

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

11 maart 2022

**De bijdrage van het Benelux Parlement aan
de Conferentie over de toekomst van Europa**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE ZAKEN

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER JOHAN DECKMYN

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

11 mars 2022

**La contribution du Parlement Benelux
à la Conférence sur l'avenir de l'Europe**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

PAR
M. JOHAN DECKMYN

1. Inleiding

Naar aanleiding van haar benoeming tot voorzitter van de Europese Commissie in juli 2019 blies mevrouw Ursula von der Leyen het idee van een conferentie over de toekomst van Europa (COFE), gestoeld op burgerparticipatie en met als doel de toekomst van de EU vorm te geven, nieuw leven in.

Het Europees Parlement, de Europese Raad en de Commissie kregen de opdracht die conferentie te organiseren.

In een gezamenlijke paper van 27 januari 2020, gericht aan de Europese Raad, hebben de drie Benelux landen hun volle steun uitgesproken voor de oprichting van deze conferentie. Ze benadrukken dat deze zich moet richten op het bereiken van concrete resultaten voor burgers in overeenstemming met de prioriteiten van de Strategische Agenda. Verder werd aandacht gevraagd voor onderwerpen met betrekking tot een efficiëntere werking van de EU (bijv. transparantie, betere regelgeving, implementatie, handhaving en rechtsstaat). De balans tussen de instellingen moet, volgens de Benelux landen, worden gewaarborgd en nationale parlementen moeten daarbij actief worden betrokken. Daarnaast pleiten de drie Benelux landen voor een sobere, moderne en kosten-efficiënte organisatievorm.

De conferentie over de toekomst van Europa kwam al aan bod in maart 2019, maar moest wegens de gezondheids crisis worden uitgesteld. Het officiële startschot werd op 9 mei 2021 gegeven.

Het inclusieve karakter van de conferentie uit zich in betrokkenheid van de individuele burgers en van alle stakeholders op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau. Ook het Benelux Parlement is bijgevolg een stakeholder en heeft daarom beslist dat het een inbreng zou leveren in het debat.

Om de krijtlijnen voor de participatie van het Benelux Parlement aan de COFE te trekken, werden meerdere hoorzittingen met deskundigen georganiseerd.

1. Introduction

Lors de sa nomination comme présidente de la Commission européenne en juillet 2019, Madame Ursula von der Leyen a relancé l'idée d'une conférence sur l'avenir de l'Europe (COFE), fondée sur la participation des citoyens et dont l'objectif est de définir la forme que prendra l'UE dans le futur.

Le Parlement européen, le Conseil européen et la Commission ont été chargés de l'organisation de cette conférence.

Dans un document commun du 27 janvier 2020 adressé au Conseil européen, les trois pays du Benelux ont exprimé leur plein soutien à la mise en place de cette conférence. Ils soulignent que cette dernière doit tendre vers des résultats concrets pour les citoyens, conformément aux priorités de l'Agenda stratégique. Ils demandent par ailleurs de se montrer attentif à des sujets touchant à un fonctionnement plus efficace de l'UE (comme la transparence, une meilleure réglementation, la mise en œuvre, l'application et l'État de droit). Aux yeux des pays du Benelux, il faut garantir l'équilibre entre les institutions et les parlements nationaux doivent être activement associés au processus. Les pays du Benelux plaident par ailleurs pour une forme organisationnelle sobre, moderne et efficace en matière de coûts.

Evoquée en mars 2019, mais reportée en raison de la crise sanitaire, la conférence sur l'avenir de l'Europe a officiellement été lancée le 9 mai 2021.

Le caractère inclusif de la conférence se traduit par l'engagement des citoyens individuels et de l'ensemble des parties prenantes au niveau européen, national, régional et local. Le Parlement Benelux est par conséquent également lui-même partie prenante et a décidé, pour cette raison, d'apporter sa contribution au débat

Afin de dessiner les contours précis de la participation du Parlement Benelux à la COFE, plusieurs auditions ont été organisées avec des experts.

Tijdens de plenaire vergadering van het Benelux Parlement van 2 oktober 2020 werden volgende sprekers gehoord:

— de heer Adriaan SCHOUT, hoogleraar European Public Administration aan de Faculteit der Managementwetenschappen van de Radboud Universiteit en Research Fellow bij Instituut Clingendael, Nederland;

— de heer Marc ANGEL, Europees parlementslid, Luxemburg;

— de heer Pieter CLEPPE, vertegenwoordiger van de onafhankelijke denktank *Property Rights Alliance*, België.

Het verslag van de hoorzittingen kan via volgende link worden geraadpleegd: <https://www.beneluxparl.eu/wp-content/uploads/2020/12/337-benelux.pdf>

Tijdens haar vergadering van 4 juni 2021 organiseerde de commissie Buitenlandse Zaken van het Benelux Parlement hoorzittingen met:

— de heer Axel Buyse, permanent vertegenwoordiger van de Vlaamse regering bij de EU;

— de heer Wilm Geurts, afdelingshoofd directie Integratie Europa bij het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken.

Op 1 oktober 2021 organiseerde de commissie Buitenlandse Zaken een korte gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van de nationale parlementen en de gefedereerde entiteiten van de Benelux bij de COFE.

Mevrouw Roelien Kamminga, vertegenwoordigster van de Nederlandse Tweede Kamer bij de COFE en de heer Karl Vanlouwe, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van de Benelux en vertegenwoordiger van de Belgische Senaat bij de COFE, maakten bij die gelegenheid een stand van zaken op van de lopende en de toekomstige initiatieven in hun respectieve landen.

Op 4 februari en op 11 maart 2022 besprak de commissie Buitenlandse Zaken een voorstel van aanbevelingen.

Au cours de la séance plénière du Parlement Benelux du 2 octobre 2020, ont été entendus:

— M. Adriaan SCHOUT, professeur en administration publique européenne à la Faculté des Sciences de gestion de la *Radboud Universiteit* et chercheur à l'Institut Clingendael, Pays-Bas;

— M. Marc ANGEL, membre du Parlement européen, Luxembourg;

— M. Pieter CLEPPE, représentant du *think tank* indépendant *Property Rights Alliance*, Belgique.

Le compte-rendu de ces auditions peut être consulté via le lien suivant: <https://www.beneluxparl.eu/wp-content/uploads/2020/12/337-benelux.pdf>;

Lors de sa réunion du 4 juin 2021, la commission des Affaires étrangères du Parlement Benelux a organisé des auditions avec:

— M. Axel Buyse, représentant permanent du gouvernement flamand auprès de l'UE;

— M. Wilm Geurts, chef de la direction de l'intégration européenne au ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas.

Le 1^{er} octobre 2021, la commission des Affaires étrangères a également organisé un bref échange de vues avec des représentants des parlements nationaux et des entités fédérées du Benelux à la COFE.

Madame Roelien Kamminga, représentante de la Seconde Chambre des Pays-Bas à la COFE et M. Karl Vanlouwe, président de la commission des Affaires étrangères du Benelux et représentant du Sénat belge à la COFE, ont ainsi pu faire le point sur les initiatives en cours et à venir dans leurs pays respectifs.

Les 4 février et 11 mars 2022, la commission des Affaires étrangères a examiné une proposition de recommandations.

2. Uiteenzetting door de heer Axel Buyse, permanent vertegenwoordiger van de Vlaamse regering bij de EU

De heer Axel Buyse verklaart dat er zijn inziens ruimte is voor een permanent debat over de toekomst van Europa. Volgens hem stapt men te gemakkelijk heen over de Brexit, alsof dit reeds verteerd is, terwijl dit in werkelijkheid een heuse ramp is voor het Europese project. Niemand onder ons zal de waarde van een nauwe, hechte Europese samenwerking in twijfel trekken, maar over de vorm waarin die samenwerking plaatsvindt, kan gedebatteerd worden.

De conferentie over de toekomst van Europa (COFE) zal zich concentreren op drie thema's:

— De bevoegdheden van de EU: op welke gebieden moeten de lidstaten soevereine bevoegdheden aan de Unie afstaan, en in welke mate? De coronacrisis heeft vragen doen rijzen over het vermogen en het onvermogen van de EU om in dergelijke situaties op te treden. De crisis heeft ook voor een enorme verstoring van de interne markt gezorgd.

— Besluitvormingsbevoegdheid binnen de EU en democratische controle: deze vraag doet zich voor in de Europese context, maar ook in de lidstaten zelf, zeker in een complex land met deelstaten, zoals België. In ons land is er een democratisch tekort in het Europese besluitvormingsproces.

— De grenzen van de EU: deze kwestie hangt nauw samen met soevereiniteitskwesties. De recente uitbreiding van de EU naar het Oosten heeft een aantal geopolitieke problemen opgelost, maar tegelijkertijd andere interne problemen doen rijzen. Zes landen zijn momenteel kandidaat voor het EU-lidmaatschap. Deze kwestie zal zeker zorgvuldig moeten worden overwogen.

De plenaire openingszitting van de conferentie vindt plaats op 19 juni 2021.

In België wordt nog steeds gediscussieerd over de vraag wie het Belgische nationale parlement zal vertegenwoordigen. In ons land gaat het begrip

2. Exposé de M. Axel Buyse, représentant permanent du gouvernement flamand auprès de l'UE

M. Axel Buyse estime qu'il y a de l'espace pour un débat permanent sur l'avenir de l'Europe. Il considère que l'on passe trop facilement sur le Brexit, comme s'il était déjà intégré, alors qu'il s'agit en réalité d'une véritable catastrophe pour le projet européen. Si nul ne met en doute la valeur d'une coopération européenne véritable et solide, on peut discuter de la forme de cette dernière.

La conférence sur l'avenir de l'Europe (COFE) s'articulera autour de trois thèmes:

— Les compétences de l'UE: dans quels domaines les États membres doivent-ils céder leur compétence souveraine à l'Union, et dans quelle mesure doivent-ils le faire? La crise du coronavirus a soulevé des questions sur la capacité et l'incapacité de l'UE à agir dans de telles situations. Cette crise a par ailleurs entraîné d'énormes perturbations sur le marché intérieur.

— Le pouvoir décisionnel au sein de l'UE et le contrôle démocratique: cette question se pose dans le contexte européen mais également au sein des États membres eux-mêmes, particulièrement dans le cas d'un pays complexe comptant des entités fédérées, comme la Belgique. Dans notre pays, il existe un déficit démocratique concernant le processus décisionnel européen.

— Les frontières de l'UE: cette question est étroitement liée aux questions de souveraineté. Le récent élargissement de l'UE vers l'Est a résolu certains problèmes géopolitiques mais a en même temps soulevé d'autres problèmes internes. Six pays sont actuellement candidats à l'adhésion à l'UE. La question requerra assurément une réflexion approfondie.

La séance plénière d'ouverture de la conférence se tiendra le 19 juin 2021.

En Belgique, on en est encore à discuter de la question de savoir qui représentera le parlement national belge. Dans notre pays, la notion

nationaal parlement verder dan de begrippen Kamer en Senaat, aangezien er ook parlementen van de gefedereerde entiteiten zijn.

Over de manier waarop de overheid de Belgische burgers kan laten deelnemen aan het debat, is het Vlaams Gewest nogal sceptisch. Voorgaande initiatieven om burgers te betrekken bij het Europees beleid hadden aanvankelijk veel enthousiasme opgewekt maar bleken uiteindelijk teleurstellend bij gebrek aan opvolging. Op 4 juni 2021 vond een intra-Belgisch overleg plaats om na te gaan wat men gezamenlijk kan doen binnen de COFE.

De Vlaamse overheid onderzoekt momenteel op welke manier het de Vlaamse bevolking effectief bij dit proces kan betrekken.

Op 19 april 2021 heeft de uitvoerende raad van de COFE het startsein gegeven voor het digitale platform, waarop alle EU-burgers worden uitgenodigd hun mening te geven over elk onderwerp dat zij belangrijk vinden voor de toekomst van de EU. Het platform is beschikbaar in 24 talen.

Spreker verwijst vervolgens naar de thema's van de COFE. Wij weten dat bepaalde beleidsvelden, nl. landbouw, visserij en mededingingsbeleid, volledig onder de bevoegdheid van de EU vallen, hetgeen positief kan worden beoordeeld. Op andere gebieden, zoals defensie, stelde de EU niet veel voor.

De Vlaamse regering staat positief tegenover de COFE: de EU is de belangrijkste hefboom voor het Vlaams Gewest in zijn eigen buitenlands beleid en het is in het belang van het Vlaams Gewest om brede groepen van de samenleving zoveel mogelijk bij het EU-beleid te betrekken.

Niettemin wil de Vlaamse regering echter niet dat deze conferentie tot verdragswijzigingen leidt. Het Vlaamse Gewest hecht veel belang aan de twee grote principes van subsidiariteit en proportionaliteit: de meeste beslissingen moeten worden genomen op het niveau dat het dichtst bij de burger staat. In ons land zijn dat de deelstaten.

de parlement national dépasse les concepts de Chambre et de Sénat puisqu'il existe également les parlements des entités fédérées.

La Région flamande est plutôt sceptique quant à la manière dont le gouvernement peut permettre aux citoyens belges de participer au débat. Les initiatives précédentes visant à impliquer les citoyens dans la politique européenne avaient initialement suscité beaucoup d'enthousiasme mais se sont finalement révélées décevantes en raison d'un manque de suivi. Le 4 juin 2021, une consultation intra-belge a eu lieu pour explorer ce qui peut être fait ensemble dans le cadre de la COFE.

Actuellement, les autorités flamandes s'interrogent également sur la manière d'impliquer efficacement la population flamande dans ce processus.

Le 19 avril 2021, le conseil exécutif de la COFE a lancé la plateforme numérique par le biais de laquelle tous les citoyens de l'UE sont invités à exprimer leur avis sur tout sujet qu'ils jugent important pour l'avenir de l'UE. La plateforme est disponible en 24 langues.

L'orateur revient sur les thèmes de la COFE. Nous savons que certains domaines politiques comme l'agriculture, la pêche et la politique en matière de concurrence relèvent intégralement de l'UE, ce qui peut donner lieu à une évaluation positive. Dans d'autres domaines, comme la défense, l'UE ne représente en revanche pas grand-chose.

Le gouvernement flamand voit la COFE d'un œil positif: pour la Région flamande, l'UE est en effet le levier le plus important de sa propre politique étrangère et la Région flamande a tout intérêt à associer autant que possible de larges groupes de la société à la politique de l'UE.

Toutefois, le gouvernement flamand ne souhaiterait pas que cette conférence débouche sur des modifications des traités. La Région flamande accorde une grande importance aux deux grands principes que sont la subsidiarité et la proportionnalité: l'essentiel des décisions doit être pris au niveau le plus proche des citoyens. Dans notre pays, il s'agit de l'entité fédérée.

Volgens hem is de rol die de regio's of de deelstaten in het Europese bestel moeten spelen van groot belang. We zien echter tendensen in de richting van een centralisatie. Er bestaan echter tendensen tot centralisatie, waardoor het contact tussen de sterke regio's of Länder in de EU en de diensten van de Europese Commissie werd belemmerd. De Vlaamse regering zal zich krachtig tegen deze centralisatie verzetten.

Wat de grenzen van de EU betreft, merkte hij op dat het bij de huidige stand van zaken uiterst moeilijk is geworden om in de Europese Raad eenparigheid te bereiken over belangrijke internationale vraagstukken zoals Rusland of Wit-Rusland.

Dit heeft te maken met verschillen van visie tussen verschillende blokken binnen de lidstaten.

Dan is er nog de cruciale kwestie van de kandidatuur van Turkije. De Vlaamse regering is voorstander van zo nauw mogelijke contacten met Turkije. Turkije blijft een strategisch belangrijk land, ondanks het huidige regime. Het antwoord op de vraag of Turkije nog in aanmerking komt om lid van de EU te worden, is echter verre van duidelijk.

Juist in dit verband kunnen de Benelux-landen een bijzondere rol spelen: wij moeten af van de unanimitétsregels. Een manier om hierover na te denken is rekening te houden met de banden tussen kleine en middelgrote lidstaten. In dit verband zouden de Benelux-landen een rol kunnen spelen in het besluitvormingsproces op EU-niveau.

De heer Buyse sluit af met een verwijzing naar een interessant artikel waarin René Cuperus (*NRC Handelsblad*, 10 mei 2021) zich afvraagt hoe Europa een geopolitieke macht kan worden zoals de huidige Commissie Von der Leyen zich dat voorstelt. Hij somt hierbij de obstakels op en geeft zijn gedachten over hoe moeilijk het voor de EU zal zijn om zich te doen gelden naast haar *soft power*.

Volgens Cuperus moet de EU, om een geloofwaardige wereldmacht te worden, werken aan haar defensie. De twee belangrijkste breuklijnen van de EU zouden moeten overbrugd worden, nl.

Aux yeux de l'orateur, le rôle que les régions ou les États fédéraux devraient jouer dans le système européen revêt une grande importance. L'on observe cependant des tendances à la centralisation, ce qui empêche les contacts entre les régions ou les Länder forts de l'UE et les services de la Commission européenne. Le gouvernement flamand s'opposera énergiquement à cette centralisation.

À propos de la question des frontières de l'UE, l'orateur note qu'en l'état actuel des choses, il est devenu extrêmement difficile d'obtenir l'unanimité au sein du Conseil européen sur des dossiers internationaux importants comme ceux de la Russie ou du Bélarus.

Cela s'explique par des divergences de vue fondamentales entre différents blocs au sein des États membres.

Il y a également la question cruciale de la candidature de la Turquie. Le gouvernement flamand est favorable à des contacts aussi étroits que possible avec la Turquie. La Turquie reste un pays stratégique important en dépit du régime actuel. La réponse à la question de savoir si la Turquie entre toujours en ligne de compte pour devenir un État membre de l'UE est cependant loin d'être évidente.

C'est précisément dans ce contexte que le Benelux peut jouer un rôle particulier: il nous faut renoncer aux règles de l'unanimité. L'une des pistes de réflexion consiste à tenir compte des liens entre les États membres de petite et moyenne taille. À cet égard, le Benelux pourrait jouer un rôle dans le processus décisionnel au niveau de l'UE.

M. Buyse conclut en se référant à un article intéressant dans lequel M. René Cuperus (*NRC Handelsblad*, 10 mai 2021) se demande comment l'Europe peut devenir une puissance géopolitique telle que l' imagine l'actuelle Commission Von der Leyen. Il énumère les obstacles et livre ses réflexions sur la difficulté que l'UE éprouvera à s'imposer, malgré son *soft power*.

Selon M. Cuperus, l'UE doit, pour devenir une puissance mondiale crédible, œuvrer à sa défense. Il conviendrait de remédier aux deux principales lignes de fracture de l'UE que sont

de transfers tussen Noord en Zuid en de breuklijn Oost en West. Cuperus pleit voor een *modus vivendi* met landen als Hongarije en Polen en meent dat we de toetreding van de Balkanlanden zullen moeten afkopen en vergemakkelijken, aangezien andere staten (zoals China, Rusland en Turkije) op de uitkijk staan. De oude polarisatie van onze samenleving tussen links en rechts gaat niet meer op, zegt hij. *Last but not least* is Cuperus ervan overtuigd dat de EU het VK nodig heeft.

3. Uiteenzetting door de heer Wilm Geurts, hoofd van de Directie Integratie Europa bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, Nederland

De heer Wilm Geurts herinnert eraan dat de Benelux-landen in januari 2020 een non-paper over de conferentie over de toekomst van Europa (COFE) hebben verspreid, dat het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken nog steeds als uitgangspunt beschouwt. Dit document wordt door het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken nog steeds als een uitgangspunt beschouwd.

Nederland ziet deze conferentie als een kans om de burgers nauwer bij de EU te betrekken. Het belang van de EU valt niet te ontkennen, maar het is van belang dat de democratische legitimiteit van de EU en het vertrouwen van de burgers in het besluitvormingsproces worden vergroot.

De COFE moet een open en transparant debat bevorderen. Naar verwachting zullen ook verschillende visies tot uiting zullen komen.

Ze richt zich tot de burgers en de regeringen, maar ook tot nationale en regionale parlementen.

In een eerste fase wil het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken zich vooral richten op de wensen en verwachtingen van de burgers (wat verwachten zij van de EU?), alvorens in te gaan op institutionele kwesties en de bevoegdheden van de Europese instellingen.

Voor het Nederlandse kabinet zou de Europese Strategische Agenda 2019-2024 een goede basis zijn, omdat daarin de belangrijkste thema's aan bod komen (klimaatverandering, economie, geopolitiek, migratie, rechtsstaat, enzovoort).

la fracture Nord-Sud et la fracture Est-Ouest. M. Cuperus plaide pour un *modus vivendi* avec des pays comme la Hongrie et la Pologne et estime qu'il faudra acheter et faciliter l'adhésion des pays des Balkans, car d'autres États (comme la Chine, la Russie et la Turquie) sont à l'affût. L'ancienne polarisation de notre société entre la gauche et la droite n'a plus cours, selon lui. Enfin et surtout, M. Cuperus se dit convaincu que l'UE a besoin du Royaume-Uni.

3. Exposé de M. Wilm Geurts, chef de la direction de l'intégration européenne au ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas

M. Wilm Geurts rappelle qu'en janvier 2020, les pays du Benelux ont fait circuler, au sujet de la conférence sur l'avenir de l'Europe (COFE), un document officiel que le ministère néerlandais des Affaires étrangères considère toujours comme une pierre angulaire.

Les Pays-Bas voient dans cette conférence l'occasion d'associer plus étroitement les citoyens à l'UE. L'importance de l'UE est incontestable mais il est important de gagner la légitimité démocratique de l'UE et la confiance des citoyens dans le processus décisionnel.

La COFE devra promouvoir un débat ouvert et transparent. On s'attend à ce qu'elle donne également lieu à l'expression de différentes visions.

Elle s'adresse aux citoyens et aux gouvernements mais aussi aux parlements nationaux et régionaux.

Le ministère néerlandais des Affaires étrangères entend, dans une première phase, se concentrer principalement sur les souhaits et les attentes des citoyens (qu'attendent-ils de l'UE?) avant d'aborder les questions institutionnelles et celle des compétences des institutions européennes.

Pour le cabinet néerlandais, l'agenda stratégique européen 2019-2024 constituerait une bonne base dans la mesure où il couvre les principaux sujets (changement climatique, économie, géopolitique, migration, État de droit, etc.)

Volgens de spreker is de Nederlandse regering van mening dat de COFE de gelegenheid biedt om na te gaan hoe de EU de burgers nauwer bij het bestuur kan betrekken. Een belangrijk punt in dit verband is de transparantie van het besluitvormingsproces van de EU, dat voor de gemiddelde burger moeilijk te begrijpen was.

Nederland werkt met gelijkgezinde lidstaten aan een zogenaemde *transparency pledge* (transparantiebelofte) en streeft ernaar deze op de agenda van de conferentie te krijgen.

Hoe zal de burgerparticipatie aan de COFE in Nederland worden georganiseerd? De conferentie heeft een complexe doelstelling en biedt burgers een aantal kanalen om hun stem te laten horen.

a) De EU organiseert Europese burgerpanels, die niet voor iedereen openstaan maar slechts voor een aantal geselecteerde burgers.

b) De EU lanceert een digitaal platform waar elke burger of organisatie zijn ideeën of mening kan uitbrengen.

c) Nationale parlementsleden (vier per lidstaat) zullen deelnemen aan de plenaire zittingen van de COFE. De nationale parlementen worden eveneens vertegenwoordigd in de Executive Board via de COSAC.

d) De lidstaten nemen initiatieven op nationaal niveau.

Nederland werkt aan twee parallelle sporen.

Eenzijds, zal Nederland een burgerdialoog organiseren met burgerpanels. De aanbesteding is nog gaande en de spreker kan hierover geen bijzonderheden verstrekken. Men denkt aan thematische sessies, met inclusieve en representatieve groepen. Inclusiviteit is hierbij een zeer belangrijk aspect: het is immers belangrijk dat deze burgerdialoog een afspiegeling is van de Nederlandse samenleving en niet beperkt blijft tot de "*usual suspects*".

Anderzijds, werkt het Nederlandse Sociaal en Cultureel planbureau aan een *update* van

Selon l'orateur, le gouvernement néerlandais considère que la conférence permettra d'examiner la manière dont l'UE pourrait associer plus étroitement les citoyens à la gestion. La transparence du processus décisionnel de l'UE, qui est difficile à comprendre pour le citoyen lambda, constitue à cet égard une question importante.

Les Pays-Bas travaillent avec des États membres qui partagent les mêmes idées sur un *transparency pledge* (engagement de transparence) et cherchent à porter ce thème à l'ordre du jour de la conférence.

Comment la participation des citoyens à la COFE sera-t-elle organisée aux Pays-Bas? La conférence poursuit un objectif complexe et propose aux citoyens un certain nombre de canaux pour faire entendre leur voix.

a) L'UE organise des panels de citoyens européens, qui ne sont pas ouverts à tous mais seulement à des citoyens sélectionnés.

b) L'UE lancera une plateforme numérique où tout citoyen ou organisation pourra exprimer ses idées ou ses opinions.

c) Les parlementaires nationaux (quatre par État membre) participeront aux sessions plénières de la COFE. Les parlements nationaux seront également représentés au sein du conseil d'administration par le biais de la COSAC.

d) Les États membres prennent des initiatives propres à l'échelle nationale.

Les Pays-Bas préparent deux voies parallèles.

D'une part, les Pays-Bas organiseront un dialogue citoyen avec des panels de citoyens. L'appel d'offres est toujours en cours et l'orateur n'est pas en mesure de fournir de détails à ce sujet. Il s'agira probablement de sessions thématiques, avec des groupes inclusifs et représentatifs. Le caractère inclusif constitue en l'espèce un aspect très important: il est important que ce dialogue citoyen soit le reflet de la société néerlandaise et ne se limite pas aux acteurs habituels.

Le Bureau néerlandais de planification sociale et culturelle œuvre par ailleurs à la mise à jour

zijn rapport “*Verwachtingen en wensen van Nederlanders ten aanzien van de Europese Unie*” van 2018. Hieruit bleek destijds dat er bij de Nederlandse bevolking veel steun voor de EU leeft maar dat er grote verschillen bestaan volgens de leeftijdscategorieën en de opleidingsniveaus. Thema's zoals migratie, klimaat, de kosten van de EU waren in 2018 reeds een bron van bezorgdheid bij de Nederlandse burgers. Dit alles zal gekoppeld worden aan een grote informatiecampagne over de COFE.

De 27 lidstaten zullen bovendien één burger afvaardigen naar de plenaire vergadering van de conferentie. Nederland heeft besloten een jongere voor dit doel voor te dragen.

Het ministerie van Buitenlandse Zaken wenst bovendien een Nederlandse gezant aan te stellen die de internationale contacten in het kader van de COFE zal bevorderen.

Hoewel de COFE geen wetgevingsinitiatief is, is het voor de Europese instellingen belangrijk om de resultaten op de voet te volgen.

Als conclusie stelt de spreker dat Nederland actief wenst deel te nemen aan de COFE en de burgers eerst aan het woord zal laten. Nederland kijkt ook uit naar de Benelux-samenwerking in het kader van de conferentie.

4. Gedachtewisseling

Voor de heer Johan Deckmyn is één vraag essentieel: wat is de toekomst van het Vlaams Gewest binnen de toekomst van Europa? Het Vlaams Gewest heeft een apart statuut binnen de EU. Spreker verwijst hierbij naar verklaring 51. In het Verdrag van Lissabon wordt beklemtoond dat het Vlaams Parlement volwaardig deel uitmaakt van het Belgisch parlementair systeem. De soevereiniteit van de lidstaten blijft belangrijk.

Betreffende de deelname van burgers aan de COFE, is hij van oordeel dat dit geen evidente zaak is. Vaak zijn het dezelfde “*usual suspects*”, de professionele vertegenwoordigers van de Europese burgers, die men bij dergelijke initiatieven terugvindt.

de son rapport de 2018 “*Attentes et souhaits des Néerlandais concernant l’Union européenne*”. Il ressort de ce rapport que l’adhésion à l’UE est importante au sein de la population néerlandaise mais qu’il existe de grandes différences entre les groupes d’âge et les niveaux d’éducation. À l’époque déjà, des thèmes tels que la migration, le climat, le coût de l’UE étaient sources d’inquiétude pour les citoyens néerlandais. Tout cela ira de pair avec une vaste campagne d’information sur la COFE.

Les 27 États membres délégueront en outre un citoyen à la plénière de la conférence. Les Pays-Bas ont décidé de désigner un jeune à cette fin.

Le ministère des Affaires étrangères désignera également un envoyé néerlandais chargé de promouvoir les contacts internationaux dans le cadre de la conférence.

Bien que la conférence ne soit pas une initiative législative, il est important que les institutions européennes en suivent attentivement les résultats.

L’orateur conclut en indiquant que les Pays-Bas participeront activement à la COFE et donneront en premier lieu la parole aux citoyens. Ils se félicitent également de la coopération du Benelux dans le cadre de la conférence.

4. Echange de vues

Pour M. Johan Deckmyn, une question s’impose: quel est l’avenir de la Région flamande dans l’avenir de l’Europe? La Région flamande a un statut distinct au sein de l’UE. L’orateur se réfère à la déclaration 51. Le traité de Lisbonne souligne que le Parlement flamand fait partie intégrante du système parlementaire belge. La souveraineté des États membres reste importante.

La question de la participation des citoyens à la COFE n’est, selon lui, pas simple. On en revient invariablement aux acteurs habituels, les représentants professionnels des citoyens européens.

Wat de Brexit betreft, merkt hij op dat de EU de verkeerde richting uitgaat met de *Brexit adjustment reserve* die zal worden herzien. Hoe kan de EU onder deze omstandigheden nog worden verdedigd in de ogen van zijn burgers?

Voorts staat de spreker niet achter het idee om de eenparigheid op te heffen. Desgevallend zou men de sterkte van kleine lidstaten niet meer kunnen garanderen op Europees niveau.

Mevrouw Roelien Kamminga merkt op dat de Tweede Kamer drie rapporteurs heeft aangesteld voor de COFE, waaronder zichzelf. In Nederland wordt ook gediscussieerd over de vraag hoe ver de COFE moet gaan: moeten de verdragen worden gewijzigd of moet zij zich beperken tot aanpassing van de bestaande verdragen? Nederland is ook zeer bezorgd over de noodzaak van een goede afspiegeling van de bevolking om de burgers bij het proces te betrekken. De Tweede Kamer overweegt ook om in samenwerking met de Eerste Kamer een aantal initiatieven te nemen om de burgers warm te maken voor deze conferentie.

De heer Bob Van Pareren meent dat er onder een deel van de Nederlandse bevolking een zekere weerstand tegen de EU bestaat. Goede communicatie van de EU zou dit kunnen verhelpen. Hij merkte ook op dat de termen "Europa" en "Europese Unie" vaak door elkaar worden gebruikt, zelfs in het huidige debat. Het een is echter het ander niet en het is belangrijk hierover duidelijk te communiceren.

De heer Alexander van Hattem merkt op dat er voorlopig nog geen nieuw kabinet van het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken is. Hoe kan er dan een kabinetsinbreng zijn?

De heer Karl Vanlouwe verwijst naar de toenadering tussen gelijkgestemde lidstaten. Op het gebied van defensie, bijvoorbeeld, werkt België samen met Nederland. Nederland heeft ook gelijkgestemde landen gevonden in de discussie over het meerjarig financieel kader van de EU. Hoe beoordeelt Geurts dit proces in de praktijk? Gaat het om een Benelux-as of een Noord-as? Een tweede vraag betreft het Nederlandse standpunt ten aanzien van de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.

En ce qui concerne le Brexit, il observe que l'UE emprunte une mauvaise voie à propos de la réserve d'ajustement au Brexit qui devrait à présent être révisée. Dans ces conditions, comment encore défendre l'UE aux yeux des citoyens?

L'orateur ne soutient par ailleurs pas l'idée de renoncer à l'unanimité. Comment pourrait-on, le cas échéant, encore garantir la place des petits États membres au niveau européen?

Mme Roelien Kamminga fait observer que la Deuxième Chambre basse a désigné trois rapporteurs pour la COFE, dont elle-même. Aux Pays-Bas, la question de savoir jusqu'où doit aller la conférence fait également débat: faut-il modifier les traités ou se limiter à adapter les traités existants? Les Pays-Bas sont également très soucieux de la nécessité de refléter correctement la population si les citoyens doivent être impliqués dans le processus. La Deuxième Chambre envisage également un certain nombre d'initiatives, en collaboration avec la Première Chambre, afin de stimuler les citoyens en faveur de cette conférence.

M. Bob Van Pareren estime qu'il existe parmi une frange de la population néerlandaise une certaine résistance à l'UE. Une bonne communication de l'UE permettrait sans doute de surmonter cet écueil. Il note également que les termes "Europe" et "Union européenne" sont souvent utilisés de manière interchangeable, même dans le débat actuel. Or l'un n'est pas l'autre et il est important de communiquer clairement sur cette question.

M. Alexander van Hattem observe qu'il n'y a actuellement pas encore de nouveau cabinet au sein du ministère néerlandais des Affaires étrangères. Quelle pourrait dès lors être la contribution du cabinet?

M. Karl Vanlouwe se réfère au rapprochement entre États membres partageant les mêmes vues. Dans le domaine de la défense, par exemple, la Belgique collabore avec les Pays-Bas. Ces derniers ont également trouvé, à propos de la discussion sur le cadre financier pluriannuel de l'UE, des pays partageant les mêmes conceptions. Comment M. Geurts évalue-t-il concrètement ce processus? S'agit-il de tendre vers un axe Benelux ou un axe Nord? Une deuxième question concerne la position

Dit is een zeer belangrijk aspect: welk niveau is het meest geschikt om bepaalde problemen aan te pakken?

De heer Wilm Geurts verwijst naar de “*transparantie pledge*” die tot doel heeft het belang van transparantie in het besluitvormingsproces van de EU (voor burgers, parlementen en alle belanghebbenden) met zoveel mogelijk lidstaten op de agenda van de COFE te plaatsen. Dit is geen nieuw onderwerp en is reeds uitvoerig besproken in de COSAC. Nederland streeft ernaar zoveel mogelijk lidstaten en andere actoren rond deze kwestie te mobiliseren. Het is geen gesloten club.

Voorts merkt spreker op dat er, als gevolg van de Brexit - en de daardoor voortvloeiende verschuiving van evenwichten - , zeker meer ruimte is voor nieuwe initiatieven voor een bredere samenwerking. De meeste lidstaten streven hiernaar in EU-verband.

Nederland is ook zeer gehecht aan de subsidiariteits- en proportionaliteitstoets. Bij elk voorstel dat de Europese Commissie uitbrengt wordt deze toetsing degelijk uitgevoerd door het ministerieel kabinet. Het Nederlandse parlement wordt daarna ingelicht.

Als antwoord op de opmerking van de heer van Hattem, stelt de spreker dat de kabinetsinbreng meermaals per briefwisseling onder de aandacht van de Tweede Kamer werd gebracht. Op basis van die brieven en van de parlementaire debatten is de koers vastgesteld die Nederland nu vaart.

De heer Axel Buyse wijst erop dat de positie van het Vlaams Gewest op Europees niveau soms botst op een centralistische benadering van de Europese Commissie, die de toegang van het Vlaams Gewest tot de EU blokkeert. Dit is in strijd met artikel 4 van het Verdrag betreffende de Europese Unie dat stelt dat de EU rekening moet houden met de constitutionele vormgeving van elke lidstaat. Vlaanderen is hier dan ook fel op tegen.

des Pays-Bas sur les principes de subsidiarité et de proportionnalité. Il s’agit d’un aspect très important: quel niveau est le plus approprié pour traiter certains problèmes?

M. Wilm Geurts se réfère à l’“engagement de transparence” qui vise à porter la question de l’importance de la transparence du processus décisionnel de l’UE (pour les citoyens, les parlements et tous les acteurs concernés) à l’ordre du jour de la COFE avec le plus grand nombre possible d’États membres. Ce thème n’est pas nouveau et a déjà été largement discuté au sein de la COSAC. Les Pays-Bas cherchent à mobiliser le plus grand nombre possible d’États membres et d’autres acteurs autour de cette question. Ce n’est pas un club fermé.

L’orateur note qu’après le Brexit et la modification des équilibres qui en résulte, il y a très certainement davantage de marge pour de nouvelles initiatives en vue d’une coopération plus large. La plupart des États membres y œuvrent dans le contexte de l’UE.

Les Pays-Bas sont également très attachés aux critères de subsidiarité et de proportionnalité. Pour chaque proposition que la Commission européenne publie, cet examen de subsidiarité est dûment effectué par le cabinet ministériel. Le parlement néerlandais en est ensuite informé.

En réponse au commentaire de M. van Hattem, l’orateur déclare que la contribution du Cabinet a été portée à l’attention de la Chambre basse à plusieurs reprises par correspondance. C’est sur la base de ces courriers et des débats parlementaires que le cap que suivent actuellement les Pays-Bas a été fixé.

M. Axel Buyse indique que la position de la Région flamande au niveau européen se heurte parfois à une approche centraliste de la Commission européenne qui bloque son accès à l’UE. Ceci est contraire à l’article 4 du Traité sur l’Union européenne qui dispose que l’UE doit tenir compte de la forme constitutionnelle de chaque État membre. La Flandre s’y oppose dès lors fermement.

Maar er zijn ook positieve tendensen die Vlaanderen in staat stellen zijn rol op Europees niveau te spelen. De heer Stefaan De Rynck is benoemd tot hoofd van de vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België in maart 2021. De heer De Rynck heeft zich er spontaan toe verbonden de specifieke positie van de Belgische deelstaten verder uit te leggen bij de Europese instanties.

De bereidheid van Frankrijk om de afspraken over de *Brexit adjustment reserve* te wijzigen, is inderdaad zorgwekkend. De EU bouwt steeds nieuwe hulprogramma's op, vaker vanuit een cohesie-overweging dan vanuit een pure economische overweging. De Vlaamse regering is van oordeel dat, zonder het cohesiebeleid te ondermijnen, het beter is om sterke en succesvolle landen of regio's te ondersteunen dan om een soort transfersysteem in te voeren. Een dergelijk beleid zou ook het herstel in de rest van de EU ten goede komen.

Het Vlaams Gewest en België zoeken ook steun bij gelijkgezinde landen. De huidige Vlaamse regering heeft trouwens gekozen voor een Noordelijke strategie en wil zich richten op het uitbouwen van diplomatieke contacten met Noord-Europa (in de breedste zin van het woord) met het oog op een goede samenwerking. Op Europees niveau ontwikkelt het Vlaams Gewest reeds een nauwere samenwerking met Nederland, vooral sinds het Verenigd Koninkrijk uit de Unie is gestapt.

De COFE moet inderdaad een sociologische afspiegeling van onze samenleving worden. Het moet geen feest zijn voor gelijkgestemden. De Europese Commissie en de Belgische federale overheid bereiden momenteel de sociologische en wetenschappelijke inzet van de burgerpanels voor. Onze jongerenorganisaties zullen daarbij een belangrijke rol spelen

Van haar kant wil de Vlaamse regering de nadruk leggen op de deelname van het maatschappelijk middenveld aan het proces in zijn geheel.

Mais l'on observe également des tendances positives qui permettent à la Flandre de jouer son rôle au niveau européen. M. Stefaan De Rynck a été désigné en qualité de chef de la Représentation de la Commission européenne en Belgique en mars 2021. M. De Rynck s'est spontanément engagé à préciser la position spécifique des entités fédérées belges aux instances européennes.

La volonté de la France de modifier les accords sur la Réserve d'ajustement au Brexit est en effet inquiétante. L'UE met constamment en place de nouveaux programmes d'aide, plus souvent dans une optique de cohésion que dans une optique purement économique. Le gouvernement flamand est d'avis que, sans porter atteinte à la politique de cohésion, il est plus indiqué de soutenir les pays ou régions forts et performants que de s'engager dans une sorte de système de transferts. Une telle politique profiterait également à la reprise dans le reste de l'UE.

La Région flamande et la Belgique recherchent également le soutien de pays partageant les mêmes idées qu'elles. L'actuel gouvernement flamand a opté pour une stratégie nordique et entend mettre l'accent sur le développement des contacts diplomatiques avec l'Europe du Nord (au sens large du terme) en vue d'une bonne coopération. Sur le plan européen, la Région flamande développe déjà une coopération renforcée avec les Pays-Bas, particulièrement depuis que le Royaume-Uni a quitté l'Union.

La COFE doit en effet devenir le reflet sociologique de notre société. Elle ne doit pas être une célébration pour ceux qui partagent les mêmes idées. La Commission européenne et les autorités fédérales belges préparent actuellement le déploiement sociologique et scientifique des panels de citoyens. Nos organisations de jeunes auront un rôle important à jouer dans ce cadre.

Le gouvernement flamand entend pour sa part mettre l'accent sur la participation de la société civile au processus dans son ensemble.

5. Voorstel van aanbeveling

De commissie Buitenlandse zaken heeft op haar vergadering van 11 maart 2022 de volgende aanbevelingen aangenomen:

ZIE BIJLAGE

5. Proposition de recommandation

Au cours de sa réunion du 11 mars 2022, la Commission des Affaires étrangères a adopté les recommandations suivantes:

VOIR ANNEXE