

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

10 december 2022

ANTWOORD

**van het Benelux Comité van Ministers
op de aanbeveling betreffende
duurzame landbouw in de Benelux**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

10 décembre 2022

RÉPONSE

**du Comité de Ministres Benelux
à la recommandation relative à
l'agriculture durable dans le Benelux**

Antwoord van het Benelux Comité van Ministers op aanbeveling 911/2 betreffende duurzame landbouw in de Benelux

Het Comité van Ministers heeft met veel belangstelling de aanbeveling van uw Raad betreffende duurzame landbouw in de Benelux bestudeerd. Het constateert dat de aanbeveling elementen van de EU-strategie “Van boer tot bord” en van de *Green Deal* bevat en in het verlengde ligt van de respectieve in de drie landen geïmplementeerde plannen. Op te merken valt evenwel dat de titel van de aanbeveling verwijst naar duurzame landbouw terwijl tal van streepjes in de aanbeveling uitsluitend naar biologische landbouw verwijzen.

Op het niveau van de Benelux Unie heeft Luxemburg voor zijn voorzitterschap in 2022 de volgende drie horizontale prioriteiten vastgesteld: versterkt uit de pandemie komen, werken aan een groene, veilige en competitieve Benelux en bevorderen van synergieën met aangrenzende regio's. In het kader van de tweede prioriteit is natuurbehoud een centraal aandachtspunt, met de wens om de nodige wegen voor de ontwikkeling van duurzame landbouw zowel als de bevordering van biodiversiteit te verkennen. Er wordt dan ook duidelijk ingezet op gemeenschappelijke actie voor deze activiteitensectoren.

Wat de nationale/regionale ontwikkelingen betreft, volgen hieronder enkele elementen van antwoord ten aanzien van de algemene aanbevelingen:

1) In Luxemburg

Het Nationaal Strategisch Plan voor het toekomstige Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) 2023-2027 is op 21 januari 2022 door de *Conseil de Gouvernement* aangenomen. Het gaat om een road map aan de hand waarvan het Groothertogdom de doelstellingen van het GLB 2023-2027 in nationaal landbouwbeleid omzet.

Door het Nationaal Strategisch Plan goed te keuren, herbevestigt de Luxemburgse regering haar steun aan de invoering van een nieuw GLB dat tot doel heeft een billijk landbouwinkomen te garanderen en de duurzame transitie van de landbouwsector te begeleiden. Dit Nationaal Strategisch Plan kadert in de visie van een ‘landbouw+’ die

Réponse du Comité de Ministres Benelux à la recommandation 911/2 relative à l'agriculture durable dans le Benelux

Le Comité de Ministres a analysé avec grand intérêt la recommandation de votre Conseil relative à l'agriculture durable dans le Benelux. Il constate que celle-ci intègre utilement des éléments de la stratégie européenne “De la ferme à la table”, du “*Green Deal*” et s'inscrit dans la logique des plans respectifs mis en œuvre dans les trois pays. Il y a lieu toutefois de relever que l'intitulé de la recommandation fait référence à l'agriculture durable tandis que bon nombre de tirets de la recommandation se réfèrent exclusivement à l'agriculture biologique.

Au niveau de l'Union Benelux, le Luxembourg a défini, pour sa présidence en 2022, les trois priorités horizontales suivantes: sortir renforcés de la pandémie, œuvrer pour un Benelux vert, sûr et compétitif et promouvoir les synergies avec les régions voisines. Dans le cadre de sa deuxième priorité, la préservation de la nature est mise au centre des préoccupations, avec le souhait d'explorer les pistes nécessaires au développement de l'agriculture durable, de même qu'à la promotion de la biodiversité. L'action commune en faveur de ces secteurs d'activités est donc clairement prônée.

Quant aux développements nationaux/régions, voici quelques éléments de réponse par rapport aux recommandations générales:

1) Au Luxembourg

Le Plan stratégique national (PSN) pour la future Politique agricole commune (PAC) 2023-2027 a été adopté par le Conseil de gouvernement le 21 janvier 2022. Il s'agit d'une feuille de route à travers laquelle le Grand-Duché transpose les objectifs de la Politique agricole commune (PAC) 2023-2027 en politique agricole nationale.

En adoptant le PSN, le gouvernement luxembourgeois reconferme son soutien à l'instauration d'une nouvelle PAC visant à assurer un revenu agricole équitable et à accompagner la transition durable du secteur agricole. Ce PSN s'inscrit dans la vision d'une “agriculture+” qui repose sur les 3 piliers écologique, économique et social, et qui

gebaseerd is op de 3 pijlers, ecologisch, economisch en sociaal en die gekenmerkt is door duurzaamheid, kwaliteit en diversiteit.

Het Nationaal Strategisch Plan van Luxemburg heeft tot doel bij te dragen tot de 9 doelstellingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en van de Europese Green Deal.

De 1^e prioriteit ervan is een billijk inkomensniveau voor landbouwproducenten te garanderen en om hun concurrentievermogen te versterken via rechtstreekse steunmaatregelen en een billijkere verdeling van de steun aan kleine en middelgrote familiebedrijven. Zo worden nieuwe specifieke steunmaatregelen ingevoerd voor sectoren in economische moeilijkheden en om de landbouwproductie te diversifiëren. Deze zullen ten goede komen aan rundveehouders, zowel als groentekwekers en fruitteilers.

De 2^e prioriteit bestaat erin de landbouwsector te verduurzamen, via de verhoging van het deel van de begroting dat is voorbehouden voor de maatregelen ter bescherming van milieu, klimaat, biodiversiteit en dierenwelzijn.

In die context dient ook gepreciseerd te worden dat 25 % van de rechtstreekse betalingen in de toekomst zullen gaan naar programma's voor milieu- en klimaatbescherming, de zogenaamde ecoregelingen.

Bovendien werden er agromilieu- en investeringsmaatregelen aangenomen om de melkproducenten en rundveehouders aan te moedigen de broeikasgas- en ammoniakuitstoot terug te dringen.

Tot slot wordt met het Nationaal Strategisch Plan de vernieuwing van landbouwgeneraties en het voortbestaan van landbouwbedrijven ondersteund via steun aan jongeren en starters en hulp bij het oprichten van bedrijven. Maatregelen voor de versterking van de plattelandontwikkeling onder meer via het Europese LEADER-initiatief vullen het Nationaal Strategisch Plan aan.

se caractérise par sa durabilité, sa qualité et sa diversité.

Le Plan national stratégique du Luxembourg vise à contribuer aux 9 objectifs de la Politique agricole commune et du Pacte vert européen.

Sa 1^{re} priorité est d'assurer un niveau de revenu équitable aux producteurs agricoles et de renforcer leur compétitivité à travers des mesures de soutien directes et une répartition plus équitable des aides aux petites et moyennes exploitations familiales. Ainsi, de nouvelles aides spécifiques soutenant les secteurs en difficulté économique et visant à diversifier la production agricole sont introduites. Les éleveurs bovins, tout comme les maraîchers et les fruiticulteurs en bénéficieront.

La 2^e priorité est de rendre le secteur agricole plus durable, via l'augmentation de la part du budget réservée aux mesures de protection de l'environnement, du climat, de la biodiversité et du bien-être animal.

Dans ce contexte, il convient également de préciser que 25 % des paiements directs seront à l'avenir consacrés aux programmes de protection de l'environnement et du climat baptisés "écorégimes".

De plus, les mesures agro-environnementales et d'investissements ont été adaptées afin d'inciter les producteurs laitiers et éleveurs de bovins à réduire les émissions de gaz à effet de serre et d'ammoniac.

Enfin, le PSN soutient le renouvellement des générations et la pérennisation des exploitations agricoles à travers des aides aux jeunes et aux nouveaux agriculteurs et l'aide à la création d'entreprises. Des mesures pour renforcer le développement rural notamment par le biais de l'initiative européenne LEADER complètent le PSN.

Het financiële commitment van het Groot-hertogdom in het kader van het PSN 2023-2027 bedraagt 163.739.135 euro uitgaven voor de 1e pijler en 301.171.100 euro uitgaven voor de 2^e pijler.

Voorts staat er in het huidige regeringsprogramma (2018-2023) dat de inspanningen zullen worden opgedreven om de biologische keten in het Groothertogdom Luxemburg uit te bouwen met behulp van een nationaal biologisch actieplan, het zogenaamde PAN-BIO 2025. Doel ervan is 20 % van de landbouwoppervlakte in Luxemburg tegen 2025 onder biologisch beheer te brengen.

2) In Vlaanderen

In Vlaanderen is er meer en meer oog voor de verduurzaming van de landbouw. Vaak wordt de ecologische pijler daarbij benadrukt, maar oog voor het sociale en het economische is ook belangrijk.

Een belangrijk instrument ter verduurzaming van de Vlaamse landbouw is het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De onderhandelingen over de hervorming van het GLB werden afgerond in juni 2021. De lidstaten werken nu aan de opmaak van hun Strategisch Plan voor de periode 2023-2027. Ook Vlaanderen maakt een plan op waarin er, zoals voorgeschreven in de EU-verordening, meer aandacht moet gaan naar de impact van landbouw op milieu en klimaat. Dit zal zich vertalen in meer steun voor allerlei vormen van duurzame landbouw, waaronder ook biologische landbouw.

Verder loopt het Strategisch Plan biologische landbouw voor een periode van 5 jaar (2018-2022). Onder het motto ‘Samen naar meer en betere biolandbouw’ legt dit plan een duidelijke ambitie op tafel. De ambitie wil via de vier pijlers ‘samen’, ‘meer’, ‘beter’ en ‘biolandbouw’ aan stevige fundamenten voor de biologische landbouw bouwen.

- De pijler “samen” staat voor de wil en de nood om gezamenlijk de schouders te zetten onder dit strategisch plan biologische landbouw.

L’engagement financier du Grand-Duché dans le cadre du PSN 2023-2027 s’élève à 163.739.135 euros de dépenses pour le 1^{er} pilier et de 301.171.100 euros de dépenses pour le 2^e pilier.

Par ailleurs, l’actuel programme gouvernemental (2018-2023) a prévu d’intensifier les efforts afin de développer la filière biologique au Grand-Duché de Luxembourg à l’aide d’un plan d’action national biologique, le “PAN-Bio 2025”. Celui-ci a pour objectif d’atteindre 20 % des surfaces agricoles du Luxembourg exploitées en agriculture biologique à l’horizon 2025.

2) En Flandre

La Région attache de plus en plus d’importance au renforcement de la durabilité de l’agriculture. Souvent, dans ce cadre, l’accent est mis sur l’aspect écologique, mais il est tout aussi important de s’intéresser aux aspects sociaux et économiques.

La politique agricole commune représente un instrument essentiel dans les efforts visant à rendre l’agriculture flamande plus durable. Les négociations sur la réforme de la PAC se sont terminées en juin 2021. Les États membres élaborent actuellement leur plan stratégique pour la période 2023-2027. La Flandre élabore elle aussi un plan dans lequel, comme le prescrit le règlement européen, une plus grande attention doit être accordée à l’impact de l’agriculture sur l’environnement et le climat. Cela se traduira par un soutien accru à tous les types d’agriculture durable, y compris l’agriculture biologique.

En outre, le plan stratégique pour l’agriculture biologique s’étend sur une période de 5 ans (2018-2022). Sous la devise “Samen naar meer en betere biolandbouw” (Ensemble vers une agriculture plus biologique et de meilleure qualité), ce plan fixe une ambition claire. L’ambition est de construire des bases solides pour l’agriculture biologique grâce aux quatre piliers “ensemble”, “plus”, “mieux” et “agriculture biologique”:

- Le pilier “ensemble” représente la volonté et la nécessité de travailler ensemble sur ce plan stratégique pour l’agriculture biologique.

- De pijler ‘meer’ staat voor de kwantitatieve groei van de biolandbouw die dit strategisch plan voor Vlaanderen nastreeft.
- De pijler ‘beter’ staat voor de kwaliteiten en de sterktes van de biologische landbouw in Vlaanderen, want die vormen een stimulans voor een verdere verduurzaming en innovatie in land- en tuinbouw. De biosector is voorloper en innovator op diverse vlakken en engageert zich om die rol blijvend op te nemen.
- De pijler ‘biolandbouw’ is de biologische gecertificeerde landbouw volgens de Europese wetgeving.

3) In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG)

De gewestelijke Good Food-strategie 2.0 sluit perfect aan bij de Europese Green Deal, het beleid van de Europese Commissie en voornamelijk bij de maatregel Farm to Fork (van boer tot bord) die een hoeksteen vormt van de transitie naar een Europees voedingssysteem dat gezonder en duurzamer is.

De overgang van het huidige voedselsysteem naar een duurzamer systeem is een noodzaak voor het BHG. Zowel om het hoofd te kunnen bieden aan wereldwijde uitdagingen zoals natuurbescherming en het vrijwaren van de biodiversiteit en de strijd tegen de klimaatontregeling als om een antwoord te vinden op lokale uitdagingen op maatschappelijk vlak en op het gebied van gezondheid, economie en werkgelegenheid. De strategie Good Food 2.0, goedgekeurd door de regering in juni 2022 en officieel aangekondigd in september 2022, streeft naar een structurele omschakeling van het voedselsysteem naar meer duurzaamheid tegen 2030. Er wordt gestreefd naar een model dat mensen en andere soorten respecteert, dat de biodiversiteit herstelt en kwaliteitsvolle jobs oplevert, zoals eveneens beschreven in de regionale strategie *Shifting economy*.

Hoewel het BHG geografisch in zone noord ligt en ook via het samenwerkingsakkoord voor Pijler 1, directe steun van het GLB bij Zone Noord (Vlaanderen) wordt gerekend, kan het

- Le pilier “plus” représente la croissance quantitative de l’agriculture biologique visée par ce plan stratégique pour la Flandre.
- Le pilier “mieux” représente les qualités et les forces de l’agriculture biologique en Flandre, car elles constituent un stimulant pour la durabilité et l’innovation dans l’agriculture et l’horticulture. Le secteur biologique est un pionnier et un innovateur dans plusieurs domaines et s’engage à continuer à jouer ce rôle.
- Le pilier “agriculture biologique” désigne l’agriculture biologique certifiée conformément à la législation européenne.

3) En Région de Bruxelles-Capitale (RBC)

La stratégie régionale Good food 2.0 s’inscrit parfaitement dans le cadre du pacte vert européen, de la politique de la Commission européenne et notamment de la mesure *Farm to fork* (“De la ferme à la table”), qui constitue une pierre angulaire de la transition vers un système alimentaire européen plus sain et plus durable.

La transition du système alimentaire actuel vers un système plus durable est une nécessité pour la RBC, tant pour faire face aux défis mondiaux tels que la protection de la nature, la préservation de la biodiversité et la lutte contre le dérèglement climatique que pour répondre aux défis locaux en matière sociale, de santé, d’économie et d’emploi. La stratégie Good Food 2.0, approuvée par le gouvernement en juin 2022 et annoncée officiellement en septembre 2022, vise une transformation structurelle du système alimentaire vers une plus grande durabilité d’ici 2030. Elle a pour ambition un modèle qui respecte les êtres humains et les autres espèces, restaure la biodiversité et fournit des emplois de qualité, comme le décrit également la stratégie régionale *Shifting economy*.

Bien que la RBC se situe géographiquement dans la zone Nord et que dans le cadre de l’accord de coopération pour le premier pilier, le soutien direct de la PAC soit également calculé dans la zone

landbouwmodel dat haar kenmerkt toch als atypisch worden beschouwd.

In tegenstelling tot het “klassieke” landbouwmodel dat voornamelijk gericht is op schaalvergroting en export kenmerkt het Brusselse stadslandbouwmodel zich als een landbouwproductiesysteem waarvan de productie hoofdzakelijk bestemd is voor de stad. Het is een multifunctionele landbouw die zich aanpast aan de context (wijkdynamieken, ruimtelijke beperkingen, kwaliteit van de grond, wettelijke en stedenbouwkundige beperkingen enz.) en die de beperkte beschikbare ruimten en sociale dynamieken valoriseert. Er is een veelheid aan productieruimten (landbouwgrond, maar ook braakland, daken, kelders, parkeerplaatsen, enz.), productiemogelijkheden (volle grond, bovengronds in hydrocultuur/aquaponics of op consumptieresiduen, enz.), productietypen (groenteteelt, tuinbouw, veeteelt, aquacultuur, agroforestry, enz.), betrokken actoren (landbouwers, projectontwikkelaars, verenigingen, burgers, enz.) en distributiesystemen (verkoop – in de vorm van manden, zelfpluk, verkoop op het veld, in de winkel, enz.).

Dat leidt tot de ontwikkeling van talrijke productiemodellen. “Professionele” vormen (met in hoofdzaak commerciële doeleinden) bestaan naast “niet-professionele” vormen (zonder commerciële doeleinden).

De ontwikkeling van een lokale en agro-ecologische landbouw voor de bevoorrading van de stad maakt laatstgenoemde minder afhankelijk van geglobaliseerde en schommelende markten en versterkt de stedelijke veerkracht in een context van onzekerheid die veroorzaakt wordt door klimaatverandering en uitputting van de grondstoffen. Dit type landbouw draagt ten volle bij aan de verwezenlijking van de doelstelling inzake een structurele verandering van het Brusselse voedselsysteem. Het BHG wenst zo een voorloper te zijn en een voorbeeldfunctie te vervullen op het gebied van de ontwikkeling van de stadslandbouw, en het steunt daarbij op verschillende actielijnen:

- ☒ Behouden van landbouwgronden en ontwikkelen van nieuwe stadslandbouwprojecten;

Nord (Flandre), le modèle agricole qui la caractérise peut néanmoins être considéré comme atypique.

Contrairement au modèle agricole “classique” qui se concentre principalement sur les économies d’échelle et l’exportation, le modèle d’agriculture urbaine de Bruxelles se caractérise par un système de production agricole dont la production est principalement destinée à la ville. Il s’agit d’une agriculture multifonctionnelle qui s’adapte au contexte (dynamique du quartier, contraintes spatiales, qualité du sol, contraintes légales et urbanistiques, etc.) et valorise les espaces limités disponibles et les dynamiques sociales. Il existe une multitude d’espaces de production (terres agricoles, mais aussi jachères, toits, sous-sols, parkings, etc.), de possibilités de production (pleine terre, hors sol en hydroculture/aquaponie ou sur des résidus de consommation, etc.), de types de production (maraîchage, horticulture, élevage, aquaculture, agroforesterie, etc.), d’acteurs impliqués (agriculteurs, porteurs de projets, associations, citoyens, etc.) et de systèmes de distribution (vente – sous forme de paniers, autocueillette, vente sur le terrain, en magasins, etc.)

Cela conduit au développement de nombreux modèles de production. Les formes “professionnelles” (à finalité essentiellement commerciale) coexistent avec les formes “non professionnelles” (sans finalité commerciale).

Le développement d’une agriculture locale et agro-écologique pour approvisionner la ville rend cette dernière moins dépendante de marchés mondialisés et fluctuants, et renforce la résilience urbaine dans un contexte d’incertitude causé par le changement climatique et l’épuisement des ressources. Ce type d’agriculture contribue pleinement à l’objectif de changement structurel du système alimentaire bruxellois. La RBC souhaite ainsi être un précurseur et un exemple dans le développement de l’agriculture urbaine, en s’appuyant sur plusieurs axes d’action:

- ☒ Préserver les terres agricoles et développer de nouveaux projets d’agriculture urbaine;

- ☒ Ondersteuning van actoren actief in de stadslandbouw voor het ontwikkelen van nieuwe stadslandbouwprojecten;
- ☒ De toegang tot de markten vergemakkelijken voor de lokale en uit de rand afkomstige producenten;
- ☒ De toegang tot juridische kennis en know-how in het domein van de stadslandbouw vergemakkelijken;
- ☒ Promotie en sensibilisatie inzake stadslandbouw, via verschillende begeleidingsdiensten.

De Brusselse regering wil via alle middelen en kanalen waarover ze beschikt een agro-ecologische transitie faciliteren. Bepaalde steunmaatregelen, zoals deze uit pijler 2 van het GLB, kunnen, indien ze zijn afgestemd op de verdienmodellen die in BHG actief zijn, een belangrijke hefboom vormen voor het verwezenlijken van een agro-ecologische transitie van de Brusselse productiemodellen. Echter, de slagkracht van het BHG om gebruik te maken van het GLB is te beperkt omwille van enerzijds de schaalnadelen (zowel op vlak van de landbouwbedrijven als op administratief vlak) en anderzijds haar stadslandbouwcontext.

Er is nood aan aangepaste ondersteuningsmechanismen om de landbouwsector in Brussel verder te doen groeien en veerkrachterig te maken, met een brede waaier aan typologie. Deze nood wordt deels via het GLB aangepakt, met name via pijler 1-steun (inkomenssteun en ecoregelingen).

Er wordt binnen het BHG gewerkt aan een structureel financieel kader dat als vangnet moet fungeren voor de gelimiteerde toegang tot de GLB-steunmaatregelen (pijler 2). Hierbij zal ook gekeken worden naar stimulansen betreffende de biologisch gecertificeerde productie.

Wat de biologische landbouw in het BHG betreft, is het aantal operatoren met maatschappelijke zetel in het BHG, met een biologische certificering toegevoegd en dit voor alle types van marktdeelnemers. In 2013 waren er 105 gecertificeerde operatoren, waarvan sommige met certificering als meerdere

- ☒ Soutenir les acteurs actifs dans l'agriculture urbaine pour développer de nouveaux projets d'agriculture urbaine;
- ☒ Faciliter l'accès aux marchés pour les producteurs locaux et périphériques;
- ☒ Faciliter l'accès aux connaissances juridiques et au savoir-faire dans le domaine de l'agriculture urbaine;
- ☒ Promouvoir et sensibiliser à l'agriculture urbaine, par le biais de divers services d'accompagnement.

Le gouvernement bruxellois veut faciliter la transition agro-écologique par tous les moyens et canaux à sa disposition. Certaines mesures de soutien, telles que celles du pilier 2 de la PAC, peuvent, si elles sont adaptées aux modèles de production opérant dans la RBC, constituer un levier important pour réaliser une transition agro-écologique des modèles de production bruxellois. Cependant, le poids de la RBC pour utiliser la PAC est trop limité en raison de ses pertes d'échelle (tant au niveau des exploitations que de l'administration) d'une part et de son contexte d'agriculture urbaine d'autre part.

Il est nécessaire de mettre en place des mécanismes de soutien adaptés pour poursuivre la croissance et rendre le secteur agricole bruxellois résilient, avec un large éventail de typologies. La PAC répond en partie à ce besoin, notamment par le biais des aides du premier pilier (aide au revenu et éco-régimes).

Un cadre financier structurel destiné à servir de filet de sécurité pour l'accès limité aux mesures de soutien de la PAC (pilier 2) est en cours d'élaboration dans le cadre de la RBC. Il s'agira également d'examiner les incitants concernant la production certifiée biologique.

En ce qui concerne l'agriculture biologique dans la RBC, le nombre d'opérateurs ayant un siège social en RBC avec une certification biologique a augmenté et ce pour tous les types d'acteurs du marché. En 2013, il y avait 105 opérateurs certifiés, certains ayant une certification pour plusieurs types

types marktdeelnemer (producent, bereider, verdelers, importeur, verkooppunt, horecagelegenheid). In 2021 haalt het BHG bijna 450 gecertificeerde operatoren. Per type van marktdeelnemer is het cijfer minstens verdrievoudigd, maar vooral het aantal verkooppunten, het aantal verdelers en het aantal horecagelegenheden is enorm toegenomen.

Wat betreft de horecagelegenheden wordt in het kader van het toekennen van een Good-Food label extra gewicht gegeven aan die eetgelegenheden die ook biologisch gecertificeerd zijn.

Met de nieuwe Europese biologische regelgeving zijn aanpassingen in de Brusselse regelgeving te verwachten inzake productieregels, etikettering, etc.

Ook Leefmilieu Brussel, medetrekker van de Good Food strategie, zal een stimuleringsprogramma ontwikkelen, gelijkwaardig aan de milieumaatregelen in de landbouw. Deze maatregelen zullen de vorm aannemen van begeleiding en financiële stimulansen voor het creëren, herstellen of in stand houden van biotopen. Zij zijn gebaseerd op een Natuurordonnantie.

Daarnaast is er ook een regionaal programma voor de terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen (2018-2022).

4) In Wallonië

De regering steunt de overgang waarin de Green Deal en de “van boer tot bord”-strategie (F2F) voorzien. De door de Europese Commissie voorgestelde overgang ligt immers volledig in lijn met het in Wallonië gevoerde beleid en de doelstellingen van onze gewestelijke beleidsverklaring.

De verschillende terreinen die in deze strategie aan bod komen, vereisen de ontwikkeling van alternatieven, middelen, onderzoek, innovatie en een goede beoordeling van de effecten.

Wallonië moet zich richten op zijn sterke punten: blijvend grasland en biologische landbouw zijn onder meer doeltreffende middelen om het klimaat,

d'opérations (producteur, préparateur, distributeur, importateur, point de vente, établissement de restauration). D'ici 2021, la RBC atteindra près de 450 opérateurs certifiés. Par type d'opérateur, le chiffre a au moins triplé, mais le nombre de points de vente, le nombre de distributeurs et le nombre d'établissements de restauration en particulier ont énormément augmenté.

En ce qui concerne les établissements de restauration, un poids supplémentaire est accordé aux restaurants qui sont également certifiés biologiques dans le cadre de l'attribution du label Good-Food.

Avec la nouvelle réglementation européenne sur l'agriculture biologique, il faut s'attendre à des adaptations de la réglementation bruxelloise en matière de règles de production, d'étiquetage, etc.

Bruxelles Environnement, cofondateur de la stratégie Good Food, va également développer un programme d'incitation équivalent aux mesures environnementales dans l'agriculture. Ces mesures prendront la forme d'un accompagnement et d'incitations financières pour la création, la restauration ou la conservation de biotopes. Elles sont basés sur une ordonnance sur la nature.

Il existe également un programme régional de réduction de l'utilisation des pesticides (2018-2022).

4) En Wallonie

Le Gouvernement soutient la transition prévue dans le Pacte Vert et dans la stratégie “de la fourche à la fourchette” (F2F). La transition proposée par la Commission européenne est en effet en droite ligne avec les politiques menées en Wallonie et les objectifs de la Déclaration de Politique Régionale (DPR).

Les différents domaines abordés dans cette stratégie nécessitent le développement d'alternatives, de ressources, de recherche, d'innovation et une bonne évaluation des impacts.

La Wallonie doit miser sur ses atouts: les prairies permanentes et l'agriculture biologique sont, entre autres, des moyens efficaces de préserver le climat,

de biodiversiteit en het milieu in stand te houden en moeten daarom worden gesteund.

De strategische plannen van het toekomstige GLB, en met name de conditionaliteit van de landbouwsteun en vrijwillige interventies in verband met de groene architectuur (ecoregelingen en agromilieu- en klimaatmaatregelen), alsook gerichte investeringen in landbouwbedrijven zullen een belangrijke rol spelen bij het bereiken van de milieu- en klimaatdoelstellingen die Wallonië zich zal hebben gesteld. Daarom moet er absoluut voor worden gezorgd dat landbouwers zich bij deze nieuwe vrijwillige interventies aansluiten.

Waar het gaat over de biologische productie heeft de Waalse regering in juni 2021 een nieuw ontwikkelingsplan voor de biologische productie in Wallonië aangenomen voor de periode 2021-2030. In dit plan wordt er met name naar gestreefd om 30 % van het Waalse landbouwareaal tegen 2030 onder biologisch beheer te brengen, wat hoger is dan het streefcijfer van de F2F-strategie (25 % tegen 2030). Met dit plan wordt de regionale steun voor deze productiewijze door de regering voortgezet en versterkt.

Om de ambitieuze doelstellingen te verwezenlijken, worden verschillende interventiehefbomen ingezet. Deze omvatten monitoring en planning, informatie en begeleiding voor ondernemers om over te schakelen op biologische productie en deze in stand te houden, onderwijs en beroepsopleiding, promotie van biologische producten en productiemethoden bij de consument, alsook onderzoek en innovatie.

Met het oog op de uitbouw van echte, evenwichtige en lokale ketens van biologische producten mikt dit plan op alle schakels van de voedselwaardeketen, van producenten tot consumenten, via verwerkers, distributeurs en restaurateurs, door partnerschappen tussen hen te bevorderen.

Op het vlak van opleidingen is, voor een veerkrachtigere voedselvoorzieningsketen, een actualisering van de opleidingen (upgrading van de vereiste vaardigheden) nodig. In dit verband wordt in de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024

la biodiversité et l'environnement et doivent donc être soutenus.

Les plans stratégiques de la future PAC, et en particulier la conditionnalité des aides agricoles et les interventions volontaires liées à l'architecture verte (éco-régimes et mesures agro-environnementales et climatiques) ainsi que le ciblage des investissements dans les exploitations agricoles joueront un rôle important dans la réalisation des cibles environnementales et climatiques que la Wallonie se sera fixées. Par conséquent, il est primordial de s'assurer de l'adhésion des agriculteurs à ces nouvelles interventions volontaires.

En ce qui concerne la production biologique, le Gouvernement a adopté, en juin 2021, un nouveau Plan de développement de la production biologique en Wallonie qui couvre la période 2021-2030. Celui-ci fixe notamment l'objectif de 30 % de la surface agricole wallonne sous contrôle biologique en 2030, soit un objectif supérieur à celui fixé dans la Stratégie F2F (25 % en 2030). A travers ce Plan, le Gouvernement poursuit et renforce le soutien régional à ce mode de production.

Afin de rencontrer les ambitieux objectifs fixés, différents leviers d'intervention sont mobilisés. Ceux-ci couvrent notamment le monitoring et la planification, l'information et l'accompagnement des opérateurs pour leur conversion et leur maintien en production biologique, l'enseignement et la formation professionnelle, la promotion des produits et du mode de production biologiques auprès des consommateurs, ainsi que la recherche et l'innovation.

Afin de développer de véritables filières de produits biologiques équilibrées et locales, ce plan vise tous les maillons de la chaîne de valeur alimentaire, des producteurs aux consommateurs, en passant par les transformateurs, les distributeurs et les restaurateurs, en favorisant les partenariats entre ceux-ci.

Au niveau des formations, une meilleure résilience de la chaîne d'approvisionnement alimentaire nécessite une actualisation des formations (mise à niveau des compétences requises). À ce titre, la déclaration de politique régionale (DPR)

gesteld dat het opleidingsaanbod moet worden versterkt en dat de vernieuwing van generaties landbouwers, met name die welke duurzame praktijken toepassen, moet worden bevorderd.

Het door Wallonië gesteunde en gesubsidieerde aanbod van basis- en voortgezette opleidingen sluit aan bij de overgang naar duurzamere praktijken en de instandhouding van de bodem en van ecosystemen, waarbij tevens wordt gestreefd naar een billijk en behoorlijk inkomen voor mensen die in de landbouwsector werken en naar rentabiliteit voor landbouwbedrijven. Deze aanpak zal waarschijnlijk worden voortgezet en geïntensiveerd, vooral met het oog op de complementariteit die tot stand moet worden gebracht met de door Wallonië ontwikkelde slimme specialisatiestrategie (S3), waarvan drie van de vijf strategische innovatiegebieden rechtstreeks betrekking hebben op steun voor duurzame landbouw. In dit kader past ook de werkgelegenheids- en milieustrategie voor voeding, waarbij onder meer wordt ingezet op een uitgebreidere en gestroomlijnde opleiding voor (toekomstige) werknemers in de sector.

Daarnaast voorziet het Waalse Plan Bio 2030 in actiefiches “opleidingen” om opleiders en stagebegeleiders in biologische productie op te leiden en toe te rusten, alsook om nieuwe producenten op te leiden via de integratie van biologische productiemethoden in het kwalificerend onderwijs en de beroepsopleiding, maar ook door praktische opleidingen toegankelijk te maken voor producenten die reeds actief zijn.

Waar het gaat over de positie van landbouwers, deze kan worden versterkt door Europese wettelijke voorzieningen, zoals de GMO-verordening (GMO: gemeenschappelijke marktordening) of de richtlijn oneerlijke handelspraktijken. Wallonië steunt de oprichting van Producentenorganisaties (PO's) door met name de invoering van aanloopsteun. Ook de erkenningsvoorwaarden worden aangepast om de oprichting van PO's in de sector van de biologische landbouw te vergemakkelijken.

Op het vlak van investeringen geeft de Waalse regering in haar gewestelijke beleidsverklaring te kennen dat zij het familie- en boerenbedrijf als landbouwmodel in stand wil houden. Met het oog

2019-2024 indique que l'offre de formation doit être renforcée et que le renouvellement des générations d'agriculteurs doit être favorisée, en particulier ceux qui adoptent des pratiques durables.

L'offre de formations initiales et continuées soutenue et subventionnée par la Wallonie s'inscrit dans une démarche de transition vers des pratiques davantage durables, ainsi que de préservation des sols et des écosystèmes, tout en veillant à promouvoir un revenu juste et décent des personnes actives dans le secteur agricole combiné à une rentabilité des exploitations. Ces orientations sont appelées à se poursuivre et à s'intensifier, notamment dans la perspective de complémentarités à établir avec la Stratégie de spécialisation intelligente (S3) développée par la Wallonie dont trois des cinq domaines d'innovation stratégique concernent directement le soutien à une agriculture durable. De même, la Stratégie Emploi-Environnement pour l'Alimentation s'inscrit dans cette perspective en misant, entre autres, sur une formation accrue et rationalisée des travailleurs et futurs travailleurs du secteur.

De plus, le Plan bio 2030 de la Wallonie prévoit des fiches-actions “formations” aussi bien pour former et outiller les formateurs et maîtres de stage en production biologique, que pour former des nouveaux producteurs grâce à la prise en compte du mode de production biologique dans l'enseignement qualifiant et la formation professionnelle mais aussi en permettant l'accès à des formations pratiques pour les producteurs déjà en activité.

Quant à la position des agriculteurs, celle-ci peut être renforcée par les dispositions législatives européennes, telles que le règlement OCM (organisation commune des marchés) ou la Directive sur les Pratiques Commerciales Déloyales (PCD – UTP). La Wallonie soutient la création d'une Organisation de Producteurs (OP), notamment par la mise en place d'une aide au démarrage. Les conditions de reconnaissance sont également adaptées pour faciliter la création d'OP dans le secteur de l'agriculture biologique.

En ce qui concerne la question d'accroître les investissements dans l'agriculture durable, le Gouvernement indique dans sa DPR, vouloir préserver le modèle d'agriculture du type familial

hierop zullen de regelingen inzake inrichtings- en investeringssteun voor de landbouwsector, waarmee de in het strategische GLB-plan vastgestelde interventies zullen worden geïmplementeerd, ervoor zorgen dat bij voorkeur steun wordt verleend aan investeringen die beantwoorden aan doelstellingen van het nieuwe GLB en de economische veerkracht van landbouwbedrijven. Het is ook de bedoeling de procedures voor het aanvragen en vaststellen van steun te vereenvoudigen door toepassing van het door de Europese Commissie aangemoedigde beginsel van vereenvoudigde kosten.

Waar het gaat over de koolstofopslag, deze is een van de instrumenten die moeten worden ingezet bij het nastreven van onze doelstellingen inzake klimaatneutraliteit voor de EU in 2050. Maar het moet worden gezien in de context van de instandhouding van de vruchtbaarheid van de landbouwgronden en de biologische kwaliteit ervan. Er moet ook worden gezorgd voor een rechtvaardige overgang voor primaire producenten en voor consumenten en de biodiversiteitsdoelstellingen van de EU moeten worden ondersteund. Om dit doel te bereiken moeten met name de primaire producenten adequate steun en/of een billijke prijs ontvangen.

Tot slot, de strategische plannen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid moeten initiatieven bevatten om de klimaatverandering tegen te gaan en de opslag van koolstof in de bodem te vergroten (door het gebruik van bepaalde teeltmethoden met een aanzienlijke aanvoer van biomassa in de bodem, het beheer van organische meststoffen, het herstel van veengebieden, enz.).

5) In Nederland

Nederland heeft op 29 december 2021 haar GLB-NSP 2023-2027 ingediend bij de Europese Commissie. Meer dan voorheen is er sprake van een verschuiving naar doelgerichte inzet, gebiedsgerichte aanpak, versterkte inzet op groenblauwe diensten, investeren, samenwerken, innoveren en kennis. Om de landbouw minder kwetsbaar te maken voor marktomstandigheden en bij te dragen aan de opgaven op het gebied van klimaat, milieu en biodiversiteit is een transitie in de landbouw nodig. In Nederland zijn boeren hier al mee aan de slag. De maatregelen die hiervoor nodig zijn,

et paysan. Dans cette optique, les dispositifs d'aides à l'installation et aux investissements pour le secteur agricole qui mettra en application les interventions prévues dans le plan stratégique PAC, veillera à soutenir préférentiellement des investissements qui rencontrent des objectifs de la nouvelle PAC et de résilience économique des exploitations. La volonté est aussi de simplifier les procédures de demandes et de détermination des aides en appliquant le principe, encouragé par la Commission européenne, des coûts simplifiés.

Pour le stockage du carbone, celui-ci est un des outils à mobiliser dans la poursuite de nos objectifs de neutralité climatique de l'UE en 2050. Mais il doit s'envisager en tenant compte du maintien de la fertilité des sols agricoles et de leur qualité biologique. Il faut aussi assurer une transition juste pour les producteurs primaires et les consommateurs et soutenir les objectifs de l'UE en matière de biodiversité. En particulier, les producteurs primaires doivent recevoir un soutien adéquat et/ou un prix équitable pour atteindre cet objectif.

Il est enfin évident que les plans stratégiques de la Politique Agricole Commune doivent inclure des initiatives permettant de lutter contre le changement climatique et d'accroître le stockage de carbone dans les sols (via l'utilisation de certaines pratiques culturales ayant un retour important de biomasse dans le sol, la gestion des fertilisants organiques, la restauration de tourbières...).

5) Aux Pays-Bas

Les Pays-Bas ont soumis leur PSN PAC 2023-2027 à la Commission européenne le 29 décembre 2021. Encore plus qu'avant, le plan met l'accent sur une utilisation ciblée, une approche spécifique à chaque zone, un recours accru aux services articulés autour de la conservation de la nature et de l'eau, les investissements, la coopération, l'innovation et la connaissance. Une transition de l'agriculture est nécessaire afin de la rendre moins vulnérable aux conditions du marché et contribuer à relever les défis liés au climat, à l'environnement et à la biodiversité. Aux Pays-Bas, les agriculteurs y

verschillen per sector, per gebied en per boer. Met het Nationaal Strategisch Plan (NSP) wordt bijgedragen aan opgaven op het gebied van klimaat, leefomgeving en biodiversiteit, die volgen uit internationaal bindende afspraken Boeren spelen (samen met andere sectoren) een belangrijke rol bij het aandragen van de oplossingen op deze terreinen.

Het toekomstperspectief ziet er voor iedere boer en voor elk bedrijf anders uit en is mede afhankelijk van persoonlijke ambities en de mogelijkheden of beperkingen die de omgeving biedt.

In het Coalitieakkoord “Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst” (december 2021) is aangegeven dat de omslag naar duurzame (kringloop)landbouw gemaakt moet worden. Tegelijkertijd moet ook de stikstofproblematiek in Nederland worden aangepakt. Het kabinet heeft €25 miljard vrijgemaakt om de doelen te realiseren én de daaraan gekoppelde transitie in de landbouw te faciliteren. Binnen het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) formuleert het Rijk, samen met de provincies, de gebiedsgerichte opgaven en maatregelen om te kunnen voldoen aan de onontkoombare doelen voor natuur, stikstof, bodem, water en klimaat. Duidelijke en stabiele gebiedsdoelen en -opgaven inclusief ruimtelijke keuzes zijn nodig om langjarig zekerheid te bieden aan boeren en andere grondgebruikers.

Nederland steunt de brede en ambitieuze aanpak en de doelstellingen van de *Green Deal* en de uitwerking daarvan op verduurzaming van de landbouw in de van-Boer-tot-Bord strategie. Er wordt in Nederland breed ingezet op de omslag naar duurzame (kringloop)landbouw, inclusief biologische landbouw. Deze omslag naar duurzame landbouw wordt op verschillende wijzen ondersteund. Naast het GLB-NSP, is er ook specifieke inzet via het Omschakelprogramma duurzame landbouw en wordt er aandacht gegeven aan duurzaam voedsel.

travaillent déjà. Les mesures nécessaires à cet effet diffèrent selon le secteur, la zone géographique et le type d'agriculteur. Le Plan stratégique national (PSN) contribue à répondre à nos obligations en matière de climat, d'habitat et de biodiversité; ces obligations découlent des grands accords internationaux. Les agriculteurs jouent, avec d'autres secteurs, un rôle important afin de fournir des solutions dans ces domaines.

Les perspectives d'avenir sont différentes pour chaque agriculteur et chaque entreprise et dépendent notamment des ambitions personnelles et des possibilités ou des limites offertes par l'environnement.

L'accord de coalition “Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst” (“S'occuper les uns des autres, regarder vers l'avenir”, décembre 2021) précise: nous devons opérer la transition vers une agriculture durable (circulaire). En même temps, il convient également de s'attaquer au problème de l'azote aux Pays-Bas. Le gouvernement a mis à disposition 25 milliards d'euros pour atteindre les objectifs et faciliter la transition agricole qui y est liée. Dans le cadre du programme national pour les zones rurales (NPLG), le gouvernement, en collaboration avec les provinces, formule des tâches et des mesures spécifiques pour les zones en vue d'atteindre les objectifs essentiels en matière de nature, d'azote, de sol, d'eau et de climat. Des objectifs et des tâches clairs et stables pour chaque domaine, y compris des choix d'aménagement, sont nécessaires pour offrir une sécurité à long terme aux agriculteurs et aux autres utilisateurs des terres.

Les Pays-Bas soutiennent l'approche et les objectifs larges et ambitieux du Pacte Vert (*Green Deal*) et leurs répercussions sur la durabilité de l'agriculture dans la stratégie *Farm-to-Fork* (“De la ferme à la table”). Les Pays-Bas s'engagent dans la transition vers une agriculture durable (circulaire), y compris l'agriculture biologique. Cette transition vers une agriculture durable est soutenue de diverses manières. Outre le PSN-PAC, des efforts spécifiques sont déployés pour mettre en place un programme de transition vers une agriculture durable et une attention particulière est accordée à l'alimentation durable.

Specifiek voor biologische landbouw werkt Nederland momenteel een nationaal actieplan uit. Het huidige biologische productieareaal is met 3,8 % (2019) niet groot. Met het nationale actieplan wordt ingezet op een stevige groei van biologische productie en consumptie in Nederland. De hele keten wordt hierbij betrokken van boer en tuinder tot consument. Biologische landbouw past als koploper in verduurzaming goed binnen de beoogde transitie van het voedselsysteem. Het is een extensieve vorm van landbouw en voedselproductie met een positieve bijdrage aan natuur, biodiversiteit en dierenwelzijn. Op deze wijze kan biologische landbouw een bijdrage leveren aan uitdagingen op het terrein van stikstofreductie, klimaat, biodiversiteit, bodem- en waterkwaliteit.

Daarop vooruitlopend is in het GLB-NSP al meer ingezet op biologische landbouw. Zo is opgenomen dat biologische landbouwbedrijven automatisch in aanmerking komen voor de hoogste betaling van de ecoregeling, de zogenaamde 'niveau goud' betaling. Om de omschakeling te stimuleren gaat dit ook gelden voor bedrijven in omschakeling die nog niet volledig gecertificeerd zijn. Met betrekking tot de Goede Landbouw en Milieu Conditie (GLMC's) is ervoor gekozen om biologische bedrijven uit te zonderen voor GLMC 7 (gewasrotatie). Ook gaat er extra aandacht naar Kennis en Innovatie. Doel van deze maatregelen is om in het NSP meer oog te hebben voor biologische boeren en zo een stimulans te geven aan de uitbereiding van het landbouwareaal.

Groei van biologische productie en consumptie vraagt in de komende jaren om gerichte ondersteuning vanuit de overheid en ketenpartijen, bijstelling van beleid en aansluiting bij de ontwikkelingen in Europa. In het Nederlandse actieplan biologisch wordt uitgewerkt hoe hier invulling aan kan worden gegeven. Hierbij wordt expliciet rekening gehouden met de werking van de markt, vanwege de precaire balans tussen vraag en aanbod die nodig is om het verdienmodel van de sector te borgen.

En ce qui concerne spécifiquement l'agriculture biologique, les Pays-Bas travaillent actuellement à l'élaboration d'un plan d'action national. La superficie actuelle de production biologique de 3,8 % (2019) n'est pas très grande. Le plan d'action national vise à obtenir une croissance substantielle de la production et de la consommation de produits biologiques aux Pays-Bas. Toute la chaîne est concernée, de l'agriculteur au consommateur en passant par le maraîcher. En tant que pionnière de la durabilité, l'agriculture biologique s'inscrit parfaitement dans la transition envisagée du système alimentaire. Il s'agit d'une forme extensive d'agriculture et de production alimentaire qui apporte une contribution positive à la nature, à la biodiversité et au bien-être des animaux. L'agriculture biologique peut ainsi contribuer à relever les défis en matière de réduction de l'azote, de climat, de biodiversité, de qualité des sols et des eaux.

Anticipant cela, le PSN-PAC a déjà mis davantage l'accent sur l'agriculture biologique. Le projet de PSN comprend ainsi une disposition selon laquelle les exploitations agricoles biologiques pourront automatiquement entrer en ligne de compte pour le paiement le plus élevé prévu par l'éco-réglementation, le paiement dit "niveau or". Afin d'encourager la conversion, cette mesure s'appliquera également aux exploitations en conversion qui ne sont pas encore entièrement certifiées. En ce qui concerne les bonnes conditions agricoles et environnementales (BCAE), il a été décidé d'exclure les exploitations biologiques de la BCAE 7 (rotation des cultures). Une attention particulière est également accordée à la connaissance et à l'innovation. L'objectif de ces mesures est d'accorder une plus grande attention aux agriculteurs biologiques dans le PSN et de stimuler ainsi l'expansion de la zone agricole.

Dans les années à venir, la croissance de la production et de la consommation biologiques nécessitera un soutien ciblé de la part du gouvernement et des acteurs de la chaîne, l'ajustement de la politique et l'alignement sur les développements en Europe. Le plan d'action néerlandais biologique explique comment y parvenir. Il tient compte explicitement du fonctionnement du marché, en raison de l'équilibre précaire entre l'offre et la demande qui est nécessaire pour garantir le modèle de rémunération du secteur.