

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

AANBEVELING

**betreffende de internationale
voetbalveiligheid,
aanpak racisme**

*(aangenomen ter
plenaire vergadering van 19 maart 2021)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

RECOMMANDATION

**concernant la sécurité internationale
dans le football et
la lutte contre le racisme**

*(adoptée en
séance plénière du 19 mars 2021)*

Op de vergadering van 12 februari 2021, hebben de Commissie Justitie en Veiligheid en de contactgroepen Noordrijn-Westfalen en Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai de volgende aanbeveling aangenomen:

De Assemblée,

Gelet op:

1. de onrust die Nederlandse supporters veroorzaakten tijdens de wedstrijd tussen Club Brugge en Antwerpen in 2017 en de groeiende vraag naar een Benelux-aanpak inzake stadionverboden;

2. het feit dat er vele relaties bestaan tussen supportersclubs in Nederland, België en Duitsland en dat deze clubs graag de grens over trekken omdat ze daar niet of minder gekend zijn bij de politie en ze meer hun gang kunnen gaan;

3. het aanhoudende fenomeen van racisme rond voetbalvelden – wat zich bijvoorbeeld uit in spreekkoren – en onderzoek waaruit blijkt dat gekleurde voetballers wekelijks te maken krijgen met racistische uitingen, zonder dat deze incidenten worden gemeld en/of geregistreerd;

4. de hoorzittingen met experts uit de drie landen van de Commissie Justitie & Veiligheid afzonderlijk of gezamenlijk met de contactgroepen Noordrijn-Westfalen en Benelux – Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai op 5 april 2019, 24 januari 2020 en 7 februari 2020 en de werkbezoeken aan voetbalclub Royal Antwerp op 20 september 2019, voetbalclub Borussia Dortmund op 17 januari 2020 en voetbalclub Lille OSCE op 14 februari 2020 en het themadebat van de plenaire vergadering op 19 juni 2020;

5. de opname van deze problematiek in het meerjarenplan 2021-2024 van de Benelux Unie;

Au cours de la réunion du 12 février 2021, la Commission de la Justice et de la Sécurité et les Groupes de contact Rhénanie du Nord-Westphalie et Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai ont adopté les recommandations suivantes:

L'Assemblée,

Vu:

1. les désordres provoqués par les supporters néerlandais lors de la rencontre entre le Club de Bruges et l'Antwerp en 2017 et la demande toujours plus pressante d'une approche Benelux concernant les interdictions de stade;

2. l'existence de nombreux liens entre clubs de supporters aux Pays-Bas, en Belgique et en Allemagne et la propension de ces clubs à traverser la frontière parce qu'ils sont moins connus de la police dans l'autre pays et peuvent laisser davantage libre cours à leurs comportements;

3. le phénomène persistant du racisme dans les stades de football – qui se traduit par exemple par des chants ou des propos offensants – et les études montrant que des footballeurs de couleur font l'objet chaque semaine de propos racistes, sans que ces faits soient signalés ou enregistrés;

4. les auditions avec des experts, organisées par la commission de la Justice et de la Sécurité, individuellement ou avec les groupes de contacts Rhénanie du Nord -Westphalie et Benelux - Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai, les 5 avril 2019, 24 janvier 2020 et 7 février 2020, les visites de travail au club de football Royal Antwerp du 20 septembre 2019, au club de football Borussia-Dortmund du 17 janvier 2020 et au club de football Lille OSCE du 14 février 2020, ainsi que le débat thématique en séance plénière du 19 juin 2020;

5. l'inscription de cette problématique dans le plan pluriannuel 2021-2024 de l'Union Benelux;

Overwegende dat:

a. hooligans een gevoel van anonimiteit en strafeloosheid ervaren tijdens het bezoek van voetbalwedstrijden in het buitenland;

b. het geweld en racistische, discriminerende uitingen in voetbalstadions niet op zichzelf staan, maar een breder maatschappelijk probleem zijn;

c. het aanpakken van deze incidenten om een grensoverschrijdende, persoonsgerichte aanpak vraagt;

d. het organiseren van een voetbalevenement en de bestrijding van incidenten een nauwe samenwerking tussen overheid en private actoren vraagt;

e. er al veel wordt samengewerkt tussen landen en er zowel informatie (o.a. via het National Football Information Point) als personeel wordt uitgewisseld, zoals inzet van spotters in elkaars landen bij risicowedstrijden, maar dat die samenwerking voor verbetering vatbaar is en er behoefte is aan o.a. ruimere wederzijdse toegang tot elkaars politiedatabanken;

f. het Benelux Politieverdrag uit 2018 de informatie-uitwisseling en samenwerking ook op lokaal niveau faciliteert, maar dat dit verdrag nog ter ratificatie voorgelegd moet worden aan de parlementen van de drie lidstaten en uitvoeringsovereenkomsten uitgewerkt dienen te worden;

g. er behoefte is aan grensoverschrijdende afstemming van de regelgeving en aanpak, aan registratie van incidenten en facilitering van de opvolging over grenzen heen, bijvoorbeeld door de uitwisseling van videobeelden;

h. deze behoefte zich alleen maar meer opdringt met de gesprekken die gaande zijn over de vorming van een BeNeLiga;

i. “best practices” inzake de aanpak van het voetbalgeweld en discriminatie, en inzake de bevordering van de sociale cohesie en integratie,

Considérant que:

a. les hooligans ressentent un sentiment d’anonymat et d’impunité lorsqu’ils assistent à des rencontres de football à l’étranger;

b. la violence et les propos racistes discriminatoires dans les stades de football ne constituent pas une fin en soi mais sont un problème sociétal plus large;

c. ces incidents requièrent une approche transfrontalière axée sur les personnes;

d. l’organisation d’un événement footballistique et la lutte contre les incidents requièrent une coopération étroite entre autorités et acteurs privés;

e. il existe déjà une large coopération entre les pays et qu’il est procédé à l’échange d’informations (entre autres par le biais du National Football Information Point) et de personnel, avec le déploiement de spotters dans l’autre pays à l’occasion de rencontres à risque, mais que cette coopération est susceptible d’être améliorée et qu’il convient d’élargir l’accès mutuel aux banques de données de la police respectives;

f. le traité Benelux en matière de coopération policière de 2018 facilite également l’échange d’informations et la coopération au niveau local mais que ce traité doit encore être soumis pour ratification aux Parlements des trois États membres et que des conventions doivent être élaborées en vue de sa mise en œuvre;

g. il faut veiller à une coordination transfrontalière de la réglementation et de l’approche, procéder à l’enregistrement des incidents et faciliter le suivi par-delà les frontières, par exemple en échangeant des images vidéo;

h. cette nécessité apparaît plus évidente encore à la lumière des discussions en cours au sujet de la création d’une BeNeLigue;

i. les “bonnes pratiques” dans les domaines de la lutte contre la violence et la discrimination dans le football et de la promotion de la cohésion et de l’intégration sociales devraient faire l’objet

uitgewisseld zouden moeten worden in de Benelux en met de omliggende landen;

j. de aangiftebereidheid van incidenten, zoals spreekkoren, laag is en niet alleen bij de scheidsrechter zou moeten liggen;

k. registratie van incidenten vergemakkelijkt zou worden als het publieke debat hierover wordt gevoerd, bijvoorbeeld met behulp van publiekscampagnes;

l. er wordt gewerkt met nieuwe technologieën, zoals camera's en geluidsopnames om overtreders op te sporen en er meer wordt ingezet op een digitale in plaats van een fysieke meldplicht;

m. aanpak van *social media* nodig is, betreffende de verspreiding van berichten van supporters/hooligans in al dan niet gesloten fora;

n. de samenwerking met NRW en Eurometropool Lille op prijs wordt gesteld en gecontinueerd moet worden;

Vraagt de regeringen:

1) de uitwisseling van informatie inzake risicowedstrijden te optimaliseren, onder andere door ruimere wederzijdse toegang tot elkaars politiedatabanken, en te komen tot op elkaar afgestemde regelgeving inzake de bestrijding van geweld en racistische en discriminerende uitingen tijdens voetbalwedstrijden;

2) een internationaal overdraagbaar stadionverbod te onderzoeken om het gevoel van straffeloosheid te kunnen wegnemen;

3) zich in te zetten voor effectieve opvolging over de grenzen heen van opgelegde sancties, opdat onder meer boetes in het buitenland daadwerkelijk geïnd worden;

4) het voorgaande punt ook aan te pakken in samenwerking met Noordrijn-Westfalen en de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai;

d'échanges dans le Benelux et avec les pays voisins;

j. la propension à signaler les incidents, tels des chants et des propos offensants, est faible et ne devrait pas être le fait du seul arbitre;

k. l'enregistrement d'incidents serait facilité s'il faisait l'objet d'un débat public avec, par exemple, des campagnes à l'adresse du public;

l. il est recouru à des technologies nouvelles comme des caméras et des enregistrements sonores pour identifier les contrevenants et que l'on tend de plus en plus vers une obligation de signalement numérique plutôt que physique;

m. il y a lieu de définir une approche à l'égard des médias sociaux en ce qui concerne la diffusion de messages de supporters /hooligans sur des forums, fermés ou non;

n. la coopération avec la RNW et l'Eurométropole Lille est appréciée et doit être poursuivie;

Demande aux gouvernements:

1) d'optimiser l'échange d'informations sur les rencontres à risques, entre autres en donnant un accès mutuel plus large aux banques de données de la police respectives et en instaurant une réglementation harmonisée en matière de lutte contre la violence et les propos racistes et discriminatoires lors de rencontres de football;

2) d'étudier l'instauration d'une interdiction de stade transférable pour mettre un terme au sentiment d'impunité;

3) de s'employer à assurer par-delà la frontière le suivi effectif des sanctions imposées afin que, entre autres, des amendes soient réellement perçues à l'étranger;

4) d'également traiter du point précédent dans le cadre de la coopération avec la Rhénanie du Nord-Westphalie et l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai;

5) in overleg met de betrokken instanties de registratie van incidenten en identificatie van betrokkenen te bevorderen, onder meer door bewustwordings-/sensibiliseringscampagnes;

6) voor zover nog niet het geval is spoedig het Benelux-politieverdrag ter ratificatie aan te bieden aan de nationale parlementen en de noodzakelijke uitvoeringsovereenkomsten uit te werken, zodat het Verdrag in werking kan treden;

7) helder te communiceren in de drie landen over het bestraffen van hooliganisme in het buurland en het vorderen van internationaal opgelegde boetes;

8) om een platform in te richten, bijvoorbeeld door middel van een jaarlijkse conferentie, om ervaringen en “best practices” uit te wisselen inzake de aanpak van het voetbalgeweld en racistische, discriminerende uitingen in de drie landen en de omliggende buurlanden;

9) de mogelijkheid tot opleggen van uitreisverboden uit te werken, zodat hooligans niet in andere landen terecht kunnen;

10) een gezamenlijke aanpak inzake racisme en discriminatie op *social media*, betreffende de verspreiding van berichten van supporters/hooligans, te organiseren;

11) in partnerschap met de betrokken actoren de sensibiliseringscampagnes ter bestrijding van alle vormen van geweld in de stadions te versterken en daarbij nadrukkelijk op de sancties te wijzen. Er moet eveneens werk worden gemaakt van sensibiliseringscampagnes gericht op de slachtoffers, om hen op hun rechten te wijzen.

5) de mener des campagnes de sensibilisation, en concertation avec les instances concernées, visant à mettre en évidence l'importance de signaler les faits. L'objectif étant d'accroître les signalements d'incidents et d'améliorer l'identification de leurs auteurs;

6) pour autant que ce ne soit pas encore chose faite, de soumettre le traité Benelux en matière de coopération policière aux parlements nationaux pour ratification et d'élaborer les conventions d'exécution requises afin que le Traité puisse entrer en vigueur;

7) de communiquer clairement dans les trois pays au sujet de la répression de l'hooliganisme dans le pays voisin et de la perception d'amendes infligées au niveau international;

8) de créer une plate-forme, par exemple par le biais d'une conférence annuelle, pour échanger les expériences et les “bonnes pratiques” dans le domaine de la lutte contre la violence dans le football et les propos racistes et discriminatoires dans les trois pays et dans les pays voisins;

9) d'examiner la possibilité d'imposer des interdictions de sortie de territoire pour empêcher les hooligans de se rendre dans d'autres pays;

10) d'organiser une lutte commune contre le racisme et la discrimination sur les médias sociaux en ce qui concerne la diffusion de messages par des supporters/hooligans;

11) en partenariat avec tous les acteurs concernés, de renforcer les campagnes de sensibilisation relatives à la lutte contre toutes les formes de violences dans les stades en insistant également sur les sanctions encourues. Par ailleurs, des campagnes de sensibilisation doivent être également menées à destination des victimes de ces violences, pour leur rappeler leur droit.