

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

10 december 2022

**65^e gemeenschappelijk verslag
over de Benelux-samenwerking
op het gebied van het buitenlands beleid
(1 januari 2021 – 31 december 2021)**

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

10 décembre 2022

**65^e rapport commun concernant
la coopération Benelux dans le domaine
de la politique étrangère
(1^{er} janvier 2021 – 31 décembre 2021)**

Inleiding

Dit verslag toont hoe de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid verliep toen België in 2021 voorzitter was van het Comité van Ministers van de Benelux Unie. Anders dan bij de terreinen die het Benelux Unie Verdrag bestrijkt, is de samenwerking op het gebied van buitenlands beleid louter intergouvernementeel. Dit verslag, dat zeker niet exhaustief is en als hoofdopzet heeft representatieve voorbeelden van die samenwerking te geven, bestaat uit twee delen: het defensie- en buitenlands beleid enerzijds en Europese zaken anderzijds.

Vooreerst moet worden opgemerkt dat de Benelux-regeringsleiders op 16 december 2021 zijn bijeengekomen voor hun traditionele top en een wezenlijke verklaring hebben aangenomen over hun standpunten en acties binnen de Europese Unie, in het buitenlands beleid en binnen de Benelux Unie. Daarbij hebben ze gewezen op de verwezenlijkingen van die laatste en op de mogelijkheden tot samenwerking tussen de drie landen op het gebied van crisisbeheer, klimaat, energie, mobiliteit en vervoer, de digitale economie, het wegwerken van vestigingsbelemmeringen voor bedrijven en de detailhandel, indirecte fiscaliteit, en medewerking op het gebied van politie, migratie en de strijd tegen sociale fraude. Ze hebben nog eens te kennen gegeven welke doelstellingen de Benelux Unie volgens hen moet dienen: ze moet haar rol in de voorhoede van de regionale en grensoverschrijdende samenwerking blijven vervullen door de interne markt veerkrachtiger te maken, duurzame ontwikkeling te bevorderen en de veiligheid te versterken. Daarvoor blijft ze zich toespitsen op de prioriteiten rond speerpuntprojecten met zichtbare en tastbare resultaten voor onze burgers, terwijl ze ook in overeenstemming is met de hoogste normen en met de best practices van goed bestuur.

Introduction

Le présent rapport donne un aperçu de la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère au cours de la présidence belge du Comité des ministres de l'Union Benelux en 2021. Contrairement aux domaines régis par le Traité de l'Union Benelux, la coopération en matière de politique étrangère est purement intergouvernementale. Le rapport, qui ne prétend pas à l'exhaustivité et vise principalement à présenter des exemples représentatifs de cette coopération, se divise en deux parties : la politique étrangère et de défense d'une part et les affaires européennes d'autre part.

Comme remarque liminaire, il convient de noter que les chefs de gouvernements du Benelux se sont rencontrés le 16 décembre 2021 pour leur traditionnel Sommet et ont adopté une déclaration substantielle sur leurs positions et actions au sein de l'Union européenne, dans la politique étrangère et au sein de l'Union Benelux. À cet égard, ils ont relevé les réalisations de cette dernière et les perspectives de collaboration des trois pays dans la gestion des crises, le climat, l'énergie, la mobilité et le transport, l'économie digitale, la réduction des obstacles à l'établissement d'entreprises et au commerce de détail, la fiscalité indirecte et les coopérations en matière de police, de migration et de lutte contre la fraude sociale. Ils ont rappelé les buts qu'ils assignent à l'Union Benelux : continuer à jouer son rôle à l'avant-garde de la coopération régionale et transfrontalière en accroissant la résilience du marché intérieur, en favorisant le développement durable et en renforçant la sécurité. À cette fin, elle continuera à se concentrer sur les priorités centrées sur des projets phares qui ont des résultats visibles et tangibles pour nos citoyens, tout en observant les normes les plus élevées et les meilleures pratiques de bonne gouvernance.

Benelux-samenwerking op het gebied van buitenlands beleid

Niveau van de regeerders

• Benelux-top

In hun gezamenlijke verklaring van 16 december bepaalden de drie premiers de zwaartepunten van het buitenlands beleid: de ondersteuning van een ambitieus en autonoom Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) door met name op specifieke gebieden vaker met een gekwalificeerde meerderheid te stemmen, de ambitie die wordt verwacht van het Strategisch Kompas, de Westelijke Balkan en het zuidelijke nabuurschap, de uitbreiding en de voorwaardelijke aard ervan, solidariteit met Oekraïne, contacten met andere regionale groepen, de centrale rol voor de bestrijding van straffeloosheid en het globale sanctieregime voor de mensenrechten van de EU als praktisch instrument om een antwoord te bieden op de ernstigste misbruiken.

• Ontmoeting van de Benelux-premiers met Baltische ambtgenoten

Op 10 mei vond een Top Benelux-Baltische Staten plaats. Daar kwamen de bestrijding van COVID-19, veiligheid en defensie vanuit de invalshoek van de relaties tussen de EU en Rusland, het Oostelijk Partnerschap en het klimaat aan bod, net als de heropleving en de veerkracht van de EU, met bijzondere aandacht voor economisch bestuur en voor het industrie- en handelsbeleid.

Ministerieel niveau

• Gezamenlijk bezoek van de ministers van Buitenlandse Zaken aan Oekraïne

Op 6 en 7 mei 2021 bezochten de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux-landen Kiev, waar ze hulde brachten aan de slachtoffers van de repressie van de manifestaties van 2014. Ze brachten ook een bezoek aan de contactlijn in de Donbas als uiting van solidariteit met de overheid en van steun voor de territoriale integriteit en de soevereiniteit van Oekraïne. De gesprekken met minister van Buitenlandse Zaken Kuleba en president Zelensky vormden de ideale gelegenheid voor gesprekken

Coopération Benelux en matière de politique étrangère

Niveau des chefs de gouvernement

• Sommet Benelux

Dans leur déclaration conjointe du 16 décembre, les trois Premiers ministres établissent les principaux axes en matière de politique étrangère : le soutien à une politique étrangère et de sécurité commune (PESC) ambitieuse et autonome via, notamment, l'utilisation plus fréquente du vote à la majorité qualifiée dans des domaines spécifiques, l'ambition que doit afficher la Boussole stratégique, les Balkans occidentaux et le voisinage sud, l'élargissement et sa conditionnalité, la solidarité avec l'Ukraine, les contacts avec d'autres groupes régionaux, la place centrale de la lutte contre l'impunité et l'instrument utile qu'est le régime des sanctions globales de l'UE en matière de droits humains pour répondre aux abus les plus graves.

• Rencontre des Premiers ministres Benelux avec les Baltes

Un Sommet Benelux-Baltes s'est tenu le 10 mai. La lutte contre le covid-19, la sécurité et la défense sous l'angle des relations entre l'UE et la Russie, le Partenariat oriental et le climat ont été abordés à cette occasion, de même que la relance et la résilience de l'UE avec une attention particulière à la gouvernance économique et aux politiques industrielle et commerciale.

Niveau ministériel

• Visite conjointe des ministres des Affaires étrangères en Ukraine

Les 6 et 7 mai 2021, les ministres des Affaires étrangères des pays du Benelux ont effectué une visite à Kiev où ils ont rendu hommage aux victimes de la répression des manifestations en 2014 et sur la ligne de contact au Donbass en signe de solidarité avec les autorités et de soutien à l'intégrité territoriale et à la souveraineté de l'Ukraine. Les échanges avec le ministre des Affaires étrangères Kuleba et le Président Zelensky ont permis d'aborder les relations avec la Russie, l'Accord

over de betrekkingen met Rusland, over het Associatieakkoord en het Vrijhandelsakkoord, en over de hervormingen die moeten worden doorgevoerd. Er werden ook contacten gelegd met de civiele samenleving, de Europese assistentiemissie en de speciale monitoringmissie van de OVSE.

• Onderhoud met de procureur van het ISH

In de marge van de Raad Buitenlandse Zaken van februari 2021 nodigden de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux de procureur van het Internationaal Strafhof, mevrouw Fatou Bensouda, uit voor een onderhoud met hun ambtgenoten van de 27 landen. Op die vergadering werd er gesproken over de balans die mevrouw Bensouda van haar mandaat opmaakte. Die ontmoeting en de uitdagingen voor het Hof – met name de sancties die de vorige Amerikaanse regering heeft opgelegd – kwamen ook ter sprake tijdens het informele onderhoud van dezelfde dag, ook in de marge van de Raad, tussen de 27 ambtgenoten en Amerikaans minister van Buitenlandse Zaken Antony Blinken.

• Handel en duurzame ontwikkeling

De drie handelsministers hebben ervoor gezorgd dat op de Raad Buitenlandse Zaken, formatie Handel, van 11 november 2021 als AOB-punt het vraagstuk van duurzame ontwikkeling in handelsakkoorden werd besproken, meer bepaald met het oog op het heronderzoek dat betrekking heeft op het hoofdstuk duurzame ontwikkeling. Dat heronderzoek stond voor eind 2021 gepland, maar de Europese Commissie heeft het uiteindelijk uitgesteld tot 2022.

• Gesprek met de uitvoerend directeur van het IEA

In de marge van de Raad Buitenlandse Zaken van december nodigden de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux hun ambtgenoten van de 27 uit voor een gesprek met de uitvoerend directeur van het Internationaal Energieagentschap, de heer Fatih Birol, over de geopolitieke aspecten van de energieprijzen crisis. Tijdens dat erg veelzijdige debat kon een brug worden gebouwd tussen de interne en externe dimensies van het EU-energiebeleid. Dat gaf – onder meer – stof tot nadenken voor de

d'association et de libre-échange et les réformes à mettre en œuvre. Des contacts ont également été établis avec la société civile, la mission d'assistance européenne et la mission spéciale de monitoring de l'OSCE.

• Échange avec la Procureure de la CPI

Les ministres des Affaires étrangères du Benelux ont invité la Procureure de la Cour pénale internationale Madame Fatou Bensouda à échanger avec leurs homologues des 27 en marge du Conseil des affaires étrangères de février 2021. Cette réunion a permis un échange sur le bilan tiré par Mme Bensouda de son mandat. Référence a pu être faite à cette rencontre et aux défis auxquels la Cour était confrontée – notamment du fait des sanctions prises par l'administration américaine précédente à son encontre – lors de l'échange informel qui s'est tenu le même jour, également en marge du Conseil, entre les 27 et le Secrétaire d'État américain Antony Blinken.

• Commerce et développement durable

Les trois ministres en charge du Commerce ont obtenu l'ajout d'un point divers à l'occasion du Conseil des affaires étrangères en format commerce du 11 novembre 2021 pour aborder la question du développement durable dans les accords commerciaux, notamment en vue du réexamen du plan d'action relatif au chapitre développement durable prévu fin 2021 mais finalement reporté par la Commission européenne à 2022.

• Échange avec le Directeur exécutif de l'AIE

Les ministres des Affaires étrangères du Benelux ont invité leurs homologues des 27, en marge du Conseil des affaires étrangères de décembre, à échanger avec le Directeur exécutif de l'Agence internationale de l'énergie, Monsieur Fatih Birol sur les aspects géopolitiques de la crise des prix de l'énergie. Cette discussion très riche a permis de faire le lien entre les dimensions interne et externe de la politique énergétique de l'UE afin d'alimenter – entre autres – les travaux du Conseil européen

werkzaamheden van de Europese Raad aan het einde van het jaar. Door de Russische agressie in Oekraïne en de gevolgen ervan voor de gastoevoer van de Unie is dat onderwerp des te relevanter in 2022.

• Vergadering met de Baltische Assemblée

Op 10 mei 2021 nodigde het Belgische voorzitterschap de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux en van de Baltische Assemblée uit voor een informeel gesprek. Onder meer de rechtsstaat, het beheer van de covidcrisis, de relaties met China en het Oostelijk Partnerschap kwamen er aan bod.

Niveau van de hoge ambtenaren

• Vergadering van de directeurs Midden-Oosten en Noord-Afrika

De directeurs voor het Midden-Oosten en Noord-Afrika kwamen op 1 september bijeen in Brussel om de laatste ontwikkelingen in de regio te bespreken, in het bijzonder het vredesproces in het Midden-Oosten, de samenwerking met de Maghreblanden, de conflicthaarden in Syrië en Libië, alsook de situatie in de Golf.

• Politiek-militair overleg en initiatieven in die zin

Het overleg tussen de politiek-militaire directies was veelzijdig en onder meer de uitwerking van het Strategisch Kompas of het civiel crisisbeheer kwamen aan bod. Toen werd aangekondigd dat Rusland het Open Skies-verdrag zou intrekken, hebben die voorbereidende werkzaamheden met name geleid tot de publicatie van een opiniestuk door de Benelux-ministers.

• Consultaties Benelux-Slovenië

In voorbereiding van het Sloveense voorzitterschap van de Raad (tweede helft van 2021) hadden de politieke directeurs van de Benelux in maart 2021 een onderhoud met hun ambtgenoot om hun – grotendeels gedeelde – standpunten over verschillende onderwerpen inzake het buitenlands en veiligheidsbeleid te beschrijven.

de la fin d'année. L'agression russe en Ukraine et les répercussions sur l'approvisionnement en gaz de l'Union rendent ce sujet d'autant plus pertinent pour l'année 2022.

• Réunion avec l'Assemblée balte

Le 10 mai 2021, la présidence belge a convié les ministres des Affaires étrangères du Benelux et de l'Assemblée balte à un échange informel. La discussion a notamment porté sur l'État de droit, la gestion de la crise du covid, les relations avec la Chine et le Partenariat oriental.

Niveau des hauts fonctionnaires

• Réunion des directeurs Moyen-Orient et Afrique du Nord

Les directeurs pour le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord se sont réunis le 1^{er} septembre à Bruxelles pour discuter des dernières évolutions que connaît la région, en particulier en ce qui concerne le processus de paix au Moyen-Orient, la collaboration avec les pays du Maghreb, les foyers de conflit en Syrie et en Lybie ainsi que la situation dans les pays du Golfe.

• Concertations et initiatives politico-militaires

La concertation entre les directions politico-militaires a été riche sur plusieurs sujets et notamment sur l'élaboration de la Boussole stratégique ou la gestion civile de crise. Ces travaux préparatoires ont notamment permis la publication d'une tribune par les ministres du Benelux suite à l'annonce du retrait du Traité Ciel Ouvert par la Russie.

• Consultations Benelux-Slovénie

En préparation de la présidence slovène du Conseil (second semestre 2021), les Directeurs politiques du Benelux se sont entretenus avec leur homologue en mars 2021 afin de décrire leurs positions – largement partagées – sur plusieurs sujets de politique étrangère et de sécurité.

• Politiek en Veiligheidscomité van de EU

Voor of na hun bijeenkomsten met de 27 treffen de ambassadeurs bij het Politiek en Veiligheidscomité van de EU (PVC) elkaar regelmatig om actuele onderwerpen te bespreken. Daardoor heeft de Benelux zich al meerdere keren gezamenlijk uitgesproken over aangelegenheden van gemeenschappelijk belang, zoals de Europese aanwezigheid in Irak en de Oekraïense veerkracht, of naar aanleiding van gedachtewisselingen met prominente gasten op het PVC, zoals de HV/VV, de voorzitter van de commissie buitenlandse zaken van het Europees Parlement, de Commissaris voor vrede en veiligheid van de Afrikaanse Unie of de voorzitter van de gespecialiseerde kamers van Kosovo.

• In derde landen en internationale organisaties

De Benelux werkt nauw samen in talrijke diplomatieke posten over de hele wereld. De vertegenwoordigers van de drie landen nemen gezamenlijke initiatieven, verplaatsen zich samen in landen van hun ambtsgebieden of maken gebruik van de Benelux-formatie om hun zichtbaarheid op te voeren of zich aan te sluiten bij sprekers die zowel op politiek als op economisch en commercieel gebied meer gewicht in de schaal leggen. Dat geldt ook voor de multilaterale posten die in het kader van de OVSE of binnen het stelsel van de Verenigde Naties gesprekken bleven voeren en gezamenlijk bleven optreden. In dat kader bespraken de Directeuren voor de Verenigde Naties in december de koers die in de Europese samenwerking in de VN (CONUN-groep van de Raad), en meer in het algemeen in de multilaterale fora, moet worden gevolgd.

Samenwerking op het gebied van Europese zaken

Niveau van de regeringsleiders

• Benelux-top

In de verklaring die op de top van 16 december werd aangenomen, hebben de Benelux-landen in het bijzonder hun verbintenis in de Europese Unie herbevestigd, met bijzondere aandacht voor de

• Comité politique et de sécurité de l'UE

Les ambassadeurs auprès du Comité politique et de sécurité de l'UE (COPS) se concertent régulièrement en amont ou en marge de leurs réunions à 27 pour échanger sur les sujets à l'ordre du jour. Cela a débouché sur plusieurs interventions au nom du Benelux sur des sujets d'intérêt commun comme la présence européenne en Irak et la résilience ukrainienne ou à l'occasion d'échanges avec des personnalités invitées au COPS comme le HR/VP, le Président de la Commission des Affaires étrangères du Parlement européen, le Commissaire pour la paix et la sécurité de l'Union africaine ou la Présidente des Chambres spécialisées du Kosovo.

• Dans les pays tiers et les organisations internationales

La coopération Benelux est intense dans de nombreux postes diplomatiques à travers le monde où les représentants des trois pays prennent des initiatives communes, se déplacent conjointement dans des pays de leurs juridictions ou profitent du format Benelux pour accentuer leur visibilité ou accéder à des interlocuteurs plus significatifs, tant dans le domaine politique qu'économique et commercial. Cela vaut également pour les postes multilatéraux qui ont poursuivi leurs échanges de vues et actions communes dans le cadre de l'OSCE ou dans le système des Nations Unies. À ce titre, les directeurs des services Nations Unies se sont concertés en décembre pour discuter des orientations à donner à la coopération européenne à l'ONU (groupe CONUN du Conseil) et plus généralement dans les fora multilatéraux.

Coopération dans le domaine des affaires européennes

Niveau des chefs de gouvernement

• Sommet Benelux

Dans la déclaration adoptée lors du sommet du 16 décembre, les pays du Benelux ont notamment réaffirmé leur engagement dans l'Union européenne avec un accent particulier sur les valeurs

waarden waarbij de verantwoordelijkheid ligt bij de lidstaten en de EU-instellingen, de rechtsstaat, die aan de basis ligt van de samenwerking en die moet worden nageleefd, ook door de instrumenten van de Europese Commissie, het beginsel van vrij verkeer en de integriteit van de Schengenruimte, de politieke samenwerking in Europa, de grensregio's en -gemeenschappen, en het gezamenlijke Benelux-Baltische standpunt van juni 2021 daaromtrent, de op regels gebaseerde internationale orde en met name de Wereldhandelsorganisatie, en het handelsbeleid van de EU als middel om waarden, duurzame ontwikkeling en strategische autonomie te bevorderen.

• Voorbereidende vergaderingen in de aanloop naar de Europese Raad

Door de regelmatige voorbereidende vergaderingen in Benelux-formatie kon de coördinatie tussen de drie regeringen worden versterkt en konden er gemeenschappelijke standpunten worden ingenomen met het oog op de besprekingen in de Europese Raad.

• Gezamenlijke verklaringen

Naar aanleiding van de EU-India-top in Porto en tijdens de ontmoeting van de Europese Raad met VN-secretaris-generaal António Guterres van juni hebben de drie landen overeenstemming bereikt over gezamenlijke verklaringen. Daarin spreken ze de steun van de Benelux uit aan het multilateralisme en aan de internationale orde, die geënt is op het recht, en wijzen ze op de adequate financiering van de mechanismen die erop gericht zijn de mensenrechten te bevorderen binnen het VN-stelsel.

Ministerieel niveau

• Gezamenlijke interventies bij de RBZ en de RAZ

In de loop van het jaar troffen de ministers van Buitenlandse Zaken elkaar voor en na de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) en de Raad Algemene Zaken (RAZ) van de Europese Unie om ervoor te zorgen dat het Belgische voorzitterschap van de Benelux zich namens de drie landen uitsprekt. Zo klinkt de stem van de groep luider bij de Raad en wegen de gezamenlijke

dont la responsabilité incombe aux États membres et aux institutions de l'UE, l'État de droit qui est le fondement de la coopération et dont le respect doit être assuré, y compris grâce aux instruments dont dispose la Commission européenne, le principe de libre circulation et l'intégrité de l'espace Schengen, la coopération policière en Europe, les régions et communautés frontalières et la position commune Benelux-Baltique de juin 2021 en la matière, l'ordre international fondé sur des règles et notamment l'Organisation mondiale du commerce, la politique commerciale de l'UE comme vecteur de la promotion des valeurs et de développement durable et l'autonomie stratégique.

• Réunions préparatoires en amont du Conseil européen

Des réunions préparatoires régulières en format Benelux ont permis de renforcer la coordination entre les trois gouvernements et de définir des positions communes en vue des débats au Conseil européen.

• Déclarations conjointes

Les trois pays ont convenu de déclarations conjointes à l'occasion du Sommet UE-Inde à Porto en mai et lors de la rencontre du Conseil européen avec le Secrétaire général des Nations Unies, Antonio Guterres, en juin afin d'affirmer le soutien du Benelux au multilatéralisme et à l'ordre international basé sur le droit et le financement adéquat des mécanismes visant à promouvoir les droits humains dans le système des Nations Unies.

Niveau ministériel

• Prises de parole conjointes aux CAE et CAG

Tout au long de l'année, les ministres des Affaires étrangères se sont concertés en amont et en marge des réunions du Conseil des affaires étrangères (CAE) et du Conseil des affaires générales (CAG) de l'Union européenne afin que la présidence belge du Benelux prenne la parole au nom des trois pays, renforçant ainsi la visibilité du groupe au Conseil et le poids des positions prises

standpunten zwaarder door. Dat was het geval bij een breed scala aan onderwerpen uit de internationale politiek: de politieke situatie in Hong Kong, het Zuidelijke Nabuurschap van de Europese Unie, de situatie in Kiev en aan de grens met Rusland naar aanleiding van een informele gedachtewisseling met de Oekraïense minister van Buitenlandse Zaken, de Westelijke Balkan, Nicaragua of de geopolitieke gevolgen van nieuwe technologieën. Tijdens de intergouvernementele conferentie met Servië van 14 december sprak België zich ook namens de Benelux uit.

Ook in de Raad Algemene Zaken hebben de drie landen nauw samengewerkt. België nam het voorbije jaar meerdere malen het woord namens de Benelux wanneer rechtsstaatsdossiers op de agenda stonden. Dat gold zowel voor de artikel 7-procedures in verband met Polen en Hongarije als voor de landenspecifieke besprekingen in het kader van de rechtsstaatdialoog. Een bijzonder initiatief, zowel in het kader van discussies in de Raad Algemene Zaken als de Europese Raad, was een Benelux-verklaring in juni met betrekking tot de Hongaarse discriminerende aanpak van de LHBTI-gemeenschap die uiteindelijk door 18 lidstaten werd ondertekend.

In de marge van de Raad Algemene Zaken van oktober troffen de drie Benelux-ministers van Europese Zaken elkaar voor een gesprek over een aantal Europese dossiers en over de plannen voor de Benelux-samenwerking in de daaropvolgende maanden.

• **Benelux-Baltische paper over het belang van impact assessments van EU-beleid op grensregio's**

In juni werd een gezamenlijke non-paper voorgesteld van de Benelux- en Baltische landen over de noodzaak om – onder meer via impactevaluaties en dan vooral een zogenaamde 'cross-border test' – meer rekening te houden met de gevolgen van EU-beleid op grensregio's. De directe aanleiding hiervoor waren de maatregelen die tijdens de

en commun. Cela a été le cas sur une large gamme de sujets de politique internationale : la situation politique à Hong Kong, le Voisinage sud de l'Union européenne, la situation à Kiev et à la frontière avec la Russie à l'occasion d'un échange informel avec le ministre des Affaires étrangères ukrainien, les Balkans occidentaux, le Nicaragua ou les implications géopolitiques des nouvelles technologies. La Belgique s'est également exprimée au nom du Benelux lors de la conférence intergouvernementale avec la Serbie le 14 décembre.

Les trois pays ont également travaillé en étroite collaboration au sein du Conseil des affaires générales. À plusieurs reprises au cours de l'année passée, la Belgique a pris la parole au nom du Benelux lorsque les dossiers à l'ordre du jour concernaient l'État de droit. Ce fut le cas lors de l'activation des mécanismes de l'article 7 face à la situation en Pologne et en Hongrie, mais également lors des discussions sur l'État de droit dans les différents États membres. En juin, le Benelux a pris l'initiative, unique aussi bien dans le cadre des discussions au Conseil des affaires générales qu'au Conseil européen, de formuler une déclaration commune dénonçant la discrimination de la communauté LHBTI par les autorités hongroises. Au total, 18 États membres ont signé la déclaration.

En marge du Conseil des affaires générales organisé en octobre, les trois ministres du Benelux en charge des affaires européennes se sont réunis pour débattre d'un certain nombre de dossiers européens et planifier la collaboration au sein du Benelux pour les prochains mois.

• **Prise de position commune du Benelux et des pays Baltes soulignant l'importance des analyses d'impact de la politique européenne sur les régions frontalières**

En juin, dans un non-papier commun, le Benelux et les pays Baltes ont tiré des leçons de la pandémie en relevant l'importance de préserver la libre circulation et en insistant sur la nécessité de davantage tenir compte des spécificités des régions transfrontalières dans les processus de décision européens et nationaux, entre autres par

covidperiode werden genomen en een negatieve invloed hadden op het vrij verkeer.

• Brief aan HV/VV Borrell over de Golfregio

De Benelux-landen hebben zich bij de zogenaamde 'Noordse' groep (Finland, Zweden en Denemarken) en Ierland aangesloten om de HV/VV via een brief aan te sporen om op het behoud van de nucleaire overeenkomst van Wenen over kernwapens te blijven inzetten en om ervoor te pleiten dat de EU voorstellen uitwerkt om de situatie in de Golf te helpen ontmijnen.

• De rol van de EU in het consulaire crisisbeheer

De drie landen hebben samen een Belgisch initiatief uitgewerkt voor mogelijke opties om samenwerking inzake consulaire crisisbeheer te versterken, vanuit de ervaring met recente situaties. Hieronder valt de repatriëring van talrijke Europeanen die in het begin van de pandemie in het buitenland vastzaten, of de evacuatie uit Afghanistan. Polen en Finland hebben zich bij de Benelux-landen aangesloten om een reflectiedocument te ondersteunen, dat naar de HV/VV werd gestuurd.

Niveau van de hoge ambtenaren

• Directeurs-generaal Europese Zaken

Op 12 maart vond een overleg plaats tussen de directeurs-generaal Europese Zaken van de drie landen. Ze hebben afgesproken om tegemoet te komen aan de wens van de ministers van Buitenlandse Zaken om de Benelux sterker te verankeren in de Europese fora (met name over de grensoverschrijdende regio's en de rechtsstaat).

• Handelsbeleid

De directies Handelsbeleid van de drie landen treffen elkaar regelmatig om van gedachten te wisselen, in het bijzonder voordat de

des analyses d'impact, notamment un «test transfrontalier ». Cette prise de position fait suite aux mesures adoptées par l'UE qui ont entravé la libre circulation pendant la pandémie de Covid.

• Lettre au HR/VP Borrell à propos de la région du Golfe

Les pays du Benelux se sont associés au groupe dit des « Nordiques » (Finlande, Suède et Danemark) ainsi qu'à l'Irlande pour adresser un courrier au HR/VP pour l'encourager à poursuivre les efforts visant à préserver l'accord de Vienne sur le nucléaire et plaider pour que l'UE fasse des propositions pour contribuer à la désescalade dans le Golfe.

• Le rôle de l'UE dans la gestion consulaire de crise

Les trois pays ont coopéré sur une initiative belge visant à faire des propositions de pistes pour le renforcement de la coopération en matière de gestion consulaire de crise à partir des expériences tirées de situations récentes, dont le rapatriement de nombreux européens bloqués à l'étranger au début de la pandémie ou l'évacuation à partir de l'Afghanistan. La Pologne et la Finlande se sont jointes aux pays du Benelux pour soutenir un document de réflexion qui a été envoyé au HR/VP.

Niveau des hauts fonctionnaires

• Directeurs-généraux des affaires européennes

Le 12 mars s'est tenue une concertation entre les Directeurs-généraux des affaires européennes des trois pays qui ont convenu de donner corps au souhait des ministres des Affaires étrangères de renforcer le positionnement du Benelux dans les enceintes européennes (notamment sur les régions transfrontalières et l'État de droit).

• Politique commerciale

Des concertations et échanges sont organisés régulièrement entre directions de la politique commerciale des trois, en particulier en amont

verantwoordelijken van het Comité Handelsbeleid van de Europese Unie bijeenkomen.

des réunions des titulaires du Comité de politique commerciale de l'Union européenne.
