

**922/2**

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

11 december 2021

**ANTWOORD**

**van het Benelux Comité van Ministers  
op de aanbeveling betreffende intrafamiliaal  
geweld tijdens de COVID-19-crisis**

**922/2**

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

11 décembre 2021

**RÉPONSE**

**du Comité de Ministres Benelux  
à la recommandation concernant la violence  
intrafamiliale pendant la crise COVID-19**

---

VAST SECRETARIAAT  
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE – PALEIS DER NATIE – BRUSSEL

---

SECRETARIAT PERMANENT  
DE L' ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX – PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

## **Antwoord van het Benelux Comité van Ministers op de aanbeveling 922/1 betreffende intrafamiliaal geweld tijdens de COVID-19-crisis**

Het Comité van Ministers heeft met belangstelling kennisgenomen van de aanbeveling van uw Assemblée betreffende intrafamiliaal geweld tijdens de COVID-19-crisis.

Daarbij vraagt uw Assemblée de regeringen:

**1) zich blijvend te sensibiliseren voor de problematiek van intrafamiliaal geweld die wereldwijd op de politieke agenda staat en waartoe de lidstaten met de ratificatie van de Istanbul Conventie zich ook hebben verplicht;**

De drie landen blijven zich inzetten om de problematiek van intrafamiliaal geweld op de politieke agenda te houden.

Allereerst lijkt het ons van belang erop te wijzen dat het Verdrag van de Raad van Europa *inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld* (“Verdrag van Istanbul”) van 11 mei 2011 in werking is in de drie Benelux-landen (in België sedert 1 juli 2016; in Nederland sedert 1 maart 2016 en in Luxemburg sedert 1 december 2018). Op de tiende verjaardag van het Verdrag op 11 mei 2021 herhaalden de regeringsleden van de drie landen hun blijvende steun aan het Verdrag door ondertekening van een gezamenlijk statement dat in de Volkskrant werd gepubliceerd op 11 mei 2021 (“Europese ministers: als het Verdrag van Istanbul sneuvelt, is dat een aanval op de veiligheid van vrouwen”) en via een videoboodschap van de voorzitster van het Comité van Ministers van de Benelux Unie namens de drie landen.

De **Belgische** autoriteiten hechten zeer veel belang aan de implementatie van het Verdrag van Istanbul. Zij betreuren dan ook al snel de beslissing van Turkije om zich uit dit Verdrag terug te trekken en vreesden ook dat deze beslissing nieuwe hinderpalen zou opwerpen voor de ratificatie/implementatie van dit Verdrag. De Federale Staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke

## **Réponse du Comité de Ministres Benelux à la recommandation 922/1 concernant la violence intrafamiliale pendant la crise COVID-19**

Le Comité de Ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation de votre Assemblée concernant la violence intrafamiliale pendant la crise COVID-19.

Dans cette recommandation, votre Assemblée adresse les demandes suivantes aux gouvernements:

**1) De continuer à sensibiliser au problème de la violence intrafamiliale qui figure à l'ordre du jour politique à l'échelle mondiale et à propos duquel les États membres ont pris des engagements en ratifiant la Convention d'Istanbul;**

Les trois pays restent déterminés à continuer de faire de la problématique de la violence intrafamiliale une priorité politique.

Il nous semble tout d'abord important de signaler que la Convention du Conseil de l'Europe *sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique* (“Convention d’Istanbul”) du 11 mai 2011 est en vigueur dans les trois pays Benelux (en Belgique depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2016; aux Pays-Bas depuis le 1<sup>er</sup> mars 2016 et au Luxembourg depuis le 1<sup>er</sup> décembre 2018). À l'occasion du dixième anniversaire de la Convention, le 11 mai 2021, les membres des gouvernements des trois pays ont réitéré leur soutien indéfectible à celle-ci en signant une déclaration commune publiée dans le Volkskrant (un quotidien néerlandais) le 11 mai 2021 (“Europese ministers: als het Verdrag van Istanbul sneuvelt, is dat een aanval op de veiligheid van vrouwen”) et par le biais d'un message vidéo de la présidente du Comité de Ministres de l'Union Benelux au nom des trois pays.

Les autorités **belges** accordent une très grande importance à la mise en œuvre de la Convention d’Istanbul. C'est pourquoi, elles ont rapidement regretté la décision de la Turquie de se retirer de cette Convention, craignant également que cette décision engendre de nouveaux obstacles à la ratification/implémentation de cette Convention. La Secrétaire d’État fédéral à l’Égalité des genres, à

Kansen en Diversiteit heeft verschillende Europese regeringen voorgesteld om een open brief te tekenen teneinde de ratificatie van het Verdrag te steunen voor landen die dit nog niet hebben gedaan en Turkije te vragen zijn beslissing om uit het Verdrag van Istanbul te stappen, in te trekken.

Als Belgische vertegenwoordiger in het Comité van de Partijen bij het Verdrag van Istanbul (COPA) heeft het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) het initiatief genomen om samen met Nederland en het Groothertogdom Luxemburg een beroep te doen op het COPA-secretariaat. Zo hebben de Belgische, Nederlandse en Luxemburgse autoriteiten de wens geuit dat tijdens de 10<sup>e</sup> bijeenkomst van het COPA op 13 april 2021 een duidelijke verklaring zou worden afgelegd. Tevens heeft het IGVM namens België zijn volledige steun betuigd aan de Verklaring van het Comité van de Partijen ter gelegenheid van de 10<sup>e</sup> verjaardag van de ondertekening van het Verdrag van Istanbul.

De problematiek van huiselijk geweld is in **België** een gemengde bevoegdheid (federaal en deelstaten). Op 18 december 2019 werd de Interministeriële Conferentie (IMC) vrouwenrechten officieel opgericht. Deze IMC kreeg als opdracht de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus te versterken om de rechten van de vrouw in alle levensdomeinen te waarborgen. Op deze interministeriële conferentie staan geweld tegen vrouwen en de impact van de COVID-19-crisis hoog op de agenda. Op deze IMC Vrouwenrechten werden verschillende initiatieven genomen, onder meer een intensivering van de bekendmaking van de gratis hulplijnen waar betrokkenen bij intrafamiliaal geweld terechtkunnen. Intussen werden verschillende bekendmakingscampagnes gelanceerd en worden nieuwe voorbereid. Naast bekendmaking van het bestaande aanbod richten deze campagnes zich ook op de sensibilisering van de brede bevolking rond de problematiek van intrafamiliaal geweld.

Op initiatief van de **Federale Staatssecretaris** keurde de **Belgische regering** het opstarten van een overheidsopdracht voor een sensibiliseringscampagne ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld goed op 2 april 2021. Het doel van deze campagne is op nationaal niveau een grootschalige publiekscommunicatie op te zetten

**l'Égalité des chances et à la Diversité** a proposé à plusieurs gouvernements européens de signer une lettre ouverte afin de soutenir la ratification de la Convention pour les pays qui ne l'ont pas encore fait, et afin de demander à la Turquie de lever sa décision de quitter la Convention d'Istanbul.

En tant que représentant belge au sein du Comité des Parties à la Convention d'Istanbul (COPA), l'**Institut pour l'égalité des femmes et des hommes** (IEFH) a pris l'initiative d'interpeller le secrétariat du COPA, en collaboration avec les Pays-Bas et le Grand-Duché du Luxembourg. Les autorités belges, néerlandaises et luxembourgeoises ont ainsi exprimé le souhait qu'une déclaration claire soit formulée à l'occasion de la 10<sup>e</sup> réunion du COPA du 13 avril dernier. Au nom de la Belgique, l'IEFH a également totalement souscrit à la Déclaration du Comité des Parties à l'occasion du 10e anniversaire de la signature de la Convention d'Istanbul.

La question de la violence domestique est une compétence mixte (fédérale et entités fédérées) en **Belgique**. Le 18 décembre 2019, la Conférence interministérielle (CIM) sur les droits des femmes a été officiellement installée. Cette CIM a été chargée de renforcer la coopération entre les différents niveaux de pouvoir afin de garantir les droits des femmes dans tous les domaines de la vie. La violence à l'égard des femmes et l'impact de la crise du COVID-19 figurent en bonne place à l'ordre du jour de cette conférence interministérielle. Diverses initiatives ont été prises lors de cette CIM sur les droits des femmes, notamment l'intensification de la publication des lignes d'assistance gratuites que les personnes touchées par la violence intrafamiliale peuvent appeler. Entre-temps, diverses campagnes de publicité ont été lancées et de nouvelles sont en préparation. En plus de faire connaître les services existants, ces campagnes visent également à sensibiliser la population au problème de la violence intrafamiliale.

À l'initiative de la **Secrétaire d'État fédéral, le gouvernement belge** a approuvé, le 2 avril 2021, le lancement d'un marché public relatif à une campagne de sensibilisation contre les violences basées sur le genre et intrafamiliales. Cette campagne a pour objectif de réaliser une vaste communication publique au niveau national afin de prévenir

om geweld op basis van geslacht en binnen het gezin te voorkomen, met name door het besef rond de verschijnselen van geweld te bevorderen, het publiek te sensibiliseren zodat iedereen informatie over bestaande telefoonnummers (buren, collega's, werkgevers) doorgeeft aan mensen in hun omgeving (die aan dergelijk geweld zijn blootgesteld of dreigen te worden blootgesteld) en door ervoor te zorgen dat slachtoffers naar gespecialiseerde diensten kunnen worden doorverwezen.

**Vlaanderen** investeert met de ketenaanpak en *Family Justice Centers* in een intersectorale, multidisciplinaire en systeemgerichte aanpak van intrafamiliaal geweld en kindermishandeling. Op basis van wetenschappelijk onderzoek en met betrokkenheid van alle stakeholders wordt een model ontwikkeld voor de uitbouw van rechtstreeks toegankelijke centra voor de aanpak van intrafamiliaal geweld in Vlaanderen die gezinnen een duidelijke toegangspoort geven, zonder in de plaats te treden van de bestaande initiatieven en hulpverlening, maar door alles te clusteren zodat de betrokkenen bij intrafamiliaal geweld op een laagdrempelige en toegankelijke manier geholpen kunnen worden.

Gedurende de COVID-19-crisis nam de Vlaamse overheid verschillende initiatieven om het bestaande aanbod te versterken, waaronder:

- de versterking van de hulplijn voor geweld, misbruik en kindermishandeling (1712) die telefonisch, per chat en per e-mail bereikbaar is, zodat haar capaciteit en de openingsuren konden worden uitgebreid;

- de versterking van het begeleidingsaanbod voor betrokkenen bij intrafamiliaal geweld;

- creatie van bijkomende residentiële opvangcapaciteit voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld;

Daarnaast nam de Vlaamse overheid tijdens de COVID-19-crisis specifieke maatregelen om het doelpubliek vanuit de ketenaanpak en de *Family Justice Centers* (FJC) blijvend te bereiken en te ondersteunen.

les violences basées sur le genre et intrafamiliales, notamment en permettant une prise de conscience des phénomènes de violences, de sensibiliser la population pour que chacun et chacune relaye à ses proches (exposés ou susceptibles d'être exposés à ces violences) les informations concernant les numéros d'appels existants (voisins, collègues, employeurs) et de permettre aux victimes d'être orientées vers les services spécialisés.

Avec l'approche en chaîne et les centres de justice familiale, la **Flandre** investit dans une approche intersectorielle, multidisciplinaire et systémique de la violence intrafamiliale et de la maltraitance des enfants. Sur la base de recherches scientifiques et avec l'implication de toutes les parties prenantes, un modèle est en cours d'élaboration pour le développement de centres directement accessibles pour lutter contre la violence intrafamiliale en Flandre, qui offrent aux familles une porte d'entrée claire, sans remplacer les initiatives et l'assistance existantes, mais en regroupant le tout afin que les personnes impliquées dans la violence intrafamiliale puissent être aidées sous une forme aisément accessible.

Pendant la crise du COVID-19, le gouvernement flamand a pris plusieurs initiatives pour renforcer l'offre existante, notamment:

- Le renforcement du service d'assistance téléphonique en cas de violence, d'abus et de maltraitance des enfants (1712), qui peut être joint par téléphone, par chat et par courrier électronique, afin que sa capacité et ses heures d'ouverture puissent être étendues;

- Le renforcement de l'offre d'accompagnement des personnes impliquées dans la violence intrafamiliale;

- La création de capacités d'accueil supplémentaires pour les victimes de violences intrafamiliales;

En outre, pendant la crise du COVID-19, le gouvernement flamand a pris des mesures spécifiques pour continuer à atteindre et à soutenir le groupe cible de l'approche en chaîne et des centres de justice familiale (CJF).

— een hotel in Vlaanderen, op een geheime locatie, met de werknaam Veilige Haven, dat een aanvulling is op de reeds bestaande opvangmogelijkheden;

— een tijdelijke locatie voor noodopvang van vrouwen en kinderen, slachtoffers van intrafamiliaal geweld. Deze noodopvang was een samenwerking met het *Family Justice Center van Mechelen* en Turnhout en ging van start op maandag 6 april 2020.

De Franse Gemeenschap heeft in september 2019 een actieplan aangenomen met als titel “*Plan Droits des Femmes*” (Plan Vrouwenrechten) 2019-2025, waarvan de eerste pijler specifiek betrekking heeft op de aanpak van geweld. Een groot aantal maatregelen is gericht op het voorkomen en bestrijden van geweld binnen het huwelijk. Dit plan is met name opgesteld op basis van de aanbevelingen van het maatschappelijk middenveld in het kader van het alternatieve verslag dat aan GREVIO is voorgelegd bij de evaluatie van België met betrekking tot zijn verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van Istanbul. Dit plan omvat de ontwikkeling van bewustmakingscampagnes tijdens de gehele regerperiode (2019-2024).

Om het hoofd te bieden aan de toename van het aantal gevallen van geweld binnen het huwelijk tijdens de pandemie, heeft de Franse Gemeenschap gevraagd om de instelling van een taskforce “violences conjugales et intrafamiliales” (geweld binnen het huwelijk en het gezin), waarin de Franstalige ministers die bevoegd zijn voor deze problematiek (Waals Gewest, Franse Gemeenschapscommissie, Brussels Hoofdstedelijk Gewest), hun administraties en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld zitting hebben. In dit kader heeft de Franse Gemeenschap een bewustmakingscampagne over geweld binnen het huwelijk gevoerd die specifiek op de lockdownsituatie was gericht “*Rien ne justifie la violence*” (Niets rechtvaardigt geweld). Een intra-Franstalig plan 2020-2024 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen werd op 26 november 2020 aangenomen door de regering van de Federatie Wallonië-Brussel, de Waalse regering en de Franstalige regering van Brussel.

In april 2020 werd een audiovisuele en radiospot uitgezonden op televisie, radio en via de sociale

— Un hôtel en Flandre, à un endroit secret, avec le nom fonctionnel Veilige Haven, qui représente un complément aux structures d'accueil existantes;

— Un lieu temporaire d'accueil d'urgence pour les femmes et les enfants victimes de violences intrafamiliales. Ce refuge d'urgence est le fruit d'une coopération avec le Centre de justice familiale de Malines et de Turnhout et a ouvert ses portes le lundi 6 avril 2020.

**La Communauté française** a adopté en septembre 2019 un Plan d'action intitulé “*Plan Droits des Femmes*” 2019-2025 dont l'axe 1 concerne spécifiquement la lutte contre les violences. Un nombre important de mesures concerne la prévention et la lutte contre les violences conjugales. Ce plan a été élaboré notamment à partir des recommandations de la société civile formulées dans le cadre du rapport alternatif transmis au GREVIO lors de l'évaluation de la Belgique au regard de ses obligations envers la Convention d'Istanbul. Ce plan prévoit notamment le développement de campagnes de sensibilisation tout au long de la législature (2019-2024).

Pour faire face à l'augmentation de situations de violences conjugales durant la pandémie, la Communauté française a sollicité la création d'une Task force “*violences conjugales et intrafamiliales*” réunissant les ministres francophones en lien avec cette problématique (Région wallonne, Commission communautaire française, Région de Bruxelles-Capitale), de leurs administrations et des représentants de la société civile. Dans ce cadre, la Communauté française a réalisé une campagne de sensibilisation des violences conjugales, spécifique au contexte de confinement “*Rien ne justifie la violence*”. Un plan intrafrancophone 2020-2024 de lutte contre les violences faites aux femmes a été adopté par le gouvernement de la fédération Wallonie-Bruxelles, le gouvernement wallon et par le gouvernement francophone bruxellois le 26 novembre 2020.

Un spot audiovisuel et radio a été diffusé en avril 2020 en télévision, radio, et via les réseaux

media. In mei 2021 is deze campagne opnieuw opgezet op de sociale media. Ook wordt sinds april 2020 een informatiecampagne uitgezonden waarin de hulp- en nooddiensten worden genoemd.

Het “*Office de la naissance et de l’enfance*” (Bureau voor geboortes en kinderwelzijn) heeft in 2020 een specifieke campagne uitgewerkt en uitgezonden over de gevolgen van geweld binnen het huwelijk voor kinderen, vanaf het moment van hun conceptie.

Wat de preventie van kindermishandeling in de Franse Gemeenschap betreft (cf. het Decreet van 12 mei 2004 betreffende de hulpverlening aan mishandelde kinderen), werd van 16 maart 2020 tot 20 mei 2020 een foto naar de website [www.yapaka.be](http://www.yapaka.be) gestuurd, die bijwerkingen van deze gegevens bevat. Het preventiewerk heeft zich dus aangepast aan de context, de behoeften en de vragen van beroepsbeoefenaars en gezinnen, heeft zich voortgezet in de methodologische continuïteit van een horizontale aanpak en heeft het opleidingsaanbod voor beroepsbeoefenaars geïntensiveerd.

Ook op **Brussels** niveau werd een werkgroep opgericht waarin vertegenwoordigers uit verschillende sectoren en vanuit verschillende bevoegdheden elkaar ontmoeten.

Door het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“Verdrag van Istanbul”) te ratificeren, heeft **Luxemburg** zich vastberaden, krachtig en duurzaam gecommitteerd aan het eerbiedigen van de mensenrechten en, in het bijzonder, aan de bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes. Het Verdrag van Istanbul moet ons referentiekader blijven voor het voorkomen, bestrijden en uitbannen van alle vormen van geweld tegen vrouwen, mannen en kinderen, vooral in deze crisistijd. In dit verband zij er nogmaals op gewezen dat Luxemburg ervoor heeft gekozen jongens en mannen op te nemen in het toepassingsgebied van het Verdrag en in zijn werkzaamheden ter bevordering ervan.

sociaux. Une relance de cette campagne est réalisée en mai 2021 sur les réseaux sociaux. Aussi, une campagne d’information reprenant les services d’aide et d’urgence est diffusée depuis avril 2020.

L’Office de la naissance et de l’enfance a réalisé et diffusé en 2020 une campagne spécifique sur l’impact des violences conjugales sur les enfants, dès leur conception.

Concernant la prévention de la maltraitance des enfants en Communauté française (cf. le Décret du 12 mai 2004 *relatif à l’Aide aux enfants victimes de maltraitance*) une photographie a été renvoyée du 16 mars 2020 au 20 mai 2020 vers le site internet de [www.yapaka.be](http://www.yapaka.be) qui reprend les mises à jour de ces données. Le travail de prévention s’est donc ajusté au contexte, aux besoins et aux questions des professionnels et des familles, il s’est poursuivi dans la continuité méthodologique de transversalité et a intensifié l’offre de formation aux professionnels.

Un groupe de travail a également été mis en place au niveau de **Bruxelles**, réunissant des représentants de différents secteurs et de différentes compétences.

En ratifiant la Convention du Conseil de l’Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l’égard des femmes et la violence domestique (“Convention d’Istanbul”), le **Luxembourg** a pris un engagement déterminé, fort et pérenne pour les droits humains et notamment pour la lutte contre toute forme de violence à l’égard des femmes et des filles. La convention d’Istanbul doit rester notre cadre de référence pour prévenir, lutter et éliminer toute forme de violence à l’égard des femmes, des hommes et des enfants, surtout en ces temps de crise. Il convient de réitérer dans ce contexte que le Luxembourg a choisi d’inclure les garçons et les hommes dans le champ d’application de ladite Convention et dans ses activités de plaidoyer.

Luxemburg heeft de beslissing van Turkije om zich uit dit Verdrag terug te trekken dan ook betrreurd en heeft Turkije opgeroepen om deze beslissing opnieuw in overweging te nemen, terwijl het de andere ondertekenende staten van het Verdrag van Istanbul heeft aangemoedigd om onverwijd met het ratificatieproces te beginnen. Met het oog hierop en om hun reeds lang bestaande verbintenissen te onderstrepen, hebben het ministerie van Gendergelijkheid (“MEGA”) en het ministerie van Buitenlandse en Europese Aangelegenheden een gezamenlijke verklaring gepubliceerd en een open brief ondertekend samen met 13 andere Europese regeringen.

Het commitment van Luxemburg voor de rechten van vrouwen, mannen, meisjes en jongens komt ook tot uiting op nationaal niveau, met name in het nationale actieplan voor gendergelijkheid. Daarin wordt de bestrijding van huiselijk geweld, dat zowel intrafamiliaal geweld als andere vormen van geweld omvat, als een horizontale prioriteit van de Luxemburgse regering aangemerkt.

Het ministerie van Gendergelijkheid beschikt over een doeltreffend wetgevend en procedureel kader ten behoeve van slachtoffers van geweld en organiseert jaarlijks samen met andere overheidsinstanties en zijn netwerk van partners voorlichtings-, preventie- en bewustmakingsacties. Zo heeft Luxemburg een crisisbeheersingssysteem opgezet om de gevolgen van COVID-19 het hoofd te bieden, de website “*violence.lu*” heringericht tot een laagdrempelig informatieplatform in vier talen, een hulplijn tegen geweld opgericht en een theatervoorstelling voor het voorkomen van huiselijk geweld uitgewerkt die de Luxemburgse gemeenten aandoet.

De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling heeft in **Nederland** de volle aandacht. Sinds 2018 wordt uitvoering gegeven aan het landelijke actieprogramma “Geweld Hoort Nergens Thuis (GHNT)”, in opdracht van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Het programma initieert, verbindt en coördineert landelijke, regionale en lokale initiatieven en brengt synergie aan in de aanpak om huiselijk geweld en kindermishandeling

Le Luxembourg a ainsi regretté la décision de la Turquie de se retirer de cette Convention et a appelé la Turquie à reconsidérer cette décision de retrait, tout en encourageant les autres États signataires de la Convention d’Istanbul à engager sans tarder le processus de ratification de cette dernière. À cette fin et pour souligner leurs engagements de longue date, le ministère de l’Égalité entre les femmes et les hommes (“MEGA”) et le ministère des Affaires étrangères et européennes ont publié une déclaration commune et ont signé une lettre ouverte ensemble avec 13 autres gouvernements européens.

L’engagement du Luxembourg pour les droits des femmes, hommes, filles et garçons s’exprime aussi au niveau national et notamment dans le Plan d’action national pour une égalité entre les femmes et les hommes. Ce dernier définit la lutte contre la violence domestique, qui inclut la violence intrafamiliale et d’autres formes de violence, comme une priorité transversale du gouvernement luxembourgeois.

Disposant d’un cadre législatif et procédural performant au profit des victimes de violences, le ministère de l’Égalité entre les femmes et les hommes organise annuellement des actions d’information, de prévention et de sensibilisation ensemble avec d’autres instances étatiques et son réseau de partenaires. Ainsi, le Luxembourg a mis en place un dispositif de gestion de crise pour contrer l’impact de la COVID-19, a réaménagé le site “*violence.lu*” en une plateforme d’information de bas seuil en quatre langues, a mis en place une *helpline* violence et a développé un théâtre de prévention de la violence domestique en tournée dans les communes luxembourgeoises.

La lutte contre la violence domestique et la maltraitance infantile retient toute l’attention aux **Pays-Bas**. Le programme d’action national “Geweld Hoort Nergens Thuis” (GHNT) est mis en œuvre depuis 2018. Ce programme a été commandé par le ministère de la Santé publique, du Bien-être et des Sports, le ministère de la Justice et de la Sécurité ainsi que l’Association des communes néerlandaises. Le programme initie, relie et coordonne des initiatives nationales, régionales et locales. En outre, il crée une synergie dans l’approche qui

terug te dringen en duurzaam op te lossen. Doel van dit programma is het eerder en beter in beeld krijgen van huiselijk geweld en kindermishandeling en het stoppen en duurzaam oplossen van dit geweld. Om dit resultaat te behalen, sluit het programma aan bij de dagelijkse praktijk van meer dan één miljoen professionals uit het sociale en veiligheidsdomein, hun organisaties, de gemeenten en meerdere departementen om hen te faciliteren in multidisciplinair en systeemgericht samenwerken. Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor de 28 regionale projectleiders, aangesteld door de regio's zelf, die als spin in het web van regionale samenwerkingsverbanden (centrumgemeenten) functioneren. Middels dit programma wordt geïnvesteerd in het versterken van de multidisciplinaire en systeemgerichte aanpak. Deze aanpak is gericht op alle betrokkenen in het gezin of huishouden: slachtoffers en plegers, volwassenen en kinderen. Diverse keten- of netwerkpartners zijn betrokken bij de aanpak en werken vanuit een gezamenlijk onderschreven visie: eerst werken aan directe veiligheid, vervolgens werken aan risico gestuurde zorg voor duurzame veiligheid en herstelgerichte zorg voor herstel.

Gezien gendergerelateerde factoren, waaronder machtsverschillen en controle, vaak oorzaak zijn van het ontstaan en voortduren van huiselijk geweld wordt in Nederland onderzocht hoe ook gendersensitiviteit steviger in de Nederlandse aanpak van huiselijk geweld kan worden ingebed.

## **2) in hun beraadslagingen en acties systematisch aandacht te schenken aan geweld tegen vrouwen en kinderen in de digitale ruimte;**

In een situatie waarin digitale instrumenten een grote rol zijn gaan spelen, die als gevolg van de lockdown nog groter is geworden, is online geweld toegenomen. De bestrijding van deze groeiende vorm van geweld is dan ook een van de prioriteiten van de **Belgische Federale Staatssecretaris**.

De staatssecretaris voor Gendergelijkheid heeft een federaal actieplan ter bestrijding van

vise à réduire et résoudre durablement la violence domestique ainsi que la maltraitance infantile. L'objectif de ce programme consiste à se faire une idée plus précoce et plus précise de la violence domestique ainsi que de la maltraitance infantile et à stopper ainsi qu'à résoudre durablement cette violence. Pour atteindre ce résultat, le programme s'associe à la pratique quotidienne de plus d'un million de professionnels du secteur social et du domaine de la sécurité, à leurs organisations, aux communes et à plusieurs départements pour les aider à collaborer d'une façon multidisciplinaire et systémique. Un rôle important est confié aux 28 chefs de projet régionaux, désignés par les régions elles-mêmes, qui fonctionnent comme une araignée dans la toile des collaborations régionales (communes-centres). Grâce à ce programme, des investissements sont consentis pour renforcer l'approche multidisciplinaire et systémique. Cette approche s'adresse à toutes les personnes impliquées dans la famille ou le ménage: victimes et auteurs, adultes et enfants. Différents partenaires de la chaîne ou du réseau sont impliqués dans l'approche et travaillent sur la base d'une vision souscrite conjointement: se consacrer d'abord à la sécurité immédiate, puis se pencher sur des soins axés sur les risques pour une sécurité durable ainsi que sur des soins axés sur le rétablissement.

Vu que des facteurs liés au genre, notamment les différences de pouvoir et le contrôle, sont souvent à l'origine de l'apparition et de la persistance d'une violence domestique, les Pays-Bas réfléchissent à la façon d'intégrer aussi plus fermement la sensibilité au genre dans l'approche néerlandaise de la violence domestique.

## **2) De prendre systématiquement en compte les violences faites aux femmes et aux enfants dans les environnements numériques, au niveau des réflexions et des actions menées;**

Dans un contexte où les outils numériques ont pris une place considérable, encore accrue par le confinement, les violences en ligne ont augmenté. La lutte contre cette forme croissante de violence est donc une des priorités de **la Secrétaire d'État fédéral belge**.

La Secrétaire d'État à l'Égalité des genres a lancé un plan d'action fédéral de lutte contre les

gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede coronagolf gelanceerd. Onder de vele maatregelen die werden aangenomen, is de nadruk gelegd op de bestrijding van *grooming*, *sexting*, *sextortion* en wraakporno. Er wordt bijzondere aandacht geschenken aan kinderen, met name door hun mediawijsheid via de gemeenschappen te versterken. De Belgische regering keurde op 20 november 2020 een federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld (NAP) goed, dat ook geweld in digitale omgevingen zal omvatten.

Sinds 1 juli 2020 heeft de wetgever het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IVGM) uitdrukkelijk de bevoegdheid toegekend om bijstand te verlenen aan slachtoffers van de verspreiding zonder toestemming van seksueel getinte beelden en opnames. In dit verband heeft het IVGM een handleiding opgesteld waarin wordt uitgelegd hoe beelden bij platforms kunnen worden gemeld om ze te laten verwijderen of hoe aangifte kan worden gedaan bij de politie.

Op de website [www.slachtofferzorg.be](http://www.slachtofferzorg.be) (**Vlaamse overheid**) wordt informatie en ondersteuning op juridisch, praktisch en emotioneel vlak geboden aan slachtoffers van misdrijven, verkeersongevalen, rampen en terreuraanslagen. Op deze website wordt ook aandacht geschenken aan verschillende vormen van cybercrime (bv. Cyberpesten | Slachtofferzorg, *Grooming* | Slachtofferzorg). De website wordt via verschillende kanalen en partnerorganisaties bekendgemaakt. In het kader van de Europese Dag van het Slachtoffer op 22 februari 2021 werd extra ingezet op bekendmaking van deze website.

De hulplijn 1712 staat ook open voor betrokkenen bij digitale vormen van geweld. De hulplijn 1712 is ook via chat en e-mail bereikbaar. Ook binnen andere vormen van hulpverlening (bv. door de Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW)) wordt ingezet op *blended* hulpverlening waarbij fysieke contacten kunnen afgewisseld worden met online en telefonische contacten. Dit is zeker tijdens de COVID-19-crisis en de daaraan verbonden (quarantaine)maatregelen een belangrijke meerwaarde gebleken.

violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2e vague COVID-19. Parmi les nombreuses mesures adoptées, l'accent a été mis sur la lutte contre le "*grooming*", le *sexting*, la *sextortion* et le *revenge porn*. Une attention particulière est portée aux enfants, notamment via un renforcement de l'éducation aux médias via les communautés. Le 20 novembre 2020, le gouvernement belge a approuvé un plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN), qui intègre les violences commises dans les environnements numériques.

Depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2020, le législateur a explicitement attribué à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes la compétence (IEFH) d'assister les victimes de la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel. À ce titre, l'IEFH a rédigé un manuel expliquant comment signaler des images auprès des plateformes afin de les faire supprimer ou comment déposer plainte à la police.

Le site web [www.slachtofferzorg.be](http://www.slachtofferzorg.be) (**gouvernement flamand**) offre des informations et un soutien sur le plan juridique, pratique et émotionnel aux victimes de crimes, d'accidents de la route, de catastrophes et d'attaques terroristes. Ce site web s'intéresse également aux différentes formes de cybercriminalité (par exemple, cyberintimidation l'aide aux victimes, pédopiégeage (*grooming*) l'aide aux victimes). Le site web est popularisé par divers canaux et organisations partenaires. Dans le cadre de la Journée européenne des victimes du 22 février 2021, des efforts supplémentaires ont été déployés pour faire connaître ce site web.

La ligne d'aide 1712 est également ouverte aux personnes concernées par les formes de violence numériques. Elle est aussi accessible par le chat et par courriel. Dans le cadre d'autres formes d'assistance (par exemple, par les Centres d'assistance générale (CAW), on a également recours à une assistance mixte où les contacts physiques peuvent alterner avec les contacts en ligne et par téléphone. Cela s'est avéré être une valeur ajoutée importante lors de la crise du COVID-19 et des mesures (de quarantaine) qui en ont découlé.

In 2020 heeft de Franse Gemeenschap (Directie Gelijke Kansen) een oproep gedaan tot het indienen van projecten ter bestrijding van de vele vormen van seksisme en geweld tegen vrouwen in de media. 14 projecten kregen steun en zullen lopen tot oktober 2022.

In het Waals Gewest is dit thema een van de werkprioriteiten en wordt het momenteel besproken in het kader van de Interministeriële Conferentie Vrouwenrechten.

In Luxembourg omvatten de voorlichtings- en bewustmakingscampagnes tegen geweld, met name seksueel geweld, in het algemeen ook digitaal geweld.

Op wetgevingsniveau zijn veel handelingen in de digitale omgeving strafbare feiten zoals *grooming*, *upskirting* (sinds dit jaar), vervaardiging, bezit, gebruik en verspreiding van kinderpornografie, of cyberpesten.

In dit verband hebben de minister van Binnenlandse Veiligheid, de minister van Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen en de minister van Justitie van Luxemburg tijdens een persconferentie op 12 november 2021 hun nieuwe strategie ter bestrijding van huiselijk geweld gepresenteerd. Deze strategie houdt met name in dat wordt nagedacht over een actualisering van het strafwetboek door daarin bepalingen op te nemen die nieuwe vormen van cybergeweld bestraffen (in het bijzonder “cybercontrole” en wraakporno), met name in de context van intrafamiliaal geweld. Er zal worden nagegaan of het wenselijk is discriminerende bewegredenen op te nemen als verzwarende omstandigheden voor haatdelicten, met name op grond van het gender van het slachtoffer.

Uit cijfers van het BEE SECURE-platform, dat een veiliger, verantwoord en positief gebruik van de nieuwe informatietechnologieën bij het brede publiek wil bevorderen, blijkt dat vooral minderjarigen het risico lopen het slachtoffer te worden van *cybergrooming*.

En 2020, la Communauté française (Direction de l’Égalité des Chances) a lancé un appel à projets visant à lutter contre les multiples formes de sexe et de violences faites aux femmes dans la sphère médiatique. 14 projets ont été soutenus et se déroulent jusqu’en octobre 2022.

En Région wallonne, cette thématique fait partie des priorités de travail et est en cours de discussion dans le cadre de la Conférence interministérielle relative aux Droits Des Femmes.

Au Luxembourg, de manière générale, les campagnes de prévention et de sensibilisation contre les violences, notamment sexuelles, incluent les violences commises dans les environnements numériques.

Au niveau législatif, de nombreux agissements dans l'environnement numérique constituent des infractions pénales, tels que notamment le “*grooming*”, le “*upskirting*” (depuis cette année), la fabrication, détention, consommation et transmission de contenus pédopornographiques, ou encore le cyberharcèlement.

Dans ce contexte, lors d'une conférence de presse en date du 12 novembre 2021, les Ministres de la Sécurité Intérieure, de l'Égalité entre les Femmes et les Hommes et de la Justice du Luxembourg ont présenté leur nouvelle stratégie de lutte contre la violence domestique. Cette stratégie inclut notamment des réflexions quant à une actualisation du Code pénal en y intégrant des dispositions sanctionnant de nouvelles formes de cyber-violence (notamment le “cybercontrôle” et le *revenge porn*) notamment dans le cadre de la violence intrafamiliale. Une analyse sera menée sur l'opportunité d'inscrire la motivation discriminatoire parmi les circonstances aggravantes pour les crimes et délits de haine, notamment en raison du sexe de la victime.

Les chiffres de la plateforme BEE SECURE, ayant pour but de promouvoir une utilisation plus sûre, responsable et positive des nouvelles technologies de l'information auprès du grand public, démontrent que les mineurs sont particulièrement à risque de devenir victimes de *cybergrooming*.

In dit verband biedt de Groothertogelijke Politie een rechtstreeks platform voor minderjarige slachtoffers om aangifte te doen van dergelijke strafbare feiten (<https://police.public.lu/fr/commissariat-virtuel/grooming.html>). Slachtoffers kunnen ook contact opnemen met de BEE SECURE telefonische hulplijn om advies te krijgen over de te nemen stappen.

Daarnaast kunnen via de website [www.childprotection.lu](http://www.childprotection.lu), die is opgezet door ECPAT Luxembourg/BEE SECURE/de Groothertogelijke Politie/Justitie, ook andere platforms worden geraadpleegd voor het melden van gevallen van kinderprostitutie (die ook via sociale netwerken kan worden gepleegd), beelden van seksueel misbruik van kinderen of kinderhandel voor seksuele doeleinden.

Een ander wijdverbreid fenomeen onder adolescenten en volwassenen is *sexting*. Als foto's en video's die via *sexting* worden verzonden, pornografische beelden van minderjarigen zijn, is dit een strafbaar feit en BEE SECURE kan in kennis worden gesteld van online content met kinderporno. In 2020 werden 4022 URL's met foto's en video's gemeld, waarvan er 2410 werden doorgestuurd naar de bevoegde politieautoriteiten, wat heeft geleid tot de snelle verwijdering van de gemelde inhoud.

Wat de bewustmaking van deze digitale misdrijven betreft, organiseert BEE SECURE elk jaar meer dan 1.000 opleidingssessies in middelbare scholen. Daarnaast heeft de afdeling kinderrechten van het ministerie van Onderwijs, Kinder- en Jeugdbeleid, samen met de vzw ECPAT Luxembourg (*End Child Prostitution, Child Pornography And Trafficking of children for sexual purposes*), het publiek uitgenodigd voor een studiedag in 2018 over het onderwerp "de bescherming van kinderen en jongeren tegen de risico's van informatie- en communicatietechnologieën".

Op 20 september 2021 heeft ECPAT ook een nieuwe bewustmakingscampagne voor het brede publiek gelanceerd met betrekking tot onlinemateriaal over seksueel misbruik van kinderen, die gepaard zal gaan met verschillende evenementen waarbij tot eind november 2021 bewustmakingsactiviteiten en -instrumenten zullen worden aangeboden.

Dans ce contexte, la Police grand-ducale met à disposition des victimes mineures concernées une plateforme directe afin de signaler une telle infraction (<https://police.public.lu/fr/commissariat-virtuel/grooming.html>). La victime dispose également de la possibilité de contacter le service d'assistance téléphonique de BEE SECURE afin d'être conseillée sur les démarches à entreprendre.

De plus, le site [www.childprotection.lu](http://www.childprotection.lu), mis en place par ECPAT Luxembourg/BEE SECURE/ la Police Grand-Ducale/les autorités judiciaires, relaie également d'autres plateformes permettant de signaliser des cas de prostitution d'enfants (laquelle peut également être commise par le biais des réseaux sociaux), d'images d'abus sexuels d'enfants ou de traite d'enfants à des fins sexuelles.

Un autre phénomène répandu parmi les adolescents et les adultes est le *sexting*. Lorsque les photos et vidéos envoyées par ce biais revêtent un caractère pornographique représentant des mineurs, il s'agit d'une infraction pénale, et il est possible de signaler à BEE SECURE tout contenu pédopornographique en ligne. En 2020, 4022 URL contenant des photos et vidéos ont été signalées, dont 2410 ont été transmises aux services compétents de la Police, ce qui a permis de supprimer rapidement les contenus signalés.

Concernant la sensibilisation contre ces infractions à caractère numérique, BEE SECURE réalise tous les ans plus de 1 000 formations dans les lycées. De plus, le service des droits de l'enfant du Ministère de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse, ensemble avec l'ASBL ECPAT Luxembourg (*End Child Prostitution, Child Pornography And Trafficking of children for sexual purposes*), avait invité le public à une journée d'étude en 2018 ayant pour sujet "la protection des enfants et des jeunes contre les risques des technologies de l'information et de la communication".

Le 20 septembre 2021, ECPAT a également lancé une nouvelle campagne destinée à sensibiliser le grand public au matériel d'abus sexuel d'enfants en ligne, qui sera accompagnée de divers événements lors desquels des activités et outils de sensibilisation seront proposés jusqu'à fin novembre 2021.

Ter gelegenheid van de Europese Dag voor de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik heeft ECPAT op 18 november 2021 een rondetafelgesprek over het onderwerp “onlinemateriaal over seksueel misbruik van kinderen” georganiseerd, waarbij werd stilgestaan bij de omvang van het probleem en de beschikbare middelen om het te bestrijden.

Daarnaast heeft BEE SECURE samen met de *Kanner-Jugendtelefon* (hulplijn voor kinderen en jongeren die het slachtoffer zijn van geweld, met name huiselijk en seksueel geweld), de preventiedienst van de politie en de SCRIPT (Coördinatiedienst voor Pedagogisch en Technologisch Onderzoek en Innovatie) in 2021 een gids over *sexting* gepubliceerd, die niet alleen bedoeld is voor ouders, opvoeders en leerkrachten, maar ook voor kinderen en jongeren.

Eveneens vermeldenswaard is het in 2016 goedgekeurd flankerend beleid rond prostitutie in Luxemburg, dat wordt vertaald in verschillende speerpunten die zijn gebundeld in het Nationaal Actieplan (NAP) Prostitutie en in de wet van 28 februari 2018 tot versterking van de strijd tegen uitbuiting via prostitutie, souteneurschap en mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting en tot wijziging van 1) het wetboek van strafvordering, 2) het wetboek van strafrecht waardoor de klant die wist of had moeten weten dat de in de prostitutie werkzame persoon een minderjarige, een kwetsbare persoon of een slachtoffer van mensenhandel is, strafbaar wordt gesteld.

Het NAP Prostitutie beoogt onder meer een betere preventie van prostitutie en een betere bestrijding van de uitbuiting van prostitutie en seksuele uitbuiting door mensenhandel, met name door een intensievere samenwerking bij de bestrijding van souteneurschap en mensenhandel, de preventie en bestrijding van de prostitutie van minderjaren, en emotionele en seksuele voorlichting vanaf zeer jonge leeftijd via de uitvoering van het Nationaal Actieplan (NAP) Emotionele en Seksuele Gezondheid.

Het Nationaal Programma ter bevordering van de emotionele en seksuele gezondheid dat in 2013 door de regering is opgezet, meer bepaald door de ministeries van Volksgezondheid, Gelijke Kansen

En date du 18 novembre 2021, à l'occasion de la Journée européenne pour la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels, ECPAT a organisé une table ronde au sujet du “matériel d'abus sexuel sur enfants en ligne”, lors de laquelle des réflexions sur l'ampleur du problème et les moyens de lutte disponibles ont été menées.

En outre, BEE SECURE a publié en 2021 avec le *Kanner-Jugendtelefon* (service d'assistance téléphonique pour enfants et adolescents victimes de violences, notamment domestiques et sexuelles), le service prévention de la Police et le SCRIPT (Service de Coordination de la Recherche et de l'Innovation pédagogiques et technologiques), un guide au sujet du *sexting* qui s'adresse non seulement aux parents, éducateurs et instituteurs, mais également aux enfants et adolescents.

Citons également la stratégie en matière de l'encadrement de la prostitution au Luxembourg adopté en 2016 qui se décline en plusieurs axes prioritaires compilés dans le Plan d'Action National (PAN) Prostitution et dans la loi du 28 février 2018 renforçant la lutte contre l'exploitation de la prostitution, le proxénétisme et la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle et modifiant 1) le Code de procédure pénal, 2) le Code pénal qui incrimine le client qui savait ou aurait dû savoir que la personne qui se prostitue est mineure, vulnérable ou victime de la traite des êtres humains.

Le PAN Prostitution vise entre autres à renforcer la prévention de la prostitution et la lutte contre l'exploitation de la prostitution et l'exploitation sexuelle via la traite des êtres humains par notamment le renforcement de la coopération dans la lutte contre le proxénétisme et la traite des êtres humains, la prévention et la lutte contre la prostitution des mineurs et l'éducation affective et sexuelle dès le plus jeune âge à travers la mise en œuvre du Plan d'Action National (PAN) Santé Affective et Sexuelle.

En effet le Programme national de Promotion de la Santé affective et Sexuelle mis en place par le gouvernement en 2013, plus précisément par les ministères de la Santé, de l'Égalité entre les

voor Vrouwen en Mannen, Gezin en Integratie, en Onderwijs, Kinderen en Jeugdzaken, is in dat verband van groot belang. Dit programma omvat, naast richtsnoeren, een intentieverklaring van het gezamenlijk beleid van de vier bovengenoemde ministers ter bevordering van de emotionele en seksuele gezondheid, dat door de opeenvolgende regeringen wordt gesteund, en een nationaal actieplan (NAP) dat in 2019 werd vernieuwd voor een periode van meerdere jaren. Op basis van de onderdelen van het programma en meer in het bijzonder het NAP, wordt ernaar gestreefd de emotionele en seksuele gezondheid en de toegang daartoe voor iedereen zonder onderscheid actief te bevorderen door middel van gezonde en evenwichtige seksuele en emotionele relaties, met inbegrip van welzijn, respect, waardigheid, integriteit van zichzelf en van de ander, gelijkheid tussen vrouwen en mannen, meisjes en jongens en tussen alle personen zonder discriminatie of geweld.

Uit het NAP is het Nationaal Centrum voor de bevordering van de emotionele en seksuele gezondheid, het CESAS, voortgekomen, dat tot taak heeft de emotionele en seksuele gezondheid te bevorderen, met name door synergieën tot stand te brengen, netwerken van veldwerksters op te zetten, instrumenten ter beschikking te stellen en het aantal opleiders en professionals te verhogen, door voorlichting, bewustmaking, onderwijs, de bevordering van gelijkheid en de bestrijding van discriminatie en seksueel geweld, met inbegrip van digitaal geweld.

De nieuwe gids "*Let's talk about sex*" in drie talen voor professionals die met jongeren werken, bevordert een holistische en positieve benadering van seksualiteit en geeft professionals de middelen om jongeren te steunen en te begeleiden in hun zoektocht naar een autonoom, positief, égalitaire et respectueux et émotionnel et sexuel leven. Het sluit aan bij de doelstellingen van bovengenoemd NAP, waarin wordt aanbevolen de verschillende doelgroepen te informeren, bewust te maken en op te voeden naar gelang van onder meer hun leeftijd, culturele afkomst, identiteit en opleidingsniveau, niet alleen door de overdracht van theoretische inhoud, maar ook door de bevordering van gedrag en attitudes, knowhow en vaardigheden die beantwoorden aan de bovengenoemde waarden en beginselen inzake emotionele en seksuele gezondheid.

femmes et les hommes, de la Famille et de l'Intégration et de l'Éducation nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse. Ce programme comprend aux côtés de lignes directrices, une Déclaration d'intention de la politique commune de promotion de la Santé Affective et Sexuelle des quatre ministres précités soutenue par les gouvernements successifs et un Plan d'Action National (PAN) renouvelé en 2019 pour une période pluriannuelle. Sur base des composantes du Programme et plus spécifiquement du PAN il s'agit de promouvoir activement la santé affective et sexuelle et son accès pour tous sans distinction aucune au travers des relations sexuelles et affectives saines et équilibrées incluant notamment le bien être, le respect, la dignité, l'intégrité de soi et de l'autre, l'égalité entre les femmes et les hommes, les filles et les garçons et entre toutes les personnes sans discrimination et violence aucune.

Du PAN est né le Centre national de promotion de la Santé Affective et Sexuelle, le CESAS, qui a pour missions de promouvoir la santé affective et sexuelle notamment de par la mise en place de synergies, de réseau des acteurs de terrain, de l'outillage et de la multiplication des formateurs et de professionnels, de l'information, de la sensibilisation, de l'éducation, de la promotion de l'égalité et de la lutte contre les discriminations et les violences sexuelles dont les violences numériques.

Le nouveau guide "*Let's talk about sex*" en trois langues à l'attention des professionnels qui encadrent les jeunes promeut une approche holistique et positive de la sexualité et donne aux professionnels les moyens de soutenir et accompagner les jeunes à la recherche d'une vie affective et sexuelle autonome, positive, égalitaire et respectueuses des autres. Il s'inscrit dans les objectifs du PAN précité qui préconise d'informer de sensibiliser et d'éduquer les différents publics cibles en fonction entre autres de leur âge, de leur origine culturelle, de leur identité, de leur niveau d'éducation non seulement par la transmission de contenus théoriques mais aussi par la promotion de comportements et d'attitudes de savoir-être et de savoir-faire qui répondent aux valeurs et principes de la santé affective et sexuelle précités.

Ten slotte wordt op de website [www.violence.lu](http://www.violence.lu) ook aandacht besteed aan het hierboven vermelde seksueel geweld en geweld in digitale omgevingen.

De aanpak van online seksueel kindermisbruik is een belangrijk speerpunt in **Nederland**. Voor Nederland is in de internationale aanpak een belangrijke rol weggelegd, omdat een groot deel van het kinderpornografisch beeldmateriaal wordt gehost in ons land. Mede daardoor wordt ingezet op een goede samenwerking met de hostingbedrijven in de private sector. Met deze publiek-private samenwerking wordt ingezet op een schoon en veilig internet. Daarnaast wordt er een bestuursrechtelijke autoriteit opgericht, zodat internetbedrijven gedwongen kunnen worden om meldingen van online kinderpornografie accuraat weg te werken. De autoriteit wordt de komende tijd verder vormgegeven, en zal in juni 2022 operationeel zijn. Daarnaast is er de afgelopen tijd extra geld vrijgekomen voor de aanpak van (online) seksuele misdrijven, waaronder een verhoging van de subsidie van het Expertisebureau Online Kindermisbruik (EOKM). Met deze extra gelden wordt onder andere gekeken hoe het Programma *Helpwanted.nl* uitgebreid kan worden, dat laagdrempelig hulp biedt aan slachtoffers. Waar mogelijk geeft *Helpwanted.nl* concreet advies en tips, bijvoorbeeld over het doen van aangifte of over het verwijderen van naaktbeelden van het internet.

**3) zoals voorgesteld door onze geïnterviewde deskundigen, in de Benelux de oprichting van een (informeel) netwerk te bewerkstelligen waarin de actoren die bij de strijd tegen intrafamiliaal geweld betrokken zijn kennis en good practices kunnen uitwisselen;**

**Luxemburg** steunt de oprichting van een platform voor informatie-uitwisseling en *ad hoc*-uitwisselingen op operationeel niveau tussen de actoren die betrokken zijn bij de bestrijding van seksistisch geweld, intrafamiliaal geweld en kindermishandeling in de Benelux.

**Nederland** steunt de oprichting van een netwerk binnen de Benelux om informatie uit te wisselen

Enfin, le site [www.violence.lu](http://www.violence.lu) susmentionné vise également les violences sexuelles et les violences dans l'environnement numérique précité.

La lutte contre les abus sexuels en ligne commis à l'encontre des enfants constitue une priorité aux **Pays-Bas**. Le pays a un rôle important à jouer dans l'approche internationale, car une grande partie du matériel visuel pédopornographique est hébergée dans notre pays. Pour cette raison, notamment, l'accent est mis sur une bonne collaboration mise en place avec les entreprises d'hébergement du secteur privé. Cette collaboration entre le secteur public et le secteur privé vise à créer un Internet propre et sécurisé. En outre, une autorité administrative va être mise en place pour obliger les sociétés Internet à traiter avec précision les signalements de pédopornographie en ligne. L'autorité prendra forme durant la période à venir et sera opérationnelle en juin 2022. Des fonds supplémentaires ont aussi été débloqués récemment pour lutter contre les crimes sexuels (en ligne), notamment une augmentation de la subvention accordée au Bureau d'expertise contre les abus sexuels en ligne commis à l'encontre des enfants (EOKM). Ces fonds supplémentaires seront utilisés pour étudier les possibilités d'extension du programme *Helpwanted.nl* qui offre une aide accessible aux victimes. Dans la mesure du possible, *Helpwanted.nl* fournit des conseils et des astuces concrets, par exemple sur la méthode de signalement d'un abus ou sur la façon de retirer des images dénudées de l'Internet.

**3) Comme suggéré par nos experts auditionnés, de promouvoir dans le Benelux la création d'un réseau (informel) au sein duquel les acteurs impliqués dans la lutte contre la violence intrafamiliale peuvent échanger des connaissances et des bonnes pratiques;**

Le **Luxembourg** soutient la création d'une plateforme permettant un partage d'informations et des échanges ponctuels à un niveau opérationnel entre les acteurs impliqués dans la lutte contre la violence sexiste, la violence intrafamiliale ainsi que la maltraitance d'enfants au niveau du Benelux.

Les **Pays-Bas** soutiennent la création au sein du Benelux d'un réseau d'échange d'informations

over de aanpak van gendergerelateerd geweld, huiselijk geweld en kindermishandeling.

Vanuit **Vlaanderen** worden regelmatige contacten onderhouden met deskundigen in Nederland en wordt een beroep gedaan op specifieke opleidingstrajecten die in Nederland ontwikkeld werden (bijv. intensief casemanagement, aanpak van eergerelateerd geweld). De oprichting van een Benelux-netwerk kan bijdragen tot een bredere informatie-uitwisseling in de Benelux.

Het **Waals Gewest** is van mening dat de drie aspecten waarop deze uitwisselingen betrekking zouden hebben, interessant zijn. Het is van essentieel belang over vergelijkbare gegevens te beschikken en het Waals Gewest is bereid deel te nemen aan het beraad over de aanpassing van de gegevensverzameling.

Het **IGVM** wisselt regelmatig informatie uit met zijn Nederlandse en Luxemburgse tegenhangers en blijft derhalve volledig achter de uitwisseling van kennis en good practices door de oprichting van een netwerk in de Benelux staan. In dit verband kan de volgende informatie worden verstrekt:

— In de stad Gent loopt momenteel een proef-project “**mobiel stalkingalarm**”. Het systeem houdt in dat slachtoffers overal een alarmknop bij zich dragen, die zij kunnen indrukken wanneer zij zich bedreigd voelen door de stalker, namelijk hun ex-partner. De voordelen van een dergelijk systeem zijn de snelheid van zowel de oproep als de follow-up, de laagdrempeligheid van het systeem (dat op verzoek van het slachtoffer zelf wordt opgezet), de betrokkenheid van alle partijen via een multidisciplinaire aanpak en het feit dat het een langetermijnoplossing en -follow-up is voor een zeer groot aantal slachtoffers. Dit proefproject zal worden geëvalueerd. Als de evaluatie positief uitzalt, is het IGVM van plan aanbevelingen te doen voor de uitrol van dit systeem over het hele grondgebied.

— Het IGVM heeft in samenwerking met het Openbaar Ministerie een bewustmakingsclip gemaakt over de richtlijnen van het College van procureurs-generaal betreffende de veralgemeening

sur la lutte contre la violence fondée sur le genre, la violence domestique et la maltraitance infantile.

Depuis la **Flandre**, des contacts réguliers sont entretenus avec des experts aux Pays-Bas et un appel est lancé aux trajectoires de formation spécifiques développées aux Pays-Bas (par exemple, la gestion intensive des cas, l'approche de la violence liée à l'honneur). La création d'un réseau Benelux peut contribuer à un échange d'informations plus large dans le Benelux.

**La Région wallonne** estime que les 3 aspects sur lesquels porteraient ces échanges sont intéressants. Avoir des données comparables est essentiel et la Région Wallonne est prête à participer à la réflexion pour adapter la récolte des données.

**L'IEFH** partage régulièrement des informations avec ses homologues néerlandais et luxembourgeois et reste donc totalement favorable à l'échange de connaissances et de bonnes pratiques à travers la création d'un réseau au sein du Benelux. À ce titre, les informations suivantes peuvent être partagées:

— Un projet pilote “**alarme mobile harcèlement**” qui est mené actuellement dans la ville de Gand. Le dispositif consiste, pour les victimes, à porter, où qu'elles soient, un bouton d'alarme sur lequel elles peuvent appuyer lorsqu'elles se sentent menacées par la personne qui les harcèle, à savoir leur ex-partenaire. Les avantages d'un tel système sont la rapidité tant de l'appel que du suivi, l'accessibilité du système (qui est mis en place à la demande de la victime elle-même), l'implication de toutes les parties par le biais d'une approche multidisciplinaire, et le fait qu'il s'agit d'une solution et d'un suivi à long terme pour un très grand nombre de victimes. Ce projet pilote fera l'objet d'une évaluation. Si cette évaluation est positive, l'IEFH prévoit de formuler des recommandations concernant le déploiement de ce dispositif sur l'ensemble du territoire.

— En collaboration avec le ministère public, l'IEFH a réalisé un clip de sensibilisation sur les directives du Collège des procureurs généraux visant à généraliser l'utilisation d'un **outil d'évaluation du**

van het gebruik door de politiediensten en de parketten van een tool voor de eerstelijnsrisico-evaluatie inzake partnergeweld, de zgn. COL 15/2020. Dit initiatief past in het kader van de inwerkingtreding van COL 15/2020 op 1 januari 2021. Deze clip schetst de achtergrond en de richtsnoeren van deze COL, maar illustreert ook de concrete uitvoering ervan in de praktijk.

— Het IGVM legt de laatste hand aan drie handleidingen bij de **meldcodes** partnergeweld, seksueel geweld en vrouwelijke genitale vermissing. Deze handleidingen worden ondersteund door de Orde der artsen. Deze handleidingen worden binnenkort officieel voorgesteld door de staatssecretaris van Gendergelijkheid, de minister van Volksgezondheid en de Orde der artsen.

Gezien de succesvolle resultaten die met de sinds november 2017 opgerichte **Zorgcentra na Seksueel Geweld** (ZSG's) zijn behaald, heeft de **Belgische federale overheid** ingestemd met de uitbreiding van de ZSG's van drie naar tien tegen 2023. Een ZSG, dat in een ziekenhuis is gevestigd, biedt slachtoffers van seksueel geweld de mogelijkheid om op één plaats, 24 uur per dag, alle mogelijke hulp te krijgen, inclusief de mogelijkheid om een klacht in te dienen. De federale overheid is van plan de middelen voor slachtoffers van seksueel geweld te verdubbelen van 8,5 miljoen in 2020 tot 17,8 miljoen in 2023.

a) sensibilisering: campagnes en informatieverbreiding;

Er is doorlopend aandacht in **Nederland** voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling middels campagnes en informatieverbreiding.

Begin 2019 is de **meerjarige landelijke campagne “Het houdt niet op, totdat je iets doet”** gestart. Deze campagne bestond uit TV- en -radiospots en roept omstanders op in actie te komen bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. Binnen deze campagne is op verschillende momenten extra aandacht geweest voor specifieke fenomenen zoals ouderenmishandeling

**risque de première ligne en matière de violence dans le couple par les services de police et les parquets**, dites COL 15/2020. Cette initiative s'inscrit dans le cadre de l'entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021 de la COL 15/2020. Ce clip présente le contexte et les lignes directrices de cette COL mais illustre également sa mise en pratique concrète sur le terrain.

— L'IEFH finalise trois manuels relatifs aux **codes de signalement** des violences entre partenaires, des violences sexuelles et des mutilations génitales féminines. Ces manuels sont soutenus par l'Ordre des médecins. Ces manuels seront prochainement présentés officiellement par le Secrétaire d'État à l'Égalité des genres, le ministre de la Santé Publique et l'Ordre des Médecins.

Compte tenu des résultats concluants des **Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles** (CPVS) mis sur pied depuis novembre 2017, l'État fédéral **belge** a approuvé l'extension des CPVS afin que leur nombre passe de trois à dix d'ici 2023. Implanté en structure hospitalière, un CPVS permet aux victimes de violences sexuelles d'obtenir toute l'assistance possible en un seul endroit, 24h/24, en ce compris la possibilité de déposer plainte. L'État fédéral a prévu de doubler les moyens consacrés aux victimes de violences sexuelles, passant de 8,5 millions en 2020 à 17,8 millions en 2023.

a) La sensibilisation: campagnes et diffusion d'informations;

Les **Pays-Bas** accordent une attention constante à la lutte contre la violence domestique et la maltraitance infantile par le biais de campagnes et de la diffusion d'informations.

La **campagne nationale pluriannuelle “Het houdt niet op, totdat je iets doet”** a été lancée début 2019. Cette campagne articulée autour de spots TV et radio appelle les personnes à intervenir en cas de soupçons de violence domestique et de maltraitance infantile. Dans le cadre de cette campagne, une attention particulière a été accordée à plusieurs moments à des phénomènes spécifiques

(met speciale aandacht voor financieel misbruik), partnergeweld en kindermishandeling.

In 2020 is de campagne aangepast aan situaties die reëel waren tijdens de periode van strenge maatregelen in verband met COVID-19. Daarbij werd de focus van de campagne verbreed naar omstanders en slachtoffers. Naast deze campagne is separaat aandacht gevraagd voor en informatie verstrekt over hoe om te gaan met oplopende spanningen als gevolg van de maatregelen tegen COVID-19.

De campagnewebsite die in 2020 veel mediabelangstelling kreeg, is online beschikbaar gebleven ([www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl](https://www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl)).

Na de zomer van 2021 is de **social media campagne “Zorgen over huiselijk geweld en kindermishandeling”** gestart.<sup>1</sup> Met deze campagne is het aanbod van (hulp)instanties onder de aandacht gebracht, die gericht zijn op het verlenen van advies, hulp of een luisterend oor. De campagne liep van juli tot en met september 2021.

Het Landelijk Netwerk Veilig Thuis, de Kindertelefoon en het Programma GHNT hebben samen de **online preventie-campagne rondom het begrip Time-out** ontwikkeld.<sup>2</sup> De campagne maakt mensen bewust van de gedragskenmerken die kunnen leiden tot huiselijk geweld en kindermishandeling in onze maatschappij. De campagne laat zien dat een Time-out een eerste stap kan zijn om te verdere escalatie te voorkomen. De Time-out preventiecampagne loopt van 18 oktober tot en met 14 november 2021.

Voor slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling voor wie de bestaande hulpanalen niet geschikt waren op het moment van strenge maatregelen in verband met COVID-19, zijn de volgende extra maatregelen genomen:

1. Het codewoord bij apothekers is in mei 2020 ingevoerd en intussen al tientallen keren gebruikt. Het gebruik van het codeword is tussentijds

comme la maltraitance des personnes âgées (avec une attention spéciale accordée à l'abus financier), la violence entre conjoints et la maltraitance infantile.

En 2020, la campagne a été adaptée à des situations réelles durant la période des mesures strictes imposées dans le cadre de la COVID-19. L'objectif de la campagne a été élargi pour inclure les témoins et victimes. Hormis cette campagne, une attention particulière est demandée pour renforcer l'information relative à la manière de procéder par rapport aux tensions croissantes engendrées suite aux mesures prises dans la lutte contre le covid-19.

Le site Web de la campagne qui a bénéficié d'un intérêt médiatique élevé en 2020 est toujours disponible en ligne ([www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl](https://www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl)).

**La campagne de médias sociaux “Zorgen over huiselijk geweld en kindermishandeling”** a débuté après l'été 2021.<sup>1</sup> Cette campagne attire l'attention sur le large éventail d'organismes qui offrent des conseils, de l'aide ou une oreille attentive. La campagne s'est déroulée de juillet à septembre 2021 inclus.

Le réseau national *Veilig Thuis*, le Kindertelefoon et le Programme GHNT ont développé ensemble la **campagne de prévention en ligne autour de la notion de Time-out**.<sup>2</sup> La campagne sensibilise les citoyens aux caractéristiques comportementales qui peuvent conduire à une violence domestique et à une maltraitance infantile dans notre société. La campagne montre qu'un Time-out peut constituer une première étape pour empêcher une aggravation de la situation. La campagne de prévention Time-out se déroule du 18 octobre au 14 novembre 2021 inclus.

Les mesures supplémentaires suivantes ont été adoptées pour les victimes de violence domestique et de maltraitance infantile pour lesquelles les canaux d'aide existants n'étaient pas adaptés au moment des mesures strictes liées à la COVID-19:

1. Le mot code chez les pharmaciens a été introduit en mai 2020 et a depuis lors été utilisé des dizaines de fois. L'utilisation du mot code a été

<sup>1</sup> <https://www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl/contact>.

<sup>2</sup> <https://vng.nl/artikelen/campagne-time-out#campagne>.

<sup>1</sup> <https://www.ikvermoedhuiselijkgeweld.nl/contact>.

<sup>2</sup> <https://vng.nl/artikelen/campagne-time-out#campagne>.

geëvalueerd met betrokken partijen en op basis van de eerste ervaringen is de conclusie dat het een nuttig extra instrument is voor slachtoffers om op een laagdrempelige manier hulp te vragen. Het onder de aandacht brengen van de mogelijkheid van het gebruik maken van het codewoord, vraagt om blijvende aandacht in communicatie.

2. De landelijke chatfunctie bij Veilig Thuis is gestart in 2020 als pilot en wordt in 2021 voor in ieder geval één jaar verlengd. De landelijke chatfunctie bij Veilig Thuis werkt goed; er vinden ruim 350 serieuze chatgesprekken plaats per week. Opvallend is de nieuwe, jonge doelgroep die bereikt wordt.

3. De politie is 24/24 en 7/7 bereikbaar gebleven voor slachtoffers, daarin is in de corona periode en tijdens de twee lockdowns niets veranderd. Verder heeft de politie in allerlei communicatie-uitingen actief genoemd dat in nood 112 gebeld kan worden.

4. Kinderen in kwetsbare situaties konden tijdens de eerste lockdown naar school of de kinderopvang.

5. De opvang voor slachtoffers van huiselijk geweld had zich voorbereid op de benodigheden van extra opvangplaatsen. Uiteindelijk heeft de situatie niet tot een stijging van aanmeldingen voor opvangplaatsen geleid.

6. Tijdens de periode van de avondklok is in de berichtgeving benoemd dat slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling in een noodsituatie een geldige reden hebben om naar buiten te gaan.

7. Voor professionals en omstanders zijn handreikingen opgesteld over wat je kunt doen in situaties waarbij je vermoedens hebt van huiselijk geweld in tijden van sociale onthouding.

**Het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) (en het Brussels Gewest voor de campagnes 2020)** blijven werken aan de bewustmaking rond partnergeweld door middel van verschillende campagnes waarin wordt herinnerd aan de hulplijnen:

évaluée dans l'intervalle avec les parties concernées et, sur la base des premières expériences, la conclusion est qu'il s'agit d'un instrument supplémentaire utile qui permet aux victimes de demander de l'aide d'une manière accessible. Attirer l'attention sur la possibilité d'utiliser le mot code nécessite une attention permanente dans la communication.

2. La fonction de discussion instantanée nationale chez *Veilig Thuis* a débuté en 2020 comme un projet pilote et sera prolongée d'au moins un an en 2021. La fonction de discussion instantanée chez *Veilig Thuis* fonctionne bien: plus de 350 discussions sérieuses sont menées chaque semaine. Le nouveau groupe cible jeune atteint est frappant.

3. La police est restée accessible 24h/24 et 7j/7 pour les victimes, rien n'a changé durant la période de la COVID-19 et lors des deux confinements. En outre, la police a activement mentionné dans toutes sortes de communications que le numéro 112 peut être composé en cas d'urgence.

4. Les enfants en situation vulnérable ont pu aller à l'école ou à la garderie lors du premier confinement.

5. Les centres d'accueil pour les victimes de violence domestique s'étaient préparés à la nécessité de places d'hébergement supplémentaires. Finalement, la situation n'a pas entraîné une augmentation des demandes d'hébergement.

6. Durant la période du couvre-feu, il a été déclaré dans les médias que les victimes de violence domestique et de maltraitance infantile avaient une raison valable de sortir en cas d'urgence.

7. Pour les professionnels et témoins, des manuels ont été élaborés sur le comportement à adopter lorsque vous soupçonnez une violence domestique en période de distanciation sociale.

**La Région Wallonne, la Communauté Française, la Commission Communautaire Française (COCOF) (et la région Bruxelloise pour les campagnes 2020), poursuivent la sensibilisation sur les violences entre partenaires à**

- 2020: Hulp- en nooddiensten (specifiek gericht op de COVID-19-situatie): [http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/URGENCE-AIDE\\_FR\\_2021.jpg](http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/URGENCE-AIDE_FR_2021.jpg)
- 2020: Rien ne justifie la violence (Niets rechtvaardigt geweld): geweld binnen het huwelijk: [http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/032020/Violence\\_MixDemo.mov](http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/032020/Violence_MixDemo.mov)
- 2018-2019: Arrête, c'est de la violence (Stop, dit is geweld) (geweld in liefdesrelaties, seksistisch en seksueel cybergeweld, jongeren 15-25 jaar): <https://arrete.be/>
- 2016-2017: Journal de Marie (Dagboek van Marie) (geweld binnen het huwelijk – brede publiek van volwassenen): <http://www.journaldemarie.be/>

In **Luxemburg** lanceert het MEGA regelmatig bewustmakings- en preventiecampagnes over huiselijk geweld voor het brede publiek.

Tijdens de gezondheidscrisis heeft Luxemburg een crisisbeheersingssysteem opgezet om de gevolgen van COVID-19 te beperken. Naast een wekelijkse follow-up van de ontwikkeling van huiselijk geweld, de continuïteit van de geldende wettelijke en regelgevende procedures, huisvestingsalternatieven bij overbevolking van de noodopvangstructuren en de continuïteit van de financiële overheidssteun, heeft het MEGA samen met zes beheerders een hulplijn opgezet voor slachtoffers van huiselijk geweld en FAQ's m.b.t. COVID-19 toegevoegd aan de site "violence.lu". Al deze maatregelen werden begeleid en ondersteund door berichten op sociale netwerken en een postercampagne in samenwerking met de Luxemburgse apothekersbond en het netwerk van sociale diensten.

In 2021 werd de vernieuwde website "violence.lu" aan het brede publiek voorgesteld en zij fungeert nu als een laagdrempelig informatieaanbod in vier talen.

b) gebruik van instrumenten die kunnen helpen in het herkennen, opsporen (*risicoscreening*), inschatten (*risico-taxatie*) en begeleiden

travers diverses campagnes rappelant les numéros d'aides:

- 2020: Services d'aide et d'urgence (spécifique en contexte Covid 19): [http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/URGENCE-AIDE\\_FR\\_2021.jpg](http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/URGENCE-AIDE_FR_2021.jpg)
- 2020: Rien ne justifie la violence: violence conjugale: [http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/032020/Violence\\_MixDemo.mov](http://actionsociale.wallonie.be/sites/default/files/032020/Violence_MixDemo.mov)
- 2018-2019: Arrête, c'est de la violence (violence dans la relation amoureuse, cyber violences sexistes et sexuelles, jeunes 15-25 ans): <https://arrete.be/>
- 2016-2017: Journal de Marie (violence conjugale – grand public adulte): <http://www.journaldemarie.be/>

Au **Luxembourg**, le MEGA lance régulièrement des campagnes de sensibilisation et de prévention du grand public en matière de violence domestique.

Lors de la crise sanitaire le Luxembourg a mis en place un dispositif de gestion de crise pour atténuer l'impact de la COVID-19. En plus d'un monitoring hebdomadaire sur l'évolution de la violence domestique, la continuité des procédures légales et réglementaires en place, des alternatives de logement en cas de surpopulation des structures d'accueil d'urgence et la pérennité du soutien financier par l'État, le MEGA a mis en place, ensemble avec six gestionnaires, une helpline s'adressant aux victimes de violence domestique et a ajouté des FAQ COVID-19 sur le site "violence.lu". Toutes ces mesures ont été encadrées et soutenues par des messages dans les réseaux sociaux et une campagne d'affiches en coopération avec le syndicat des pharmaciens luxembourgeois et le réseau des offices sociaux.

En 2021 le site réaménagé "violence.lu" a été présenté au grand public et fonctionne dorénavant comme offre d'information de bas seuil en quatre langues.

b) L'utilisation, par les services concernés, d'outils pouvant servir à l'identification, la recherche et l'évaluation (*screening des risques*) ainsi qu'à

(risicomanagement) van situaties van partnergeweld door de betrokken professionals uit de verschillende sectoren in de samenleving;

In Luxembourg is er het Comité voor samenwerking tussen beroepsbeoefenaars bij de bestrijding van huiselijk geweld, dat wordt voorgezeten door het MEGA en is samengesteld uit vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie, het ministerie van Binnenlandse Veiligheid, de Groothertogelijke Politie, het Openbaar Ministerie, de diensten voor bijstand aan slachtoffers en de dienst voor hulpverlening aan plegers van huiselijk geweld. Het comité brengt actoren op het terrein bijeen, niet alleen om de wet van 8 september 2003 inzake huiselijk geweld in de praktijk te brengen en statistische gegevens te verzamelen, maar ook om eventueel gebrekkig functioneren op het terrein tegen het licht te houden, goede praktijken uit te wisselen en risicosituaties te bestuderen, door middel van een permanente dialoog tussen de rechtstreeks betrokken actoren op het terrein.

Daarnaast beschikken de beheerders die een overeenkomst met het MEGA hebben ondertekend over opgeleid personeel en specifieke instrumenten om risico's te screenen, hun cliënten bewust te maken en hen instrumenten voor risicobeheersing aan te reiken.

De nieuwe hulplijn, die zeven dagen per week van 12.00 tot 20.00 uur bereikbaar is op het nummer 2060 1060, en de website "violence.lu" zijn aanvullende instrumenten waarmee slachtoffers, daders en getuigen te allen tijde hulp kunnen vragen of informatie kunnen inwinnen over bijstandsdiensten.

Instrumenten voor risicotaxatie en veiligheidstaxatie en het gebruik van een meldcode bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling kunnen van groot belang zijn voor het signaleren ervan en het vervolgens ondernemen van actie. In Nederland is de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling sinds 2013 van kracht. Professionals werkzaam in de sectoren gezondheidszorg, jeugdzorg, maatschappelijke ondersteuning, onderwijs, kinderopvang en justitie (Reclassering, HALT, COA, DJI) zijn verplicht te werken met een stappenplan bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierbij

l'accompagnement (gestion des risques) - par les professionnels concernés des différents secteurs de la société - des situations de violence exercée par le partenaire

Au Luxembourg, le Comité de coopération entre les professionnels dans le domaine de la lutte contre la violence, qui est présidé par le MEGA et est composé de représentants du ministère de la Justice, du ministère de la Sécurité intérieure, de la Police Grand-Ducale, du Parquet, de Services d'assistances aux victimes et du Service d'aide aux auteurs de violence domestique, réunit des acteurs de terrain dans le but non seulement de mettre en œuvre la loi du 8 septembre 2003 sur la violence domestique et de collecter des données statistiques, mais également d'analyser les éventuels dysfonctionnements constatés sur le terrain, d'échanger les bonnes pratiques, et d'étudier les situations de risques, ce par un dialogue permanent entre acteurs de terrain directement impliqués.

De plus, les gestionnaires conventionnées avec le MEGA disposent de personnel formé et d'outils spécifiques pour faire un screening des risques et pour sensibiliser et outiller leurs clients sur la gestion des risques.

La nouvelle helpline, joignable au numéro 2060 1060 sept jours sur sept, de 12h00 à 20h00, tout comme le site "violence.lu" sont des outils supplémentaires qui permettent aux victimes, auteurs et témoins de demander à tout moment de l'aide ou de se renseigner sur des services d'assistance.

Des outils d'évaluation des risques et de la sécurité ainsi que l'utilisation d'un code de signalement des soupçons de violence domestique et de maltraitance infantile peuvent être de première importance pour les signaler et adopter ensuite des mesures. Aux Pays-Bas, la Loi sur le code de signalement obligatoire de la violence domestique et de la maltraitance infantile est entrée en vigueur en 2013. Les professionnels des secteurs des soins de santé, de l'aide à la jeunesse, de l'assistance sociale, de l'éducation, de l'accueil des enfants et de la justice (Réinsertion sociale, Programme HALT, Organe central d'accueil des demandeurs

bekijken deze professionals samen met het advies- en meldpunt Veilig Thuis onder meer welke stappen ze zelf kunnen nemen om de veiligheid te waarborgen en kan zo nodig een melding gedaan worden bij Veilig Thuis t.b.v. onderzoek of de inzet van verdere interventies. Voor professionals zijn handreikingen opgesteld over hoe de Meldcode toegepast kan worden ten tijde van strenge maatregelen in verband met COVID-19.

Door betrokken professionals wordt naast het toepassen van de Meldcode gebruikgemaakt van veiligheidstaxatie- en risicotaxatie-instrumenten voor het signaleren en inschatten van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze instrumenten verschillen per organisatie (Politie, Veilig Thuis, Reklassering, ziekenhuizen, jeugdgezondheidszorg etc.), mede afhankelijk van de functies en wettelijke taken van deze organisaties. Verder verstrekken de kennisinstituten het Nederlandse Jeugdinstituut en Movisie via hun websites relevante informatie voor professionals in het kader van signaleren, inschatten en begeleiden.

Bij de aanpak van intrafamiliaal geweld door de **Vlaamse overheid** wordt binnen de ketenaanpak en de *Family Justice Centers* (FJC) gebruikgemaakt van een instrument voor *risicoscreening*. Daarbij worden de risico's en beschermende factoren binnen het cliëntsysteem geïnventariseerd, die dienen als uitgangspunt voor het op te stellen plan van aanpak.

De *Family Justice Centers* (FJC) in **Vlaanderen** zijn lid van de *European Family Justice Center Alliance* (EFJCA), die geleid wordt door een Nederlands-Belgisch team en sterke contacten onderhoud binnen de Benelux maar ook met de andere lidstaten. Meer info op: [www.efjca.eu](http://www.efjca.eu). De EFJCA is een erkend en legaal netwerk ter ondersteuning van de multidisciplinaire aanpak van geweld tegen vrouwen en kinderen. Verschillende organisaties in België, Nederland en Luxemburg zijn lid van dit netwerk: multidisciplinaire centra in de aanpak geweld tegen vrouwen en kinderen, hulpverleningsorganisaties, academische setting,

d'asile, Service des établissements pénitentiaires) sont obligés de travailler avec un plan par étapes en cas de suspicion de violence domestique et de maltraitance infantile. En collaboration avec le point de contact *Veilig Thuis*, ces professionnels examinent les mesures qu'ils peuvent adopter eux-mêmes pour garantir la sécurité et, si nécessaire, un rapport peut être adressé à *Veilig Thuis* en vue d'une enquête ou du recours à des interventions supplémentaires. Des manuels sur la façon d'appliquer le Code de signalement en période de mesures strictes imposées dans le cadre de la COVID-19 ont été élaborés pour ces professionnels.

En plus de l'application du Code de signalement, les professionnels concernés utilisent des outils d'évaluation de la sécurité et des risques pour signaler et évaluer la violence domestique ainsi que la maltraitance infantile. Ces instruments diffèrent selon les organisations (Police, *Veilig Thuis*, Réinsertion, hôpitaux, soins de santé destinés aux jeunes, etc.) et selon les fonctions ainsi que les tâches légales de ces organisations. En outre, les instituts de connaissances que sont l'Institut néerlandais de la Jeunesse et Movisie fournissent via leur site Web aux professionnels des informations pertinentes en matière de signalement, d'évaluation et d'accompagnement.

Dans l'approche de la violence intrafamiliale par le **gouvernement flamand**, un instrument de dépistage des risques est utilisé dans le cadre de l'approche en chaîne et des centres de justice familiale (CJF). Il s'agit de dresser un inventaire des risques et des facteurs de protection au sein du système du client, qui sert de point de départ à l'élaboration du plan d'approche.

Les centres de justice familiale en **Flandre** sont membres de l'Alliance européenne des centres de justice familiale (EFJCA), qui est dirigée par une équipe néerlando-belge et entretient des contacts étroits au sein du Benelux mais aussi avec les autres États membres. Plus d'informations sur: [www.efjca.eu](http://www.efjca.eu). L'EFJCA est un réseau reconnu et légal qui soutient les approches multidisciplinaires de la violence contre les femmes et les enfants. Plusieurs organisations en Belgique, aux Pays-Bas et au Luxembourg sont membres de ce réseau: centres multidisciplinaires dans l'approche de la violence envers les femmes et les enfants,

enz. EFJCA is actieve partner van de Europese Commissie, werkt samen met de OECD (OESO) en is verbonden met een aantal andere internationale netwerken actief in het veld van geweld tegen vrouwen en kinderen. De EFJCA is ook actieve partner in Europese projecten, met deelname van ook België en Nederland, zoals op dit moment het *SafeShelter*-project, een Daphne project van de Europese Commissie, met participatie van in totaal 5 EU-lidstaten, gericht op de situatie van kinderen die na geweld in het gezin met hun moeder in de vrouwenopvang terecht komen.

Een project in oprichting met enkele Nederlandse specialistische centra en de aanpak in Vlaanderen is gericht op risicotaxatie en gerichte aanpak van intieme terreur. Tevens is er een project opgestart in FJC Antwerpen, Circus Hoop, een pilootproject met als doel een vanuit de HOOP-theorie ontwikkeld aanbod voor kinderen die geweld in hun gezin meemaakten.

In 2022 plant EFJCA twee internationale conferenties en aansluitende masterclasses, in januari in Nederland en in november in België. Er is ook overleg met Luxemburg om op termijn ook een conferentie in Luxemburg te organiseren. Deze conferenties brengen de internationale partners samen en staan open voor een hele reeks deelnemers uit politie, justitie, hulpverlening en beleid. Thema's voor de komende conferenties zijn: intieme terreur, niet fatale verwijgning, "*offender accountability*", "*Empowerment*" en Hoop, ouder mishandeling.

**Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** heeft aan de context aangepaste initiatieven ontwikkeld. Omdat apothekers tijdens verstrengde maatregelen bij de weinige professionals zijn die nog rechtstreeks in contact kunnen komen met slachtoffers, werd een brochure voorbereid rond de rol die Brusselse apothekers kunnen spelen in de doorverwijzing van slachtoffers naar hulpdiensten.

c) meetmethodes die een vergelijking mogelijk moeten maken (ondersteuning van een methode voor het verzamelen van relevante gegevens om het fenomeen te documenteren);

organisations d'aide, milieux académiques, etc. L'EFJCA est un partenaire actif de la Commission européenne, coopère avec l'OCDE et est liée à un certain nombre d'autres réseaux internationaux actifs dans le domaine de la violence contre les femmes et les enfants. L'EFJCA est également un partenaire actif dans des projets européens, avec la participation de la Belgique et des Pays-Bas, comme actuellement le projet *SafeShelter*, un projet Daphne de la Commission européenne, avec la participation d'un total de 5 États membres de l'UE, qui se concentre sur la situation des enfants qui se retrouvent dans des foyers pour femmes après des violences dans la famille avec leur mère.

Un projet est en cours de mise en place avec certains centres spécialisés néerlandais et l'approche en Flandre vise l'évaluation des risques et une approche ciblée de la terreur intime. En outre, un projet a été lancé au FJC d'Anvers, *Circus Hope*, un projet pilote visant à développer une offre, basée sur la théorie HOOP, pour les enfants ayant subi des violences dans leur famille.

En 2022, l'EFJCA prévoit deux conférences internationales et des master classes subséquentes, en janvier aux Pays-Bas et en novembre en Belgique. Des discussions sont également en cours avec le Luxembourg pour organiser une conférence dans ce pays à l'avenir. Ces conférences réunissent les partenaires internationaux et sont ouvertes à un large éventail de participants issus des secteurs de la police, de la justice, de l'aide et des politiques. Les thèmes des prochaines conférences sont: la terreur intime, la strangulation non fatale, la responsabilité des délinquants, l'autonomisation et Hoop, la maltraitance parentale.

**La Région de Bruxelles-Capitale** a développé des initiatives adaptées au contexte. Les pharmaciens étant parmi les rares professionnels qui peuvent encore entrer en contact direct avec les victimes lors de mesures renforcées, une brochure a été préparée sur le rôle que les pharmaciens bruxellois peuvent jouer dans l'orientation des victimes vers les services d'urgence.

c) Des méthodes de mesure permettant la comparaison (soutien d'une méthode de collecte de données pertinentes pour documenter le phénomène)

Meten is weten. In **Nederland** wordt jaarlijks de Impactmonitor aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling samengesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek. Deze Impactmonitor wordt gevuld met data afkomstig van uitvoeringsorganisaties (Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming, Politie, Openbaar Ministerie en de rechtspraak) en wetenschappelijk onderzoeken (prevalentieonderzoek, recidiveonderzoek, tweejaarlijks cohortonderzoek naar outcome van de aanpak). Zie hier de monitor uit 2020: Impactmonitor Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2020 | Rapport | *Rijksoverheid.nl*.

**Luxemburg** wenst erop te wijzen dat op dit moment niet kan worden geconcludeerd dat het aantal gevallen van intrafamiliaal geweld in Luxemburg tijdens de coronacrisis aanzienlijk is toegenomen. In Luxemburg dient het Comité voor samenwerking tussen beroepsbeoefenaars bij de bestrijding van huiselijk geweld jaarlijks een verslag in bij de regering over de ontwikkeling van het huiselijk geweld in Luxemburg.

Het nieuwe Observatorium voor Gelijkheid, dat in 2021 in Luxemburg is opgericht, geeft op zeven terreinen de situatie van vrouwen en mannen in Luxemburg weer en biedt het brede publiek statistieken over gendergelijkheid op de werkvloer, in het onderwijs, in het openbare leven en in de privésfeer. Het eerste terrein dat wordt aangepakt is huiselijk geweld. De indicatoren geven onder meer informatie over politieoptredens, de bij een politieoptreden geregistreerde strafbare feiten, de slachtoffers van huiselijk geweld en partnergeweld, het aantal uitgezette daders, het aantal daders dat door de dienst voor hulpverlening aan daders van huiselijk geweld wordt opgevangen, en de door de medisch-juridische eenheid voor de documentatie van geweld bij het Nationaal Gezondheidslaboratorium gedocumenteerde onderzoeken.

Mesurer, c'est savoir. Aux **Pays-Bas**, l'impact de la lutte contre la violence domestique et la maltraitance infantile est mesuré chaque année par le Bureau central de Statistiques. Cette mesure de l'impact est complétée par des données provenant d'organismes d'exécution (*Veilig Thuis*, Conseil de la protection de l'enfance, Police, Ministère public et Justice) et d'études scientifiques (étude de prévalence, étude de récidive, étude de cohorte semestrielle sur les résultats de la stratégie). Voir ci-après la mesure de 2020: Mesure de l'impact de la lutte contre la violence domestique et la maltraitance infantile 2020 | Rapport | *Rijksoverheid.nl*.

Le **Luxembourg** tient à préciser qu'on ne peut conclure à ce jour à une augmentation significative de la violence intrafamiliale au Luxembourg pendant la crise de la COVID-19. Au Luxembourg, le Comité de coopération entre les professionnels dans le domaine de la lutte contre la violence domestique, soumet un rapport au gouvernement annuel sur l'évolution de la violence domestique au Luxembourg.

Le nouvel Observatoire de l'Égalité mis en place au Luxembourg en 2021, reflète à travers sept domaines la situation des femmes et des hommes au Luxembourg et met à disposition du grand public des statistiques concernant l'égalité entre les sexes dans l'emploi, dans l'éducation, dans la vie publique comme dans la vie privée. Le premier domaine implémenté est celui de la violence domestique. Les indicateurs y relatifs renseignent entre autres sur les interventions policières, les infractions enregistrées au moment d'une intervention policière, les victimes de violence domestique et conjugale, le nombre des auteurs expulsés, le nombre des auteurs pris en charge par le service d'aide aux auteurs de violence domestique ou encore les examens documentés par l'unité médico-légale de documentation des violences auprès du Laboratoire national de Santé.

**4) het potentieel te benutten van de richtlijn 2011/99/EU betreffende het Europees beschermingsbevel om ervoor te zorgen dat de beschermingsmaatregelen (vb. straatverbod) voor een slachtoffer van intrafamiliaal geweld op het grondgebied van een Europese lidstaat op het grondgebied van elke andere lidstaat worden erkend;**

**Voor België** is het van belang dat slachtoffers ervan op de hoogte zijn dat ze om een Europees beschermingsbevel kunnen verzoeken. In dit geval is deze algemene informatie een gedeelde bevoegdheid tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Deze mededeling aan het slachtoffer is nog niet opgenomen in alle specifieke nationale kaders waarin om een beschermingsmaatregel kan worden verzocht. Dit blijft dus nog een werkpoint. Daartoe zou het interessant zijn te vernemen wat in de andere Benelux-lidstaten op dit gebied wordt gedaan. Het zou inspirerend kunnen werken om te vernemen of deze informatie op een algemene manier aan ieder beschermd slachtoffer wordt verstrekt, en zo ja, op welke manier (brieven, brochures, enz.). Daarnaast is het ook interessant te weten of de andere Benelux-lidstaten reeds informatiecampagnes of opleidingen hebben georganiseerd voor mensen die in contact staan met slachtoffers die een Europees beschermingsbevel kunnen aanvragen.

In de praktijk zijn er geen statistieken beschikbaar over het gebruik van het Europees beschermingsbevel. Een punt waaraan nog moet worden gewerkt is de uitvoering van initiatieven die gericht zijn op de verbetering van de kennis van dit instrument bij het Openbaar Ministerie, met name door het organiseren van opleidingen.

In **Vlaanderen** wordt ingezet op de doorontwikkeling van een goed aanbod en casusregie bij tijdelijk huisverbod (THV), door het instellen van casusregisseurs, overlegtafels voor de goede opvolging en verdere gerichte opleiding van zowel de FJC-medewerkers als justitieassistenten die de THV opvolgen. Tevens maakt het instrument THV deel uit van de opleidingen voor politie, magistratuur en hulpverlening (opleiding voor rechters en parketmagistraten via IGO), opleidingen aan de

**4) D'exploiter le potentiel de la directive 2011/99/UE relative à la décision de protection européenne pour faire en sorte que les mesures de protection (par exemple: injonction d'éloignement) d'une victime de violences intrafamiliales prises sur le territoire d'un État membre de l'UE soient reconnues sur le territoire de n'importe quel autre État;**

**Pour la Belgique**, il est important que les victimes soient au courant de la possibilité de demander une décision de protection européenne. Dans ce cas, cette information générale est une compétence partagée entre le fédéral et les communautés. Cette communication à la victime n'est pas encore prévue pour tous les cadres nationaux spécifiques dans lesquels une mesure de protection peut être demandée. Cela reste donc un point sur lequel il est encore nécessaire de travailler. Pour ce faire, il serait intéressant de savoir ce qui est fait à ce niveau dans les autres États membres du Benelux. Cela pourrait être une source d'inspiration de savoir si cette information est donnée de manière généralisée à chaque victime bénéficiant d'une mesure de protection, et dans l'affirmative, savoir la manière dont elle est donnée (lettres, brochures, etc.). En outre, il est aussi intéressant de savoir si les autres États membres du Benelux ont déjà fait des campagnes d'informations ou des formations pour les personnes qui sont en contact avec les victimes susceptibles de demander une décision de protection européenne.

En pratique, il n'y a pas de statistique disponible sur l'utilisation de la décision de protection européenne. Un point sur lequel il est encore nécessaire de travailler est la mise en œuvre d'initiatives visant à une meilleure connaissance de cet instrument auprès du ministère public, notamment à travers l'organisation de formations.

En **Flandre**, des efforts sont faits pour développer une bonne offre et une bonne gestion des cas d'interdiction temporaire de domicile (ITD), en mettant en place des gestionnaires de cas, des tables de concertation pour un suivi adéquat et une formation spécifique supplémentaire tant pour le personnel des CJF que pour les assistants judiciaires qui assurent le suivi des ITD. L'instrument des ITD fait également partie de la formation des policiers, des magistrats et des travailleurs sociaux

politiescholen, opleidingen voor de justitiehuizen, opleiding voor jeugdadvocaten via Vlaamse balie enz.

**5) in het kader van de te nemen maatregelen bijzondere aandacht te schenken aan preventie, bescherming en hulp ten gunste van migrantenvrouwen, die met verschillende vormen van intrafamiliaal geweld worden geconfronteerd en hen sneller en adequater door te verwijzen;**

In Luxemburg kunnen alle slachtoffers van geweld worden opgevangen, ongeacht hun ideologische, filosofische of religieuze overtuiging. Verschillende partners die een overeenkomst hebben met het ministerie van Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen, het MEGA, het ministerie van Volksgezondheid, het ministerie van Gezin en Integratie, of een contract met de landelijke opvangdienst, hebben gespecialiseerde diensten voor migrantenvrouwen opgezet, die werken aan bewustmaking, voorlichting, integratie en bescherming tegen genderrelateerd geweld en huiselijk geweld.

Voorts dient te worden opgemerkt dat op de website “*violence.lu*” informatie wordt verstrekt over elke geweldsituatie, met inbegrip van vrouwelijke genitale vermindering (VGV), gedwongen huwelijken en partnerschappen en eergerelateerde misdrijven, alsook over het toepasselijke rechtskader.

Luxemburg heeft ook deelgenomen aan een studie over genitale vermindering van vrouwen, die is uitgevoerd door het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE). De studie “*Estimation of girls at risk of female genital mutilation in the European Union: Denmark, Spain, Luxembourg and Austria*” geeft informatie over het aantal meisjes dat in Luxemburg het risico loopt op VGV. Dankzij de deelname aan deze studie kon onder meer een constructieve en proactieve dialoog tot stand worden gebracht met de betrokken gemeenschappen, zowel vrouwen als mannen.

De preventie en bestrijding van seksueel geweld, met inbegrip van seksistisch geweld, waaronder

(formation des juges et des procureurs par l’intermédiaire de l’IGO), de la formation dans les écoles de police, de la formation des maisons de justice, de la formation des avocats de la jeunesse par l’intermédiaire du Barreau flamand, etc.

**5) De prendre tout particulièrement en compte, dans le cadre des mesures à prendre, la prévention, la protection et le soutien des femmes migrantes confrontées à différents types de violences intrafamiliales et sexuelles et de les orienter plus rapidement et correctement;**

Au Luxembourg toute personne victime de violence pourra être pris en charge indépendamment de toute considération d’ordre idéologique, philosophique ou religieuse. Différents partenaires conventionnés avec notamment le ministère de l’Égalité entre les femmes et les hommes, le MEGA, le ministère de la Santé, le ministère de la Famille et de l’Intégration, ou sous contrat avec l’Office national de l’Accueil ont mis en place des services spécialisés pour femmes migrantes œuvrant en faveur de leur sensibilisation, information, intégration et de leur protection contre les violences fondées sur le genre et la violence domestique.

Notons en outre que le site “*violence.lu*” offre des informations pour toute situation de violence, y inclus en matière de la mutilation génitale féminine, de mariage et partenariats forcés et de crimes d’honneur et sur le cadre légal applicable.

Le Luxembourg a en outre participé à une étude sur les mutilations génitales féminine réalisée par l’Institut européen pour l’égalité entre les hommes et les femmes (EIGE). L’étude intitulée “*Estimation du nombre de filles risquant de subir des mutilations génitales féminines dans l’Union européenne – Danemark, Espagne, Luxembourg et Autriche*” fournit des informations quant au nombre de filles à risque de subir des MGF au Luxembourg. La participation à cette étude a permis entre autres de mettre en place des dialogues constructifs et proactifs avec les communautés concernées, tant les femmes que les hommes.

La prévention et la lutte contre les violences sexuelles y compris sexistes, dont les MGF, et

VGV, en seksuele uitbuiting vallen ook binnen de werkingssfeer van het NAP Emotionele en Seksuele Gezondheid, de Strategie Prostitutie en het NAP Prostitutie, alsook binnen de opdracht van het CESAS, zoals vermeld onder punt 2.

Meer specifiek voor wat de migrantenvrouwen betreft, zijn er in **België** reeds beleidsmaatregelen in de strijd tegen Vrouwelijke Genitale Verminking (VGV), gedwongen huwelijken en eergerelateerd geweld (zie de COL 06/2017 Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake eergerelateerd geweld, vrouwelijke genitale verminningen, gedwongen huwelijken en wettelijke samenwoningen).

**De Belgische staatssecretaris voor gendergelijkheid** besteedt bijzondere aandacht aan migrantenvrouwen die het slachtoffer zijn van huiselijk geweld, met name in de context van de gezondheids crisis en de lockdown, waardoor dit soort geweld is toegenomen.

Het IGVM en de staatssecretaris voor Gendergelijkheid werken aan een betere toegankelijkheid van de ZSG's voor migrantenvrouwen. Bijvoorbeeld wordt in het kader van opleidingen voor het personeel van de ZSG's een hele dag gewijd aan de zorg voor kwetsbare groepen, waaronder migranten.

Het IGVM heeft in samenwerking met de vzw Ella en de Federatie van Marokkaanse en Mondiale Democratische Organisaties (FMDO) een **sensibiliseringstool** gelanceerd voor slachtoffers van partnergeweld met een migratieachtergrond. Deze tool is beschikbaar in 22 talen en is bedoeld om potentiële slachtoffers te informeren en te sensibiliseren over hun rechten en hen op een heel laagdrempelige manier aan te sporen om met iemand te praten. Er werd een omvangrijk aantal luisterlijnen ingezet. De personen die de oproepen beantwoorden komen uit verschillende taalgemeenschappen, hebben zelf vaak een migratieachtergrond en spreken minstens één landstaal en één vreemde taal. Zij zijn de eerste contactpersonen voor slachtoffers die met iemand willen spreken. De sensibiliseringstool omvat ook een website die

l'exploitation sexuelle rentrent également dans le champ d'application du PAN Santé Affective et Sexuelle, de la Stratégie Prostitution et du PAN Prostitution ainsi que des compétences du CESAS précités sous le point 2.

En ce qui concerne plus spécifiquement les femmes migrantes, il existe déjà en **Belgique** des politiques de lutte contre les mutilations génitales féminines (MGF), les mariages forcés et les violences liées à l'honneur (voir COL 06/2017 Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des Procureurs généraux relative à la politique de recherche et de poursuites en matière de violences liées à l'honneur, mutilations génitales féminines et mariages et cohabitations légales forcés).

**La Secrétaire d'État belge à l'Égalité des genres** accorde une attention particulière aux femmes migrantes victimes de violences intrafamiliales, d'autant plus dans le contexte de crise sanitaire et de confinement qui a accru ce type de violences.

L'IEFH et la Secrétaire d'État à l'Égalité des genres travaillent à rendre les CPVS plus accessibles pour les femmes migrantes. Par exemple, dans le cadre de formations pour le personnel des CPVS, une journée entière est consacrée à la prise en charge des groupes vulnérables, dont les personnes migrantes.

L'IEFH a lancé un **outil de sensibilisation destiné aux victimes de violences entre partenaires issues de l'immigration**, en collaboration avec l'asbl Ella et la Fédération des organisations démocratiques marocaines et mondiales (FMDO). Cet outil est disponible en 22 langues et a pour but d'informer et de sensibiliser les éventuelles victimes à leurs droits et les encourager à parler à quelqu'un d'une manière très accessible. Un grand nombre de lignes d'écoute ont été déployées. Les personnes qui répondent aux appels sont issues de différentes communautés linguistiques et sont souvent elles-mêmes issues de l'immigration, parlant au moins une langue nationale et une autre langue étrangère. Elles sont les premières personnes-ressources pour les victimes qui souhaitent parler à quelqu'un. L'outil de sensibilisation comprend

in de verschillende talen uitgebreide informatie over partnergeweld bevat.

Zoals hierboven vermeld, stuurt de staatssecretaris voor Gendergelijkheid de opstelling van het **Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld** (2021-2025) aan. In deze nieuwe versie zal een **hoofdstuk** worden gewijd aan **migrantenvrouwen**. Dit plan wordt momenteel opgesteld en zou in 2021 voltooid moeten zijn.

In **Vlaanderen** worden bekendmakings- en sensibiliseringsacties van de hulplijn 1712 breed gelanceerd om zo veel mogelijk burgers te kunnen bereiken.

Het ambulant en residentieel begeleidingsaanbod voor betrokkenen bij intrafamiliaal geweld staat ook open voor migrantenvrouwen en vrouwen met een onzekere verblijfsstatus.

Vlaanderen zet in op het inventariseren van het bestaande aanbod aan hulplijnen en chatboxen in andere talen (dan het Nederlands) en zal werk maken van een verdere versterking van de synergieën tussen dit aanbod en het binnen beleidsdomein Welzijn erkende en gesubsidieerde aanbod.

In Vlaanderen wordt ook een proefproject opgestart voor de aanpak van eergerelateerd geweld. Enkele referentiepersonen binnen hulpverlening en politie worden deeltijds vrijgesteld om bijkomende expertise op te bouwen in casussen van eergerateerd geweld. De focus van de referentiepersonen ligt op herkennen, analyseren en veiligheid inschatten (rode vlaggen), familiebanden in kaart brengen, samenwerken tussen hulpverlening, politie en justitie in dossiers, en gespreksvoering (o.a. bij bemiddeling).

Daarnaast beschikt FJC Antwerpen over een specifiek team dat een cultuursensitieve aanpak bij intrafamiliaal geweld en kindermishandeling aanbiedt en op outreachende wijze contact neemt met moeilijker bereikbare doelgroepen. Daarbij wordt ingezet op samenwerking met organisaties die migranten ondersteunen en de Dienst Vreemdelingen zaken zodat slachtoffers met een

également un site web reprenant des informations détaillées sur la violence entre partenaires dans les différentes langues.

Comme indiqué plus haut, la Secrétaire d'État à l'Égalité des genres pilote l'élaboration du **Plan d'Action National de lutte contre les violences basées sur le genre** (2021-2025). Dans cette nouvelle version, un **chapitre** sera dédié aux **femmes migrantes**. Ce plan est en cours d'élaboration et devra aboutir en 2021.

En **Flandre**, les activités de publicité et de sensibilisation de la ligne 1712 sont lancées de manière transversale pour atteindre le plus grand nombre possible de citoyens.

Les services d'assistance ambulatoire et résidentielle pour les personnes impliquées dans la violence intrafamiliale sont également ouverts aux femmes migrantes et aux femmes dont le statut de séjour est incertain.

La Flandre fait l'inventaire de l'offre existante de lignes d'assistance et de boîtes de dialogue en d'autres langues (que le néerlandais) et s'efforcera de renforcer les synergies entre cette offre et l'offre reconnue et subventionnée dans le domaine politique du bien-être.

En Flandre, un projet pilote est également lancé pour l'approche de la violence liée à l'honneur. Quelques référents au sein du travail social et de la police sont mis à disposition à temps partiel afin d'acquérir une expertise supplémentaire dans les cas de violence liée à l'honneur. Les référents se concentrent sur la reconnaissance, l'analyse et l'estimation de la sécurité (drapeaux rouges), la cartographie des liens familiaux, la coopération entre le travail social, la police et la justice dans les dossiers, et la conduite d'entretiens (y compris la médiation).

En outre, le FJC d'Anvers dispose d'une équipe spécifique qui propose une approche sensible à la culture de la violence intrafamiliale et de la maltraitance des enfants et qui établit un contact de proximité avec les groupes cibles plus difficiles à atteindre. La coopération avec les organisations d'aide aux migrants et l'Office des Étrangers est également recherchée, afin que les victimes issues

migratie-achtergrond geholpen kunnen worden binnen het FJC.

**De Franse Gemeenschap (Directie Gelijke Kansen)** is met name betrokken geweest bij de uitwerking van een aanbeveling binnen de GEC-MIG van de Raad van Europa – Recommendation on migrant, *refugee and asylum-seeking women* (voorlopige titel) – om de verwachtingen van de burgeraatschappij op dit gebied en de tekst van de aanbeveling zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Ook heeft de Franse Gemeenschap (Directie Gelijke Kansen) in 2020 een oproep gedaan tot het indienen van projecten “gericht op de bestrijding van geweld tegen vrouwen en meisjes in de context van een pandemie”. Deze oproep maakte de financiering mogelijk van 18 projecten, waarvan er 4 specifiek waren gewijd aan migrantenvrouwen.

**Het Waals Gewest** beraadt zich momenteel op een betere toegang voor migrantenvrouwen met een precaire verblijfsstatus tot opvang- en verblijfscentra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van geweld en hun kinderen.

Op 18 februari 2020 is de actieagenda Schadelijke Praktijken aan de Tweede Kamer **in Nederland** toegestuurd door de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de minister voor Rechtsbescherming, mede namens de ministers van Buitenlandse Zaken (BZ), Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW). In deze agenda zijn 26 maatregelen opgenomen die tot doel hebben schadelijke praktijken eerder en beter in beeld te krijgen, te stoppen en duurzaam op te lossen. Een deel van de maatregelen geldt voor alle fenomenen, een deel geldt specifiek voor één fenomeen waaronder huwelijksdwang en huwelijkse gevangenschap. Slachtoffers van schadelijke praktijken voelen vaak een grote drempel om aangifte te doen. Zij willen doorgaans ook niet dat hun familie wordt vervolgd. Het verhogen van de aangiftebereidheid is niet eenvoudig. Als onderdeel van de actieagenda schadelijke praktijken wordt voorlichtingsmateriaal ontwikkeld voor slachtoffers. Hiermee worden zij geïnformeerd over de mogelijkheid aangifte te

de l’immigration puissent être aidées au sein du CJF.

**La Communauté française (Direction de l’Égalité des Chances)** s'est particulièrement impliquée dans l'élaboration d'une recommandation au sein du GEC-MIG du Conseil de l'Europe - Recommandation in migrant, *refugee and asylum-seeking women* (titre provisoire) – afin de faire correspondre au mieux les attentes de la société civile en la matière et le texte de la recommandation. Aussi, la Communauté française (Direction de l’Égalité des Chances) a lancé en 2020 un appel à projets “visant à lutter contre les violences faites aux femmes et aux filles en contexte de pandémie”. Cet appel a permis de financer 18 projets dont 4 spécifiquement dédiés aux femmes migrantes.

**La Région wallonne** mène actuellement une réflexion concernant l'amélioration de l'accès aux maisons d'accueil et d'hébergement spécialisées dans l'accueil des victimes de violences et leurs enfants pour les femmes migrantes en statut de séjour précaire.

Le 18 février 2020, le programme d'action Pratiques Préjudiciables a été envoyé à la Seconde Chambre aux Pays-Bas par le ministre de la Santé publique, du Bien-être et des Sports (VWS) ainsi que par le ministre de la Protection juridique, également au nom des ministres des Affaires étrangères (BZ), des Affaires sociales et de l'Emploi (SZW) ainsi que de l'Éducation, de la Culture et des Sciences (OCW). Ce programme renferme 26 mesures qui visent à identifier plus tôt et plus efficacement les pratiques préjudiciables, à les stopper et à les résoudre durablement. Certaines de ces mesures s'appliquent à tous les phénomènes, tandis que d'autres s'appliquent spécifiquement à un phénomène, notamment la pression conjugale et l'emprisonnement conjugal. Les victimes de pratiques préjudiciables sont souvent confrontées à un obstacle majeur qui les empêche de dénoncer ces pratiques. En général, elles ne veulent pas non plus que leur famille soit poursuivie. Il n'est pas facile d'accroître la volonté de dénonciation. Dans le cadre du programme d'action sur les pratiques

doen en welke gevolgen dit heeft. Per fenomeen zijn diverse maatregelen genomen om (potentiële) slachtoffers, professionals en omstanders te informeren over dit thema. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

In opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid is voorlichtingsmateriaal opgesteld over huwelijksgevangenschap voor zowel burgers als professionals in acht verschillende talen. Binnenkort zal dit materiaal ook te vinden zijn op [Rijksoverheid.nl](http://Rijksoverheid.nl)

Voor nieuwkomers wordt voorlichtingsmateriaal ontwikkeld over hun rechten, waar ze hulp kunnen vinden en wat strafbaar is. Dit materiaal wordt voor het einde van het jaar gefinaliseerd.

Er wordt in november 2021 een Webinar georganiseerd voor professionals uit de veiligheidszorg over eergerelateerd geweld waarmee vanuit de praktijk kan worden toegelicht hoe met eergerelateerd geweld wordt omgegaan.

Ook in het kader van de opbouw en verspreiding van kennis en expertise over schadelijke praktijken zijn de afgelopen jaren mooie stappen gezet. Zo heeft de politie het Landelijk Expertisecentrum Eergerelateerd geweld (LEC EGG) opgericht voor operationele ondersteuning aan de politie-eenheden, bijvoorbeeld door advisering over de behandeling van complexe eergerelateerde geweldszaken. In 2015 is het Landelijk Knooppunt voor Huwelijksdwang en Achterlating (LKHA) opgericht voor voorlichting in Nederland en het helpen van slachtoffers in het buitenland.

Verder is onder meer huwelijksdwang en huwelijksgevangenschap strafbaar gesteld, worden sleutelpersonen ingezet voor het geven van voorlichting en wordt vanuit de alliantie "Verandering van Binnenuit" gewerkt aan de zelfbeschikking binnen vluchtelingen- en migrantengemeenschappen. Daarnaast zijn tal van bijeenkomsten, platforms en

préjudiciables, du matériel d'information est en cours d'élaboration pour les victimes qui seront alors informées de la possibilité de déposer plainte et des conséquences de leur démarche. Pour chaque phénomène, différentes mesures sont adoptées pour informer les victimes (potentielles), professionnels et témoins sur ce thème. En voici quelques exemples:

Sur ordre du ministère de la Justice et de la Sécurité, du matériel d'information sur l'emprisonnement conjugal est préparé en huit langues différentes pour les citoyens et les professionnels. Ce matériel sera bientôt disponible également sur [Rijksoverheid.nl](http://Rijksoverheid.nl).

Pour les nouveaux arrivants, du matériel d'information est en cours d'élaboration sur leurs droits, les endroits où ils peuvent trouver de l'aide et ce qui est punissable. Ce matériel sera finalisé avant la fin de l'année.

En novembre 2021, un Webinaire consacré à la violence liée à l'honneur va être organisé pour les professionnels du secteur de la sécurité pour leur apprendre sur la base de cas pratiques la meilleure façon de gérer la violence liée à l'honneur.

Toujours dans le cadre du développement et de la diffusion des connaissances ainsi que de l'expertise sur les pratiques préjudiciables, des mesures efficaces ont été adoptées ces dernières années. Par exemple: la police a créé le Centre national d'expertise sur la violence liée à l'honneur (LEC EGG) pour apporter un soutien opérationnel aux unités de police, notamment en fournissant des conseils sur le traitement des cas complexes de violence liée à l'honneur. En 2015, le Centre néerlandais de conseil et de soutien pour le mariage forcé et l'abandon (LKHA) a été créé pour fournir des informations aux Pays-Bas et venir en aide aux victimes à l'étranger.

En outre, le mariage forcé et l'emprisonnement conjugal ont été criminalisés, des personnes clés sont sollicitées pour fournir des informations et l'alliance "Verandering van Binnenuit" se consacre à l'autonomisation au sein des communautés de réfugiés et de migrants. En outre, de nombreuses réunions, plateformes et autres réseaux ont été

andere netwerken gecreëerd om professionals en slachtoffers zo goed als mogelijk te helpen.

**6) universitaire studies te laten uitvoeren over de impact van COVID-19 op intrafamiliaal geweld om meer inzicht te krijgen in het probleem en het beter te bestrijden;**

Om de impact van COVID-19 en de crisistoe-stand op het dagelijkse leven in **Luxemburg** te analyseren, heeft het MEGA een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het LISER - *Luxembourg Institute of Socio-Economic Research*: om te analyseren hoe de veranderingen en maatregelen in verband met COVID-19 de gendergelijkheid hebben beïnvloed, en met name of de pandemie de vooruitgang op het gebied van gendergelijkheid die de afgelopen decennia is geboekt, op de helling zet. De eerste resultaten van deze studie worden eind 2021 verwacht.

- In **Nederland** wordt o.a. het volgende onderzoek gedaan: VWS heeft onderzoek laten doen door het Verwey-Jonker Instituut naar de mate waarin geweld is toegenomen in gezinnen waar al geweld speelt. Hieruit kwam geen significante stijging naar voren. Wel is het beeld gedifferentieerd: in sommige gezinnen ging het beter (minder drukte) en in sommige gezinnen ging het slechter.

- Universiteit Leiden heeft onderzoek gedaan naar hoe vaak kindermishandeling vermoed wordt door leerkrachten en medewerkers van de kinderopvang tijdens de lockdown begin 2020. Uit dit onderzoek komt het beeld naar voren dat de vermoedens van kindermishandeling zijn toegenomen, met name het aantal slachtoffers van emotionele verwaarlozing, waaronder verwaarlozing van het onderwijs en het getuige zijn van huiselijk geweld. Het gaat het in mindere mate om “nieuwe” vermoedens; vooral gezinnen met kinderen over wie al zorgen bestonden lijken kwetsbaar.

- Momenteel loopt een tweearig onderzoek van het Nederlands Studiecentrum Criminaliteitsbestrijding en Rechtshandhaving (NSCR) naar de aard en omvang van huiselijk geweld en kindermishandeling gedurende de coronacrisis in Nederland, o.a.

créés pour aider au mieux les professionnels et les victimes.

**6) De réaliser des études universitaires sur les effets de la COVID-19 sur la violence intrafamiliale afin de mieux appréhender et combattre le phénomène;**

Pour analyser l'impact de la COVID-19 et de l'état de crise sur la vie quotidienne au **Luxembourg**, le MEGA a signé une convention de coopération avec le *LISER – Luxembourg Institute of Socio-Economic Research*: pour analyser comment les changements et mesures relatives à la COVID-19 ont influencé l'égalité entre les femmes et les hommes, notamment si la pandémie remettait en cause les avancées en matière d'égalité des sexes obtenues au cours des dernières décennies. Les premiers résultats de cette étude sont attendus fin 2021.

**Aux Pays-Bas**, les études suivantes sont notamment menées à ce sujet: le ministère de la Santé publique, du Bien-être et des Sports a commandé à l’Institut Verwey-Jonker une étude qui visait à déterminer dans quelle mesure la violence a augmenté dans les familles où elle était déjà présente. Il n'en ressort aucune augmentation significative. Toutefois, le tableau est différencié: les choses se sont mieux passées dans certaines familles (moins de pression) et les choses ont empiré dans d'autres.

- L’Université de Leiden a mené une étude sur la fréquence des soupçons de maltraitance infantile manifestés par les enseignants et les travailleurs sociaux durant le confinement. Cette étude révèle que les soupçons de maltraitance infantile ont augmenté, en particulier le nombre de victimes de négligence émotionnelle, y compris la négligence éducative et le fait d’être témoin de violence domestique. Il s’agit dans une moindre mesure de «nouveaux» soupçons. Les familles dont les enfants faisaient déjà l’objet de préoccupations semblent particulièrement vulnérables.

- Le Centre néerlandais d’étude de la criminalité et de l’application de la loi (NSCR) mène actuellement une étude de deux ans sur la nature et l’ampleur de la violence domestique ainsi que de la maltraitance infantile durant la crise de la COVID-19

op basis van kwantitatieve en kwalitatieve Veilig Thuis-gegevens: *Stay home, stay safe? Studying prevalence, nature and severity of domestic violence during the Covid-19-pandemic.*

In de loop van 2021 wordt **in België** een groot-schalige enquête afgenoemt over gendergerelateerd geweld. Het gaat om een door Eurostat gecoördineerde survey die in België georganiseerd zal worden binnen het kader van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek. De drie regio's en het federale niveau nemen als gelijkwaardige partners aan dit project deel. Bedoeling is om tegen eind 2021/begin 2022 op basis van deze enquête over internationaal vergelijkbare gegevens te beschikken met betrekking tot gendergerelateerd geweld.

Tevens kan verwezen worden naar het onderzoek “UN-Menamais- naar een beter begrip van de mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België” met als doelstellingen:

1. In kaart brengen hoe Belgische burgers en migranten, inclusief verzoekers van internationale bescherming, tussen 16 en 100 jaar, met verschillende seksuele oriëntaties, seksueel geweld kaderen.
2. Exploreren in welke mate de onderzoekspopulatie slachtoffer werd van seksueel geweld of dadergedrag stelde sinds de kindertijd.
3. In kaart brengen wat de impact van deze blootstelling was op het leven van het slachtoffer, familie, peers en de professionele hulp die ze gezocht hebben.
4. Evalueren van de forensische praktijken na seksueel geweld door zorgverleners.
5. Formuleren van aanbevelingen voor toekomstige beleidsmaatregelen en sensibiliseringscampagnes rond seksueel grensoverschrijdend geweld in België.

De resultaten van dit onderzoek werden voorgesteld op het seminarie: “*Beyond the tip of the iceberg*” Sexual violence in Belgium” op 17 juni 2021. Het onderzoek werd gesubsidieerd door BELSPO (BRAIN). De FOD Justitie was vertegenwoordigd

aux Pays-Bas. Cette étude se base notamment sur des données quantitatives et qualitatives de *Veilig Thuis: Stay home, stay safe? Studying prevalence, nature and severity of domestic violence during the Covid-19-pandemic.*

Dans le courant de l'année 2021, une enquête à grande échelle sur la violence de genre est menée **en Belgique**. Cette enquête sera coordonnée par Eurostat et organisée en Belgique dans le cadre de l'Institut interfédéral de statistique. Les trois régions et le niveau fédéral participent à ce projet en tant que partenaires égaux. L'objectif est de disposer de données comparables au niveau international sur la violence de genre d'ici la fin de 2021/début de 2022, sur la base de cette enquête.

En outre, une référence peut être faite à l'étude “UN-Menamais- Compréhension des mécanismes, nature, magnitude, et impact de la violence sexuelle en Belgique” ayant comme objectifs de:

1. Cartographier dans quelle mesure les citoyens belges et les migrants, en ce compris les demandeurs de protection internationale, de tout type d'orientation sexuelle, âgés de 16 à 100 ans, sont confrontés aux violences sexuelles.
2. Explorer comment la population sondée a été exposée à une victimisation sexuelle et à la perpétration depuis l'enfance.
3. Cartographier l'impact de cette exposition sur la vie des victimes, de leurs familles, de leurs pairs et des professionnels qu'ils contactent pour assistance.
4. Évaluer les pratiques analytiques par les prestataires de soins après les cas de violence sexuelle.
5. Formuler des recommandations pour les politiques futures et les campagnes de sensibilisation relatives aux violences sexuelles en Belgique.

Les résultats de cette étude ont été présentés lors du séminaire “*Beyond the tip of the iceberg*” Sexual violence in Belgium”, le 17 juin 2021. L'étude a été subventionnée par BELSPO (BRAIN). Le SPF Justice était représenté au sein du comité de

in het Begeleidingscomité bij dit onderzoek. Het onderzoek werd uitgevoerd door de Universiteit van Gent en de Universiteit van Luik.

Op vraag van de **staatssecretaris voor Gendergelijkheid** verricht de Universiteit Gent (UGent) sinds januari 2021 **nieuw onderzoek naar relaties, stress en agressie ten tijde van COVID-19**. De verschillende maatregelen die sinds maart 2020 zijn genomen om COVID-19 onder controle te krijgen, kunnen immers grote gevolgen hebben voor het welzijn en de thuissituatie van mensen. Deze studie moet bijdragen aan het beter in kaart brengen en een betere aanpak van de problematiek. Dit onderzoek maakt deel uit van het Federaal Actieplan ter bestrijding van gender- en intrafamiliaal geweld tijdens de tweede coronagolf, dat de staatssecretaris voor Gendergelijkheid meteen na haar aantreden in 2020 heeft uitgewerkt. De resultaten en aanbevelingen van dit onderzoek zullen de belanghebbenden helpen om gerichter beleid te ontwikkelen, adequate bijstand te verlenen en betere preventie toe te passen in de strijd tegen huiselijk geweld.

Een binnen het Interfederaal Instituut voor de Statistiek ingestelde werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Belgische statistiekbureau (STATBEL), de regionale statistische instanties (IWEPS, VSA en BISA) en het IGVM heeft de haalbaarheid bestudeerd van een **grootschalige nationale enquête naar de prevalentie van gendergerelateerd geweld** in 2021-2022. Deze werkzaamheden hebben in juni 2020 geleid tot de ondertekening van een financieringsprotocol tussen de federale overheid en de deelstaten. In maart 2021 werd een startvergadering voor deze enquête gehouden, in aanwezigheid van het bedrijf Profacts, dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van het onderzoek. De enquête wordt gehouden onder 7.200 personen tussen 18 en 74 jaar. De vragenlijst van de enquête bevat specifieke vragen over de COVID-19-gezondheidscrisis. De eerste resultaten worden tegen eind 2021 verwacht.

In het kader van de Eurostat-enquête over gendergerelateerd geweld, die o.a. van de **Franse Gemeenschap** financiële steun krijgt, zijn specifieke vragen over de gevolgen van de pandemie voor gendergerelateerd geweld als facultatieve

supervision de cette étude. L'étude a été menée par l'Université de Gand et l'Université de Liège.

À la demande de la **Secrétaire d'État à l'Égalité des genres**, l'Université de Gand (UGent) mène depuis janvier 2021 une **nouvelle étude concernant les relations, le stress et l'agressivité en période de COVID-19**. En effet, les différentes mesures mises en place depuis mars 2020 pour contrôler la COVID-19 peuvent avoir un impact majeur sur le bien-être et la situation familiale des personnes. Cette étude doit contribuer à une meilleure cartographie et à une meilleure approche du problème. Cette étude s'inscrit dans le cadre du Plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2e vague COVID-19 mis en place par la Secrétaire d'État à l'Égalité des genres dès son entrée en fonction en 2020. Les résultats et les recommandations qui découlent de cette étude aideront les parties prenantes à élaborer une politique plus ciblée, à fournir l'assistance adéquate et à mettre en place une meilleure prévention en matière de lutte contre la violence intrafamiliale.

Un groupe de travail composé de représentants de l'office belge des statistiques (STATBEL), des autorités statistiques régionales (IWEPS, VSA et BISA) et de l'IEFH, mis en place au sein de l'Institut interfédéral de Statistique, a étudié la faisabilité d'une **grande enquête nationale de prévalence des violences basées sur le genre** en 2021-2022. Ces travaux ont abouti en juin 2020 à la signature d'un protocole de financement entre l'État fédéral et les entités fédérées. Une réunion de lancement de cette enquête s'est tenue en mars 2021, en présence de la société Profacts, chargée de réaliser cette enquête. Cette enquête sera menée auprès de 7 200 personnes âgées de 18 à 74 ans. Le questionnaire de cette enquête intègre des questions spécifiques portant sur la crise sanitaire de la COVID-19. Les premiers résultats sont attendus pour fin 2021.

Dans le cadre de l'enquête Eurostat, Gender based violence, notamment soutenue financièrement par la **Communauté française**, des questions spécifiques sur l'impact de la pandémie sur les violences de genre ont été ajoutées dans le cadre

vragen toegevoegd. Een onderzoekspost wordt gedurende 4 jaar gefinancierd (Waals Gewest en Franse Gemeenschap) om de gegevens die het onderzoek oplevert te kunnen gebruiken en specifieke kennis op te doen, met name over de gevolgen van de pandemie.

Naar aanleiding van de COVID-crisis werkte het **Brussels** Observatorium voor Preventie en Veiligheid twee analyses uit over intrafamiliaal geweld tijdens de lockdown-periodes. Deze bevatten niet enkel statistieken en gegevens over de opvang, de zorg en de hulplijnen, maar ook aanbevelingen voor het beleid die overlegd zijn met experten en organisaties van het terrein.

#### **7) de vrijwilligerssector in het veld te steunen;**

In **Luxemburg** bestaat een heel netwerk van partners op sociaal, gezins- en therapeutisch gebied die erkend zijn en een overeenkomst hebben met dan wel onder contract werken voor vijf ministeries, waaronder Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen, Gezin en Integratie, Onderwijs, Kinderen en Jeugdzaken, Volksgezondheid, en Buitenlandse zaken en Immigratie, en die geweld in de samenleving bestrijden overeenkomstig hun respectieve bevoegdheidsterreinen, waarbij zij optreden in het belang van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen, tussen meisjes en jongens, en tussen alle personen in nood. Deze partners beheren onder meer opvangstructuren en consultatie- en bijstandsdiensten in het hele land.

De partners van het ministerie van Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen (MEGA) richten zich zowel tot vrouwen als mannen in nood, met onder meer volwassen en minderjarige slachtoffers van huiselijk geweld, seksistisch geweld, mensenhandel en plegers van huiselijk geweld. Met steun van het MEGA werken zij regelmatig projecten uit ter voorkoming en bestrijding van intrafamiliaal geweld en seksistisch geweld, projecten ter bevordering van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen, en organiseren zij talrijke opleidingen en voorlichtings- en bewustmakingssessies om zowel de professionals op verschillende terreinen

des questions optionnelles. Un poste de recherche est financé (Région wallonne et Communauté française) sur 4 années afin de permettre d'exploiter les données produites par l'enquête et produire des savoirs spécifiques, notamment sur l'impact de la pandémie.

À la suite de la crise du COVID, l'**Observatoire bruxellois** de la prévention et de la sécurité a développé deux analyses sur la violence intrafamiliale pendant les périodes de confinement. Elles contiennent non seulement des statistiques et des données sur l'accueil, la prise en charge et les lignes d'assistance, mais aussi des recommandations politiques qui ont été concertées avec des experts et des organisations dans ce domaine.

#### **7) De soutenir le secteur associatif de terrain;**

Au **Luxembourg**, il existe tout un réseau de partenaires dans le domaine social, familial et thérapeutique agréés et conventionnés ou sous contrat notamment avec cinq ministères dont l'Égalité entre les femmes et les hommes, la Famille et l'Intégration, l'Education nationale, l'Enfance et la Jeunesse, la Santé, et les Affaires étrangères et l'Immigration et qui combattent la violence dans la société en fonction de leur domaine de compétences respectifs agissant dans l'intérêt de l'égalité entre les femmes et les hommes, entre les filles et les garçons, entre toutes les personnes en situation de détresse. Ces partenaires gèrent notamment des structures d'accueil et des services de consultation et d'assistance à travers tout le pays.

Les partenaires du ministère de l'Égalité entre les femmes et les hommes (MEGA) s'adressent tant aux femmes qu'aux hommes en situation de détresse, dont les victimes adultes et mineures de violences domestiques, de violences sexistes, de la traite des êtres humains et les auteurs de violence domestique. Ils élaborent régulièrement avec le soutien du MEGA des projets de prévention et de lutte contre les violences intrafamiliales et les violences sexistes, des projets de promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes et organisent de multiples formations et séances d'informations et de sensibilisation pour outiller tant

(sociaal, medisch, arbeid, onderwijs en politie) als het grote publiek te rusten.

Het MEGA finanziert de partnerbeheerders voor 100 % en heeft tijdens de gezondheidscrisis een mechanisme ingevoerd om de continuïteit van de geldende wettelijke en regelgevende procedures, huisvestingsalternatieven bij overbevolking van de noodopvangstructuren en de duurzaamheid van de financiële overheidssteun te waarborgen.

Afgezien van deze steun is er een regelmatige uitwisseling tussen deze organisaties en het MEGA via bilaterale uitwisselingsplatforms en het Comité voor samenwerking tussen beroepsbeoefenaars in de bestrijding van geweld.

Voor wat **België** betreft kan verwezen worden naar het project COSA (*Circles of Support and Accountability* of in het Nederlands Cirkels voor Ondersteuning, Samenwerking en Aansprakelijkheid). Aanleiding voor het ontstaan van COSA was de vaststelling dat zedendelinquenten met hoog tot gemiddeld risico op recidive na hun detentie ooit in de maatschappij terugkeren. Dit veroorzaakt vaak grote maatschappelijke onrust en sociale uitstoting. Naast straf, behandeling en toezicht is herstel en inclusie van daders in de samenleving en de betrokkenheid van burgers daarbij, een belangrijke factor om recidive terug te dringen. Binnen COSA werken professionals en vrijwilligers samen om een cirkel te vormen rond een zedendelinquent met hoog risico. Het is een vaststelling dat sociaal isolement een hoge recidivefactor is. Dit is in de huidige COVID-crisis des te meer relevant. Vrijwilligers worden ingeschakeld om deze zedendelinquenten, die vrij zijn onder voorwaarden, uit hun isolement te halen en verder te ondersteunen in hun re-integratie. Sinds 2011 draaien enkele cirkels in Antwerpen en Brussel, op projectmatige basis. Het is de bedoeling om in Vlaanderen naar een meer structurele inbedding te zoeken.

**De Federale Staatssecretaris voor Gendergelijkheid** heeft op 19 januari 2021 twee miljoen euro vrijgemaakt voor steun aan 27 opvanghuizen voor vrouwelijke slachtoffers van geweld en voor het creëren van een dertigtal extra plaatsen in opvanghuizen voor LGBTQI+-personen die uit hun

les professionnels de terrain dans divers domaines (social, médical, travail, éducatif, police) que le grand public.

Le MEGA finance ses partenaires gestionnaires à 100 % et a, lors de la crise sanitaire, mis en œuvre un dispositif afin d'assurer la continuité des procédures légales et réglementaires en place, des alternatives de logement en cas de surpopulation des structures d'accueil d'urgence et la pérennité du soutien financier par l'État.

À part de ce soutien, il existe un échange régulier entre ces associations et le MEGA par le biais de plateformes d'échanges bilatéraux et le Comité de coopération entre les professionnels dans le domaine de la lutte contre la violence.

Pour la **Belgique**, il peut être fait référence au projet COSA (*Circles of Support and Accountability* ou en français cercles de soutien et de responsabilité). La création de COSA a été motivée par le constat que les délinquants sexuels présentant un risque élevé ou moyen de récidive retournent dans la société à un moment donné après leur détention. Cela provoque souvent une grande agitation sociale et un rejet de la société. Outre les sanctions, le traitement et la surveillance, la réinsertion et l'inclusion des délinquants dans la société et l'implication des citoyens dans ce processus constituent un facteur important de réduction de la récidive. Au sein de COSA, des professionnels et des bénévoles travaillent ensemble pour former un cercle autour d'un délinquant sexuel à haut risque. On constate que l'isolement social est un facteur de récidive élevé. Ceci est d'autant plus pertinent dans la crise actuelle du COVID. Des bénévoles sont appelés à sortir ces délinquants sexuels, en liberté conditionnelle, de leur isolement et à les soutenir davantage dans leur réinsertion. Depuis 2011, quelques cercles fonctionnent à Anvers et à Bruxelles, sur la base de projets. L'intention est de rechercher une intégration plus structurelle en Flandre.

**La Secrétaire d'État fédérale à l'Égalité des genres** a dégagé le 19 janvier 2021 un montant de deux millions d'euros pour soutenir 27 structures d'accueil de femmes victimes de violence et pour créer une trentaine de places supplémentaires dans des refuges pour des personnes LGBTQI+

huis zijn gezet. Deze keuze werd gemaakt nadat in overleg met de gemeenschappen en gewesten de behoeften en de te ondersteunen diensten nauwkeurig in kaart waren gebracht.

**In Vlaanderen** kunnen verschillende erkende en/of gesubsidieerde organisaties die werken rond intrafamiliaal geweld beroep doen op vrijwilligers voor het uitbouwen van hun aanbod en de praktische ondersteuning daarbij.

Tele-Onthaal biedt helpende gesprekken aan iedereen die op zoek is naar een luisterend oor of zich ergens zorgen over maakt. Zo'n gesprek kan via telefoon of chat gebeuren. Indien nodig verwijst Tele-Onthaal door naar andere diensten. Ook betrokkenen bij intrafamiliaal geweld komen bij Tele-Onthaal terecht. Deze chat- en telefoongesprekken worden opgenomen door vrijwilligers. In het kader van de COVID-19-crisis werd Tele-Onthaal versterkt.

Vrijwilligersorganisaties die actief zijn binnen het brede domein van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding kunnen een erkenning aanvragen en op basis van deze erkenning een jaarlijkse subsidie ontvangen. Deze subsidie is in hoofdzaak gericht op de aanwending ervan voor de verzekерingspolis voor de vrijwilligers en voor de werking van de vrijwilligersorganisatie. Deze erkennings- en subsidiërmogelijkheid staat open voor alle vrijwilligersorganisaties en beperkt zich dus niet tot vrijwilligersorganisaties die werken rond intrafamiliaal geweld.

*Family Justice Center (FJC)* Antwerpen werkt met een vrijwilligersteam (10 medewerkers) dat slachtoffers en hun gezinnen bijstaat in tal van zaken: onthaal, papieren in orde maken, hulp bij praktische zaken, ondersteunen in politieke en gerechtelijke stappen enz.

- **praktisch organisatorische taken:** zoals bemannen van de onthaaldesk, cliënten vergezellen naar de verschillende diensten in de stad waar zij een afspraak hebben zoals bv een mama met 4 kinderen begeleiden naar de dienst Vreemdelingenzaken in Brussel, een cliënt ondersteunen bij haar afspraak met de advocaat, een cliënt ondersteunen bij de aangifte op het

rejetées de leur foyer. Ce choix a été fait après avoir identifié précisément les besoins et les services à soutenir en concertation avec les Communautés et les Régions.

**En Flandre**, plusieurs organisations reconnues et/ou subventionnées travaillant sur la violence intrafamiliale peuvent faire appel à des volontaires pour élargir leur offre et apporter un soutien pratique.

*Tele-Onthaal* offre des conversations d'aide à toute personne qui cherche une oreille attentive ou qui est préoccupée par quelque chose. Cette conversation peut avoir lieu par téléphone ou par chat. Si nécessaire, *Tele-Onthaal* renvoie vers d'autres services. Les personnes touchées par la violence intrafamiliale viennent également à *Tele-Onthaal*. Ces chats et conversations téléphoniques sont enregistrés par des bénévoles. Dans le cadre de la crise COVID-19, *Tele-Onthaal* a été renforcé.

Les organisations bénévoles actives dans le vaste domaine du bien-être, de la santé publique, de la famille et de la réduction de la pauvreté peuvent demander à être reconnues et recevoir une subvention annuelle en fonction de cette reconnaissance. Cette subvention est principalement destinée à être utilisée pour la police d'assurance des volontaires et pour le fonctionnement de l'organisation de volontaires. Cette possibilité de reconnaissance et de subvention est ouverte à toutes les organisations bénévoles et n'est donc pas limitée aux organisations bénévoles travaillant sur la violence intrafamiliale.

Le *Family Justice Center (FJC)* d'Anvers travaille avec une équipe de bénévoles (10 collaborateurs) qui aident les victimes et leurs familles de différentes manières: accueil, préparation de documents, aide pour les questions pratiques, soutien dans les procédures policières et judiciaires, etc.

- **Tâches d'organisation pratique:** telles que la tenue de la réception, l'accompagnement des clients vers les différents services de la ville où ils ont rendez-vous, par exemple l'accompagnement d'une mère de quatre enfants à l'Office des Étrangers à Bruxelles, le soutien d'une cliente lors de son rendez-vous avec un avocat, le soutien d'une cliente lors de la déposition au commissariat,

politiekantoor, een cliënt begeleiden naar het stadsloket voor aanvraag van geboorteakte en historiek adressen, taalhulp bieden bij gesprekken.

- Administratieve ondersteuning:** zoals aanvraag officiële documenten en het meekijken naar briefwisseling van verschillende instanties. Dit kan zijn: aanvraag leefloon helpen invullen, een slachtoffer helpen in de zoektocht naar een huurwoning, een slachtoffer helpen bij het in orde maken van haar werkgeverscontract, een cliënt helpen solliciteren, ...

- Instaan voor kinderopvang:** op het FJC tijdens afspraak met de hulpverlener en de ouders, moeder, vader of tijdens inloopdagen voor cliënten.

- Divers aanbod voor het welzijn van cliënten:** zoals luisterend oor tijdens inloopmomenten voor slachtoffers op het FJC, mee helpen realiseren van huiselijkheid in het FJC, mee helpen zorgen voor de opvang van een dier wanneer de cliënt in een crisisopvang verblijft, ...

Daarnaast is er een groep ervaringsdeskundigen die betrokken zijn bij de lotgenotenwerkingen (diverse formules), storytelling en sensibilisatie enz. Het FJC biedt plaats aan vrijwilligersorganisaties en lotgenotengroepen en ondersteunt deze bij hun werking.

Er zijn tevens diverse professionals die hun expertise als vrijwilliger ten dienste stellen van de cliënten van het FJC. Wekelijks stellen diverse professionals zoals advocaten, medewerkers van Dienst Vreemdelingenzaken, hun expertise ter beschikking voor cliënten en hulpverleners.

In de Franse Gemeenschap worden verenigingen uit het werkveld ondersteund via verschillende soorten eenmalige of permanente maatregelen: via oproepen tot het indienen van projecten, facultatieve subsidies, steun voor permanente educatie.

In 2021 wordt een oproep tot het indienen van kandidaatstellingen gedaan voor steun aan vijf groepen van verenigingen die opkomen tegen

l'accompagnement d'une cliente au bureau de la ville pour demander des actes de naissance et des historiques d'adresses, l'assistance linguistique lors des conversations.

- Soutien administratif:** comme la demande de documents officiels et l'examen de la correspondance de différentes autorités. Il peut s'agir d'aider à remplir une demande de revenu d'intégration, d'aider une victime à trouver un logement, d'aider une victime à préparer le contrat de son employeur, d'aider un client à postuler à un emploi, etc.

- Assurer la garde des enfants:** au FJC lors des rendez-vous avec l'assistant social et les parents, la mère, le père ou lors des journées portes ouvertes pour les clients.

- Divers services pour le bien-être des clients:** écoute lors des permanences pour les victimes au FJC, aide à la création d'une ambiance familiale au FJC, aide à la prise en charge d'un animal lorsque le client est hébergé dans une situation de crise, etc.

En outre, il existe un groupe d'experts par expérience qui participent au travail des compagnons d'infortune (diverses formules), à la narration et à la sensibilisation, etc. Le FJC offre un espace aux organisations bénévoles et aux groupes de compagnons d'infortune et les soutient dans leurs activités.

Il y a également divers professionnels qui offrent bénévolement leur expertise au profit des clients du CJF. Chaque semaine, différents professionnels tels que des avocats et des employés de l'Office des Étrangers mettent leur expertise à la disposition des clients et des travailleurs sociaux.

**En Communauté française**, les associations de terrains sont soutenues via différents types de dispositifs, ponctuels ou pérennes: via des appels à projets, des subventions facultatives, le soutien en éducation permanente.

En 2021, un appel à candidature sera lancé afin de soutenir 5 collectifs d'associations luttant contre différentes formes de violences, dont les

verschillende vormen van geweld, waaronder geweld binnen het huwelijk. Deze steun geldt voor 5 jaar en kan worden verlengd.

**In het Waals Gewest** naar aanleiding van de aanneming van een decreet in 2018 en een uitvoeringsbesluit in 2019 betreffende de erkenning van de diensten en de voorzieningen voor de begeleiding van partnergeweld en gendergerelateerd geweld. Zo wordt een erkenning toegekend aan diensten die slachtoffers een globale begeleiding verlenen via een eerste opvang, informatie en sociale, juridische, administratieve en psychologische bijstand. Plegers worden op hun beurt begeleid via psychosociale bijstand die de responsabilisering, het voorkomen van recidive en de veiligheid van de familiale omgeving en de verwanten beoogt, wanneer deze opvang niet door een gerechtelijke overheid is opgelegd. In 2020 zijn 11 diensten erkend die gespecialiseerd zijn in de begeleiding van slachtoffers van partnergeweld en gendergerelateerd geweld, en 2 diensten die gericht zijn op de responsabilisering van plegers.

In 2020 en 2021 zijn verschillende aanvullende subsidies toegekend ter ondersteuning van structuren in het kader van de COVID-19-gezondheids crisis.

**In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** organiseerde *equal.brussels* in 2020 twee projectoproepen om een positieve impuls te geven aan verenigingen die heel waardevolle projecten ontwikkelen rond preventie en sensibilisering, aangepaste voorzieningen voor slachtoffers of bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen. De eerste werd gefinancierd via het relanceplan van de Brusselse regering, en richtte zich specifiek op projecten rond de impact van COVID-19 op de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. De tweede entte zich op het Brussels plan tegen geweld op vrouwen. In totaal kregen zo meer dan 50 vzw's financiële steun.

violences conjugales. Ce soutien aura une durée de 5 ans, renouvelable.

**En Région wallonne**, à la suite de l'adoption d'un décret en 2018 et d'un arrêté d'exécution en 2019 relatifs à l'agrément des Services et dispositifs d'accompagnement des violences entre partenaires et des violences fondées sur le genre. Un agrément est ainsi octroyé aux services offrant un accompagnement global aux victimes par le biais d'un premier accueil, d'une information, d'une aide sociale, juridique, administrative et psychologique. L'accompagnement des auteurs s'opère, quant à lui, au travers d'une aide psychosociale visant à la responsabilisation, la prévention de la récidive et la sécurité de l'entourage familial et des proches, lorsque cette prise en charge n'est pas imposée par une autorité judiciaire. En 2020, 11 services spécialisés dans l'accompagnement des victimes des violences entre partenaires et violences fondées sur le genre et 2 services visant la responsabilisation des auteurs ont été agréés.

En 2020 et en 2021, plusieurs subventions complémentaires visant à soutenir les structures dans le cadre de la crise sanitaire covid 19 ont été accordées.

**En Région de Bruxelles-Capitale**, pour donner une impulsion positive aux associations qui développent des projets de grande valeur en matière de prévention et de sensibilisation, de structures adaptées aux victimes ou d'attention particulière aux groupes vulnérables, *equal.brussels* a organisé deux appels à projets en 2020. Le premier a été financé par le plan de relance du gouvernement bruxellois, et s'est concentré spécifiquement sur des projets concernant l'impact du COVID-19 sur l'égalité des sexes. Le second portait sur le Plan de Bruxelles contre la violence à l'égard des femmes. Au total, plus de 50 ASBL ont reçu un soutien financier.