

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

17 juni 2023

**66^e gemeenschappelijk verslag
over de Benelux-samenwerking
op het gebied
van het buitenlands beleid
(1 januari 2022 – 31 december 2022)**

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

17 juin 2023

**66^e rapport commun concernant
la coopération Benelux
dans le domaine
de la politique étrangère
(1^{er} janvier 2022 – 31 décembre 2022)**

66e gemeenschappelijk verslag over de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid (1 januari 2022 – 31 december 2022)

Inleiding

Dit verslag geeft een overzicht van de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands en Europees beleid tijdens het Luxemburgse voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Benelux Unie in 2022. In tegenstelling tot de samenwerkingsgebieden die ressorteren onder het Benelux-Verdrag, vond de samenwerking ten aanzien van het buitenlands beleid plaats op intergouvernementeel niveau. Onderstaand verslag is niet uitputtend, maar verschaft een overzicht van de meest markante voorbeelden van de samenwerking op dit terrein. Dit overzicht van het gemeenschappelijk buitenlands beleid van de Benelux-landen is onderverdeeld in respectievelijk Benelux-samenwerking op het vlak van extern beleid, samenwerking op het gebied van Europese zaken, samenwerking met partners van de Europese Unie (EU) en andere regionale samenwerkingsverbanden en samenwerking in de instellingen van de Verenigde Naties.

Samenwerking op het gebied van Europese zaken

Regeringsleidersniveau

• Benelux-Top

De regeringsleiders van de Benelux-landen hielden op 28 november in het kasteel van Bourglinster hun traditionele Benelux-Top en hebben er een Verklaring buitenlands beleid aangenomen met hun gezamenlijke visie op het gebied van ondersteuning aan Oekraïne, interne markt, klimaat- en energiebeleid, rechtsstaat en samenwerking. Zoals vermeld tijdens het event, symboliseert de ondertekening van deze gezamenlijke verklaring de politieke wil van de Benelux om vast te houden aan hun waarden van democratie en vrijheid in het licht van de huidige geopolitieke situatie. Na een werkvergadering met de drie premiers vond er een uitgebreide werkvergadering plaats in aanwezigheid van de minister-president van de deelstaat Noordrijn-Westfalen, Hendrik Wüst, en van de

66e rapport commun concernant la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère (1^{er} janvier 2022 – 31 décembre 2022)

Introduction

Le présent rapport donne un aperçu de la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère et européenne au cours de la Présidence luxembourgeoise du Comité de Ministres de l'Union Benelux en 2022. Contrairement aux domaines de coopération régis par le Traité Benelux, la coopération en matière de politique étrangère a lieu au niveau intergouvernemental. Le rapport ne prétend pas à l'exhaustivité et vise principalement à présenter les exemples de coopération les plus marquants dans ce domaine. Ce relevé de la politique extérieure commune des pays du Benelux se subdivise respectivement en coopération Benelux en matière de politique étrangère, coopération dans le domaine des affaires européennes, coopération avec les partenaires de l'Union européenne (UE) et d'autres groupes régionaux et coopération dans les enceintes des Nations Unies.

Coopération dans le domaine des affaires européennes

Niveau des chefs de gouvernement

• Sommet Benelux

Les chefs de gouvernements des pays Benelux se sont rencontrés pour leur traditionnel Sommet Benelux le 28 novembre au château Bourglinster et y ont adopté la Déclaration de politique étrangère portant sur leur vision commune en termes de soutien à l'Ukraine, de marché intérieur, de politique climatique et énergétique, d'État de droit et de coopération. Comme évoqué lors de l'événement, la signature de cette déclaration conjointe symbolise la volonté politique du Benelux de rester ferme dans ses valeurs de démocratie et de liberté face à la situation géopolitique actuelle. Après une réunion de travail avec les trois Premiers ministres, une réunion de travail élargie a eu lieu, en présence du ministre-président du Land de Rhénanie-du-Nord-Westphalie, Hendrik Wüst et du président du

voorzitter van de regionale Raad van de Grand Est en huidig voorzitter van de Top van de Grande Région, Jean Rottner.

• **Benelux-Slovenië bijeenkomst**

Tijdens de Europese Raad van 24 juni 2022 heeft, op initiatief van Luxemburg, een Benelux-Slovenië Top in Brussel plaatsgevonden. Dit was een gelegenheid om van gedachten te wisselen over verschillende Europese kwesties in de context van de Russische agressie in Oekraïne. Slovenië heeft zich aangesloten bij de Benelux-landen wat betreft het belang van een betere coördinatie van het energiebeleid en de noodzaak om een Europees crisismechanisme te activeren.

Ministerieel niveau

• **Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) en Raden Algemene Zaken (RAZ)**

Net zoals de voorbije jaren hebben de ministers van Buitenlandse Zaken hun voorbereidende vergaderingen en regelmatig overleg voorafgaand aan de RBZ en RAZ van de EU voortgezet. Het Luxemburgs Voorzitterschap kon bij talrijke gelegenheden namens de Benelux tussenbeide komen over een brede waaier van onderwerpen en zo bijdragen tot een betere zichtbaarheid van het overleg tussen de Benelux-partners binnen de Raadsinstellingen.

• **Vergadering van ministers in marge van de ministeriële vergadering van de NAVO**

In april ontmoetten de ministers hun Baltische ambtsgenoten in marge van de ministeriële vergadering van de NAVO om van gedachten te wisselen over de situatie in Oekraïne en om de impact van het EU-beleid op de grensgebieden te beoordelen. Dit laatste punt werd besproken op basis van het document met het gemeenschappelijk standpunt van de Benelux-landen en de Baltische landen.

conseil régional Grand Est et président en exercice du Sommet de la Grande Région, Jean Rottner.

• **Rencontre Benelux-Slovénie**

Lors du Conseil européen du 24 juin 2022, sur initiative luxembourgeoise, un sommet Benelux-Slovénie a eu lieu à Bruxelles. Ce fut l'occasion d'un échange de vues sur différents sujets européens dans le cadre de l'agression russe en Ukraine. La Slovénie s'est alignée avec les pays du Benelux quant à l'importance d'implémenter une meilleure coordination en matière de politique énergétique, ainsi qu'à la nécessité d'activer un mécanisme de crise européen.

Niveau ministériel

• **Conseil Affaires étrangères (CAE) et Conseils Affaires générales (CAG)**

Comme les années précédentes, les ministres des Affaires étrangères ont poursuivi leurs réunions préparatoires et concertations régulières en amont des CAE et CAG de l'UE. La Présidence luxembourgeoise a pu intervenir à de nombreuses reprises au nom du Benelux sur les sujets les plus divers, contribuant ainsi au renforcement de la visibilité de la concertation entre partenaires du Benelux dans les instances du Conseil.

• **Rencontre des ministres en marge de la rencontre ministérielle de l'OTAN**

En avril, les ministres se sont rencontrés avec leur homologues baltes en marge de la rencontre ministérielle de l'OTAN pour un échange de vue sur la situation en Ukraine et une évaluation des répercussions de la politique de l'Union européenne sur les régions frontalières. Ce dernier point a été discuté sur base du document de position commune entre les pays Benelux et les pays baltes.

Hoogambtelijk niveau

• **Vorbereidende gesprekken voorafgaand aan de Europese Raad**

Op initiatief van het Luxemburgse voorzitterschap werden regelmatig voorbereidende gesprekken in Benelux-verband gehouden om de coördinatie tussen de drie regeringen te versterken en om gezamenlijke standpunten te bepalen met het oog op de besprekingen in de Europese Raad.

• **Gezamenlijke standpuntbepalingen tijdens het Comité van permanente vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten bij de Europese Unie (COREPER)**

Op 12 oktober 2022 verwelkomden de Benelux-landen gezamenlijk de constructieve dialoog tussen Hongarije en de Commissie in de procedure voor het conditionaliteitsmechanisme voor de bescherming van de begroting in geval van schending van de rechtsstatelijke beginselen tegen Hongarije. Het mechanisme resulteerde in het blokkeren van de financiële steun voor het laatstgenoemde land aan het einde van 2022. De Benelux moedigde de Commissie ook aan om de analyse van deze situatie als cruciaal te beschouwen voor een goed financieel beheer van de begroting en de bescherming van de financiële belangen van de Unie.

• **Vergadering van directeuren-generaal asiel en migratie**

De directeuren-generaal asiel en immigratie van de drie landen kwamen op 1 december 2022 bijeen om nationale trends en gemeenschappelijke uitdagingen bij het beheer van migratiestromen te analyseren, waarbij onder meer werd ingegaan op de gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne. De bijeenkomst bood ook de gelegenheid om gemeenschappelijke benaderingen en belangen op dit gebied te verkennen en een eerste balans op te maken van de Benelux-uitvoeringsovereenkomst inzake versnelde en vereenvoudigde procedures voor de terug- en overname van personen die internationale bescherming aanvragen of hebben verkregen.

Niveau hauts fonctionnaires

• **Réunions préparatoires en amont du Conseil européen**

Sur initiative de la Présidence luxembourgeoise, des réunions préparatoires régulières en format Benelux ont permis de renforcer la coordination entre les trois gouvernements et de définir des positions communes en vue des débats du Conseil européen.

• **Prises de position conjointes lors du Comité des représentants permanents des gouvernements des États membres de l'Union européenne (COREPER)**

Le 12 octobre 2022, les pays du Benelux ont conjointement salué le dialogue constructif entre la Hongrie et la Commission dans la procédure du mécanisme de conditionnalité pour la protection du budget en cas de violation des principes de l'État de droit à l'encontre de la Hongrie. Le mécanisme a abouti au blocage de l'aide financière destinée à cette dernière en fin d'année 2022. Le Benelux a également encouragé la Commission à considérer l'analyse de cette situation comme cruciale à la bonne gestion financière du budget et à la protection des intérêts financiers de l'Union.

• **Réunion des directeurs généraux asile et migration**

Les directeurs généraux en matière d'asile et d'immigration des trois pays se sont réunis en date du 1^{er} décembre 2022 pour analyser les tendances nationales et les défis communs en ce qui concerne la gestion des flux migratoires, abordant entre autre le sujet des conséquences de l'agression de la Russie contre l'Ukraine. La réunion a également permis de rechercher des approches et intérêts communs en la matière et de tirer un premier bilan sur l'accord administratif Benelux relatif aux procédures accélérées et facilitées aux fins de prise et de reprise en charge de demandeurs et de bénéficiaires de protection internationale.

• **Bijeenkomst van politieke directeuren Benelux-Slovenië**

In marge van de RBZ in december organiseerde Luxemburg een werkvergadering van de politieke directeuren van de Benelux met hun Sloveense ambtsgenoot. De gedachtewisselingen gingen meer bepaald over de Russische invasie in Oekraïne en meer in het algemeen over de organisatie van de RBZ en de coördinatie tussen gelijkgestemde landen voorafgaand aan Raden over onderwerpen van gemeenschappelijk belang.

• **Regelmatige conference calls tussen de directies-generaal**

Vóór elke zitting van de Raad Algemene Zaken hielden de adjunct-directeuren EU van de drie Benelux-landen een videoconferentie om van gedachten te wisselen en gelijkgestemdheid te bereiken over de belangrijkste agendapunten van de Raad, met inbegrip van de voorbereiding van de Europese Raad.

• **Bijeenkomst van de Benelux-stuurgroep Defensie (*Benelux Steering Group*)**

Als onderdeel van de *Benelux Steering Group* kwamen de adjunct-stafchefs, de directeuren van defensie en hoge officieren van de 3 krijgsmachten bijeen om hun defensiebeleid te coördineren.

• **Traditionele bijeenkomst van directeuren-generaal voor Europese zaken**

Tijdens hun traditionele bijeenkomst op 12 december 2022 wisselden de Benelux-directeuren-generaal voor Europese Zaken van gedachten over de belangrijkste kwesties op de Europese agenda, waaronder de eerbiediging van de rechtsstaat, de Schengen-ruimte en migratie, de uitbreiding van de EU en de verdieping van de interne markt. Wat dit laatste punt betreft, bespraken ze een gezamenlijke Benelux-bijdrage over de 30e verjaardag van de interne markt van de EU met het oog op de Europese Raad in maart 2023. Ze maakten ook de balans op van de Benelux-samenwerking.

• **Réunion des directeurs politiques Benelux-Slovénie**

En marge du CAE en décembre, le Luxembourg a organisé une réunion de travail des directeurs politiques du Benelux avec leur homologue slovène. Les discussions ont porté notamment sur l'invasion russe en Ukraine, et de manière plus générale sur l'organisation des CAE et la coordination entre les pays au vues similaires en amont des Conseils sur des sujets d'intérêt commun.

• **Conférences téléphoniques régulières entre les Directions générales**

Avant chaque réunion du Conseil Affaires générales, les Directeurs UE adjoints des trois pays du Benelux ont tenu une visioconférence pour discuter et se mettre d'accord sur les principaux points à l'ordre du jour du Conseil, y inclus la préparation du Conseil européen.

• **Réunion du Comité directeur Benelux en matière de défense (*Benelux Steering Group*)**

Dans le cadre du *Benelux Steering Group*, les Chefs d'État-Major adjoints, les Directeurs de la défense ainsi que de hauts officiers des 3 forces armées se sont réunies pour coordonner leur politique de Défense.

• **Rencontre traditionnelle des Directeurs généraux des affaires européennes**

Le 12 décembre 2022, lors de leur rencontre traditionnelle, les directeurs généraux des Affaires européennes du Benelux ont eu un échange de vues sur les principaux sujets à l'agenda européen, dont entre autres le respect de l'État de droit, l'espace Schengen et la migration, l'élargissement de l'UE et l'approfondissement du marché unique. Sur ce dernier point, ils ont notamment échangé sur une contribution conjointe du Benelux sur le 30 anniversaire du marché unique de l'UE en vue du Conseil européen de mars 2023. De même, ils ont fait le point sur le dossier de la coopération Benelux.

Samenwerking met andere regionale samenwerkingsverbanden

• Benelux – Grande Région

Als grensoverschrijdende samenwerkingsgebieden willen de Grande Région en de Benelux-landen hun samenwerking verdiepen om elkaar mogelijks verder aan te vullen. Deze dynamiek heeft geleid tot een grotere wederzijdse deelneming aan vergaderingen op hoog niveau en topontmoetingen, zoals de Benelux die als waarnemer werd uitgenodigd op de tussentijdse Top van de executieven van de Grande Région op 30 juni 2022, of nog de sectorale ministeriële conferentie over industrie die op 21 november 2022 door de Grande Région werd georganiseerd en waar de *Hydrogen Backbone* studie werd gepresenteerd die binnen de Benelux Unie werd uitgewerkt. In het kader van deze samenwerking werd ook de voorzitter van de Regio Grand Est en voorzitter van de Grande Région uitgenodigd voor de Benelux-Top.

Sectoraal beleid

• Vergadering van de Benelux-ministers van Defensie

De ministers van Defensie van de Benelux zijn op 21 maart 2022 in Brussel bijeengekomen. De drie ministers bespraken de kwestie van het opvoeren van de defensie-inspanning in een gevaarlijker geworden internationale context. De ministers stemden hun standpunten op elkaar af met het oog op de komende debatten op NAVO- en EU-niveau. De drie ministers waren zeer tevreden over het werk dat is verricht om het Strategisch kompas van de EU uit te werken. Nu is het tijd om tot concrete verwezenlijkingen over te gaan. De drie ministers bespraken de situatie in Oekraïne en informeerden elkaar bij over hun inspanningen om wapens en materieel te leveren.

• Bijeenkomst van de Benelux-ministers van Energie met de Baltische Staten

De Luxemburgse minister van Energie, Claude Turmes, heeft de Energieministers van de Benelux en de Baltische staten op 27 juni in Luxemburg ontvangen om van gedachten te wisselen over offshore windenergie en energiedataplatformen.

Coopération avec d'autres groupes régionaux

• Benelux – Grand Région

La Grand Région et le Benelux en tant que zones de coopération transfrontalière se sont engagés dans une dynamique d'approfondissement de leurs collaborations afin de développer leur potentiel de complémentarité. Cette dynamique a donné lieu à un renforcement de la participation croisée mutuelle aux réunions de haut niveau et sommets respectifs telle que l'invitation du Benelux en tant qu'observateur au Sommet intermédiaire des exécutifs de la Grande Région le 30 juin 2022 ou encore à la conférence sectorielle ministérielle industrie par le Grande Région du 21 novembre 2022 durant laquelle l'étude *Hydrogen Backbone* menée au sein de l'Union Benelux fut présentée. Le président de la Région Grand Est et président de la Grande Région a également été, dans le cadre de cette coopération, invité au Sommet Benelux.

Politique sectorielle

• Réunion des Ministres de la Défense du Benelux

Les Ministres de la Défense du Benelux se sont rencontrés le 21 mars 2022 à Bruxelles. Les trois ministres ont abordé la question de l'augmentation de l'effort de défense dans un contexte international plus dangereux. Les ministres ont aligné leurs positions en vue des débats à venir à la fois au niveau de l'OTAN et de l'UE. Les trois ministres se sont félicités des travaux accomplis dans le cadre de l'élaboration de la Boussole stratégique de l'UE. Il convient désormais de passer aux réalisations concrètes. Les trois ministres ont échangé sur la situation en Ukraine et se sont mutuellement informés quant à leurs efforts en matière de livraison d'armes et de matériel.

• Réunion des Ministres de l'Énergie Benelux avec les États baltes

Le ministre luxembourgeois de l'Énergie, Claude Turmes, a reçu les Ministres de l'Énergie du Benelux et des pays baltes le 27 juin au Luxembourg pour discuter de l'énergie éolienne *offshore* et des plateformes de données énergétiques. Cette réunion

Deze bijeenkomst is de eerste in zijn soort. Tijdens dit event wisselden de deelnemers ervaringen uit die waren opgedaan in de Noordzee en werden de plannen voor de Baltische Zee onthuld. De gedachtewisseling ging ook over energiedata en hoe het grensoverschrijdende potentieel het best kan worden benut door energiedataplatformen te creëren.

Er werd ook gesproken over de moeilijke situatie als gevolg van de Russische agressie in Oekraïne en er werd wederzijdse steun uitgesproken om elkaar te helpen de energievoorziening veilig te stellen. De ministers reisden vervolgens samen naar de Europese Energieraad, die dezelfde dag in Luxemburg plaatsvond.

Benelux-samenwerking op het vlak van extern beleid

Ministerieel niveau

• Benelux-interventie op de 26e zitting van de Gezamenlijke Raad en ministeriële bijeenkomst EU-GCC te Brussel op 21 februari betreffende het Groene Partnerschap met de Golfstaten

Met het oog op de dringende klimaatsituatie hebben de Benelux-landen aangegeven dat nauwe samenwerking tussen de Golfstaten en de EU in de strijd tegen klimaatverandering door middel van “groene partnerschappen” vanuit een aantal oogpunten gunstig zou zijn. De Benelux-landen hebben de inspanningen van de Golfstaten op het gebied van nul-emissiebeleid verwelkomd, maar hebben ook herhaald dat het voor zowel de EU als de Golf belangrijk is om de klimaatambities op een hoog niveau te houden en de lat nog hoger te leggen.

De Benelux-landen hebben verklaard dat het mogelijk is om via groene partnerschappen met de Golf niet alleen bij te dragen aan het terugdringen van emissies, maar ook aan het creëren van nieuwe kansen voor economische groei, energiezekerheid en diversificatie.

Hiertoe hebben de Benelux-landen voorgesteld om investeringen van de particuliere sector aan te moedigen, bijvoorbeeld in de productie van groene waterstof, en om infrastructuren voor de handel in waterstof (met name havens) te ondersteunen.

est la première en son genre. Lors de celle-ci, les participants ont échangé les expériences acquises en mer du Nord et les plans pour la mer Baltique ont été dévoilés. La discussion a également porté sur les données énergétiques et les possibilités d’exploiter au mieux le potentiel transfrontalier en créant des plateformes de données énergétiques.

La situation difficile résultant de l’agression russe en Ukraine a également été abordée et un soutien mutuel a été exprimé en vue de s’épauler mutuellement afin de garantir les approvisionnements énergétiques. Ensuite, les ministres se sont rendus ensemble au Conseil européen de l’énergie, qui avait lieu le même jour à Luxembourg.

Coopération Benelux en matière de politique extérieur

Niveau ministériel

• Intervention Benelux lors de la 26^{ème} session du Conseil conjoint et de la réunion ministérielle CCG-UE à Bruxelles le 21 février concernant le partenariat vert avec les pays du Golfe

Face à l’urgence climatique, les pays du Benelux ont indiqué qu’une coopération étroite entre les pays du Golfe et l’UE en matière de lutte contre le changement climatique à travers des “partenariats verts” serait bénéfique sous plusieurs angles. Les pays du Benelux ont salué les efforts des pays du Golfe en matière de politique zéro-émissions, tout en rappelant que, pour l’UE comme pour le Golfe, il est important de maintenir les ambitions climatiques à un niveau élevé et de placer la barre encore plus haut.

Les pays du Benelux ont affirmé, que grâce aux partenariats verts avec le Golfe, il est possible de contribuer non seulement à la réduction des émissions, mais aussi à la création de nouvelles opportunités de croissance économique, de sécurité énergétique et de diversification.

À cette fin, les pays du Benelux ont proposé de favoriser les investissements du secteur privé, par exemple dans la production d’hydrogène vert et de soutenir des infrastructures pour le commerce de l’hydrogène (en particulier les ports). Les villes

Slimme en groene steden en de ontwikkeling van circulaire economieën zijn andere gebieden waar ontwikkelingskansen liggen voor ambitieuze groene partnerschappen.

• **Bijeenkomst van de Benelux-Noordse ministers van Buitenlandse Zaken in marge van de ministeriële NAVO-bijeenkomst in Boekarest in november**

In marge van de ministeriële NAVO-vergadering van 30 november organiseerde het Luxemburgse voorzitterschap van de Benelux een gezamenlijke vergadering van de Benelux en de Noordse landen, waaraan voor het eerst België, Nederland, Luxemburg, Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden deelnamen.

Hoogambtelijk niveau

• **Benelux-interventies tijdens de vergadering van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC)**

Op 8 februari 2022 behandelde de vergadering de coördinatie van civiele en militaire dematerialisatie- of conserveringsdienstverleners in de Centraal-Afrikaanse Republiek en de Sahel, waarbij de Benelux tussenbeide kwam over kwesties van financiële aspecten in noodsituaties en over de verbetering van de interoperabiliteit van informatiesystemen. Ook andere gebieden zoals het formaliseren van de civiel-militaire samenwerking op het terrein werden besproken. Tijdens de bijeenkomst in juni 2022 herhaalden de Benelux-landen, in aanwezigheid van ambassadeur Gafoor, voorzitter van de *Open-ended working group (OEWG)*, hun intentie om de agressie van Rusland in cyberspace officieel aan de orde te stellen zolang Rusland zich niet aan het internationaal recht houdt. De Benelux-landen benadrukten ook dat het doel van de OEWG op termijn zou kunnen zijn om een veiligere cyberspace tot stand te brengen en te zorgen voor een meer verantwoordelijke houding op dit gebied.

• **Regelmatige conference calls op het niveau van de Europese correspondenten**

Het Luxemburgse voorzitterschap heeft regelmatig conference calls op het niveau van de Luxemburgse, Belgisch en Nederlandse Europese correspondenten georganiseerd om de respectieve

intelligentes et vertes et le développement d'économies circulaires sont d'autres sujets sur lesquels il existe un potentiel de développement de partenariats verts ambitieux.

• **Réunion des Ministres des affaires étrangères Benelux-Nordiques en marge de la ministérielle de l'OTAN à Bucarest en novembre**

En marge de la réunion ministérielle de l'OTAN du 30 novembre, la présidence luxembourgeoise du Benelux a organisé une rencontre conjointe entre le Benelux et les pays nordiques, réunissant ainsi pour la première fois la Belgique, les Pays-Bas, le Luxembourg, le Danemark, la Finlande, l'Islande, la Norvège et la Suède.

Niveau hauts fonctionnaires

• **Interventions Benelux lors de la réunion du Comité de politique et de sécurité (COPS)**

Le 8 février 2022, la réunion traitait de la coordination de Prestataires de Services de Dématérialisation ou de Conservation (PSDC) civile et militaire de la République centrafricaine et du Sahel, le Benelux est intervenu sur les questions d'aspects financiers dans des situations d'urgence ainsi que sur l'amélioration de système d'informations interopérables. D'autres domaines comme la formalisation de la coopération civilo-militaire sur le terrain ont été discutés. Durant la réunion de juin 2022, en présence de l'Ambassadeur Gafoor, le Président du groupe de travail ouvert (OEWG), les pays du Benelux ont réitéré qu'ils comptaient soulever officiellement l'agression de la Russie dans le cyberspace, tant que ces derniers ne se conforment pas au droit international. Les pays Benelux ont également souligné le fait que l'objectif de l'OEWG pourrait être, à terme, de disposer d'un cyberspace plus sûr et de garantir un comportement plus responsable dans le domaine.

• **Conférences téléphoniques régulières au niveau des correspondants européens**

La Présidence luxembourgeoise a organisé des conférences téléphoniques régulières au niveau des correspondants européens luxembourgeois, belge et néerlandais, afin de coordonner les

standpunten voorafgaand aan de RBZ af te stemmen en om de gezamenlijke verplaatsingen op ministerieel en hoogambtelijk niveau voor te bereiden.

• Vergadering van politieke directeurs in Den Haag op 17 november

Op initiatief van Nederland is een werkvergadering van de politieke directeurs van de Benelux op 17 november in Den Haag bijeengekomen om het Nederlandse voorzitterschap van de Benelux in 2023 voor te bereiden. De drie landen maakten van de gelegenheid gebruik om hun steun aan Oekraïne te herhalen en bespraken hun respectieve standpunten over de toetreding van Oekraïne tot de EU.

Tot slot werd gesproken over de ideale periodes en bestemmingen voor gezamenlijke reizen van de politieke directeurs en van de Benelux-ministers.

Benelux-samenwerking in de Verenigde Naties

• Versterking van het systeem van de Verenigde Naties: Besluit over ontwerp-resolutie A/76/L.52

Op 26 april 2022 werd de ontwerp-resolutie om een mandaat te creëren voor een debat in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN) in geval van een veto in de Veiligheidsraad bij consensus aangenomen als AVVN-resolutie 76/262. Dit is een historisch moment voor het door Liechtenstein gedragen initiatief over het veto, dat meer dan twee jaar geleden begin 2020 werd gelanceerd. De resolutie versterkt de rol van de Algemene Vergadering door een mechanisme in te stellen waarmee de Vergadering binnen tien werkdagen na de uitoefening van het veto door een of meer permanente leden van de Veiligheidsraad automatisch bijeenkomt en een debat houdt over de situatie waarover het veto is uitgesproken, onder voorbehoud dat de Vergadering geen speciale spoedzitting houdt over dezelfde situatie. Op initiatief van Luxemburg werd na de aanneming van de resolutie door Luxemburg een gezamenlijke verklaring van de Benelux-landen gepresenteerd.

positions respectives en amont du CAE, et pour préparer les déplacements communs aux niveaux ministériel et des hauts fonctionnaires.

• Réunion des directeurs politiques à la Haye le 17 novembre

À l'initiative des Pays-Bas une réunion de travail des directeurs politiques du Benelux a eu lieu à la Haye, le 17 novembre, afin de préparer la présidence néerlandaise du Benelux en 2023. Les trois pays ont profité de l'occasion pour réitérer leur soutien à l'Ukraine et ont discuté de leur position respective quant à l'adhésion de cette dernière à l'UE.

Finalement, il a été discuté des périodes et des destinations idéales pour des voyages conjoints des directeurs politiques et des ministres Benelux.

Coopération Benelux aux Nations Unies

• Renforcement du système des Nations Unies: Décision sur le projet de résolution A/76/L.52

Le 26 avril 2022, le projet de résolution visant à créer un mandat pour un débat à l'Assemblée générale des Nations Unies (AGNU) en cas de veto au Conseil de sécurité a été adopté par consensus en tant que résolution 76/262 de l'AGNU. Il s'agit d'un moment historique pour l'initiative sur le veto porté par le Liechtenstein et qui a été lancée il y a plus de deux ans, début 2020. La résolution renforce le rôle de l'Assemblée générale en établissant un mécanisme permettant à l'Assemblée de se réunir automatiquement dans les dix jours ouvrables suivant l'exercice du veto par un ou plusieurs membres permanents du Conseil de sécurité et de tenir un débat sur la situation au sujet de laquelle le veto a été opposé, sous réserve que l'Assemblée ne tienne pas de session extraordinaire d'urgence sur cette même situation. Sur initiative luxembourgeoise, une déclaration commune des pays du Benelux a été présentée par le Luxembourg après l'adoption de la résolution.

• **Open debat van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties**

Op 28 juni 2022 vond in New York een open debat plaats over de werkmethoden van de Veiligheidsraad, waarbij Z.Exc. de heer Olivier Maes, Permanent Vertegenwoordiger van Luxemburg bij de VN, namens de Benelux-landen het woord voerde. Om een doeltreffend optreden van de Verenigde Naties te garanderen en conflicten te voorkomen, riep de heer Maes alle lidstaten op om zich te houden aan de *Code of Conduct Regarding Security Council Action Against Genocide, Crimes Against Humanity or War Crimes*, die is opgesteld in het kader van de *Accountability, Coherence and Transparency (ACT) group*, die nu door meer dan 120 lidstaten wordt gesteund, en om de door Frankrijk en Mexico ingediende politieke verklaring over de opschorting van het veto in geval van massale wreedheden te ondersteunen. De Benelux-landen gaven hun volledige ondersteuning aan deze twee initiatieven.

• **Benelux-interventie tijdens de 11e speciale spoedzitting van de AVVN op 23 maart**

Als reactie op de humanitaire gevolgen van de Russische agressie in Oekraïne kwamen de Benelux-landen tussenbeide tijdens de elfde buitengewone spoedzitting van de AVVN in New York op 23 maart 2022. De Benelux-landen hebben hun standvastige steun betuigd aan de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen en zijn democratische vrijheid en hebben de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne in scherpe bewoordingen veroordeeld. De Benelux-landen hebben verklaard dat alleen Rusland verantwoordelijk is voor deze oorlog en de humanitaire ramp die daaruit voortvloeide, en hebben er bij Rusland op aangedrongen er onmiddellijk een einde aan te maken. Daarnaast hebben de Benelux-landen gezegd dat ze bereid zijn de slachtoffers van de oorlog in Oekraïne te steunen en hebben ze hiervoor al 43 miljoen euro beschikbaar gesteld. De Benelux-landen hebben er bij alle donoren op aangedrongen zich ertoe te verbinden niet-gealloceerde, flexibele en nieuwe fondsen ter beschikking te stellen.

• **Débat public du Conseil de sécurité des Nations Unies**

Le 28 juin 2022 a eu lieu à New-York un débat public sur les méthodes de travail du Conseil de sécurité, pendant lequel S.E. M. Olivier Maes, Représentant permanent du Luxembourg auprès de l'ONU a tenu une intervention au nom des pays du Benelux. Afin d'assurer une action efficace des Nations Unies et prévenir les conflits, M. Maes a appelé tous les États membres à adhérer au "Code de conduite relatif à l'action du Conseil de sécurité contre le génocide, les crimes contre l'humanité et les crimes de guerre" élaboré dans le cadre du Groupe Responsabilité, cohérence et transparence (Groupe ACT), qui est désormais soutenu par plus de 120 États membres, et à soutenir la déclaration politique sur la suspension du veto en cas d'atrocités de masse présentée par la France et le Mexique. Les pays du Benelux ont pleinement soutenu ces deux initiatives.

• **Intervention Benelux lors de la 11^{ème} session extraordinaire d'urgence de l'AGNU du 23 mars**

En réaction aux conséquences humanitaires de l'agression russe en Ukraine, les pays du Benelux sont intervenus lors de la onzième session extraordinaire d'urgence de l'AGNU à New York, le 23 mars 2022. Les pays du Benelux ont soutenu inébranlablement l'indépendance, la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, ainsi que sa liberté démocratique et ont condamné en termes forts l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Les pays du Benelux ont affirmé que la Russie est seule responsable de cette guerre et de la catastrophe humanitaire qu'elle a provoquée et ont exhorté la Russie à y mettre fin immédiatement. De plus, les pays du Benelux se sont dits prêts à soutenir les victimes de la guerre en Ukraine et avaient déjà mis à disposition 43 millions d'euros à cette fin. Les pays du Benelux ont instamment demandé à tous les donateurs de s'engager à fournir des fonds non affectés, flexibles et nouveaux.

• **Bijeenkomst van CONUN-directeuren “Verenigde Naties” van de Benelux-landen op 14 december**

Op 14 december 2022 organiseerde het Luxemburgse ministerie van Buitenlandse en Europese Zaken een CONUN-bijeenkomst van de Benelux-landen in aanwezigheid van de adjunct-directeur van het departement Verenigde Naties en CONUN-afgevaardigde van België, van de directeur Multilaterale Organisaties en Mensenrechten en van de beleidsverantwoordelijke voor UN Women en UNFPA.

Tijdens deze bijeenkomst toonden de drie Benelux-landen hun solidariteit en spraken ze de wens uit nauw samen te werken op het gebied van mensenrechtenkwesties. Ze presenteerden ook hun gezamenlijke programma, dat kort inging op de bijdragen van de EU aan de *New Agenda for Peace* en *the Global Digital Compact*, voordat ze hun algemene steun voor een speciaal tribunaal voor Oekraïne herhaalden.

Benelux-samenwerking in de Noord-Atlantische Raad

• **Gedachtenwisseling met de president van Bosnië-Herzegovina, Šefik Džaferović**

Tijdens de vergadering van de Noord-Atlantische Raad op 25 mei 2022 feliciteerden de Benelux-landen de vertegenwoordigers van Bosnië-Herzegovina met hun standvastigheid tegenover de pogingen van Rusland om het land te destabiliseren.

Met de organisatie van deze bijeenkomst is een sterk signaal van solidariteit gegeven. De Benelux-landen spraken hun sterke gehechtheid uit aan het Euro-Atlantische perspectief van Bosnië-Herzegovina en herinnerden aan hun solidariteit ten aanzien van de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. De Russische invasie had verstrekkende gevolgen voor Bosnië-Herzegovina en de Westelijke Balkan in het algemeen. Tegen deze achtergrond herhaalden de Benelux-landen de verantwoordelijkheid van de hele Bosnische politieke klasse om een einde te maken aan deze crisis. De Benelux-landen benadrukten dat het belangrijk is de hervormingen ter

• **Réunion des directeurs CONUN “Nations Unies” des pays Benelux du 14 décembre**

Le 14 décembre 2022 le Ministère des affaires étrangères et européennes luxembourgeois a accueilli une réunion CONUN des pays Benelux en présence des Directeur adjoint du Département des Nations Unies et Délégué CONUN de la Belgique, du Directeur Organisations multilatérales et Droits humains et du Responsable politique pour ONU Femmes et UNFPA.

Durant cette réunion, les trois pays Benelux ont fait preuve de solidarité et exprimer leur vœu de collaboration étroite en ce qui concerne les droits de l’homme. Ils ont également présenté leur programme commun où ont été brièvement abordées les contributions de l’UE au Nouvel Agenda pour la Paix et au Pacte numérique mondial avant de réitérer leur soutien général pour un tribunal spécial pour l’Ukraine.

Coopération Benelux au Conseil Atlantique Nord

• **Échange de vues avec le Président de la Bosnie-Herzégovine, Šefik Džaferović**

Lors du Conseil Atlantique Nord du 25 mai 2022, les pays du Benelux ont félicité les représentants de la Bosnie-Herzégovine de leur ténacité au regard des tentatives de déstabilisation par la Russie.

La tenue de cette réunion est un signal fort de solidarité. Les pays du Benelux ont exprimé leur attachement fort à la perspective euro-atlantique de la Bosnie-Herzégovine, tout en rappelant leur solidarité face aux conséquences de la guerre d’agression russe contre l’Ukraine. L’invasion russe a des conséquences profondes pour la Bosnie-Herzégovine et plus généralement les Balkans occidentaux. Dans ce contexte, les pays du Benelux ont rappelé la responsabilité que porte l’ensemble de la classe politique bosnienne pour mettre fin à cette crise. Les pays du Benelux ont souligné l’importance de continuer la mise en œuvre de réformes visant à renforcer l’État de droit,

versterking van de rechtsstaat voort te zetten, met name wat betreft de bescherming van de fundamentele vrijheden, de vrijheid van meningsuiting, de onafhankelijkheid van de media en de versterking van de justitiële instellingen. Een sterke focus op deze fundamentele elementen is noodzakelijk om de stabiliteit op lange termijn in de regio te garanderen.

en particulier en ce qui concerne la protection des libertés fondamentales, la liberté d'expression, l'indépendance des médias, et le renforcement des institutions judiciaires. Un accent fort sur ces éléments fondamentaux est nécessaire pour assurer la stabilité à long terme dans la région.