

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

17 juni 2023

ANTWOORD

**van het Benelux Comité van Ministers
op de aanbeveling met betrekking tot de strijd
tegen frauduleuze interimkantoren**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

17 juin 2023

RÉPONSE

**du Comité de Ministres Benelux
à la recommandation relative à la lutte
contre les bureaux d'intérim frauduleux**

Antwoord van het comite van ministers op de aanbeveling van de benelux interparlementaire assemblee over de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren (doc. 929/2)

Het Comité van Ministers heeft met belangstelling kennisgenomen van de aanbeveling van uw Assemblee over de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren.

Daarbij vraagt uw Assemblee de regeringen:

1. Een grensoverschrijdende vergunning in te voeren voor uitzendkantoren die in verschillende lidstaten actief zijn, zonder de bestaande beschermingsniveaus in de verschillende lidstaten te ondergraven en een verplichte certificering en kwaliteitsnormen voor uitzendkantoren in de lidstaten in te voeren waar dit niet het geval is

Vanuit juridisch standpunt kan men stellen dat de invoering van een vergunning/voorafgaande erkenning voor de uitzendkantoren moet gebeuren met inachtneming van de bepalingen van het Europees recht, meer specifiek richtlijn 2008/104/EG betreffende uitzendarbeid (artikel 4) en de bepalingen van het VwEU met betrekking tot het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging. In dat verband is in de Europese jurisprudentie reeds vastgelegd dat de lidstaten een stelsel mogen invoeren van vergunning/voorafgaande erkenning voor de uitzendkantoren, te verkrijgen zowel door de landelijke uitzendkantoren als door de buitenlandse kantoren, op voorwaarde dat de toekenningsvoorwaarden dezelfde zijn voor beide (= gelijke behandeling) en dat met het stelsel de proportionaliteitsbeginselen ten aanzien van het nagestreefde doel worden nageleefd. Voorts schuift de Europese jurisprudentie naar voren dat een lidstaat zijn eigen stelsel van voorafgaande vergunning niet meer mag opleggen aan de in een andere lidstaat gevestigde uitzendkantoren die een vergelijkbare vergunning in deze lidstaat hebben verkregen. Vanuit dat standpunt kan men dus zeggen dat elk nationaal vergunningsstelsel reeds een 'grensoverschrijdend' effect in de overige lidstaten heeft.

Uit het voorgaande blijkt dat het niet mogelijk is twee verschillende stelsels van vergunning/

Réponse du comité de ministres à la recommandation de l'assemblée interparlementaire benelux concernant la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses (doc. 929/2)

Le Comité de Ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation de votre Assemblée concernant la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses.

Dans cette recommandation, votre Assemblée adresse les demandes suivantes aux gouvernements:

1. De mettre en place une autorisation transfrontalière pour les agences d'intérim opérant dans plusieurs États membres sans porter atteinte aux niveaux de protection existants dans les différents États membres et une certification obligatoire et des normes de qualité pour les agences d'intérim dans les États membres où ce n'est pas le cas

D'un point de vue juridique, on peut affirmer que l'instauration d'un régime de licence/agrément préalable des bureaux d'intérim doit se faire dans le respect des dispositions du droit européen, notamment la directive 2008/104/CE sur le travail intérimaire (article 4) et les dispositions du TFUE relatives à la libre prestation de services et de liberté d'établissement. Dans ce cadre, la jurisprudence européenne a déjà affirmé que les États membres peuvent instaurer un régime de licence/agrément préalable pour les bureaux d'intérim, à obtenir tant par les bureaux d'intérim nationaux que par les bureaux étrangers, à condition que les conditions d'octroi soient les mêmes pour les deux (= égalité de traitement) et que le régime respecte les principes de proportionnalité par rapport au but poursuivi. Par ailleurs, la jurisprudence européenne met en avant qu'un État membre ne peut plus imposer son propre régime de licence préalable aux bureaux d'intérim établis dans un autre État membre qui ont obtenus une licence comparable dans cet État membre. De ce point de vue, on peut donc dire que chaque système national de licence a déjà un effet "transfrontalier" dans les autres États membres.

De ce qui précède, il ressort qu'il n'est pas possible d'imposer deux régimes différents de licence/

voorafgaande erkenning op te leggen. Indien men een grensoverschrijdende vergunning voor de Benelux-landen wil invoeren, zou deze dus onvermijdelijk in de plaats komen van de reeds op landelijk niveau bestaande vergunningen. Hier rijst evenwel een praktisch probleem aangezien elk landelijk vergunningsstelsel verwijst naar het landelijke kader inzake uitzendarbeid. De regels inzake uitzendarbeid zijn zeer verschillend tussen België en Nederland bijvoorbeeld.

Toch dienen de criteria voor het verkrijgen van deze grensoverschrijdende vergunning aandachtig te worden bekeken in het licht van het nagestreefde doel, van de wijze waarop elke Staat, via zijn wetgeving, het stelsel van uitzendarbeid heeft opgevat. Dit is des te belangrijker daar er geen verschil zal mogen worden gemaakt tussen een Belgisch en een buitenlands uitzendbedrijf. Indien men een vergunning/erkenning wil die geldig is voor het hele grondgebied van de Benelux, is het nodig dat de bevoegde Belgische Gewesten, Luxemburg en Nederland het eens worden over in de drie landen (minstens) gelijkwaardige toekenningsvoorwaarden.

In principe zal dat ook betekenen dat het federale niveau aan de besprekingen zal deelnemen want, gelet op het bestaan van de wet van 24/7/1987 betreffende de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers, zal het nodig zijn de impact van een 'internationale' erkenning op deze bepalingen te toetsen. Kortom, het mag niet zo zijn dat deze grensoverschrijdende vergunning, die een compromis zal willen zijn tussen verschillende opvattingen inzake uitzendarbeid, leidt tot een inperking van de bescherming van de werknemers, georganiseerd door de wet van 24/7/1987 en moet een kans zijn om gezamenlijke oplossingen voor praktische fraudegevallen aan te dragen.

Nederland werkt momenteel aan een verplicht certificeringsstelsel voor ondernemingen die binnen Nederland arbeid ter beschikking stellen. Het wetsvoorstel dat dit regelt, zal in het voorjaar van 2023 naar het parlement worden gestuurd, waarna in 2024 alle uitzendbureaus een certificaat moeten aanvragen. Voor het uitgeven van certificaten wordt een nieuwe organisatie opgericht die in de zomer van 2024 operationeel moet zijn. De certificeringsverplichting geldt voor elke in Nederland of in het

agrément préalable. Si on veut instaurer une licence transfrontalière pour les pays du Benelux, celle-ci devrait donc inévitablement remplacer les licences qui existent déjà au niveau national. Or, ici se pose un problème pratique, puisque chaque régime de licence national se réfère au cadre national en matière de travail intérimaire. Les règles en matière de travail intérimaire sont fort différentes entre la Belgique et les Pays-Bas, par exemple.

Néanmoins, les critères d'obtention de cette licence transfrontalière doivent être examinés avec attention au regard de l'objectif poursuivi, de la manière dont chaque État conçoit, par sa législation, le régime du travail intérimaire. Ce qui a d'autant plus d'importance sachant qu'il ne pourra être fait de différence entre société d'intérim belge et étrangère. Si l'on veut une licence / agrément valable sur tout le territoire du Benelux, il faut que les Régions belges compétentes, le Luxembourg et les Pays-Bas s'entendent sur des conditions d'octroi (à tout le moins) équivalentes dans les trois pays.

A priori, cela impliquera aussi une participation aux discussions du fédéral en raison de l'existence de la loi du 24/07/1987 sur le travail intérimaire et la mise à disposition qu'il y aura lieu d'examiner afin de déterminer l'impact d'un agrément "international" sur ces dispositions. En un mot cette licence transfrontalière, qui se voudra un compromis entre différentes conceptions du travail intérimaire, ne doit pas mener à une restriction de la protection des travailleurs organisée par la loi du 24/07/1987 et doit être l'occasion d'apporter des solutions communes à des cas pratiques de fraude.

Les Pays-Bas travaillent actuellement à l'élaboration d'un système de certification obligatoire pour les entreprises qui fournissent de la main-d'œuvre dans le pays. La proposition de loi qui organise ce système sera envoyée au Parlement au printemps 2023, après quoi toutes les agences d'intérim devront demander un certificat en 2024. Une nouvelle organisation sera créée pour la délivrance des certificats, qui doit être opérationnelle à l'été 2024. L'obligation de certification s'applique à toute

buitenland gevestigde onderneming die arbeidskrachten in Nederland ter beschikking wil stellen. Het bovengenoemde verplichte certificeringsstelsel bevat een aantal kwaliteitsnormen waar ondernemingen die arbeidskrachten ter beschikking stellen aan zouden moeten voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat.

In België zijn het de deelstaten die uitsluitend bevoegd zijn voor het al dan niet invoeren van een stelsel van vergunning/voorafgaande erkenning van de uitzendkantoren, zowel als voor het vaststellen van de nadere regels ervan. Het zijn ook de deelstaten die de kwaliteitsnormen vaststellen die door deze uitzendkantoren moeten worden nageleefd. In principe komt het dus niet het federale niveau toe om zich uit te spreken over de politieke wenselijkheid van een grensoverschrijdende vergunning voor in verschillende lidstaten van de Benelux werkzame uitzendkantoren. Om een grensoverschrijdende Benelux-vergunning mogelijk te maken, zal het dus nodig zijn dat de deelstaten bijeenkomen met de Nederlandse en Luxemburgse autoriteiten om de voorwaarden en regels vast te stellen die de in de Benelux gevestigde kantoren moeten naleven om een dergelijke vergunning te krijgen. Het is niet onmogelijk om tot een akkoord in dit verband te komen, maar dat zal zeker niet vanzelfsprekend zijn.

Wat betreft de invoering van een grensoverschrijdende vergunning voor uitzendkantoren die in meerdere lidstaten actief zijn, is Luxemburg zeer terughoudend en kan het dit voorstel in dit stadium niet steunen, omdat het moeilijk uitvoerbaar lijkt en vooral op alle niveaus verder moet worden besproken en verhelderd.

Wat betreft de invoering van verplichte certificering en kwaliteitsnormen voor uitzendkantoren in lidstaten waar deze niet bestaan, betreft Luxemburg dat dit concept zeer vaag blijft en verdere verheldering en bespreking behoeft. Het is van essentieel belang dat wordt uitgeklaard welk type certificering men wil toepassen en welke kwaliteitsnormen men wil definiëren, en vooral hoe deze moeten worden toegepast.

Bij gebrek aan verduidelijking van de verschillende voorstellen vreest Luxemburg voor het ontstaan

entreprise basée aux Pays-Bas ou à l'étranger qui souhaite fournir de la main-d'œuvre aux Pays-Bas. Le système de certification obligatoire susmentionné comprend une série de normes de qualité que les entreprises fournissant de la main-d'œuvre doivent respecter pour obtenir un certificat.

En Belgique, ce sont les entités fédérées qui sont exclusivement compétents pour instaurer ou non un régime de licence/agrément préalable des bureaux d'intérim, ainsi d'en fixer les modalités. Ce sont également les entités fédérées qui fixent les normes de qualité que doivent respecter ces bureaux d'intérim. En principe, il n'appartient donc pas au niveau fédéral de se prononcer sur l'opportunité politique d'une licence transfrontalière pour les bureaux d'intérim qui opèrent dans plusieurs États membres du Benelux. Pour rendre possible une licence transfrontalière Benelux, il sera donc nécessaire que les entités fédérées se réunissent avec les autorités néerlandaises et luxembourgeoises pour déterminer les conditions et les règles selon lesquelles les agences établies au Benelux peuvent obtenir une telle licence. Il n'est pas impossible de parvenir à un accord à cet égard, mais ça ne sera certainement pas évident.

En ce qui concerne l'instauration d'une licence transfrontalière pour les bureaux d'intérim qui opèrent dans plusieurs États membres, le Luxembourg se montre très hésitant et ne peut pas supporter à ce stade cette proposition, qui lui semble difficilement réalisable et qui nécessite surtout davantage de discussions et de clarification à tous les niveaux.

En ce qui concerne l'instauration d'une certification obligatoire et des normes de qualité pour les bureaux d'intérim dans les États membres là où elles n'existent pas, le Luxembourg regrette que ce concept reste très flou et nécessite davantage de clarifications et de discussions. Il est indispensable de clarifier quel type de certification on désire appliquer et quelles normes de qualité on veut définir et surtout de préciser comment les appliquer.

En absence de clarification des différentes propositions, le Luxembourg craint la création

van rechtsonzekerheid ter zake en het verzoekt om de nodige verduidelijkingen.

2. De samenwerking tussen de verschillende inspectie- en politiediensten van de lidstaten van de Benelux te versterken

De Benelux-landen zien een grote meerwaarde in de versterking van de samenwerking tussen de verschillende bevoegde controle- en inspectieautoriteiten, in dit geval de verschillende inspectie-, douane- en politiediensten in de Benelux, maar ook in een ruimere Europese context.

In het kader van het jaarplan 2023 zijn de drie Benelux-landen doende de onderhandelingen af te ronden over het ontwerp van multilateraal Benelux-Verdrag met als doel te voorzien in een juridisch kader voor gezamenlijke of onderling afgestemde inspecties of controles en uitwisseling van informatie, alsmede de multidisciplinaire samenwerking tussen de landen te versterken teneinde onder meer:

- de strijd aan te gaan tegen sociale fraude, oneerlijke concurrentie en sociale dumping;
- te garanderen dat de veiligheid, gezondheid en hygiëne op het werk worden gerespecteerd;
- erop toe te zien dat fatsoenlijke en billijke arbeidsvoorwaarden alsook het recht van werknemers om te werken worden gerespecteerd;
- erop toe te zien dat de juiste sociale bijdragen worden afgedragen in de bevoegde lidstaat.

Luxemburg onderschrijft de opmerking op pagina 6, punt 4 van het verslag nr. 929/1 “De strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren” namens de Commissie voor sociale zaken, volksgezondheid, onderwijs en sport: “De Benelux zou zich moeten toespitsen op bedrijven die hun activiteiten over de grens verplaatsen om controles te ontlopen”.

In het kader van zijn bilaterale overeenkomsten heeft Luxemburg een lange ervaring met

d’incertitudes juridiques en la matière et demande à ce que les clarifications requises soient apportées au sujet.

2. De renforcer la collaboration entre les différents services d’inspection et de police des États membres du Benelux

Les pays du Benelux voient une grande valeur ajoutée dans le renforcement de la coopération entre les différentes autorités compétentes en matière de contrôle et d’inspection, en l’occurrence les différents services d’inspection, de douane et de police au sein du Benelux, mais aussi dans un contexte européen plus large

Dans le cadre du plan annuel 2023, les trois pays du Benelux sont en train de finaliser les négociations relatives au projet du Traité Benelux multilatéral, ayant pour objectif de fournir un cadre juridique en matière d’inspections ou de contrôles commun(e)s ou concerté(e)s et d’échanges d’informations, de même qu’à renforcer la coopération multidisciplinaire entre les pays afin entre autres,:

- de lutter contre la fraude sociale, la concurrence déloyale et le dumping social;
- de garantir que la sécurité, la santé et l’hygiène au travail soient respectées;
- de veiller à ce que des conditions de travail décentes et équitables, ainsi que le droit au travail des travailleurs soient respectés;
- de veiller à ce que les cotisations sociales correctes soient payées dans l’État membre compétent.

Le Luxembourg soutient la remarque faite à la page 6 point 4 du rapport n° 929/1 intitulé “Lutte contre les bureaux d’intérim frauduleux” fait au nom de la Commission des affaires sociales, de la santé publique, de l’enseignement et des sports, à savoir “*Le Benelux devrait se concentrer sur des sociétés qui vont passer de l’un pays à l’autre pour éviter des contrôles*”.

Dans le cadre de ses accords bilatéraux, le Luxembourg a une longue expérience en matière

gezamenlijke of onderling afgestemde inspecties en voert het regelmatig gezamenlijke acties uit om uitzendkantoren te controleren.

Andere vormen van samenwerking bestaan er ook. Zo neemt de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) jaarlijks deel aan de Joint Action Days (JAD) tegen arbeidsuitbuiting georganiseerd in samenwerking met Europol.

3. De informatie en gegevens die beschikbaar zijn over frauduleuze praktijken te delen met de andere Benelux lidstaten

In het kader van het jaarplan 2023 zijn de drie Benelux-landen doende de onderhandelingen af te ronden over het ontwerp van multilateraal Benelux-Verdrag met als doel te voorzien in een juridisch kader voor gezamenlijke of onderling afgestemde inspecties of controles en uitwisseling van informatie, alsmede de multidisciplinaire samenwerking tussen de landen te versterken teneinde onder meer:

- de strijd aan te gaan tegen sociale fraude, oneerlijke concurrentie en sociale dumping;
- te garanderen dat de veiligheid, gezondheid en hygiëne op het werk worden gerespecteerd;
- erop toe te zien dat fatsoenlijke en billijke arbeidsvoorwaarden alsook het recht van werknemers om te werken worden gerespecteerd;
- erop toe te zien dat de juiste sociale bijdragen worden afgedragen in de bevoegde lidstaat.

Het delen van informatie (signalisatie) en gegevens kunnen positief bijdragen aan de grensoverschrijdende samenwerking. De signalerende informatie biedt inzicht in bestaande fraudevormen en nieuwe ontwikkelingen op het gebied van misbruik en fraude.

d'inspections conjointes ou concertées et réalise régulièrement des actions communes pour contrôler les agences intérimaires.

D'autres formes de collaboration existent par ailleurs. Ainsi, l'inspection du travail néerlandaise (NLA) participe-t-elle chaque année aux Joint Action Days (JAD) contre l'exploitation par le travail organisés en collaboration avec Europol.

3. De partager les informations et données disponibles sur les pratiques frauduleuses avec les autres États membres du Benelux

Dans le cadre du plan annuel 2023, les trois pays du Benelux sont en train de finaliser les négociations relatives au projet du Traité Benelux multilatéral, ayant pour objectif de fournir un cadre juridique en matière d'inspections ou de contrôles commun(e)s ou concerté(e)s et d'échanges d'informations, de même qu'à renforcer la coopération multidisciplinaire entre les pays afin entre autres;

- de lutter contre la fraude sociale, la concurrence déloyale et le dumping social;
- de garantir que la sécurité, la santé et l'hygiène au travail soient respectées;
- de veiller à ce que des conditions de travail décentes et équitables, ainsi que le droit au travail des travailleurs soient respectés;
- de veiller à ce que les cotisations sociales correctes soient payées dans l'État membre compétent.

Le partage des informations (signalisation) et des données peuvent contribuer positivement à la coopération transfrontalière. Les informations de signalisation donnent un aperçu des formes de fraude existantes et des nouveaux développements dans le domaine des abus et de la fraude.

De Nederlandse Arbeidsinspectie zet zich in om beschikbare signalerende informatie vanuit de Nederlandse Arbeidsinspecties en andere (semi-) overheidsinstellingen te delen binnen de Benelux en via ELA.

Ook gezamenlijke en gecoördineerde inspecties tussen de Benelux-partners die in bilateraal of trilateraal verband dan wel met ondersteuning van de ELA worden uitgevoerd, kunnen informatie over grensoverschrijdende fraudefenomenen en fraudepraktijken aan het licht brengen. Deze informatie kan onderling tussen de Benelux-partners gedeeld worden.

4. De politiediensten beter uit te rusten om het opereren van grensoverschrijdende malafide uitzendbureaus sneller te kunnen aanpakken

Het is niet voldoende om alleen de politiediensten uit te rusten, maar de verschillende autoriteiten die bevoegd zijn voor controle en inspectie dienen beter te worden uitgerust, en niet te vergeten, de inspectie- en douanediensten. De Luxemburgse Arbeidsinspectie heeft een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de douane en de politie om gezamenlijke of onderling afgestemde inspecties uit te voeren en zo synergiën te ontwikkelen bij het bestrijden van frauduleuze praktijken.

Bovendien biedt artikel L. 614-3, §4 van het Arbeidswetboek de leden van de Luxemburgse inspectiedienst de mogelijkheid om de groothertogelijke politie om bijstand te vragen, die hen hulp of technische bijstand zal verlenen wanneer zij moeilijkheden ondervinden bij de uitoefening van hun algemene controlebevoegdheden.

De vorming van één Europese arbeidsmarkt betekent ook dat grensoverschrijdende samenwerking in de aanpak van malafiditeit noodzakelijk is, ook in de uitzendsector.

Vanuit Nederland heeft de NLA een hoofdrol in de aanpak van malafide uitzendkantoren. Daar waar casussen de Nederlandse grens overschrijden, werkt de NLA samen met andere inspectie- en politiediensten, onder andere in ELA-verband. Het Nederlandse kabinet is voornemens € 10,5 miljoen te investeren in structurele intensivering van het

L'inspection du travail néerlandaise s'engage à partager, au sein du Benelux et par le biais de l'AET, les informations de signalisation disponibles émanant d'inspections du travail néerlandaises et d'autres institutions (semi-)publiques.

Les contrôles conjoints et coordonnés entre les partenaires du Benelux, effectués de manière bilatérale ou trilatérale ou avec le soutien de l'AET, peuvent également révéler des informations sur des événements de fraude transfrontalière et des pratiques frauduleuses. Ces informations peuvent être partagées entre les partenaires du Benelux.

4. De mieux équiper les forces de police pour qu'elles puissent agir plus rapidement face aux agences d'intérim transfrontalières malveillantes

Il ne suffit pas d'équiper seulement les services de police, mais de mieux équiper les différentes autorités compétentes en matière de contrôle et d'inspection, et ne pas oublier les services d'inspections et de la douane. L'Inspection du travail et des mines du Luxembourg a signé un accord de coopération avec la douane et la police pour réaliser des inspections communes ou concertées et ainsi des synergies sont développées en matière de lutte contre les pratiques frauduleuses.

En outre, l'article L. 614-3, §4 du Code du travail permet aux membres de l'inspectorat du Luxembourg de requérir au concours de la Police grand-ducale qui leur prêtera main forte ou assistance technique, lorsqu'ils rencontrent des difficultés dans l'exercice de leurs pouvoirs de contrôle généraux.

La création d'un marché de l'emploi européen unique signifie également que la coopération transfrontalière dans la lutte contre les pratiques abusives est nécessaire, y compris dans le secteur du travail intérimaire.

Aux Pays-Bas, la NLA joue un rôle de premier plan dans la lutte contre les agences d'intérim malveillantes. Lorsque des cas d'abus traversent la frontière néerlandaise, la NLA coopère avec d'autres services d'inspection et de police, par exemple dans un contexte AET. Le gouvernement néerlandais a l'intention d'investir 10,5 millions

toezicht door de NLA op de naleving van de certificeringsplicht en de verwachte toename van het aantal te onderzoeken meldingen en signalen, waarvan € 1,5 miljoen wordt ingezet voor een multidisciplinair team dat grensoverschrijdend zakendoet.

5. De uitwisseling van 'best practices' in de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren te verbeteren

In het kader van het jaarplan 2023 zijn de drie Benelux-landen doende de onderhandelingen af te ronden over het ontwerp van multilateraal Benelux-Verdrag met als doel te voorzien in een juridisch kader voor gezamenlijke of onderling afgestemde inspecties of controles en uitwisseling van informatie, alsmede de multidisciplinaire samenwerking tussen de landen te versterken teneinde onder meer de strijd aan te gaan tegen sociale fraude, oneerlijke concurrentie en sociale dumping.

Voorts is het raadzaam de Benelux-werkgroep SOC - Frauduleuze uitzendkantoren, die in februari 2020 voor het laatst bijeenkwam, nieuw leven in te blazen.

De uitwisseling van best practices in de strijd tegen fraude in de uitzendsector zal worden versterkt met de ondertekening van voornoemd Verdrag.

De Benelux, de ELA en de JAD bieden uitstekende kansen om praktijkervaringen uit te wisselen met andere EU-lidstaten.

Op beleidsmatig niveau heeft Nederland veel inspiratie geput uit o.a. het Belgische vergunningensysteem voor uitzendondernemingen en uit de verschillende werkgroepen van het recentelijk opgerichte Global Policy Network for Ethical Recruitment van de IOM. Op beide vlakken vindt Nederland het belangrijk om best practices te blijven uitwisselen en waar mogelijk deze uitwisseling te verbeteren.

d'euros dans l'intensification structurelle du contrôle par la NLA du respect de l'obligation de certification et dans l'augmentation attendue du nombre de rapports et de signalisations à examiner, dont 1,5 million d'euros sera utilisé pour une équipe multidisciplinaire qui traitera les affaires transfrontalières.

5.D'améliorer l'échange des meilleures pratiques dans la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses

Dans le cadre du plan annuel 2023, les trois pays du Benelux sont en train de finaliser les négociations relatives au projet du Traité Benelux multilatéral, ayant pour objectif de fournir un cadre juridique en matière d'inspections ou de contrôles commun(e)s ou concerté(e)s et d'échanges d'informations, de même qu'à renforcer la coopération multidisciplinaire entre les pays afin entre autres, de lutter contre la fraude sociale, la concurrence déloyale et le dumping social.

Il serait également opportun de relancer les activités du Groupe de travail Benelux "SOC – Agences d'intérim frauduleuses" qui s'est réuni la dernière fois en février 2020.

L'échange des bonnes pratiques dans la lutte contre les pratiques frauduleuses de certaines agences d'intérim sera renforcée avec la signature du Traité mentionné ci-avant.

Le Benelux, l'AET et le JAD offrent d'excellentes opportunités d'échanger des expériences pratiques avec d'autres États membres de l'UE.

Au niveau politique, les Pays-Bas se sont également beaucoup inspirés, entre autres, du système belge d'autorisation pour les agences d'intérim et de différents groupes de travail du Global Policy Network for Ethical Recruitment de l'OIM, récemment constitué. Dans ces deux domaines, les Pays-Bas estiment important de continuer à échanger les meilleures pratiques et d'améliorer ces échanges dans la mesure du possible.

6. De regelgeving, waar nodig, aan te passen en te verstrengen om misbruiken in de uitzendsector zoveel als mogelijk tegen te gaan

Met het invoeren van het bovengenoemde verplichte certificeringsstelsel voor ondernemingen die arbeid ter beschikking stellen geeft Nederland invulling aan deze aanbeveling.

Luxemburg is van mening dat de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/1152 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de EU de strijd tegen misstanden in de uitzendsector moet opvoeren, aangezien uitzendkrachten in artikel 4 van die richtlijn specifiek aan bod komen.

7. De regelgeving aan te passen en, waar nodig, te verstrengen om de strijd tegen schijnzelfstandigheid op te voeren

Het Nederlandse kabinet vindt schijnzelfstandigheid zeer ongewenst en heeft de ambitie dit tegen te gaan via beleid, regelgeving en handhaving. De komende tijd worden maatregelen genomen langs de volgende drie lijnen om (de regels rondom) het werken met en als zelfstandigen toekomstbestendig te krijgen. De urgentie en de aard van de problematiek maakt dat de inzet op een specifieke lijn niet afhankelijk kan zijn van één van de andere lijnen, maar vereist wel dat de onderlinge samenhang bewaakt wordt.

1. De inzet op een gelijk spelveld voor contractvormen (o.a. door introductie van een AOV ZZP en de afbouw van fiscale faciliteiten);

2. Meer duidelijkheid over de vraag wanneer gewerkt wordt als werknemer dan wel als zelfstandige buiten dienstbetrekking (beoordeling van arbeidsrelaties) alsmede het ondersteunen van werkenden om hun rechtspositie op te eisen; en

3. Het verbeteren en intensiveren van toezicht en handhaving op schijnzelfstandigheid.

6. D'adapter et de renforcer les réglementations si nécessaire, afin de prévenir autant que possible les abus dans le secteur du travail intérimaire

L'introduction du système de certification obligatoire susmentionné pour les entreprises qui fournissent de la main-d'œuvre doit permettre aux Pays-Bas d'appliquer cette recommandation.

Le Luxembourg estime que la transposition de la directive sur les conditions de travail transparentes et prévisibles dans l'UE (DIR (UE) 2019/1152) devrait permettre de renforcer la lutte contre les abus dans le secteur du travail intérimaire étant donné que les travailleurs intérimaires sont spécifiquement considérés dans son article 4.

7. D'adapter et, le cas échéant, de renforcer la réglementation en vue d'intensifier la lutte contre les faux indépendants

Le gouvernement néerlandais considère le pseudo-travail indépendant comme totalement indésirable et ambitionne de lutter contre celui-ci par le biais de politiques, de réglementations et de mesures d'exécution. Au cours de la période à venir, des mesures seront prises selon les trois axes suivants pour pérenniser (les règles régissant) le travail indépendant. En raison de l'urgence et de la nature du problème, le déploiement sur un axe spécifique ne peut dépendre d'aucun des autres axes, mais nécessite que la cohérence entre ceux-ci soit contrôlée.

1. Instaurer des conditions plus équitables pour les formes de contrat (par exemple en introduisant une assurance incapacité de travail pour les indépendants et en supprimant progressivement les avantages fiscaux);

2. Préciser la différence entre le travail en tant que salarié ou en tant qu'indépendant en dehors du cadre de l'emploi (évaluation des relations de travail) et aider les travailleurs à faire valoir leur statut juridique; et

3. Améliorer et intensifier la surveillance et l'application de sanctions au pseudo-travail indépendant.

8. Te streven naar een zo groot mogelijke handhaving van de bestaande wetgeving om frauduleuze uitzendkantoren te bestrijden en sociale dumping te vermijden

De Benelux-landen zien toe op een zo groot mogelijke handhaving van de bestaande wetgeving om frauduleuze uitzendkantoren te bestrijden en sociale dumping te vermijden;

Vooruitlopend op de voorziene inwerkingtreding van het verplichte certificeringsstelsel per 2025 zal de NLA in 2023 beginnen met het verder opschalen van de toezicht capaciteit in de uitzendbranche in aanvulling op de huidige inzet en aanpak. Het kabinet is voornemens € 10,5 miljoen te investeren in structurele intensivering van het toezicht door de Arbeidsinspectie op de naleving van de certificeringsplicht en de verwachte toename van het aantal te onderzoeken meldingen en signalen, waarvan € 1,5 miljoen wordt ingezet voor een multidisciplinair team dat grensoverschrijdend zakendoet. De Arbeidsinspectie gaat handhaven vanaf het moment dat uitzendbureaus in staat zijn gesteld om een certificaat te krijgen. Dat zal, afhankelijk van de parlementaire behandeling en de uitvoering, op 1 januari 2025 zijn.

Vanaf dat moment zullen uitzendbureaus die zonder certificaten arbeidskrachten (waaronder arbeidsmigranten) beschikbaar stellen, beboet worden. Ook inleners die uitzendkrachten van niet-gecertificeerde bureaus inlenen, kunnen een boete krijgen.

9. De werkgeversorganisaties en de vakbonden nauw te betrekken bij de strijd tegen de frauduleuze uitzendkantoren

Bij het uitwerken van het bovengenoemde certificeringsstelsel werkt het Nederlandse kabinet nauw samen met werknemers- en werkgeversorganisaties en met de uitzendbranche met oog op het draagvlak voor en de uitvoerbaarheid van het certificeringsstelsel. Het kabinet stelt een publiek-privaat stelsel voor waarbij sociale partners een rol krijgen in de uitvoering. De betrokken sociale partners hebben het kabinet laten weten hiertoe bereid te zijn. Ook in het vervolgproces zal het kabinet daarom met hen blijven optrekken om te

8. De s'efforcer d'appliquer autant que possible la législation en place pour lutter contre les agences d'intérim frauduleuses et éviter le dumping socia

Les pays du Benelux veillent à ce que la législation existante pour lutter contre les bureaux d'intérim frauduleux et éviter le dumping social soit appliquée de façon la plus large possible.

En prévision de l'entrée en vigueur prévue du système de certification obligatoire en 2025, la NLA commencera à renforcer la capacité de surveillance dans le secteur du travail intérimaire en 2023, en plus de l'approche et des efforts actuels. Le gouvernement a l'intention d'investir 10,5 millions d'euros dans l'intensification structurelle du contrôle par l'inspection du travail du respect de l'obligation de certification et dans l'augmentation attendue du nombre de rapports et de signalisations à examiner, dont 1,5 million d'euros sera utilisé pour une équipe multidisciplinaire qui traitera les affaires transfrontalières. L'inspection du travail effectuera des contrôles dès que les agences d'intérim seront en mesure d'obtenir un certificat. Suivant la procédure parlementaire et la mise en œuvre, ce sera le 1^{er} janvier 2025.

À partir de ce moment, les agences d'intérim qui fournissent de la main-d'œuvre (dont des travailleurs migrants) sans certificat se verront infliger des amendes. Les entreprises utilisatrices qui recruteront de la main-d'œuvre auprès d'agences non certifiées pourront également recevoir une amende.

9. D'associer étroitement les organisations d'employeurs et les syndicats dans la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses

Lors de l'élaboration du système de certification susmentionné, le gouvernement néerlandais travaillera en étroite collaboration avec les organisations de travailleurs et d'employeurs et avec le secteur du travail intérimaire afin de garantir le soutien et l'applicabilité du système de certification. Le gouvernement propose un régime public-privé selon lequel les partenaires sociaux auront un rôle à jouer dans la mise en œuvre. Les partenaires sociaux concernés ont informé le gouvernement qu'ils sont disposés à jouer ce rôle. Dans le

komen tot een uitwerking die op draagvlak van de betrokken partijen kan rekenen.

10. Voor de slachtoffers van frauduleuze uitzendpraktijken te voorzien in een groter hulpaanbod

De Benelux-landen vinden dat het belangrijk is om passende hulp aan te bieden aan slachtoffers van misstanden, waaronder ook slachtoffers van frauduleuze uitzendpraktijken en dat deze kennis hebben van de mogelijkheden inzake bescherming ter zake. Opgemerkt dient te worden in dit kader dat sommige lidstaten reeds hulp verlenen aan alle typen werknemers die door de uitzendkantoren zijn tewerkgesteld en dat het dus niet nodig is meer structuren in het leven te roepen.

In Nederland verstrekt de overheid subsidies aan organisaties die diverse hulpverlening aanbieden, waaronder FairWork en CoMensha. Ook is er sinds begin 2022 een tijdelijke opvang gerealiseerd voor slachtoffers van ernstige misstanden op de arbeidsmarkt, naast de reeds beschikbare opvang voor slachtoffers van arbeidsuitbuiting.

11. Klachteninstanties te voorzien waar slachtoffers van frauduleuze uitzendbureaus misstanden kunnen melden en deze bekend te maken

Wat de begrippen ‘hulpaanbod’ en ‘klachteninstanties’ betreft, moet rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van elke lidstaat, in het bijzonder met wat reeds bestaat.

De Luxemburgse arbeidsinspectie (*l'Inspection du travail et des mines*) is de instantie waar werknemers, met inbegrip van uitzendkrachten, een klacht kunnen indienen of advies en bijstand kunnen vragen.

Bij wijze van voorbeeld, zowel de NLA als FairWork hebben loketten waar slachtoffers van arbeidsmisstanden zich kunnen melden. Ook wordt op dit moment onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor een laagdrempelige vorm van conflictbeslechting, waarbij ook onderzoek wordt gedaan, om zodoende de toegang tot het recht te verbeteren.

processus de suivi, le gouvernement continuera donc à collaborer avec eux afin de pouvoir compter sur le soutien des parties concernées.

10. D'élargir les solutions d'aides aux victimes de pratiques frauduleuses en matière de travail intérimaire

Les pays du Benelux considèrent qu'il est important d'offrir une assistance appropriée aux victimes d'abus, y compris aux victimes de pratiques frauduleuses en matière de travail intérimaire et que ceux-ci aient connaissance des possibilités de protection existant en la matière. Il est à noter dans ce cadre que certains États membres offrent d'ores et déjà une assistance à tous types de travailleurs recrutés par les agences d'intérim et qu'il n'y a pas lieu, dès lors de dédoubler les structures mises en place.

Aux Pays-Bas, le gouvernement accorde des subventions aux organisations qui proposent diverses formes d'assistance, dont FairWork et CoMensha. En outre, depuis le début de l'année 2022, un centre d'accueil temporaire pour les victimes de graves abus sur le marché de l'emploi a été créé, en plus du centre d'accueil déjà disponible pour les victimes d'exploitation par le travail.

11. De mettre en place des instances de traitement des plaintes auprès desquelles les victimes d'agences d'intérim frauduleuses peuvent signaler les abus, et les faire connaître

En ce qui concerne les notions “d'assistance” et des “instances de plainte”, il y a lieu de tenir compte des spécificités de chaque État membre et surtout de ce qui existe déjà.

L'Inspection du travail et des mines du Luxembourg est l'instance auprès de laquelle tous les travailleurs, y compris ceux des agences d'intérim peuvent soumettre une plainte ou demander conseil et assistance.

A titre d'exemple, aux Pays-Bas, La NLA et FairWork disposent toutes deux de guichets qui accueillent les victimes d'abus en matière d'emploi. Les possibilités d'une forme accessible de résolution des conflits, y compris la recherche, sont-elles aussi explorées actuellement afin d'améliorer l'accès à la justice.

12. De controle op de correcte naleving van de wetgeving inzake loonvorming, huisvesting en welzijn op het werk op te voeren

Controles op de loonverhoudingsnorm, kwaliteit van de huisvesting en veiligheid op de werkvloer zijn allemaal onderdelen van het bovengenoemde certificeringsstelsel in Nederland. Op grond van de loonverhoudingsnorm hebben ter beschikking gestelde arbeidskrachten recht op ten minste dezelfde essentiële arbeidsvoorwaarden als werkenden in vergelijkbare functies bij de inlener. Voor het certificaat zal worden gecontroleerd of uitleners de informatie die zij van inleners krijgen over de arbeidsvoorwaarden, juist toepassen. Met betrekking tot huisvesting, stelt het Nederlandse kabinet voor dat in de gevallen waar de uitlener huisvesting aanbiedt, deze huisvesting aangeboden moet worden door een woningcorporatie of door een gecertificeerde verhuurder. Tenslotte zijn uitleners verplicht om informatie over veiligheid op de werkplek van de inlener door te geleiden aan de arbeidskracht. Dit dient te gebeuren voordat de terbeschikkingstelling aanvangt. Voor het certificaat zal gecontroleerd worden of de uitlener zich aan deze verplichting houdt.

De Luxemburgse Arbeidsinspectie is verantwoordelijk voor het geregelde toezicht op de correcte toepassing van de wetgeving inzake lonen, arbeidsomstandigheden en huisvesting.

Volgens artikelen L.291-1 e.v. van het Arbeidswetboek is de Arbeidsinspectie verantwoordelijk voor het toezicht op de huisvestingsomstandigheden van werknemers die niet op hun gebruikelijke werkplek werkzaam zijn.

13. Informatie over huisvesting, werkomstandigheden, loon- en arbeidsvoorwaarden ter beschikking van de arbeidsmigranten te stellen

De Benelux-landen stellen veel informatie ter beschikking van de mobiele werknemers en meer in het bijzonder arbeidsmigranten of gedetacheerde werknemers, waaronder informatie over de in de aanbeveling genoemde elementen en over Veiligheid en Gezondheid op de werkplek.

12. De renforcer les contrôles du respect de la législation en matière de politique salariale, d'hébergement et de bien-être au travail

Les contrôles de la norme relative au rapport salarial, de la qualité de l'hébergement et de la sécurité au travail constituent tous des éléments du système de certification susmentionné aux Pays-Bas. Selon la norme du rapport salarial, les travailleurs détachés ont droit au moins aux mêmes conditions de travail de base que les travailleurs occupant des postes comparables dans l'entreprise utilisatrice. Le certificat permettra de vérifier si les agences d'intérim appliquent correctement les informations sur les conditions de travail que leur transmettent les entreprises utilisatrices. En ce qui concerne l'hébergement, le gouvernement néerlandais propose que dans les cas où le prêteur met un logement à disposition, celui-ci doit être fourni par une société de logement ou par un bailleur agréé. Enfin, l'agence est tenue de transmettre au travailleur les informations relatives à la sécurité sur le lieu de travail de l'entreprise utilisatrice. Cela doit être fait avant le début de la mise à disposition. Pour le certificat, le respect de cette obligation par l'agence d'intérim sera vérifié.

L'Inspection du travail et des Mines au Luxembourg a pour mission de contrôler régulièrement la bonne application de la législation en matière de salaires et des conditions de travail et de logement.

Suivant les articles L.291-1 et suivants du Code du travail, l'Inspection du travail et des Mines est responsable de contrôler les conditions d'hébergement des travailleurs éloignés de leur lieu de travail habituel.

13. De mettre à la disposition des travailleurs migrants des informations sur le logement, l'environnement de travail et les conditions salariales et de travail

Les pays du Benelux mettent diverses informations à la disposition des travailleurs mobiles et spécialement des travailleurs migrants ou détachés des informations sur les éléments repris dans la recommandation et sur le Sécurité et la Santé au travail.

In Luxemburg biedt de website van de Arbeidsinspectie informatie over alle aspecten van lonen, arbeidsomstandigheden en gezondheid en veiligheid op het werk. Met behulp van een rubriek FAQ kunnen werknemers en werkgevers snel de nodige informatie vinden. Bovendien is bij de Arbeidsinspectie een help- en callcenter opgezet om vragen van alle werknemers en werkgevers te beantwoorden. Verschillende ngo's in Luxemburg staan ook klaar om arbeidsmigranten bij te staan bij alle administratieve procedures.

In Nederland heeft de overheid in 2021 de website <https://workinnl.nl/> gelanceerd. Deze website is toegespitst op het voorzien van arbeidsmigranten van relevante informatie over werken, huisvesting, loon- en arbeidsvoorwaarden. De website is momenteel in acht talen beschikbaar.

14. Het sanctiemechanisme aan te scherpen om frauduleuze uitzendbureaus en hun eigenaren doeltreffend te kunnen bestrijden

In Nederland zijn in het verplichte certificeringsstelsel aanzienlijke financiële prikkels ingebouwd (d.m.v. een bankgarantie ten hoogste van €100.000) om frauduleuze en vluchtige ondernemers tegen te gaan. De verplichting om een bankgarantie te overleggen neemt het voordeel van onbetaald laten van lonen, boeten en sancties weg en heeft zodoende een preventieve werking. De bankgarantie kan ten goede komen aan ofwel de arbeidskracht (bijv. bij achterstallig loon of een achterstallige vergoeding), ofwel de staatskas (bijv. bij onbetaalde boetes opgelegd door de NLA of schulden bij de Belastingdienst).

In Luxemburg kan een uitzendkantoor zijn activiteit niet uitoefenen zonder eerst twee vestigingsvergunningen te hebben verkregen:

— een vestigingsvergunning afgegeven door de Algemene Directie Middenstand van het Ministerie van Economische Zaken;

— een vergunning van de minister van Arbeid.

Au Luxembourg, le site de l'Inspection du travail et des mines renseigne sur tous les aspects relevant des salaires, des conditions de travail et de la sécurité et de la santé au travail. Une rubrique FAQ devrait permettre aux travailleurs et employeurs de trouver rapidement les informations nécessaires. En outre, un service HCC est mis en place auprès de l'ITM pour répondre aux questions de tous les travailleurs et employeurs. Différentes ONG au Luxembourg sont également à disposition des travailleurs migrants pour les assister dans toutes les démarches administratives.

À titre d'exemple, en 2021, le gouvernement néerlandais a mis en ligne le site web <https://workinnl.nl/>. Ce site web vise à fournir aux travailleurs migrants des informations pertinentes sur le travail, l'hébergement et les conditions salariales et de travail. Le site web est actuellement disponible en six langues et sera prochainement traduit dans davantage de langues.

14. De renforcer le mécanisme de sanctions pour lutter efficacement contre les agences d'intérim frauduleuses et leurs propriétaires

Aux Pays-Bas, d'importants incitants financiers sont intégrés au système de certification obligatoire (par le biais d'une garantie bancaire de 100 000 euros) afin de lutter contre les entrepreneurs frauduleux et fuyants. L'obligation de fournir une garantie bancaire exclut le bénéfice des salaires impayés, des amendes et des pénalités et a donc un effet préventif. La garantie bancaire peut bénéficier soit au travailleur (par exemple, en cas d'arriérés de salaires ou d'indemnités), soit au trésor public (par exemple, en cas d'amendes impayées imposées par la NLA ou de dettes envers les autorités fiscales).

Au Luxembourg, une entreprise de travail intérimaire ne peut exercer son activité sans avoir obtenu au préalable 2 autorisations d'établissement:

— une autorisation d'établissement délivrée par la Direction générale des Classes moyennes du ministère de l'Économie;

— une autorisation du ministre en charge du Travail.

Indien het uitzendkantoor zijn activiteit zou uitoefenen zonder voorafgaande vestigingsvergunning, zou het strafrechtelijke sancties opgelegd krijgen.

De wetgever bepaalt dat het uitzendkantoor het bewijs moet leveren dat het over een financiële garantie beschikt waarmee op elk moment, in geval van wanbetaling, de betaling van de lonen en toebehoren, de vergoedingen en de sociale en fiscale bijdragen is veiliggesteld. De door de wetgever vereiste garantie moet worden verleend door een bank, een financiële instelling of een verzekeringsmaatschappij onder de vorm van een bankwaarborg. Het bedrag van de garantie, dat te allen tijde kan worden herzien, kan worden vastgesteld in verhouding tot de door het uitzendkantoor gerealiseerde omzet.

15. De samenwerking tussen de ombudsmannen van de Benelux lidstaten rond malafide grensoverschrijdende uitzendbureaus te versterken

De samenwerking tussen de ombudsmannen van de Benelux-lidstaten is vanzelfsprekend een goede zaak. De lidstaten zullen de eigen (onafhankelijke) ombudsmannen steunen bij de versterking van de samenwerking.

16. Medisch noodzakelijke zorg verstrekken aan arbeidskrachten die niet verzekerd zijn, zodat arbeidsmigranten hun medische kosten ook vergoed krijgen als ze kort onverzekerd zijn omdat zij hun baan hebben verloren

In december 2022 heeft het Nederlandse kabinet een zorgconvenant afgesloten met Zorgverzekeraars Nederland om samen met werkgevers en zorgverleners de toegang voor arbeidsmigranten tot zorg te verbeteren. In het zorgconvenant zijn afspraken gemaakt over de zelfredzaamheid en onafhankelijkheid van arbeidsmigranten, betere controle op betrouwbaarheid en integriteit van werkgevers en betere toegang tot huisartsenzorg. Dit convenant omvat een gezamenlijke commitment om de toegang tot zorg voor arbeidsmigranten aanzienlijk te verbeteren. In september 2022 is tevens het *Plan van Aanpak kwetsbare dakloze EU-burgers* verschenen, waarmee drie ministeries samen met gemeenten

Si l'entreprise de travail intérimaire venait à exercer son activité sans autorisation préalable d'établissement, cette entreprise s'exposerait à des sanctions pénales.

La législation prévoit que l'entrepreneur de travail intérimaire doit présenter la justification de disposer d'une garantie financière assurant, à tout moment, en cas de défaillance de sa part, le paiement des salaires et de leurs accessoires, des indemnités ainsi que des charges sociales et fiscales. La garantie exigée par la législation doit résulter d'un engagement de caution pris par une banque, un établissement financier ou une compagnie d'assurances. Le montant de la garantie, qui peut être révisé à tout moment, peut être fixé par rapport au chiffre d'affaires réalisé par l'entrepreneur de travail intérimaire.

15. De renforcer la coopération entre les médiateurs des États membres du Benelux concernant les agences d'intérim transfrontalières malveillantes

La coopération entre les médiateurs des États membres du Benelux est bien entendu une bonne chose. Les États membres soutiendront leurs propres médiateurs (indépendants) dans le renforcement de la coopération.

16. De fournir les soins médicaux nécessaires aux travailleurs non assurés, afin que les travailleurs migrants puissent se faire rembourser leurs frais médicaux même s'ils sont brièvement non assurés parce qu'ils ont perdu leur emploi

En décembre 2022, le gouvernement néerlandais a conclu une convention de prise en charge avec la fédération des assureurs maladie (*Zorgverzekeraars Nederland*) pour améliorer, avec les employeurs et les prestataires de soins, l'accès aux soins des travailleurs migrants. La convention comporte des accords sur l'autonomie et l'indépendance des travailleurs migrants, un meilleur contrôle de la fiabilité et de l'intégrité des employeurs et un meilleur accès à la prise en charge par les médecins généralistes. La convention comprend un engagement commun en faveur d'une amélioration considérable de l'accès des travailleurs migrants aux soins. En outre, en septembre 2022 a été publié le "Plan d'approche pour

stappen zetten om kwetsbare dakloze EU-burgers beter te kunnen helpen.

17. Verplichte eisen en certificering op te leggen in de sector van de uitzendkantoren

Dit voorstel lijkt in dit stadium moeilijk samen haalbaar.

Voor Nederland bevat het bovengenoemde verplichte certificeringsstelsel een aantal eisen waar ondernemingen die arbeidskrachten ter beschikkingstellen aan zouden moeten voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat.

18. Zo spoedig mogelijk de onderhandelingen af te ronden over het multilaterale Benelux-Verdrag ter verbetering en versterking van de grensoverschrijdende samenwerking inzake de bestrijding van sociale fraude en inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid op het werk en van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden

De Benelux-landen zetten zich in om de onderhandelingen over het genoemde Benelux-verdrag, dat als vlaggenschipproject is opgenomen in het jaarplan 2023 van de Benelux Unie, voort te zetten en deze zo spoedig mogelijk af te ronden.

19. Een beleid te voeren dat erop gericht is om de 'race to the bottom' en het verdringen op de arbeidsmarkten veroorzaakt door lage loonkosten en frauduleuze praktijken van malafide grensoverschrijdende uitzendbureaus, te voorkomen

De Benelux-landen wensen een beleid te voeren om de 'race to the bottom' en andere oneerlijke concurrentievoorwaarden niet alleen te vermijden maar ook te bestrijden.

Naast het verbeteren van de leef- en arbeidsomstandigheden van de arbeidskrachten werkzaam in de sector, heeft het bovengenoemde Nederlandse certificeringsstelsel ook als doel om een gelijk spelveld te creëren voor inleners en uitleners en om te voorkomen dat uitleners die zich niet aan de regels houden op de markt kunnen opereren.

les citoyens UE sans-abri vulnérables”, par lequel trois ministères s’associent aux municipalités pour entreprendre des démarches visant à mieux aider ce public.

17. D'imposer des exigences et une certification obligatoires aux agences d'intérim

Cette proposition est difficilement réalisable en commun à ce stade.

Pour les Pays-Bas, le système de certification obligatoire susmentionné comprend une série d'exigences que les entreprises fournissant de la main-d'œuvre doivent respecter pour être éligibles à l'obtention d'un certificat.

18. De conclure, dans les meilleurs délais, les négociations sur le traité Benelux multilatéral visant à améliorer et à renforcer la coopération transfrontalière en matière de lutte contre la fraude sociale et de protection de la santé et de la sécurité au travail et de conditions de travail décentes

Les pays du Benelux s'engagent à continuer les négociations dudit traité Benelux qui est inscrit comme projet phare dans le plan annuel 2023 de l'Union Benelux et à conclure le plus rapidement possible celles-ci.

19. De mettre en œuvre des politiques visant à prévenir le "nivellement par le bas" et l'éviction des marchés de l'emploi causés par les faibles coûts de main-d'œuvre et les pratiques frauduleuses des agences d'intérim transfrontalières malveillantes

Les pays du Benelux entendent mener une politique visant à prévenir, mais aussi à lutter contre le 'race to the button' et autres conditions de concurrence non équitables.

Outre l'amélioration des conditions de vie et de travail des travailleurs du secteur, le système de certification néerlandais susmentionné vise également à créer des conditions de concurrence équitables pour les entreprises utilisatrices et les agences et d'empêcher les agences non conformes d'opérer sur le marché.

20. Binnen de Europese Unie een voortrekkersrol te spelen in de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren

Nederland hoopt een voortrekkersrol in de strijd tegen frauduleuze uitleners binnen de EU te spelen door het introduceren van het bovengenoemde verplichte certificeringsstelsel.

Luxemburg zal gezamenlijke en onderling afgestemde inspecties blijven uitvoeren met de landen waarmee het bilaterale overeenkomsten heeft gesloten.

21. De samenwerking binnen de Grande Région en Eurométropole op het vlak van de grensoverschrijdende uitzendfraude te versterken of een samenwerking op te zetten met de Baltic Council of Ministers en Nordic Council of Ministers door het uitwisselen van ervaringen en “best practices”

De Benelux-landen erkennen het belang van de uitwisseling van ervaringen en best practices in de strijd tegen fraude in de uitzendsector op zowel strategisch als praktisch niveau.

Zij wensen in de eerste plaats de mogelijkheden tot versterking van de samenwerking tussen hen en/of met de ELA te verkennen.

20. De jouer un rôle de premier plan au sein de l'Union européenne dans la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses

Les Pays-Bas espèrent jouer un rôle de pionnier dans la lutte contre les agences d'intérim frauduleuses au sein de l'UE en introduisant le système de certification obligatoire susmentionné.

Le Luxembourg va continuer à réaliser des inspections conjointes et concertées avec les pays avec lesquelles il a conclu des accords bilatéraux.

21. De renforcer la coopération au sein de la Grande Région et de l'Eurométropole dans le domaine de la fraude transfrontalière des agences d'intérim ou d'établir une collaboration avec le Baltic Council of Ministers et le Nordic Council of Ministers par le biais de l'échange d'expériences et de bonnes pratiques;

Les pays du Benelux reconnaissent l'importance de l'échange d'expériences et de meilleures pratiques dans la lutte contre les pratiques frauduleuses dans le secteur du travail intérimaire tant au niveau stratégique que pratique.

Ils souhaitent en premier lieu explorer les possibilités de renforcer la coopération entre eux et/ou avec l'AET.