

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

21 april 2020

VERSLAG

**61^e gemeenschappelijk verslag
over de Benelux-samenwerking
op het gebied van het buitenlands beleid**

(1 januari 2017 – 31 december 2017)

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

21 avril 2020

RAPPORT

**61^e rapport commun concernant
la coopération Benelux dans le domaine
de la politique étrangère**

(1^{er} janvier 2017 – 31 décembre 2017)

INLEIDING

Dit verslag geeft een overzicht van de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid tijdens het Nederlandse voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Benelux Unie in 2017. In tegenstelling tot de samenwerkingsgebieden die ressorteren onder het Benelux-Verdrag, vond de samenwerking ten aanzien van het buitenlands beleid plaats op intergouvernementeel niveau. Onderstaand verslag is niet uitputtend, maar verschaft een overzicht van de belangrijkste voorbeelden van de samenwerking op dit terrein. Dit overzicht van het gemeenschappelijk buitenlands beleid van de Benelux-landen is onderverdeeld in respectievelijk Benelux-samenwerking op extern terrein, samenwerking op het vlak van Europese zaken, samenwerking op het vlak van de uitbreiding van de EU en de Balkan, samenwerking met EU-partners en andere regionale samenwerkingsverbanden, communautair beleid van de EU en samenwerking in VN-verband.

BENELUX-SAMENWERKING OP HET TERREIN VAN EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDS BELEID

Regeringsleidersniveau

- Benelux Top (8 november 2017)

De regeringsleiders van de Benelux-landen kwamen op 8 november 2017 bijeen voor een Benelux Top in Den Haag, waar zij overeenstemming bereikten over een duidelijke agenda voor de toekomst op belangrijke thema's als interne markt, veiligheid en strategische samenwerking en dialoog binnen de EU. Zij kwamen voorts een politieke verklaring overeen ("Benelux als duurzame en innovatieve koploper").¹

- Bezoek van de regeringsleiders van de Benelux aan Mali (28 november 2017)

Voorafgaand aan de Topbijeenkomst tussen de Afrikaanse Unie (AU) en de Europese Unie (EU) op 29 en 30 november 2017 in Abidjan voerden

¹ http://www.benelux.int/files/3315/1024/1884/Declaration_Benelux_as_sustainable_and_innovative_frontrunner_FINAL_003.pdf.

INTRODUCTION

Le présent rapport donne un aperçu de la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère au cours de la Présidence néerlandaise du Comité de Ministres de l'Union Benelux en 2017. Contrairement aux domaines de coopération régis par le Traité Benelux, la coopération en matière de politique étrangère a eu lieu au niveau intergouvernemental. Le rapport ne prétend pas à l'exhaustivité et vise principalement à présenter les exemples de coopération les plus frappants dans ce domaine. Ce relevé de la politique extérieure commune des pays du Benelux se subdivise respectivement en coopération Benelux en matière de politique étrangère, coopération dans le domaine des affaires européennes, coopération concernant l'élargissement de l'UE et les Balkans, coopération avec les partenaires de l'UE et d'autres groupes régionaux, politique communautaire de l'UE et coopération aux Nations Unies.

COOPÉRATION BENELUX EN MATIÈRE D'AFFAIRES EUROPÉENNES ET DE POLITIQUE ÉTRANGÈRE

Niveau des chefs de gouvernement

- Sommet Benelux (8 novembre 2017)

Les chefs de gouvernement des pays du Benelux se sont réunis le 8 novembre 2017 pour un sommet Benelux à La Haye, où ils se sont mis d'accord sur un agenda précis pour l'avenir sur des sujets importants tels que le marché intérieur, la sécurité et la coopération et le dialogue stratégique dans l'UE. Ils ont adopté en outre une déclaration politique ("Le Benelux, pionnier durable et innovant").¹

- Visite des chefs de gouvernement du Benelux au Mali (28 novembre 2017)

La veille du sommet entre l'Union africaine (UA) et l'Union européenne (UE) à Abidjan les 29 et 30 novembre 2017, les chefs de gouvernement des

¹ http://www.benelux.int/files/3315/1024/1884/Declaration_Benelux_as_sustainable_and_innovative_frontrunner_FINAL_003.pdf.

de regeringsleiders van de Benelux-landen op 28 november in Bamako een gesprek met de Malinese president Keïta. Het gezamenlijk optreden van de drie premiers gaf een duidelijke impuls aan het profiel van de Benelux in Mali en in de Sahel.

Hoogambtelijk niveau

- Bijeenkomst directeuren-generaal Europese Samenwerking (12 december 2017)

Op 12 december 2017 vond een ontmoeting plaats van de directeuren-generaal Europese Samenwerking van de Benelux-landen in Brussel. Zij blikten terug op het Nederlands voorzitterschap van de Benelux in 2017 en keken vooruit naar de agenda van het Belgisch voorzitterschap in 2018. Er bleek grote mate van overeenstemming ten aanzien van de *EU Leaders' Agenda*, wat mogelijkheden biedt om meer samen op te trekken in Europees verband en coalities te vormen met gelijkgezinde landen.

- Bijeenkomst directeuren-generaal Asiel en Migratie (8 december 2017)

Op 8 december 2017 vond een bijeenkomst plaats van de directeuren-generaal Asiel en Migratie van de Benelux-landen in Brussel. Zij spraken o.a. over thema's als de Europese Terugkeerrichtlijn, legale migratie en concrete samenwerkingsprojecten. De Benelux-samenwerking op het terrein van migratie zal in 2018 verder worden geïntensiveerd. De directeuren-generaal spraken af elk jaar bijeen te komen.

- Bijeenkomsten van de directeuren Veiligheidsbeleid (21 april en 27 oktober 2017)

De directeuren Veiligheidsbeleid kwamen in 2017 bijeen en marge van het informele EU veiligheidsdirecteurenoverleg in Valletta en Tallinn (21 april resp. 27 oktober 2017). Zij bespraken de laatste ontwikkelingen op het gebied van het EU Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, zoals permanent gestructureerde samenwerking en EU-NAVO samenwerking. Benelux-partners trokken op deze onderwerpen geregeld samen op in Brusselse besprekingen.

pays du Benelux ont eu le 28 novembre à Bamako un entretien conjoint avec le président du Mali Keïta. L'intervention commune des trois premiers ministres a donné une impulsion marquée au profil du Benelux au Mali et dans le Sahel.

Niveau haut fonctionnaire

- Réunion des directeurs généraux des affaires européennes (12 décembre 2017)

Les directeurs généraux des affaires européennes des pays du Benelux se sont rencontrés le 12 décembre 2017 à Bruxelles. Ils ont fait le point sur la présidence néerlandaise du Benelux en 2017 et ont examiné l'agenda de la présidence belge en 2018. Une large entente s'est dégagée à l'égard du *EU Leaders' Agenda*, ce qui offre des possibilités d'intervenir davantage ensemble dans le cadre européen et de former des coalitions avec des pays partageant les mêmes vues.

- Réunion des directeurs généraux Asile et Migration (8 décembre 2017)

Le 8 décembre 2017, les directeurs généraux Asile et Migration des pays du Benelux se sont réunis à Bruxelles. Ils ont discuté notamment de sujets tels que la directive "retour" de l'UE, la migration légale et des projets concrets de coopération. La coopération Benelux dans le domaine de la migration sera intensifiée en 2018. Les directeurs généraux ont convenu de se revoir chaque année.

- Réunions des directeurs de la politique de sécurité (21 avril et 27 octobre 2017)

Les directeurs de la politique de sécurité se sont réunis en 2017 en marge de la réunion informelle des directeurs de la sécurité de l'UE à La Valette et à Tallinn (21 avril resp. 27 octobre 2017). Ils ont parlé des derniers développements dans le domaine de la politique de sécurité et de défense commune, comme la coopération structurée permanente et la coopération UE-OTAN. Les pays du Benelux ont pris régulièrement une position commune sur ces sujets lors des discussions à Bruxelles.

- Samenwerking tussen de ambassadeurs van het Politiek en Veiligheidscomité

De ambassadeurs van het Politiek en Veiligheidscomité (PSC) in Brussel zijn op regelmatige basis al dan niet informeel bijeengekomen om de onderlinge samenwerking tussen Benelux-landen in het Politiek en Veiligheidscomité te bestendigen, waaronder op het terrein van de uitwerking van de verschillende sporen van de *EU Global Strategy on Foreign and Security Policy* en de externe aspecten van terrorismebestrijding.

- G5/Sahel-consultaties

In 2017 vonden op ambtelijk niveau twee consultatierondes plaats over Benelux-samenwerking ten aanzien van de Sahelregio, respectievelijk op 27 juni 2017 in Brussel en op 12 september 2017 in Luxemburg. Tijdens deze consultatierondes werden mogelijkheden verkend om via gezamenlijke initiatieven de Benelux-samenwerking in de Sahelregio verder te versterken en een geïntegreerde benadering ten aanzien van de Sahelregio te bevorderen. De consultaties werden onder andere benut om een gezamenlijke positie te bepalen ten aanzien van de G5-troepenmacht en resulteerde tevens in de gezamenlijke financiering van de internationale onderzoekscommissie naar mensenrechtenschendingen in Mali. Namens de drie ministers werd op 27 november een gemeenschappelijke verklaring afgelegd op een ministeriële bijeenkomst tussen de EU en de G5 Sahel.

Benelux-samenwerking met EU-partners en regionale samenwerkingsverbanden

Regeringsleidersniveau

- Bijeenkomst van regeringsleiders van de Benelux met de Visegrád-4 in Warschau (19 juni 2017)

Op 19 juni kwamen de regeringsleiders van de landen van de Benelux en de Visegrád-4 in Warschau bijeen als onderdeel van de strategische dialoog van de Benelux met andere EU-partners en regionale samenwerkingsverbanden. Tijdens de bijeenkomst hadden regeringsleiders een open discussie over de toekomst van de EU, brexit,

- Coopération entre les ambassadeurs du comité politique et de sécurité

Les ambassadeurs du Comité politique et de sécurité (COPS) se sont réunis régulièrement à Bruxelles sur une base informelle ou non pour pérenniser la coopération mutuelle entre les pays du Benelux au Comité politique et de sécurité, notamment quant à la mise en œuvre des différentes pistes de la Stratégie globale de l'UE pour la politique étrangère et de sécurité et des aspects externes de la lutte contre le terrorisme.

- Consultations G5/Sahel

En 2017, deux consultations relatives à la coopération Benelux dans la région du Sahel ont eu lieu au niveau des fonctionnaires des trois pays, respectivement à Bruxelles le 27 juin 2017 et à Luxembourg le 12 septembre 2017. Lors de ces consultations, les trois pays ont identifié des moyens concrets pour renforcer leur coopération et promouvoir une approche intégrée et cohérente de leur politique à l'égard de la région du Sahel. Les consultations ont été mises à profit notamment pour déterminer une position commune soulignant la nécessité à ce que la force conjointe du G5 Sahel respecte les droits de l'homme et ont débouché en outre sur le financement conjoint de la commission d'enquête internationale sur les violations des droits de l'homme au Mali. Une déclaration conjointe au nom des trois ministres a été effectuée le 27 novembre lors d'une ministérielle entre l'UE et le G5 Sahel.

Coopération avec les partenaires de l'UE et d'autres groupes régionaux

Niveau des chefs de gouvernement

- Réunion des chefs de gouvernement du Benelux et du Visegrád-4 à Varsovie (19 juin 2017)

Les chefs de gouvernement des pays du Benelux et du Visegrád-4 se sont réunis le 19 juin à Varsovie dans le cadre du dialogue stratégique du Benelux avec d'autres partenaires de l'UE et groupes régionaux. Lors de la réunion, les chefs de gouvernement ont eu un débat ouvert sur l'avenir de l'UE, le *Brexit*, le marché intérieur, la politique de sécurité

interne markt, gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, Oostelijk Partnerschap, Rusland en migratie.

- Bijeenkomst van regeringsleiders van de Benelux met de Baltische en Noordse landen in Den Haag (21 juni 2017)

Daags voor de Europese Raad van 22-23 juni vond op 21 juni een werkdiner plaats in Den Haag tussen de regeringsleiders van de negen landen van de Benelux, de Noordse en Baltische landen. Het overleg vond in een open en positieve sfeer plaats, waarbij de regeringsleiders van gedachten wisselden over brexit, de interne markt, de Economische en Monetaire Unie, de sociale dimensie van de Unie, globalisering, migratie, extern beleid, defensie en de toekomst van de EU.

Ministerieel niveau

- Bijeenkomst van ministers van Justitie van de Benelux met de Visegrád-4 in Boedapest (24-25 september 2017)

Op uitnodiging van Hongarije kwamen de ministers van Justitie van de landen van de Benelux en de Visegrád-4 bijeen in Boedapest op 24 en 25 september 2017. Tsjechië was vertegenwoordigd op het niveau van ambassadeur. Tijdens de bijeenkomst werd onder andere gesproken over samenwerking in de EU op het terrein van georganiseerde misdaad, de verdere ontwikkeling van het EU-agentschap Eurojust, het Europees Openbaar Ministerie en rechtsstatelijke ontwikkelingen in Hongarije en Polen.

Vorbereiding Europese Raden en Raden van ministers

Zoals gebruikelijk vond ook onder Nederlands voorzitterschap van de Benelux regelmatig coördinatie plaats in aanloop naar en voorafgaand aan bijeenkomsten van de Europese Raad en Raden van ministers.

et de défense commune, le partenariat oriental, la Russie et la migration.

- Réunion des chefs de gouvernement du Benelux et des pays baltes et nordiques à La Haye (21 juin 2017)

La veille du Conseil européen des 22-23 juin, un dîner de travail le 21 juin à La Haye a réuni les chefs de gouvernement des neuf pays du Benelux, nordiques et baltes. La concertation s'est déroulée dans une ambiance ouverte et positive et les chefs de gouvernement ont eu un échange de vues sur le *Brexit*, le marché intérieur, l'union économique et monétaire, la dimension sociale de l'Union, la mondialisation, la migration, la politique extérieure, la défense et l'avenir de l'UE.

Niveau ministériel

- Réunion des ministres de la justice du Benelux et du Visegrád-4 à Budapest (24-25 septembre 2017)

À l'invitation de la Hongrie, les ministres de la Justice des pays du Benelux et du Visegrád-4 se sont réunis à Budapest les 24 et 25 septembre 2017. La Tchéquie était représentée au niveau de l'ambassadeur. Lors de la réunion, il a été question entre autres de la coopération au sein de l'UE dans le domaine du crime organisé, de l'évolution future de l'agence européenne Eurojust, du ministère public européen et de l'évolution de l'état de droit en Hongrie et en Pologne.

Préparation des Conseils européens et des conseils des ministres

Comme d'habitude, une coordination a eu lieu régulièrement en 2017 sous présidence néerlandaise en amont et à la veille des réunions du Conseil européen et des conseils des ministres.