

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

15 juni 2019

AANBEVELING

**betreffende de arbeidsmobiliteit
in de Benelux**

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

15 juin 2019

RECOMMANDATION

**relative à la mobilité du travail
dans le Benelux**

De Assemblée,

gelet op

— artikel 345 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

— de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

— de Aanbeveling nr. 858/1 van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad over de meeneembaarheid van diploma's en beroepskwalificaties in de Benelux, aangenomen tijdens de plenaire vergadering van 20 juni 2014;

— de Aanbeveling M (2014) 17 van het Benelux Comité van Ministers inzake grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit;

— de Beschikking M (2015) 3 van 18 mei 2015 van het Comité van Ministers van de Benelux Unie betreffende de automatische wederzijdse generieke niveauserkenning van diploma's hoger onderwijs;

— de Beschikking van het Benelux Comité van Ministers M (2018) 1 van 25 januari 2018 tot aanvulling van beschikking M (2015) 3 van 18 mei 2015 betreffende de automatische wederzijdse generieke niveauserkenning van diploma's hoger onderwijs;

— de Aanbeveling nr. 879/1 van de Benelux Interparlementaire Assemblée inzake de sociale dumping, aangenomen tijdens de plenaire vergadering van 25 november 2016, en het Antwoord van het Comité van Ministers van 20 oktober 2017;

— de Aanbeveling nr. 894/1 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de Benelux, aangenomen tijdens de plenaire vergadering van 24 maart 2018;

— de nota "Banen door mobiliteit over de grens" van het College van Secretarissen-Generaal van de Benelux Unie van 5 augustus 2014;

L'Assemblée,

vu

— l'article 345 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

— le Règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 sur la coordination des systèmes de sécurité sociale;

— la Recommandation n° 858/1 du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux sur la portabilité des diplômes et des compétences professionnelles dans le Benelux, adoptée lors de la séance plénière du 20 juin 2014;

— la Recommandation M (2014) 17 du Comité de Ministres Benelux sur la mobilité transfrontalière des travailleurs;

— la Décision M (2015) 3 du 18 mai 2015 du Comité de Ministres de l'Union Benelux relative à la reconnaissance mutuelle automatique générique de niveau des diplômes de l'enseignement supérieur;

— la Décision du Comité de Ministres M (2018) 1 du 25 janvier 2018 complétant la Décision M (2015) 3 du 18 mai 2015 du Comité de Ministres de l'Union Benelux relative à la reconnaissance mutuelle automatique générique de niveau des diplômes de l'enseignement supérieur;

— la Recommandation n° 879/1 du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux relative au dumping social, adoptée lors de la séance plénière du 25 novembre 2016, et la Réponse du Comité de Ministres du 20 octobre 2017;

— la Recommandation n° 894/1 du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles dans le Benelux, adoptée lors de la séance plénière du 24 mars 2018;

— la note "Des emplois grâce à la mobilité transfrontalière" établie par le Collège des Secrétaires-Général de l'Union Benelux le 5 août 2014;

— het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2017-2020 “Grensverleggend samenwerken” van januari 2017 en het Jaarplan 2017 van de Benelux Unie;

vaststellende dat

— uit internationaal onderzoek blijkt dat grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit bijdraagt tot een groter aantal banen en meer welvaart;

— vandaag slechts een beperkt aantal werknemers in de Benelux grensoverschrijdend werken: jaarlijks werken naar schatting 44 000 Belgen in Luxemburg, 32 000 Belgen in Nederland, 12 000 Nederlanders in België en een zeer klein aantal Luxemburgers in Nederland en België, zodat jaarlijks ongeveer slechts 80 000 werknemers grensoverschrijdend werken; dit betekent dat er nog veel groeipotentieel is voor de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit binnen de Benelux;

— de Benelux Unie via de portaalsite <http://startpuntgrensarbeid.benelux.int/nl/> en via brochures informatie aanbiedt voor grensarbeiders, maar potentiële werknemers niet altijd goed geïnformeerd zijn over de administratieve en juridische gevolgen van grensoverschrijdende arbeid;

— er geen uniform statuut is voor grensoverschrijdende stages en studies van werknemers en studenten: de tegemoetkoming wordt door sommige lidstaten immers als een vergoeding en door andere als loon beschouwd;

— er vandaag heel wat administratieve hindernissen bestaan voor het bekomen van een pensioen over de grens, inzonderheid voor overlevingspensioenen (weduwenpensioenen) en invaliditeitspensioenen. Zo moet nog steeds het land van herkomst worden gecontacteerd voor de berekening van het pensioen. Het permanent verblijfsrecht van wie een invaliditeitspensioen ontvangt en geen bezoldigd werk uitvoert dreigt te worden ingetrokken. Het is vaak onmogelijk om met een SIM-kaart van een buitenlands netwerk het digitaal pensioendossier te raadplegen;

— le Programme de travail commun 2017-2020 “Coopérer sans frontières” de janvier 2017 et le Plan annuel 2017 de l’Union Benelux;

constatant que

— des études internationales montrent que la mobilité transfrontalière du travail contribue à davantage d’emplois et de prospérité;

— actuellement, un nombre restreint seulement de travailleurs frontaliers sont actifs dans le Benelux: on estime que chaque année, 44 000 Belges travaillent au Luxembourg, 32 000 Belges aux Pays-Bas, 12 000 Néerlandais en Belgique et un très petit nombre de Luxembourgeois aux Pays-Bas et en Belgique, de sorte que, chaque année, les travailleurs frontaliers ne sont que 80 000 environ; cela signifie qu’il existe un important potentiel de croissance pour la mobilité transfrontalière du travail dans le Benelux;

— l’Union Benelux propose des informations à l’intention des travailleurs frontaliers par le biais du site portail <http://startpuntgrensarbeid.benelux.int/fr/> et de brochures mais que les travailleurs potentiels ne sont pas toujours dûment informés des conséquences administratives et juridiques du travail frontalier;

— il n’existe pas de statut uniforme pour les stages et les études transfrontaliers pour les travailleurs et les étudiants: l’intervention accordée est en effet considérée par certains États membres comme une indemnité et par d’autres comme une rémunération;

— il existe aujourd’hui de nombreuses entraves administratives à l’obtention d’une pension de l’autre côté de la frontière, particulièrement en ce qui concerne les pensions de survie (pension de veuve) et d’invalidité. Ainsi, il est toujours nécessaire de contacter le pays d’origine pour le calcul de la pension. Une personne qui bénéficie d’une pension d’invalidité et n’exerce pas de travail rémunéré risque de se voir retirer son droit de séjour permanent. Il est souvent impossible de consulter son dossier de pension numérique au moyen d’une carte SIM d’un réseau étranger;

— een globaal juridisch kader voor grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit vandaag ontbreekt, niet enkel binnen de Benelux maar ook met de buurlanden Frankrijk en Duitsland.

— het openbaar vervoer in Luxemburg volledig gratis zal zijn vanaf 2020;

verzoekt de regeringen

— de informatie over grensoverschrijdende arbeid te versterken, door middel van het verder uitbouwen van de grensinformatiepunten en de grensoverschrijdende bemiddelingsdiensten en het verstrekken van opleidingen op de werkvloer, waarbij potentiële werknemers in hun eigen taal worden ingelicht over de gevolgen op het vlak van de sociale zekerheid en de fiscaliteit van het aangaan van een betrekking over de grens;

— de organisatie van grensoverschrijdende bedrijfsstages aan te moedigen en een gemeenschappelijk kader uit te werken voor de stagiairs;

— grensoverschrijdende uitwisseling van studenten aan te moedigen en voor hen een gemeenschappelijk kader voor de financiële ondersteuning uit te werken;

— grensoverschrijdend ondernemerschap aan te moedigen. Dit geldt zowel voor bestaande als voor nieuwe bedrijven. Het bevorderen van innovatieve start-ups die grensoverschrijdende diensten aanbieden, komt daarvoor zeker in aanmerking;

— de bestaande sociaalrechtelijke en fiscale benaderingen zoveel mogelijk op mekaar te coördineren en een rapportage over de grensoverschrijdende effecten in te voeren bij nieuw beleid in de lidstaten;

— inzonderheid de nodige maatregelen te nemen om tegemoet te komen aan concrete problemen die het gevolg zijn van de verschillende pensioenleeftijden in de lidstaten van de Benelux Unie, zoals weerslag hiervan op andere domeinen van de sociale zekerheid, inzonderheid de invaliditeit en de werkloosheid, en de mogelijkheid voor werknemers om grensoverschrijdend digitaal

— un cadre juridique global pour la mobilité transfrontalière du travail fait aujourd'hui défaut, non seulement dans le Benelux mais également par rapport aux pays voisins que sont la France et l'Allemagne.

— les transports publics seront entièrement gratuits au Luxembourg à partir de 2020;

demande aux gouvernements

— de proposer des informations sur le travail transfrontalier en continuant à développer les points d'information frontaliers et les services transfrontaliers de médiation et en offrant des formations sur le lieu de travail, les travailleurs potentiels étant informés — dans leur propre langue — des conséquences de l'acceptation d'un emploi dans un pays limitrophe au regard de la sécurité sociale et de la fiscalité;

— d'encourager l'organisation de stages d'entreprise transfrontaliers et de mettre en place un cadre commun pour les stagiaires;

— d'encourager l'échange transfrontalier d'étudiants et de définir à l'intention de ces derniers un cadre commun en vue d'un soutien financier;

— d'encourager l'entrepreneuriat transfrontalier. Cela vaut à la fois pour les entreprises existantes et nouvelles. La promotion de start-ups innovantes proposant des services transfrontaliers entre assurément en ligne de compte à cet égard;

— de coordonner autant que possible les approches dans le domaine de la législation sociale et fiscale et d'instaurer un rapport sur les effets transfrontaliers en cas de politique nouvelle dans les États membres;

— de prendre plus particulièrement les mesures requises pour faire face aux problèmes concrets résultant de différences au niveau de l'âge de la pension dans les États membres de l'Union Benelux ainsi qu'aux conséquences de ces dernières dans d'autres domaines de la sécurité sociale, plus particulièrement l'invalidité et le chômage, et de prévoir la possibilité pour les travailleurs d'accéder

toegang te krijgen tot hun dossier bij de betrokken overheidsdiensten;

— de bestaande administratieve hindernissen voor het bekomen van de invaliditeitspensioenen en de overlevingspensioenen voor werknemers over de grens – zoals bijvoorbeeld het moeten contacteren van het land van herkomst voor de berekening van het pensioen, de mogelijke intrekking van het permanent verblijfsrecht voor wie geen bezoldigd werk uitvoert of de onmogelijkheid om zijn pensioendossier te raadplegen met een buitenlandse SIM-kaart – weg te werken;

— de bestaande problemen op het punt van de terugbetaling van medische kosten voor werknemers over de grens op te lossen;

— de samenwerking tussen Eures en de diensten voor arbeidsbemiddeling aan te moedigen. Informatie over de arbeidsmarkt en over de kwalificatie van potentiële werknemers in de grensregio's dient zo vlot mogelijk te worden uitgewisseld. Zo kunnen tekorten aan bepaalde kwalificaties in de ene regio worden ingevuld door overtallen in de andere regio;

— zich ervan te verzekeren dat de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit de bestaande juridische en administratieve hinderpalen zoveel mogelijk wegneemt, niet enkel op het niveau van de Benelux maar ook met grensregio's als Noordrijn-Westfalen en de Eurometropool Rijsel-Kortrijk-Doornik;

— de bestaande hinderpalen en belemmeringen inzake openbaar vervoer en andere vormen van mobiliteit zoveel als mogelijk weg te nemen, onder meer voor personen met een beperking;

— te bestuderen hoe het Luxemburgse systeem van gratis openbaar vervoer een plaats kan krijgen in het grensoverschrijdende beleid van arbeidsmobiliteit tussen Luxemburg en België;

— de grensoverschrijdende aanpak van de strijd tegen de sociale en fiscale fraude op te voeren om op deze wijze tot een “*level playing field*” te komen binnen de Benelux;

à l'échelle transfrontalière à leur dossier auprès des services publics concernés;

— d'éliminer les entraves administratives existantes à l'obtention par les travailleurs frontaliers des pensions d'invalidité et de survie – comme l'obligation de contacter le pays d'origine pour le calcul de la pension, le retrait éventuel du droit de séjour des personnes qui n'exercent pas de travail rémunéré ou l'impossibilité de consulter son dossier de pension au moyen d'une carte SIM étrangère;

— de remédier aux problèmes relatifs au remboursement des frais médicaux des travailleurs frontaliers;

— d'encourager la collaboration entre Eures et les services de placement. L'échange d'informations sur le marché du travail et sur la qualification de travailleurs potentiels dans les régions frontalières doit se faire le plus efficacement possible. De la sorte, la pénurie dans certaines qualifications dans une région pourra être compensée par des surplus dans l'autre région;

— de s'assurer que la mobilité transfrontalière puisse contribuer à lever autant que possible les obstacles juridiques et administratifs, non seulement au niveau du Benelux mais également par rapport à des régions frontalières comme la Rhénanie du Nord-Westphalie et l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai;

— d'éliminer autant que possible les obstacles et entraves en matière de transports publics et autres formes de mobilité, entre autres pour les personnes porteuses d'un handicap;

— d'étudier comment le système luxembourgeois de transport en commun gratuit pourrait avoir une place dans la politique transfrontalière en matière de mobilité du travail entre le Luxembourg et la Belgique;

— d'accentuer la lutte transfrontalière contre la fraude sociale et fiscale pour en arriver ainsi à un “*level playing field*” dans le Benelux;

— te blijven investeren in de kennis van andere talen, waaronder het Nederlands, het Frans, het Duits, het Engels en het Letzeburgs, zowel in het onderwijs als op de werkvloer;

— te blijven investeren in de wederzijdse kennis van de culturen van werknemers van de buurlanden;

— om jaarlijks een voortgangsrapport op te maken over de ontwikkelingen inzake grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit in de Benelux. Dit rapport bevat een analyse van de maatschappelijke, economische, juridische, fiscale en culturele factoren, een overzicht van “*best practices*” en concrete beleidsvoorstellen ter zake. Het rapport wordt jaarlijks besproken in het Benelux Parlement;

— binnen de Europese Unie een voortrekkersrol te spelen met betrekking tot de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit door de bestaande initiatieven op het Europese niveau, zoals Eures en het *Cross Border Mechanism*, actief te ondersteunen en te ijveren voor een regelgeving die een juridisch kader biedt voor een vlotte grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit;

— concrete voorstellen te doen om de grensoverschrijdende tewerkstelling aan te moedigen en hierbij inzonderheid aandacht te hebben voor de loon- en arbeidsvoorwaarden van kwetsbare groepen zoals lager geschoolde arbeidskrachten en arbeidsmigranten in de Benelux;

— de Aanbeveling nr. 894/1 van het Benelux Parlement betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de Benelux concreet uit te werken en het werken op basis van competenties verder te ontwikkelen;

— de samenwerking met de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen en de Eurométropole Rijsel-Kortrijk-Doornik op het vlak van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit te versterken;

— een samenwerking op te zetten met de *Baltic Council of Ministers* en *Nordic Council of Ministers* door het uitwisselen van praktijkvoorbeelden en “*best practices*” op het punt van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit.

— de continuer à investir dans la connaissance d’autres langues, dont le néerlandais, le français, l’allemand, l’anglais et le luxembourgeois, dans l’enseignement comme sur le lieu de travail;

— de continuer à investir dans la connaissance réciproque des cultures de travailleurs des pays voisins;

— de présenter annuellement un rapport d’avancement sur les développements en matière de mobilité transfrontalière du travail dans le Benelux. Ce rapport comprendra une analyse des facteurs sociétaux, économiques, juridiques, fiscaux et culturels, un aperçu de bonnes pratiques et de propositions politiques concrètes en la matière. Ce rapport sera discuté annuellement au Parlement Benelux;

— de jouer dans l’Union européenne un rôle de précurseur concernant la mobilité transfrontalière du travail en soutenant activement les initiatives existantes au niveau européen, comme Eures et le *Cross Border Mechanism*, et en œuvrant à une réglementation offrant un cadre juridique pour une bonne mobilité transfrontalière du travail;

— de formuler des propositions concrètes pour encourager le travail transfrontalier et de prêter une attention particulière aux conditions de salaire et de travail de groupes vulnérables comme les travailleurs faiblement scolarisés et les travailleurs migrants dans le Benelux;

— de mettre concrètement en œuvre la Recommandation n° 894/1 du Parlement Benelux relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles dans le Benelux et de continuer à développer le travail sur la base de compétences;

— de renforcer la coopération avec le Land allemand de Rhénanie du Nord-Westphalie et l’Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai dans le domaine de la mobilité transfrontalière du travail;

— de mettre en place une coopération avec le Conseil de ministres balte et le Conseil de ministres nordique par le biais de l’échange d’exemples concrets et de bonnes pratiques dans le domaine de la mobilité transfrontalière du travail.