

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

18 maart 2023

AANBEVELINGEN

**betreffende overstromingen
en waterbeheer**

*(aangenomen ter plenaire vergadering
van zaterdag 18 maart 2023)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

18 mars 2023

RECOMMANDATIONS

**relatives aux inondations
et à la gestion de l'eau**

*(adoptée en séance plénière
du samedi 18 mars 2023)*

Op de vergadering van 3 februari 2023, heeft de commissie voor Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat de volgende aanbeveling aangenomen:

De Assemblee,

Gelet op:

- 1) De overstromingen die plaatsvonden in België, Nederland en Luxemburg in juli 2021 en de impact daarvan op gemeenschappen en natuurlijke systemen;
- 2) Het ontbreken van grensoverschrijdende waarschuwingssystemen voor hoogwater en overstromingen;
- 3) Het trage en bureaucratische verloop van de afwikkeling van compensatie van de schade voor mensen in de getroffen gebieden;
- 4) De waarnemersrol van het Benelux Secretariaat-Generaal bij de Internationale Maascommissie en de Internationale Scheldecommissie;
- 5) EU-Richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's;
- 6) De vijftien aanbevelingen uit het rapport van het commissariaat voor de heropbouw van Wallonië '*1 an après les inondations...*'¹
- 7) Het Evaluatierapport Overstromingen Zomer 2021 van de Vlaamse Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid²;

Overwegende dat:

- a) De commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat van de Benelux Interparlementaire Assemblee een hoorzitting heeft georganiseerd

¹ Commissariat spécial à la Reconstruction, 1 Juillet 2022, '*1 an après les inondations: Bilan de la gestion post-inondations et continuité de la reconstruction*' (https://www.wallonie.be/sites/default/files/2022-07/Bilan_%20complet_%20CSR_%2026_%20juillet_%202022.pdf)

² Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid, 15 december 2021, 'Evaluatierapport overstromingen zomer 2021' (<https://www.integraalwaterbeleid.be/nl/nieuws/downloads-van-nieuwsberichten/ciw-evaluatierapport-overstromingen-2021.pdf>)

Lors de la réunion du 3 février 2023, la commission de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Climat a adopté la recommandation ci-après:

L'Assemblée,

Vu:

- 1) Les inondations qui se sont produites en Belgique, aux Pays-Bas et au Luxembourg en juillet 2021 et leur impact sur les populations et les systèmes naturels;
- 2) L'absence de systèmes d'alerte transfrontaliers en cas de crues et d'inondations;
- 3) La lenteur et le caractère bureaucratique du règlement des compensations des dommages pour les habitants des régions touchées;
- 4) Le rôle d'observateur du Secrétariat général Benelux auprès de la Commission internationale de la Meuse et de la Commission internationale de l'Escaut;
- 5) La Directive de l'UE 2007/60/CE du Parlement et du Conseil européens du 23 octobre 2007 relative à l'évaluation et à la gestion des risques d'inondation;
- 6) Les quinze recommandations du rapport du Commissariat spécial au redressement de la Wallonie '*1 an après les inondations...*'¹
- 7) Le Rapport d'évaluation '*Zomer 2021*' de la commission flamande *Integraal Waterbeleid*²;

Considérant que:

- a) La commission de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Climat de l'Assemblée Interparlementaire Benelux a organisé le 1^{er}

¹ Commissariat spécial à la Reconstruction, 1 Juillet 2022, '*1 an après les inondations: Bilan de la gestion post-inondations et continuité de la reconstruction*' (https://www.wallonie.be/sites/default/files/2022-07/Bilan_%20complet_%20CSR_%2026_%20juillet_%202022.pdf)

² Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid, 15 december 2021, 'Evaluatierapport overstromingen zomer 2021' (<https://www.integraalwaterbeleid.be/nl/nieuws/downloads-van-nieuwsberichten/ciw-evaluatierapport-overstromingen-2021.pdf>)

- | | |
|--|---|
| <p>op 1 juli 2022 over het thema Overstromingen en Waterbeheer;</p> <p>b) De Benelux Interparlementaire Assemblée op 14 oktober 2022 een conferentie heeft gehouden te Eupen (BE) over het thema Overstromingen en Waterbeheer;</p> <p>c) Uit de hoorzitting en conferentie is gebleken dat de kans op extreme weersomstandigheden de komende jaren sterk toeneemt als gevolg van klimaatverandering;</p> <p>d) Waterbeheer in Europa de afgelopen decennia vooral gericht is geweest op snelle afvoer van water, maar dat in de toekomst moet worden ingezet op een gebiedsgerichte aanpak waarbij wordt gekeken of en hoe water langer vastgehouden kan worden;</p> <p>e) Klimaatadaptatie vraagt om voldoende en doeltreffende inzet van (financiële) middelen, een grensoverschrijdende visie en een systeemaanpak;</p> <p>f) Mensen in getroffen gebieden nog jarenlang te maken hebben met juridische procedures, de afwikkeling bij verzekeraars en gevolgen van de overstromingen;</p> <p>g) Er bij watertekorten ook overleg noodzakelijk is om te voorkomen dat stroomopwaarts veel maatregelen worden genomen om water vast te houden, waardoor er tekorten stroomafwaarts ontstaan;</p> <p>h) De ligging van de Benelux in de delta van grote rivieren het noodzakelijk maakt om in te zetten op grensoverschrijdende samenwerking met o.a. Duitsland en Frankrijk, in het bijzonder de regio's Noordrijn-Westfalen, Eurometropool Rijsel-Kortrijk-Doornik en <i>La Grande Région</i>, maar ook met de Europese Commissie.</p> | <p>juillet 2022 une audition sur le thème des inondations et de la gestion de l'eau;</p> <p>b) L'Assemblée Interparlementaire Benelux a tenu le 14 octobre 2022, à Eupen (BE), une conférence sur le thème des inondations et de la gestion de l'eau;</p> <p>c) L'audition et la conférence ont montré que les risques de conditions atmosphériques exceptionnelles augmenteront très sensiblement dans les années à venir en raison du changement climatique;</p> <p>d) Si la gestion de l'eau en Europe a été principalement axée au cours des dernières décennies sur l'évacuation rapide des eaux, il faudra également tendre à l'avenir vers un approche territoriale en envisageant la possibilité et les moyens de retenir ces eaux plus longtemps;</p> <p>e) L'adaptation au climat requiert la mise en œuvre en suffisance et de manière efficace de moyens (financiers) ainsi qu'une vision transfrontalière et une approche systémique;</p> <p>f) Les habitants des régions touchées seront confrontés pendant des années encore à des procédures juridiques, au règlement de dossiers au niveau des assureurs et aux conséquences des inondations;</p> <p>g) La concertation est également nécessaire en cas de pénuries d'eau pour éviter que soient prises en amont de nombreuses mesures destinées à retenir l'eau qui ont pour effet de provoquer des pénuries en aval;</p> <p>h) La position du Benelux dans le delta de grands fleuves dicte de se tourner vers la coopération transfrontalière avec, entre autres, l'Allemagne et la France, plus particulièrement les régions de Rhénanie du Nord-Westphalie et l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai, mais aussi avec la Commission européenne;</p> |
|--|---|

Vraagt de regeringen:

- 1) Zorg te dragen voor adequate mechanismen voor schadeafhandeling in geval van overstromingen en andere natuurrampen zowel aan particuliere kant, zoals verzekeraars, als aan de kant van de overheid met daarbij aandacht voor de verschillende bestuurlijke indeling van de drie landen;
- 2) Op bestuurlijk niveau een coördinatieorgaan aan te wijzen of op te richten voor de Benelux-landen, Duitsland en Frankrijk die een preventief actieprogramma opstelt en in geval van overstromingen zorgt voor een communicatieaanpak met aangrenzende regio's en landen voor grensoverschrijdende waterlopen. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de huidige verantwoordelijkheden van de (federale) overheden en (Veiligheids) regio's;
- 3) Te zorgen voor een grensoverschrijdend waarschuwingssysteem tussen de Benelux-landen en Duitsland zodat er beter gesignaleerd wordt waar een eventuele ramp zich aan zal dienen, en dit waarschuwingssysteem te koppelen aan nood- en interventieplannen;
- 4) In te zetten op maatregelen die gericht zijn op het langer vasthouden van water of het vertraagd laten afstromen daarvan, om zowel de waterveiligheid te vergroten als de waterbeschikbaarheid in droge perioden;
- 5) Te zorgen voor renaturatie van de hoogvenen, waar tal van zeldzame en bedreigde planten- en diersoorten leven; het probleem van het waterretentievermogen is het voornaamste doel van de regeneratiemaatregelen in de hoogvenen om het water blijvend in het moerasgebied te houden.
- 6) Te onderzoeken hoe bestaande en geplande bebouwing beter bestand kan worden gemaakt tegen overstromingen;

Demande aux gouvernements:

- 1) De veiller à mettre en place des mécanismes appropriés de règlement des dommages en cas d'inondations et autres catastrophes naturelles, du côté tant du secteur privé, comme les assureurs, que des pouvoirs publics, en tenant compte des différences entre les trois pays en matière d'organisation administrative;
- 2) Au niveau administratif, de désigner ou créer pour les pays du Benelux, l'Allemagne et la France un organe de coordination chargé d'arrêter un programme d'action préventif et, en cas d'inondations, de mettre en œuvre avec les régions et pays voisins une approche communicationnelle concernant les cours d'eau transfrontaliers. Il conviendra à cet égard de tenir compte des responsabilités actuelles des pouvoirs publics (fédéraux) et des Régions (de sécurité);
- 3) De mettre en place un système d'alerte transfrontalier entre les pays du Benelux et l'Allemagne afin de signaler plus clairement où une catastrophe est susceptible de se produire, et de relier ce système d'alerte aux plans d'urgence et d'intervention;
- 4) De prévoir des mesures tendant à retenir plus longtemps les eaux ou à en ralentir l'écoulement afin tout à la fois d'accroître la sécurité hydraulique et la disponibilité d'eau en période sèche;
- 5) D'assurer la renaturation des tourbières hautes qui abritent de nombreuses espèces animales et végétales rares et menacées; le problème de la capacité de rétention de l'eau est l'objectif majeur des mesures de régénération dans les tourbières hautes, le but étant de garder en permanence l'eau dans la tourbière;
- 6) D'examiner les moyens de rendre les constructions existantes et prévues plus résistantes aux inondations;

- | | |
|---|--|
| <p>7) Duidelijk aan de bevolking te communiceren dat klimaatadaptatie vraagt om een andere benadering van waterbeheer zodat er voldoende draagvlak is voor maatregelen;</p> <p>8) Informatiecampagnes in te zetten om de rol van vrijwilligers onder de aandacht te brengen en een breed publiek aan te moedigen om aan vrijwilligersacties deel te nemen;</p> <p>9) Te zorgen voor praktische werking van telefoondiensten en meldingen tussen landen, deze uitwisseling stagneert nu door technische problemen welke opgelost dienen te worden;</p> <p>10) Na te gaan welke wettelijke obstakels, zoals bijvoorbeeld in artikel 8 van de Regeling taken meteorologie en seismologie³, die instanties beletten actief te waarschuwen bij aankomende problemen van wateroverlast of overstromingen, aanpassing behoeven zodat bestuurlijke lagen tijdig gewaarschuwd kunnen worden;</p> <p>11) Expertise te delen tussen de drie landen van de Benelux en mogelijk ook als <i>best practices</i> voor andere landen;</p> <p>12) In het kader van gezamenlijke belangen in het stroomgebied van rivieren en kanalen, te onderzoeken hoe de financiering van maatregelen stroomopwaarts met baten stroomafwaarts in de praktijk werkt, aangezien maatregelen stroomopwaarts zowel inhoudelijk als financieel effectiever kunnen zijn;</p> <p>13) Als Benelux-landen zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken in overleggen met landen stroomopwaarts van de gezamenlijke rivieren en kanalen;</p> | <p>7) D'indiquer clairement à l'adresse de la population que l'adaptation au climat requiert une autre approche de la gestion de l'eau afin de susciter une adhésion suffisante à des mesures à prendre;</p> <p>8) D'organiser des campagnes d'information pour mettre l'accent sur le rôle des volontaires et d'encourager un large public à participer aux actions volontaires;</p> <p>9) De veiller au bon fonctionnement pratique des services téléphoniques et de signalements entre les pays; ces échanges sont actuellement entravés en raison de problèmes techniques qu'il convient de résoudre;</p> <p>10) D'identifier les obstacles légaux – comme à l'article 8 du Règlement sur la météorologie et la séismologie³ – qui empêchent des instances de lancer activement l'alerte en cas de problèmes de crue ou d'inondation imminents et requièrent dès lors d'être aménagés afin de permettre d'avertir les niveaux administratifs en temps opportun;</p> <p>11) De partager entre les trois pays du Benelux l'expertise qui peut également constituer des <i>bonnes pratiques</i> pour d'autres pays;</p> <p>12) Dans le cadre d'intérêts communs dans le bassin des fleuves et canaux, de voir comment le financement de mesures en amont fonctionne dans la pratique en aval avec des effets bénéfiques, des mesures prises en amont pouvant en effet être plus efficaces sur les plans financiers et du contenu;</p> <p>13) D'agir autant que possible de concert en tant que pays du Benelux lors des concertations avec des pays situés en amont des fleuves et canaux communs;</p> |
|---|--|

³ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2021-10-01>

³ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037394/2021-10-01>

- 14) Met het oog op de ligging van de Benelux-landen in het deltagebied van Europese rivieren, op het niveau van de Europese Unie de mogelijkheden te onderzoeken voor een Europees investeringsfonds voor klimaatadaptatie met een duidelijk juridisch kader, gericht op het voorkomen van overstromingen.
- 14) Compte tenu de la situation des pays du Benelux dans le delta fluvial européen, d'examiner au niveau de l'Union européenne la possibilité de créer un Fonds d'investissement européen pour l'adaptation au climat doté d'un cadre juridique précis et ayant pour vocation de prévenir les inondations.