te zetten en te versterken. Elk jaar worden nieuwe samenwerkingsmogelijkheden geïdentificeerd en wordt de samenwerking versterkt.

Enkele belangwekkende voorbeelden:

— Onlangs hebben uitwisselingen en coördinaties op Benelux-niveau plaatsgevonden om zo veel mogelijk complementariteit te bereiken bij de steunverlening aan Oekraïne.

— Voor de luchtcomponent is een gedeeld beheer van de luchtruimverdediging op Benelux-niveau (QRA) gerealiseerd en dat zou binnenkort gedeeltelijk kunnen worden uitgebreid boven Frankrijk en Duitsland. Er loopt een studie naar het beheer van het luchtruim tussen civiele en militaire middelen voor de Benelux op basis van het Duitse model. De Benelux bekijkt, nu de F-35's zijn aangekocht, wat de mogelijkheden zijn om de samenwerking op het gebied van training en onderhoud te versterken. De levering van A400-transportvliegtuigen en het gedeeld beheer in Melsbroek tussen Luxemburg en België zijn succesvol.

— Voor de landcomponent werkt het Brigade-niveau in Benelux-verband samen voor de training en opleiding van het personeel met gezamenlijke oefeningen. Er hebben groepsaankopen plaatsgevonden voor nieuwe parachutes. Er loopt een onderzoek naar de mogelijkheid van een gegroepeerde vervanging van drones. In 2023 ontplooidde de Benelux in Roemenië in het kader van de NAVO een gezamenlijke Compagnie (eVA = *Enhanced Vigilance Activities*) voor de verdediging van het Bondgenootschap aan de oostelijke grenzen ervan.

Le Comité de Ministres Benelux a pris connaissance de la recommandation de votre Conseil relative à la coopération en matière de défense.

L'Assemblée interparlementaire Benelux demande aux gouvernements :

**1) de procéder sans délai à la mise en œuvre intégrale de la déclaration Benelux du 18 avril 2012;**

Les trois pays partenaires restent toujours liés à la déclaration de 2012 et s'efforcent de poursuivre et renforcer la coopération Benelux dans les quatre domaines identifiés. Chaque année, de nouvelles opportunités sont identifiées et la collaboration renforcée.

Quelques exemples majeurs:

— Tout récemment, des échanges et coordinations niveau Benelux ont eu lieu pour assurer au mieux la complémentarité des appuis fournis à l'Ukraine.

— Dans le domaine aérien, une mutualisation de la défense de nos espaces aériens a été réalisée au niveau Benelux (QRA) et pourrait prochainement être élargie partiellement au-dessus de la France et de l'Allemagne. Une étude de la gestion des espaces aériens entre moyens civils et militaires est en cours pour le Benelux sur base du modèle Allemand. Avec l'acquisition des F-35, le Benelux étudie sa capacité à renforcer ses collaborations en matière d'entraînement et de maintenances. L'arrivée des avions de transport A400 et la gestion mutualisée à Melsbroek entre le Luxembourg et la Belgique se passent au mieux.

— Dans le domaine terrestre, le niveau Brigade collabore dans un cadre Benelux pour les formations et entraînements de ses personnels avec des exercices communs. Des achats groupés pour les nouveaux parachutes ont été effectués. Une étude est en cours pour le remplacement groupé de drones. En 2023, le Benelux a déployé une Compagnie commune en Roumanie dans le cadre OTAN (eVA = *Enhanced Vigilance Activities*) pour la défense de l'Alliance à ses frontières de l'Est.

— In het maritieme kader wordt de totale integratie van de strijdkrachten in BENESAM verder versterkt door de gegroepede aankoop van nieuwe duikuitrusting, middelen voor mijnenbestrijding en de versterking van de verdediging van gemeenschappelijke infrastructuur. De *Special Operations Forces*-middelen worden gezamenlijk versterkt. Het aantal gezamenlijke trainingen en opleidingen zal de komende jaren nog blijven toenemen.

— Op medisch vlak bieden de drie landen in het kader van de Benelux ondersteuning voor verschillende acties, voornamelijk voor de uitrol van chirurgische middelen of gemedicaliseerde evacuatiecapaciteiten.

— Rond de *Special Forces* is een intensieve samenwerking tot stand gekomen, waarbij de Benelux een drijvende kracht is achter de Europese defensiepijler binnen de NAVO.

— Training blijft ook een pijler van de samenwerking. Terwijl de jonge officieren en onderofficieren in Luxemburg nog steeds voornamelijk in België worden opgeleid, neemt het hogere kaderpersoneel van Nederland en België deel aan een gezamenlijke opleiding tot Stafbrevethouder.

— Er vinden ontmoetingen plaats tussen de directeuren Defensiebeleid van de drie landen om onze visies zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen in NAVO- en EU-kader.

— Uitwisselingen op het gebied van *Research & Development / Innovation* worden georganiseerd om nationale perspectieven te analyseren en nieuwe samenwerking op te zetten.

**2) de Europese dimensie in bilateraal, EU- en NAVO-verband, prioritair te blijven opnemen in de evaluatie en bij de uitvoering van de nationale militaire plannen, zowel op strategisch, personeel, materieel en industrieel als op operationeel vlak;**

De drie landen plaatsen de Benelux-samenwerking rechtstreeks in het kader van de Europese defensie als lokale pijler van de NAVO. Onze initiatieven zijn gericht op het versterken van

— Dans le cadre maritime, l'intégration totale des forces dans BENESAM se renforce encore avec l'acquisition groupée de nouveaux équipements de plongée, de moyens de contre-minage et le renforcement de la défense des infrastructures communes. Les moyens *Special Operations Forces* sont renforcées conjointement. Les formations et entraînements communs sont encore en augmentation pour les années à venir.

— Au niveau médical, des appuis dans le cadre Benelux sont fournis par les trois pays pour diverses actions, principalement pour le déploiement de moyens chirurgicaux ou de capacités d'évacuation médicalisées.

— Les Forces Spéciales sont devenues un domaine de collaboration intense pour lesquelles le Benelux est un moteur du pilier de défense européen au sein de l'OTAN.

— Le domaine des formations reste également un pilier de la collaboration. Alors que les jeunes cadres officiers et sous-officiers luxembourgeois sont toujours formés majoritairement en Belgique, les cadres supérieurs néerlandais et belges participent conjointement aux formations du brevet d'état-major.

— Des rencontres entre les Directeurs de Politiques de Défense des trois pays ont lieu pour coordonner au mieux nos visions dans les cadre OTAN et EU.

— Des échanges dans les domaines *Research & Development / Innovation* sont organisés pour étudier les perspectives nationales et mettre en place de nouvelles collaborations.

**2) dans le cadre des relations tant bilatérales qu'avec l'UE et l'OTAN, de continuer à inscrire la dimension européenne comme une priorité dans l'évaluation et la mise-en-oeuvre des plans militaires nationaux tant sur les plans stratégiques, humains, matériels, industriels, qu'opérationnels;**

Les trois pays inscrivent la collaboration Benelux directement dans le cadre de la défense européenne comme pilier local de l'OTAN. Nos initiatives visent à renforcer le cadre européen de la

het Europese defensiekader en de doelstellingen daarvan in overeenstemming en in uitvoering van het NDPP (*NATO Defense Planning Process*). In dat opzicht wordt de Benelux-samenwerking op defensiegebied vaak als voorbeeld genoemd voor de opbouw van de Europese defensie en de versterking van de samenwerking binnen de NAVO.

De *Special Forces* zijn een goed voorbeeld daarvan, of nog BENESAM. Het EDA (*European Defense Agency*) nodigt ons elk jaar uit het Benelux-model en de werking ervan te komen presenteren om het bij onze partners te promoten. Voorafgaand aan de officiële ontmoetingen stemmen onze vertegenwoordigers in de verschillende werkgroepen het Benelux-standpunt met elkaar af.

**3) de militaire Benelux-samenwerking voort te zetten in het raam van een globale 3D-LO-benadering teneinde de duurzame-ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties te bereiken, met absolute inachtneming van het internationaal recht en de mensenrechten;**

Onze drie landen zetten zich al lang in voor de inachtneming van deze absolute rechten en het bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties. Onze samenwerking op het gebied van defensie wijkt vanzelfsprekend niet af van deze beginselen, maar draagt juist aan de versterking ervan bij. De samenwerking vindt onophoudelijk plaats en is inherent aan alle gebieden; zij maakt dus geen deel van een specifiek actiepunt uit.

**4) te onderzoeken hoe de defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen verdiept kan worden in reeds bestaande domeinen en uitgebreid naar nieuwe, zoals cybercriminaliteit, de ruimte of klimaatverandering, en deze geïdentificeerde samenwerkingsdomeinen formeel op te nemen in een hernieuwde Benelux-verklaring;**

De Benelux-samenwerking op het gebied van defensie heeft, door de organisatie en de werking ervan, gezorgd voor een structuur en een iteratief proces waardoor een ononderbroken opvolging

défense et ses objectifs en accord et en exécution du NDPP (*NATO Defense Planning Process*). A ce titre, la collaboration Benelux en matière de défense est souvent prise en exemple pour la construction de la défense européenne et le renforcement de la collaboration dans l'OTAN.

Les Forces spéciales en sont un bel exemple ou encore BENESAM. L'EDA (*European Defense Agency*) nous invite ainsi chaque année pour venir exposer le modèle Benelux et son mode de fonctionnement afin de le promouvoir chez nos partenaires. Nos représentants dans les différents groupes de travail coordonnent le point de vue Benelux avant les rencontres officielles.

**3) de continuer à inscrire la collaboration militaire au sein du Benelux dans le cadre d'une approche globale ("3D-LO") afin d'atteindre les objectifs de développement durable des Nations unies ainsi que dans le respect absolu du droit international et des droits humains;**

Nos trois pays s'inscrivent de longue date dans le respect de ces droits absolus et dans l'atteinte des objectifs de développement durable des Nations unies. Il est clair que notre collaboration en matière de défense ne déroge pas à ces principes mais qu'elle participe à leur renforcement. Elle se fait de manière continue et intrinsèque dans tous les domaines, elle ne fait donc pas partie d'un point d'action spécifique.

**4) d'examiner les modalités d'un approfondissement de la coopération en matière de défense entre les pays du Benelux dans des domaines déjà existants ainsi que de leur élargissement à de nouveaux domaines comme la cybercriminalité, l'espace ou le changement climatique, et d'inscrire formellement ces domaines de coopération dans une nouvelle déclaration Benelux;**

La collaboration Benelux en matière de défense, de par son organisation et son fonctionnement, a mis en place une structure et un procédé itératif qui assure un suivi constant des programmes de

van de lopende samenwerkingsprogramma's wordt gegarandeerd, maar zoekt ook voortdurend naar nieuwe samenwerkingsmogelijkheden.

Er wordt al uitgewisseld op het gebied van cybercriminaliteit tussen onze bevoegde instanties en de samenwerking zal nog verder worden uitgebreid. Wel dient elk land een minimaal maturiteitsniveau bereikt te hebben voordat de stap kan worden gezet naar een hoger samenwerkingsniveau.

Ruimte is een specifiek onderwerp dat in een werkgroep voor de AIR-component wordt behandeld; deze werkgroep zet zich al actief in voor de verwezenlijking van gezamenlijke projecten. Het gaat daarbij om zeer technische elementen waarvoor al concrete realisaties bestaan. Nieuwe succesvolle editie van de GOVSATCOM-conferentie in 2023, waar stakeholders uit de ruimtevaartsector in Luxemburg zijn bijeengekomen tegen de achtergrond van de uitrol van *dual-use* (civiel-militaire) satellietcapaciteiten, het belang van het versterken van de veerkracht van onze *space assets* en de identificatie van de bestaande kwetsbaarheden ervan. De Luxemburgse MOD heeft een nieuwe investering van 195 miljoen euro aangekondigd voor de exploitatie van de O3B mPower satellietconstellatie, ontwikkeld door het zelf in Luxemburg gevestigde Europese bedrijf SES. Wij verwijzen ook naar het Luxemburgs initiatief voor de oprichting van een Benelux-aankoopcentrale, waarbij de verwachting bestaat dat dit model naar andere defensieprojecten kan worden uitgebreid.

Klimaatverandering wordt gezien als een factor waarmee op alle gebieden rekening moet worden gehouden. Ook in dit geval is het geen specifiek punt, maar het is een element dat op alle samenwerkingsgebieden wordt meegenomen.

**5) specifiek te bekijken hoe de bestaande marinesamenwerking tussen België en Nederland verdiept kan worden, bijvoorbeeld door een binationale bemanning en verdere integratie van opleidingen;**

BENESAM wordt door de EU en de NAVO als een van de meest succesvolle samenwerkingsverbanden tussen landen op het gebied van defensie beschouwd. Deze samenwerking wordt nog met

collaboration en cours mais recherche également en permanence de nouvelles pistes de coopération.

Des échanges sont déjà en cours dans le cadre de la cybercriminalité entre nos organismes compétents et la collaboration sera amenée à évoluer. Cependant il convient que chaque nation atteigne un niveau, de maturité minimum avant de pouvoir passer à un niveau supérieur de coopération.

L'espace est un sujet spécifique d'un groupe de travail dans la composante AIR qui œuvre déjà à la réalisation de projets communs. Il s'agit ici d'éléments très techniques pour lesquels des réalisations concrètes sont déjà en cours. Nouvelle édition fructueuse de la conférence GOVSATCOM en 2023 regroupant les acteurs du secteur spatial au Luxembourg: la trame de fond portait sur le développement de capacités satellitaires *dual-use* (civil-militaire), l'importance de renforcer la résilience de nos *assets* spatiaux et l'identification de ses vulnérabilités actuelles. Le MOD luxembourgeois a annoncé un nouvel investissement de 195 millions euros pour l'exploitation de la constellation satellitaire O3B mPower développée par la firme européenne SES, elle-même basée au Luxembourg. Mentionnons également l'initiative luxembourgeoise pour la création d'une centrale d'achat Benelux avec l'espoir d'élargir ce modèle pour d'autres projets défense.

Le changement climatique est perçu comme un facteur à prendre en compte dans tous les domaines. Dans ce cas-ci également, il ne s'agit pas d'un point spécifique mais bien d'un élément pris en compte dans tous les domaines de coopération.

**5) d'examiner spécifiquement les modalités d'un approfondissement de la coopération existante dans le domaine de la marine entre la Belgique et les Pays-Bas, par exemple sous la forme d'équipages binationaux et de la poursuite de l'intégration des formations;**

BENESAM est considéré comme une des collaborations les plus abouties entre nations en matière de défense par l'UE et l'OTAN. Néanmoins, cette coopération est déjà en cours d'intensification

geïntegreerde opleidingen geïntensiveerd. Om deze aanpak nog meer kracht bij te zetten, worden de doctrine en specifieke gevechtsprocedures voor schepen van eenzelfde klasse verder gestandaardiseerd. Ook bij de vervangingsprogramma's van schepen wordt rekening gehouden met deze realiteit (zelfde behoeftestelling, gezamenlijke conceptvorming en binationale realisatie). Daarentegen is het nog voorbarig om een verdieping van de bestaande samenwerking tussen België en Nederland op marinegebied, bijvoorbeeld in de vorm van binationale bemanningen, te overwegen. Belgische militairen zijn weliswaar al regelmatig geïntegreerd in Nederlandse bemanningen. Dat gebeurt in de vorm van stages wanneer er voor onze rekruten in opleiding niet genoeg plaatsen zijn op de Belgische schepen. Maar het is niet mogelijk om systematisch binationale bemanningen op te leiden, omdat er in België en Nederland een tekort aan personeel voor dezelfde functies bestaat. Er is dus geen complementariteit.

Bovendien kan, in geval van ontplooiing, het besluitvormingsproces worden bemoeilijkt door de noodzakelijke procedures voor de parlementen in beide landen, waardoor een daadwerkelijke inzet vertraging oploopt.

**6) die samenwerking als model aan te wenden om bestaande samenwerkingen in andere militaire domeinen zoals de luchtmacht verder te verdiepen, bijvoorbeeld via het opzetten van gezamenlijke trainingen van piloten en grondpersoneel en via gemeenschappelijk onderhoud van het materiaal;**

BENESAM is inderdaad een voorbeeld, maar er bestaat al heel wat samenwerking op het vlak van andere krijgsmachtdelen en gebieden, zoals eerder uiteengezet. Opleidingen, oefeningen, onderhoud, missies, enz. vinden gezamenlijk plaats en zullen worden voortgezet. Om diverse technische en operationele redenen is het echter nog niet mogelijk om bij de andere krijgsmachtdelen hetzelfde integratieniveau te bereiken als bij de marine. Daar waar BENESAM een voorbeeld van integratie blijft, is het evenwel niet mogelijk om, door de samenwerkingskeuzes die op het gebied van gevechtsuitrusting te land door Nederland met Duitsland en door Luxemburg en België met

avec des formations intégrées. Pour renforcer cette approche, nous poursuivons également la standardisation de la doctrine et des procédures de combats spécifiques pour les navires d'une même classe. Les programmes de remplacement des navires tiennent également compte de cette réalité (même définition du besoin, développement conceptuel commun et réalisation binationale). Cependant, l'approfondissement de la coopération existante dans le domaine de la marine entre la Belgique et les Pays-Bas, par exemple sous la forme d'équipages binationaux, n'est pas encore envisageable. Certes, des militaires belges sont déjà régulièrement intégrés dans des équipages néerlandais. Cela est fait sous forme de stages quand il n'y a pas assez de places sur les navires belges pour nos recrues en formation. Mais il n'est pas possible de systématiquement former des équipages binationaux puisque le manque de personnel se situe dans les mêmes métiers en Belgique et aux Pays Bas. Il n'y a donc pas de complémentarité.

De plus, en cas de déploiement, le processus de décision peut être compliqué en raison de la nécessité de procédures parlementaires dans les deux pays, retardant ainsi un engagement efficace.

**6) de recourir à cette coopération comme modèle pour la poursuite de la coopération existante dans d'autres domaines militaires, comme par exemple la force aérienne, par l'organisation d'entraînements communs de pilotes et de personnel au sol ou encore par le biais de maintenances en commun dans le domaine du matériel;**

BENESAM est en effet un exemple mais un grand nombre de coopérations prennent également place dans les autres composantes et domaines, comme précisé auparavant. Des formations, des exercices, des maintenances, des missions, ... ont lieu en commun et se poursuivront. Cependant, atteindre une intégration comme pour la marine n'est pas envisageable à ce jour pour diverses raisons techniques et opérationnelles dans les autres composantes. Si BENESAM reste un exemple d'intégration, les choix de collaboration dans les équipements de combat terrestres réalisés par Les Pays-Bas avec l'Allemagne et par le Luxembourg et la Belgique avec la France ne permettent pas une

Frankrijk zijn gemaakt, tot integratie op dit gebied te komen. Voor de luchtcomponent opent de aankoop van de F-35's mogelijkheden, maar de aankoopvoorwaarden en nationale doctrines laten vandaag niet toe integratie te overwegen.

**7) de oprichting van een volwaardig Benelux-helikoptercommando te onderzoeken met een verregaande samenwerking op het vlak van aankoop, training en onderhoud;**

Dit onderwerp staat nog niet op de agenda, omdat de doctrines inzake inzet en de commandostructuren om operationele redenen nog te veel verschillen van land tot land. Toch bewijst het EATC dat nauwere samenwerking efficiënt kan zijn, ongeacht nationale doctrines en commandostructuren. Het onderwerp zal op de agenda van de BSG worden gezet.

**8) de uitbreiding van de bestaande samenwerkingsverbanden op het vlak van tactische drones (STUAS) naar anti-drones (C-UAS of VSHROD) te onderzoeken, teneinde maximaal te investeren in de luchtverdediging van de Benelux-landen;**

Deze samenwerking loopt en zal de komende jaren zeer waarschijnlijk worden versterkt, mede dankzij de bijkomende middelen die aan de landen zijn toegewezen. Zoals eerder vermeld, moet dit materiaal tegen 2027 vernieuwd worden en er is al een Benelux-werkgroep actief om de verschillende mogelijkheden te bestuderen en een groepsaankoop voor deze nieuwe uitrusting te lanceren.

Het onderzoek kan worden uitgebreid om synergieën te omvatten in het gebruik van het MQ-9 platform, hoewel op te merken valt dat België en Nederland verschillende versies gebruiken.

**9) een binationaal bataljon tussen België en Luxemburg te realiseren;**

Zoals gevraagd door de NAVO (in het kader van het eerdergenoemde NDPP) en gewenst door de EU, werken België en Luxemburg samen om deze binationale eenheid te realiseren. Dit verkenningsbataljon is immers zowel een *Capability Target* van de NAVO als een *High Impact Capability Goal* van

intégration dans ce domaine. Pour la composante aérienne, l'achat des F-35 ouvre des opportunités mais les conditions d'achat et les doctrines nationales ne permettent a nouveau pas d'envisager une intégration à ce jour.

**7) d'examiner la mise en place d'un commandement à part entière pour les hélicoptères, avec une coopération plus poussée sur le plan des achats, de la formation et la maintenance;**

Ce sujet n'est pas encore à l'ordre du jour car les doctrines d'emploi et les organes de commandement diffèrent encore trop fortement, pour des raisons opérationnelles, d'une nation à l'autre. Néanmoins, l'EATC prouve qu'une coopération plus étroite peut être efficace quelles que soient les doctrines nationales et les structures de commandement. Le sujet sera mis à l'ordre du jour du BSG.

**8) d'examiner l'élargissement des liens de coopération actuels dans le domaine des drones tactiques (STUAS) aux anti-drones (C-UAS of VSHROD), afin d'investir au maximum dans la défense aérienne des pays du Benelux;**

Ces coopérations sont en cours et vont très probablement se renforcer dans les prochaines années grâce aussi aux moyens supplémentaires alloués aux nations. Comme mentionné précédemment, ces matériels devront être renouvelés à l'horizon 2027 et un groupe de travail Benelux est déjà en action pour étudier les diverses possibilités et lancer une acquisition groupée de ces nouveaux équipements.

L'enquête peut être élargie pour inclure les synergies dans l'utilisation de la plate-forme MQ-9, même s'il faut noter que la Belgique et les Pays-Bas exploitent des versions différentes.

**9) de créer un bataillon binational entre le Luxembourg et la Belgique ;**

Comme demandé par l'OTAN (dans le cadre du NDPP cité auparavant) et souhaité par l'UE, Belgique et Luxembourg œuvrent de concert à la création de cette unité binationale. En effet, ce bataillon de reconnaissance est à la fois un *Capability Target* de l'OTAN et un *High Impact Capability*

de EU. Op dit vlak bestaat dus synergie tussen de militaire samenwerkingsdoelstellingen tussen de NAVO en de EU.

Er wordt nog de laatste hand gelegd aan praktische afspraken, zoals de geografische locatie van deze eenheid. Ook hier is de Benelux tegelijkertijd proeftuin en model voor een geïntegreerde Europese defensie als lokale pijler van de NAVO.

**10) via voorafgaand trilateraal overleg te streven naar gecoördineerde of gemeenschappelijke Benelux-standpunten in defensiediscussies in EU en NAVO-verband, alsook te bekijken of een eengemaakte Benelux-vertegenwoordiging in bepaalde EU- en NAVO-werkgroepen wenselijk en mogelijk is;**

Onze drielanden streven al enkele jaren naar een dergelijke aanpak. Zo wisselen we, in het kader van de PESCO-projecten of NAVO-werkgroepen zoals het FNC (*Framework Nation Concept*) of *Smart Defence*, voorafgaand aan de vergaderingen, informatie uit om onze standpunten op elkaar af te stemmen.

Door bepaalde nationale gevoeligheden op politiek of diplomatiek niveau is echter een zekere terughoudendheid geboden, waardoor een eengemaakte Benelux-vertegenwoordiging nog niet mogelijk is. Enkel het FNC heeft België en Luxemburg in staat gesteld met een gezamenlijke vertegenwoordiging in 2022 te experimenteren via goed afgestemde voorafgaande uitwisselingen.

**11) in het kader van het Belgische Raadsvoorzitterschap in 2024, samen overleg te plegen met het oog op de identificatie van gezamenlijke projecten en belangen die tijdens dat voorzitterschap op de agenda van de EU kunnen worden gezet;**

Aangezien het Benelux-voorzitterschap voor het gedeelte defensie in 2023 is bekleed door Luxemburg, kan redelijkerwijze worden aangenomen dat dit punt aan de orde komt bij gedachteswisselingen op strategisch niveau die tijdens vergaderingen dat jaar zullen worden gehouden. Tijdens het Belgische EU-voorzitterschap in 2024 zal Nederland de lead nemen voor de BSG-coördinatie.

*Goal* de l'UE. Il s'agit donc d'une synergie entre les objectifs de collaboration militaire entre l'OTAN et l'UE.

Les dernières modalités pratiques sont en cours de finalisation, comme l'implantation géographique de cette unité. Ici encore, le Benelux est à la fois laboratoire et exemple de modèle pour une défense européenne intégrée comme pilier local de l'OTAN.

**10) de tendre, par le biais d'une concertation trilatérale préalable, vers l'adoption de positions Benelux coordonnées ou communes dans le cadre de discussions en matière de défense au sein de l'UE ou de l'OTAN et de déterminer si la constitution d'une représentation Benelux unifiée au sein de certains groupes de travail de l'UE ou de l'OTAN est souhaitable et réalisable;**

Nos trois pays tendent à cette approche depuis quelques années. Dans le cadre des projets PESCO ou de groupes de travail OTAN tels que le FNC (*Framework Nation Concept*) ou *Smart Defence*, nous échangeons préalablement aux réunions afin de concerter et coordonner nos positions.

Cependant, certaines sensibilités nationales au niveau politique ou diplomatique demandent une certaine réserve qui ne permet pas encore de représentation unique sous le couvert Benelux. Seul le FNC a permis à la Belgique et au Luxembourg d'expérimenter, par des échanges préalables bien coordonnés, une représentation commune en 2022.

**11) dans le cadre de la présidence belge du Conseil en 2024, de se concerter en vue de l'identification de projets et d'intérêts communs pouvant être inscrits à l'ordre du jour de l'UE sous cette présidence;**

Vu que la partie défense de la Présidence Benelux est assurée par le Luxembourg en 2023, il semble raisonnable de considérer que ce point sera repris dans les discussions du niveau stratégique que nous aurons dans le courant des réunions de cette année. Pendant la présidence belge de l'UE en 2024, les Pays-Bas seront à la tête de la coordination du BSG.



**12) samen te werken om de defensie-industrie in de Benelux-landen te revitaliseren, en daarbij de betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen te waarborgen;**

De Belgische defensie, net als die van Nederland en Luxemburg, is onderworpen aan een strikt wettelijk kader voor de gunning van overheidsopdrachten om aan onze defensiebehoeften te voldoen. Hoewel positieve initiatieven kunnen worden genomen en worden nagestreefd in het kader van onze lokale bedrijven, kunnen deze evenwel enkel en alleen binnen dit wettelijke kader worden genomen.

Kleine bedrijven in de defensiesector zouden echter in staat kunnen zijn sneller in te spelen op bepaalde kwalitatieve en/of kwantitatieve vereisten. Telkens deze vereisten in de overheidsopdrachten kunnen worden gespecificeerd, kunnen kleine bedrijven met meer kans op slagen meedingen naar de opdracht.

**13) daarbij in het bijzonder te bekijken of gezamenlijke Benelux-projecten voorgesteld kunnen worden in het kader van de vijfde PESCO-golf;**

Om positief te reageren of een PESCO-project voor te stellen, hanteert defensie van de drie landen als regel dat dit project nuttig moet zijn en we de middelen moeten hebben om het uit te rollen. Dit project moet ook onze operationaliteit en onze interoperabiliteit versterken. Tot nu toe heeft geen enkel PESCO-project in een Benelux-kader aan deze verwachtingen voldaan.

Bovendien kan er in het kader van de vijfde golf geen specifiek gemeenschappelijk project voor onze drie landen worden opgezet, aangezien de administratieve deadline (31 oktober 2022) voor het indienen van voorstellen voor de vijfde golf reeds is verstreken. Dit belet onze drie landen natuurlijk niet samen te werken aan bepaalde PESCO-projecten, met name op het gebied van Militaire Mobiliteit.

**12) d'œuvrer ensemble à la revitalisation de l'industrie de la défense dans les pays du Benelux et de garantir à cet égard la participation de petites et moyennes entreprises;**

La défense belge ainsi que celles des Pays-Bas et du Luxembourg sont soumises à un cadre légal strict pour l'attribution des marchés publics qui répondent à nos besoins en matière de défense. Si des initiatives positives peuvent être prises et sont recherchées dans le cadre de nos entreprises locales, elles ne peuvent toutefois se faire que dans le respect de ce cadre légal.

Toutefois, les petites entreprises du secteur de la défense pourraient être en mesure de répondre plus rapidement à certaines exigences qualitatives et/ou quantitatives. Chaque fois que ces exigences peuvent être spécifiées dans les marchés publics, cela peut permettre aux petites entreprises de soumissionner plus efficacement.

**13) d'être tout particulièrement attentifs à ce propos à la possibilité de proposer des projets Benelux communs dans le cadre de la cinquième vague PESCO;**

Pour répondre favorablement ou proposer un projet PESCO, la défense des trois pays a pour règle que ce projet doit être utile et que nous ayons les moyens pour le développer. Il faut également que ce projet permette le renforcement de notre opérationnalité et de notre interopérabilité. A ce stade, aucun projet PESCO n'a réponse à ces attentes dans un cadre Benelux.

De plus, la cinquième vague ne permet pas l'émergence d'un projet spécifique commun à nos trois pays puisque l'échéance administrative (31 octobre 2022) pour introduire des propositions pour la cinquième vague est déjà passée. Ceci n'empêche évidemment pas nos trois pays d'œuvrer de concert dans certains projets PESCO, notamment en matière de Mobilité Militaire.

**14) het vernieuwde EU-Strategisch Kompas en NAVO-Strategisch Concept aan te grijpen als kader waarbinnen gezamenlijke beleidsprioriteiten vormkrijgen en actief bij te dragen aan een spoedige en complete implementatie van beide instrumenten;**

Het EU-Strategisch Kompas en het NAVO-Strategisch Concept zijn onmiskenbaar de twee referentiekaders voor de verdediging van onze drie landen. De Benelux-samenwerking beoogt dan ook vooral te voldoen aan de doelstellingen van deze twee kaders.

Onze drie landen ontwikkelen in gezamenlijkheid hun strategische visies, waarbij zij in eerste instantie en fundamenteel teruggrijpen op deze beide elementen, NAVO en EU. Daarbij wordt ook rekening gehouden met alle mogelijke elementen voor Benelux-samenwerking.

**15) bij het opvoeren en realiseren van de Benelux-defensiesamenwerking steeds de gezamenlijke waarden waarop die samenwerking gestoeld is, zoals respect voor de verschillen tussen de drie landen, het belang van interoperabiliteit en standaardisatie, en het *pooling en sharing*-principe, alsook steeds te handelen in overeenstemming met de defensiesamenwerking op EU- en NAVO-niveau;**

Wederzijds respect tussen de drie landen, allen gelijkwaardige partners, en volledige overeenstemming met de visies in EU- en NAVO-verband blijven de fundamentele principes van de Benelux-samenwerking op defensiegebied. Daartoe worden officieren bij de militaire staven van de andere landen gedetacheerd. Bedoeling is uitwisselingen en de uitvoering van onze gezamenlijke acties te vergemakkelijken.

**16) te investeren in een grotere zichtbaarheid van de Benelux-defensiesamenwerking, zowel bij het brede publiek als bij andere Europese en internationale partners.**

Het is een gemeenschappelijke wens, herhaald tijdens de vergadering van de Benelux Steering Group van december 2022, onze samenwerking zichtbaarder te maken door onze acties beter naar

**14) de faire de la Boussole stratégique renouvelée de l'UE et du Concept stratégique de l'OTAN le cadre à l'intérieur duquel prennent forme des priorités politiques communes et de contribuer activement à une mise en œuvre rapide et complète de ces deux outils;**

La boussole stratégique de l'UE et le concept stratégique de l'OTAN sont inmanquablement les deux cadres de référence pour les défenses de nos trois nations. A ce titre, la collaboration Benelux vise essentiellement à répondre aux objectifs de ces deux cadres.

Nos trois pays développent de concert leurs visions stratégiques en se basant initialement et principalement sur ces deux éléments OTAN et UE. Tous les éléments de collaboration possibles Benelux sont également pris en compte.

**15) lors de l'intensification et de la réalisation de la coopération Benelux en matière de défense, de toujours respecter les valeurs communes sur lesquelles repose cette coopération, comme le respect des différences entre les trois pays, l'importance de l'interopérabilité et de la standardisation et le principe du *pooling & sharing*, et de toujours agir en concordance avec la coopération en matière de défense au niveau de l'UE et de l'OTAN;**

Le respect mutuel des trois pays, partenaires à part égale, et la totale concordance avec les visions de l'UE et de l'OTAN restent les fondements de la collaboration BENELUX en matière de défense. A cette fin, des officiers sont détachés dans les états-majors des autres nations pour faciliter les échanges et l'exécution de nos actions communes.

**16) d'investir dans une visibilité accrue de la coopération Benelux en matière de défense, au niveau tant du grand public que d'autres partenaires européens et internationaux.**

Il y a une volonté commune, répétée lors de la réunion du Benelux Steering Group de décembre 2022, d'augmenter la visibilité de nos collaborations par une meilleure communication sur nos actions

onze internationale partners maar ook naar het brede publiek te communiceren.

Daarom is aan de verschillende bevelhebbers per krijgsmachtdeel en aan de werkgroepen gevraagd steeds meer te communiceren met de media, zowel binnen als buiten defensie, teneinde de verschillende aspecten van de samenwerking en gezamenlijke acties in de kijker te zetten. De Benelux Steering Group zal ook toezien op het gevolg dat aan deze communicatieacties wordt gegeven.

Een eerste actie werd ondernomen in juni 2022 met de uitnodiging van de pers voor een grootschalige gezamenlijke oefening op het trainingsveld van Elsenborn in België. In aanwezigheid van vertegenwoordigers van de civiele en militaire autoriteiten van de Benelux werden tijdens een gezamenlijke demonstratie, versterkt met Franse collega's, de inzet in de lucht en te land van middelen aan het publiek voorgesteld.

\*  
\* \*

auprès de nos partenaires internationaux mais également envers le grand public.

A cette fin, il a été demandé aux différents commandants de composante et aux groupes de travail de communiquer plus avant vers les médias internes et externes à la défense pour mieux faire connaître les diverses collaborations et actions menées conjointement. Le Benelux Steering Group veillera également au suivi de ces actions de communication.

Une première action a été menée en juin 2022 avec invitation de la presse lors d'un exercice majeur mené conjointement sur le terrain d'exercice d'Elsenborn en Belgique. En présence de représentants des autorités civiles et militaires Benelux, une démonstration commune, renforcée avec des collègues français, a présenté les moyens aériens et terrestres mis en œuvre dans ce cadre.

\*  
\* \*