

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

26 maart 2022

ANTWOORD

**van het Benelux Comité van Ministers
op de aanbeveling betreffende de
internationale voetbalveiligheid,
aanpak racisme**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

26 mars 2022

RÉPONSE

**du Comité de Ministres Benelux
à la recommandation relative à la sécurité
internationale dans le football
et la lutte contre le racisme**

Antwoord van het Benelux Comité van Ministers op de aanbeveling 923/1 betreffende de internationale voetbalveiligheid, aanpak racisme

Als antwoord op uw Aanbeveling wenst het Comité van Ministers in de eerste plaats op te merken dat de problematiek Hooliganisme – voetbalgeweld en stadionverboden als prioriteit op de agenda van de Benelux-samenwerking werd gezet tijdens het Benelux Senningen-politieoverleg (onderdeel Justitie en Binnenlandse Zaken), mede naar aanleiding van een aanbeveling van het ministerie van Binnenlandse Zaken (BiZa) en van de Belgische Geïntegreerde Politie (GPI).

Meer in het bijzonder voorziet het jaarplan 2021 van de Benelux Unie in het volgende:

“De gezamenlijke aanpak van beteugeling van wangedrag in het voetbal – afstemming met het oog op het handhaven van stadionverboden.

Vergelijking van de regelgeving in de drie landen met het oog op de exploratie van de mogelijkheden om de, in één van de lidstaten uitgesproken verboden, ook in de andere twee lidstaten te handhaven.”

Op die grond is een werkgroep ingesteld onder Belgisch voorzitterschap in uitvoering van het jaarplan. Deze werkgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van het ministerie van Binnenlandse Zaken – voetbalcel – en experts bij de Geïntegreerde Politie in België, het aanspreekpunt voetbal en veiligheid bij het ministerie van Justitie en Veiligheid, het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme (CIV) binnen de Nationale Politie in Nederland, de Directie Operaties en een expert voetbal van de Groothertogelijke politie in Luxemburg.

Het strategisch mandaat van deze werkgroep werd eind oktober 2021 goedgekeurd door de drie landen.

In de voorbereidende fase van het mandaat werd in zeer belangrijke mate rekening gehouden met de door uw Assemblee aangenomen aanbevelingen.

Réponse du Comité de Ministres Benelux à la recommandation 923/1 concernant la sécurité internationale dans le football et la lutte contre le racisme

En réponse à votre Recommandation, le Comité de Ministres tient tout d’abord à vous signaler que la problématique de l’hooliganisme (violence au football et interdiction de stade) a été mise à l’ordre du jour de la coopération Benelux en tant que priorité lors de la concertation policière de la concertation Senningen (le volet “Justice et Affaires intérieures” du Benelux), suite aussi à une recommandation du ministère de l’Intérieur et de la police intégrée (GPI) belge.

D’une manière plus précise, le plan annuel 2021 de l’Union Benelux prévoit:

“L’approche commune de la répression des comportements inappropriés au football – alignement en vue de faire respecter les interdictions de stade.

Comparaison des législations dans les trois pays dans la perspective d’explorer les possibilités de faire respecter les interdictions prononcées par l’un des États membres dans les deux autres.”

Sur cette base, un groupe de travail a été instauré, sous présidence belge, afin de mettre en application le plan annuel. Ce groupe de travail se compose de représentants du ministère de l’Intérieur (cellule football) et d’experts de la police intégrée en Belgique, du point de contact football et sécurité au ministère de la Justice et de la Sécurité, le *Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme* (CIV) au sein de la police nationale aux Pays-Bas, de la Direction des opérations et d’un expert en football de la police du Grand-Duché du Luxembourg.

Le mandat stratégique de ce groupe de travail a été approuvé par les trois pays fin octobre 2021.

Lors de la phase préparatoire du mandat, il a été tenu compte, en grande partie, des recommandations adoptées par votre Assemblée.

Het mandaat omvat vier essentiële opdrachten:

— **Onderzoek naar en inplaatsstelling van binnen de Benelux overdraagbare beperkende maatregelen, om het gevoel van straffeloosheid te kunnen wegnemen, gekoppeld aan een handhavingssysteem evenwaardig in de drie landen.**

Dit impliceert:

o een vergelijking van de regelgeving in de drie landen met het oog op de exploratie van de mogelijkheden om een internationaal overdraagbaar stadionverbod te realiseren;

o het exploreren van evenwaardige alternatieven;

o het formuleren van praktische aanbevelingen met het oog op het optimaliseren van de bestuurlijke aanpak, via de uitwisseling van informatie;

o een onderzoek van de mogelijkheden en modaliteiten tot het opleggen van uitreisverboden.

— **Voortzetten van de reeds bestaande goede politiesamenwerking en het onderzoeken van de mogelijkheden voor een verdere verdieping van deze samenwerking:**

Dit impliceert:

o waar nodig de uitwisseling van politionele informatie inzake voetbalwedstrijden optimaliseren;

o voortzetten van het begeleiden van risicogroepen door een beperkt aantal politieambtenaren (spotters/supportersbegeleiders) die kennis hebben van hun groepen, er in dialoog kunnen gaan om ze te ontraden om bepaalde acties te ondernemen of ze kunnen identificeren bij overlast. Gelet op hun kennis van de supporters is dergelijke ondersteuning een grote meerwaarde voor het handhaven van bestuurlijke maatregelen;

o waar nodig operationele handhavingstechnieken in dit kader afstemmen.

— **Helder communiceren** over de aanpak van de veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden

Le mandat se compose de quatre missions essentielles:

— **L'examen et la mise en œuvre de mesures restrictives transposables au sein du Benelux, et ce, dans le but de supprimer le sentiment d'impunité, associés à un système d'application équivalent dans les trois pays.**

Cela qui implique:

o une comparaison des législations des trois pays en vue d'explorer les possibilités visant à mettre sur pied une interdiction de stade transposable à l'international;

o l'exploration d'alternatives équivalentes;

o la formulation de recommandations pratiques dans le but d'optimiser l'approche administrative, par l'échange de données;

o un examen des possibilités et des modalités d'imposition d'interdictions de sortie du territoire.

— **Le maintien de la bonne coopération policière déjà en place et la prospection de possibilités visant à approfondir cette coopération:**

Cela implique:

o l'optimisation de l'échange des données policières lors des matchs de football, le cas échéant;

o le maintien de l'accompagnement des groupes à risque par un nombre limité de policiers (spotters/ accompagnateurs de supporters) qui connaissent leurs groupes et qui peuvent ouvrir le dialogue avec eux afin de les dissuader d'entreprendre certaines actions ou les identifier en cas de problème. En raison de leur connaissance des supporters, un tel accompagnement apporte une grande valeur ajoutée en vue de l'application des mesures administratives;

o l'harmonisation des techniques d'application opérationnelles dans ce contexte, le cas échéant.

— **Une communication limpide** sur l'approche en matière de sécurité dans le cadre des matchs

in de Benelux-landen en over de Benelux-samenwerking in dezen. In de communicatie is bijzondere aandacht voor het wegnemen van het gevoel van straffeloosheid.

— Het evalueren van de haalbaarheid en de opportuniteit van het **oprichten van een platform** om ervaringen en goede praktijken uit te wisselen ter bevordering van de veiligheid, zodat voetbal een feest blijft.

Om op dit punt vooruitgang te boeken, werd besloten zich in eerste instantie te buigen over de volgende twee aspecten:

1. Stadionverboden (Mandaat actiepunt 1)

Het is in de eerste plaats de bedoeling dat het WODC – Nederland (Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum) een wetenschappelijke studie uitvoert, waarbij door onafhankelijke onderzoekers experten uit België, Nederland en Luxemburg zullen bevraagd worden. Dit onderzoek wordt door een begeleidingscomité opgevolgd.

De beoogde timing om dit onderzoek af te ronden en de eerste resultaten kenbaar te maken betreft einde tweede/begin derde kwartaal 2022.

2. Oprichten van een platform (Mandaat actiepunt 4)

De haalbaarheid en opportuniteit van het oprichten van een “informatie-platform” zullen worden bestudeerd naast de mogelijkheid om hieromtrent adviezen en voorstellen te formuleren.

De beoogde timing om dit onderzoek af te ronden en de eerste resultaten kenbaar te maken betreft einde tweede/begin derde kwartaal 2022.

Voorts zal men zich buigen over de aanpak van actiepunt 2 uit het mandaat, met name de voortzetting van de reeds bestaande goede politiesamenwerking en het onderzoeken van de mogelijkheden tot verdere verdieping van deze samenwerking.

de football dans les pays du Benelux et sur la coopération du Benelux à cet égard. La communication accorde une attention toute particulière à la suppression du sentiment d’impunité.

— L’évaluation de la possibilité et de l’opportunité d’**établir une plateforme** d’échange d’expériences et de bonnes pratiques visant à la promotion de la sécurité pour que le football reste festif.

Afin de progresser dans le traitement de ce dossier, il a été décidé de se pencher prioritairement sur les deux aspects suivants:

1. Les interdictions de stade (point d’action 1 du mandat)

L’objectif primaire est de réaliser une étude scientifique menée par le WODC (*Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum*) néerlandais, au cours de laquelle des chercheurs indépendants interrogeront des experts belges, néerlandais et luxembourgeois. Un comité d’accompagnement se chargera du suivi de cette étude.

Le calendrier envisagé vise la fin du deuxième/début du troisième trimestre 2022 pour la finalisation de cette étude et la publication des premiers résultats.

2. L’élaboration d’une plateforme (point d’action 4 du mandat)

La possibilité et l’opportunité de l’élaboration d’une “plateforme d’informations” seront étudiées, en plus de la possibilité formuler des avis et des propositions à cet égard.

Le calendrier envisagé vise la fin du deuxième/début du troisième trimestre 2022 pour la finalisation de cette étude et la publication des premiers résultats.

Par ailleurs, l’approche relative au point d’action 2 du mandat sera analysée, à savoir le maintien de la bonne coopération policière déjà en place et la prospection des possibilités d’approfondissement de cette coopération.

Sinds de start van de werkzaamheden is duidelijk gebleken dat de politiesamenwerking reeds een zeker niveau van excellentie bereikt heeft en in de praktijk goed werkt.

Het actiepunt rond “helder communiceren” is een transversaal thema dat bij elk onderwerp aan bod komt.

Continuïteit in 2022

De continuïteit van deze activiteit wordt in 2022 verzekerd, temeer omdat het jaarplan van de Benelux Unie in het volgende voorziet:

Voetbalveiligheid

Aansluitend op de Aanbeveling van 19 maart 2021 van het Benelux-Parlement betreffende de internationale voetbalveiligheid en aanpak van racisme vergelijken de landen hun respectievelijke regelgevingen en verkennen ze de mogelijkheden om een in één land opgelegd stadionverbod te handhaven in de andere Benelux-landen. Daarnaast streven de partners naar een versterking van de operationele samenwerking.

Het Comité van Ministers zal niet nalaten u op termijn op de hoogte te brengen van de concrete resultaten van deze werkzaamheden. Vervolgens zullen onze landen ervoor zorgen dat de partners uit Noordrijn-Westfalen en de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai zo veel mogelijk bij het proces worden betrokken.

Depuis le démarrage des travaux, il a clairement été démontré que la coopération policière avait déjà atteint un certain niveau d'excellence et qu'elle fonctionnait bien dans la pratique.

Le point d'action qui traite de la “communication limpide” est un thème transversal repris dans chaque sujet traité.

Continuité en 2022

La continuité de cette activité est assurée en 2022 d'autant que le plan annuel de l'Union Benelux prévoit ce qui suit:

Sécurité du football

À la suite de la recommandation datée au 19 mars 2021 du Parlement Benelux en matière de sécurité du football à l'international et de lutte contre le racisme, les pays comparent leurs législations respectives. Ils explorent les possibilités relatives à l'application d'une interdiction de stade prononcée dans l'un des pays du Benelux dans les deux autres. Les partenaires visent à renforcer la coopération opérationnelle.

Le Comité de Ministres ne manquera pas de vous communiquer, à terme, les concrétisations issues de ces travaux. Ensuite, nos pays veilleront à y associer au mieux les partenaires de Rhénanie du Nord-Westphalie et de l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai.