

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

11 juni 2020

ANTWOORD

van het Comité van Ministers
op de aanbeveling 908/1
betreffende de aanpak van mensenhandel in
de virtuele wereld
(doc. 908/01)

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

11 juin 2020

RÉPONSE

du Comité de Ministres
à la recommandation 908/1
concernant la lutte contre la traite
des êtres humains dans le monde virtuel
(doc. 908/01)

Antwoord van het Comité van Ministers op de aanbeveling van de Benelux Interparlementaire Assemblée betreffende de aanpak van mensenhandel in de virtuele wereld (Doc 908/01)

Het Comité van Ministers heeft kennis genomen van uw Aanbeveling en spreekt zijn waardering uit over de niet-aflatende belangstelling van de Benelux Interparlementaire Assemblée voor het thema mensenhandel.

De bestrijding van mensenhandel vormt vandaag een thema waar verschillende beleidsvelden bij betrokken zijn en daarom is een multidisciplinaire aanpak nodig bij het zoeken naar duurzame oplossingen voor de direct betrokken partijen.

Nieuwe technologieën faciliteren weliswaar criminele activiteiten, maar ze zijn ook een belangrijke bron van informatie voor de opsporingsdiensten en kunnen een krachtig middel zijn in de strijd tegen mensenhandel.

De virtuele wereld wordt niet beperkt door territoriale grenzen. De strijd tegen de criminaliteit in de virtuele wereld kan dus niet door een staat afzonderlijk worden gevoerd.

Samenwerking in Benelux-verband is van primair belang omdat zodoende kennis, goede praktijken en trends tussen buurlanden kunnen worden uitgewisseld, maar ook omdat vragen die in de praktijk rijzen op kleine internationale schaal in beeld kunnen worden gebracht en kan worden overwogen om deze gezamenlijk aan te pakken.

In die zin zou het Comité van Ministers willen reageren op uw aanbevelingen als volgt:

Aanbevelingen 1, 5, 7 en 8

De Benelux-landen erkennen de noodzaak de samenwerking te intensiveren op gebied van technologie, de virtuele wereld en hiervoor best practices uit te wisselen.

In de Benelux Unie werd in 2012 een werkgroep opgericht om expertise en goede praktijken uit te wisselen rond de aanpak van mensenhandel.

Réponse du Comité de ministres à la Recommandation de l'Assemblée Interparlementaire Benelux concernant la lutte contre la traite des êtres humains dans le monde virtuel (Doc .908/01)

Le Comité de Ministres a pris connaissance de votre Recommandation et se félicite de l'attention constante portée par l'Assemblée Interparlementaire Benelux au thème de la traite des êtres humains.

La lutte contre la traite des êtres humains est aujourd'hui un sujet qui touche plusieurs champs politiques, raison pour laquelle elle demande une approche pluridisciplinaire dans la recherche de solutions durables pour les acteurs directement concernés.

S'il est vrai que les nouvelles technologies facilitent les activités criminelles, elles sont aussi une source importante d'informations pour les services d'enquête et peuvent constituer un moyen puissant pour lutter contre la traite des êtres humains.

Le monde virtuel n'est pas restreint par des limites territoriales. La lutte contre la criminalité dans le monde virtuel ne peut ainsi pas être menée par un État seul.

La coopération au niveau du Benelux est de première importance car elle permet d'échanger les connaissances, les bonnes pratiques et les tendances entre pays voisins, mais aussi de mettre en évidence, à une petite échelle internationale, les questions qui se posent sur le terrain et d'envisager d'y apporter des réponses communes.

Dans ce sens, le Comité de Ministres voudrait réagir à vos recommandations comme suit:

Recommandations 1, 5, 7 et 8

Les pays du Benelux reconnaissent la nécessité d'intensifier la coopération dans le domaine de la technologie, du monde virtuel et d'échanger des bonnes pratiques à cette fin.

Un groupe de travail a été créé au sein de l'Union Benelux en 2012 pour procéder à un échange d'expériences et de bonnes pratiques en matière

De werkgroep heeft al een aantal initiatieven genomen. Samenwerking is tot stand gekomen rond het verwijzingsmechanisme van slachtoffers van mensenhandel. Onder Belgisch voorzitterschap leidde dit initiatief tot het opstellen van een praktische handleiding over de procedures en de contactpunten van elk land.

Onder Nederlands voorzitterschap werd het thema aanpak van kinderuitbuiting in 2017 nader verkend en werd daar onder meer een seminar aan gewijd op 17 november 2017 in het kader van de Week van de Veiligheid.

In 2018 werd, onder Belgisch voorzitterschap van het Benelux Comité van Ministers, bijzondere aandacht aan de betrokkenheid van de medische sector besteed. Het kan immers voorkomen dat medische professionals te maken krijgen met situaties waarin sprake is van mensenhandel.

Een ander recent initiatief, onder Luxemburgs voorzitterschap, betrof de organisatie van een seminarie over de kwetsbaarheid van migranten en het risico om slachtoffer te worden van mensenhandel.

Tijdens de Internationale Dag van de Mensenrechten in 2019 is een conferentie georganiseerd waar een Benelux intentieverklaring, die overigens volgde na een eerste intentieverklaring van 2016, is ondertekend door de vertegenwoordigers van de drie regeringen. Met de recente intentieverklaring wordt beoogd een impuls te geven aan de samenwerking om zo stappen te zetten richting een meer eenvormige bescherming aan slachtoffers van mensenhandel in de EU.

De drie landen maken daarnaast ook onderdeel uit van diverse Europese en internationale fora waar veel kennis en expertise wordt uitgewisseld over verschillende deelthema's binnen het mensenhandel domein. De landen staan open voor het versterken van de uitwisseling van expertise en informatie met landen buiten de Benelux. Zo wordt in genoemde intentieverklaring ook gewezen op de ontwikkeling van synergieën op ad-hocbasis met bijvoorbeeld Frankrijk en/of aangrenzende Duitse deelstaten. Hiervoor kan ook ervaring uitgewisseld worden met de Baltische en Noordse landen.

d'approche de la traite des êtres humains. Le groupe de travail a déjà pris une série d'initiatives. Une coopération a vu le jour sur les mécanismes d'orientation des victimes de la traite des êtres humains. Sous présidence Belge, cette initiative a débouché sur un vade-mecum pratique reprenant les procédures et les points de contact de chaque pays.

Sous présidence néerlandaise, la thématique de "lutte contre l'exploitation des enfants" a été approfondie en 2017 avec notamment l'organisation d'un séminaire sur ce sujet le 17 novembre 2017, et ceci dans le cadre de la Semaine de la Sécurité.

En 2018, sous présidence belge du Comité des Ministres Benelux, une attention particulière a été accordée aux implications du secteur médical. En effet, il peut arriver que des professionnels du secteur médical soient confrontés à des situations liées à la traite des êtres humains

Une initiative récente, sous présidence luxembourgeoise, portait sur l'organisation d'un séminaire sur la vulnérabilité des migrants et le risque de devenir victime de la traite des êtres humains.

Une conférence a été organisée lors de la Journée internationale des droits de l'homme en 2019, lors de laquelle les représentants des trois gouvernements ont signé une déclaration d'intention Benelux, qui par ailleurs fait suite à une première déclaration d'intention signée en 2016. L'objectif de la déclaration d'intention récente est de donner une impulsion à la coopération pour évoluer vers une protection plus uniforme des victimes de traite des êtres humains dans l'UE.

Par ailleurs, les trois pays font également partie de divers forums européens et internationaux au sein desquels ont lieu beaucoup d'échanges de connaissances et d'expertise sur différents sous-thèmes du domaine de la traite des êtres humains. Les pays sont ouverts au renforcement du partage d'expertise et d'informations avec des pays situés hors du Benelux. Ainsi, la déclaration d'intention susmentionnée fait référence au développement de synergies sur base ad hoc, par exemple avec la France ou des États fédérés allemands limitrophes. Il est également possible de procéder à un échange d'expériences avec les États baltes et nordiques.

Aanbeveling 2

Tal van maatregelen werden reeds in onze drie landen ingevoerd om de meest kwetsbare bevolking, namelijk de jongeren, te bereiken.

In België met name werd, hoewel onderwijs en jeugdzorg een gemeenschapsbevoegdheid zijn, de sensibilisatie in de onderwijs- en jeugdzorg-sector als actiepunten in het Nationaal Actieplan opgenomen. Zo heeft de Vlaamse gemeenschap zich gefocust op slachtoffers van zogenaamde loverboys door het opzetten van een sensibilisatiecampagne in samenwerking met Child Focus. In de Franse Gemeenschap is een fiche tegen mensenhandel opgenomen in de praktische handleiding over de preventie van en omgaan met geweld op school. Er zijn ook opleidingen gegeven in de sector van de jeugdzorg. Op basis van de besprekingen in de twee werkgroepen is gebleken dat het nodig was bijkomende maatregelen op federaal niveau te nemen. Op federaal niveau heeft de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensenhandel (ICC) dan ook een Addendum aan het Nationaal Actieplan over de strijd tegen de mensenhandel voor alle minderjarige slachtoffers van mensenhandel opgesteld. Doel van dit addendum is de herkenning, de doorverwijzing en de bescherming van minderjarige slachtoffers van mensenhandel te verbeteren.

In Nederland is het programma Samen tegen mensenhandel sinds iets meer dan een jaar gestart en bestaat uit talloze maatregelen, die onder andere ook zien op de bescherming van minderjarige slachtoffers van mensenhandel.

Het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel (CKM) heeft recent een rapport uitgebracht over de onvoldoende herkenning van signalen van mensenhandel in scholen. De Stichting School en Veiligheid (SSV) heeft een tool ontwikkeld die het in de toekomst makkelijker maakt om mogelijk signalen van mensenhandel te melden. Inspanningen zijn ook gedaan om seksuele weerbaarheid bij te brengen door aandacht te besteden aan seksualiteit en seksuele diversiteit op scholen in het primair en voortgezet onderwijs.

Recommandation 2

De nombreuses mesures ont déjà pu être mises en place dans nos trois pays afin d'atteindre la population la plus vulnérable, à savoir les jeunes.

En Belgique notamment, bien que l'enseignement et l'aide à la jeunesse soient des compétences communautaires, la sensibilisation dans le secteur de l'éducation et de l'aide à la jeunesse a été incluse dans le plan d'action national. Ainsi, la communauté flamande s'est concentrée sur les victimes des "loverboys" en mettant en place une campagne de sensibilisation en collaboration avec Child Focus. En Communauté française, une fiche contre la traite des êtres humains a été intégrée dans le guide pratique sur la prévention et la prise en charge de la violence scolaire. Des formations ont également été données dans le secteur de l'aide à la jeunesse. Sur la base des discussions au sein des deux groupes de travail, il est apparu qu'il était nécessaire de prendre des mesures supplémentaires au niveau fédéral. Au niveau fédéral, la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite des êtres humains (CIC) a donc élaboré un addendum au Plan d'action national sur la traite des êtres humains pour tous les enfants victimes de la traite. L'objectif de cet addendum est d'améliorer la détection, le renvoi et la protection des enfants victimes de la traite des êtres humains.

Aux Pays-Bas, le programme gouvernemental "Ensemble contre la traite des êtres humains", qui est désormais en place depuis un peu plus d'un an, comporte d'innombrables mesures, qui visent entre autres la protection des victimes mineures de la traite.

Le Centre contre la traite des enfants et des êtres humains (CKM) a récemment publié un rapport sur la reconnaissance insuffisante des signaux de la traite des êtres humains dans les écoles. La Fondation École et Sécurité (SSV) a développé un outil qui facilitera à l'avenir la notification éventuelle de signaux de traite des êtres humains. Des efforts sont également déployés afin d'enseigner à mieux se défendre sur le plan sexuel, en consacrant de l'attention à la sexualité et à la diversité sexuelle dans les écoles primaires et secondaires.

Van zijn zijde heeft het Luxemburgse Ministerie van Justitie bijgedragen aan de ontwikkeling van een leerkit voor middelbare scholieren, die momenteel op één school wordt getest. Het doel is om studenten bewust te maken van het vraagstuk mensenhandel. Bovendien dient gewezen worden op de website <https://www.bee-secure.lu/> voor jongeren om het bewustzijn bij hen te vergroten en hun informatie te verstrekken over het gebruik van sociale netwerken.

Aanbevelingen 3, 4, 6 en 9

De ontwikkeling van internet en sociale media brengt heel wat mogelijkheden met zich mee, maar ook steeds meer gevaren. Internet kan zo door uitbuiters worden gebruikt, maar biedt ook kansen om mensenhandel te herkennen en te bestrijden.

Het is dan ook van het grootste belang voor onze drie landen om meer te investeren in expertise en innovatie en in te zetten op deskundigheidsbevordering van de verschillende betrokken diensten. Enkele voorbeelden verdienen hierbij vermelding.

Zo raadpleegt in België de Federale Politie - dienst Mensenhandel (DJSOC/MH) in het kader van zijn informatie-inwinning, van onderzoeken en/of gerechtelijke onderzoeken alsmede in de context van (administratieve en gerechtelijke) analyses zeer regelmatig open bronnen. De Federale Politie doet ook zeer regelmatig een beroep op de dienst Internet Recherche van de Directie belast met de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit - DJSOC/I2). Deze dienst gebruikt België sociale media en internet als onderzoeksinstrument om bewijzen te verkrijgen over mensenhandel en mensensmokkel. Meer gericht politie-onderzoek binnen de DJSOC/MH kan momenteel op 2 manieren gebeuren. Ofwel wordt een rechtstreekse vraag gericht aan de beheerder van een platform (bijvoorbeeld <http://www.redlights.be>) danwel wordt een rechtstreeks verzoek ingediend via een gespecialiseerde webcrawler WEB-IQ (*SafeCity*) die door twee politiezones wordt gebruikt.

Op het niveau van de Raad van Europa lopen er onderhandelingen over een tweede aanvullend protocol bij het Cybercrimeverdrag. Dit protocol heeft tot doel grensoverschrijdende samenwerking

De son côté, le Ministère de la Justice Luxembourgeois a contribué à l'élaboration d'un kit pédagogique à destination des lycéens qui est actuellement en phase de test dans une école. Le but est de sensibiliser les étudiants à la thématique de la traite des êtres humains. De plus, il convient également d'évoquer le site <https://www.bee-secure.lu/> à destination des jeunes afin de les sensibiliser et informer sur l'usage des réseaux sociaux.

Recommandations 3, 4, 6 et 9

Le développement d'internet et des médias sociaux génère beaucoup d'opportunités, mais aussi de plus en plus souvent des dangers. Internet peut ainsi être utilisé par des exploitants, mais offre également des opportunités pour lutter et détecter la traite d'êtres humains.

Il est donc de la plus grande importance pour nos trois pays d'investir dans l'expertise et l'innovation et de développer davantage les compétences des différents services concernés. Quelques exemples méritent d'être mentionnées à cet égard.

Ainsi, en Belgique la Police Fédérale – service traite des êtres humains (DJSOC/MH) consulte dans le cadre de sa collecte d'informations, d'enquêtes et/ou d'enquêtes judiciaires ainsi dans le contexte de l'imagerie (administrative et judiciaire) très régulièrement des sources ouvertes. La Police Fédérale fait aussi très fréquemment appel au le service recherche internet de la direction de la lutte contre la criminalité grave et organisé - DJSOC/I2). Ce service utilise les médias sociaux et internet comme instrument de recherche pour obtenir des preuves sur la traite et le trafic d'êtres humains. Pour des recherches policières plus ciblées au sein du DJSOC/MH, cela peut se faire actuellement de 2 manières. Soit une question directe est adressée au gestionnaire d'une plateforme (par exemple <http://www.redlights.be>) ou une demande directe est faite via un *webcrawler* spécialisé WEB-IQ (*SafeCity*) utilisé par deux zones policières.

Au niveau du Conseil de l'Europe, des négociations sont en cours sur un deuxième protocole additionnel à la Convention de cybercriminalité. Ce protocole vise à faciliter la coopération

makkelijker te maken en bevat bepalingen over dringende rechtshulp, joint investigation teams, internetrecherche, toegang tot gegevens in de cloud, rechtstreekse samenwerking met operatoren, en meer. België neemt deel aan de *Protocol Drafting Group* (subgroep) en de *Protocol Drafting Plenary*.

In Luxemburg heeft de afdeling Ondersteuning van de Dienst Gerechtelijke Politie (SPJ) een sectie Nieuwe technologieën, die onder meer is toegespitst op de bestrijding van cybercriminaliteit en de technologische dimensie van misdaadbestrijding.

Wat de kennis binnen de opsporingsdiensten betreft, pleit Luxemburg voor deelname aan gespecialiseerde internationale opleidingen, met name via de Europese Politieacademie (CEPOL). Zo biedt CEPOL een specifieke opleidingsmodule aan voor speurders die belast zijn met de opsporing van en het onderzoek naar mensenhandel in de virtuele wereld.

De Nederlandse Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) heeft van haar zijde extra inspecteurs en onderzoekers geworven die zich mede zijn gaan richten op het opsporen van arbeidsuitbuiting en de politie heeft gezorgd voor extra specialistische en tactische opsporingscapaciteit om de aanpak van mensenhandel te versterken.

Verder moet gewezen worden op de ontwikkeling van een rechercheapplicatie voor het oppakken van signalen uit het digitale publiek toegankelijke domein, de zogenaamde *webcrawler*. De *webcrawler* richt zich op advertenties met een risico op seksuele uitbuiting. De *webcrawler* is getest en ligt gereed bij alle eenheden. Er wordt gewerkt aan een juridisch raamwerk.

De regeringen van onze drie landen staan ook open voor samenwerking met private bedrijven, maatschappelijke organisaties zowel als elke andere instelling die hen in hun inspanning rond bestrijding van mensenhandel kunnen helpen. Zo bijvoorbeeld werkt de Luxemburgse regering samen met particuliere bedrijven via het Cybersecurity Competence Center

transfrontalière et comprend des dispositions sur l'assistance juridique urgente, les équipes communes d'enquête, la recherche sur Internet, l'accès aux données dans le cloud, la coopération directe avec les opérateurs, etc. La Belgique participe au groupe de rédaction du protocole (sous-groupe) et à la plénière de rédaction du protocole.

Au Luxembourg, le Département "Appui" du Service de police judiciaire (SPJ) dispose d'une section "Nouvelles technologies" consacrée notamment à la lutte contre la cybercriminalité et à la dimension technologique de la lutte contre la criminalité.

Au niveau des connaissances au sein des services d'enquêtes, le Luxembourg préconise la participation à des formations internationales spécialisées, notamment via le Collège européen de police (CEPOL). Celui-ci propose par exemple un module de formation dédié spécialement aux enquêteurs en charge de la détection et de l'enquête dans le domaine de la traite des êtres humains dans le monde virtuel.

L'Inspection Affaires sociales et Emploi (ISZW) néerlandaise, de son côté, a engagé des inspecteurs et des enquêteurs supplémentaires qui se concentreront sur la détection de l'exploitation par le travail et la police a augmenté ses capacités de détection spécialisée et tactique afin de renforcer la lutte contre la traite des êtres humains.

Par ailleurs, il convient d'évoquer l'élaboration d'une application de recherche pour capter les signaux du domaine numérique accessible au public, le *webcrawler* ou robot d'exploration du web. Le *webcrawler* se concentre sur les annonces comportant un risque d'exploitation sexuelle. Le *webcrawler* a été testé et est prêt dans toutes les unités. Un cadre juridique est en cours d'élaboration.

Les gouvernements de nos trois pays sont également ouverts à une coopération avec des sociétés privées, des organisations de la société, ainsi que tout autre organisme susceptible de les aider dans leur effort de lutte contre la traite. Ainsi par exemple, le gouvernement luxembourgeois coopère avec des entreprises privées par le biais du Centre de compétences en matière de cybersécurité

(<https://c-3.lu/>), dat opleidingen aanbiedt op het gebied van preventie van cybercriminaliteit.

Het is ook onweerlegbaar dat zowel op Europees als internationaal niveau, de landen hun samenwerking dienen te verbeteren. Zo hebben, onder het Luxemburgse en het Nederlandse voorzitterschap van de Raad van de Unie, de drie landen tot het zogenaamde “*package e-evidence*” (pakket elektronisch bewijsmateriaal) bijgedragen. Deze package, bestaand uit een richtlijn en een verordening, streeft naar een optimalisering van de bestaande klassieke instrumenten voor wederzijdse rechtshulp en ontwikkelt het een kader voor rechtstreekse samenwerking met dienstverleners, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van instrumenten voor wederzijdse rechtshulp of erkenning.

Nederland is in 2019 ook trekker van EMPACT geworden, het EU-project voor operationele samenwerking tegen mensenhandel waaraan ook België en Luxemburg deelnemen.

De Benelux-landen hebben bovendien het Verdrag inzake cybercriminaliteit van de Raad van Europa (het zogenaamde Verdrag van Boedapest), dat de internationale samenwerking op het gebied van computercriminaliteit regelt, geratificeerd.

Jaren geleden is in België een systeem ingevoerd, gebaseerd op een moderne en liberale regelgeving die een samenwerkingsplicht oplegt aan buitenlandse operatoren die op het Belgisch grondgebied actief zijn.

België ondersteunt dan ook ten volle dat een duidelijk, evenwichtig en efficiënt juridisch raamwerk wordt opgesteld om een betere samenwerking tussen de handhavingsinstanties en de in de EU actieve telecombedrijven te faciliteren met als doel meer rechtszekerheid in de EU te garanderen, zowel voor de autoriteiten van de EU als voor de burgers van de EU en de in de EU actieve bedrijven.

Aanbeveling 10

Mensenhandel manifesteert zich vaak op lokaal niveau. Gemeenten zijn daarom een belangrijke partner in de integrale aanpak. Vooral waar het gaat

(<https://c-3.lu/>) qui offre des formations en matière de prévention de la cybercriminalité.

Il est incontestable également que tant au niveau européen qu'international, les pays doivent améliorer leur coopération. C'est ainsi que, sous les présidences luxembourgeoises et néerlandaises du Conseil de l'Union, les trois pays ont contribué au développement du package “*e-evidence*”. Ce package, comprenant une directive et un règlement, vise à optimiser les instruments d'entraide judiciaire classiques existants et à développer un cadre de coopération directe avec les fournisseurs de services en excluant le recours aux instruments d'entraide ou de reconnaissance mutuelle.

En 2019, les Pays-Bas ont également piloté EMPACT, le projet européen de coopération opérationnelle contre la traite des êtres humains auquel participent aussi la Belgique et le Luxembourg.

Les pays du Benelux ont par ailleurs ratifié la Convention sur la cybercriminalité du Conseil de l'Europe (dite Convention de Budapest) qui gouverne la coopération internationale en matière de lutte contre la criminalité dans le domaine numérique.

Depuis des années, un système a été introduit en Belgique, basé sur une législation moderne et libérale imposant une obligation de coopération aux opérateurs étrangers actifs sur le territoire belge.

La Belgique soutient dès lors pleinement la création d'un cadre juridique européen clair, équilibré et efficace pour faciliter une meilleure coopération entre les autorités répressives et les entreprises télécommunication actives dans l'UE et ce, afin d'assurer une plus grande sécurité juridique au sein de l'UE, tant pour les autorités de l'UE que pour les citoyens de l'UE et les entreprises actives au sein de l'UE.

Recommandation 10

La traite des êtres humains se manifeste souvent au niveau local. Les communes constituent dès lors un partenaire important de l'approche intégrale.

om het signaleren van vormen van mensenhandel zijn de gemeenten onmisbaar. Ze kunnen bijvoorbeeld bijdragen aan het voorkomen van seksuele uitbuiting door goede regulering van de prostitutiebranche en aan het opvangen van slachtoffers van mensenhandel.

De bestuurlijke handhaving kan soms efficiënter werken dan het strafrechtelijk antwoord. Het biedt overheden een houvast om het ongewild faciliteren van criminele activiteiten en om de osmose tussen de illegale onderwereld en de legale bovenwereld te vermijden.

De bestuurlijke handhaving houdt ook mogelijkheden in ter controle van de integriteit van kwetsbare economische sectoren.

In België kan men in dit verband verwijzen naar artikel 134*quinquies* van de Nieuwe Gemeentewet die de burgemeester de mogelijkheid geeft een inrichting te sluiten voor een periode die niet meer dan 6 maanden mag bedragen. Deze procedure is herhaaldelijk met succes ingezet onder meer in inrichtingen (*bars, cafés, hotels*) die dienst deden als locatie voor feiten van seksuele uitbuiting.

Opgemerkt dient te worden dat meerdere Belgische steden en grensregio's (Euregio Maas-Rijn) de mogelijkheden van de bestuurlijke handhaving binnen de bestaande regelgeving al afgetast hebben.

Elles sont surtout indispensables pour ce qui est du signalement des formes de traite des êtres humains. Elles peuvent par exemple contribuer à la prévention de l'exploitation sexuelle grâce à une bonne régulation du secteur de la prostitution et prendre en charge les victimes de la traite des êtres humains

L'approche administrative peut parfois avoir un effet plus efficace que la réponse pénale. Elle donne aux gouvernements un outil afin d'éviter de faciliter involontairement les activités criminelles et pour qu'une osmose ne se crée pas entre le milieu illégal et le monde légal.

Le contrôle administratif comprend également des possibilités de contrôler l'intégrité des secteurs économiques vulnérables.

En Belgique, à cet égard, on peut citer l'article 134*quinquies* de la Nouvelle loi communale, qui donne la possibilité au bourgmestre de décider de la fermeture d'un établissement pour une période ne pouvant pas excéder 6 mois. Cette procédure a été utilisée avec succès à plusieurs reprises, entre autres dans des établissements (*bars, cafés, hôtels*) qui servaient de lieu d'organisation pour des faits d'exploitation sexuelle.

Il est également à noter que plusieurs villes et régions frontalières belges (Euregio Meuse-Rhin) ont déjà exploré les possibilités de contrôle administratif dans le cadre de la réglementation existante.
