

914/1

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

30 oktober 2020

**62e gemeenschappelijk verslag
over de Benelux-samenwerking
op het gebied van het buitenlands beleid
(1 januari 2018 – 31 december 2018)**

914/1

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

30 octobre 2020

**62e rapport commun concernant
la coopération Benelux dans le domaine
de la politique étrangère
(1^{er} janvier 2018 – 31 décembre 2018)**

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE – PALEIS DER NATIE – BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DE L'ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX – PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

Inleiding

Dit verslag geeft een overzicht van de Benelux-samenwerking op het gebied van het buitenlands beleid tijdens het Belgische voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Benelux Unie in 2018. In tegenstelling tot de samenwerkingsgebieden die ressorteren onder het Benelux-Verdrag vond de samenwerking ten aanzien van het buitenlands beleid op intergouvernementeel niveau plaats. Het verslag pretendeert niet uitputtend te zijn, maar is vooral bedoeld om de meest markante voorbeelden van samenwerking te presenteren of om gebeurtenissen te belichten die ook de aandacht vestigen op de politieke samenwerking. Dit overzicht van het gemeenschappelijk buitenlands beleid van de Benelux-landen is onderverdeeld in respectievelijk het 60-jarige bestaan van de Benelux Unie, de Benelux-samenwerking extern beleid, de samenwerking op het gebied van Europese zaken, de samenwerking bij de Verenigde Naties en de samenwerking op het gebied van non-proliferatie en defensie.

60-jarig bestaan van de Benelux Unie

Op 5 juni 2018 vond in Brussel de viering plaats van 60 jaar Benelux, onder Belgisch voorzitterschap: in 1958 werd het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie ondertekend dat de institutionele start van de Benelux-samenwerking inluidde. Naar aanleiding hiervan werd een officiële ceremonie georganiseerd in Bozar door het Benelux Secretariaat-Generaal in aanwezigheid van de drie Benelux-staatshoofden, Koning Filip, Koning Willem-Alexander en Groothertog Henri. Rond deze plechtige viering vonden verschillende activiteiten plaats. De Benelux-top van premiers, die initieel eveneens gepland was op dezelfde dag, werd geannuleerd vanwege de herdenkingsplechtigheid in Luik van de slachtoffers van de aanslag van 29 mei 2018.

Aan het begin van het programma van de drie staatshoofden werd een lunch georganiseerd op het koninklijk paleis in aanwezigheid van de leden van het Comité van Ministers van de Benelux, drie Belgische minister-presidenten, de minister-president van Noordrijn-Westfalen, de vicevoorzitter van de regio Hauts-de-France, de collegeleden van het Benelux Secretariaat-Generaal en de voorzitter

Introduction

Le présent rapport donne un aperçu de la coopération Benelux dans le domaine de la politique étrangère au cours de la Présidence belge du Comité des ministres de l'Union Benelux en 2018. Contrairement aux domaines de coopération régis par le Traité Benelux, la coopération en matière de politique étrangère a lieu au niveau intergouvernemental. Le rapport ne prétend pas à l'exhaustivité et vise principalement à présenter les exemples de coopération les plus marquants ou à mettre en lumière des événements mettant la coopération politique également en lumière. Ce relevé de la politique extérieure commune des pays du Benelux se subdivise respectivement en 60ème anniversaire du Benelux, coopération Benelux en matière de politique étrangère, coopération dans le domaine des affaires européennes, coopération dans les enceintes des Nations Unies et coopération en matière de non-prolifération et de Défense.

60^{ème} Anniversaire de l'Union Benelux

Le 5 juin 2018, la célébration des 60 ans du Benelux a eu lieu à Bruxelles sous la présidence belge: en 1958 a été signé le Traité instituant l'Union économique du Benelux, marquant le début institutionnel de la coopération Benelux. A cette occasion, une cérémonie officielle a été organisée au Bozar par le Secrétariat général Benelux en présence des trois chefs d'État du Benelux, le Roi Philippe, le Roi Willem-Alexandre et le Grand-Duc Henri. Diverses activités se sont articulées autour de cette célébration solennelle. Le Sommet des Premiers ministres du Benelux, initialement prévu le même jour, a été annulé en raison de la cérémonie de commémoration à Liège des victimes de l'attentat du 29 mai 2018.

Au début du programme des trois chefs d'État, un déjeuner a été organisé au Palais royal en présence des membres du Comité de Ministres des pays du Benelux, des trois ministres-présidents, du ministre-président de la Rhénanie-du-Nord-Westphalie, du vice-président de la région des Hauts de France, des membres du Collège du Secrétariat général Benelux et du président du

van het Benelux-Parlement. De aanwezigheid van vertegenwoordigers van NRW en de Noord-Franse regio is terug te voeren op de 10-jarige samenwerking met NRW (politieke verklaring van 2008) en de wil van de Benelux om de samenwerking met Frankrijk en de Franse regio's concrete gestalte te geven en te formaliseren.

Vervolgens hebben de drie staatshoofden het Benelux Secretariaat-Generaal in de Regentschapsstraat bezocht, waar de Benelux-activiteiten werden toegelicht en het personeel werd voorgesteld. Bij deze gelegenheid werd het gebouw officieel omgedoopt tot "Huis van de Benelux".

Na dit bezoek begaven de drie staatshoofden zich naar Bozar voor de officiële plechtigheid. Deze bestond uit toespraken van de drie Benelux-ministers afgewisseld met testimonials van jongeren. De slogan van 60 jaar Benelux was namelijk "een groene en duurzame Benelux".

Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, onderstreepte het belang van de Benelux-samenwerking op internationaal en op Europees vlak en benadrukte de pioniersrol van de Benelux voor de Europese eenwording. Hij onderstreepte verder de economische dimensie van de Benelux, de samenwerking binnen het Benelux-Parlement en het intergouvernementele luik via o.a. de gezamenlijke Benelux ministeriële bezoeken aan derde landen. Ten slotte wees hij op het belang van de samenwerking met Noordrijn-Westfalen en de mogelijkheid om de samenwerking met Frankrijk te ontwikkelen. Ook ministers Blok en Schneider benadrukten de belangrijke en relevante rol van de Benelux in de huidige Europese en mondiale context.

Benelux-samenwerking extern beleid

Regeringsleidersniveau

Bezoek van de premiers aan Slovenië

De premiers van de Benelux-landen hebben op 5 februari 2018 in het kader van een gezamenlijke missie een bezoek gebracht aan Ljubljana

Parlement Benelux. La présence de représentants de la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et de la région française du Nord se justifie par la coopération décennale avec la Rhénanie-du-Nord-Westphalie d'une part (déclaration politique de 2008) et la volonté du Benelux de concrétiser et formaliser la coopération avec la France et les régions françaises d'autre part.

Par la suite, trois chefs d'État se sont rendus au Secrétariat général Benelux, rue de la Régence, où les activités du Benelux ont été expliquées et le personnel a été présenté. À cette occasion, le bâtiment a été officiellement rebaptisé "Maison du Benelux".

Après cette visite, les trois chefs d'État se sont rendus à Bozar pour la cérémonie officielle. Elle consistait en des discours des trois ministres du Benelux entrecoupés de témoignages de jeunes. Le slogan de 60 ans de Benelux était "un Benelux vert et durable".

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, a souligné l'importance de la coopération Benelux au niveau international et européen, en insistant sur le rôle de pionnier du Benelux pour l'unification européenne. Il a également souligné la dimension économique du Benelux, la coopération au sein du Parlement Benelux et le volet intergouvernemental par le biais, entre autres, des visites ministérielles communes du Benelux dans les pays tiers. Enfin, il a souligné l'importance de la coopération avec la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et la possibilité de développer la coopération avec la France. Les ministres Blok et Schneider ont également souligné le rôle important et pertinent du Benelux dans le contexte européen et mondial actuel.

Coopération Benelux en matière de politique étrangère

Niveau des chefs de gouvernement

Visite des Premiers ministres en Slovénie

Les Premiers ministres des pays Benelux ont effectué une visite à Ljubljana en Slovénie le 5 février 2018, dans le cadre d'une mission conjointe. La

in Slovenië. België werd er vertegenwoordigd door zijn minister van Buitenlandse Zaken. Ter gelegenheid van dit bezoek zijn er ontmoetingen geweest met de Sloveense premier Miro Cerar. De besprekingen waren gericht op onderwerpen van gemeenschappelijk belang op Europees niveau, zoals migratie, de voltooiing van de interne markt, de verdieping van de Economische en Monetaire Unie en de uitbreiding naar de Westelijke Balkan.

Ministerieel niveau

Gezamenlijk bezoek van de ministers van Buitenlandse Zaken aan Bosnië-Herzegovina

Op 13 september 2018 brachten de ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux-landen een bezoek aan Bosnië-Herzegovina. Daarbij werden ze ontvangen door het collegiale presidentschap dat de drie samenstellende volkeren vertegenwoordigt. De ministers hadden een ontmoeting met de minister van Buitenlandse Zaken, Igor Crnadak, voor een werkvergadering en voerden vervolgens gesprekken met de hoge vertegenwoordiger van de internationale gemeenschap voor Bosnië-Herzegovina, vertegenwoordigers van de Internationale Organisatie voor Migratie en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), alsmede met niet-gouvernementele organisaties en organisaties van het maatschappelijk middenveld in Bosnië. Het gezamenlijke werkbezoek bood de gelegenheid om een breed scala aan onderwerpen met betrekking tot de situatie in het land, de lopende hervormingen en de meest recente regionale ontwikkelingen te bespreken.

Hoogambtelijk niveau

Gezamenlijke werkbezoeken van de directeurs Politieke Zaken van de Benelux-landen aan Mali en Niger en aan Oekraïne

De directeurs Politieke Zaken van de Benelux-landen bezochten Mali en Niger voor een werkbezoek van 29 april tot 2 mei 2018, waarbij ze de autoriteiten van beide landen, waaronder de Nigeriaanse minister van Defensie, Kalla Moutari, en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en van de internationale gemeenschap ontmoetten. In Mali waren de discussies

Belgique était représentée par son ministre des affaires étrangères. A l'occasion de cette visite, des rencontres ont eu lieu avec le Premier ministre slovène Miro Cerar. Les échanges ont porté sur des thématiques d'intérêt commun au niveau européen comme la migration, la finalisation du marché intérieur, l'approfondissement de l'Union économique et monétaire ou l'élargissement aux Balkans occidentaux.

Niveau ministériel

Visite conjointe des ministres des Affaires étrangères en Bosnie-Herzégovine

Le 13 septembre 2018, les ministres des Affaires étrangères des pays Benelux ont effectué une visite en Bosnie-Herzégovine et ont été reçus à cette occasion par la présidence collégiale représentative des trois "peuples constitutifs". Les ministres ont rencontré le ministre des Affaires étrangères, Igor Crnadak pour une réunion de travail et se sont ensuite entretenus avec le haut représentant de la Communauté internationale pour la Bosnie-Herzégovine, les représentants de l'Organisation internationale pour les migrations et de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), de même qu'avec des organisations non-gouvernementales et de la société civile bosniaque. Cette visite de travail conjointe a permis d'aborder un large éventail de questions relatives à la situation dans le pays, les réformes en cours et les derniers développements régionaux.

Niveau hauts fonctionnaires

Visites de travail conjointes des directeurs des Affaires politiques des pays Benelux au Mali et au Niger ainsi qu'en Ukraine

Les directeurs des affaires politiques des pays Benelux se sont rendus au Mali et au Niger pour une visite de travail du 29 avril au 2 mai 2018, au cours de laquelle ils ont rencontré les autorités des deux pays, dont le ministre de la défense nigérien Kalla Moutari, ainsi que des représentants de la société civile et de la communauté internationale. Au Mali, les échanges ont principalement porté sur

vooral gericht op de veelzijdige crisis in het land, de uitvoering van het vredesakkoord en de uitdagingen met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten en de strijd tegen de corruptie. De directeuren hebben vergaderingen gehouden met de VN- en EU-missies die in Mali en Niger zijn ingezet (MINUSMA, EUTM, EUCAP Sahel Mali en Niger) en hebben aangekondigd dat de Benelux-landen via de Verenigde Naties de werkzaamheden van de Internationale Onderzoekscommissie zullen financieren om licht te werpen op de misdaden en andere ernstige schendingen van het internationaal recht en de mensenrechten op Malinees grondgebied sinds januari 2012, zoals bepaald in de Overeenkomst voor vrede en verzoening in Mali. De besprekingen hadden ook betrekking op de ondersteuning van de operationalisering van de G5 Sahel Joint Force. Met het bezoek kon het commitment van de Benelux-landen ten aanzien van hun Sahel-partners worden onderstreept volgens een zogenaamde 3D-aanpak waarbij de instrumenten van diplomatie (Diplomacy), ontwikkeling (Development) en defensie (Defence) worden gecombineerd.

Van 16 tot 18 september 2018 werd een tweede werkbezoek gebracht aan Oekraïne. De directeuren Politieke Zaken van de Benelux-landen hebben overleg gevoerd met hun Oekraïense ambtsgenoot en zijn team. Er zijn ook ontmoetingen geweest met het maatschappelijk middenveld, het Oekraïense parlement en vertegenwoordigers van de internationale gemeenschap, waaronder de OVSE. In het oosten van het land, in de buurt van Kramatorsk, hebben de directeuren de “contactlijn” bezocht die is ingesteld naar aanleiding van internationale bemiddeling onder auspiciën van de OVSE, en met name de grensovergang van Marjinka, om de gevolgen van het conflict voor de burgerbevolking in de regio Donbass te bekijken.

Vergadering van de directeuren Midden-Oosten en Noord-Afrika

De directeuren voor het Midden-Oosten en Noord-Afrika zijn in oktober 2018 in Brussel bijeengekomen om de laatste ontwikkelingen in de regio te bespreken, met name het vredesproces in het Midden-Oosten, de Libische en de Syrische crisis, de situatie in de Golf en de samenwerking met de Maghreb op het gebied van veiligheid en migratiebeheersing.

la crise multiforme que connaît le pays, la mise en œuvre de l'Accord de Paix et les défis relatifs au respect des Droits de l'Homme et à la lutte contre la corruption. Les directeurs ont eu des réunions avec les missions de l'ONU et de l'UE déployées au Mali et au Niger (MINUSMA, EUTM, EUCAP Sahel Mali et Niger) et ont annoncé que les pays Benelux financeraient à travers les Nations Unies le fonctionnement de la Commission d'enquête internationale chargée de faire la lumière sur les crimes et autres violations graves du droit international et des droits de l'homme sur le territoire malien depuis janvier 2012, prévue dans l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali. Les échanges ont aussi porté sur l'appui à l'opérationnalisation de la Force conjointe du G5 Sahel. La visite a permis de souligner l'engagement des pays Benelux aux côtés de leurs partenaires sahéliens selon une approche dite des “3D”, combinant les outils de la diplomatie, du développement et de la défense.

Une seconde visite de travail a été effectuée en Ukraine du 16 au 18 septembre 2018. Les directeurs des affaires politiques des pays Benelux ont mené des consultations avec leur homologue ukrainien et son équipe. Des rencontres ont également eu lieu avec la société civile, le Parlement ukrainien et des représentants de la communauté internationale, notamment de l'OSCE. Les directeurs ont visité, à l'Est du pays, près de Kramatorsk, la “ligne de contact” définie à la suite des médiations internationales menées sous l'égide de l'OSCE, et notamment le point de passage de Mariinka, pour se rendre compte de l'impact du conflit sur la population civile dans le Donbass.

Réunion des directeurs Moyen-Orient et Afrique du Nord

Les directeurs Moyen-Orient et Afrique du Nord se sont rencontrés en octobre 2018 à Bruxelles pour échanger sur les derniers développements dans la région et notamment le Processus de paix au Moyen-Orient, les crises libyenne et syrienne, la situation dans Golfe et la coopération en matière de sécurité et de gestion des questions migratoires avec le Maghreb.

Samenwerking op het gebied van Europese zaken

Regeringsleidersniveau

Ontmoeting van de Benelux-premiers met de president van de Franse Republiek

De premiers van de Benelux (Charles Michel voor België, Xavier Bettel voor Luxemburg en Mark Rutte voor Nederland) en president Emmanuel Macron kwamen op 06/09/2018 bijeen in het Château de Bourglinster, in de buurt van Luxemburg, voor een vergadering over de belangrijkste onderwerpen van de Europese actualiteit. Zij spraken met name over het migratiebeleid, de Europese begroting, de toekomst van de eurozone, de laatste ontwikkelingen met betrekking tot de Brexit en de Europese defensie. Deze bijeenkomst was een beslissende stap in de richting van de ondertekening op 11 december 2018 van een intentieverklaring tussen de regering van de Franse Republiek en de regeringen van de Benelux Unie betreffende de uitbouw van nauwere samenwerking.

Vorbereidende vergaderingen in de aanloop naar de Europese Raad

Dankzij reguliere voorbereidende vergaderingen in Benelux-verband kon de coördinatie tussen de drie regeringen worden versterkt en konden gemeenschappelijke standpunten worden vastgesteld met het oog op de besprekingen in de Europese Raad.

Ministerieel niveau

Vorbereidende vergaderingen en overleg in de aanloop naar de Raden Buitenlandse Zaken (RBZ) en de Raden Algemene Zaken (RAZ)

Het afgelopen jaar hebben de ministers van Buitenlandse Zaken hun voorbereidende vergaderingen en hun regulier overleg in de aanloop naar de RBZ en de RAZ van de EU voortgezet.

Gezamenlijke brief aan de hoge vertegenwoordiger van de EU over de situatie in de Democratische Republiek Congo (DRC)

Coopération dans le domaine des affaires européennes

Niveau des Chefs de gouvernement

Rencontre des Premiers Ministres Benelux avec le Président de la République française

Les Premiers Ministres du Benelux (Charles Michel pour la Belgique, Xavier Bettel pour le Luxembourg et Mark Rutte pour les Pays-Bas) et le président Emmanuel Macron se sont rencontrés le 06/09/2018 au château de Bourglinster, près de Luxembourg, pour une réunion sur les grands sujets de l'actualité européenne. Ils ont abordé notamment la politique migratoire, le budget européen, l'avenir de la zone euro, les derniers développements autour de la question du Brexit et la défense européenne. Cette réunion a été une étape clé pour la signature le 11 décembre 2018 d'une déclaration d'intention entre le Gouvernement de la République française et les Gouvernements de l'Union Benelux relative au développement d'une coopération plus étroite.

Réunions préparatoires en amont du Conseil européen

Des réunions préparatoires régulières en format Benelux ont permis de renforcer la coordination entre les trois gouvernements et de définir des positions communes en vue des débats du Conseil européen.

Niveaux ministériel

Réunions préparatoires et concertations en amont des Conseils Affaires étrangères (CAE) et des Conseils Affaires générales (CAG).

Tout au long de l'année écoulée, les ministres des Affaires étrangères ont poursuivi leurs réunions préparatoires et leurs concertations régulières en amont des Conseils Affaires étrangères (CAE) et des Conseils Affaires générales (CAG) de l'Union européenne.

Lettre commune à la Haute-représentante de l'UE sur la situation en RDC.

In april 2018 hebben de drie ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux-landen een gezamenlijke brief gestuurd naar mevrouw Mogherini, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, om haar te attenderen op de verslechtering van de politieke en humanitaire situatie in de DRC, met name met het oog op de Raad Buitenlandse Zaken in mei.

Hoogambtelijk niveau

Politiek en Veiligheidscomité van de Europese Unie (PVC)

De Benelux-landen plegen regelmatig overleg in de aanloop naar of in de marge van vergaderingen van het Comité. Tijdens dat overleg wordt informatie uitgewisseld over de verschillende onderwerpen die op de agenda staan. Deze uitwisselingen kunnen leiden tot gezamenlijke initiatieven en de totstandkoming van standpunten of optreden namens de Benelux, zoals in april 2018 tijdens een uitwisseling met de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties en hoofd van de ondersteuningsmissie van de Verenigde Naties in Mali (MINUSMA) voor de Sahel en de permanente secretaris van de G5 Sahel tijdens een gezamenlijk bezoek aan het PVC.

Samenwerking bij de Verenigde Naties

Ook in VN-context waren er verscheidene Benelux-initiatieven in 2018. Voor de continuïteit van de opeenvolgende Nederlandse en Belgische lidmaatschappen van de Veiligheidsraad werden er wederzijdse detacheringen gedaan bij de VN-directies van het Belgische en het Nederlandse ministerie van Buitenlandse Zaken, net zoals dat het geval was tijdens het Luxemburgse lidmaatschap van de Veiligheidsraad (toen zowel een Nederlandse als een Belgische diplomaat het Luxemburgse VNVR-team ging versterken).

België, Nederland en Luxemburg verdedigen gelijklopende standpunten inzake de hervorming van de Veiligheidsraad en de nood aan meer transparantie en outreach naar het voltallige VN-lidmaatschap.

En avril 2018, les trois ministres des affaires étrangères des pays du Benelux ont adressé une lettre conjointe à Mme Mogherini, Haute-représentante de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, afin d'attirer son attention sur la détérioration de la situation politique et humanitaire en RDC, en vue notamment du Conseil affaires étrangères de mai suivant.

Niveau Hauts fonctionnaires

Comité politique et de sécurité de l'UE (COPS)

Les États Benelux se concertent régulièrement en amont ou en marge des réunions du Comité. Lors de ces concertations, des informations sont échangées sur les différents sujets à l'ordre du jour. Ces échanges peuvent déboucher sur des initiatives communes et l'élaboration de positions ou d'interventions au nom du Benelux comme, par exemple, en avril 2018 à l'occasion d'un échange avec le Représentant Spécial du Secrétaire-Général des Nations-Unies et Chef de la Mission intégrée multidimensionnelle des Nations Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA) pour le Sahel et le Secrétaire permanent du G5 Sahel en visite conjointe au COPS.

Coopération aux Nations Unies

Plusieurs initiatives du Benelux ont également été prises en 2018 dans le cadre des Nations Unies. Pour assurer la continuité des mandats successifs des Pays-Bas et de la Belgique au Conseil de sécurité, des détachements réciproques ont été effectués auprès des directions des Nations Unies des ministères des affaires étrangères belge et néerlandais, comme ce fut le cas lors de celui du Luxembourg au Conseil de sécurité (lorsqu'un diplomate néerlandais et un diplomate belge ont rejoint l'équipe luxembourgeoise du NUCS).

La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg défendent des positions parallèles sur la réforme du Conseil de sécurité et sur la nécessité d'une plus grande transparence et d'un élargissement de l'adhésion à l'ONU.

In Genève ging de geijkte samenwerking gestaag door, geschoeid op dezelfde leest als de voorgaande jaren. Binnen UNAIDS vormen de Benelux-landen een constituency, samen met Portugal. Tijdens de Human Rights Council (HRC) sessie legde de Benelux, zoals elk jaar, een joint statement inzake reprisals af en in de aanloop naar elk van de 3 HRC-sessies wordt systematisch informatie uitgewisseld op expert-/DPR-niveau. De Benelux Permanente Vertegenwoordigingen in Genève overleggen ook vaak informeel in het kader van CERN. Ook in Den Haag bleven de respectieve Permanente Vertegenwoordigers bij de multilaterale instellingen hun regelmatige overleggen en Benelux-besprekingen houden.

De Permanente Vertegenwoordigingen bij de Rome-based UN Agencies (FAO, WFP en IFAD) hebben in 2018 een gezamenlijk Benelux-statement geleverd op de 41^{ste} IFAD Governing Council. Deze Benelux-verklaring legde onder meer de nadruk op het thema 'resilience' en de noodzaak van een transitie van landbouwers die overleven naar landbouwers die ondernemen. Ook werd aangedrongen op een betere bestrijding van genderongelijkheid als één van de beste manieren om voedselzekerheid te bevorderen en plattelandsarmoede te verminderen. Tevens benadrukte de verklaring het belang van digitale innovatie in landbouw.

Benelux politieke samenwerking op het klimaatthema kon in VN-kader ook niet ontbreken. Tijdens UNFCCC COP24 te Katowice hadden de Benelux-landen een gezamenlijk paviljoen (met ondersteuning van de Europese Investeringsbank). Hier vonden tal van side-events plaats van de Benelux-landen, hun maatschappelijk middenveld en hun bedrijven. Het was een plaats voor overleg en uitwisseling van Benelux knowhow inzake klimaatbeleid, waar impulsen gegeven werden aan de mondiale klimaatonderhandelingen. Ook de Talanoa-dialogoog van 24 september 2018, die resulteerde in de Talanoa-verklaring, moet in dit licht worden gezien. Ook hier gingen vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, ondernemers, kenniscentra en publieke sector met elkaar in gesprek over hoe de drie landen best kunnen samenwerken voor een transitie naar een

À Genève, la coopération standard s'est poursuivie de manière régulière, dans la même ligne que les années précédentes. Au sein de l'ONUSIDA, les pays du Benelux forment une circonscription, avec le Portugal. Pendant la session du Conseil des droits de l'homme, comme chaque année, le Benelux a fait une déclaration commune sur les représailles et à l'approche de chacune des 3 sessions du CDH, les informations sont systématiquement échangées au niveau des experts/DPR. Les Représentations permanentes du Benelux à Genève se consultent aussi souvent de manière informelle dans le cadre du CERN. À La Haye également, les représentants permanents respectifs auprès des institutions multilatérales ont poursuivi leurs consultations régulières et les concertations Benelux.

Les représentations permanentes auprès des agences des Nations Unies basées à Rome (FAO, PAM et FIDA) ont publié une déclaration commune du Benelux lors du 41^e Conseil d'administration du FIDA en 2018. Cette déclaration du Benelux mettait notamment l'accent sur le thème de la résilience et sur la nécessité d'une transition des agriculteurs qui survivent vers les agriculteurs qui exploitent une entreprise. Elle a également appelé à une meilleure lutte contre l'inégalité entre les sexes comme l'un des meilleurs moyens de promouvoir la sécurité alimentaire et de réduire la pauvreté rurale. Elle a également souligné l'importance de l'innovation numérique dans l'agriculture.

La coopération politique du Benelux dans le cadre des Nations Unies ne pouvait pas manquer sur le thème du climat. Lors de la COP24 de la CCNUCC à Katowice, les pays du BENELUX avaient un pavillon commun (avec le soutien de la Banque européenne d'investissement). De nombreux événements parallèles des pays du BENELUX, de leur société civile et de leurs entreprises ont eu lieu ici. Il s'agissait d'un lieu de consultation et d'échange de savoir-faire du Benelux en matière de politique climatique, où des impulsions ont été données aux négociations mondiales sur le climat. Le dialogue de Talanoa du 24 septembre 2018, qui a abouti à la déclaration de Talanoa, doit également être considéré dans cette optique. Là aussi, des représentants de la société civile, des entrepreneurs, des centres de connaissances et du secteur public ont discuté de

klimaatneutrale samenleving. Deze verklaring werd door de drie ministers van Klimaat ondertekend en bij de VN neergelegd.

Samenwerking op het gebied van non-proliferatie en defensie

Non-proliferatie

In het kader van het Alomvattend Kernstopverdrag (CTBT) hebben de Benelux-landen besloten de transnationale wetenschappelijke samenwerking te versterken. Zij hebben onderhandeld over een memorandum van overeenstemming dat de bundeling van deskundigheid en de uitvoering van gezamenlijke analyses zal vergemakkelijken. Deze gezamenlijke inspanning zal leiden tot een grondiger en vollediger onderzoek van verdachte gebeurtenissen en zal zo bijdragen tot de versterking van het CTBT-verificatieregime. Naast de verificatie van de norm die kernproeven verbiedt, kunnen uitwisselingen tussen wetenschappers uit onze drie landen ook leiden tot gezamenlijke wetenschappelijke studies en onderzoek. Het MoU zal op 31 januari 2019 worden ondertekend door de ministers van Buitenlandse Zaken van België, Nederland en Luxemburg.

Defensie

In 2018 kwam de Benelux Steering Group (BSG) voor Defensie twee keer bijeen onder Belgisch voorzitterschap om richtsnoeren te geven aan haar lagere instanties. De Benelux-defensiesamenwerking heeft tot doel de efficiëntie, harmonisatie, interoperabiliteit en kosteneffectiviteit te verhogen door middel van gemeenschappelijke instructies, opleidingen, oefeningen en aankopen. Deze acties maken de weg vrij voor een betere integratie tussen de strijdkrachten en voor mogelijke gezamenlijke deelname aan NAVO- en EU-operaties.

In 2018 vormden de Benelux-landen, samen met Duitsland en Oostenrijk, een EU-gevechtsgroep (EUBG) met afwisselende commandovoering van België en Nederland. Ze hebben deelgenomen aan onderdelen van de Duitse NAVO-gevechtsgroep in het kader van de zogenaamde 'enhanced forward presence' in Litouwen. Benelux-instructeurs hebben de Malinese landstrijdkrachten getraind,

la meilleure façon pour les trois pays de travailler ensemble à la transition vers une société climatiquement neutre. Cette déclaration a été signée par les 3 ministres du climat et déposée à l'ONU.

Coopération en matière de non-prolifération et de Défense

Non-prolifération

Dans le cadre du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires (TICE), les pays du BENELUX ont décidé de renforcer la coopération scientifique transnationale. Ils ont négocié un protocole d'entente qui facilitera la mise en commun des compétences et la réalisation d'analyses conjointes. Cet effort commun conduira à un examen plus approfondi et complet des événements suspects et contribuera ainsi au renforcement du régime de vérification du TICE. Au-delà de la vérification de la norme interdisant les essais nucléaires, les échanges entre scientifiques de nos trois pays peuvent également déboucher sur des études et des recherches scientifiques conjointes. Le protocole d'entente sera signé par les ministres des Affaires étrangères de Belgique, des Pays-Bas et du Luxembourg le 31 janvier 2019.

Défense

En 2018, Le Benelux steering group (BSG) en matière de Défense s'est réuni à deux reprises sous présidence belge pour imprimer ses orientations à ses instances subordonnées. La coopération de défense Benelux vise à renforcer l'efficacité, l'harmonisation, l'interopérabilité et l'efficacité-coûts par des instructions communes, des formations, des exercices et des acquisitions. Ces actions ouvrent la voie à une meilleure intégration entre les forces armées et à d'éventuelles participations communes à des opérations OTAN et UE.

En 2018, les pays Benelux ont formé avec l'Allemagne et l'Autriche un groupement tactique de l'UE (EUBG), avec commandement alterné entre la Belgique et les Pays-Bas. Ils ont contribué à des éléments du groupement tactique allemand de présence avancée renforcée de l'OTAN en Lituanie. Des instructeurs Benelux ont formé, conseillé et assisté les forces terrestres du Mali et les pays

geadviseerd en bijgestaan en de Benelux-landen hebben samengewerkt om troepenbescherming, luchtsteun en medische hulp te bieden op het Malinese terrein.

In de luchtvaartsector bleven België en Nederland het Benelux-luchtruim bewaken, een taak die werd vergemakkelijkt door het onderhandelen van een Benelux-overeenkomst ter zake met Frankrijk en Duitsland. Op 1 januari 2018 werd de multinationale MRTT (multi-role tanker transporter) eenheid opgericht en deze zal operationeel worden. De deelname van Luxemburg aan de BSSG Air (Benelux Sub Steering Groep) zal worden versterkt op basis van de aanschaf van het toestel van het type A-400M en de samenwerking op het NH90-project.

Op het vlak van de marine is de gezamenlijke aanschaf van nieuwe capaciteit ter vervanging van de fregatvloeden en mijnenjagers bevestigd, evenals de voortzetting van de Benelux catering school.

Op medisch gebied werd de ontwikkeling van de opleiding tot aeromedische evacuatie voortgezet, evenals het streven naar gezamenlijke opleidingen.

Multilaterale programma's blijven de drie landen kansen bieden voor Benelux-samenwerking, zoals de MRTT, A-400M, EATC (European Air Transport Command), AWACS en andere. Om al vroeg in de levenscyclus van een capaciteit een kans voor samenwerking te identificeren, heeft de BSG haar forum voor defensieplanners opnieuw opgestart. Tot slot heeft de BSG de hernieuwde dynamiek in de Europese defensiesamenwerking en de potentiële impact daarvan op de Benelux-samenwerking actief opgevolgd.

Benelux ont coopéré afin de fournir de la protection de force, du soutien aérien et du soutien médical dans le théâtre malien.

Dans le domaine aérien, la Belgique et les Pays-Bas ont continué à couvrir l'espace aérien Benelux, une tâche facilitée par la négociation d'un accord Benelux avec la France et l'Allemagne en la matière. Au 1^{er} janvier 2018, l'unité multinationale MRTT (multi-role tanker transporter) a été établie et deviendra opérationnelle. La participation du Luxembourg au BSSG Air (Benelux sub steering group) se renforcera sur base des acquisitions du A-400M et de la collaboration sur le projet NH90.

Dans le domaine naval, l'acquisition commune de nouvelles capacités en remplacement des flottes de frégates et des chasseurs de mines a été confirmée ainsi que le maintien de l'école Benelux de catering.

Dans le domaine médical, le développement de la formation en évacuation aéromédicale s'est poursuivi ainsi que la recherche de formations communes.

Les programmes multilatéraux continuent d'offrir au trois pays des opportunités de coopération Benelux, tels le MRTT, A-400M, EATC (European Air Transport Command), AWACS et d'autres encore. Afin d'identifier une opportunité de coopération au début du cycle d' vie d'une capacité, le BSG a réactivé son forum de planificateurs de défense. Enfin, le BSG a suivi activement le regain de dynamique dans la coopération de Défense européenne et son impact potentiel sur la coopération Benelux.
