

**Benelux  
Interparlementaire  
Assemblée**

---

Zitting 2023

**BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE VERGADERINGEN**

De Benelux Interparlementaire Assemblée (afgekort 'Beneluxparlement') hield op vrijdag 16 en zaterdag 17 juni 2023 haar plenaire vergadering\* onder het voorzitterschap van de heer *Pim van Ballekom*.

**Assemblée  
Interparlementaire  
Benelux**

---

Session 2023

**COMPTE RENDU  
ANALYTIQUE DES RÉUNIONS**

L'Assemblée interparlementaire Benelux (en abrégé 'Parlement Benelux') a tenu ces vendredi 16 et samedi 17 juin 2023 sa séance plénière\* sous la présidence de M. *Pim van Ballekom*.

---

\* Deze vergadering vond plaats in het Provinciehuis in Maastricht.

---

\* Cette réunion a eu lieu à la *Provinciehuis* à Maastricht.

**Plenumvergaderingen van 16 en 17 juni 2023**

GOUVERNEMENT AAN DE MAAS, LIMBURGLAAN 10,  
6229 GA RANDWYCK-MAASTRICHT

**Agenda**

**PROVINCIEHUIS MAASTRICHT**

**VRIJDAG 16 JUNI 2023 OM 14 UUR**

**1. Opening van de vergadering**

Welkomst- en dankwoord door de heer Pim van Bal-  
lekom, voorzitter van het Beneluxparlement

Welkomstwoord door de heer Emile ROEMER, Com-  
missaris van de Koning in Limburg

**2. Thematisch debat over maatschappelijk ver-  
antwoord ondernemen**

**MAATSCHAPPELIJK VERANTWOORD ONDERNEMEN/  
DUE DILIGENCE**

**VOORZITTER: mevrouw Gwenaëlle GROVONIUS**

**RAPPORTEURS: de heren Wouter DE VRIENDT en  
Jan KLINK**

- 14.10-14.20 I - INLEIDING DOOR DE  
RAPPORTEUR, de heer Jan Klink**
- II - POLITIEK**
- 14.20-14.50**
- Toelichting door de heer Didier REYNDERS, Eurocommissaris voor Justitie - **VIDEOBOODSCHAP**
  - Uiteenzetting door mevrouw Lara WOLTERS, EU-rapporteur over *Corporate Sustainability Due Diligence*
  - Uiteenzetting door mevrouw Liesje SCHREINEMACHER (NL), minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking – **VIDEOBOODSCHAP**
  - Uiteenzetting door H.E. Anne GOEDERT, ambassadeur voor Mensenrechten (Luxemburg) - **VIDEOBOODSCHAP**

**Séances plénières des 16 et 17 juin 2023**

GOUVERNEMENT AAN DE MAAS, LIMBURGLAAN 10,  
6229 GA RANDWYCK-MAASTRICHT

**Ordre du jour**

**PROVINCIEHUIS MAASTRICHT**

**VENDREDI 16 JUNI 2023 À 14 HEURES**

**1. Ouverture de la séance**

Paroles de bienvenue et de remerciement de M. Pim  
VAN BALLEKOM, président du Parlement Benelux

Paroles de bienvenue de M. Emile ROEMER, Commis-  
saire du Roi de la province de Limbourg

**2. Débat thématique sur la responsabilité  
sociale des entreprises/ due diligence**

**LA RESPONSABILITÉ SOCIALE DES ENTREPRISES/DUE  
DILIGENCE**

**PRÉSIDENTE : MME GWENAËLLE GROVONIUS**

**RAPPORTEURS : MM. Wouter DE VRIENDT et Jan  
KLINK**

- 14.10-14.20 I – INTRODUCTION PAR LE  
RAPPORTEUR, M. Jan Klink**
- II - POLITIQUE**
- 14.20-14.50**
- Exposé de M. Didier REYNDERS, commissaire européen à la Justice - **MESSAGE VIDÉO**
  - Exposé de Mme Lara WOLTERS, rapporteur du Parlement européen sur le devoir de diligence des entreprises - **MESSAGE VIDÉO**
  - Exposé de Mme Liesje SCHREINEMACHER, Ministre du Commerce extérieur et de la Coopération au développement (Pays-Bas) - **MESSAGE VIDÉO**
  - Exposé de SE Mme Anne GOEDERT, Ambassadrice itinérante pour les droits de l'homme (Luxembourg) - **MESSAGE VIDÉO**

**III - WETENSCHAP EN BEDRIJFSLEVEN**

- 14.50-15.20**
- Uiteenzetting door prof. Harm Jan DE KLUIVER, hoogleraar ondernemingsrecht, Universiteit van Amsterdam
  - Uiteenzetting door dr. Başak BAĞLAYAN, secretaris-generaal van het Nationaal Contactpunt van de OESO Luxemburg, ministerie van Economische Zaken
  - Uiteenzetting door mevrouw Ingrid DE CALUWÉ, *Director Policy & Public Affairs at Pfizer NL*

**15.20-15.40 IV - GEDACHTEWISSELING**

**15.40-15.50 V - CONCLUSIES DOOR DE RAPPORTEUR EN STEMMING OVER HET VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN**

**15.50-16.10 KOFFIEPAUZE**

**3. Thematisch debat over grensoverschrijdende drugscriminaliteit**

**GRENDOVERSCHRIJDENDE DRUGSCRIMINALITEIT**

**VOorzitter: de heer Pim van BALLEKOM**

**RAPPORTEUR: mevrouw Patricia CREUTZ**

**16.10-16.20 INLEIDING DOOR DE HEER PIM VAN BALLEKOM, VOorzitter EN DOOR MEVrouw ANNE-MARIE PENN-TE STRAKE, BURGEMEESTER VAN MAASTRICHT**

**III – SCIENCE ET ENTREPRISES**

- 14.50-15.20**
- Exposé de M. Harm Jan DE KLUIVER, professeur de droit des sociétés, Université d'Amsterdam
  - Exposé de dr. Başak Bağlayan, Secrétaire Générale du Point de Contact National Luxembourgeois de l'OCDE, ministère de l'Économie
  - Exposé de Mme Ingrid DE CALUWÉ, *Director Policy & Public Affairs at Pfizer NL*

**15.20-15.40 IV – ÉCHANGE DE VUES**

**15.40-15.50 V – CONCLUSIONS PAR LES RAPPORTEURS ET VOTE SUR LA PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS**

**15.50-16.10 PAUSE-CAFÉ**

**3. Débat thématique sur la criminalité transfrontalière liée à la drogue**

**LA CRIMINALITÉ TRANSFRONTALIÈRE LIÉE À LA DROGUE**

**PRÉSIDENT : M. Pim van BALLEKOM**

**RAPPORTRICE : Mme Patricia CREUTZ**

**16.10-16.20 I – INTRODUCTION PAR M. PIM VAN BALLEKOM, PRÉSIDENT, ET PAR MME ANNE-MARIE PENN-TE STRAKE, BOURGEMESTRE DE MAASTRICHT**

**II - BELEIDSPERSONEN**

- 16.20-16.40**
- Uiteenzetting door mevrouw Dilan YEŞİLGÖZ-ZEGERIUS, minister van Justitie en Veiligheid (Nederland) - **VIDEOBOODSCHAP**
  - Uiteenzetting door de heer Vincent VAN QUICKENBORNE, vice-eersteminister en minister van Justitie (België) - **VIDEOBOODSCHAP**

**III - POLITIE EN PARKET**

- 16.40-17.20**
- Uiteenzetting door Mr. Ben KÖKE, hoofd van het Bureau voor Euregionale Strafrechtelijke Samenwerking
  - Uiteenzetting door prof. dr. Math NOORTMANN, *Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility*
  - Uiteenzetting door de heer Xander BEENHAKKERS, hoofd Operatiën en lid van de eenheidsleiding bij de Politie-eenheid Limburg

**17.20-17.45** **IV - UITWISSELING VAN BEST PRACTICES EN GEDACHTEWISSELING**

Uiteenzetting door de heer Timo SUSLOV, voorzitter van de Baltische Assemblée

**17.45-17.50** **V - CONCLUSIES DOOR DE RAPPORTEUR**

**II – LES RESPONSABLES POLITIQUES**

- 16.20-16.40**
- Exposé de Mme Dilan YEŞİLGÖZ-ZEGERIUS, ministre de la Justice et de la Sécurité (Pays-Bas) – **MESSAGE VIDÉO**
  - Exposé de M. Vincent VAN QUICKENBORNE, Vice-Premier ministre et ministre de la Justice (Belgique) - **MESSAGE VIDÉO**

**III – POLICE ET PARQUET**

- 16.40-17.20**
- Exposé de M. B. KÖKE, chef du Bureau de la Coopération judiciaire eurégionale (BES)
  - Exposé de Prof Math NOORTMANN, *Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility*
  - Exposé de M. Xander BEENHAKKERS, Chef des opérations et membre de la direction de l'Unité de police du Limbourg

**17.20-17.45** **IV – ÉCHANGE DE MEILLEURES PRATIQUES ET ÉCHANGE DE VUES**

Exposé de M. Timo SUSLOV, président de l'Assemblée balte

**17.45-17.50** **V – CONCLUSIONS PAR LE RAPPORTEUR**

**ZATERDAG 17 JUNI 2023 OM 10 UUR**

- 1. Opening van de vergadering door de heer Pim van Ballekom, voorzitter van het Beneluxparlement**
- 2. De Einstein Telescope**  
Stand van zaken door de heer Guido DERKS, projectdirecteur van de Einstein Telescope
- 3. Thema ‘Cybercriminaliteit – Geweld tegen vrouwen in de digitale wereld’**  
Tussentijds verslag door mevrouw Gwenaëlle Grovonius
- 4. Thema ‘Migratiestromen binnen de Benelux vanuit een internationaal perspectief’**  
Tussentijds verslag door mevrouw Patricia Creutz
- 5. Thema ‘Grensoverschrijdend telewerk’**  
Tussentijds verslag door de heer Johan Deckmyn
- 6. Thema ‘Deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven’**  
Tussentijds verslag door de heer Daan de Kort
- 7. Thema ‘Het beleid inzake belastingen op brandstoffen in het licht van de evolutie van het wagenpark’**  
Tussentijds verslag door mevrouw Saskia Kluit
- 8. Meeting of the Security and Defence Committee of the Baltic Assembly, Riga, 11-12 mei 2023**  
Verslag door de heer Pim van Ballekom
- 9. Eastern Partnership Conference of the Baltic Assembly, Tallinn, 18-19 mei 2023**  
Verslag door de heer Hendrik-Jan Talsma
- 10. Benoeming/verlenging mandaten van de secretaris-generaal en de adjunct-secretaris-generaal**
- 11. Neerlegging van antwoorden van de regeringen op vroeger aangenomen aanbevelingen en schriftelijke vragen**

**SAMEDI 17 JUIN 2023 À 10 HEURES**

- 1. Ouverture de la séance par M. Pim van Ballekom, président du Parlement Benelux**
- 2. Le Télescope Einstein**  
État des lieux par M. Guido DERKS, directeur du bureau de projet du Télescope Einstein
- 3. Thème ‘La cybercriminalité – La violence contre les femmes dans l’univers numérique’**  
Rapport intermédiaire par Mme Gwenaëlle Grovonius
- 4. Thème ‘Flux migratoires au sein du Benelux dans une perspective internationale’**  
Rapport intermédiaire par Mme Patricia Creutz
- 5. Thème ‘Le travail à domicile transfrontalier dans le Benelux’**  
Rapport intermédiaire par M. Johan Deckmyn
- 6. Thème ‘La participation des personnes handicapées à la vie sociale’**  
Rapport intermédiaire par M. Daan de Kort
- 7. Thème ‘La politique de taxation des carburants au regard de l’évolution du parc automobile’**  
Rapport intermédiaire par Mme Saskia Kluit
- 8. Meeting of the Security and Defence Committee of the Baltic Assembly, Riga, 11-12 mai 2023**  
Rapport par M. Pim van Ballekom
- 9. Eastern Partnership Conference of the Baltic Assembly, Tallinn, 18-19 mai 2023**  
Rapport par M. Hendrik-Jan Talsma
- 10. Nomination/renouvellement des mandats de la secrétaire générale et du secrétaire général adjoint**
- 11. Dépôt de réponses des gouvernements à des recommandations et questions écrites antérieures**

## Plenaire vergadering van vrijdag 16 juni 2023

### Opening van de vergadering

De voorzitter, de heer *Pim van Ballekom* (N), opent de vergadering om 14.00 uur in de Statenzaal van de Provincie Limburg (Gouvernementsgebouw) te Maastricht. Hij verwelkomt de aanwezigen en in het bijzonder de heer Jean-Marc Hoscheit, ambassadeur van het Groothertogdom Luxemburg, de heer Frans Weekers, secretaris-generaal, de heer Tom Odebrecht, *Head of EU Liaison Office* van Noordrijn-Westfalen, en de leden van de Baltische delegatie, de heer Timo Suslov, de nieuwe voorzitter van de Baltische Assemblée, prof. Jānis Vucāns, de heer Andrius Kupčinskas en de heer Andrius Mazuronis. Hij dankt de sprekers die een bijdrage zullen leveren aan de debatten en de heer Emile Roemer, commissaris van de Koning, die deze assemblee gastvrijheid verleent.

De heer *Emile Roemer*, commissaris van de Koning in Limburg, is er trots op dat het Beneluxparlement vandaag vergadert in het Gouvernement aan de Maas, waar in 1992 het Verdrag van Maastricht tot stand kwam, dat aan de basis ligt van het moderne Europa, waarvan op dit ogenblik de grenzen worden geconfronteerd met ongekende dreigingen, zodat samenwerking meer dan ooit nodig is.

Voor Limburg hebben grenzen altijd een cruciale rol gespeeld. Het ligt in het hart van Europa. Sinds mensenheugenis is smokkelen hier een tweede natuur bij alle lagen van de bevolking. Het gouden tijdperk voor botersmokkelaars is voorbij, maar smokkel bestaat nog steeds. Beide kanten van de grens vormen het centrum van de synthetische drugs in Europa. Nederland is een belangrijke producent van MDMA en amfetamine. Allerlei drugstromen komen in Nederland bij elkaar, via het land en over het water. Limburg neemt daarin helaas een centrale plek in, met 351 kilometer landgrens. Maatschappelijke ondermijning en ontwrichting liggen op de loer. Vanwege de grensligging van de provincie wordt de hele strafrechtketen enorm overbelast. Drugkoeriers worden ook steeds jonger. Dat vraagt om meer mensen, specialisme en meer maatwerk. Dat blijven we vragen aan Den Haag en Brussel. De grensproblematiek moet steviger op de agenda komen, in Nederland en in Benelux- en EU-verband. Grensregio's moeten de ruimte krijgen om te experimenteren, om flexibel met wetgeving om te gaan aan weerskanten van de grens, om informatie delen. De Benelux zou daarbij het voortouw kunnen nemen.

## Séance plénière du vendredi 16 juin 2023

### Ouverture de la séance

Le président, M. *Pim van Ballekom* (N), ouvre la séance à 14 heures en la Statenzaal de la province du Limbourg (Gouvernementsgebouw) à Maastricht. Il souhaite la bienvenue aux participants et, en particulier, à M. Jean-Marc Hoscheit, ambassadeur du Grand-Duché de Luxembourg, à M. Frans Weekers, secrétaire général, à M. Tom Odebrecht, chef du bureau de liaison de l'UE de Rhénanie du Nord-Westphalie, ainsi qu'aux membres de la délégation balte, M. Timo Suslov, nouveau président de l'Assemblée balte, M. Jānis Vucāns, M. Andrius Kupčinskas et M. Andrius Mazuronis. Il remercie les orateurs qui contribueront aux débats ainsi que M. Emile Roemer, Commissaire du Roi, qui accueille cette assemblée.

M. *Emile Roemer*, Commissaire du Roi au Limbourg, s'enorgueillit de voir le Parlement Benelux se réunir aujourd'hui au *Gouvernement aan de Maas*, où a été établi en 1992 le Traité de Maastricht, lequel est à la base de l'Europe moderne, dont les frontières sont aujourd'hui confrontées à des menaces sans précédent qui rendent la coopération plus nécessaire que jamais.

Les frontières ont toujours joué un rôle crucial pour le Limbourg qui est situé au cœur de l'Europe. Depuis des temps immémoriaux, la contrebande est une seconde nature pour toutes les couches de la société. Si l'âge d'or des contrebandiers de beurre est révolu, la contrebande existe toujours. Les deux côtés de la frontière sont le centre des drogues synthétiques en Europe. Les Pays-Bas sont un important producteur de MDMA et d'amphétamines. Divers flux de drogues convergent vers les Pays-Bas, par voie terrestre et maritime. Le Limbourg occupe malheureusement une place centrale dans ce domaine, avec 351 kilomètres de frontière terrestre. La société est menacée d'être sapée et désorganisée. En raison de la situation frontalière de la province, l'ensemble de la chaîne pénale est surchargé. Les passeurs de drogue sont de plus en plus jeunes. Il faut donc plus de personnel, plus de spécialisation et plus de personnalisation. C'est ce que nous n'avons cessé de demander à La Haye et à Bruxelles. La question des frontières doit être inscrite plus résolument à l'ordre du jour, aux Pays-Bas et dans le contexte du Benelux et de l'UE. Il faut donner aux régions frontalières la marge nécessaire pour expérimenter, être flexibles au niveau de la législation des deux côtés de la frontière, partager des informations. Le Benelux pourrait prendre l'initiative dans ce domaine.

Grensregio's bieden ook geweldige kansen. Binnen een cirkel van ongeveer 100 kilometer rond Maastricht bevinden zich 15 miljoen mensen, talrijke onderwijs- en onderzoeksinstituten, onwaarschijnlijk mooi erfgoed en natuur. Werken en wonen, leren en leven over de grens zijn vanzelfsprekend in dit hart van Europa. In Heerlen is er nu al een vestiging van de Technische Universiteit in Aken. Het kan dus. Op veel gebieden wordt ook al goed samengewerkt: onlangs bij de bestrijding van bosbranden of hoog water, of bij natuurontwikkeling.

De gouverneur hoopt op een vruchtbare en succesvolle bijeenkomst. (*Applaus*)

De *voorzitter* merkt op dat op verzoek van het gouvernement Limburg werd besloten om later vandaag een thematisch debat over grensoverschrijdende drugscriminaliteit te organiseren.

## Mededelingen

### *Berichten van verhindering*

Vrijdag: mevrouw Cécile Hemmen, de heer Alexander van Hattem, mevrouw Gala Veldhoen Zaterdag: mevrouw Carla Moonen

### *Wijzigingen in de Nederlandse delegatie*

Naar aanleiding van de verkiezing van de Nederlandse Eerste Kamer werd de Nederlandse delegatie gewijzigd. We nemen afscheid van Gala Veldhoen, Mirjam Blécourt-Wouterse, Bob van Pareren en Ton van Kesteren.

De heer Bob van Pareren is aanwezig als toehoorder. De voorzitter dankt hem voor zijn groot engagement voor het Beneluxparlement en het jongerenparlement en overhandigt hem een geschenk. Een van de nieuwe leden, mevrouw Rian Vogels, is vandaag aanwezig.

## Thematisch debat over internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen/Due diligence

De *voorzitter* wijst erop dat er vóór de plenaire zitting nog een commissievergadering werd gehouden en er een compromis werd gevonden. Er zal zaterdag over de aanbeveling gestemd worden, zodat iedereen kennis kan nemen van de laatste wijzigingen.

Mevrouw Lara Wolters, rapporteur van het Europees Parlement, kon door ziekte geen videoboodschap opnemen.

Les régions frontalières offrent également de larges possibilités. Dans un cercle d'environ 100 kilomètres autour de Maastricht, il y a 15 millions de personnes, de nombreux instituts d'enseignement et de recherche, un patrimoine et une nature d'une beauté incroyable. Travailler et habiter, apprendre et vivre au-delà des frontières est naturel dans ce cœur de l'Europe. Heerlen dispose déjà d'une antenne de l'université technique d'Aix-la-Chapelle. C'est donc possible. Il existe également une bonne coopération dans de nombreux domaines : on l'a vu récemment avec la lutte contre les incendies de forêt et les crues, ou encore le développement de la nature.

Le gouverneur souhaite à l'assemblée une réunion fructueuse et couronnée de succès. (*Applaudissements*)

Le *président* signale qu'à la demande du gouvernement provincial du Limbourg, il a été décidé d'organiser plus tard dans la journée un débat thématique sur la criminalité transfrontalière liée à la drogue.

## Communications

### *Avis d'empêchement*

Vendredi : Mme Cécile Hemmen, M. Alexander van Hattem, Mme Gala Veldhoen Samedi : Mme Carla Moonen

### *Modifications au sein de la délégation néerlandaise*

Suite à l'élection de la Première Chambre des Pays-Bas, la délégation néerlandaise a été modifiée. Nous avons pris congé de Mmes Gala Veldhoen et Mirjam Blécourt-Wouterse ainsi que de MM. Bob van Pareren et Ton van Kesteren.

M. Bob van Pareren assiste à la séance. Le président le remercie pour son grand engagement au sein du Parlement Benelux et du Parlement des Jeunes et lui remet un présent. L'un des nouveaux membres, Mme Rian Vogels, est présent aujourd'hui.

## Débat thématique sur la responsabilité sociale des entreprises au niveau international/Due diligence

Le *président* indique qu'une réunion de commission s'est encore tenue avant la séance plénière et qu'un compromis a été trouvé. Un vote sur la recommandation aura lieu samedi afin que chacun puisse prendre connaissance des derniers changements.

Souffrante, Mme Lara Wolters, rapportrice du Parlement européen, n'a pas pu enregistrer de message vidéo.

De voorzitter geeft het woord aan de voorzitter van de commissie Economie, Landbouw en Energie, mevrouw Gwenaëlle Grovonius, die dit debat zal voorzitten.

De voorzitter, mevrouw *Gwenaëlle Grovonius*, dankt de rapporteurs en de diensten en geeft het woord aan de co-rapporteur, de heer Jan Klink.

### *Inleiding door de rapporteur*

De heer *Jan Klink* (N), rapporteur, stelde anderhalf jaar geleden voor om in het Beneluxparlement van gedachten te wisselen over maatschappelijk verantwoord ondernemen, omdat het een grensoverschrijdend thema is.

Dat ging vrij voorzichtig van start. In oktober 2022 werd een hoorzitting georganiseerd met vertegenwoordigers van de maatschappelijke organisaties, mevrouw Manon Wolfkamp, de heer Mikaël Franssens en de heer Jean-Louis Zeien, waardoor de leden meer inzicht kregen in de stappen die nog konden worden gezet. Het was toen nog niet duidelijk of er op Europees niveau een akkoord zou worden bereikt over de Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD). Naarmate daar meer aandacht voor kwam in Europa, kwam er ook meer aandacht binnen het Beneluxparlement.

In november 2022 werd een hoorzitting georganiseerd met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, mevrouw Evgenia Kyriakaki, mevrouw Laura Stam en de heer Hans Biesheuvel. Toen ontstond er al meer discussie. In april 2023 leek het erop dat er een stemming zou komen over de CSDDD, maar de uitkomst daarvan was nog onzeker. Vanaf dat moment werd de heer Wouter De Vriendt toegevoegd als co-rapporteur en werden de besprekingen steeds intensiever. De verschillende meningen en verwachtingen lagen nog heel ver uiteen. Daarop werd een vertegenwoordiger van de Europese Commissie uitgenodigd, die een spervuur aan vragen kreeg. Een consensus op Europees vlak leek toen in de maak.

Op 1 juni 2023 werd de CSDDD in het Europees Parlement met een ruime meerderheid aangenomen. Op Europees vlak kan de triloog starten. In het Beneluxparlement lagen de standpunten enkele weken geleden nog ver uit elkaar. De rapporteurs hebben dan samen bekeken waar er wel eensgezindheid over was. Er wordt gestreefd naar een ambitieus programma, maar dat moet wel op Europees niveau uitgevoerd worden. Er is aandacht voor de mistoestanden in de keten en de bedrijven moeten inspraak hebben. De zorgpunten die er zijn, gaan over de handhaving en het behoud van een gelijk speelveld. Hierover werden volgens de heer Klink zeer

Le Président donne la parole à la présidente de la commission de l'Économie, de l'Agriculture et de l'Énergie, Mme Gwenaëlle Grovonius, qui présidera ce débat.

La présidente, *Mme Gwenaëlle Grovonius*, remercie les rapporteurs et les services et donne la parole au corapporteur, M. Jan Klink.

### *Introduction par le rapporteur*

M. *Jan Klink* (N), rapporteur, a proposé il y a dix-huit mois que le Parlement Benelux procède à un échange de vues sur la responsabilité sociale des entreprises parce qu'il s'agit d'une question transfrontalière.

Les débuts ont été assez prudents. En octobre 2022, une audition organisée avec des représentants de la société civile, Mme Manon Wolfkamp, M. Mikaël Franssens et M. Jean-Louis Zeien, a permis aux membres de mieux comprendre les étapes qui peuvent encore être franchies. À l'époque, il n'était pas certain qu'un accord serait conclu au niveau européen sur la directive relative au devoir de diligence raisonnable en matière de développement durable des entreprises (CSDD). L'attention portée à ce sujet par l'Europe se renforçant, le Parlement Benelux s'y est à son tour intéressé plus étroitement.

En novembre 2022, une audition a été organisée avec les représentants des entreprises, Mme Evgenia Kyriakaki, Mme Laura Stam et M. Hans Biesheuvel. Les discussions ont pris de l'ampleur. Il avait semblé en avril 2023 que la SCDD ferait l'objet d'un vote dont l'issue restait toutefois incertaine. À partir de ce moment, M. Wouter De Vriendt a été joint en tant que co-rapporteur et les discussions se sont intensifiées. Les opinions et les attentes sont encore très éloignées. Un représentant de la Commission européenne a alors été invité et a été confronté à une avalanche de questions. Un consensus au niveau européen a semblé se dessiner.

Le 1<sup>er</sup> juin 2023, la CSDD a été adoptée à une large majorité par le Parlement européen. Au niveau européen, le dialogue à trois peut commencer. Au Parlement Benelux, les positions restaient très éloignées il y a quelques semaines encore. Les rapporteurs ont alors identifié les points d'accord. Un programme ambitieux a été recherché, mais il doit être mis en œuvre au niveau européen. Les abus dans la chaîne font l'objet d'une attention particulière et les entreprises doivent avoir leur mot à dire. Les préoccupations concernent l'application de la législation et le maintien de conditions équitables. M. Klink estime que de très bonnes recommandations ont



goede aanbevelingen opgesteld. Vanochtend was er dan nog een commissievergadering. Het was een intensief traject, maar de heer Klink heeft er alle vertrouwen in dat er op basis van consensus een akkoord bereikt kan worden.

### *Politiek*

De *voorzitster* kondigt voor dit onderdeel drie videoboodschappen aan.

De heer *Didier Reynders*, Eurocommissaris voor Justitie, wijst erop dat het gedrag van bedrijven essentieel zal zijn voor een duurzamere economie. In dat verband had hij ontmoetingen met leiders van bedrijvenorganisaties uit de drie Benelux-landen en middenveldorganisaties. Er zijn geharmoniseerde en dwingende regels nodig op Europees niveau. Bestaande aanbevelingen en vrijwillige programma's zijn belangrijk, maar onvoldoende om een gedragsverandering te bereiken bij alle grote bedrijven. Gemeenschappelijke regels beschermen de interne markt tegen versnippering, scheppen duidelijkheid en zorgen voor een level playing field. Een baanbrekend wetgevend voorstel wil ervoor zorgen dat grote bedrijven bij hun activiteiten rekening houden met de mogelijk negatieve impact ervan op mensen- en sociale rechten en op het milieu doorheen hun waardeketen. Om deze wetgeving impact te laten hebben, wordt voorzien in een robuust systeem van administratieve handhaving en de mogelijkheid van burgerlijke aansprakelijkheid. Dit voorstel gaat niet over mkb-bedrijven/kmo's, maar als onderdeel van de waardeketen van grote bedrijven kunnen ze er wel enige impact van ondervinden. Daarom werden ondersteunende maatregelen voorgesteld om te voorkomen dat hun grote zakenpartners hen overbelasten. De triloog ging onlangs van start. Dit voorstel kan een revolutie betekenen voor de wijze waarop bedrijven opereren en leiden tot duurzamere bedrijfsmodellen. Het zal ook als voorbeeld dienen en een wereldwijde impact hebben.

De Eurocommissaris is er trots op dat de Benelux een voortrekkersrol speelt bij de inspanningen om het milieu te beschermen en de mensen- en sociale rechten te handhaven, terwijl ze rechtszekerheid en concurrentievermogen garandeert voor EU-bedrijven. Op zijn engagement mag men rekenen.

Mevrouw *Liesje Schreinemacher*, minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (Nederland), wijst erop dat sinds de oprichting van de Benelux onze landen koplopers zijn op het gebied van Europese samenwerking. Sommigen spreken van een

été formulées à ce sujet. La commission s'est réunie ce matin. Si le processus s'est avéré intensif, M. Klink est convaincu qu'un accord pourra être trouvé sur la base d'un consensus.

### *Politique*

La *présidente* annonce la diffusion de trois messages vidéo pour ce volet.

M. *Didier Reynders*, commissaire européen à la Justice, souligne que le comportement des entreprises sera essentiel pour une économie plus durable. Dans ce contexte, il a rencontré des dirigeants d'organisations d'entreprises des trois pays du Benelux et des organisations de la société civile. Des règles harmonisées et contraignantes sont nécessaires au niveau européen. Les recommandations existantes et les programmes volontaires sont importants mais insuffisants pour induire un changement de comportement de la part de toutes les grandes entreprises. Des règles communes protègent le marché unique de la fragmentation, apportent de la clarté et garantissent des conditions de concurrence équitables. Une proposition législative historique vise à garantir que les grandes entreprises tiennent compte de leur impact potentiellement négatif sur les droits humains et sociaux et sur l'environnement tout au long de leur chaîne de valeur dans le cadre de leurs activités. Un système solide d'application administrative et la possible introduction d'une responsabilité civile sont prévus pour que cette législation ait un impact. Si la proposition ne concerne pas les PME/PMI, celle-ci peuvent subir un certain impact en tant qu'éléments de la chaîne de valeur des grandes entreprises. Des mesures de soutien ont donc été proposées pour leur éviter d'être surchargées par leurs grands partenaires commerciaux. Le dialogue à trois a été lancé récemment. Cette proposition pourrait révolutionner le mode de fonctionnement des entreprises et déboucher sur des modèles d'entreprise plus durables. Elle servira également d'exemple et aura un impact mondial.

Le commissaire européen s'enorgueillit de ce que le Benelux joue un rôle de précurseur dans les efforts déployés pour protéger l'environnement et défendre les droits humains et sociaux, tout en garantissant la sécurité juridique et la compétitivité des entreprises de l'UE. Son engagement est acquis.

Mme *Liesje Schreinemacher*, ministre du Commerce extérieur et de la Coopération au développement (Pays-Bas), rappelle que, depuis la création du Benelux, nos pays ont été des précurseurs en matière de coopération européenne. Certains parlent à juste titre d'un labo-

proeftuin, en terecht: alles is hier begonnen. Daarom draagt ze graag bij aan iets nieuws, wetgeving op het gebied van internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen (IMVO). Nederland is gecommiteerd aan eerlijke en duurzame handel. Daarom stimuleren we Nederlandse bedrijven om risico's voor mens en milieu aan te pakken.

Binnen de EU is voorbereiding van IMVO-wetgeving bezig en Nederland zet zich in voor een snelle realisering ervan. Europese wetgeving is effectief, draagt bij aan een gelijk speelveld en zorgt voor een positieve impact in productielanden. De regels moeten effectief, duidelijk en uitvoerbaar zijn. De Nederlandse coalitie heeft afgesproken ook nationale wetgeving in te voeren. De inzet is een Nederlandse wet gebaseerd op Europese wetgeving. Daarom is het positief dat het Europese Parlement een positie heeft bepaald, zodat nu snel stappen kunnen worden gezet. De minister kijkt uit naar de gesprekken tussen de Raad, het Parlement en de Commissie om tot een definitieve richtlijn te komen. In ieder geval moet er resultaat zijn vóór de verkiezingen van 2024. Mevrouw Schreinemacher kijkt ernaar uit om daaraan, samen met deze assemblee, een bijdrage te leveren.

Mevrouw *Anne Goedert*, ambassadeur voor Mensenrechten (Luxemburg), benadrukt het belang dat Luxemburg hecht aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en het respecteren van mensenrechten door het naleven van de leidende praktijken van de VN en de OESO, evenals aan het ondersteunen van Europese initiatieven. Op nationaal niveau heeft het de afgelopen jaren belangrijke stappen gezet met betrekking tot due diligence-verplichtingen. Er zijn twee actieplannen aangenomen die werden ontwikkeld door een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de overheid, het maatschappelijk middenveld, mensenrechtenorganisaties, vakbonden, de private sector en de academische wereld.

Een concreet initiatief in het tweede actieplan is de lancering van het nationaal pact bedrijven en mensenrechten in juni 2021, een vrijwillige verbintenis van bedrijven om de VN-richtlijnen voor het bedrijfsleven en de mensenrechten na te leven. Het pact formaliseert het partnerschap en engagement tussen de overheid en bedrijven om te voldoen aan de verplichtingen en verantwoordelijkheden zoals vastgesteld door de VN. Luxemburg ontving in december 2022 een VN-werkgroep over bedrijven en mensenrechten, wat resulteerde in een constructieve dialoog.

ratoire : tout a commencé ici. C'est pourquoi elle est heureuse de contribuer à quelque chose de nouveau, la législation sur la responsabilité sociale internationale des entreprises (IMVO). Les Pays-Bas s'engagent en faveur d'un commerce équitable et durable. C'est pourquoi nous encourageons les entreprises néerlandaises à s'attaquer aux risques pour les personnes et l'environnement.

La préparation de la législation en matière d'ICSR est en cours au sein de l'UE, et les Pays-Bas s'engagent à ce qu'elle soit rapidement mise en œuvre. La législation européenne est efficace, contribue à mettre en place des conditions de concurrence équitables et a un impact positif sur les pays producteurs. Les règles doivent être efficaces, claires et applicables. La coalition néerlandaise a convenu d'également instaurer une législation nationale. L'enjeu est une loi néerlandaise basée sur la législation européenne. Il est donc positif que le Parlement européen ait défini une position afin que des mesures puissent être prises rapidement. La ministre attend avec impatience les discussions entre le Conseil, le Parlement et la Commission en vue d'une directive finale. En tout état de cause, un résultat devra être engrangé avant les élections de 2024. Mme Schreinemacher se réjouit d'y apporter une contribution, avec cette assemblée.

Mme *Anne Goedert*, ambassadrice pour les Droits humains (Luxembourg), souligne l'importance que le Luxembourg attache à la responsabilité sociale des entreprises et au respect des droits humains en se conformant aux pratiques exemplaires de l'ONU et de l'OCDE et en soutenant les initiatives européennes. Au niveau national, il a pris ces dernières années des mesures importantes en ce qui concerne les obligations de diligence raisonnable. Il a été procédé à l'adoption de deux plans d'action élaborés par un groupe de travail composé de représentants du gouvernement, de la société civile, d'organisations de défense des droits humains, de syndicats, du secteur privé et du monde universitaire.

Une initiative concrète du deuxième plan d'action est le lancement en juin 2021 du Pacte national Entreprises et Droits de l'homme, un engagement volontaire des entreprises à se conformer aux principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits humains. Le pacte formalise le partenariat et l'engagement entre le gouvernement et les entreprises à respecter les obligations et les responsabilités définies par les Nations Unies. Le Luxembourg a accueilli en décembre 2022 un groupe de travail des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'homme et il en est résulté un dialogue constructif.

Mevrouw Goedert benadrukt ook het belang van Europese wetgeving. Luxemburg steunt de voorstellen in de Europese richtlijn over maatschappelijk ondernemen en duurzaamheid van de Europese Commissie, die in februari 2022 werden voorgesteld, en pleit voor een ambitieuze Europese wetgeving die de negatieve impact op het gebied van mensenrechten en het milieu kan aanpakken. In het regeerakkoord 2018-2023 staat dat Luxemburg de Europese initiatieven steunt om de verantwoordelijkheid van bedrijven in de hele toeleveringsketen te versterken. De Luxemburgse regering heeft in april 2021 een interministeriële conferentie gelanceerd om het Luxemburgse standpunt te bepalen tijdens de onderhandelingen.

Luxemburg pleit ook voor de bescherming van de rechten van meisjes en vrouwen. Deze kwetsbare groepen verdienen specifieke bescherming en hun rechten moeten worden opgenomen in de verplichtingen van de staten. Luxemburg streeft naar een ambitieus en coherent Europees wetgevend kader om verantwoorde handelspraktijken te bevorderen, transparantie en verantwoordelijkheid te vergroten, risico's te beperken en innovatie en concurrentievermogen te stimuleren. Dit zal bijdragen aan een duurzame en veerkrachtige toekomst voor bedrijven, de samenleving en de planeet.

### *Wetenschap en bedrijfsleven*

De *voorzitster* gaat over naar het volgende onderdeel, drie presentaties vanuit de wetenschappelijke en bedrijfswereld.

Prof. *Harm-Jan de Kluiver*, hoogleraar ondernemingsrecht, Universiteit van Amsterdam, begint met een overzicht van de belangrijkste verplichtingen die de Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD) wil opleggen. De CSDDD werd voorgesteld door de Commissie, de Raad nam vervolgens een standpunt in en op 1 juni ook het Parlement. De richtlijn bevat twee verschillende elementen: de gepaste zorgvuldigheid op het gebied van mensenrechten, die wordt opgelegd zonder specifieke regels, en de klimaatverandering, waarvoor wel specifieke doelstellingen worden vastgelegd, die door het Europees Parlement nog strikter werden gemaakt. Essentieel hierbij is het EU Emission Trading System (ETS), dat uitstootdoelstellingen oplegt. Er werd vorig jaar ook een initiatief genomen om te voorkomen dat, wanneer Europese bedrijven hun uitstoot van broeikasgas verminderen, de productie wordt verplaatst (CBAM). Nationale agentschappen houden toezicht.

Mme Goedert souligne également l'importance de la législation européenne. Le Luxembourg soutient les propositions de la directive européenne de la Commission européenne sur la responsabilité sociale des entreprises et le développement durable, présentées en février 2022, et appelle à une législation européenne ambitieuse qui puisse remédier aux impacts négatifs sur les droits humains et l'environnement. Aux termes de l'accord de coalition 2018-2023, le Luxembourg soutient les initiatives européennes visant à renforcer la responsabilité des entreprises tout au long de la chaîne d'approvisionnement. Le gouvernement luxembourgeois a lancé en avril 2021 une conférence interministérielle pour définir la position du Luxembourg dans le cadre des négociations.

Le Luxembourg plaide également pour la protection des droits des filles et des femmes. Ces groupes vulnérables méritent une protection spécifique et leurs droits devraient relever des obligations incombant aux États. Le Luxembourg souhaite un cadre législatif européen ambitieux et cohérent pour promouvoir des pratiques commerciales responsables, l'accroissement de la transparence et la responsabilité, l'atténuation des risques et l'encouragement de l'innovation et de la compétitivité. Cela contribuera à un avenir durable et résilient pour les entreprises, la société et la planète.

### *Science et entreprises*

La *présidente* passe au volet suivant qui comprendra trois présentations sous l'angle des mondes de la science et des entreprises.

Le Prof. *Harm-Jan de Kluiver*, professeur de droit des sociétés à l'Université d'Amsterdam, commence par fournir un aperçu des principales obligations que la directive sur la diligence raisonnable en matière de durabilité des entreprises (CSDD) cherche à imposer. La directive a été proposée par la Commission et le Conseil a ensuite défini sa position, suivi le 1<sup>er</sup> juin par le Parlement. Elle comporte deux éléments distincts : le devoir de diligence en matière de droits humains, qui est imposé sans règles spécifiques, et le changement climatique pour lequel sont définis des objectifs spécifiques renforcés encore par le Parlement européen. Le système européen d'échange de quotas d'émissions (ETS), qui impose des objectifs en matière d'émissions, joue un rôle essentiel à cet égard. Une initiative a également été lancée l'année dernière pour éviter les délocalisations de production lorsque les entreprises européennes réduisent leurs émissions de gaz à effet de serre (CBAM). Les agences nationales en assurent le suivi.

Prof. De Kluiver vervolgt met een overzicht van de standpunten van de Europese Raad en het Europees Parlement. De Raad aanvaardde de definiëring van grote bedrijven, legde de focus op de toeleveringsketen, liet het aan de lidstaten over om te bepalen of financiële instellingen onder de CSDDD vallen, vond dat bedrijven voorrang mogen geven aan bepaalde acties en beperkte hun aansprakelijkheid. Het Europees Parlement heeft de verplichtingen van de bedrijven drastisch uitgebreid en is meer gedetailleerd. Het wil de bedrijven ook helpen in verband met hun aansprakelijkheid, wat geen erg wijs standpunt lijkt. Een tweede element is de rol van bestuurders en hun verplichtingen. Het compromis is geworden dat er geen specifieke verplichtingen komen, maar een algemene clausule over aandacht voor de consequenties voor milieu en mensenrechten.

De echte keuze is hoe deze richtlijn zal worden afdwongen. De beste optie lijkt om dat over te laten aan de toezichthouders. Het gaat immers over beleid en dat moet de wetgever niet delegeren. Dat maakt het mogelijk om flexibel te zijn, elke situatie te evalueren en de dilemma's te bekijken. Een dilemma is bijvoorbeeld kinderarbeid: de afschaffing ervan kan kinderen naar criminaliteit leiden. Men moet zich niet baseren op aansprakelijkheid, dat komt alleen de juridische sector ten goede.

De *voorzitster* belooft de presentaties aan de leden te bezorgen.

Dr. *Başak Bağlayan*, secretaris-generaal van het Nationaal Contactpunt van de OESO Luxemburg, ministerie van Economische Zaken, wijst op de goede timing van dit debat, net op het moment dat er ook belangrijke stappen op Europees niveau worden gezet in verband met de CSDDD. Op 8 juni is de triloog van start gegaan, maar publiceerde de OESO ook een update van haar richtlijnen over maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Mevrouw Bağlayan merkt op dat het veelvuldig gebruik van termen en afkortingen – CSDDD, Corporate Sociale Responsibility (CSR), Business and Human Rights (BHR), Responsible Business Conduct (RBC), Environmental Social Governance criteria (ESG's) – overweldigend is voor de ondernemingen zelf, maar eigenlijk voor iedereen die het debat probeert te volgen. Wat al deze termen gemeenschappelijk hebben, is het groeiende bewustzijn dat bedrijven niet alleen de rechten van hun aandeelhouders moeten respecteren, maar ook die van alle belanghebbenden, zoals hun werknemers, de werknemers van hun toeleveranciers, de lokale gemeenschap, de consumenten en het milieu. Deze

Le Prof. De Kluiver a ensuite fourni un aperçu des positions du Conseil européen et du Parlement européen. Le Conseil a accepté la définition des grandes entreprises, a mis l'accent sur la chaîne d'approvisionnement, a laissé aux États membres le soin de déterminer si les institutions financières relèvent de la directive, a estimé que les entreprises étaient autorisées à donner la priorité à certaines actions et à limiter leur responsabilité. Le Parlement européen a considérablement élargi les obligations des entreprises et les a détaillées. Il souhaite également aider les entreprises en ce qui concerne leur responsabilité, une attitude qui ne paraît pas très sage. Le rôle des administrateurs et leurs obligations constituent un deuxième élément. Selon le compromis intervenu, il n'y aura pas d'obligations spécifiques mais une clause générale sur la prise en compte des conséquences pour l'environnement et les droits humains.

La véritable question est de savoir comment cette directive sera appliquée. Laisser cette tâche aux régulateurs paraît constituer la meilleure option. Il s'agit en effet de politique et le législateur ne devrait pas déléguer cette tâche. Cela permet de faire preuve de flexibilité, d'évaluer chaque situation et d'examiner les dilemmes. Un dilemme est par exemple le travail des enfants dont l'abolition pourrait conduire les enfants à la criminalité. Il ne faut pas s'appuyer sur la responsabilité, qui ne profite qu'au secteur juridique.

La *présidente* s'engage à fournir les présentations aux membres.

Le Dr *Başak Bağlayan*, secrétaire générale du point de contact national de l'OCDE au Luxembourg, ministère de l'Économie, souligne que ce débat tombe à point nommé, au moment où des mesures importantes sont prises au niveau européen en ce qui concerne la directive sur les services de développement durable. Alors que le dialogue à trois a été lancé le 8 juin, l'OCDE a également publié une mise à jour de ses lignes directrices sur la responsabilité sociale des entreprises.

Mme Bağlayan note que l'utilisation fréquente de termes et d'abréviations - CSDDD, responsabilité sociale des entreprises (RSE), entreprises et droits de l'homme (BHR), conduite responsable des entreprises (RBC), critères environnementaux, sociaux et de gouvernance (ESG) - est déroutante pour les entreprises elles-mêmes, mais aussi pour tous ceux qui essaient de suivre le débat. Tous ces termes ont en commun une prise de conscience croissante du fait que les entreprises ne doivent pas seulement respecter les droits de leurs actionnaires, mais aussi ceux de toutes les parties prenantes, dont leur personnel, le personnel de leurs fournisseurs, la communauté locale, les consommateurs et l'environnement.

verwachtingen worden steeds meer wettelijk verankerd, niet alleen op Europees, maar ook op nationaal niveau.

Al die wetgevende initiatieven verwijzen impliciet of expliciet naar de zeer uitgebreide OESO-richtlijnen en de zes stappen voor maatschappelijk verantwoord ondernemen ontwikkeld door de OESO in 1976. Wat de OESO-richtlijnen uniek maakt, is dat ze periodiek geactualiseerd worden, met de laatste update op 8 juni 2023, met referenties naar klimaatverandering, biodiversiteit, dierenwelzijn en artificiële intelligentie.

De OESO-richtlijnen over maatschappelijk verantwoord ondernemen zijn aanbevelingen van de lidstaten aan multinationals over hoe ze duurzamer kunnen ondernemen en hun negatieve impact op mensen, de planeet en de maatschappij kunnen beperken. Waar de VN-richtlijnen enkel gaan over de mensenrechten, behandelen de OESO-richtlijnen veel meer aspecten rond bedrijfsethiek. Naast de 38 OESO-lidstaten hebben ook 13 andere landen de richtlijnen ondertekend.

De richtlijnen hebben een uniek implementatiemechanisme, want ze zijn het enige niet-juridische klachtenmechanisme. Elk land dat de richtlijnen heeft ondertekend, moet een nationaal contactpunt installeren om de richtlijnen te promoten aan de hand van een praktische gids met algemene en sector specifieke richtlijnen. De nationale contactpunten hebben de bevoegdheid om klachten te ontvangen. Na een klacht zal het contactpunt het bedrijf en de klager proberen samen te brengen om een oplossing te zoeken. Dit is een niet-bindend proces. Sinds de introductie van de contactpunten in 2000 waren er 650 zaken, waarvan vele geresulteerd hebben in een gewijzigd bedrijfsbeleid. Er is een netwerk tussen de contactpunten van de Benelux-landen en Frankrijk.

Mevrouw *Ingrid de Caluwé*, Director Policy & Public Affairs at Pfizer NL, zal het hebben over één aspect, dat alles te maken heeft met de Covid-pandemie, de onvoldoende toegang tot gezondheidszorg in de ontwikkelingslanden. Tijdens de pandemie ging de gewone gezondheidszorg helemaal onderuit. Voor 45 landen had Pfizer net beslist om alle vaccins en medicijnen te leveren tegen kostprijs. Tegelijkertijd presenteerde minister Schreinemacher de Global Health Strategy om de gezondheidszorg in de arme landen te verbeteren samen met bedrijven en ngo's. Elk jaar sterven 8 miljoen mensen door slechte zorg, 2 miljard mensen hebben onvoldoende toegang tot gezondheidszorg.

Ces attentes sont de plus en plus souvent inscrites dans la législation, au niveau européen mais aussi au niveau national.

Toutes ces initiatives législatives se réfèrent implicitement ou explicitement aux lignes directrices très complètes de l'OCDE et aux six étapes de la responsabilité sociale des entreprises élaborées par l'OCDE en 1976. Ce qui rend uniques les principes directeurs de l'OCDE, c'est qu'ils sont périodiquement mis à jour - la dernière mise à jour datant du 8 juin 2023 - et qu'ils font référence au changement climatique, à la biodiversité, au bien-être des animaux et à l'intelligence artificielle.

Les principes directeurs de l'OCDE sur la responsabilité sociale des entreprises sont des recommandations des pays membres aux multinationales sur la manière de faire des affaires de manière plus durable et d'en réduire l'impact négatif sur les personnes, la planète et la société. Alors que les principes directeurs des Nations unies ne traitent que des droits humains, les principes directeurs de l'OCDE couvrent de nombreux autres aspects de l'éthique des affaires. Outre les 38 pays membres de l'OCDE, 13 autres pays ont également adhéré aux lignes directrices.

Les principes directeurs reposent sur un mécanisme de mise en œuvre unique, puisqu'il s'agit du seul mécanisme de réclamation non juridique. Chaque pays signataire des principes directeurs doit mettre en place un point de contact national chargé de promouvoir les principes au moyen d'un guide pratique de principes directeurs généraux et sectoriels. Les points de contact nationaux sont habilités à recevoir des plaintes. À la suite d'une plainte, le point de contact cherchera à réunir l'entreprise et le plaignant pour trouver une solution. Il s'agit d'un processus non contraignant. Depuis l'introduction des points de contact en 2000, 650 cas ont été recensés, dont beaucoup ont abouti à une modification de la politique de l'entreprise. Les points de contact des pays du Benelux et de la France constituent un réseau.

Mme *Ingrid de Caluwé*, directrice de la Politique et des Affaires publiques chez Pfizer NL, traitera d'un aspect lié à la pandémie de la Covid, à savoir l'accès insuffisant aux soins de santé dans les pays en développement. Pendant la pandémie, les soins de santé traditionnels ont été totalement mis à mal. Pfizer venait de décider pour 45 pays de fournir tous les vaccins et médicaments à prix coûtant. Dans le même temps, la ministre Schreinemacher présentait la stratégie mondiale de santé visant à améliorer les soins de santé dans les pays pauvres, en collaboration avec les entreprises et les ONG. Huit millions de personnes meurent chaque année faute de soins et 2 milliards n'ont pas un accès

Zomaar medicijnen sturen volstaat niet: er is aanvoer nodig, infrastructuur, logistiek en funding. Er is een netwerk nodig.

Bekijken hoe men dit samen vorm kan geven, is belangrijker dan te kijken naar regels voor bedrijven. Pfizer wil graag een netwerk met overheden in ontwikkelingslanden en in westerse landen, een keten met ngo's en wetenschap om de medicijnen te bezorgen, ze goed te gebruiken en ervoor te zorgen dat ze bij de juiste mensen terechtkomen. Pfizer produceert ontzettend veel medicijnen. Landen moeten aangeven waaraan behoefte is. Pfizer heeft tot sommige landen geen toegang, daar kan niets gebeuren. Er zijn contracten met een aantal landen en die bevatten ook een track-and-tracesysteem voor medicijnen. Pfizer wil dat in 45 landen doen en daarvoor is hulp nodig van de overheden.

Pfizer kan ook expertise leveren, helpen bij de infrastructuur en bij track-and-trace, maar kan dat niet alleen. Er werd gesproken met het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken. Landen die hulp nodig hebben, hebben wensen, maar ook de donorlanden hebben wensen. Dat moet allemaal op elkaar worden afgestemd, met begeleiding van ngo's. Er is een heel ecosysteem nodig en daarvoor is een consortium nodig met alle stakeholders. Daarvan wil Pfizer niet de spil zijn. Een onafhankelijke partij moet dat coördineren, er zijn veel instanties nodig. Iedereen heeft eigen voorkeuren, men moet proberen iedereen tevreden te stellen. Mevrouw De Caluwé raadt aan om met kleine projecten te beginnen en daarna op te schalen.

### *Gedachtewisseling*

De heer *Karl Vanlouwe* (B) denkt dat iedereen het eens is met de principes van de CSDDD. Hij vraagt zich af of het realistisch is dat kleine en middelgrote bedrijven de verplichtingen die door internationale verdragen of conventies worden opgelegd, moeten naleven. Deze kleinere bedrijven worden wel niet rechtstreeks gevat door deze verdragen, maar onrechtstreeks wel als ze onderdeel uitmaken van een grotere keten. Is het realistisch dat ondernemingen het gedrag van al hun partners in zo'n waardeketen zullen kunnen controleren? Wat met aansprakelijkheid? Zullen die kleine ondernemingen de kosten kunnen dragen?

Prof. *Harm-Jan de Kluiver* vindt ook dat iedereen het eens is met het respecteren van mensenrechten en tegen milieuschendingen is. Dan is het niet zo moeilijk om vrij brede normen vast te leggen, maar het is essentieel dat die ook worden toegepast, rekening houdend

suffisant aux soins de santé. Il ne suffit pas d'envoyer des médicaments : il faut aussi un approvisionnement, une infrastructure, une logistique, un financement et un réseau.

Il est plus important de réfléchir à la manière de façonner ce réseau ensemble que d'envisager des règles à destination des entreprises. Pfizer souhaite un réseau avec les institutions de pays en développement et de pays occidentaux, une chaîne avec les ONG et la science pour fournir les médicaments, les utiliser à bon escient et s'assurer qu'ils parviennent aux bonnes personnes. Pfizer produit énormément de médicaments. Les pays doivent indiquer ce dont ils ont besoin. Pfizer n'a pas accès à certains pays, où rien ne peut dès lors être réalisé. Des contrats avec un certain nombre de pays prévoient un système de suivi et de traçabilité des médicaments. Pfizer souhaite instaurer ce système dans 45 pays, ce qui requiert l'aide des gouvernements.

Pfizer peut également apporter son expertise, une aide en matière d'infrastructure et de traçabilité mais ne peut pas le faire seul. Des discussions sont menées avec le ministère néerlandais des Affaires étrangères. Si les pays qui ont besoin d'aide ont des souhaits, les pays donateurs en ont aussi. Tout cela doit être harmonisé avec l'aide des ONG. Il faut tout un écosystème, ce qui requiert un consortium avec toutes les parties prenantes. Pfizer ne veut pas en être le pivot. Une partie indépendante doit coordonner l'ensemble et de nombreuses instances sont nécessaires. Chacun ayant ses propres préférences, il faut essayer de satisfaire tout le monde. Mme De Caluwé recommande de commencer par de petits projets et de les développer ensuite.

### *Échange de vues*

M. *Karl Vanlouwe* (B) est d'avis que chacun adhère aux principes de la CSDD. Il se demande s'il est réaliste pour les petites et moyennes entreprises de devoir se conformer aux obligations imposées par les traités ou conventions internationaux. Si ces petites entreprises ne relèvent pas directement de ces conventions, elles en dépendent indirectement lorsqu'elles font partie d'une chaîne plus importante. Est-il réaliste de penser que les entreprises pourront contrôler le comportement de tous leurs partenaires dans une telle chaîne de valeur ? Qu'en est-il de la responsabilité ? Ces petites entreprises seront-elles en mesure de supporter les coûts ?

Le Prof. *Harm-Jan de Kluiver* pense également que tout le monde est d'accord pour respecter les droits humains et s'opposer aux atteintes à l'environnement. Il n'est donc pas difficile de fixer des normes assez larges, mais il est essentiel de les appliquer en tenant

met de aard en de grootte van de onderneming. Er is een handhavingsmechanisme nodig dat rekening houdt met al die verschillende omstandigheden. De heer De Kluiver hoopt dat er aan de acties op Europees niveau geen draconische aansprakelijkheidsregels gekoppeld worden.

Dr. *Başak Bağlayan* stipt aan dat het gaat over een gedragsregel en geen resultaatverplichting. Zelfs de grote bedrijven moeten dus gewoon kunnen aantonen dat ze proberen te voldoen aan de zes due diligence-richtlijnen. Er wordt niet van de bedrijven verwacht dat ze al het menselijk leed en de klimaatproblemen in de wereld gaan oplossen. We moeten ze dus niet afschrikken.

Over de CSDDD wordt gesproken sinds 2021, maar over dit onderwerp wordt al zeker drie decennia gesproken. Grote bedrijven, zoals Pfizer, zijn zich bewust van hun verantwoordelijkheden en voeren al een mensenrechtenbeleid. Overheden wachten al jaren af of dit vrijwillig engagement genoeg is. Duitsland zei in 2019 al dat, als tegen 2022 niet de helft van de grote bedrijven zich aan de richtlijnen zou houden, er wetgeving zou volgen. Uiteindelijk bleek dat slechts 17 procent de richtlijnen onderschreef. De bedrijven hebben dus al veel tijd gehad om zich aan te passen aan de wetgeving die er zit aan te komen.

Mevrouw *Carla Moonen* (N) heeft een vraag voor mevrouw *Başlayan*. Zijn de zes stappen van het due diligence framework afgetoetst bij de bedrijven? Is er een dialoog geweest?

Mevrouw *Roelien Kamminga* (N) vindt dat niet alleen de bedrijven, waarop nu de lasten voornamelijk terechtkomen, maar ook de consumenten verantwoordelijkheid dragen. Wat gebeurt daarmee? Ze werd getripped door het voorbeeld van een dilemma dat prof. De Kluiver gaf, kinderarbeid. Hoe vinden we de balans?

De heer *Jānis Vucāns* vraagt zich af wat er verandert met betrekking tot de internationale sociale verantwoordelijkheid na de Russische agressie. Europese bedrijven werkten immers samen met Russische en Wit-Russische bedrijven.

De voorzitter wijst erop dat de aanbeveling de Noordse en Baltische landen vermeldt.

Dr. *Başak Bağlayan* herinnert eraan dat de diligence verplichting werd ingevoerd in 2011 door de UN Gui-

compte de la nature et de la taille de l'entreprise. Il faut un mécanisme de mise en œuvre qui tienne compte de toutes ces caractéristiques différentes. M. De Kluiver espère que les actions menées au niveau européen ne seront pas assorties de règles draconiennes en matière de responsabilité.

M. *Başak Bağlayan* indique qu'il s'agit d'une obligation de comportement et non d'une obligation de résultat. Ainsi, même les grandes entreprises doivent simplement être en mesure de démontrer qu'elles s'efforcent de respecter les six lignes directrices en matière de diligence raisonnable. On n'attend pas des entreprises qu'elles résolvent toutes les souffrances humaines et tous les problèmes climatiques dans le monde. Il ne s'agit donc pas de leur faire peur.

On parle de la CSDD depuis 2021, mais ce sujet est débattu depuis au moins trois décennies. Les grandes entreprises, comme Pfizer, sont conscientes de leurs responsabilités et ont déjà mis en place des politiques en matière de droits de l'homme. Les pouvoirs publics attendent depuis des années de voir si cet engagement volontaire suffit. L'Allemagne a indiqué en 2019 qu'une législation serait mise en place si la moitié des grandes entreprises ne se conformaient pas aux lignes directrices d'ici à 2022. En fin de compte, il s'est avéré que seulement 17 % d'entre elles ont souscrit aux lignes directrices. Les entreprises ont donc déjà eu largement le temps de s'adapter à la législation à venir.

Mme *Carla Moonen* (N) a une question pour Mme *Başlayan*. Les six étapes du cadre de diligence raisonnable ont-elles été vérifiées au niveau des entreprises ? Y a-t-il eu un dialogue ?

Mme *Roelien Kamminga* (N) estime que la responsabilité n'incombe pas seulement aux entreprises, sur lesquelles la charge pèse désormais principalement, mais aussi aux consommateurs. Qu'en est-il à cet égard ? Elle s'est sentie interpellée par l'exemple d'un dilemme donné par le professeur De Kluiver, le travail des enfants. Comment trouver l'équilibre ?

M. *Jānis Vucāns* se demande ce qui change en matière de responsabilité sociale internationale après l'agression russe. Des entreprises européennes ont en effet coopéré avec des entreprises russes et biélorusses.

La présidente souligne que la recommandation mentionne les pays nordiques et baltes.

Le Dr *Başak Bağlayan* rappelle que l'obligation de diligence a été introduite en 2011 par les Principes

ding Principles on Business and Human Rights. Hierbij werd een draai gegeven aan een principe dat in het bedrijfsleven welbekend was, maar het gaat hier niet om de impact op de bedrijven, maar om hun eigen impact. De OESO nam dit principe over in de Guidelines. De praktische uitwerking gebeurde zeker in samenwerking met de bedrijven, want de OESO heeft drie institutionele stakeholders, BIAG, TUAC en de OECD Watch, waarmee altijd overlegd wordt en bedrijven zijn betrokken bij het beslissingsproces.

Naar aanleiding van de Russische invasie in Oekraïne werden sancties genomen, maar de Guidelines en de CSDDD spreken ook over conflictsituaties. Dan geldt een hoger niveau van diligence. Als een bedrijf daaraan niet kan voldoen, moet het zich terugtrekken.

Prof. *Harm-Jan de Kluiver* bevestigt dat kinderarbeid goed aangeeft wat de dilemma's zijn. Het OESO-systeem werkt omdat er geen sancties zijn. Nu wordt er overlegd hoe een probleem op te lossen, sancties maken het ingewikkeld. De Duitse wetgeving over diligence verplichtingen is heel uitgebreid, maar sluit civiele aansprakelijkheid uit.

#### ***Conclusies door de rapporteur en stemming over het voorstel van aanbeveling***

De heer *Wouter De Vriendt* (B), rapporteur, legt uit dat er werd beslist om twee rapporteurs aan te stellen van verschillende fracties. Er zijn intensieve onderhandelingen aan de tekst voorafgegaan. Ook in het Europees Parlement is er een debat aan de gang. Niet iedereen in het Beneluxparlement en het Europees Parlement is voorstander van een aanbeveling. Het Beneluxparlement heeft niet de gewoonte om met dit soort delicate dossiers om te gaan, maar er werd toch een reeks aanbevelingen geformuleerd. Bij de stemming zal duidelijk worden of er een meerderheid gevormd werd. Dat het Europees Parlement op 1 juni 2023 een voorstel heeft goedgekeurd, heeft geholpen, omdat het heeft aangetoond dat er een draagvlak is.

De aanbevelingen over maatschappelijk verantwoord ondernemen zijn een antwoord op actuele fenomenen zoals outsourcing, minder transparantie en moeilijkere controle op het respect voor arbeidsrecht, milieu en sociale rechten in de hele keten. De hoofdzetel blijft verantwoordelijk en gedragscodes alleen zijn niet langer voldoende. Het is de bedoeling om iets dwingender om te gaan met deze materie.

directeurs des Nations unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme. Cela concernait un principe bien connu dans la communauté des affaires, mais il ne s'agit pas de l'impact sur les entreprises mais de leur propre impact. L'OCDE a adopté ce principe dans ses principes directeurs. L'élaboration pratique s'est certainement faite en coopération avec les entreprises, puisque l'OCDE compte trois parties prenantes institutionnelles, le BIAG, le TUAC et l'OECD Watch, avec lesquelles il y a toujours une concertation, les entreprises étant impliquées dans le processus décisionnel.

Des sanctions ont été prises en réponse à l'invasion de l'Ukraine par la Russie, mais les lignes directrices et la CSDD parlent également de situations de conflit. Un niveau de diligence plus élevé s'applique en pareil cas. Si une entreprise ne peut pas se conformer, elle doit se retirer.

Le professeur *Harm-Jan de Kluiver* confirme que le travail des enfants est une bonne indication pour ce que sont les dilemmes. Le système de l'OCDE fonctionne parce qu'il n'y a pas de sanctions. À présent qu'il existe une concertation sur la manière de résoudre un problème, les sanctions rendent la situation plus compliquée. La législation allemande sur les obligations de diligence est très complète mais exclut la responsabilité civile.

#### ***Conclusions du rapporteur et vote sur la proposition de recommandation***

M. *Wouter De Vriendt* (B), rapporteur, indique qu'il a été décidé de désigner deux rapporteurs issus de groupes politiques différents. Le texte a donné lieu à d'intenses négociations. Un débat est également en cours au Parlement européen. Chacun, au sein du Parlement Benelux et du Parlement européen, n'est pas en faveur d'une recommandation. Le Parlement Benelux n'a pas l'habitude de traiter des dossiers aussi délicats, mais une série de recommandations a tout de même été formulée. Le vote montrera si une majorité s'est constituée. L'adoption par le Parlement européen d'une proposition le 1<sup>er</sup> juin 2023 a aidé, car elle a montré qu'il y avait une adhésion.

Les recommandations sur la responsabilité sociale des entreprises sont une réponse aux phénomènes actuels tels que l'externalisation, la diminution de la transparence et le contrôle plus malaisé du respect des droits du travail, environnementaux et sociaux tout au long de la chaîne. Le siège social reste responsable et les codes de conduite ne suffisent plus. L'intention est de traiter cette matière d'une manière quelque peu plus contraignante.



Daar wees Eurocommissaris Reynders ook op. Regels zijn nodig, het gedrag van bedrijven moet in lijn zijn met de mensenrechten en milieuvorwaarden. Hij wees ook op het belang van een gelijk speelveld om oneerlijke concurrentie te vermijden. De Nederlandse minister Schreinemacher wees op het wetgevend werk in Nederland. Het is een bekommernis van beide rapporteurs dat de aanbevelingen van het Beneluxparlement ruimte moeten laten voor bijkomend parallel wetgevend werk in de drie Benelux-landen. De Luxemburgse ambassadeur Goedert op haar beurt wees op het wetgevend werk in Luxemburg, met een focus op vrouwen en kinderen die nog meer het slachtoffer kunnen zijn van schendingen van arbeids- en mensenrechten.

Professor De Kluiver hield een interessante uiteenzetting over de CSDDD en stond stil bij klimaatopwarming en de verantwoordelijkheid van bedrijven daarin. Dat toont voor de heer De Vriendt aan dat de CSDDD ambitieus is. Dr. Bağlayan ging dieper in op de reeds bestaande OESO-richtlijnen, maar stond ook stil bij het jargon. De heer De Vriendt herinnert zich dat hierover werd nagedacht bij de start van de besprekingen in het Beneluxparlement, waarna besloten is om voornamelijk ‘due diligence’ te gebruiken. Mevrouw Moonen verwees deze ochtend naar het belang van de VN-richtlijnen als leidend principe van de aanbeveling. Mevrouw De Caluwé legde uit hoe Pfizer al omgaat met een aantal richtlijnen. Het is een bedrijf dat de CSDDD zal moeten respecteren, ook in zijn hele waardeketen met dochterondernemingen en toeleveranciers en ook in landen buiten de EU.

De heer De Vriendt hoopt op veel steun voor de aanbeveling bij de stemming.

*De vergadering wordt geschorst van 15.53 uur tot 16.19 uur.*

Le commissaire européen Reynders l’a également précisé, indiquant que des règles sont nécessaires et que le comportement des entreprises doit être conforme aux droits de l’homme et aux conditions environnementales. Il a également souligné l’importance de règles du jeu équitables pour éviter la concurrence déloyale. La ministre néerlandaise Schreinemacher a évoqué le travail législatif effectué aux Pays-Bas. Les deux rapporteurs ont souhaité que les recommandations du Parlement Benelux laissent une marge pour un travail législatif parallèle supplémentaire dans les trois pays du Benelux. Pour sa part, l’ambassadrice du Luxembourg, Mme Goedert, a évoqué le travail législatif au Luxembourg, mettant plus particulièrement l’accent sur les femmes et les enfants qui peuvent être davantage encore victimes de violations des droits de l’homme et du travail.

Le professeur De Kluiver a fait une présentation intéressante sur la CSDD et s’est attardé sur le réchauffement climatique et la responsabilité des entreprises dans ce domaine. Pour M. De Vriendt, cela montre que la CSDD est ambitieuse. Le Dr Bağlayan a développé les lignes directrices de l’OCDE déjà existantes, mais s’est également attardé sur le jargon. M. De Vriendt rappelle que cette question a été examinée au début des discussions au sein du Parlement Benelux, après quoi il a été décidé d’utiliser principalement l’expression “diligence raisonnable”. Mme Moonen a fait référence ce matin à l’importance des lignes directrices de l’ONU en tant que principe directeur de la recommandation. Mme De Caluwé a indiqué que Pfizer s’occupe déjà d’un certain nombre de directives. Il s’agit d’une entreprise qui devra respecter la CSDD, y compris tout au long de sa chaîne de valeur avec les filiales et les fournisseurs, ainsi que dans les pays en dehors de l’UE.

M. De Vriendt espère que la recommandation bénéficiera d’un large soutien lors du vote.

*La réunion est suspendue de 15h53 à 16h19.*

### **Thematisch debat over grensoverschrijdende drugsriminaliteit**

De *voorzitter* opent het tweede thematisch debat. De aanpak van de drugsriminaliteit kwam al eerder aan bod en de assemblee ontving een antwoord van het Comité van Ministers, maar blijft aandacht verdienen. Het provinciebestuur van Limburg heeft voorgesteld dit opnieuw op de agenda te zetten. Hoe langer hoe meer jongeren worden ingezet als drugskoeriers, omdat die niet kunnen worden uitgeleverd, en dat is erg, want wie in het circuit terechtkomt, raakt er vrijwel niet meer uit.

De voorzitter is vereerd door de aanwezigheid van de burgemeester van Maastricht.

#### ***Inleiding door mevrouw Anne-Marie Penn-te Strake, burgemeester van Maastricht***

Mevrouw *Anne-Marie Penn-te Strake*, burgemeester van Maastricht, vindt het een eer dat het Beneluxparlement in haar stad vergadert. Er werd haar gevraagd om iets te vertellen over de softdrugsproblematiek in Maastricht en deze grensregio, die ook te maken heeft met de omliggende landen en zelfs Noord-Frankrijk en Luxemburg. Ze is een Benelux- en Europees probleem.

Sinds de jaren 90 werd gekozen voor een gedoogbeleid ten aanzien van softdrugsverkoop in coffeeshops. De bedoeling was de kwaliteit te verzekeren, te zorgen voor preventie en hulp bij afkicken en de verkoop uit handen van criminelen te houden. Dat heeft lang goed gewerkt; de regels voor coffeeshops zijn strikt en de controles streng. Het bezit en de verkoop van harddrugs werd keihard aangepakt. Zo kreeg men twee gescheiden circuits. Heroïneverslaving en drugserelateerde criminaliteit namen af. Er ontstond echter een nieuw probleem: drugstoerisme, dat zorgde voor meer verkeersonveiligheid en een afname van het veiligheidsgevoel. Drugs zijn in andere landen verboden en de straffen zijn er hoger. In 2012 werd door het Openbaar Ministerie, de politie en de burgemeester vastgesteld dat dit beleid niet vol te houden was. Door het drugstoerisme nam ook de straathandel toe en daarop kwamen verkopers van harddrugs af. Zo verdween de scheiding van de markten. Een rare kronkel was dat de teelt van softdrugs wel verboden bleef, wat de uitbaters van coffeeshops in de handen dreef van drugscriminelen.

### **Débat thématique sur la criminalité transfrontalière liée à la drogue**

Le *président* ouvre le deuxième débat thématique. La lutte contre la criminalité liée à la drogue a déjà fait l'objet d'un débat et l'Assemblée a reçu une réponse du Comité de ministres. Elle mérite toutefois de continuer à retenir l'attention. Le gouvernement provincial du Limbourg a proposé de porter à nouveau cette question à l'ordre du jour. De plus en plus de jeunes sont utilisés comme passeurs de drogue parce qu'ils ne peuvent pas être extradés, ce qui est regrettable car ceux qui entrent dans le circuit en sortent difficilement.

Le président se dit honoré de la présence de la bourgmestre de Maastricht.

#### ***Introduction par Mme Anne-Marie Penn-te Strake, bourgmestre de Maastricht***

Madame *Anne-Marie Penn-te Strake*, bourgmestre de Maastricht, considère que c'est un honneur que le Parlement Benelux se réunisse dans sa ville. On lui a demandé de parler du problème des drogues douces à Maastricht et dans cette région frontalière, qui concerne également les pays voisins et même le nord de la France et le Luxembourg. Il s'agit d'un problème Benelux et européen.

Depuis les années 1990, il a été opté pour une politique de tolérance à l'égard de la vente de drogues douces dans les coffee shops. L'objectif était de garantir la qualité, de faire de la prévention, d'aider à la réinsertion et d'éviter que les ventes tombent aux mains des criminels. Cette politique a longtemps bien fonctionné ; les règles applicables aux coffee shops sont strictes et les contrôles rigoureux. La possession et la vente de drogues dures ont été sévèrement réprimées. Cela a donné naissance à deux circuits distincts. L'héroïnomanie et la criminalité liée à la drogue ont diminué. Un nouveau problème est toutefois apparu : le tourisme de la drogue, qui a accru l'insécurité au niveau de la circulation et réduit le sentiment de sécurité. Les drogues sont interdites dans d'autres pays et les peines y sont plus lourdes. En 2012, le parquet, la police et le bourgmestre ont estimé que cette politique ne pouvait pas être poursuivie. Le tourisme de la drogue s'est accompagné d'une augmentation du commerce dans la rue et des vendeurs de drogues dures sont venus s'y installer. La séparation des marchés a donc disparu. Étonnamment, la culture de drogues douces est restée interdite, ce qui a poussé les exploitants de coffee-shops à se rapprocher de criminels de la drogue.

De grenssteden hebben voortdurend gezocht naar oplossingen om voor de veiligheid van de eigen inwoners te zorgen. In 2012 werd dan het I-criterium ingevoerd: enkel ingezetenen, met een Nederlands paspoort, konden nog terecht in coffeeshops, met een uitzondering voor internationale studenten. Dit beleid werkt echt. De binnenstad is terug schoon en veilig, maar de illegale drugsrunners zijn niet weg. Ze worden ingezet door de georganiseerde misdaad, onder andere uit Rotterdam. Er is concurrentiestrijd en de internethandel wordt een probleem. De scheiding van de markten is niet gelukt. De teelt van softdrugs is een bloeiende bedrijfstak. Dat hebben we met het beleid over ons afgeroepen. Terugkomen op het gedoogbeleid is geen optie, cannabisgebruik is niet meer weg te denken. Het Canadese model, waar zelfs wordt nagedacht over de legalisering van harddrugs, lijkt ook de weg niet.

Cannabis blijft gevaarlijk, men moet inzetten op preventie en regulering. Dat kan Nederland niet alleen doen. Toen Nederland in 2016 EU-voorzitter was, plaatste het drugsbeleid hoog op de agenda. Het Euregio Maas-Rijn internationaal informatie- en expertisecentrum werd toen opgericht. Dat is voornamelijk gericht op een bestuurlijke aanpak, vanuit het lokale bestuur samen met politie, het Openbaar Ministerie, woningverenigingen en de fiscus. Die samenwerking is belangrijk. Het wereldwijd gebruik van softdrugs valt niet te ontkennen, het moet gereguleerd worden. Er moet over worden nagedacht hoe de verdragen kunnen worden aangepast met het oog op een gezamenlijke aanpak die het probleem kan oplossen. (*Applaus*)

De *voorzitter* denkt dat het mogelijk is om tot aanbevelingen te komen. Misschien zou het goed zijn om ook Noordrijn-Westfalen hierbij te betrekken. Men moet bekijken of het eerdere beleid kan worden uitgebreid op grotere schaal.

### **Beleidspersonen**

De *voorzitter* kondigt videoboodschappen aan van de Nederlandse en Belgische ministers van Justitie. Hij zit dit debat zelf voor omdat mevrouw De Blécourt geen lid meer is van het Beneluxparlement.

Mevrouw *Dilan Yeşilgöz-Zegerius*, minister van Justitie en Veiligheid (Nederland), constateert dat de Benelux-landen welvarende en goed bereikbare landen zijn. Helaas maken criminelen daar ook handig gebruik van. Daarom bundelen de Benelux-landen hun krachten. Het Beneluxparlement kan bijdragen aan het verbeteren

Les villes frontalières ont constamment cherché des solutions pour assurer la sécurité de leurs habitants. En 2012, le critère I a été instauré : seuls les résidents munis de papiers néerlandais peuvent encore entrer dans les coffee shops, à l'exception des étudiants étrangers. Cette politique porte véritablement ses fruits. Le centre-ville est redevenu propre et sûr, mais les porteurs de drogue n'ont néanmoins pas disparu. Ils sont utilisés par le crime organisé, y compris celui de Rotterdam. Il y a de la concurrence et le commerce sur internet devient problématique. La séparation des marchés ne s'est pas réalisée. La culture des drogues douces est une industrie en plein essor. C'est notre politique qui a induit cette situation. En revenir à la politique de tolérance n'est pas une option ; la consommation de cannabis ne disparaîtra plus. Le modèle canadien, où la légalisation des drogues dures est même envisagée, ne semble pas non plus la voie à suivre.

Le cannabis reste dangereux et il faut se concentrer sur la prévention et la régulation, ce que les Pays-Bas ne peuvent faire seuls. Lorsque les Pays-Bas ont assuré la présidence de l'UE en 2016, ils ont inscrit la politique en matière de drogues au premier rang de leurs priorités. Le Centre international d'information et d'expertise de l'Eurorégion Meuse-Rhin a alors été créé. Il s'agit principalement d'une approche administrative en collaboration entre l'administration locale, la police, le ministère public, les associations de logement et les autorités fiscales. Cette coopération est importante. La consommation mondiale de drogues douces ne peut être niée et doit être réglementée. Il convient de réfléchir à la manière dont les conventions peuvent être modifiées en vue d'une approche commune susceptible de résoudre le problème. (*Applaudissements*)

Le *président* pense qu'il est possible d'aboutir à des recommandations. Il serait peut-être bon d'associer également la Rhénanie-du-Nord-Westphalie à cette démarche. Il faut déterminer si la politique précédente peut être étendue à une plus grande échelle.

### **Responsables politiques**

Le *président* annonce des messages vidéo des ministres de la Justice néerlandais et belge. Mme De Blécourt n'étant plus membre du Parlement Benelux, il présidera lui-même le débat.

Mme *Dilan Yeşilgöz-Zegerius*, ministre de la Justice et de la Sécurité (Pays-Bas), souligne que les pays du Benelux sont des pays prospères et faciles d'accès, ce dont les criminels profitent malheureusement aussi. C'est pourquoi les pays du Benelux unissent leurs forces. Le Parlement Benelux peut contribuer à améliorer

van de aanpak van drugscriminaliteit en het signaleren van kansen die nog onvoldoende worden benut.

Mevrouw Yeşilgöz-Zegerius is dankbaar voor de aanbevelingen van het Beneluxparlement. Hoewel de politiediensten, openbare ministeries en douane al jaren samenwerken, is er een steviger fundament nodig om de steeds hardere criminaliteit effectief aan te pakken. Het Benelux-politieverdrag zal daarbij helpen, onder andere door betere informatie-uitwisseling en een bredere bestuurlijke aanpak. Ze heeft goede hoop dat het verdrag in het najaar in werking treedt. Ondertussen ziet ze in de drie landen een toewijding om te investeren in veiligere logistieke knooppunten, slimmere beveiligingssystemen en weerbaarheidstrainingen die ervoor moeten zorgen dat niet alleen Antwerpen en Rotterdam, maar ook kleinere grensgebieden onaantrekkelijk worden voor criminelen. Hiervoor wordt ook samengewerkt met private partners, zoals rederijen.

Daarnaast moet er aandacht zijn voor de nieuwe aanwas van criminelen. Als jonge kinderen een baantje als drugskoerier verkiezen boven werken in de supermarkt, is er bij die doelgroep nog veel te winnen. In Nederland zetten jongerenwerkers zich hiervoor in en spreken ze ouders aan op hun verantwoordelijkheid. Indien nodig worden de wijkagent, de buurtrechter, het openbaar ministerie en de reclassering ingeschakeld.

De Benelux-landen moeten dit soort ervaringen onderling uitwisselen. Ze hebben elkaar nodig om grensoverschrijdende drugscriminaliteit te bestrijden.

De heer *Vincent Van Quickenborne*, vice-eersteminister en minister van Justitie (België), benadrukt dat de strijd tegen georganiseerde drugscriminaliteit ons allemaal aangaat. In de Benelux moeten we ervoor waken dat we niet afglijden naar Zuid-Amerikaanse toestanden waar drugscriminelen de macht hebben.

In België is de strijd de afgelopen jaren aanzienlijk geïntensiveerd. Politie en parket zijn versterkt, er is een havenprocureur aangesteld en de Veiligheid van de Staat wordt nu ook ingezet in de strijd tegen drugs, allemaal onder leiding van de nieuwe nationale drugscommissaris. De veiligheid op schepen en in havens is versterkt door middel van biometrische toegangscontrole in het havengebied en strengere veiligheidsnormen voor schepen. Daarnaast zijn er overeenkomsten gesloten met rederijen om slimme containers te gebruiken. Internati-

l'approche de la criminalité liée à la drogue et à identifier les possibilités qui ne sont pas encore suffisamment exploitées.

Mme Yeşilgöz-Zegerius est reconnaissante au Parlement Benelux pour ses recommandations. Bien que les forces de police, les procureurs et les douanes travaillent ensemble depuis des années, une base plus solide est nécessaire pour lutter efficacement contre une criminalité de plus en plus dure. Le traité Benelux en matière de police y contribuera, notamment par un meilleur échange d'informations et une approche administrative plus large. Elle espère que le traité entrera en vigueur à l'automne. Entre-temps, elle constate que les trois pays se sont engagés à investir dans des centres logistiques plus sûrs, des systèmes de sécurité plus intelligents et des formations à la résilience, afin qu'Anvers et Rotterdam, mais aussi les zones frontalières de moindre envergure cessent d'être attrayantes pour les criminels. Cela implique également une coopération avec des partenaires privés, tels que les compagnies de navigation.

Il convient par ailleurs aussi de prêter attention à la nouvelle forme de recrutement de criminels. Dès lors que de jeunes enfants préfèrent une activité de passeur de drogue à un emploi dans un supermarché, il y a beaucoup à faire au niveau de ce groupe cible. Aux Pays-Bas, les animateurs de jeunesse s'engagent dans cette voie et responsabilisent les parents. L'agent de quartier, le juge de district, le procureur et le service de probation sont sollicités si besoin en est.

Les pays du Benelux doivent partager ce type d'expérience entre eux. Ils ont besoin les uns des autres pour lutter contre la criminalité transfrontalière liée à la drogue.

M. *Vincent Van Quickenborne*, Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice (Belgique), souligne que la lutte contre la criminalité organisée liée à la drogue nous concerne tous. Nous devons veiller dans le Benelux à ne pas évoluer vers les conditions qui prévalent en Amérique du Sud où les criminels de la drogue détiennent le pouvoir.

En Belgique, la lutte s'est considérablement intensifiée ces dernières années. La police et les procureurs ont été renforcés, un procureur portuaire a été nommé et la Sûreté de l'État est désormais également déployée dans la lutte contre la drogue, le tout sous la direction du nouveau commissaire national aux drogues. La sécurité sur les navires et dans les ports a été renforcée grâce à un contrôle d'accès biométrique dans la zone portuaire et à des normes de sécurité plus strictes pour les navires. Des accords ont par ailleurs été signés avec

onale samenwerking is essentieel, onder andere in een antidrugscoalitie met Nederland, Duitsland, Frankrijk, Italië en Spanje. Er wordt nauw samengewerkt met landen waar drugs vandaan komen, en er worden extra controles uitgevoerd wanneer landen deze samenwerking niet ondersteunen.

Dit beleid begint nu zijn vruchten af te werpen. Er worden voortdurend mensen veroordeeld. Dankzij het Sky ECC-dossier zitten nu honderden drugscriminelen achter de tralies. Onlangs vond er een grootschalige actie plaats tegen de Ndrangheta, waarbij 130 maffiosi werden gearresteerd. Er zijn signalen dat men voor het eerst doordringt tot de absolute top van georganiseerde misdaad op nationaal en internationaal niveau.

Deze inspanningen moeten worden voortgezet. Europese samenwerking moet verder worden versterkt om een echt front te vormen tegen georganiseerde drugscriminaliteit. We moeten voorkomen dat de problemen zich verplaatsen naar andere Europese havens. Criminelen kiezen altijd de weg van de minste weerstand. Daarom pleit minister Van Quickenborne voor een Europees netwerk van magistraten, ondersteund door Eurojust. Daarnaast is er behoefte aan een sterker wettelijk kader, zoals bijvoorbeeld de invoering van een Europees havenverbod, en een netwerk van verbindings-officieren en verbindingsmagistraten in bronlanden zoals Colombia, Ecuador, Panama en Mexico. We moeten het beleid beter op elkaar en op Europol en Eurojust afstemmen. Met de Europese Unie moeten we gezamenlijk optreden tegen landen die criminelen herbergen, zoals de Verenigde Arabische Emiraten, Marokko of Turkije.

Het Benelux-politiesamenwerkingsverdrag moet bijdragen aan betere grensoverschrijdende samenwerking en meer daadkracht. Minister Van Quickenborne roept alle bevoegde parlementen op om dit zo snel mogelijk te ratificeren, zodat het in werking kan treden. Hij vraagt het Beneluxparlement om een Europees front tegen georganiseerde misdaad te steunen. Hij zal hiervoor ook pleiten tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in 2024. Als er op Europees niveau niet wordt samengewerkt, zal georganiseerde misdaad nooit effectief bestreden worden.

### *Politie en parket*

De *voorzitter* deelt mee dat de heren Köke en Beenhakkers hun presentatie gezamenlijk zullen brengen.

des compagnies de navigation pour l'utilisation de conteneurs intelligents. La coopération internationale est essentielle, notamment dans le cadre d'une coalition antidrogue avec les Pays-Bas, l'Allemagne, la France, l'Italie et l'Espagne. La coopération avec les pays d'où proviennent les drogues est étroite et des contrôles supplémentaires sont effectués lorsque des pays n'adhèrent pas à cette coopération.

Cette politique commence à porter ses fruits. Des condamnations sont très fréquemment prononcées. Le dossier Sky ECC a permis d'arrêter des centaines de criminels de la drogue. Une opération de grande envergure a récemment été menée contre la Ndrangheta, la mafia calabraise, se soldant par l'arrestation de 130 mafiosi. Pour la première fois, on perçoit les signes d'une pénétration au sommet absolu de la criminalité organisée au niveau national et international.

Ces efforts doivent être poursuivis. Il faut continuer à renforcer la coopération européenne pour constituer un véritable front contre la criminalité organisée liée à la drogue. Nous devons éviter que les problèmes se déplacent vers d'autres ports européens. Les criminels choisissent toujours la voie de la moindre résistance. C'est pourquoi le ministre Van Quickenborne plaide pour la création d'un réseau européen de magistrats, avec le soutien d'Eurojust. Il nous faut également un cadre juridique plus solide, avec l'instauration d'une interdiction portuaire européenne et la création d'un réseau d'officiers de liaison et de magistrats de liaison dans les pays d'origine comme la Colombie, l'Équateur, le Panama et le Mexique. Nous avons besoin d'une meilleure coordination politique entre nous, Europol et Eurojust. Avec l'Union européenne, nous devons agir conjointement contre les pays qui abritent des criminels, comme les Émirats arabes unis, le Maroc ou la Turquie.

Le Traité de coopération policière Benelux doit contribuer à une meilleure coopération transfrontalière et à une plus large capacité de décision. Le ministre Van Quickenborne invite tous les parlements compétents à le ratifier le plus rapidement possible afin qu'il puisse entrer en vigueur. Il demande au Parlement Benelux de soutenir un front européen contre la criminalité organisée. Il plaidera également en ce sens lors de la présidence belge de l'Union européenne en 2024. Sans coopération au niveau européen, la criminalité organisée ne pourra jamais être combattue efficacement.

### *Police et parquet*

Le *président* annonce que MM. Köke et Beenhakkers feront leur présentation conjointement.

De heer *Ben Köke*, hoofd van het Bureau voor Euregionale Strafrechtelijke Samenwerking (BES), bevestigt dit, omdat politie en justitie niet zonder elkaar kunnen bij de bestrijding van de criminaliteit. Beiden zullen wat meer vertellen over hun gezamenlijke praktijk en de achtergrond en de intensiteit van de criminaliteit in Nederlands Limburg. Limburg behoort tot het drielandengebied en een grote euregio. Dat en de ligging in Europa versterkt de mobiliteit enorm. Limburg heeft meer dan 350 kilometer landsgrenzen en twee buurlanden, met veel grensoverschrijdend verkeer, en ook met veel grensoverschrijdende criminaliteit. Veel zaken zijn daardoor tijdsintensiever en complexer van aard, en dat vergt capaciteit en kwaliteit bij politie en justitie. Vijf Limburgse gemeenten staan in de top 10 van de Nederlandse onderwereldkaart. Dertien van de veertien ernstige misdrijven hebben een internationale component. Van de inkomende rechtshulpverzoeken worden er ruim 40 procent in Limburg behandeld. De euregio waarbinnen Limburg ligt werd al in 2016 door Europol bestempeld als een van de criminele hotspots in Europa.

De heer *Xander Beenhackers*, hoofd Operatiën en lid van de eenheidsleiding bij de politie-eenheid Limburg, staat hier namens de 3.000 politieagenten in Limburg, de kleinste politie-eenheid van het land.

Aan de hand van de casus Granaat zal hij de knelpunten en kansen toelichten. Een afspraak op Nederlands grondgebied van een paar mensen uit Maasmechelen met een man uit Aken, het slachtoffer, om verdovende middelen te verhandelen, leidde tot een conflict. Een paar weken later kwamen twee Duitse mannen, waaronder het slachtoffer, naar Breda, vermoedelijk om drugs te kopen. Op de terugweg kwam het op de snelweg, niet toevallig, tot een aanrijding met een autoambulance. De bestuurder daarvan stelde voor de aanrijding af te handelen op een ventweg. Daar kwam een personenauto aan, waarvan de inzittenden het geld of de verdovende middelen wilden afpakken van de Duitse mannen. Er werd geschoten en een van de Duitse mannen kwam om. De schutter en zijn handlangers, waarbij de bestuurder van de autoambulance, zijn mannen uit Heerlen en Maasmechelen. Omdat deze ripdeal op Nederlands grondgebied gebeurde, startte het onderzoek meteen door de Nederlandse politie. Dan worden zo snel mogelijk vluchtige gegevens veiliggesteld om de routes van verdachten en slachtoffers na te gaan. Doorgaans gebeurt dat in een straal van 50 kilometer, maar hier lagen de Belgische en Duitse grens veel dichterbij. Als de namen van de verdachten in beeld komen en hun telefoongegevens opgevraagd kunnen worden, zijn veel rechtshulpverzoeken

M. *Ben Köke*, chef du Bureau de coopération judiciaire eurorégionale en matière pénale (BES), confirme ce propos, car la police et la justice ne peuvent se passer l'une de l'autre dans la lutte contre la criminalité. Les deux orateurs traiteront de leur pratique commune et du contexte et de l'intensité de la criminalité dans le Limbourg néerlandais. Le Limbourg fait partie de la région des trois frontières et d'une vaste eurorégion. Cette situation et sa localisation en Europe favorisent grandement la mobilité. Le Limbourg compte plus de 350 kilomètres de frontières nationales et deux pays voisins, ce qui se traduit par un important trafic transfrontalier mais aussi par une importante criminalité transfrontalière. De nombreuses affaires sont de ce fait plus longues à traiter et plus complexes, ce qui requiert des capacités et de la qualité au niveau de la police et de la justice. Cinq communes du Limbourg figurent dans le top 10 de la carte du monde souterrain aux Pays-Bas. Treize crimes graves sur quatorze ont une composante internationale. Plus de 40 % des demandes d'assistance juridique sont traitées dans le Limbourg. En 2016, l'eurorégion dans laquelle se trouve le Limbourg a été désignée par Europol comme l'un des points chauds de la criminalité en Europe.

M. *Xander Beenhackers*, chef des opérations et membre de la direction de l'unité de police du Limbourg, représente ici les 3 000 policiers du Limbourg, la plus petite unité de police du pays.

Il se propose, en s'appuyant sur le cas Granaat, d'expliquer les entraves mais aussi les possibilités qui sont offertes. Un rendez-vous en territoire néerlandais entre des habitants de Maasmechelen et un individu venant d'Aix-la-Chapelle - la victime - en vue d'échanger des stupéfiants, a débouché sur un conflit. Quelques semaines plus tard, deux Allemands - dont la victime - se sont rendus à Breda, vraisemblablement pour acheter de la drogue. Sur le chemin du retour, ils sont entrés en collision, mais pas fortuitement, avec une ambulance sur l'autoroute. Le conducteur de l'ambulance a suggéré de régler les formalités sur une voie de service. Est alors arrivée une voiture dont les occupants ont voulu s'emparer de l'argent ou des stupéfiants détenus par les Allemands. Des coups de feu ont été tirés et l'un des Allemands a été tué. Le tireur et ses complices, dont le conducteur de l'ambulance, étaient originaires de Heerlen et de Maasmechelen. L'incident s'étant produit sur le territoire néerlandais, la police néerlandaise a immédiatement ouvert une enquête. Des informations sommaires ont ensuite été collectées le plus rapidement possible pour retracer les itinéraires des suspects et des victimes. On procède habituellement dans un rayon de 50 kilomètres mais dans le cas présent, les frontières belge et allemande étaient beaucoup plus proches.

nodig, die veel tijd en capaciteit vragen. In Nederland beschikt men via de providers over een netwerkkaart. Misschien bestaat zo iets in België en Duitsland ook, maar daar heeft de Limburgse politie geen toegang toe. De termijn voor het bewaren van telefoniegegevens verschilt van land tot land. Zendmastgegevens zijn in Duitsland maar een paar dagen beschikbaar. Als de verdachten in beeld komen, kunnen de gegevens dus al weg zijn. Een telefoontap kan in Nederland binnen een uur geregeld zijn, in België en Duitsland is er vertraging door overdracht van gegevens. In Duitsland mag de telefoon van een getuige niet getapt worden. Ook de ANPR-gegevens zijn wisselend beschikbaar. Verdachten zoeken bewust de grensgebieden op. Zij kunnen makkelijker de grens over dan de politie. In dit voorbeeld vluchtte de verdachte naar België en dan via Duitsland naar Noord-Afrika. Een tweetal jaar geleden was er een aanslag op Peter R. de Vries. De politie van Amsterdam kon zeer snel gegevens verzamelen en twee verdachten oppakken. Binnen Nederland is duidelijk welke informatie waar opgevraagd kan worden en wat de bewaartermijnen zijn.

De heer Beenhakkers heeft ook een hoopvolle boodschap over de bestaande samenwerkingsverbanden. Er bestaan korte lijnen met de collega's in België en Duitsland. Het grensoverschrijdend politieteam (GPT) boekt mooie resultaten, de samenwerking binnen het politieel samenwerkingscentrum in de Euregio Maas-Rijn (EPICC) toont sinds 2005 haar meerwaarde aan, net als het reguliere burenoverleg. EURIEC voorziet in een trilaterale samenwerking op het vlak van de bestuurlijke aanpak en levert goed werk, dat voortgezet moet worden. Verder is er al lang een structurele afstemming in NeBeDeAgPol en in PER-verband. Ook het Bureau Euregionale Strafrechtelijke Samenwerking, waar de heer Köke aan het hoofd staat, is belangrijk.

De heer *Ben Köke* wijst op de complexiteit van het drielandengebied en de toenemende vraag naar een structuur die vormgeeft aan de ondersteuning en versterking van de noodzakelijke grensoverschrijdende samenwerking bij de opsporing van complexe misdrijven. De landen moeten elkaar leren kennen, informatie delen en samenwerken onder het motto “intensiever, makkelijker en beter”. Niet voor niets hebben de toenmalige drie ministers van Justitie onze Euregio bestempeld als proeftuin voor internationale strafrechtelijke sa-

Lorsque les noms de suspects apparaissent et que des données téléphoniques peuvent être retrouvées, de nombreuses demandes d'assistance juridique sont requises, ce qui demande beaucoup de temps et de moyens. Aux Pays-Bas, une carte de réseau est disponible auprès des fournisseurs. Une telle carte existe peut-être aussi en Belgique et en Allemagne, mais la police du Limbourg n'y a pas accès. La durée de conservation des données téléphoniques varie d'un pays à l'autre. En Allemagne, les données des antennes-relais ne sont disponibles que pendant quelques jours. Ainsi, lorsque les suspects se manifestent, les données peuvent déjà avoir disparu. Une écoute téléphonique peut être organisée en une heure aux Pays-Bas, alors qu'en Belgique et en Allemagne, il y a un délai dû au transfert des données. En Allemagne, le téléphone d'un témoin ne peut pas être mis sur écoute. Les données ANPR sont également variables. Les suspects recherchent délibérément les zones frontalières. Ils peuvent traverser la frontière plus facilement que la police. Dans cet exemple, le suspect s'est enfui en Belgique, puis en Afrique du Nord en passant par l'Allemagne. Il y a environ deux ans, Peter R. de Vries a été victime d'un attentat. La police d'Amsterdam a pu recueillir des données très rapidement et arrêter deux suspects. Aux Pays-Bas, on sait précisément quelles informations peuvent être demandées et où elles peuvent l'être, et quelles sont les périodes de conservation.

M. Beenhakkers formule également un message d'espoir concernant les partenariats existants. Il existe des lignes de communication courtes avec les collègues belges et allemands. L'équipe de police transfrontalière (GPT) obtient de bons résultats et la coopération au sein du centre de coopération policière de l'Eurégion Meuse-Rhin (EPICC) a démontré sa valeur ajoutée depuis 2005, tout comme la consultation de voisinage régulière. L'EURIEC assure une coopération trilatérale dans le domaine des approches administratives et accomplit un bon travail qu'il convient de poursuivre. En outre, il existe depuis longtemps déjà une coordination structurelle au sein de NeBeDeAgPol et dans le contexte du PER. Le Bureau eurorégional de coopération judiciaire en matière pénale, dirigé par M. Köke, est important lui aussi.

M. *Ben Köke* souligne la complexité de la région des trois frontières et la demande croissante en faveur de la mise en place d'une structure destinée à soutenir et à renforcer la coopération transfrontalière nécessaire dans les enquêtes sur les crimes complexes. Les pays doivent apprendre à se connaître, à échanger des informations et à coopérer selon la devise “plus intensivement, plus facilement et mieux”. Ce n'est pas pour rien que les trois ministres de la Justice de l'époque ont défini notre eurorégion comme un laboratoire pour la coopération

menwerking, waardoor er ruimte werd gecreëerd voor innovatieve grensoverschrijdende samenwerking. De heer Köke nodigt het Beneluxparlement uit om gebruik te maken van deze mogelijkheid tot experimenteren. Het Beneluxparlement beschikt immers over juridische instrumenten die experimenten mogelijk maken.

In 2003 werd het Bureau voor Euregionale Samenwerking (BES) opgericht, destijds met als doel om te weten wie de collega aan de andere kant van de grens was. Dat concept werd verder ontwikkeld en heeft zich de afgelopen twintig jaar ruimschoots bewezen. Het BES is een gewaardeerde sparringpartner geworden voor heel Europa. Het is een aanspreekpunt voor knelpunten in de Europese samenwerking, organiseert trainingen en opleidingen en werkt aan innovatieve projecten met als doel om de strijd tegen grensoverschrijdende criminaliteit eenvoudiger te maken. Honderden magistraten hebben al een BES-practice-training gevolgd. Het BES bezorgde rapporten aan de Europese Commissie en het Beneluxparlement met aanbevelingen voor de verbetering van de internationale samenwerking en werkte innovatieve projecten uit, zoals CrossBES en Criminal Information Data Referral (CIDaR).

Het BES streeft naar een daadkrachtige en doeltreffende samenwerking om oplossingen te vinden. Het BES ziet mogelijkheden om een rol te spelen in de aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit op zowel justitieel als operationeel niveau. De justitiestructuur is al aanwezig, de instrumenten moeten nog worden ontwikkeld.

De heer *Xander Beenhackers* zal samenvatten wat volgens politie en parket nodig is. Limburg vereist een unieke aanpak en oplossing. Veiligheidsvraagstukken moeten anders worden aangepakt. Politie Limburg en parket Limburg innoveren door slimmer gebruik te maken van netwerken, euregionaal samen te werken en nieuwe verbindingen te creëren.

De strafrechtketen moet versterkt worden met meer mensen, middelen en mogelijkheden, inclusief de reclasering. Eenvormige regelgeving in de EU is nodig. Het traditionele “boevenvangen” is niet genoeg. Criminaliteit moet verstoord worden en minder gefaciliteerd worden, met aandacht voor havens en luchthavens. Nationale wetgeving moet de internationale aanpak versterken en rekening houden met grensgebieden. Verdragende bureaucratie moet worden aangepakt.

Harmonisatie van dataretentie en verstrekkingssystemen is belangrijk voor snelle toegang en uitwisseling van informatie. Het Benelux-politieverdrag zal een stap

internationale en matière de droit pénal, créant ainsi un espace pour une coopération transfrontalière innovante. M. Köke invite le Parlement Benelux à saisir l'occasion pour expérimenter. Il dispose en effet d'instruments juridiques permettant l'expérimentation.

Le Bureau de coopération eurorégionale (BES) a été créé en 2003, dans le but à l'époque d'apprendre à connaître les collègues actifs de l'autre côté de la frontière. Ce concept a été développé et a fait ses preuves au cours des 20 dernières années. Le BES est devenu un partenaire apprécié dans toute l'Europe. Il constitue un point de contact pour les entraves dans la coopération européenne, organise des formations et travaille sur des projets innovants dans le but de faciliter la lutte contre la criminalité transfrontalière. Il a déjà dispensé des formations pratiques à des centaines de magistrats. Le BES a transmis à la Commission européenne et au Parlement Benelux des rapports contenant des recommandations visant à améliorer la coopération internationale et a œuvré à des projets novateurs tels que CrossBES et Criminal Information Data Referral (CIDaR).

Le BES recherche une coopération dynamique et efficace pour trouver des solutions. Il entrevoit des possibilités de jouer un rôle dans la lutte contre la criminalité transfrontalière, tant au niveau judiciaire qu'au niveau opérationnel. La structure judiciaire est déjà en place, il reste à développer les outils.

M. *Xander Beenhackers* se propose d'indiquer succinctement quels sont les souhaits de la police et des parquets. Le Limbourg a besoin d'une approche et d'une solution uniques. Les questions de sécurité doivent être abordées différemment. La police et le parquet du Limbourg innoverent en utilisant plus intelligemment les réseaux, en collaborant au niveau eurégional et en établissant de nouvelles connexions.

La chaîne de la justice pénale doit être renforcée avec davantage de personnel, de ressources et de possibilités, en ce compris le reclassement. Il faut une réglementation uniforme au sein de l'UE. La traditionnelle “arrestation des criminels” ne suffit pas. Il faut entraver la criminalité, la rendre plus difficile, en mettant l'accent sur les ports et les aéroports. Les législations nationales doivent renforcer l'approche internationale et prendre en compte les zones frontalières. Il faut s'attaquer aux retards inhérents à la bureaucratie.

L'harmonisation des systèmes de collecte et de divulgation des données est importante pour l'accès rapide et l'échange d'informations. Le traité de police Benelux



voort betekenen om het juridisch instrumentarium voor politiediensten in de Benelux te harmoniseren en beter te laten samenwerken. Er wordt op dit moment gewerkt aan de actualisatie van de uitvoeringsnota van het Verdrag van Enschede om de grensoverschrijdende samenwerking met Duitsland verder te versterken.

De heer Beenhakkers vraagt meer aandacht voor preventie en de executiefase, zoals het Beneluxparlement dat ook heeft gedaan in zijn vorige aanbeveling. Hij vraagt om te blijven nadenken over hoe op een meer integrale manier kan worden voorkomen dat criminaliteit zich ontwikkelt. Als er dan daadwerkelijk een veroordeling komt, is het niet vanzelfsprekend dat mensen ook daadwerkelijk hun straf uitzitten. De heer Beenhakkers vraagt om in ieder geval werk te maken van een aantal van de 32 aanbevelingen van CrossBES.

De Benelux-landen moeten gezamenlijk blijven kijken naar manieren om de daadkracht bij grensoverschrijdend optreden te versterken, door te investeren in mensen en middelen en de kwaliteit van opleiding en training te verbeteren. Grensoverschrijdend optreden vraagt om specifieke kennis en vaardigheden. Daarnaast moet worden bekeken waar de samenwerking geïntensiveerd kan worden en waar opsporingsmogelijkheden verruimd kunnen worden in de Euregio.

De heer Beenhakkers benadrukt het belang van een experimenteerruimte. De Euregio moet een proeftuin worden, met ruimte voor innovatie en de inzet van nieuwe technologie. Hij vraagt investeringen in Limburg, in middelen en mogelijkheden. De Benelux kan van toegevoegde waarde zijn bij het oplossen van barrières waarmee de politie en het openbaar ministerie te maken hebben in de bestrijding van criminaliteit. Door de juiste investeringen kan de internationale opsporing versterkt worden en kan de rol als proeftuin voor Europa waargemaakt worden. Investeren in Limburg is investeren in de veiligheid van iedereen.

Prof. dr. *Math Noortmann, Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility*, wil graag een wetenschappelijke bijdrage leveren aan dit belangrijke debat. Streven naar maatschappelijke impact is een wezenlijk bestanddeel geworden van de wetenschap. Zijn eigen instituut wordt gefinancierd door de provincie Limburg en de Universiteit Maastricht.

De vorige sprekers hadden het over samenwerking en de complexiteit daarvan. De vraag is hoe de samenwerking op het vlak van misdaadbestrijding kan worden verbeterd. Samenwerking wordt bemoeilijkt door verschillen in regel- en wetgeving, maar er zijn ook verschillen in cultuur, organisatie, stakeholders,

constituera un pas vers l'harmonisation et l'amélioration des outils juridiques à l'usage des forces de police dans le Benelux. Des travaux sont actuellement en cours pour mettre à jour le mémorandum de mise en œuvre de la Convention d'Enschede afin de renforcer la coopération transfrontalière avec l'Allemagne.

M. Beenhakkers demande d'accorder plus d'attention à la prévention et à la phase d'exécution, comme l'a fait le Parlement Benelux dans sa recommandation précédente. Il demande de continuer à réfléchir à la manière de prévenir de façon plus intégrée le développement de la criminalité. Lorsqu'une condamnation est prononcée, il n'est pas certain que les intéressés purgeront leur peine. M. Beenhakkers demande qu'au moins une partie des 32 recommandations du CrossBES soit mise en œuvre.

Les pays du Benelux doivent continuer à chercher ensemble des moyens de renforcer le pouvoir de décision dans l'action transfrontalière, en investissant dans le personnel et les ressources et en améliorant la qualité de la formation et de l'apprentissage. L'action transfrontalière requiert des connaissances et des compétences spécifiques. Nous devons également voir où la coopération peut être intensifiée et où les possibilités d'enquête peuvent être élargies dans l'Eurorégion.

M. Beenhakkers souligne l'importance que revêt la création d'une zone d'expérimentation. L'Eurorégion doit devenir un laboratoire où innover et déployer de nouvelles technologies. Il appelle à investir dans les ressources et les possibilités au Limbourg. Le Benelux peut apporter une valeur ajoutée en gommant les obstacles auxquels la police et les procureurs sont confrontés dans la lutte contre la criminalité. Les investissements appropriés peuvent renforcer les enquêtes internationales et permettre de jouer le rôle de laboratoire pour l'Europe. Investir dans le Limbourg, c'est investir dans la sécurité de tous.

Le professeur *Math Noortmann, Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility*, souhaite apporter une contribution scientifique à cet important débat. La recherche d'un impact social est devenue une composante essentielle de la science. Son institut est quant à lui financé par la province du Limbourg et l'Université de Maastricht.

Les orateurs précédents ont parlé de la coopération et de sa complexité. La question est de savoir comment améliorer la coopération dans la lutte contre la criminalité. La coopération est entravée par les différences de réglementation et de législation, mais aussi par les différences entre les organisations en matière de culture,

mandaten, politiek, locatie, beleid en capaciteit tussen de organisaties. Vragen zijn dan op welk niveau er moet worden samengewerkt, of dit formeel of informeel moet gebeuren, op het vlak van beleid of van uitvoering. Er moet een goede mix worden gevonden.

De operationele complexiteit kwam zonet al aan bod. Er zijn verschillen tussen de regelgevingen, het beleid en de beleidsuitvoering. Men moet daarmee leren leven. Een voorbeeld: het Benelux-verdrag laat grensoverschrijdende politieachtervolging toe, maar dat betekent niet dat het ook zal gebeuren. De complexiteit moet meegenomen worden bij het zoeken naar oplossingen.

Binnenkort start prof. Noortmann met collega's een tweejarig project, met hulp van het Openbaar Ministerie in België en Nederland, de politie van de drie landen en verschillende gemeenten, waarin de verschillen zullen worden onderzocht. De Benelux en EURIEC zijn betrokken als adviserende partners. Via verschillende methodes wil men achterhalen hoe men binnen de organisaties kijkt naar grensoverschrijdende samenwerking. De data worden geanalyseerd samen met de partners die de data aanleveren. Dat is een vrij nieuwe benadering waarbij de maatschappelijke partners en wetenschappers samenwerken, *participatory research* genoemd. Vragen die aan bod komen gaan over de strategische planning en regulering van de grensoverschrijdende criminaliteitsbestrijding, de operationele samenwerking, de evaluatie van de huidige praktijk en nieuwe inzichten ten gevolge van succes en falen in de samenwerking. Deze vragen zijn niet alleen van belang voor de Euregio Maas-Rijn, maar voor het hele grensgebied. De heren Köke en Beenhakkers hebben terecht gezegd dat heel Limburg een grensregio is en dat is uniek.

Op inspraak gericht onderzoek kan leiden tot nieuwe fundamentele inzichten en oplossingen met betrekking op samenwerkingsverbanden. Complexiteit moet gezien worden als een onderdeel van de oplossing. Het gat tussen regelgeving en beleid mag niet onderschat worden. Regelgeving moet geharmoniseerd worden, dient gelijkvormig geïnterpreteerd worden en moet geïmplementeerd worden op het laagste niveau. Grensoverschrijdende samenwerking tussen maatschappelijke actoren en wetenschappelijke instellingen kan ook nog verder worden bevorderd. Samenwerking tussen OM, politie, gemeenten en wetenschap kan tot mooie resultaten leiden.

d'organisation, de stakeholders, de mandats, de politique, de localisation et de capacité. La question est donc de savoir à quel niveau il faut coopérer, si cette coopération doit être formelle ou informelle, si elle doit se faire au niveau politique ou à celui de la mise en œuvre. Il faut trouver un bon dosage.

La complexité opérationnelle a été évoquée il y a quelques instants. Il existe des différences entre les réglementations, les politiques et la mise en œuvre. Il faut apprendre à vivre avec cela. Un exemple : le traité Benelux autorise les poursuites policières transfrontalières, mais cela ne signifie pas qu'elles auront lieu. La complexité doit être prise en compte dans la recherche de solutions.

Le professeur Noortmann et ses collègues lanceront prochainement, avec l'aide des ministères publics de Belgique et des Pays-Bas, de la police des trois pays et de plusieurs municipalités un projet de deux ans, dans le cadre duquel seront examinées les différences. Le Benelux et l'EURIEC sont impliqués en tant que partenaires consultatifs. L'objectif consiste à découvrir par le biais de différentes méthodes comment on perçoit la coopération transfrontalière au sein des organisations. Les données seront analysées avec les partenaires qui les ont fournies. Il s'agit d'une approche relativement nouvelle qui consiste à faire travailler ensemble des partenaires de la société civile et des scientifiques, et qui est appelée recherche participative. Les questions abordées comprennent la planification stratégique et la réglementation de la lutte contre la criminalité transfrontalière, la coopération opérationnelle, l'évaluation des pratiques actuelles et les nouvelles connaissances résultant des succès et des échecs de la coopération. Ces questions sont importantes non seulement pour l'Eurorégion Meuse-Rhin, mais aussi pour l'ensemble de la région frontalière. MM. Köke et Beenhakkers ont indiqué à juste titre que l'ensemble du Limbourg est une région frontalière unique.

La recherche fondée sur la participation peut déboucher sur de nouvelles conceptions et solutions fondamentales en matière de partenariats. La complexité doit être considérée comme une partie de la solution. Le fossé entre la réglementation et la politique ne doit pas être sous-estimé. Les réglementations devraient être harmonisées, interprétées de manière uniforme et mises en œuvre au niveau le plus bas. La coopération transfrontalière entre les acteurs de la société civile et les institutions scientifiques peut également encore être encouragée. La coopération entre ministères publics, police, municipalités et science peut donner d'excellents résultats.

### *Uitwisseling van best practices*

De heer *Timo Suslov*, voorzitter van de Baltische Assemblée, uit Estland en voormalig politieofficier, merkt op dat de Baltische Assemblée al jaren ervaringen deelt met het Beneluxparlement. De Baltische Assemblée heeft geleerd van de Benelux-ervaringen om grensoverschrijdende uitdagingen aan te pakken. In januari 2022 werd in de Baltische Assemblée de samenwerking tussen de Baltische Staten besproken in de aanpak van georganiseerde misdaad. Europol wees op een aantal uitdagingen, die ook tijdens deze vergadering van het Beneluxparlement aan bod kwamen. De georganiseerde misdaad opereert binnen netwerken. De digitalisering heeft nieuwe mogelijkheden gecreëerd voor criminelen. Grensoverschrijdende fraude en criminaliteit worden steeds complexer.

Drugshandelaren – voornamelijk uit Rusland en Wit-Rusland – gebruiken de Baltische Staten voor transit, productie en distributie van drugs. De Baltische Staten werken intensief samen in de strijd tegen drugssmokkel. De meest succesvolle gezamenlijke projecten hebben significante resultaten opgeleverd. De succesvolle samenwerking tussen de Baltische Staten is gebaseerd op goede contacten tussen ambtenaren en een snelle informatie-uitwisseling en ondersteuning. De heer Suslov benadrukt dat de informatie-uitwisseling met andere partners, zoals de Benelux-landen, verbeterd moet worden.

Preventie en opvang van de negatieve gevolgen zijn belangrijk. Er zijn effectieve programma's voor de opvang en rehabilitatie van drugsverslaafden in de Baltische Staten. Alleen repressieve maatregelen zijn niet voldoende.

De oorlog in Oekraïne beïnvloedt de strijd tegen illegale drugshandel. Experts vrezen dat de straffeloosheid van drugscriminelen zal toenemen door de oorlog. De invasie versterkt georganiseerde misdaad, illegale handel en veiligheidsproblemen. Regionale samenwerking en verbeterde informatie-uitwisseling zijn cruciaal in de strijd tegen transnationale criminele groeperingen. De oorlog in Oekraïne moet hoog op de internationale agenda blijven staan. De stijgende handel in illegale substanties en vele andere uitdagingen zijn directe of indirecte gevolgen van de Russische inval. De heer Suslov roept op tot meer internationale samenwerking, die essentieel is om veiligheid en vrede in Europa te waarborgen. Uiteindelijk zal alleen de overwinning van Oekraïne hiervoor kunnen zorgen.

De *voorzitter* is het ermee eens dat grensoverschrijdende criminaliteit aanpakken veel gecompliceerder is

### *Échange de bonnes pratiques*

M. *Timo Suslov*, président de l'Assemblée balte, originaire d'Estonie et ancien officier de police, indique que l'Assemblée balte partage son expérience avec le Parlement Benelux depuis de nombreuses années. L'Assemblée balte s'est inspirée de l'expérience du Benelux pour relever les défis transfrontaliers. En janvier 2022, l'Assemblée balte a discuté de la coopération balte dans la lutte contre le crime organisé. Europol a souligné un certain nombre de défis, qui ont également été discutés lors de cette réunion du Parlement Benelux. Le crime organisé opère au sein de réseaux. La numérisation a créé de nouvelles possibilités pour les criminels. La fraude et la criminalité transfrontalières deviennent de plus en plus complexes.

Les trafiquants de drogue - principalement de Russie et de Biélorussie - utilisent les États baltes pour le transit, la production et la distribution de drogues. Les États baltes coopèrent intensément dans la lutte contre le trafic de drogue. Les projets communs les plus aboutis ont produit des résultats significatifs. La réussite de la coopération entre les États baltes repose sur de bons contacts entre les fonctionnaires et sur un échange rapide d'informations et d'appui. M. Suslov souligne la nécessité d'améliorer l'échange d'informations avec d'autres partenaires, tels que les pays du Benelux.

La prévention des conséquences négatives et l'attitude à adopter à cet égard sont importantes. Il existe des programmes efficaces d'accueil et de réhabilitation des toxicomanes dans les États baltes. Les mesures répressives ne suffisent pas.

La guerre en Ukraine influe sur la lutte contre le trafic de drogues illicites. Les experts craignent que la guerre ne renforce l'impunité des criminels de la drogue. L'invasion intensifie la criminalité organisée, le trafic illicite et les problèmes de sécurité. La coopération régionale et l'amélioration de l'échange d'informations sont essentielles dans la lutte contre les groupes criminels transnationaux. La guerre en Ukraine doit rester une priorité de l'agenda international. L'augmentation du trafic de substances illicites et de nombreux autres problèmes sont des conséquences directes ou indirectes de l'incursion russe. M. Suslov appelle à une plus large coopération internationale, laquelle est essentielle pour assurer la sécurité et la paix en Europe qu'en définitive, seule la victoire de l'Ukraine permettra de garantir.

Le *président* reconnaît que la lutte contre la criminalité transfrontalière est beaucoup plus compliquée

als de buren geen vrienden zijn. Hij hoopt dat samenwerking tussen de Baltische staten tot succes zal leiden. De laatste spreker is de heer Verachtert.

De heer *Tony Verachtert*, Benelux verbindingsofficier voor de geïntegreerde politie (België), was het grootste deel van zijn carrière diensthoofd van de federale politie op de luchthaven van Zaventem, waar de drugsproblematiek prominent aanwezig is, en een zestal jaar adviseur bij de Raad van Europa, de groep *Pompidou* rond Europees drugsbeleid.

Voor zijn dienst is het wachten op de inwerkingtreding van het nieuwe Benelux-politieverdrag. Daar is nog een aantal uitvoeringsovereenkomsten en -afspraken voor nodig. Een aantal problemen, onder andere de uitvoering van de geweldsinstructie in Nederland en België, wachten op een oplossing. Opleiding werd vandaag een paar keer vermeld. Ook aan Belgische kant is dat een voornaam punt. Wij maken de Benelux-opleiding 'zonder zorgen de grens over'. Artikel 21 van het Benelux-verdrag gaat over grensoverschrijdende achtervolgingen. Dat is een bijna dagelijkse activiteit binnen de Benelux.

De Benelux heeft verschillende werkgroepen. Een ervan is SENN-POST en wordt voorgezeten door de heer Verachtert. Men is geneigd te kijken naar de grote trafieken via havens en luchthavens en de productie van synthetische drugs, maar er is meer dan dat. Cocaïne wordt vanuit Antwerpen getransporteerd naar heel Europa via kleine luchtvaart, pleziervaart, spoorwegen en binnenvaart. Die transportmodi moeten in de toekomst ook worden aangepakt. Geweld en bendevoering zijn ook uitdagingen.

Voor de samenwerking in de grensstreek is het burenoverleg, dat zeer frequent samenkomt, belangrijk. Er zijn er zeven in de grensregio België-Nederland, nog geen met Luxemburg. De heer Verachtert kijkt ook uit naar betere samenwerking met de NeBeDeAgPol. Het nieuwe Benelux-verdrag biedt nieuwe mogelijkheden op vlak van bijstand, van gemeenschappelijke patrouilles en controles. De Benelux heeft ook het Benelux-highway-overleg geïnstalleerd om de criminaliteit op de grote verkeersassen te bestrijden. Een probleem blijft het gerechtelijk onderzoek en informatie-uitwisseling. Men moet vertrekken van wat kan. Het kaderbesluit laat toe om informatie uit te wisselen, alleen wordt het niet op dezelfde wijze geïnterpreteerd in de drie landen. Het Benelux-verdrag zet ook daar grote stappen vooruit.

lorsque les voisins ne sont pas amis. Il espère que la coopération entre les États baltes sera couronnée de succès. Le dernier orateur sera M. Verachtert.

M. *Tony Verachtert*, officier de liaison Benelux pour la police intégrée (Belgique), a été pendant la plus grande partie de sa carrière chef de service de la police fédérale à l'aéroport de Zaventem - où les problèmes de drogue sont importants - et pendant environ six ans conseiller du Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe sur la politique européenne en matière de drogue.

Son service est dans l'attente de l'entrée en vigueur du nouveau traité Benelux en matière de police. Sa mise en œuvre requiert encore un certain nombre de conventions et d'accords. Certains problèmes, dont la mise en œuvre de l'instruction relative à la violence aux Pays-Bas et en Belgique, sont en attente d'une solution. La formation a été évoquée à plusieurs reprises aujourd'hui. Il s'agit également d'une question fondamentale du côté belge. Il s'agit de la formation Benelux "passer la frontière sans souci". L'article 21 du Traité Benelux traite des poursuites transfrontalières. Il s'agit d'une activité quasi quotidienne au sein du Benelux.

Le Benelux est doté de plusieurs groupes de travail. L'un d'entre eux, SENN-POST, est présidé par M. Verachtert. On a tendance à s'intéresser aux grands trafics qui passent par les ports et les aéroports et à la production de drogues synthétiques, mais il y a autre chose. La cocaïne est transportée depuis Anvers vers toute l'Europe par le biais de la petite aviation, de bateaux de plaisance, des chemins de fer et de voies navigables. Il faudra aussi s'attaquer à ces modes de transport à l'avenir. De même, la violence et l'appartenance à des gangs constituent elles aussi des défis.

Les concertations de voisinage, qui sont organisées fréquemment, sont importantes en ce qui concerne la coopération dans la région frontalière. Si on en dénombre sept dans la région frontalière entre la Belgique et les Pays-Bas, il n'y en a encore aucune avec le Luxembourg. M. Verachtert souhaiterait également une meilleure coopération avec le NeBeDeAgPol. Le nouveau traité Benelux offre de nouvelles possibilités dans le domaine de l'assistance, de patrouilles et de contrôles communs. Le Benelux a également mis en place la Consultation autoroutière Benelux pour lutter contre la criminalité sur les grands axes de circulation. Il subsiste un problème au niveau des enquêtes judiciaires et de l'échange d'informations. Il faut se fonder sur ce qui est réalisable. La décision-cadre permet l'échange d'informations mais n'est pas interprétée de la même manière dans les trois pays. Le traité Benelux permet également de réaliser de grands progrès dans ce domaine.

Naast drugs zijn er nog vormen van georganiseerde criminaliteit, zoals phishing. Heel wat dossiers in België blijven liggen, terwijl de daders uit Nederland komen en er slachtoffers zijn in België en Nederland. Toch slaagt men er niet in dat gemeenschappelijk aan te pakken. De heer Verachtert vindt het belangrijk de resultaten van discussies op Benelux-niveau te vertalen naar concrete acties op het terrein. Preventie is zeer belangrijk, maar ook de samenwerking publiek-privaat, zoals met de koeriersdiensten.

### *Gedachtewisseling*

De *voorzitter* meent dat het Benelux-politiesamenwerkingsverdrag nog geratificeerd moet worden door de Nederlandse Eerste Kamer. Hij geeft nu de gelegenheid om vragen te stellen aan de aanwezige sprekers.

Mevrouw *Gwenaëlle Grovonijs* (B) heeft begrepen dat verdragen geen zin hebben, als de nodige middelen voor politie en justitie ontbreken. Daarnaast hoorde ze ook de burgemeester van Maastricht het belang van preventie benadrukken in de strijd tegen drugscriminaliteit. Uiteindelijk moet in dat verband ook het debat over depenalisatie gevoerd worden. Inzake Volksgezondheid pleit ze voor het gebruik van risicobeperkende druggebruiksruimtes, zoals die in België op sommige plaatsen al zijn uitgetest. Mevrouw Grovonijs vindt dat belangrijke projecten in de strijd tegen drugscriminaliteit.

De heer *Jan Klink* (N) hoorde de heer *Beenhakkers* pleiten voor meer experimenteeruimte in de Benelux. Werd dit dan niet opgenomen in het Benelux-politiesamenwerkingsverdrag?

De heer *Hendrik-Jan Talsma* (N) merkt op dat 13 van de 14 Teams Grootchalige Opsporing (TGO's) een internationale component hebben. Hoeveel van de TGO's hebben ook een drugsgelateerde component? Waar willen de heren Köke en *Beenhakkers* meer mee experimenteren? Waar willen ze meer verruiming van opsporingsmogelijkheden?

De heer *Gusty Graas* (L) laat weten dat het Luxemburgse Parlement het Benelux-politiesamenwerkingsverdrag drie maanden geleden geratificeerd heeft. Hij hoorde van de heer Verachtert dat er blijkbaar enkele problemen zijn rond de samenwerking met Luxemburg. Over welke problemen gaat het dan precies?

De heer *Xander Beenhakkers* antwoordt aan de heer *Klink* dat experimenteeruimte ook in de toepassing

Outre la drogue, il existe d'autres formes de criminalité organisée, comme le phishing. De nombreux dossiers ne sont pas traités en Belgique, alors que les auteurs sont néerlandais et qu'il y a des victimes en Belgique et aux Pays-Bas. On ne parvient pourtant pas à s'attaquer conjointement à ce problème. M. Verachtert estime qu'il est important de traduire concrètement sur le terrain les résultats des discussions au niveau du Benelux. Si la prévention est très importante, la coopération public-privé l'est tout autant, comme dans le cas des services de courrier.

### *Échange de vues*

Pour le *président*, le traité de coopération policière Benelux doit encore être ratifié par la Eerste Kamer néerlandaise. Il va à présent permettre de poser des questions aux orateurs présents.

Mme *Gwenaëlle Grovonijs* (B) a compris que les traités n'ont pas de sens si les moyens nécessaires à la police et à la justice font défaut. Elle a également entendu la bourgmestre de Maastricht souligner l'importance de la prévention dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue. En définitive, le débat sur la dépénalisation doit également être mené dans ce contexte. En matière de santé publique, elle plaide pour l'utilisation d'espaces de consommation de drogues, où les risques sont limités, à l'image de celles déjà testées en certains endroits en Belgique. Mme Grovonijs estime qu'il s'agit de projets importants dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue.

M. *Jan Klink* (N) a entendu M. *Beenhakkers* plaider en faveur d'un plus grand nombre d'espaces expérimentaux dans le Benelux. Cela ne figure-t-il pas dans le traité de coopération policière Benelux ?

M. *Hendrik-Jan Talsma* (N) fait observer que 13 des 14 équipes d'enquête à grande échelle (TGO) comprennent une composante internationale. Combien d'entre elles ont également une composante liée à la drogue ? Dans quels domaines MM. Köke et *Beenhakkers* souhaitent-ils expérimenter davantage ? À quel niveau souhaitent-ils élargir les possibilités d'enquête ?

M. *Gusty Graas* (L) indique que le Parlement luxembourgeois a ratifié le traité de coopération policière Benelux il y a trois mois. Il a entendu M. Verachtert dire qu'il y avait apparemment quelques problèmes concernant la coopération avec le Luxembourg. De quels problèmes s'agit-il exactement ?

M. *Xander Beenhakkers* répond à M. *Klink* que l'application de nouvelles technologies comporte égale-

van nieuwe technologieën zit. Die werden niet zozeer benoemd in het Benelux-verdrag. Daar gaat het meer over welk kader er wordt geschapen om met die nieuwe technologieën te experimenteren. Binnen de Nederlandse politie wordt bijvoorbeeld onderzocht hoe artificiële intelligentie gebruikt kan worden voor de analyse van datasets. Het verdrag en andere wet- en regelgeving zouden dan kunnen regelen hoe informatie gedeeld kan worden, maar het biedt nog niet de ruimte om dit type experimenten transnationaal te doen. Dat zijn experimenten die lokaal, kleinschaliger, gevoerd worden en niet per definitie in een verdrag worden geregeld.

De heer *Ben Köke* geeft een concreet voorbeeld. Op 1 april 2022 werd er een experiment afgerond waarin werd onderzocht of het juridisch en technisch mogelijk is om op een veilige manier de bestanden van het openbaar ministerie van Nederlands Limburg te vergelijken met die van Belgisch Limburg. Het was moeilijk om een basis te vinden om dit experiment te mogen uitvoeren. Met nieuwe technologieën zou het ook mogelijk zijn om grensoverschrijdend illegaal vermogen of schijnbaar onvindbare personen op te zoeken. Hiervoor moet minstens een proefmogelijkheid worden gecreëerd. In Benelux-verband zou een convenant of een verdrag dit concept op kleine schaal mogelijk kunnen maken.

De heer *Xander Beenhakkers* wijst op de transitie van cybercrime als traditionele criminaliteit waarbij digitale middelen worden gebruikt naar hele nieuwe vormen van digitale criminaliteit door het bestaan van AI, metaverse en parallel werkelijkheden. Dat is per definitie niet aan landsgrenzen gebonden. Er zijn kleine experimenten nodig waarin samen met buurlanden naar de mogelijkheden gekeken kan worden. Bij illegale cryptohandel werden al servers ontsloten of geïnstalleerd in samenwerking met partners wereldwijd. Op dat gebied moet er echt gezocht worden naar experimenteeruimte die nooit in de pas zal lopen met de snelheid waarmee wet- en regelgeving ontwikkeld kan worden.

Ten minste de helft tot twee derde van de TGO's zijn ook gerelateerd aan verdovende middelen. Daarnaast is er een aantal twijfelgevallen waarbij we aannemen dat een liquidatie drugsgerelateerd is, zonder dat daar directe bewijzen voor zijn.

De heer *Tony Verachtert* verwijst als antwoord op de heer Graas naar het burenoverleg. De structuur die de Benelux gebouwd heeft, omvat burenen-, landen- en strategisch overleg. Het burenoverleg is echter niet geïnstitutionaliseerd tussen België en Luxemburg. De

ment une marge d'expérimentation. Elles ne sont pas à proprement parler mentionnées dans le traité Benelux. Il s'agit plutôt du cadre créé pour expérimenter ces nouvelles technologies. Au sein de la police néerlandaise, par exemple, on étudie la possibilité d'utiliser l'intelligence artificielle pour analyser des ensembles de données. La convention et d'autres lois et règlements pourraient alors réglementer la manière dont les informations peuvent être partagées, mais l'espace nécessaire pour mener ce type d'expériences à l'échelle transnationale n'existe pas encore. Il s'agit d'expériences menées localement, à plus petite échelle, et qui ne sont pas nécessairement régies par un traité.

M. *Ben Köke* cite un exemple concret. Le 1<sup>er</sup> avril 2022, une expérience a été menée pour déterminer s'il était juridiquement et techniquement possible de comparer en toute sécurité les dossiers de poursuites du Limbourg néerlandais avec ceux du Limbourg belge. Il a été difficile de définir une base permettant de réaliser cette expérience. Grâce aux nouvelles technologies, il serait également possible de rechercher des avoirs illégaux transfrontaliers ou des personnes apparemment introuvables. Il faudrait à tout le moins créer une possibilité expérimentale à cet effet. Dans le contexte du Benelux, une convention ou un traité pourrait permettre de mettre ce concept en œuvre à petite échelle.

M. *Xander Beenhakkers* évoque la transition de la cybercriminalité en tant que criminalité traditionnelle recourant à des moyens numériques vers de toutes nouvelles formes de criminalité numérique en raison de l'existence de l'IA, d'un métavers et de réalités parallèles. Par définition, ces formes de criminalité ne sont pas limitées par les frontières nationales. De petites expériences sont nécessaires pour étudier les possibilités avec les pays voisins. En ce qui concerne le commerce illicite de cryptomonnaies, des serveurs ont déjà été débloqués ou installés en coopération avec des partenaires du monde entier. Dans ce domaine, nous devons véritablement tendre vers un espace d'expérimentation qui ne sera jamais en phase avec la vitesse à laquelle peuvent être élaborées les lois et les réglementations.

Au moins la moitié, voire les deux tiers des TGO sont également liées à la drogue. Il existe aussi un certain nombre de cas douteux pour lesquels nous supposons qu'une liquidation est liée à la drogue, sans preuves directes toutefois.

En réponse à M. Graas, M. *Tony Verachtert* se réfère à la concertation de voisinage. La structure mise en place par le Benelux comprend des concertations de voisinage, nationales et stratégiques. Cependant, la consultation de voisinage n'est pas institutionnalisée entre la Belgique et

relatie en samenwerking zijn wel goed, maar hij mist het gestructureerde overleg. Dat zou zeker nuttig zijn als het nieuwe verdrag in werking treedt.

### *Conclusies door de rapporteur*

Mevrouw *Patricia Creutz* (B), rapporteur, wijst erop dat de aanpak van de drugsproblematiek in Benelux-verband al meermaals ter sprake kwam en nog wel op de agenda zal blijven. Er kwam al een antwoord van het Comité van Ministers op de aanbeveling betreffende de illegale drugsindustrie en de georganiseerde criminaliteit. Het blijft echter nodig om bij de bestrijding van grensoverschrijdende drugscriminaliteit de samenwerking te intensiveren, bij voorkeur in Benelux-verband. Maatregelen in het ene land hebben effect in het andere. Dat zien we bijvoorbeeld bij de aanpak van drugscriminaliteit in de havens van Rotterdam en Antwerpen.

De burgemeester van Maastricht deed een oproep voor de gezamenlijke bestrijding van drugscriminaliteit. Er bestaan al regionale expertiseteams waar informatie en expertise worden uitgewisseld in Benelux-verband. Ze wil vasthouden aan de samenwerking en riep op het wereldwijd gebruik niet te ontkennen, regulering is nodig voor de volksgezondheid. Mevrouw Grovonijs herhaalde dat en vroeg hoe we dat gezamenlijk kunnen doen. De Nederlandse minister wees erop dat criminelen misbruik maken van de bestaande infrastructuur. Het is nodig om de krachten te bundelen. Het Benelux-politieverdrag zal ook helpen met informatie-uitwisseling en bestuurlijke aanpak, wat ook al vermeld werd door de burgemeester. De grensgebieden moeten onaantrekkelijk worden voor criminelen. De heer Van Quickenborne vond dat we niet mogen afglijden naar Zuid-Amerikaanse toestanden. De diensten in de havens worden versterkt en er is een nationale drugscommissaris. We moeten streven naar EU-samenwerking en vermijden dat er communicerende vaten ontstaan tussen de havens. Dat kan door een Europees havenverbod. De Belgische minister sprak ook over het belang van het politieverdrag. De heren Köke en Beenhakkers bespraken de samenwerking in de strijd tegen drugscriminaliteit. Die samenwerking moet er ook zijn tussen de Benelux-landen. De ligging van Limburg zorgt voor veel grensoverschrijdend verkeer en criminaliteit. De productie van synthetische drugs in Brabant en Limburg maken de regio aantrekkelijk voor criminelen. Vijf Limburgse gemeenten staan in de criminaliteitstop. Ze riepen op de mogelijkheden om te experimenteren op juridische gebied te onderzoeken. Het Bureau voor Euregionale Samenwerking is een goed voorbeeld van samenwerking en uitwisseling van best practices. De verschillen in wet- en regelgeving be-

le Luxembourg. Bien que les relations et la coopération soient bonnes, la consultation structurée fait défaut. Elle serait assurément utile lorsque le nouveau traité entrera en vigueur.

### *Conclusions du rapporteur*

Mme *Patricia Creutz* (B), rapportrice, souligne que la question des drogues dans le contexte du Benelux a déjà été abordée à plusieurs reprises et qu'elle continuera assurément à figurer à l'ordre du jour. Le Comité de ministres a déjà répondu à la recommandation sur l'industrie illégale des drogues et le crime organisé. Toutefois, il faut encore intensifier la coopération dans la lutte contre la criminalité transfrontalière liée à la drogue, de préférence dans le contexte du Benelux. Les effets de mesures prises dans un pays se font sentir dans un autre. C'est ce que l'on constate, par exemple, dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue dans les ports de Rotterdam et d'Anvers.

La bourgmestre de Maastricht a lancé un appel à la lutte commune contre la criminalité liée à la drogue. Il existe déjà des équipes d'expertise régionales qui échangent des informations et de l'expertise dans le cadre du Benelux. Elle souhaite maintenir la coopération et demande de ne pas ignorer la consommation mondiale ; la réglementation est nécessaire pour la santé publique. Mme Grovonijs a réitéré ce point et a demandé comment agir ensemble. La ministre néerlandaise a souligné que les criminels abusent de l'infrastructure existante. Nous devons unir nos forces. Le traité de police Benelux contribuera également à l'échange d'informations et à l'approche administrative, ce qu'a également mentionné la bourgmestre. Les zones frontalières doivent être rendues moins attrayantes pour les criminels. M. Van Quickenborne a estimé qu'il ne faudrait pas se retrouver dans une situation comme celle de l'Amérique du Sud. Les services portuaires sont renforcés et il existe un commissaire national aux drogues. Nous devons nous efforcer de mettre en place une coopération européenne et éviter de créer des vases communicants entre les ports. Cela peut se faire par le biais d'une interdiction portuaire européenne. Le ministre belge a également souligné l'importance du traité de coopération policière. MM. Köke et Beenhakkers ont traité de la coopération dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue. Une telle coopération doit également exister entre les pays du Benelux. La situation géographique du Limbourg induit d'importants échanges transfrontaliers et de criminalité. La production de drogues synthétiques dans le Brabant et le Limbourg rend la région attractive pour les criminels. Cinq communes limbourgeoises sont parmi les plus importantes en matière de criminalité. Elles ont appelé à étudier les possibilités d'expérimenter dans le

moeilijken informatie-uitwisseling. Criminelen kunnen makkelijker over de grens opereren dan de politie. Met de collega's wordt wel goed samengewerkt in structureel overleg en samenwerkingsverbanden. Het kan beter door het versterken van de strafrechtketen, meer eenvormigheid in wet- en regelgeving, en informatie-uitwisseling. Het Benelux-politieverdrag is een enorme stap vooruit. Het verdrag van Enschede en de samenwerking met Duitsland zijn ook heel belangrijk. Ook preventie is een belangrijke zaak, uitvoering van straffen moet dan wel gebeuren. Grensoverschrijdend optreden vergt expertise.

*De vergadering wordt gesloten om 18.12 uur.*

domaine juridique. Le Bureau de coopération eurorégionale est un bon exemple de coopération et d'échange de bonnes pratiques. Les différences de législation et de réglementation compliquent l'échange d'informations. Les criminels peuvent opérer au-delà des frontières plus facilement que la police. Toutefois, il existe une bonne coopération avec les collègues dans le cadre de concertations et de partenariats structurels. Elle pourrait être améliorée par le renforcement de la chaîne pénale, une plus grande uniformité des lois et règlements et l'échange d'informations. Le traité Benelux en matière de police est un grand pas en avant. La Convention d'Enschede et la coopération avec l'Allemagne sont importantes elles aussi, au même titre que la prévention mais les peines doivent ensuite être exécutées. L'action transfrontalière requiert de l'expertise.

*La séance est levée à 18h12.*



## Plenaire vergadering van zaterdag 17 juni 2023

### Opening van de vergadering

De voorzitter, de heer *Pim van Ballekom* (N), opent de vergadering om 10.01 uur in de Statenzaal van de Provincie Limburg (Gouvernementsgebouw) te Maastricht.

### Mededelingen

#### *Samenstelling van de nieuwe Nederlandse delegatie*

Mevrouw Ilse Bezaan, de heer Wim Jaspers, de dames Artie Ramsodit-de Graaf en mevrouw Lisa van Ginneken, de heer Alexander van Hattem, de dames Elly van Wijk en Rian Vogels zullen toetreden tot de Nederlandse delegatie.

#### *Wijziging in de Belgische delegatie*

De heer Wim Van der Donckt vervangt de heer Wouter Raskin als effectief lid.

De *voorzitter* voegt hieraan toe dat het Permanent Comité zich op 30 juni zal buigen over de voorzitterschappen en vicevoorzitterschappen van de commissies.

### De Einstein Telescope

De *voorzitter* laat eerst de heer Derks aan het woord.

De heer *Guido Derks*, projectdirecteur van de Einstein Telescope, herinnert eraan dat hier in 2018 de basis werd gelegd voor een motie over dit onderwerp. Hij zal niet te diep ingaan op de wetenschappelijke achtergrond van het project, maar toont een filmpje dat die kort toelicht.

*In het filmpje wordt uitgelegd wat zwaartekrachtgolven zijn en waarom men die wil meten. De Einstein Telescope is een zwaartekrachtgolvendetector van een volledig nieuwe klasse. Het wordt een ondergrondse driehoek met zijden van 10 kilometer die veel gevoeliger zal zijn dan wat nu bestaat en het mogelijk zal maken de hele kosmos te bestuderen en zelfs terug te kijken naar het ontstaan van het heelal. De ambitie is om de telescoop te vestigen in Zuid-Limburg, een rustig gebied met een geschikte ondergrond, zoals bleek uit seismische studies. De Einstein Telescope zal een enorme hoeveelheid data leveren, maar de bouw ervan vergt ook heel wat nieuwe technologie, die best ontwikkeld kan worden samen met de industrie, en in de driehoek Eindhoven-Leuven-Aken bevindt zich een groot aantal hightechbedrijven. Het ET Pathfinder-project, dat in Maastricht wordt gebouwd, is dé R&D-faciliteit voor de telescoop. Het filmpje laat dan vertegenwoordigers van*

## Séance plénière du samedi 17 juin 2023

### Ouverture de la séance

Le président, M. *Pim van Ballekom* (N), ouvre la réunion à 10 h 01 en la Statenzaal de la Province du Limbourg (Gouvernementsgebouw) à Maastricht.

### Communications

#### *Composition de la nouvelle délégation néerlandaise*

Mme Ilse Bezaan, M. Wim Jaspers, Mme Artie Ramsodit-de Graaf, Mme Lisa van Ginneken, M. Alexander van Hattem, Mme Elly van Wijk et Mme Rian Vogels feront partie de la délégation néerlandaise.

#### *Modification au sein de la délégation belge*

M. Wim Van der Donckt remplace M. Wouter Raskin en qualité de membre effectif.

Le *président* précise que le Comité permanent examinera les présidences et les vice-présidences des commissions le 30 juin.

### Le télescope Einstein

Le *président* laisse tout d'abord la parole à M. Derks.

M. *Guido Derks*, directeur de projet du télescope Einstein, rappelle que les bases d'une motion sur le sujet ont été posées ici en 2018. Il ne va pas s'étendre trop longuement sur le contexte scientifique du projet, préférant projeter une vidéo qui le présente succinctement.

*La vidéo explique ce que sont les ondes gravitationnelles et pourquoi on veut les mesurer. Le télescope Einstein est un détecteur d'ondes gravitationnelles d'un type entièrement nouveau. Il s'agira d'un triangle souterrain de 10 kilomètres de côté, beaucoup plus sensible que ce qui existe aujourd'hui et qui permettra d'étudier l'ensemble du cosmos et même de remonter jusqu'à la création de l'univers. L'objectif est d'implanter le télescope dans le sud du Limbourg, une région calme avec un sous-sol approprié, comme l'ont montré les études sismiques. Le télescope Einstein fournira une énorme quantité de données, mais sa construction requiert également beaucoup de nouvelles technologies, qui seront développées de préférence avec l'industrie. Le triangle Eindhoven-Louvain-Aix-la-Chapelle abrite précisément de nombreuses entreprises de haute technologie. Le projet ET Pathfinder, réalisé à Maastricht, est par définition le centre de recherche et de développement*

*instellingen die willen betrokken worden bij de Einstein Telescope, aan het woord.*

De heer Derks wijst erop dat er een nieuwsbrief is waarop iedereen zich kan inschrijven via de website en start zijn presentatie.

De Euregio Maas-Rijn kwam in beeld omdat de locatie van de Einstein Telescope aan een aantal eisen moest voldoen, waarvan de belangrijkste de bodemgesteldheid was. Een aantal regio's voldoet daaraan, in eerste instantie het Heuvelland en de Voerstreek, met een zachte, dempende bovenlaag en een harde onderlaag voor de bouw van de constructie. De regio Aken-Leuven-Eindhoven-Luik heeft voordelen. In 2021 gaf de ESFRI-Roadmap dit project een duw in de rug. Er werken 1.300 wetenschappers aan. Ook in Sardinië is er een grote ambitie en in Saksen een latente. De Italianen herinneren vaak aan het besluitvormingsproces rond het EMA, dat op het laatste moment door loting naar Amsterdam is gegaan. Men moet vooral de haalbaarheid en businesscase onderzoeken en laten wegen.

Het gaat om een gevoelig precisie-instrument. Het wetenschappelijk aspect is belangrijk, maar de regio is vooral in gesprek met mensen die nadenken over de economische infrastructuurversterking op lange termijn. Het Nederlandse Nationaal Groeifonds kent 930 miljoen euro toe aan het project. De investeringskosten voor de Einstein Telescope worden geschat op 2 miljard, waarbij dan nog de exploitatiebudgetten komen. Ook in Vlaanderen en Wallonië werden stappen gezet om de besluitvorming op gang te brengen. In Duitsland is er een roadmap voor wetenschappelijke infrastructuur. De Einstein Telescope staat hoog op de agenda van Noordrijn-Westfalen, maar alleen maar als Duitsland er zich achter zet, dat echter rekening moet houden met Saksen en andere wetenschappelijke prioriteiten. Het besluit over de Duitse wetenschappelijke roadmap wordt in 2025 verwacht. De besluitvorming in België en Duitsland is cruciaal voor dit initiatief.

Duurzame investeringen in robuuste wetenschappelijke topinfrastructuur zijn goed voor de hele economie. Vooral regionale ontwikkelingsmaatschappijen hebben van de Nederlandse en Belgische regering opdracht gekregen om de betrokken industrieën erop voor te bereiden. Er wordt daarbij vaak een parallel gemaakt met CERN in de regio van Genève. Er werd een prototype gerealiseerd, de ET Pathfinder. Die gaat na hoe dit project in alle scenario's renderend is, ook als een andere

*pour le télescope. La vidéo laisse ensuite la parole aux représentants d'institutions désireuses d'être associées au projet de télescope Einstein.*

M. Derks indique qu'il existe un bulletin d'information à laquelle chacun peut s'abonner par le biais du site web. Il commence ensuite sa présentation.

L'Eurégion Meuse-Rhin est entrée en scène parce que l'emplacement du télescope Einstein devait répondre à un certain nombre de critères, dont le plus important était la nature du sol. Plusieurs régions y satisfont, à commencer par les régions du Heuvelland et de la Voer qui comportent une couche supérieure meuble et absorbante et une couche inférieure dure pour la construction de la structure. La région Aix-la-Chapelle-Louvain-Eindhoven-Liège présente des avantages. La feuille de route de l'ESFRI a donné un coup de pouce au projet en 2021. Quelque 1 300 scientifiques y travaillent. On observe aussi une ambition très affirmée en Sardaigne et une ambition latente en Saxe. Les Italiens rappellent souvent le processus décisionnel relatif à l'EMA qui, en dernière minute, a été attribuée à Amsterdam par tirage au sort. Avant tout, il faut envisager l'analyse de rentabilité et en tenir compte.

Il s'agit d'un instrument de précision sensible. L'aspect scientifique est important mais la région négocie essentiellement avec des acteurs soucieux du renforcement de l'infrastructure économique à long terme. Le Fonds national néerlandais de croissance alloue 930 millions d'euros au projet. Les coûts d'investissement du télescope Einstein sont estimés à 2 milliards, auxquels il faut ajouter les budgets de fonctionnement. Des démarches ont également été entreprises en Flandre et en Wallonie pour initier le processus décisionnel. En Allemagne, il existe une feuille de route pour les infrastructures scientifiques. Le télescope Einstein figure en bonne place à l'agenda de la Rhénanie-du-Nord-Westphalie, pour autant toutefois que l'Allemagne le soutienne et il faut toutefois pour cela tenir compte de la Saxe et d'autres priorités scientifiques. La décision à propos de la feuille de route scientifique allemande est attendue pour 2025. La prise de décision en Belgique et en Allemagne est cruciale pour cette initiative.

Les investissements durables dans de bonnes infrastructures scientifiques de pointe bénéficient à l'ensemble de l'économie. Les sociétés de développement régional, en particulier, ont été mandatées par les gouvernements néerlandais et belge pour préparer les industries concernées. Un parallèle est souvent établi avec le CERN dans la région de Genève où un prototype, l'ET Pathfinder, a été réalisé. Dans ce cadre, la rentabilité du projet est envisagée dans tous les scénarios, même si une autre

regio zou worden gekozen. Het is een miniatuurversie van de Einstein Telescope waar alle technieken worden getest. Daar werken nu 50 mensen aan. In Luik is een R&D-locatie opgezet voor de spiegeltechnologie. Deze Einstein Telescope in het klein kan bezocht worden. De fysieke uitgangspositie is een enorm ondergronds laboratorium. Eens af valt er bovengronds niets te zien.

De Einstein Telescope kan niet samengaan met een aantal andere ontwikkelingen. Op Sardinië heeft men het erg moeilijk gemaakt. Hier niet, maar enkele zaken kunnen niet: nabijheid van grote windmolens, mijnbouw en diepe ontgrondingen. In Nederland is er wetgeving daarover, in België is eraan gewerkt, er is overleg met Noordrijn-Westfalen. Een volgende slide toont het zoekgebied voor de realisatie van het project. Buiten dat zoekgebied is een zone van 10 kilometer aangewezen als beschermingsgebied; Aken valt daarin. De komende twee jaar wordt de haalbaarheid onderzocht, technisch, juridisch, financieel. Dat moet leiden tot een witboek met ook het definitieve kostenplaatje. De diepe geologie wordt in kaart gebracht en er komt een boorcampagne en een seismologisch onderzoek. Een besluit over de locatie wordt tegen 2026 verwacht, de telescoop zou open moeten zijn in 2035 en ontmanteld worden in 2085. De beslissing wordt genomen door een consortium waarbij landen kunnen intekenen. Spanje, Italië, het VK, Nederland, België, Oostenrijk, Polen, Frankrijk en Duitsland maken er op dit ogenblik deel van uit.

Het Beneluxparlement nam een motie aan toen het project nog een idee in de lucht was. Nu staat het veel verder, maar de aanbeveling is nog steeds relevant.

De *voorzitter* geeft de leden de gelegenheid om vragen te stellen.

De heer *Jan Klink* (N) heeft begrepen dat de windmolens in Wallonië er niet zullen komen. Hoe komt het dat Luxemburg nog steeds niet in het consortium zit? Waar komt het jaar 2085 vandaan voor de ontmanteling?

De *voorzitter* vraagt zich af waarom de ontmanteling nodig is.

De heer *Guido Derks* legt uit dat in het centrum van het plangebied, in Wallonië, plannen waren voor zeer grote windmolens, die niet samengaan met de Einstein Telescope. Dat heeft geleid tot een juridische

région devait être retenue. Il s'agit d'une version miniature du télescope Einstein où toutes les techniques sont testées. Cinquante personnes y travaillent actuellement. Un site de R&D a été créé à Liège pour la technologie des miroirs. Ce télescope Einstein en miniature peut être visité. Le point de départ physique est un immense laboratoire souterrain. Une fois l'ouvrage terminé, il n'y a plus rien à voir en surface.

Le télescope Einstein ne peut pas coexister avec certains autres développements. En Sardaigne, les choses ont été rendues très difficiles. Ce n'est pas le cas ici, mais certains éléments sont exclus : la proximité de grandes éoliennes, l'exploitation minière et les excavations profondes. Il existe une législation à ce sujet Aux Pays-Bas et on y travaille en Belgique ; une concertation est en cours avec la Rhénanie-du-Nord-Westphalie. La diapositive suivante montre la zone de recherche pour la réalisation du projet. En dehors de cette zone de recherche, une zone de 10 kilomètres a été désignée comme zone de protection ; Aix-la-Chapelle en fait partie. Au cours des deux prochaines années, la faisabilité sera étudiée sur les plans technique, juridique et financier, ce qui devrait déboucher sur un livre blanc comprenant l'estimation finale des coûts. La géologie profonde sera cartographiée et il y aura une campagne de forage et une étude sismologique. Une décision concernant le site devrait être prise d'ici 2026 et le télescope devrait être opérationnel en 2035 et démantelé en 2085. La décision sera prise par un consortium auquel des pays peuvent adhérer et dont font actuellement partie l'Espagne, l'Italie, le Royaume-Uni, les Pays-Bas, la Belgique, l'Autriche, la Pologne, la France et l'Allemagne.

Le Parlement Benelux a adopté une recommandation à l'époque où le projet n'en était encore qu'au stade des idées. Le projet est beaucoup plus avancé aujourd'hui mais la recommandation reste d'actualité.

Le *président* donne aux membres la possibilité de poser des questions.

M. *Jan Klink* (N) a retenu que les éoliennes ne verront pas le jour en Wallonie. Comment se fait-il que le Luxembourg ne fasse toujours pas partie du consortium ? Comment a-t-il été décidé de l'année 2085 pour le démantèlement ?

Le *président* se demande pourquoi il faudra procéder au démantèlement.

M. *Guido Derks* précise que la construction de très grandes éoliennes était projetée en Wallonie au centre de la zone de planification. Ces éoliennes ne sont pas compatibles avec le télescope Einstein. Cette situation a

procedure. De rechter heeft geoordeeld dat het project voor de Einstein Telescope voldoende onderbouwd is en dat er voorlopig geen windmolens mogen komen in het zoekgebied in de Waalse regio. Wat het engagement van Luxemburg betreft, verwijst de heer Derks naar de politieke verantwoordelijken.

Om dit soort bidbooks te maken, moet er gewerkt worden met een integraal plan tot en met de ontmanteling. Of het jaartal 2085 een realistisch jaartal is, is een andere vraag. Er moet nu eenmaal gewerkt worden met een afgebakende propositie en business case waarin rekening wordt gehouden met de infrastructuur die achterblijft.

Mevrouw *Saskia Kluit* (N) is benieuwd naar welke spin-off er verwacht wordt. Ze begrijpt nu waarom het project geen windmolens verdraagt, maar ze vindt dat wel erg jammer. Welke andere externe effecten op natuur en water heeft het project? Wie zal de kosten dragen van de ontmanteling?

De heer *Guido Derks* heeft al veel misverstanden gehoord over het effect op natuur en water. Mensen denken dat er tunnels van 10 kilometer gegraven zullen worden, maar er worden drie hoekpunten gezocht waar schachten worden gemaakt. Daar gaan de boormachines graven. Dat is niet zonder overlast, maar is wel te overzien. Het is belangrijk om de logistieke ketens zo kort mogelijk te houden in relatie tot treininfrastructuur, zodat er geen duizenden vrachtwagens door het gebied moeten rijden. Er wordt ook steeds gewerkt met een milieutoets. De schachten kunnen niet gegraven worden op een locatie waar veel water is.

Het project zorgt voor directe werkgelegenheid van 1.700 voltijdse equivalenten. De spin-offs van de industrieën zijn moeilijker te berekenen. De consortia met industriële partners zouden ook werk kunnen verrichten als het project toch in Italië zou worden gerealiseerd.

De kosten voor de ontmanteling worden gedragen door het initiatief.

De heer *Karl Vanlouwe* (B) vraagt zich af of er een lokaal draagvlak is in Maastricht en de ruime regio. Hij denkt aan de problemen rond de boringen in Groningen en de sluiting van de mijnen in Vlaanderen. Wordt er nu ook tegenkanting van de bevolking verwacht?

De heer *Guido Derks* antwoordt dat het projectbureau die vraag ook heeft gesteld. Het voelt zich geen pr-bureau. Het presenteert alle gegevens zo transparant mogelijk, ook aan de lokale verantwoordelijken. Er is een broze economische structuur in de regio. Economische

donné lieu à une procédure juridique. Le tribunal a jugé que le projet de télescope Einstein était suffisamment étayé et qu'aucune éolienne ne devait être autorisée dans la zone de recherche en région wallonne pour le moment. En ce qui concerne la participation du Luxembourg, M. Derks renvoie vers les responsables politiques.

Pour confectionner ce type de cahier des charges, il faut travailler sur la base d'un plan intégré jusque et y compris le démantèlement. Quant à savoir si 2085 est une année réaliste, c'est une autre question. Il faut en effet travailler sur la base d'une proposition définie et d'une analyse de rentabilité qui tienne compte de l'infrastructure qui reste sur place.

Mme *Saskia Kluit* (N) se demande quelles sont les retombées attendues. Elle comprend à présent pourquoi le projet ne permet pas la présence d'éoliennes, ce qu'elle juge toutefois très regrettable. Quelles autres conséquences externes le projet aura-t-il pour la nature et l'eau ? Qui supportera le coût du démantèlement ?

M. *Guido Derks* a déjà constaté que l'impact sur la nature et l'eau a déjà donné lieu à de nombreux malentendus. On s'imagine que l'on va creuser des tunnels de 10 kilomètres alors que l'on cherche trois points d'angle où réaliser des puits. C'est là que les foreuses creuseront. Si le procédé n'est pas sans inconvénients, il est gérable. Il est important que les chaînes logistiques soient aussi courtes que possible par rapport à l'infrastructure ferroviaire, afin d'éviter que des milliers de camions doivent sillonner la région. L'on travaille toujours sur la base d'un test environnemental. Les puits ne peuvent pas être creusés à un endroit où il y a beaucoup d'eau.

Le projet générera des emplois directs pour 1 700 équivalents temps plein. Les retombées industrielles sont plus difficiles à évaluer. Les consortiums avec des partenaires industriels pourraient fonctionner même si le projet était réalisé en Italie.

Les coûts de démantèlement seront supportés par l'initiative.

M. *Karl Vanlouwe* (B) se demande si le projet suscite l'adhésion à Maastricht et dans la région. Il songe aux problèmes liés aux forages à Groningue et à la fermeture de mines en Flandre. Ne s'attend-on pas, cette fois encore, à une opposition de la population ?

M. *Guido Derks* répond que le bureau en charge du projet a également posé cette question. Il n'a pas la vocation d'être une agence de relations publiques. Il présente toutes les données de la manière la plus transparente possible, également aux dirigeants locaux. La structure

ankers op langere termijn zijn hier nodig. Daarnaast zijn er ook mensen die zich zorgen maken over de impact op het landschap. Trillingen zijn niet aan de orde. Zowel in België als in Nederland moet de mijnbouwregelgeving worden nageleefd. Deze infrastructuur heeft rust nodig. Het projectbureau zal geen marketingcampagne voeren om hun project te verkopen aan de bevolking, maar biedt zoveel mogelijk informatie aan op basis waarvan er democratische besluitvorming kan plaatsvinden.

De heer *Alexander van Hattem* (N) wil weten of trillingen en verzakkingen ook uitgesloten zijn tijdens de bouwwerken. Worden de regionale ontwikkelingsmaatschappijen (ROM's) ingezet om mee te financieren? Wordt er een bijdrage van de provincies gevraagd? Over welke ROM's gaat het? Zijn er ook bedrijven die mee investeren? Mijnbouw wordt uitgesloten als gecombineerde ontwikkeling. Geldt dat ook voor kleinschalige mergelbouw?

De heer *Guido Derks* antwoordt dat alles tot op een diepte van 100 meter mogelijk blijft.

Alle ROM's worden gecoördineerd door het Limburgse LIOF. Aan Belgische kant coördineert de Vlaamse Ontwikkelingsmaatschappij de Vlaamse regio en ook in Luik is de organisatie al ver gevorderd. Er zijn enkele Europese projecten opgezet om consortia te vormen rondom sleuteltechnologieën.

Het grootste deel van het onderzoeksbudget gaat naar het mogelijk maken van het graven van de diepe schachten met een substantiële onderzoeksruimte onder de grond. Dat vereist ook de grootste technologische voorbereiding. De conclusie kan nog altijd zijn dat het technisch te ingewikkeld is en de kosten te hoog oplopen, waardoor het initiatief niet haalbaar blijkt. Als dat zo zou zijn, dan zal dat ook gezegd worden.

De heer *Faissal Boulakjar* (N) wijst erop dat er in Nederland wordt gewerkt aan een nieuwe contourennota over mijnbouw, waarin de lasten en lusten goed verdeeld moeten worden. Er moet ook voor dit project voldoende draagvlak zijn, maar de omgeving moet er ook van kunnen profiteren. Er moet een bepaald percentage terugvloeien naar de lokale samenleving.

De heer *Guido Derks* legt uit dat het gaat over de aanleg van een grensoverschrijdende infrastructuur. Dat is zeer complex. Oorspronkelijk werd bij dit project niet gekeken naar de mijnbouwwetgeving, maar door de nieuwe wetgeving zal het toch worden gemonitord. De heer *Derks* is daar blij mee omdat er neutrale ob-

économique de la région est fragile. Des ancrages économiques à plus long terme y sont nécessaires. D'aucuns s'inquiètent également de l'impact sur le paysage. Les vibrations ne sont pas un problème. Tant en Belgique qu'aux Pays-Bas, les réglementations minières doivent être respectées. Cette infrastructure requiert de la sérénité. Le bureau en charge du projet ne mènera pas de campagne de marketing pour vendre son projet au public mais propose toute l'information possible pour permettre un processus décisionnel démocratique.

M. *Alexander van Hattem* (N) souhaite savoir si l'on peut exclure les risques de vibrations et d'affaissements pendant les travaux de construction. Sera-t-il recouru aux sociétés de développement régional (SDR) pour le cofinancement ? Les provinces seront-elles sollicitées ? Quelles sociétés de développement régional sont concernées ? Des entreprises participent-elles aussi à l'investissement ? L'industrie minière est exclue du développement combiné. Cela vaut-il également pour l'exploitation minière de la marne à petite échelle ?

M. *Guido Derks* répond que tout reste possible jusqu'à une profondeur de 100 mètres.

Toutes les SDR sont coordonnées par le LIOF du Limbourg. Du côté belge, l'Agence flamande de développement coordonne la région flamande et l'organisation est également déjà bien avancée à Liège. Certains projets européens ont été mis en place pour former des consortiums en matière de technologies clés.

La majeure partie du budget de recherche est destinée à permettre le creusement des puits profonds, avec un espace de recherche souterrain important. Cela requiert également la préparation technologique la plus large. L'on pourrait toujours arriver à la conclusion que l'entreprise est techniquement trop complexe et que les coûts sont trop élevés, ce qui la rend irréalisable. Si tel devait être le cas, cela sera dit.

M. *Faissal Boulakjar* (N) signale qu'un nouveau mémorandum sur l'exploitation minière est en préparation aux Pays-Bas. Les charges et les avantages doivent y être convenablement répartis. Si ce projet doit lui aussi bénéficier d'une adhésion suffisante, la région environnante doit également pouvoir en tirer avantage. Un certain pourcentage doit revenir à la communauté locale.

M. *Guido Derks* indique qu'il s'agit en l'occurrence de construire une infrastructure transfrontalière. C'est une entreprise très complexe. À l'origine, ce projet ne tenait pas compte de la législation minière mais, en raison de la nouvelle législation, il devra en tout état de cause faire l'objet d'un monitoring. M. *Derks* s'en félicite, car

servaties komen. De wetgeving bepaalt ook hoe er met omgevingscommunicatie moet worden omgegaan. Dat gebeurt ook door vroegtijdig en transparant te informeren in de hele regio. Als daar draagvlak door ontstaat, is dat goed, maar de heer Derks aarzelt om een soort pr-campagne te gaan voeren. Hij merkt echter wel veel steun en enthousiasme voor het project.

Mevrouw *Patricia Creutz* (B) weet dat het Beneluxparlement al jaren bezig is met de Einstein Telescope, met als ambassadeur voormalig lid Martijn van Helvert. Vorige maand was er een ontmoeting in Brussel met de Duitse collega's van de Bundestag. Zij lieten verstaan mogelijk andere prioriteiten te hebben. Voor de Benelux is het een erg belangrijk project, maar het moet gedragen worden door de hele Euregio Maas-Rijn. Hoe kan het Beneluxparlement het project steunen? Wat verwacht de heer Derks?

De heer *Guido Derks* benadrukt dat er veel gesproken wordt met de leden van de Bundestag en met de ambassadeurs. De bevoegde ministers uit Nederland, Wallonië en Luxemburg proberen hun collega's te overtuigen en krijgen positieve reacties in Duitsland. In Duitsland willen ze de besluitvorming echter afwachten en hun concurrentiepositie niet verzwakken. Het projectvoorstel moet zo goed mogelijk uitgewerkt worden en de regio Noordrijn-Westfalen levert heel veel werk. Als de leden van het Beneluxparlement een mogelijkheid zien om daar iets aan bij te dragen, dan kan dat een belangrijke sleutel zijn. De heer Derks wil er ook aan herinneren dat er ook in België nog stappen moeten worden gezet.

De heer *Daan de Kort* (N) wil weten hoe de regio los van de werkgelegenheid kan profiteren van dit project.

De heer *Guido Derks* denkt dat er rondom de industriële clusters zeer veel mogelijkheden liggen voor de toekomstige economie. Op lange termijn zal zowel de regio Luik als Vlaanderen, Nederland en Noordrijn-Westfalen vooral voordeel halen op het vlak van werkgelegenheid, verspreid over alle aspecten van de economie. In Maastricht zal zich een kwalitatieve bèta-universiteit kunnen ontwikkelen, wat noodzakelijk is voor een robuuste economie. Veel concreter durft de heer Derks nog niet te antwoorden.

De *voorzitter* wijst erop dat er brochures bestaan over de Einstein Telescope. Wellicht komt het Beneluxparlement nog terug op dit onderwerp.

il y aura des observateurs neutres. La législation prévoit également les modalités de la gestion de la communication environnementale. Il faudra aussi fournir des informations transparentes à un stade précoce dans l'ensemble de la région. S'il en résulte une adhésion au projet, c'est une bonne chose mais M. Derks est réticent à mener une sorte de campagne de relations publiques. Il constate toutefois que le projet suscite beaucoup de soutien et d'enthousiasme.

Mme *Patricia Creutz* (B) sait que le Parlement Benelux travaille depuis des années sur le télescope Einstein, avec M. Martijn van Helvert, un ancien membre, comme ambassadeur. Le mois dernier, une réunion a eu lieu à Bruxelles avec des collègues allemands du Bundestag qui ont laissé entendre qu'ils pourraient avoir d'autres priorités. C'est un projet très important pour le Benelux, mais il doit être soutenu par l'ensemble de l'Euro-région Meuse-Rhin. Comment le Parlement Benelux peut-il soutenir le projet ? Quelles sont les attentes de M. Derks ?

M. *Guido Derks* souligne qu'il y aura de nombreuses discussions avec les membres du Bundestag et les ambassadeurs. Les ministres compétents des Pays-Bas, de Wallonie et du Luxembourg s'efforcent de convaincre leurs collègues et reçoivent des réactions positives en Allemagne. Toutefois, l'Allemagne veut attendre la décision et ne pas affaiblir sa position concurrentielle. La proposition de projet doit être élaborée au mieux et la région de Rhénanie-du-Nord-Westphalie y travaille assidument. Si les membres du Parlement Benelux voient une possibilité d'apporter leur contribution au processus, cela pourrait être une clé importante. M. Derks tient également à rappeler que des démarches doivent encore être effectuées en Belgique.

M. *Daan de Kort* (N) souhaite savoir comment, en dehors de la question de l'emploi, la région peut bénéficier de ce projet.

M. *Guido Derks* pense que de nombreuses possibilités sont offertes pour l'économie future en ce qui concerne les clusters industriels. À long terme, la région de Liège ainsi que la Flandre, les Pays-Bas et la Rhénanie-du-Nord-Westphalie en bénéficieront principalement sous la forme d'emplois répartis entre toutes les facettes de l'économie. Maastricht pourra développer une université scientifique de qualité, nécessaire à une économie solide. M. Derks ne se hasarderá pas encore à répondre beaucoup plus concrètement.

Le *président* rappelle qu'il existe des brochures à propos du Télescope Einstein. Le Parlement Benelux reviendra peut-être sur ce sujet.

### Internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen/Due diligence

De *voorzitter* kondigt als eerstvolgend punt de stemming aan over tekst van de aanbeveling zoals die gisteren werd aangepast.

De heer *Jan Klink* (N), rapporteur, meldt dat er vrijdag nog een commissievergadering werd gehouden om tot een consensus te komen. De tekst verwijst nu naar wat in het Europees Parlement werd aangenomen op 1 juni 2023 en er zijn een paar kleine aanpassingen aangebracht. De triloog is inmiddels gestart, dat wordt aangepast, en in de Nederlandse tekst wordt ‘bedrijven’ vervangen door ‘ondernemingen’. Er wordt verwezen naar de EU-richtlijn, naar de triloog, naar de OESO-richtlijnen, naar de UN guiding principles, de samenwerking met de Baltische Assemblee en de Noordse Raad, het uitbreiden van de financiële sector en de vermindering van de administratieve lasten voor de bedrijven en het behouden van de sectorale samenwerking. Dit is een afgewogen tekst, het is nu aan de Europese instellingen.

De heer *Wouter De Vriendt* (B), rapporteur, deelt mee dat de commissie een compromis bereikte. Hij vermeldt enkele punten: de vraag om in EU-verband op te treden met de drie landen, de basisdoelstellingen worden duidelijk vermeld, de reikwijdte van de due diligence wordt bepaald door de omvang van de ondernemingen, ook de andere entiteiten in de waardeketen, er werd ook stilgestaan bij de klachtenprocedure, die ook door de ondernemingen zelf moet kunnen worden gebruikt.

*Het voorstel van aanbeveling wordt aangenomen met één tegenstem en drie onthoudingen.*

### Cybercriminaliteit – Geweld tegen vrouwen in de digitale wereld

Mevrouw *Gwenaëlle Grovonijs* (B) meldt dat er verschillende hoorzittingen werden georganiseerd over dit thema. Mevrouw *Elif Sariaydin* van de afdeling Violence Against Women van de Raad van Europa ziet online geweld als voortzetting van offline geweld. Mevrouw *De Vido* van de universiteit van Venetië geeft de voorkeur aan de bredere term ICT-gefaciliteerd *gender-based* geweld. Mevrouw *Eloïse Malcourant* en mevrouw *Margot Foubert* van de Federatie van de centra voor gezinsplanning in België spraken over hun studie naar online geweld tegen vrouwen.

Op 12 mei kwamen mevrouw *Yildirim* en de heer *Hoofstra* van Safetynet aan het woord. Zij spraken over

### Responsabilité sociale des entreprises au niveau international/Diligence raisonnable

Le *président* annonce comme point suivant le vote sur le texte de la recommandation tel qu’il a été adapté hier.

M. *Jan Klink* (N), rapporteur, indique qu’une nouvelle réunion de la commission s’est tenue vendredi pour parvenir à un consensus. Le texte se réfère désormais à ce qui a été adopté par le Parlement européen le 1<sup>er</sup> juin 2023 et quelques menus ajustements ont été apportés. Le dialogue à trois a commencé, ce qui veut dire qu’il y aura un aménagement, et le terme “bedrijven” est remplacé dans le texte néerlandais par “ondernemingen”. Il est fait référence à la directive européenne, au dialogue à trois, aux lignes directrices de l’OCDE, aux principes directeurs des Nations unies, à la coopération avec l’Assemblée balte et le Conseil nordique, à l’expansion du secteur financier, à la réduction des charges administratives pesant sur les entreprises et au maintien de la coopération sectorielle. Il s’agit d’un texte mesuré et la parole est à présent aux institutions européennes.

M. *Wouter De Vriendt* (B), rapporteur, indique que la commission était parvenue à un compromis. Il mentionne quelques points : il est demandé d’agir dans un contexte européen avec les trois pays, les objectifs de base ont été clairement énoncés, la portée de la diligence raisonnable est déterminée par la taille des entreprises ainsi que par les autres entités dans la chaîne de valeur, il a été question de la procédure de plainte à laquelle devraient également pouvoir recourir les entreprises elles-mêmes.

*La proposition de recommandation est adoptée, avec une voix contre et trois abstentions.*

### Cybercriminalité – La violence contre les femmes dans le monde numérique

Mme *Gwenaëlle Grovonijs* (B) indique que plusieurs auditions ont été organisées sur ce thème. Mme *Elif Sariaydin*, de la section “Violence à l’égard des femmes” du Conseil de l’Europe, considère la violence en ligne comme un prolongement de la violence hors ligne. Mme *De Vido*, de l’Université de Venise, préfère l’appellation plus large de violence sexiste facilitée par les TIC. Mme *Eloïse Malcourant* et Mme *Margot Foubert*, de la Fédération des centres de planning familial de Belgique, ont évoqué leur étude sur la violence en ligne à l’égard des femmes.

Le 12 mai, Mme *Yildirim* et M. *Hoofstra* de Safetynet ont traité de la cyberviolence dans le cadre de relations

cybergeweld binnen afhankelijkheidsrelaties en huiselijk geweld. Tegenwoordig wordt misbruik gemaakt van accounts van slachtoffers en worden nep-accounts gebruikt. De wetgeving verschilt per land en loopt vaak achter op de technologische ontwikkelingen. Handhaving wordt bemoeilijkt omdat daders niet aan een territorium gebonden zijn. Vaak beschikken hulpverleners niet over voldoende kennis.

Uit alle hoorzittingen bleek dat online geweld de voortzetting is van geweld in de echte wereld, waarvan de slachtoffers vaker vrouwen zijn, in het bijzonder vrouwen die tot een minderheid behoren of politiek actief zijn. Online geweld tegen vrouwen gaat van geweldadige berichten tot het sturen van ongewenste foto's. Als reactie gaan vrouwen sociale media mijden of hun activiteiten beperken. De aanpak ervan omvat preventie, bescherming en vervolging, die echter lastig is omdat de daders vaak anoniem zijn.

### **Migratiestromen binnen de Benelux vanuit een internationaal perspectief**

Mevrouw *Patricia Creutz* (B) deelt mee dat de commissie Buitenlandse Zaken haar werkzaamheden over de migratiestromen in de Benelux heeft verdergezet. Twee nieuwe hoorzittingen vonden plaats in de afgelopen drie maanden.

Op 21 april 2023 was de heer Jean-Paul Reiter, directeur bij de directie Immigratie van het Groothertogdom Luxemburg, te gast. Hij gaf een gedetailleerd verslag van de immigratie in zijn land, die in één jaar tijd met meer dan 40 procent is toegenomen. De heer Reiter gaf eveneens een overzicht van de maatregelen die in Luxemburg zijn genomen om Oekraïense vluchtelingen op te vangen. In 2022 steeg het aantal aanvragen voor internationale bescherming met meer dan 81 procent. Luxemburg verhoogde zijn opvangcapaciteit sinds 2014 met 232 procent!

Op 2 juni 2023 ontving de commissie professor Marc Elchardus, gewezen hoogleraar sociologie aan de VUB. Het zoveel mogelijk tot nul herleiden van illegale migratie en het scheppen van veilige routes voor mensen die bescherming verdienen, lijkt hem een noodzakelijke maar moeilijke uitdaging. Het aantal asielzoekers steeg op tien jaar tijd van 15 miljoen naar 38 miljoen. Asiel is een kanaal voor illegale migratie geworden. Illegale migratie wordt aangedreven door demografisch onevenwicht, instabiliteit van regimes, klimaatverandering, corruptie, instrumentalisering van migratie en bovenal door de sterk verspreide misvatting

de dépendance et de la violence domestique. De nos jours, les comptes des victimes sont utilisés de manière abusive et il est recouru à de faux comptes. La législation varie d'un pays à l'autre et est souvent en retard sur les développements technologiques. L'application de la loi est rendue difficile parce que les auteurs ne sont pas liés à un territoire. Souvent, les travailleurs sociaux ne possèdent pas les connaissances suffisantes.

Toutes les auditions ont montré que la violence en ligne s'inscrit dans le prolongement de la violence dans le monde réel, dont les victimes sont le plus souvent des femmes, en particulier celles qui appartiennent à des minorités ou qui sont politiquement actives. La violence en ligne à l'égard des femmes va des messages violents à l'envoi de photos non désirées. En réaction, les femmes commencent à éviter les médias sociaux ou à y limiter leurs activités. La lutte contre ce phénomène passe par la prévention, la protection et les poursuites judiciaires, ce qui est toutefois difficile car les auteurs sont souvent anonymes.

### **Les flux migratoires au sein du Benelux dans une perspective internationale**

Mme *Patricia Creutz* (B) indique que la commission des Affaires étrangères a poursuivi ses travaux sur les flux migratoires dans le Benelux. Deux nouvelles auditions ont eu lieu au cours des trois derniers mois.

Le 21 avril 2023, M. Jean-Paul Reiter, directeur à la Direction de l'immigration du Grand-Duché de Luxembourg, a dressé un bilan détaillé de l'immigration dans son pays, qui a enregistré une augmentation de plus de 40 % en un an. Il a également donné un aperçu des mesures prises au Luxembourg pour accueillir des réfugiés ukrainiens. En 2022, le nombre de demandes de protection internationale a augmenté de plus de 81 %. Le Luxembourg a accru sa capacité d'accueil de 232 % depuis 2014 !

Le 2 juin 2023, la commission a reçu le professeur Marc Elchardus, ancien professeur de sociologie à la VUB. Réduire autant que possible la migration illégale à zéro et créer des itinéraires sûrs pour les personnes qui méritent une protection lui paraît constituer un défi qu'il faut relever mais qui est difficile à relever. Le nombre de demandeurs d'asile est passé de 15 millions à 38 millions en dix ans. L'asile est devenu une voie d'accès à l'immigration clandestine. La migration illégale est motivée par le déséquilibre démographique, l'instabilité des régimes, le changement climatique, la corruption, l'instrumentalisation de la migration et, surtout, l'idée



dat asiel een migratiekanaal is. Hij legde ook uit hoe volgens hem de situatie verbeterd kan worden binnen de bestaande regelgeving en deed ook suggesties om deze regelgeving aan te passen om een degelijk en humaan migratiebeleid te kunnen voeren.

Na het zomerreces zal de commissie haar werkzaamheden voortzetten. Het thematisch debat van de plenaire vergadering in december 2023 zal hoogstwaarschijnlijk dit onderwerp behandelen.

### **Grensoverschrijdend telewerk**

De heer *Johan Deckmyn* (B) herinnert eraan dat dit thema al eerder op de agenda stond. Op 18 maart 2023 nam deze assemblee hierover een verklaring aan. Het Beneluxparlement riep de Europese Unie op om, samen met de sociale partners, dringend een oplossing uit te werken voor de fiscale en sociaalrechtelijke problemen bij grensoverschrijdend telewerk, met een gelijke behandeling en zonder discriminatie, en met een eenvormige definitie van telewerk.

Deze verklaring werd door de Europese Commissie warm onthaald. Er waren al werkzaamheden aan de gang in de Administratieve Commissie en die hebben geleid tot een multilaterale Kaderovereenkomst, waarbij alle lidstaten zich kunnen aansluiten. Veel landen hebben dit gedaan, zodat de Kaderovereenkomst op 1 juli 2023 in werking kan treden. Onder meer Frankrijk heeft zich nog niet aangesloten. Tijdens de hoorzitting in de verenigde commissies Sociale Zaken en Financiën op 2 juni werd de draagwijdte van de Kaderovereenkomst toegelicht. Die maakt het mogelijk om af te wijken van Europese Verordening nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en zo tot 50 procent te telewerken zonder gevolgen op sociaalrechtelijk vlak. Zo blijft de werknemer het merendeel van zijn beroepsactiviteiten uitoefenen in het land waar hij werkt. Al blijft het een tijdelijke oplossing, toch worden zo veel problemen vermeden. Het einddoel is de Verordening aan te passen aan de nieuwe realiteit.

De problemen op het fiscale vlak zijn nog steeds niet opgelost. De lidstaten dienen zich te behelpen met bilaterale belastingverdragen om te vermijden dat een werknemer in twee landen een belastingaangifte moet indienen. Een ideale oplossing bestaat in een eenheidsloket voor de belastingplichtige. De Benelux kan hier misschien het voortouw te nemen. De commissies Sociale Zaken en Financiën volgen dit thema verder op.

fausse largement répandue selon laquelle l'asile est un canal de migration. Il a également expliqué comment la situation peut, à son estime, être améliorée dans le cadre des réglementations existantes et il a formulé des suggestions pour adapter ces réglementations en vue de la mise en place d'une bonne politique migratoire à caractère humain.

La commission poursuivra ses travaux après les vacances d'été. Le débat thématique en séance plénière de décembre 2023 portera très probablement sur ce sujet.

### **Télétravail transfrontalier**

M. *Johan Deckmyn* (B) rappelle que ce sujet a déjà figuré précédemment à l'ordre du jour. Le 18 mars 2023, notre assemblée a adopté une déclaration à ce sujet. Le Parlement Benelux demandait à l'Union européenne de trouver d'urgence, avec les partenaires sociaux, une solution aux problèmes fiscaux et sociaux inhérents au télétravail transfrontalier tout en veillant à l'égalité de traitement, en excluant toute discrimination et en définissant la notion de télétravail de manière uniforme.

Cette déclaration a été accueillie très favorablement par la Commission européenne. Les travaux étaient déjà en cours au sein de la Commission administrative et ont abouti à un accord-cadre multilatéral, auquel tous les États membres peuvent adhérer. De nombreux pays l'ont fait, permettant l'entrée en vigueur de l'accord-cadre le 1<sup>er</sup> juillet 2023. La France, entre autres, n'y a pas encore adhéré. Le champ d'application de l'accord-cadre a été présenté le 2 juin lors de l'audition devant les commissions réunies des Affaires sociales et des Finances. Il permet de déroger au règlement européen n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale et donc de télétravailler jusqu'à 50 % sans conséquences en matière de droit social. Ainsi, le travailleur continue à exercer l'essentiel de ses activités professionnelles dans le pays où il travaille. Bien qu'il s'agisse d'une solution temporaire, elle permet d'éviter de nombreux problèmes. L'objectif ultime est d'adapter le règlement à la nouvelle réalité.

Les problèmes dans le domaine fiscal n'ont pas encore été résolus. Les États membres doivent se contenter de conventions fiscales bilatérales pour éviter qu'un travailleur ne doive remplir une déclaration d'impôts dans deux pays. La solution idéale consisterait à mettre en place un guichet unique pour le contribuable. Le Benelux pourrait prendre l'initiative dans ce domaine. Les commissions des Affaires sociales et des Finances suivent cette question.

### **Deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven**

De heer *Daan de Kort* (N) geeft aan dat het thema hem na aan het hart ligt, omdat hij zelf een visuele handicap heeft. Daarom vroeg de heer De Kort ook in het Beneluxparlement aandacht voor deze groep. België en Luxemburg waren veel sneller om het VN-verdrag Handicap te ratificeren dan Nederland. In dit verdrag gaat het over deelname van personen met een handicap aan de arbeidsmarkt en het onderwijs, cultuur en sport.

Op 12 mei 2023 werd hierover gedebatteerd in de commissie Sociale Zaken. De werkzaamheden zitten nog in de beginfase, maar de commissie sprak al wel haar steun uit om met dit thema ook in de Benelux aan de slag te gaan. De heer De Kort denkt dat er gewerkt moet worden aan een harmonisatie van de identificatie van een persoon met een handicap in de verschillende lidstaten, met idealiter een Benelux-gehandicaptenpas. Daarnaast zal de commissie ook aandacht besteden aan de deelname van personen met een handicap aan het maatschappelijk leven. Er wordt momenteel een hoorzitting voorbereid.

### **Het beleid inzake belastingen op brandstoffen in het licht van de evolutie van het wagenpark**

Mevrouw *Saskia Kluit* (N) heeft de functie van rapporteur onlangs overgenomen van de heer Nicolas Parent.

Er werden drie hoorzittingen georganiseerd in 2022 en april 2023 over brandstofaccijnzen. Er werd gesproken met Clara Van Hemelrijck, adviseur op het kabinet van de Belgische minister van Financiën, Samuele Furfari, professor energie-geopolitiek aan de École Supérieure de Commerce de Paris en met Olivier Neirynek, technisch directeur van de Belgische federatie van brandstofhandelaars (BRAFCO).

De drie landen worstelen met vergelijkbare uitdagingen. De elektrificatie van het wagenpark zorgt voor minder accijnzen. Het is goed om afspraken te maken over andere systemen zoals een kilometerheffing. Daarnaast zijn er ook bedrijven die hun functie verliezen, zoals traditionele pompstations langs de snelwegen. Om een andere functie te vervullen moeten ze lange procedures doorlopen. Ten slotte is er de vraag hoe duurzaamheid te stimuleren via accijnzen.

De werkzaamheden gingen nog maar net van start. De sprekers brachten verschillende inzichten naar voor. Het

### **Participation des personnes handicapées à la vie sociale**

M. *Daan de Kort* (N) indique que ce sujet lui tient à cœur parce qu'il est lui-même atteint d'une déficience visuelle. C'est pourquoi il a demandé au Parlement Benelux de se pencher sur la situation de ce groupe. La Belgique et le Luxembourg ont ratifié beaucoup plus rapidement que les Pays-Bas la Convention de l'ONU sur les droits des personnes handicapées. Ce traité a trait à la participation des personnes handicapées au marché du travail, à l'éducation, à la culture et au sport.

Le texte a été débattu en commission des Affaires sociales le 12 mai 2023. Le processus en est encore à ses débuts, mais la commission a déjà exprimé sa volonté d'également traiter cette question dans le cadre du Benelux. M. De Kort estime qu'il faudrait harmoniser la manière d'identifier une personne porteuse d'un handicap dans les différents États membres, l'idéal étant d'instaurer une carte d'invalidité Benelux. La commission se penchera par ailleurs aussi sur la question de la participation des personnes handicapées à la vie sociale. Une audition est actuellement en préparation.

### **La politique de taxation des carburants à la lumière de l'évolution du parc automobile**

Mme *Saskia Kluit* (N) a récemment pris le relais de M. Nicolas Parent en qualité de rapportrice.

Trois auditions ont été organisées en 2022 et en avril 2023 sur les accises sur les carburants avec Mme Clara Van Hemelrijck, conseillère au cabinet du ministre des Finances de Belgique, M. Samuele Furfari, professeur de géopolitique énergétique à l'École Supérieure de Commerce de Paris, et M. Olivier Neirynek, directeur technique de la Fédération belge des négociants en carburants (BRAFCO).

Les trois pays sont confrontés à des défis similaires. L'électrification du parc automobile réduit le volume des accises. Il s'indique de se mettre d'accord sur d'autres systèmes, tels que la taxe au kilomètre. Il y a aussi des entreprises dont la fonction disparaît, comme les stations-service traditionnelles le long des autoroutes. Pour pouvoir remplir une autre fonction, elles doivent passer par de longues procédures. Enfin, il y a la question de savoir comment encourager la durabilité par le biais des droits d'accises.

Les travaux viennent à peine de commencer. Les orateurs ont apporté plusieurs éclairages. Au cours de

komende jaar zal de commissie hier intensief mee bezig zijn en meer sprekers uitnodigen om op zoek te gaan naar wat de essentie van de aanbevelingen zou moeten zijn.

**Meeting of the Security and Defence Committee of the Baltic Assembly, Riga, 11-12 mei 2023**

De *voorzitter* heeft zich naar Riga en Tallinn begeven voor twee vergaderingen die in het teken stonden van het defensiebeleid en de samenwerking. Met de ene commissie is mevrouw Creutz meegegaan, met de andere secretaris-generaal Bogaert. De heer Talsma zal verslag uitbrengen over de vergadering in Tallinn.

Op 11 en 12 mei 2023 kwam de commissie Veiligheid en Defensie van de Baltische Assemblée bijeen om te spreken over de verbetering van de samenwerking op militair terrein. Een succesvol gezamenlijk operatiegebied in de Baltische staten is een noodzaak om de veiligheidsproblemen in de regio aan te pakken. De oorlog die Rusland in Oekraïne is begonnen motiveert de Baltische staten om hun defensiecapaciteit te vergroten en het samenwerkingsproces te versnellen. Vrede in de Baltische staten is nauw verbonden met vrede in de rest van Europa. Daartoe moet Oekraïne verder worden ondersteund. De Baltische landen zijn bezorgd omwille van hun ligging en zij willen hun samenwerking verbeteren, maar aanvullend op de samenwerking in NAVO-verband. De defensiesamenwerking tussen de Benelux-landen kan misschien een inspiratiebron zijn. Na deze interessante vergadering hoopt de voorzitter de samenwerking met de Baltische staten voort te kunnen zetten.

**Eastern Partnership Conference of the Baltic Assembly, Tallinn, 18-19 mei 2023**

De heer *Hendrik-Jan Talsma* (N) stipt aan dat deze conferentie, waar hij samen met de heer Van Ballekom het Beneluxparlement vertegenwoordigde, goed aansloot bij de vergadering van een week eerder. Ze was gewijd aan het versterken van het Oostelijk Partnerschap in de nieuwe geopolitieke realiteit. In Tallinn zijn de sporen van de geopolitieke ontwikkelingen zichtbaar.

Tijdens deze bijeenkomst benadrukten de Baltische staten dat zij zichzelf zien als een brug tussen de landen van het Oostelijk Partnerschap en het Westen, in het bijzonder de Europese Unie. Zij zijn bereid om landen te helpen om de toegang tot de EU te vergemakkelijken.

Tijdens de eerste zitting bespraken parlementsleden, regeringsvertegenwoordigers en deskundigen de steun van de Baltische staten voor het versnellen van de

l'année à venir, la commission travaillera intensivement sur ce sujet et invitera d'autres orateurs pour définir ce que devrait être l'essence même des recommandations.

**Meeting of the Security and Defence Committee of the Baltic Assembly, Riga, 11-12 mai 2023**

Le *président* s'est rendu à Riga et à Tallinn pour deux réunions placées sous le signe de la politique de défense et de la coopération. Mme Creutz a également assisté à la première et la secrétaire générale, Mme Bogaert, à la seconde. M. Talsma fera rapport sur la réunion de Tallinn.

Les 11 et 12 mai 2023, la Commission de Sécurité et de Défense de l'Assemblée balte s'est réunie pour débattre de l'amélioration de la coopération dans le domaine militaire. Le succès d'une zone d'opérations conjointe dans les États baltes est nécessaire pour résoudre les problèmes de sécurité dans la région. La guerre déclenchée par la Russie en Ukraine incite les États baltes à accroître leurs capacités de défense et à accélérer le processus de coopération. La paix dans les États baltes est étroitement liée à la paix dans le reste de l'Europe. Pour cela, l'Ukraine a besoin d'un soutien supplémentaire. Les pays baltes sont préoccupés par leur situation géographique et souhaitent améliorer leur coopération, mais en complément de celle de l'OTAN. La coopération en matière de défense entre les pays du Benelux pourrait constituer une source d'inspiration. Après cette rencontre intéressante, le président espère poursuivre la coopération avec les pays baltes.

**Eastern Partnership Conference of the Baltic Assembly, Tallinn, 18-19 mai 2023**

M. *Hendrik-Jan Talsma* (N) souligne que cette conférence, à l'occasion de laquelle M. Van Ballekom et lui-même ont représenté le Parlement du Benelux, s'inscrivait dans la continuité de la réunion qui s'était tenue une semaine plus tôt. Elle était consacrée au renforcement du partenariat oriental dans le cadre de la nouvelle réalité géopolitique. On peut voir à Tallinn les traces des développements géopolitiques.

Lors de la réunion, les États baltes ont souligné qu'ils se considèrent comme un pont entre les pays du partenariat oriental et l'Occident, en particulier l'Union européenne. Ils sont prêts à aider des pays à faciliter leur accès à l'UE.

Lors de la première séance, les parlementaires, les représentants des gouvernements et les experts ont discuté du soutien des États baltes au renforcement

veiligheid in het Oostelijk Partnerschap. Er was brede overeenstemming over de noodzaak om alle mogelijke middelen te blijven mobiliseren om Oekraïne gecoördineerde bijstand te verlenen om de toekomst en de veiligheid van heel Europa te garanderen. Er werd benadrukt dat de Baltische staten altijd gewaarschuwd hebben voor het Russische imperialisme. Ze zijn blij met de steun van de Benelux.

Namens het Beneluxparlement heeft de heer Van Ballekom benadrukt dat regionale samenwerking ook als katalysator kan werken voor samenwerking in het Oostelijk Partnerschap. Wij kunnen bijdragen aan de politieke dialoog. De heer Van Ballekom vroeg aandacht voor respect voor de democratie, de rechtsstaat en politieke stabiliteit en een blijvende vorm van uitwisseling van ideeën en ervaringen tussen de Baltische staten, de Benelux-landen, de Noordse landen en de GUAM-landen, met wie de banden tijdens de conferentie versterkt werden.

Er volgden verschillende bijdragen van deskundigen, onder meer over fake news. De heer Van Ballekom verwees naar de werkzaamheden die het Beneluxparlement de afgelopen twee jaar heeft besteed aan dit probleem. Die bleken goed aan te sluiten bij een bijdrage van een onderzoeker van het Poolse instituut voor internationale betrekkingen.

De heer *Jan Klink* (N) onderstreept dat het lidmaatschap van Wit-Rusland in het Oostelijk Partnerschap in juni 2021 is opgeschort.

De heer *Hendrik-Jan Talsma* (N) vult aan dat Rusland en Wit-Rusland wel nog steeds lid zijn van de Interparlementaire Unie (IPU). Samen met de landen van het Oostelijk Partnerschap, de GUAM, de Baltische Assemblée en de Noordse Raad vraagt de Benelux op diplomatieke wijze aandacht voor het belang van democratie, rechtstaat en politieke stabiliteit.

#### **Benoeming/verlenging mandaten van de secretaris-generaal en de adjunct-secretaris-generaal**

De *voorzitter* vindt dit het belangrijkste punt op de agenda. Het mandaat van de secretaris-generaal en de adjunct-secretaris-generaal loopt deze maand af. Hij stelt voor Christine Bogaert en Roeland Jansoone voor een nieuwe periode van zes jaar te benoemen. Als er geen opmerkingen zijn, kan dit bij acclamatie gebeuren. (*Applaus*)

de la sécurité au sein du Partenariat oriental. Un large consensus s'est dégagé sur la nécessité de continuer à mobiliser toutes les ressources possibles afin de fournir à l'Ukraine une assistance coordonnée pour assurer l'avenir et la sécurité de l'ensemble de l'Europe. Il a été souligné que les États baltes ont toujours mis en garde contre l'impérialisme russe. Ils se félicitent du soutien du Benelux.

Au nom du Parlement Benelux, M. Van Ballekom a souligné que la coopération régionale peut également servir de catalyseur à la coopération dans le cadre du partenariat oriental. Nous pouvons contribuer au dialogue politique. M. Van Ballekom a attiré l'attention sur le respect de la démocratie, de l'État de droit et de la stabilité politique, ainsi que sur la poursuite des échanges d'idées et d'expériences entre les États baltes, les pays du Benelux, les pays nordiques et les pays de GUAM, avec lesquels les liens ont été renforcés au cours de la conférence.

Plusieurs experts sont intervenus, entre autres à propos des "fake news". M. van Ballekom a rappelé les travaux consacrés par le Parlement du Benelux à cette question au cours des deux dernières années et qui ont semblé être en phase avec la contribution d'un chercheur de l'Institut polonais des relations internationales.

M. *Jan Klink* (N) souligne que l'adhésion du Belarus au Partenariat oriental a été suspendue en juin 2021.

M. *Hendrik-Jan Talsma* (N) précise que la Russie et le Belarus restent membres de l'Union interparlementaire (UIP). Avec les pays du Partenariat oriental, le GUAM, l'Assemblée balte et le Conseil nordique, le Benelux attire, sur le plan diplomatique, l'attention sur l'importance de la démocratie, de l'État de droit et de la stabilité politique.

#### **Nomination/renouvellement des mandats de la Secrétaire générale et du Secrétaire général adjoint**

Le *président* est d'avis qu'il s'agit là du point le plus important de l'ordre du jour. Les mandats de la secrétaire générale et du secrétaire général adjoint expirent ce mois-ci. Il propose de nommer Mme Christine Bogaert et M. Roeland Jansoone pour un nouveau mandat de six ans. S'il n'y a pas d'observations, il peut être procédé par acclamation. (*Applaudissements*)

De voorzitter dankt mevrouw Bogaert en de heer Jansoone voor hun inzet de afgelopen jaren en hoopt dat het Beneluxparlement de volgende zes jaar kan profiteren van hun inzet en motivatie.

### **Neerlegging van antwoorden van de regeringen op vroeger aangenomen aanbevelingen en schriftelijke vragen**

De heer *Frans Weekers*, secretaris-generaal van de Benelux Unie, heeft een paar stukken bij.

Het eerste is het jaarverslag van het secretariaat-generaal, *grensverleggend samenwerken*, dat kan worden geraadpleegd op de website maar het kan desgewenst ook worden opgestuurd. Twee beschikkingen hebben vorig jaar het licht gezien. De eerste gaat over de emissievrije vrachtwagens. Binnen de Benelux wordt een maximaal tonnage gehanteerd dat hoger is dan bij eerdere EU-regelgeving. Het extra gewicht van de batterijen mag niet ten koste gaan van het laadvermogen. De tweede is de Benelux-beschikking betreffende materialen en voorwerpen van metaal en legeringen bestemd om in aanraking te worden gebracht met levensmiddelen. Hierdoor wordt een resolutie van de Raad van Europa gezamenlijk omgezet in Benelux-wetgeving. De Benelux is de eerste regio in de EU die de nationale regels harmoniseert. Het jaarverslag spreekt over meer dan 60 projecten waaraan is of wordt gewerkt.

De heer Weekers zal ook het 66e gemeenschappelijke verslag Benelux-samenwerking op het gebied van buitenslands beleid overhandigen.

De secretaris-generaal staat nog even stil bij twee antwoorden op aanbevelingen van het parlement. Het eerste is het antwoord op de aanbeveling met betrekking tot de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren. Er moest een gezamenlijk antwoord komen op de problemen die de aanbeveling aanhaalt, en dat komt er. Er bestond een werkgroep frauduleuze uitzendkantoren. Nu wordt vooral werk gemaakt van een nieuw verdrag. Er wordt verwacht dat de verdragsonderhandelingen nog dit jaar tot resultaat leiden. Dan volgen de gebruikelijke procedures. Het zal dus nog wel een paar jaar duren eer er een effectief juridisch instrument is. De landen voelen zich geïnspireerd en aangezet door het werk van het Beneluxparlement.

Het tweede antwoord gaat over de aanbeveling betreffende de illegale drugsindustrie en de georganiseerde criminaliteit. De ministers hebben gisteren in videoboodschappen uiting gegeven aan hun engagement. Het secretariaat-generaal is de spil van de samenwerking. De

Le président remercie Madame Bogaert et Monsieur Jansoone pour l'engagement dont ils ont fait preuve au cours des dernières années et souhaite que le Parlement Benelux puisse continuer à bénéficier de cet engagement et de leur motivation au cours des six années à venir.

### **Dépôt de réponses des gouvernements à des recommandations et questions écrites antérieures**

M. *Frans Weekers*, Secrétaire général de l'Union Benelux, est en possession d'un certain nombre de documents.

Le premier est le rapport annuel du Secrétariat général, *Coopérer pour repousser les frontières*, qui peut être consulté sur le site web mais qui, au besoin, peut également être envoyé. Deux décisions sont intervenues l'année dernière. La première concerne les camions sans émissions. Le Benelux applique un tonnage maximum plus élevé que dans le cadre de précédentes réglementations de l'UE. Le poids supplémentaire des batteries ne doit pas avoir pour effet de réduire la charge utile. La seconde est la décision Benelux relative aux matériaux et objets en métal et alliage destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires. Cette décision transpose une résolution du Conseil de l'Europe dans la législation du Benelux. Le Benelux est la première région de l'UE à harmoniser les règles nationales. Le rapport annuel fait état de plus de 60 projets réalisés ou en cours de réalisation.

M. Weekers déposera également le 66e rapport commun Benelux dans le domaine de la politique étrangère.

Le secrétaire général s'attarde encore un instant sur deux réponses à des recommandations du Parlement. La première est la réponse à la recommandation concernant la lutte contre les bureaux d'intérim frauduleux. Il fallait apporter une réponse commune aux problèmes soulevés par la recommandation, ce qui a été fait. Il existait un groupe de travail sur les bureaux d'intérim temporaires frauduleux. Aujourd'hui, le travail porte essentiellement sur un nouveau traité. Les négociations devraient aboutir avant la fin de l'année et seront suivies des procédures habituelles. Il faudra donc attendre quelques années avant de disposer d'un instrument juridique efficace. Le travail du Parlement Benelux est de nature à inspirer et motiver les pays.

La deuxième réponse concerne la recommandation sur l'industrie des drogues illégales et le crime organisé. Les ministres ont fait part hier de leur engagement dans des messages vidéo. Le Secrétariat général est la plaque tournante de la coopération et la coopération policière

samenwerking tussen de politiediensten is de kern, maar er zijn ook andere partijen bij betrokken: het Openbaar Ministerie, de douane, de marechaussee en soms ook private partners. In bepaalde gevallen kunnen bestuurlijke overheden een belangrijke rol spelen. Het nieuwe politieverdrag biedt de mogelijkheid om bestuurlijke informatie te delen. Dat is heel effectief, met name ook bij de preventie van bepaalde criminele activiteiten. Een aantal uitwerkingen van het politieverdrag ligt in Nederland bij het Parlement voor een stilzwijgende goedkeuring. Dan is er geen beletsel meer om het in het najaar in werking te laten treden. De heer Weekers woonde onlangs in Voeren een grote politieactie bij, een Benelux-actie in de strijd tegen drugs, waarbij meer dan honderd politie- en douanemensen van de drie landen betrokken waren. Dat toont aan dat de diensten klaar zijn om samen effectief op te treden. Er werden wapens en drugs aangetroffen in auto's. Zo werd ook aan het publiek getoond dat de samenwerking effectief is. Dat kan straks met het nieuwe politieverdrag nog veel beter. Gisteren kon men in een presentatie zien hoelang het op dit moment duurt om elkaars databanken te raadplegen. Dat kan straks rechtstreeks. De Schengen-evaluatie van 2022 heeft de politiesamenwerking in de Benelux en het politieverdrag als voorbeeld voorgesteld voor de rest van Europa en de wereld. Een ander element is de rol van post- en koerierdiensten bij het transport van illegale drugs. De landen, samen met Noordrijn-Westfalen, streven naar een integrale aanpak. Op 22 juni heeft daarover in het Huis van de Benelux een conferentie met experts plaats. De analyse van de modus operandi van de daders moet aanknopingspunten bieden voor de bestrijding. Er is een barrièremodel ontwikkeld dat verduidelijkt hoe de verzending van illegale drugs via post- en koeriersdiensten kan worden verstoord. Afgelopen jaar werden door gezamenlijke acties van de Benelux-politiediensten 439.000 xtc-pillen en honderden kilo's drugs in beslag genomen. Ook een drugslaboratorium en een cocaïne-wasserij werden ontdekt.

Er werden gesprekken gevoerd met Den Haag en de burgemeester van Antwerpen om dit najaar een grote conferentie over integrale aanpak te organiseren. Men moet een waterbedeffect vermijden. Ook in de havens van North Sea Port komt allerlei boven water. Een integrale aanpak is nodig met alle stakeholders. De secretaris-generaal hoopt op ideeën en steun van het Beneluxparlement.

De heer Weekers overhandigt de antwoorden en het gemeenschappelijk verslag aan de voorzitter. (*Applaus*)

en est le noyau, mais d'autres parties sont également impliquées : le ministère public, les douanes, la police militaire et parfois des partenaires privés. Dans certains cas, les autorités administratives peuvent jouer un rôle important. La nouvelle convention en matière de coopération policière permet de partager des informations administratives. Cela s'avère très efficace, notamment pour la prévention de certaines activités criminelles. Aux Pays-Bas, un certain nombre de développements du traité de police sont soumis au Parlement néerlandais pour approbation tacite. Il n'y a donc plus d'obstacle à son entrée en vigueur à l'automne. M. Weekers a récemment assisté à Voeren à une importante opération de police, une action Benelux de lutte contre la drogue à laquelle ont participé plus de 100 policiers et douaniers des trois pays. Cela montre que les services sont prêts à agir efficacement ensemble. Des armes et de la drogue ont été trouvées dans des voitures. L'opération a également illustré auprès du public l'efficacité de la coopération. Le nouveau traité en matière de police permettra prochainement de faire encore beaucoup mieux. Hier, une présentation a montré le temps qu'il faut actuellement pour consulter les bases de données respectives. Cela sera bientôt possible directement. L'évaluation de Schengen 2022 a présenté la coopération policière dans le Benelux et le traité de police comme un exemple pour le reste de l'Europe et du monde. Le rôle des services postaux et de courrier dans le transport de drogues illégales constitue un autre élément. Les pays, ainsi que la Rhénanie-du-Nord-Westphalie, recherchent une approche globale. Une conférence d'experts sur ce sujet aura lieu le 22 juin à la Maison Benelux. L'analyse du mode opératoire des auteurs doit fournir des pistes pour la lutte à mener. Un modèle de barrière a été développé pour clarifier la manière de perturber l'envoi de drogues illicites par le biais de services postaux et de courrier. L'année dernière, des opérations communes des forces de police du Benelux ont permis de saisir 439 000 pilules d'ecstasy et des centaines de kilos de drogue. Un laboratoire de drogue et une blanchisserie de cocaïne ont également été découverts.

Des discussions ont eu lieu avec La Haye et le bourgmestre d'Anvers pour organiser cet automne une grande conférence sur les approches intégrées. Il faut éviter l'effet de vases communicants. Toutes sortes de choses apparaissent également dans les ports de la zone portuaire du North Sea Port. Il faut une approche intégrale avec toutes les parties prenantes. Le Secrétaire général espère que le Parlement Benelux apportera ses idées et son soutien.

M. Weekers remet les réponses et le rapport commun au président (*Applaudissements*).

De *voorzitter* dankt de heer Weekers voor het uitgebreide verslag. Aan het einde van de vergadering dankt hij de eigen griffie en de diensten van het provinciebestuur voor de organisatie en de ondersteuning.

*De vergadering wordt gesloten om 12.04 uur.*

Le *président* remercie M. Weekers pour son rapport complet. À l'issue de la séance, il tient à remercier le greffe et les services du gouvernement provincial pour leur organisation et leur soutien.

*La séance est levée à 12h04.*