

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

23 november 2018

Circulaire economie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIES
ECONOMIE, LANDBOUW EN ENERGIE EN
RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN KLIMAAT

UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Patricia CREUTZ** EN
Josée LORSCHÉ

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

23 novembre 2018

Économie circulaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS
ÉCONOMIE, AGRICULTURE ET ÉNERGIE ET
AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE,
ENVIRONNEMENT ET CLIMAT

PAR
MMES **Patricia CREUTZ** ET
Josée LORSCHÉ

I. – INLEIDING

Op 23 maart 2018 vond in de marge van de plenaire vergadering van de Benelux Interparlementaire Assemblée een trilaterale conferentie over “*De circulaire economie in het onderwijs en in het afvalbeleid*” plaats.

Er werden concrete projecten gepresenteerd met betrekking tot de integratie van de circulaire economie in het onderwijs in het Vlaamse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap. Nederland en Luxemburg gaven op hun beurt toelichting bij voorbeelden van de toepassing van de circulaire economie in het afvalbeleid.

Vertegenwoordigers van de Nederlandse, Belgische en Luxemburgse ministers hebben vervolgens de situatie in hun land geschetst en hun visie gepresenteerd op de mogelijke toegevoegde waarde van grensoverschrijdende samenwerking op dit gebied.

Niet alleen de leden van het Beneluxparlement, maar ook een delegatie van de Noordse Raad en een delegatie van de Baltische Assemblée namen deel aan de conferentie. Zij brachten andere voorbeelden van samenwerking tussen staten aan en bevorderden de uitwisseling van goede praktijken.

In de aanloop van deze conferentie had de commissie Economie, Landbouw en Energie verschillende hoorzittingen met deskundigen georganiseerd, eerst alleen en vervolgens samen met de commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat.

Ook na de plenaire vergadering van 23 maart 2018 vonden er nog hoorzittingen plaats. Op basis van deze hoorzittingen werd een voorstel voor een aanbeveling geformuleerd. De verenigde commissies bespraken dit voorstel in detail tijdens de vergaderingen van 28 september en 16 en 23 november. Tijdens de laatste vergadering werden er aan de tekst van de aanbeveling elementen toegevoegd van de motie betreffende de plastic oceaan, die werd aangenomen door het Benelux-jongerenparlement op 3 oktober.

I. – INTRODUCTION

Le 23 mars 2018 s’est tenue en séance plénière de l’Assemblée interparlementaire Benelux une conférence trilatérale sur “*L’économie circulaire dans l’enseignement et la gestion des déchets*”.

Des projets concrets ont été présentés concernant l’intégration de l’économie circulaire dans l’enseignement en Région flamande et dans la Communauté germanophone, tandis que les Pays-Bas et le Luxembourg commentaient des exemples d’application de l’économie circulaire dans la politique de gestion des déchets.

Des représentants des ministres néerlandais, belges et luxembourgeois y ont ensuite fait le point sur la situation dans leur pays et présenté leur vision des plus-values que pouvait apporter la coopération transfrontalière.

Outre les membres du Parlement Benelux, une délégation du Conseil nordique et de l’Assemblée balte participaient à la conférence, apportant ainsi au débat d’autres exemples de coopération interétatique et soutenant l’échange de bonnes pratiques.

En vue de préparer cette conférence, la commission Economie, Agriculture et Energie avait organisé plusieurs auditions d’experts, d’abord seule, puis conjointement avec la commission Aménagement du territoire, Environnement et Climat.

Ces auditions se sont poursuivies après la séance plénière du 23 mars 2018, pour déboucher finalement sur la rédaction d’une proposition de recommandation. Celle-ci a été discutée de façon approfondie par les deux commissions réunies lors des réunions des 28 septembre, 16 et 23 novembre. Cette dernière réunion a notamment permis d’intégrer dans le texte de la recommandation des éléments de la motion relative à un océan de plastique adoptée par le Parlement des jeunes Benelux qui s’est tenu le 3 octobre.

Het voorstel voor een aanbeveling zal aan de Interparlementaire Assemblee worden voorgelegd tijdens de plenaire vergadering van 30 november 2018.

II. – HOORZITTINGEN

Op 21 april 2017 heeft de commissie Economie, Landbouw en Energie de vertegenwoordigers van Nederland, België en Luxemburg gehoord. Zij presenteerden hun actieplannen inzake de circulaire economie en de praktische maatregelen die in dit verband werden genomen.

1. Uiteenzetting door de heer Christian TOCK, PhD, *Director Sustainable Technologies*, Ministerie van Economie van het Groothertogdom Luxemburg

De heer Tock benadrukt van meet af aan het belang van de ontwikkeling en het gebruik van duurzame technologieën om de beginselen van de circulaire economie in de praktijk te kunnen brengen. Als kernboodschap geeft hij onder andere mee dat de economische groei moet worden losgekoppeld van het buitensporige gebruik van hulpbronnen en dat de kosten voor de voorziening met grondstoffen moeten worden beperkt of zelfs vervangen door de nadruk te leggen op reparatie, renovatie en recycling. Om dit te bereiken moeten de inspanningen worden gericht op een *taxshift*, de kwaliteit van goederen, het onderhoud van voor hergebruik bestemde materialen, het ontwerp van nieuwe handelsmodellen door een groter concurrentievermogen en betrekkingen met de betrokkenen.

Het model van een circulaire economie bestaat immers niet uit recycling in de zin van “*downcycling*”, maar uit een integrale aanpak die gaat van conceptie tot afbraak. Het is ook geen perfecte cyclus omdat de transformatie resulteert in nieuwe, andere producten. De circulaire economie houdt een functionele interactie in tussen enerzijds de levenscyclus van consumptiegoederen en anderzijds de technische cyclus van diensten. Het doel bestaat erin zo veel mogelijk positieve effecten te creëren in plaats van gewoon de negatieve effecten van overconsumptie van natuurlijke hulpbronnen te vermijden.

La proposition de recommandation sera soumise à la séance plénière de l'Assemblée interparlementaire le 30 novembre 2018.

II. – AUDITIONS

Le 21 avril 2017, la Commission Agriculture, Économie et Énergie a entendu des représentants néerlandais, belge et luxembourgeois qui ont présenté leurs plans d'action en matière d'économie circulaire, de même que les mesures pratiques prises dans ce contexte.

1. Exposé de M. Christian TOCK, PhD, *Director Sustainable Technologies*, Ministère de l'Économie du Grand-Duché de Luxembourg

M. Tock insiste d'emblée sur l'importance du développement et de l'usage des technologies durables pour mettre en œuvre les principes de l'économie circulaire. Parmi les messages clés figurent l'objectif de séparer la croissance économique de la consommation excessive des ressources, de réduire voire de remplacer les frais d'approvisionnement de matières premières en mettant l'accent sur la réparation, la rénovation et le recyclage. À cet effet, il faut miser sur la modification des systèmes de taxation, la qualité des marchandises, la maintenance des matériaux destinés à la réutilisation, l'établissement de nouveaux modèles commerciaux par une augmentation de la compétitivité et des liens avec les acteurs.

En effet, le modèle d'une économie circulaire ne consiste pas dans le recyclage compris de façon “*downcycling*”, mais bien dans une approche intégrale allant de la conception à la déconstruction. Il ne s'agit pas non plus d'un cycle parfait du fait que la transformation résulte en nouveaux produits différents. L'économie circulaire consiste dans l'interaction fonctionnelle du cycle biologique des biens de consommation et du cycle technique des services. L'objectif est de créer un maximum d'impacts positifs au lieu d'éviter simplement les effets négatifs de la surconsommation des ressources naturelles.

In de praktijk bestaan er al ondersteunende overheidsstructuren en -maatregelen in Luxemburg:

— De strategische groep voor de circulaire economie, onder leiding van mevrouw Francine Closener, staatssecretaris bij het Ministerie van Economie, en de heer Camille Gira, staatssecretaris bij het Ministerie van Duurzame Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu, verenigt alle belanghebbende overheidsinstanties en organiseert regelmatig bijeenkomsten ter ondersteuning van initiatieven voor de circulaire economie.

— De eco-innovatiecluster houdt zich voornamelijk bezig met schone technologieën en de circulaire economie. Het verantwoordelijke team voert particuliere en openbare pilootprojecten uit.

— Deze dynamiek wordt versterkt door het overheidsinitiatief “The Third Industrial Revolution Luxembourg”. Dit initiatief bevindt zich op het kruispunt van de pijlers energie, mobiliteit, bouw, voeding, industrie en financiën en moet een slimme economie, een circulaire economie en een sociaal model van “prosumenten” tot stand helpen brengen. Het project combineert het bestuursmodel van de strategische studie “Rifkin” met de “Digital Lëtzebuerg”-strategie. Verschillende werkgroepen buigen zich over de publieke belangen, regelgevingskwesties, onderwijs en bewustmaking, evenals nieuwe producten en diensten en het concept van circulaire handel.

Bewustmaking is echter een cruciale uitdaging. Het is van essentieel belang om bewustmakingscampagnes, algemene openbare conferenties, maar ook sectorale conferenties te organiseren. Naast bezoeken aan onderwijsinstellingen, het geven van presentaties en het organiseren van workshops en tentoonstellingen, is de aanwezigheid op bepaalde beurzen en binnen bedrijven ook essentieel. De Luxemburgse overheid voorziet via het programma “Fit 4 Circularity” ook in steun in de vorm van een medefinanciering van 50 % van de kosten voor adviesdiensten om de zakelijke mogelijkheden van de circulaire economie te analyseren.

De belangrijkste Luxemburgse pilootprojecten bevinden zich voornamelijk in stedelijke gebieden en industriezones. De snelle bevolkingsgroei zorgt ervoor dat er in Luxemburg-stad nieuwe buurten

En pratique, il existe déjà des structures et mesures d’aides publiques au Luxembourg:

— Le Groupe stratégique pour l’Économie circulaire, géré par Mme Francine Closener, Secrétaire d’état au Ministère de l’Économie, et par M. Camille Gira, Secrétaire d’état au Ministère du Développement durable, des Infrastructures et de l’Environnement, inclut toutes les autorités publiques pertinentes et organise régulièrement des réunions pour soutenir les initiatives en matière d’économie circulaire.

— Le Cluster de l’Eco-Innovation met l’accent sur les technologies propres et l’économie circulaire. L’équipe en charge réalise et s’engage dans des projets pilotes privés et publics.

— Cette dynamique est renforcée par l’initiative du gouvernement “The Third Industrial Revolution Luxembourg” qui se trouve à l’intersection des piliers de l’énergie, de la mobilité, de la construction, de l’alimentation, de l’industrie et de la finance en vue d’une économie intelligente, d’une économie circulaire et d’un modèle social de “prosommateurs”. Ce projet combine le modèle de gouvernance de l’étude stratégique “Rifkin” avec la stratégie “Digital Lëtzebuerg”. Plusieurs groupes de travail se penchent sur les intérêts publics, les questions réglementaires, l’éducation et la sensibilisation, ainsi que sur de nouveaux produits et services, et le concept du commerce circulaire.

Cependant, la sensibilisation constitue un enjeu capital. Il est essentiel d’organiser des campagnes de sensibilisation, des conférences publiques générales, mais aussi sectorielles. Au-delà des établissements d’enseignement, des présentations, des ateliers et des expositions, une présence à certaines foires et au sein d’entreprises s’impose également. Au Luxembourg, le programme d’aide public “Fit 4 Circularity” permet par ailleurs de cofinancer 50 % des frais d’engagement d’un conseiller pour l’analyse des opportunités commerciales en matière d’économie circulaire.

Les projets pilotes majeurs luxembourgeois sont situés principalement dans les sites urbains ou industriels. L’accroissement rapide de la population engendre le développement de nouveaux quartiers

en innovatieve projecten worden ontwikkeld. De nieuwe infrastructuur en industriezones worden ontwikkeld volgens de beginselen van de circulaire economie. De Luxemburgse regering heeft hiertoe gedetailleerde richtsnoeren opgesteld en in financiële stimulansen voorzien.

— De overheid moedigt individuele bedrijven aan circulaire producten te ontwikkelen door onderzoeks-, ontwikkelings- en innovatieprojecten mede te financieren. Aangezien de bouwsector de meest essentiële sector is, worden bedrijven in deze sector sterk bij dit proces betrokken.

— Het Luxemburgse paviljoen op de internationale tentoonstelling 2020 in Dubai zal worden ontworpen volgens de beginselen van de circulaire economie en duurzame ontwikkeling.

— Er zal een nieuwe Luxemburgse “Automotive Campus” worden ontwikkeld, die een gemeenschappelijk gebouw met gedeelde infrastructuur zal omvatten.

Van 20 tot 22 juni 2017 zal Luxemburg, door de organisatie van de “Hot Spots 2017”, de place to be voor de circulaire economie zijn.

2. Uiteenzetting door de heer Geoffroy BLONDIAUX, adviseur voor het kabinet van Marie Christine Marghem, Belgisch federaal minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling

De heer Blondiaux licht toe wat, in het kader van de doelstellingen van duurzame ontwikkeling, het potentieel is van de circulaire economie in België tegen 2030: een stijging van het BBP van naar schatting 3 174 tot 7 300 miljoen euro, 40 000 tot 100 000 nieuwe banen, een verlaging van de CO₂-uitstoot met 48 % en een besparing van 3,7 miljard euro aan milieukosten voor de maatschappij. De overgang naar een circulaire economie is essentieel om het economische en sociale model van België te kunnen waarborgen.

Uit een vergelijking van de afvalbeheerspercentages blijkt dat België nog een groot potentieel

et des projets innovants à Luxembourg-Ville. Les nouvelles infrastructures et zones industrielles visent la mise en oeuvre des principes de l'économie circulaire et le gouvernement luxembourgeois a établi pour cela un guide détaillé et des incitations financières.

— Les entreprises individuelles sont encouragées à développer des produits circulaires en cofinçant des projets de recherche, de développement et d'innovation. Sachant que le secteur de la construction est le plus essentiel, les entreprises de ce secteur sont fortement impliquées dans ce processus.

— Le pavillon luxembourgeois pour l'Exposition internationale 2020 à Dubaï sera conçu en fonction des principes de l'économie circulaire et du développement durable.

— Le développement d'un nouveau “Automotive Campus” luxembourgeois est prévu et comprend un bâtiment commun avec des infrastructures partagées.

Du 20 au 22 juin 2017, le Luxembourg devient un haut-lieu de l'économie circulaire à travers l'organisation des “Hot Spots 2017” de l'Economie circulaire.

2. Exposé de M. Geoffroy BLONDIAUX, conseiller au cabinet de Mme Marie Christine Marghem, ministre fédérale belge de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable

Se référant aux objectifs de développement durable, M. Blondiaux expose le potentiel de l'économie circulaire en Belgique à l'horizon 2030: une augmentation du PIB d'un montant estimé entre 3 174 millions d'euros et 7 300 millions d'euros, la création de 40 000 à 100 000 emplois, une réduction de 48 % des émissions de gaz de CO₂ et une économie de 3,7 milliards d'euros en coûts sociétaux liés à l'environnement. La transition vers une économie circulaire est indispensable pour pouvoir assurer le modèle économique et social de la Belgique.

Comparant les taux de gestion des déchets, la Belgique a encore un grand potentiel au niveau de

heeft op het gebied van realisatie, onderhoud, hergebruik, modulariteit en geleidelijke valorisatie, allemaal acties die tot de “core business” van de circulaire economie behoren. Het belastingsaspect wordt geregeld op EU-niveau, maar het federale niveau is bevoegd voor het in de handel brengen van producten, de productnormen en consumentenbescherming. Vanuit bestuurlijk oogpunt is het de bedoeling om de diversiteit zo goed mogelijk te vertegenwoordigen en alle betrokkenen zoveel mogelijk te betrekken bij de overgang naar de circulaire economie.

In België zijn de twee belangrijkste aandachtspunten enerzijds de rechtstreekse bijdragen aan het Benelux- en EU-beleid, en anderzijds de betrekkingen met de partners en de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld zodat iedereen zich maximaal inzet.

In deze context werden een twintigtal maatregelen vastgesteld. Het is de bedoeling deze voor het einde van de zittingsperiode uit te voeren. In vergelijking met Luxemburg zijn de Belgische pilootprojecten meer regionaal. Ze moeten als voorbeeld dienen voor alle andere nationale en internationale bedrijven.

Er werd, in samenwerking met de Benelux-partners, een pilootproject inzake reparaties opgestart om de repareerbaarheidscriteria te kunnen vaststellen. Dergelijke criteria zijn essentieel om te besparen op nieuwe ontwerpen. Deze maatregel is goed voor de werkgelegenheid en het vertrouwen van consumenten, die op hun beurt kunnen genieten van producten die langer meegaan. Het is echter niet gemakkelijk om dergelijke criteria vast te stellen door de technische kennis die daarvoor nodig is.

Het model van ecologisch ontwerp bevordert de samenwerking tussen de recyclingbedrijven. Samen zoeken ze naar manieren om de hulpbronnen, die moeilijk te recyclen zijn, zo goed mogelijk aan te wenden. Het partnerschap met de recyclingcentra moet een beleid inzake duurzame ontwikkeling en een efficiënter goederenbeheer tot stand helpen brengen. Dankzij dit proces kan alle nodige

la réalisation, de l’entretien, du réemploi et de la modularité, ainsi que de la valorisation par paliers qui, tous, représentent le “core business” de l’économie circulaire. Sachant que la fiscalité dépend des réglementations de l’Union européenne, le niveau fédéral est compétent pour la mise sur le marché, les normes des produits et la protection du consommateur. D’un point de vue administratif, l’objectif est de représenter au maximum la diversité et d’impliquer au mieux possible tous les agents dans le processus de transition vers l’économie circulaire.

En Belgique, les deux axes primordiaux sont d’une part, les contributions directes à la politique du Benelux et de l’UE, et d’autre part, les relations de partenaires et l’implication de la société civile pour un engagement plus performant.

Dans ce cadre, une vingtaine de mesures ont été établies, qu’il est envisagé de réaliser avant la fin de la législature. En comparaison avec le Luxembourg, les projets pilotes belges ont un caractère plus régional et ils ont pour objectif d’être des modèles de sensibilisation pour toutes les autres entreprises nationales et internationales.

En ce qui concerne la réparation, un projet pilote est lancé en collaboration avec les partenaires du Benelux afin de pouvoir identifier les critères de réparabilité. Ceux-ci sont indispensables pour économiser lors de nouvelles conceptions. Cette mesure permet la création de nouveaux emplois et engendre la confiance du consommateur qui, à son tour, souhaite profiter d’une plus grande longévité des produits. Cependant, ce travail reste assez complexe à cause de la technicité du processus d’identification des critères.

Le modèle de l’écoconception favorise la collaboration entre les entreprises de recyclage afin d’exploiter au mieux les ressources des produits, car ceux-ci demeurent difficiles à recycler. Le partenariat avec les centres de recyclage servira une politique de développement durable et un encadrement des biens plus efficace. Ce processus permet de rassembler toutes les informations nécessaires

informatie worden verzameld en de overgang naar de circulaire economie worden bevorderd. Alleen de macro-economische factoren moeten nog op Europees niveau worden ontwikkeld.

3. Uiteenzetting door de heer Ruben DEKKER, Attaché Milieu bij de Permanente Vertegenwoordiging van Nederland bij de Europese Unie

De circulaire economie wordt gekenmerkt door een zich herhalende cyclus van producten op basis van grondstoffen die voor distributie en consumptie, evenals voor reparatie en hergebruik zijn bestemd, om uiteindelijk te worden ingezameld en gerecycled tot nieuwe producten.

Het circulaire-economiemodel biedt veel kansen voor Nederland: besparingen van 7,3 miljard euro per jaar aan grondstoffen, 54 000 nieuwe banen, een vermindering van de CO₂-uitstoot met 17 000 kt per jaar en een vermindering van het verbruik van grondstoffen met 100 000 kt.

De overgang naar een circulaire economie is al ingezet. Een van de vele voorbeelden hiervan is de oprichting van het bedrijf “pay-per-lux”, dat licht verkoopt. De “Fairphone”, een modulaire smartphone, illustreert dezelfde dynamiek. Naar verwachting zal Nederland in 2050 een volledig operationele circulaire economie hebben en zal het gebruik van grondstoffen met 50 % zijn gedaald tegen 2030.

Andere overheidsprioriteiten zijn het stimuleren via wetgeving en regelgeving, het voorzien in stimulansen voor een slimme markt en circulaire handel, expertise, investeringen en innovatie, evenals samenwerking met de EU. Een overeenkomst van 24 januari 2017 betreffende het beheer van hulpbronnen heeft al meer dan 270 verschillende economische spelers gemobiliseerd.

Tussen april en november 2017 wordt de agenda voor de overgang naar de circulaire economie ontwikkeld in de volgende prioritaire sectoren: biomassa en levensmiddelen, consumptiegoederen, industrie, bouw en kunststoffen.

et d'améliorer la transition vers l'économie circulaire. Seuls les facteurs macroéconomiques restent à développer au niveau européen.

3. Exposé de M. Ruben DEKKER, Attaché Environnement à la Représentation permanente des Pays-Bas auprès de l'Union européenne

L'économie circulaire se caractérise par un cycle répétitif des produits formés à base de matières premières destinées à la distribution et la consommation, ainsi qu'à la réparation et à la réutilisation, pour enfin être rassemblés et recyclés en nouveaux produits.

Le modèle de l'économie circulaire offre de nombreuses opportunités pour les Pays-Bas: des économies de 7,3 milliards d'euros par année en matières premières, la création de 54 000 emplois, une réduction par année de 17 000 kt en gaz carbonique et une diminution de consommation de 100 000 kt en matières premières.

La transition vers une économie circulaire est déjà en cours. Parmi de nombreux exemples, on peut citer la création de l'entreprise “pay-per-lux” qui vend de la lumière. Le “Fairphone”, un smartphone modulaire, illustre cette même dynamique. Il est prévu que les Pays-Bas disposeront d'une économie circulaire opérationnelle à 100 % en 2050 et que l'usage des matières premières aura diminué de 50 % d'ici 2030.

La stimulation législative et régulatrice, les incitations en faveur d'un marché intelligent et d'un commerce circulaire, l'expertise, des investissements et des innovations, ainsi que la collaboration avec l'UE font également partie des priorités gouvernementales. Un accord du 24 janvier 2017 sur la gestion des ressources a d'ores et déjà permis de mobiliser plus de 270 acteurs économiques différents.

Entre les mois d'avril et novembre 2017, l'agenda de transition concernant l'économie circulaire sera développé au sein de secteurs prioritaires: la biomasse et l'alimentation, les biens de consommation, l'industrie manufacturière, la construction et le plastique.

De overgang naar de circulaire economie op EU-niveau werd in 2015 pas echt ingezet met meer dan 50 acties om de overgang te bevorderen en een productieketen van ontwerp tot afval te waarborgen. De EU gebruikt hiervoor een mix van instrumenten, zoals wetgeving, normen en innovaties, en legt bijzondere nadruk op de hervorming van de afvalwetgeving.

In juni 2016 heeft de EU-Raad het betreffende actieplan goedgekeurd. Het plan moet het midden- en kleinbedrijf ondersteunen. In het eerste verslag over de uitvoering van het actieplan dat in januari 2017 werd bekendgemaakt, worden de voortgang op het gebied van ecologisch ontwerp, investeringen en het proces van “waste-to-energy” beschreven. De doelstellingen voor 2017-2018 zijn voornamelijk gebaseerd op het terugdringen van het gebruik van kunststoffen, het hergebruik van water, de afvalwetgeving en chemische producten.

Het is essentieel om grensoverschrijdend en op Europees niveau samen te werken om de zeer ambitieuze doelstellingen van Nederland op het gebied van de circulaire economie te verwezenlijken. De “North Sea Resources Roundabout” is een goed voorbeeld van regionale samenwerking. Deze eerste internationale “Green Deal”, die in maart 2016 werd gesloten, verenigt economische spelers uit Frankrijk, Vlaanderen, Groot-Brittannië en Nederland. De EU treedt hierbij op als waarnemer. Het doel van deze overeenkomst is de handel in grondstoffen te vereenvoudigen door de betreffende wetgeving en uitvoeringsmaatregelen te harmoniseren.

4. Gedachtewisseling

Mevrouw Creutz vraagt zich af welke aanvullende maatregelen er nodig zijn om de reeds in de verschillende landen gelanceerde initiatieven te ondersteunen. Hoe kunnen de burgers al vanaf jonge leeftijd bewust worden gemaakt? Welke onderwijs- en opleidingsprogramma's zijn er opgezet om de overgang naar een circulaire economie te bevorderen?

Mevrouw Lorsché merkt op dat de logistieke sector in Luxemburg in volle ontwikkeling is en dat het essentieel is om in te zetten op de omgekeerde logistiek (“reverse logistics”), waarbij de stromen

Le processus de l'UE sur l'économie circulaire a quant à lui véritablement débuté en 2015 et comporte notamment plus de 50 actions visant à favoriser la transition, assurer une chaîne de production de la conception au déchet, créant un mix d'instruments tels que les législations, les standards et les innovations, tout en misant sur la réforme de la législation sur les déchets.

En juin 2016, le Conseil de l'UE a approuvé le plan d'action en question. Ce dernier a pour but de soutenir les petites et moyennes entreprises. En janvier 2017, le premier rapport sur la mise en oeuvre du plan d'action décrit le progrès de l'éco-conception, des investissements et le processus du “waste-to-energy”. Les objectifs prévus pour l'année 2017-2018 s'appuient principalement sur la réduction du plastique, la réutilisation de l'eau et la législation des déchets et les produits chimiques.

Il est primordial de coopérer à une échelle transnationale et européenne pour atteindre les objectifs très ambitieux que les Pays-Bas se sont fixés en matière d'économie circulaire. Signé en mars 2016, le “North Sea Resources Roundabout” constitue un bon exemple d'une coopération régionale. Premier “Green Deal” international, ce projet rassemble des acteurs économiques de la France, Flandre, Grande-Bretagne et des Pays-Bas, ainsi que l'UE en tant qu'observateur. L'objectif de cet accord est la simplification des échanges des matières premières par l'harmonisation de la législation et des mesures d'exécution.

4. Échange de vues

Mme Creutz s'interroge sur les mesures supplémentaires nécessaires pour soutenir les initiatives déjà lancées dans les différents pays. Comment sensibiliser les citoyens dès leur plus jeune âge? Quels programmes d'éducation et de formation ont-ils été mis en place pour favoriser la transition vers une économie circulaire?

En ce qui concerne les questions logistiques, Mme Lorsché observe que ce secteur se trouve en plein développement au Luxembourg et qu'il est essentiel de miser sur la logistique inverse

van de consument naar de fabrikant worden beheerd en geoptimaliseerd, en de hele logistieke keten wordt herzien met het oog op het verzamelen, vernieuwen en opnieuw verkopen van producten zodat deze in de economische kringloop blijven. Hoeveel nieuwe banen zouden er naar schatting in Luxemburg door de circulaire economie kunnen worden geschapen?

De heer Negri merkt op dat groene technologieën essentieel zijn en vraagt of er een ecologische en financiële balans van de totale consumptie is gemaakt. Hoe staat het met de onderzoeksinspanningen om vooruitgang te boeken?

De heer Blondiaux antwoordt dat de hulpmiddelen in elke fase moeten worden gevaloriseerd en dat het pedagogische proces in dit opzicht essentieel is. Het is echter niet altijd evident om de theorie in praktijk om te zetten. Onderwijs moet een belangrijkere rol spelen en er moet meer aandacht gaan naar de uitwisseling van goede praktijken. Desalniettemin moet er worden erkend dat er al veel vooruitgang is geboekt in de Benelux-landen.

De heer Dekker merkt op dat het gedrag van consumenten niet van de ene op de andere dag verandert. De consumenten gebruiken echter al circulaire-economiemodellen zonder het te weten. We moeten meegaan met onze tijd en openstaan voor andere, innovatieve concepten. De "Fairphone" is hiervan een voorbeeld.

De heer Tock legt uit dat bewustmaking onder meer kan worden verwezenlijkt via de aanwezigheid op beurzen en de ontwikkeling van activiteiten voor jongeren, zoals de "bootcamps" die soms worden georganiseerd. Er wordt ook samengewerkt met een middelbare school om de circulaire economie op te nemen in de verschillende lessenspakketten. De transversale integratie op de verschillende onderwijsniveaus is inderdaad essentieel. Daarnaast zal er een cocreatielaboratorium voor de circulaire economie worden opgericht. Het is ten slotte belangrijk om de economische voordelen van de circulaire economie en de verborgen kosten van andere productiewijzen te benadrukken.

De heer Tock legt uit dat er al werk wordt gemaakt van omgekeerde logistiek, vooral op de genoemde

ou logistieke des retours, qui consiste à gérer et optimiser les flux provenant des consommateurs en direction des fabricants et repenser l'ensemble de la chaîne logistique, afin de récupérer, rénover et revendre des produits pour s'assurer qu'ils restent dans le circuit économique. Existe-t-il des estimations sur le potentiel de création de nouveaux emplois au Luxembourg à travers l'économie circulaire?

M. Negri note que la technologie écologique est un élément essentiel et demande si des bilans écologiques et financiers de la consommation totale ont été réalisés. Qu'en est-il des efforts en matière de recherche afin de réaliser des progrès?

M. Blondiaux répond qu'il faut valoriser les ressources à chaque étape et le processus pédagogique est essentiel en la matière. Toutefois, le passage de la théorie à la bonne pratique n'est pas toujours évident. L'aspect de l'enseignement doit jouer un rôle plus important, comme l'échange de bonnes pratiques. Il faut néanmoins saluer des avancées significatives dans les pays du Benelux.

M. Dekker note que les comportements des consommateurs ne changent pas du jour au lendemain, mais souvent, ils utilisent déjà des modèles de l'économie circulaire sans le savoir. Il ne faut pas être trop passéiste et miser sur l'innovation et des concepts différents, comme le "Fairphone" par exemple.

M. Tock explique que la sensibilisation passe notamment par la présence à des foires, le développement d'activités pour les jeunes, à l'instar des "bootcamps" qui sont parfois organisés. De même, une collaboration avec un lycée est en cours en vue d'intégrer l'économie circulaire dans les différents cursus. L'intégration transversale dans les différents enseignements est en effet primordiale. En outre, il est prévu de lancer le projet d'un laboratoire de la co-création sur l'économie circulaire. Par ailleurs, il est important d'insister sur les avantages économiques de l'économie circulaire et les coûts cachés des autres modes de production.

M. Tock explique qu'on travaille effectivement déjà à une logistique des retours, notamment

locatie. Hoewel bedrijven goed meewerken, moeten de consumenten nog worden overtuigd. Het is daarom noodzakelijk gesprekken aan te knopen met de postbedrijven, die dagelijks voor de huizen van de consumenten passeren, om een eventuele retourdienst te organiseren. Momenteel is er weinig vraag naar dergelijke diensten. Als gevolg hiervan zijn bedrijven ook terughoudend. Er moeten proefprojecten worden gelanceerd om na te gaan wat het potentieel van dergelijke diensten is.

Uit een studie is gebleken dat de circulaire economie op een termijn van drie tot vier jaar 2 200 banen in Luxemburg zou kunnen opleveren, en dat een miljard euro kan worden bespaard op de aankoop van grondstoffen. Wetende dat er in de circulaire economie winnaars en verliezers zullen zijn, is het moeilijk te bepalen wanneer er effectief een nieuwe baan wordt gecreëerd. Het is echter wel zeker dat de circulaire economie banenverlies tegengaat.

*
* *

De verenigde commissies hebben op 26 januari 2018 mevrouw Lieze Cloots, *International Policy Unit, Openbare Vlaamse Milieumaatschappij (OVAM)*, gehoord.

1. Uiteenzetting van mevrouw Lieze Cloots, International Policy Unit, Openbare Vlaamse Milieumaatschappij (OVAM)

Mevrouw Cloots staat aan het hoofd van de internationale eenheid bij OVAM. Deze eenheid is verantwoordelijk voor de samenwerking op EU- en internationaal niveau, maar ook binnen de Benelux.

Het Vlaamse Gewest is een van de meest geavanceerde regio's op het gebied van selectieve inzameling en recycling. Sinds de jaren tachtig is het Gewest zeer actief instrumenten aan het ontwikkelen. Het heeft een evenwichtige mix ontwikkeld van verbodsmaatregelen (voor opslag of verbranding), belastingen, verplichte selectieve inzameling en enorme investeringen in containerparken en tweedehandswinkels voor het hergebruik van goederen. Uit de Europese statistieken kan worden

sur le site mentionné. Alors que les entreprises s'engagent de manière satisfaisante, il faut encore convaincre les consommateurs. C'est pourquoi il faut discuter avec les opérateurs postaux, qui passent tous les jours devant les maisons des consommateurs, pour établir un service de retour éventuel. Actuellement, il n'y a guère de demande pour des services de ce type. De ce fait, les entreprises sont également réticentes et il faudrait miser sur des projets pilotes afin de mieux comprendre et évaluer le potentiel de tels services.

En ce qui concerne la création d'emplois, une étude a montré que l'économie circulaire permettrait de créer 2 200 emplois au Luxembourg en l'espace de trois à quatre années, ainsi qu'un milliard d'économies au niveau des achats de matières premières. Sachant qu'il y aura des gagnants et perdants de l'économie circulaire, il est difficile de mesurer à quel moment un emploi est créé, même s'il est certain que l'économie circulaire permettra certainement aussi d'éviter des pertes d'emploi.

*
* *

Le 26 janvier 2018, les commissions réunies ont entendu Mme Lieze Cloots, *International Policy Unit, Openbare Vlaamse Milieumaatschappij (OVAM)*.

1. Exposé de Mme Lieze Cloots, International Policy Unit, Openbare Vlaamse Milieumaatschappij (OVAM)

Au sein de l'OVAM, Mme Cloots est à la tête de la cellule internationale, laquelle comprend le niveau européen et international mais aussi les coopérations au sein du Benelux.

La Région flamande est l'une des régions les plus avancées en matière de collecte sélective et de recyclage. Depuis les années '80, la Région est très active dans le développement d'une série d'instruments. Il s'agit d'un mélange assez équilibré de mesures d'interdiction (d'entreposage ou d'incinération), de taxes, de collecte sélective obligatoire, d'énormes investissements dans les parcs à conteneurs ainsi que dans les magasins de seconde main pour la réutilisation de biens. Au

afgeleid dat al deze maatregelen hun vruchten hebben afgeworpen.

Als we echter naar de cijfers kijken, zien we dat het beleid dat zich uitsluitend richt op het einde van de levensduur van goederen, met name de afvalfase, niet volstaat om het gebruik van grondstoffen en materialen terug te dringen. Men kwam tot die vaststelling toen bleek dat de hoeveelheid geproduceerd afval stagneerde in plaats van daalde.

Dat was in 2005-2006, ongeveer tien jaar geleden. Men begon toen de zaken op een andere manier te bekijken en maatregelen te nemen vanuit een ander perspectief: de hele productieketen werd in aanmerking genomen, en met name de eerste fase van het proces: van het ontwerp van de goederen tot de ontwikkeling en de productie. Op die manier werd afstand genomen van een beleid voor afvalbeheer en werd er een beleid van duurzame materialen ontwikkeld, dat werd vertaald in een decreet dat in 2011 werd aangenomen.

Er werd ook gezocht naar manieren om de cirkel rond te maken. Er werden verschillende organisaties opgericht. Een team was verantwoordelijk voor het conceptuele denkwerk. Een consortium van universiteiten bood wetenschappelijke ondersteuning. Ten slotte hield een andere groep zich bezig met de praktijk en werkte zij talrijke projecten uit om te laten zien wat de kortetermijnvoordelen op het terrein zijn.

In 2017 ontwikkelde de Vlaamse regering een visie voor 2050 met zeven "transitieprioriteiten". Op zeven gebieden moet er een echte, structurele verandering komen. Een van die gebieden is de circulaire economie. Het werk van de afgelopen tien jaar moet worden gestabiliseerd en versterkt.

In het kader van deze langetermijnvisie werden enkele aanpassingen gedaan aan de modellen die in de voorgaande tien jaar werden ontwikkeld. Er werd met name beslist een operationeel team op te richten met de personen die verantwoordelijk waren voor de wetenschappelijke ondersteuning, degenen die zich bezighielden met het conceptuele

vu des statistiques européennes, on peut dire que toutes ces mesures ont porté leurs fruits.

Toutefois, si l'on regarde les chiffres, on constate que la politique qui se focalise uniquement sur la phase de fin de vie, celle des déchets, ne peut pas suffire pour économiser les matières premières et les matériaux. C'est une donnée dont on s'est rendu compte lorsqu'on a vu que la ligne des déchets produits stagnait au lieu de diminuer.

On est alors en 2005-2006, soit il y a une dizaine d'années. On a commencé à réfléchir et à entreprendre des actions d'une autre manière: s'intéresser à toute la chaîne de production et singulièrement à la première phase du processus, depuis le design du bien jusqu'à sa conception et production. S'est ancrée ainsi, non plus une politique de gestion des déchets, mais une politique de matériaux durables, dans un décret qui a été adopté en 2011.

On s'est demandé aussi comment boucler la boucle. Plusieurs organismes ont été mis sur pied. Une équipe était chargée de réfléchir de manière conceptuelle. Un consortium d'universités assurait un soutien scientifique. Enfin, un autre axe était orienté sur les actions de terrain et élaborait de nombreux projets visant à montrer un bénéfice rapide sur le terrain.

En 2017, le gouvernement flamand a développé une vision pour 2050 qui comprend sept priorités de transition. Dans sept domaines, il faut réaliser un véritable changement systémique. L'un des domaines est celui de l'économie circulaire. Le travail effectué au cours des dix dernières années doit être stabilisé et renforcé.

Dans le cadre de cette vision à long terme, quelques adaptations ont été apportées aux modèles développés ces dix dernières années. Il a été décidé, notamment, de créer une équipe opérationnelle rassemblant les personnes chargées du soutien scientifique, celles qui s'occupaient de l'aspect conceptuel et celles qui étaient actives sur

aspect en degenen die actief waren op het terrein. Dit team wordt beheerd door OVAM, die altijd de katalysator is geweest op het gebied van circulaire economie.

De circulaire economie is nu niet meer alleen een bevoegdheid van de minister van Milieu, maar ook van de ministers van Economie en Innovatie.

De cyclus van materialen is niet langer het enige aandachtspunt, maar ook hulpbronnen zoals water, energie, voedsel en landgebruik zijn werkhema's.

Ten slotte zal de sectorale aanpak (zeldzame metalen, de bouwsector, chemische stoffen enz.) plaats maken voor een transversale visie, waarbij er sectoroverschrijdende hefboomen zullen moeten worden ontwikkeld.

Het operationele team van *Vlaanderen Circulair* zal fungeren als uitwisselingsplatform, inspiratiebron en knooppunt dat alle spelers in de circulaire economie verbindt. Het is gebaseerd op een partnerschap tussen spelers uit de bedrijfswereld, onderzoekers, overheidsinstanties en verenigingen op het terrein. Dit partnerschap moet op een cocreative manier werken, en alle partners hebben een aandeel in de projecten. Bovendien maken de partners deel uit van een netwerk dat ook veel spelers verenigt die de overgang kunnen verwezenlijken.

Op de website www.vlaanderen-circulair.be is er concrete informatie te vinden over lopende projecten in het Vlaamse Gewest.

Er werd een startverklaring aangenomen, met drie grote thema's waarrond zal worden gewerkt: *circulair aankopen*, *circulaire stad*, *circulair ondernemen*.

1. **Circulair aankopen**

Het aankoopbeleid is een belangrijke hefboom om de circulaire economie te bevorderen. Het stimuleert innovatie, versterkt de markt voor circulaire producten en diensten en zorgt ervoor dat er steeds meer wordt geïnvesteerd in circulariteit.

le terrain. Cette équipe est hébergée par l'OVAM, qui a toujours été le catalyseur en matière d'économie circulaire.

Désormais, la matière ne relève plus uniquement du ministre de l'Environnement, mais aussi des ministres de l'Economie et de l'Innovation.

On ne se préoccupe plus seulement du cycle des matériaux mais aussi des ressources, comme l'eau, l'énergie, la nourriture ou l'utilisation du sol.

Enfin, l'approche sectorielle (métaux rares, secteur de la construction, chimie, etc.) va céder la place à une vision transversale, où il faudra développer des leviers transsectoriels.

L'équipe opérationnelle de *Vlaanderen Circulair* va jouer un rôle de plateforme d'échange, de source d'inspiration et de mise en relation de tous les acteurs de l'économie circulaire. L'ensemble repose sur un partenariat entre acteurs venant du monde de l'entreprise, de la recherche, des pouvoirs publics et des associations de terrain. C'est un partenariat qui doit travailler de manière cocreative, avec un co-actionariat de tous les partenaires. En outre, les partenaires font partie d'un réseau regroupant également beaucoup d'acteurs qui peuvent concrétiser la transition.

Le site internet www.vlaanderen-circulair.be permet de trouver des informations concrètes sur les réalisations en cours en Région flamande.

Une déclaration de base a été adoptée, qui reprend trois grands domaines sur lesquels l'accent va être mis: *circulair aankopen*, *circulaire stad*, *circulair ondernemen*.

1. **“Circulair aankopen”**

La politique d'achat est considérée comme l'un des plus importants leviers en vue d'arriver à une plus grande circularité. Elle permet de stimuler l'innovation, de renforcer le marché pour les services et produits circulaires, et de faire en sorte que les investissements soient de plus en plus orientés vers la circularité.

Naar het voorbeeld van Nederland, dat een dergelijke samenwerkingsvorm al ruimer toepast, heeft het Vlaamse Gewest een “Green Deal” gelanceerd, waarin *Vlaanderen Circulair* een voortrekkersrol speelt, samen met verschillende verenigingen zoals VVSG (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*), *The Shift* (netwerk van ondernemingen die zich als pionier zien op het gebied van duurzaamheid) en BBL (*Bond Beter Leefmilieu*).

We willen niet meer discussiëren, nadenken over het concept, maar overgaan naar de volgende fase, met name het zoeken naar concrete oplossingen voor problemen op het terrein, experimenteren en leren van deze ervaringen.

In juni 2017 werd de *Green Deal* gelanceerd. Zesentachtig organisaties waren hierbij aanwezig. Zij hadden interesse om als koper deel te nemen aan deze Green Deal. Intussen is hun aantal gestegen naar 101.

Zevenenveertig organisaties stapten in de *Green Deal* als facilitator om de aankopende organisaties bij te staan en te adviseren. Ze zijn nu met 52.

Van de 101 organisaties die hun aankoopbeleid echt willen veranderen, zijn er 38 bedrijven en 38 overheidsinstanties. De resterende 25 zijn bijvoorbeeld vzw's.

De 52 facilitatoren zijn sectorfederaties, overheidsinstanties, onderzoekers enz.

De aankopers hebben zich ertoe verbonden om tegen 2020 minstens twee circulaire aankooptrajecten op te zetten. Dit betekent dat ze criteria moeten ontwikkelen om de producten of diensten die ze aankopen meer circulair te maken. Facilitatoren moeten op hun beurt minstens twee diensten ontwikkelen om aankopers bij te staan.

Vlaanderen Circulair komt regelmatig samen met deze partners om de kennis en ervaring die ze tijdens dit traject opdoen, uit te wisselen.

A l'instar des Pays-bas très actifs dans cette forme de coopération, la Région flamande a conçu un “Green deal” dans lequel *Vlaanderen Circulair* joue le rôle de pionnier en collaboration avec différentes associations telles que VVSG (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*), *The Shift* (réseau d'entreprises qui se veulent pionnières en matière de durabilité), ou BBL (*Bond Beter Leefmilieu*).

Nous ne voulons plus discuter, réfléchir au concept mais passer à l'étape concrète de la résolution de problèmes sur le terrain, expérimenter et tirer des leçons de ces expériences.

En juin 2017 a eu lieu le lancement du *Green Deal*. Quarante-six organisations étaient présentes, qui étaient candidates à faire partie de ce *green deal* en tant qu'acheteur. Entre-temps, leur nombre est passé à 101.

Quarante-sept organisations intervenaient en tant que “facilitatrices” afin d'assister et conseiller les organisations acheteuses. Elles sont maintenant au nombre de 52.

Au sein des 101 organisations qui ont réellement pris un engagement dans leur politique d'achat, 38 sont des entreprises, 38 des autorités publiques. Parmi les 25 restants, on trouve, par exemple des asbl.

Parmi les 52 facilitatrices, on trouve des fédérations sectorielles, des autorités publiques, des chercheurs, etc.

Les engagements pris par les acheteurs consistent à organiser d'ici 2020 au moins deux parcours d'achats circulaires (“circulaire aankooptrajecten”). Cela signifie qu'ils doivent élaborer des critères visant à ce que les produits ou services qu'ils achètent soient plus circulaires. Quant aux facilitateurs, ils doivent développer au moins deux services afin d'assister les acheteurs.

Vlaanderen Circulair va régulièrement se réunir avec ces partenaires afin d'échanger les connaissances et l'expérience qu'ils acquièrent au cours de ce parcours.

In de zomer van 2017 werd een oproep tot het indienen van voorstellen gelanceerd als onderdeel van dit prioritaire thema en dat van de circulaire stad. Ongeveer 130 projectvoorstellen werden ingediend. De Vlaamse minister van Milieu heeft onlangs 4,8 miljoen euro toegekend om 63 projecten uit te voeren. Deze projecten, hun locatie en beschrijving, zijn ook te vinden op de website van *Vlaanderen Circulair*.

2. *De circulaire stad*

Aangezien het Vlaamse Gewest een grote verstedelijkte regio is, is het niet verrassend dat circulariteit in de stad een prioritair thema is. De stad is een plaats waar zeer uiteenlopende stromen samenkomen: logistieke stromen, afvalstromen, energiestromen enz. De stad is een proeftuin voor het testen van de circulaire economie. Het doel is ook om de lokale autoriteiten en burgers bij dit thema te betrekken.

Er werd een website gemaakt rond een fictieve stad waar alle stromen in een gesloten cirkel plaatsvinden. Het probleem wordt vanuit verschillende perspectieven aangepakt: water, afval, energie enz. worden bijvoorbeeld telkens in gesloten cirkels beheerd. Dankzij een laagdrempelige internettoepassing kan iedereen nadenken over de stad van de toekomst die gebaseerd is op de beginselen van de circulaire economie.

Er worden “bootcamps” georganiseerd voor jongeren, bijvoorbeeld, jongeren die na hun opleiding een start-up willen oprichten. De jongeren gaan naar huis met zeer concrete ervaringen op het gebied van het opzetten van innovatieve bedrijfsmodellen die gebaseerd zijn op de circulaire economie.

3. *Circulair ondernemen*

De nadruk ligt op samenwerking met de speerpuntclusters, die strategisch zeer belangrijke gebieden voor het Vlaamse Gewest bestrijken (energie, logistiek, duurzame chemie, voedsel ...) en waarin bedrijven een gemeenschappelijke agenda van innovatiestrategieën ontwikkelen.

Au cours de l'été 2017 a été lancé un appel public dans le cadre de ce thème prioritaire et de celui de la ville circulaire. Environ 130 propositions de projets ont été recueillies. Tout récemment, un financement du ministre flamand de l'Environnement a été octroyé à hauteur de 4,8 millions afin de mettre en œuvre 63 projets. Ces projets, leur localisation et leur description, peuvent aussi être trouvés sur le site internet de *Vlaanderen Circulair*.

2. *“De circulaire stad”*

La Région flamande étant une grande région urbanisée, il n'est pas étonnant que la circularité au sein de la ville ait été retenue comme thème prioritaire. La ville est un endroit qui concentre des flux très différents: des flux logistiques, des flux de déchets, des flux d'énergie, etc. C'est un laboratoire idéal pour tester l'économie circulaire. L'objectif est aussi de rapprocher ce thème des autorités locales et des citoyens.

Un site internet a été créé autour d'une ville fictive où tous les flux s'écouleraient en cercle fermé. Le problème est appréhendé de différentes perspectives, par exemple la gestion de l'eau en circuit fermé, la gestion des déchets en circuit fermé, celle de l'énergie, etc. Une application internet assez accessible à tous permet de réfléchir à une ville tournée vers l'avenir et fonctionnant sur le principe de l'économie circulaire.

Des “bootcamps” sont organisés à l'intention des jeunes, par exemple de jeunes entrepreneurs, des jeunes qui à l'issue de leur formation veulent se lancer dans une start up. Ces camps livrent des expériences très concrètes de mise en place de modèles d'entreprises innovants axés sur l'économie circulaire.

3. *“Circulair ondernemen”*

L'accent a été mis sur la collaboration avec les “SPC's” (*Speerpunt Clusters*) qui sont des domaines stratégiquement très importants pour la Région flamande (énergie, logistique, chimie durable, alimentation...), dans lesquels les entreprises développent un agenda commun de stratégies d'innovation.

De circulaire economie is een transversale prioriteit geworden voor elk van deze innovatiegebieden.

Er werd ook een oproep voor het indienen van voorstellen gelanceerd onder dit derde thema. Zeven projecten werden goedgekeurd voor een bedrag van 5,9 miljoen euro.

Er is een structurele samenwerking opgezet met VLAIO (Vlaams Agentschap voor Innovatie en Ondernemen), dat het innovatiebeleid omzet in de praktijk en de middelen voor dit beleid beheert. Dit maakt het bijvoorbeeld mogelijk om, wanneer subsidies aan het mkb worden toegekend, de circulaire economie als selectiecriterium op te leggen. VLAIO doet steeds een beroep op het deskundigennetwerk van *Vlaanderen Circulair* om na te gaan hoe het innovatiebeleid kan worden gerealiseerd.

Ten slotte volgt *Vlaanderen Circulair* ook internationale initiatieven. Bijvoorbeeld het “News Plastics Economy Project” van de Ellen MacArthur Foundation, dat ook de inspiratie vormde voor de recente mededeling van de Europese Commissie over kunststoffen.

2. Gedachtewisseling

De heer Schiltz vraagt of het thema “circulair aankopen” voornamelijk voor overheidsinstanties is bedoeld.

Mevrouw Cloots antwoordt ontkennend. *Vlaanderen Circulair* richt zich specifiek tot bedrijven die hun aankoopbeleid willen veranderen, maar ook tot overheidsinstanties en vzw's. Colruyt en Ikea, bijvoorbeeld, voeren desbetreffende projecten uit. Alle overheidsniveaus zijn betrokken. Het OCMW Leuven heeft bijvoorbeeld een project ontwikkeld voor het onderhoud van werkkleding.

De heer Schiltz merkt op dat het Vlaamse Gewest er bewust voor heeft gekozen om de circulaire economie niet als een apart innovatiethema te beschouwen, maar de circulaire economie binnen de geselecteerde prioritaire clusters aan te pakken. Spreker is van mening dat deze strategie alle aandacht verdient en moet worden gepromoot in

L'économie circulaire est devenue une priorité transversale pour chacun de ces volets d'innovation.

Un appel d'offres a aussi été lancé en rapport avec ce troisième thème. Sept projets ont été approuvés pour un montant de 5,9 millions d'euros.

Une collaboration structurelle a été mise en place avec la VLAIO (*Vlaams Agentschap voor Innovatie en Ondernemen*) qui concrétise la politique en matière d'innovation et qui gère les moyens mis à disposition de cette politique. Cela permet, par exemple, quand des subventions sont accordées aux PME, d'imposer l'économie circulaire comme critère de sélection. La VLAIO fait toujours appel au réseau d'experts de *Vlaanderen Circulair* pour examiner ensemble la manière de concrétiser la politique en matière d'innovation.

Enfin, *Vlaanderen Circulair* suit aussi les initiatives internationales. Citons, par exemple, le “News Plastics Economy Project” lancé par la Fondation Ellen MacArthur, qui a aussi servi d'inspiration à la Commission européenne dans sa récente communication en matière de plastiques.

2. Echange de vues

M. Schiltz demande si le thème “Acheter circulaire” s'adresse principalement aux pouvoirs publics.

Mme Cloots répond par la négative. *Vlaanderen Circulair* s'est tourné expressément vers les entreprises qui sont attentives à leur politique d'achats, ainsi que vers le public ou les asbl. Colruyt, Ikea, par exemple, ont des projets en la matière. Quand aux pouvoirs publics, tous les niveaux sont concernés. A titre d'exemple, le CPAS de Leuven a mis au point un projet relatif à l'entretien des vêtements de travail.

M. Schiltz remarque que la Région flamande a pris délibérément l'option de ne pas considérer l'économie circulaire comme un thème d'innovation distinct mais d'aborder l'économie circulaire dans tous les clusters choisis comme priorités. Le membre est d'avis que cette stratégie mérite d'être soulignée et qu'elle devrait être défendue auprès

andere landen en regio's. Dit is een optie waarover veel is gediscussieerd. Zelf was hij oorspronkelijk van mening dat de circulaire economie een belangrijk thema is dat een aparte behandeling verdient, maar na overleg met deskundigen is hij tot het inzicht gekomen dat de gekozen optie de meest intelligente is omdat de circulaire economie alleen op transversale manier kan worden uitgevoerd.

Zijn er contacten en uitwisselingen tussen het Vlaamse Gewest en het federale niveau of de andere deelgebieden?

Mevrouw Cloots legt uit dat er op federaal niveau 21 maatregelen zijn vastgesteld. Deze zijn beperkt tot het federale bevoegdheidsgebied en hebben dus betrekking op productnormen, die fundamenteel zijn in de circulaire economie. De federale overheid en de deelgebieden onderzoeken momenteel hoe de respectieve bevoegdheden en de bestaande instrumenten precies kunnen worden verbonden en op welke gebieden de ene entiteit een andere nodig heeft. De federale constructie is in het geval van een transversaal beleid als dit een nadeel. De deelgebieden en het federale niveau proberen dus momenteel hun samenwerking te versterken.

De heer Vermeulen noemt twee initiatieven op federaal niveau. Het eerste is bedoeld om de duur van de periode van het vermoeden van niet-conformiteit en de wettelijke garantieperiode te verlengen. Het tweede, meer praktische, initiatief is het introduceren van een label, vergelijkbaar met het label dat bestaat voor energieverbruik (A, B, C enz., afhankelijk van de energieprestaties van het apparaat). Dat label zou de verwachte levensduur van het apparaat moeten aangeven.

Dat zijn positieve maatregelen, maar ze blijven zeer bescheiden in de filosofie van de circulaire economie.

Mevrouw Creutz zegt dat de maatregelen van alle overheidsniveaus elkaar moeten aanvullen. Voor een circulaire economie moet er op een transversale manier worden nagedacht en gehandeld. Voor elk beleid moet met de beginselen van de circulaire economie rekening worden gehouden.

des autres pays et régions. C'est une option qui a fait l'objet de beaucoup de discussions. Lui-même estimait que l'économie circulaire constituait un thème tellement important qu'il méritait un traitement distinct mais après consultation d'experts, il a compris que l'option retenue était plus intelligente car l'économie circulaire ne peut être mise en œuvre que dans une optique transversale.

Y a-t-il des contacts et des échanges entre la Région flamande et le niveau fédéral ou les autres entités fédérées?

Mme Cloots déclare que 21 mesures ont été établies au niveau fédéral. Celles-ci sont limitées au domaine de compétence fédéral, c'est-à-dire qu'elles concernent en particulier les normes de produits, qui constituent un élément fondamental dans l'économie circulaire. L'autorité fédérale et les entités fédérées mènent actuellement des discussions pour voir précisément comment les compétences respectives et les instruments mis en œuvre peuvent s'articuler et dans quels domaines une entité a besoin d'une autre. Le découpage fédéral est un inconvénient dans le cas de politique transversale comme celle-ci. Les entités fédérées et le niveau fédéral sont donc occupés à renforcer leurs liens.

M. Vermeulen mentionne deux initiatives au niveau fédéral. La première vise à allonger la durée de la période de présomption de non conformité et de garantie légale. La seconde initiative, plus pratique, prévoit d'introduire un label, à l'instar de celui qui existe en matière de consommation d'énergie (A, B, C, etc. selon que l'appareil est plus ou moins performant en termes de consommation d'énergie). Ce label serait fonction de la durée de vie attendue de l'appareil.

Ce sont là des mesures positives mais qui restent très limitées dans une philosophie d'économie circulaire.

Mme Creutz déclare que tous les niveaux de pouvoir doivent agir en complémentarité. L'économie circulaire oblige à penser et agir de manière transversale. Toutes les politiques sont concernées.

De presentatie van mevrouw Cloots laat zien dat we op de goede weg zijn en is dan ook bemoedigend.

De heer Schiltz vestigt de aandacht op beste praktijken, zowel op het vlak van praktijkvoorbeelden als op het vlak van regelgeving. Kan de spreekster zich gevallen herinneren waarin een bepaalde regelgeving een obstakel vormde? De belastingheffing op federaal niveau werd al aangehaald. Heeft mevrouw Cloots suggesties voor nuttige wetgevingsinitiatieven?

Mevrouw Lorsché zegt dat Luxemburg op het punt staat een wet inzake overheidsopdrachten goed te keuren om twee Europese richtlijnen om te zetten. Het aspect “circulaire economie” is moeilijk op te nemen in openbare aanbestedingen vanwege interferentie met economische belangen. Dat is de reden waarom het lid interesse heeft in de ervaringen van andere landen.

Mevrouw Cloots nodigt de leden uit om de website van *Vlaanderen Circulair* te raadplegen voor voorbeelden van beste praktijken. Deze website bevat alle lopende initiatieven, alle huidige projecten op het terrein. Dit geldt ook voor de regelgeving.

Alle echte regelgevingsinitiatieven hebben echter betrekking op “afval”. Wanneer we naar de circulaire economie in alle processen, in de gehele keten, kijken, zijn de initiatieven eerder vrijwillig, zoals de “Green deal”. Er is een gebrek aan bindende regels op Europees niveau en in de meeste landen. Italië en Frankrijk zijn uitzonderingen. Deze landen hebben een grotere regelgevingstraditie en hebben al wetgeving aangenomen en sancties vastgesteld op het gebied van productbeleid en geplande veroudering.

Het is echter de vraag of een concept als circulaire economie kan worden verankerd in wetgeving. Het antwoord is ja en nee. Regelgeving kan zeker helpen om bepaalde praktijken vorm te geven. Zo kunnen belastingregels gedrag sturen. Er zijn

L'exposé de Mme Cloots est encourageant car il démontre qu'on est sur la bonne voie.

M. Schiltz attire l'attention sur les “best practices”, tant en ce qui concerne les exemples concrets sur le terrain qu'au niveau des réglementations. L'oratrice a-t-elle en mémoire des cas où une réglementation en particulier a constitué un obstacle? On a déjà évoqué la fiscalité au niveau fédéral. Mme Cloots aurait-elle des suggestions pour des initiatives législatives utiles?

Mme Lorsché signale que le Luxembourg est sur le point d'adopter une loi relative aux marchés publics afin de transposer deux directives européennes. L'aspect “économie circulaire” est difficile à intégrer dans les marchés publics à cause des interférences avec les intérêts économiques. C'est pourquoi la membre se dit intéressée par les expériences des autres pays.

En ce qui concerne les “best practices”, Mme Cloots invite les membres à consulter le site internet de *Vlaanderen Circulair*, sur lequel ils pourront trouver beaucoup d'exemples. Ce site regroupe toutes les initiatives en cours, tous les projets actuels sur le terrain. Cela vaut aussi pour la réglementation.

On constatera que toutes les véritables initiatives réglementaires visent le volet “déchets”. Par contre, dès que l'on vise l'économie circulaire à travers l'ensemble des processus, la stimulation de la dimension circulaire tout au long de la chaîne, il s'agit plutôt d'initiatives sur base volontaire telles que le “Green deal”. Il manque, tant au niveau européen que dans la majorité des pays, des règles contraignantes en la matière. L'Italie et la France constituent des exceptions. Ces pays ont une tradition plus importante de réglementation et on constate qu'ils ont déjà adopté des législations dans le domaine de la politique des produits et de l'obsolescence programmée, de même que des sanctions.

Toutefois, on peut se poser la question de savoir si un concept comme l'économie circulaire peut être coulé dans une législation. La réponse est à la fois oui et non. On peut certainement mettre en forme certaines pratiques grâce à la

bijvoorbeeld fiscale stimulansen die de consumptie van producten met een bepaald gehalte gerecyclede materialen bevorderen.

In de productsector kunnen maatregelen worden genomen om de aankoop van producten te stimuleren op basis van hun levensduur, door middel van een label of een verlenging van de garantieperiode.

De uitbreiding van de verantwoordelijkheid van producenten is ook een mogelijk zeer interessant instrument dat een belangrijke rol kan spelen in de fase voorafgaand aan het afvalbeheer.

Dan wordt er ook nog nagedacht over ecologisch ontwerp en de efficiëntie van de gebruikte materialen. Veel ideeën worden nu overwogen en besproken.

De heer Schiltz merkt op dat er heel veel regelgeving bestaat voor afvalbeheer. Het grensoverschrijdend vervoer van afvalstoffen is streng gereguleerd. Het is duidelijk dat, vanuit het perspectief van een circulaire economie, als een recyclingbedrijf zich aan de ene kant van de grens bevindt en de producent van afval/grondstoffen aan de andere kant van de grens, het wetgevingskader moet worden herzien. Moeten in dat opzicht de regels van het internationale vervoer tussen de drie Benelux-landen niet worden versoepeld?

Mevrouw Cloots antwoordt dat het antwoord afhangt van de manier waarop we naar afval kijken: is afval nog steeds afval of meer dan dat? Welke regelgeving van toepassing is, wordt bepaald door welke status het afval krijgt.

De Europese ontwerprichtlijn betreffende afvalstoffen, waarover meer dan twee jaar is gedebatteerd, is bijna aan het einde van het wetgevingsproces. Een van de grootste struikelblokken was juist die discussie.

Het Vlaamse Gewest beschikt over een systeem dat op zich voor een grote flexibiliteit zorgt. Voor bepaalde soorten afval en aanverwant gebruik, wil de autoriteit controle uitoefenen en een beslissing nemen. Bijgevolg moet de persoon die iets wil

réglementation. Ainsi, la réglementation fiscale peut orienter les comportements. On pense par exemple à des incitants fiscaux favorisant la consommation de produits contenant un certain pourcentage de matériaux recyclés.

Dans le secteur des produits, on peut adopter des mesures stimulant l'achat de produits en fonction de la durée de vie, au moyen d'un label ou d'un allongement de la durée de garantie.

L'extension de la responsabilité du producteur est aussi un instrument potentiellement très intéressant qui peut jouer un rôle important dans la phase précédant celle de la gestion des déchets.

On pense aussi à l'éco-design ou à l'efficacité des matériaux utilisés. Beaucoup d'idées sont envisagées et débattues actuellement.

M. Schiltz remarque que la gestion des déchets fait l'objet d'énormément de réglementations. Les transports de déchets au-delà des frontières sont strictement réglementés. Evidemment, dans une perspective d'économie circulaire, si une entreprise de recyclage se trouve d'un côté de la frontière et celle productrice de déchets/matières premières de l'autre côté de la frontière, il conviendrait de réexaminer le cadre législatif. Dans ces conditions, ne faudrait-il pas assouplir les règles de transport international entre les trois États membres du Benelux?

Mme Cloots réplique que cette question renvoie à la manière d'envisager le déchet: est-ce encore un déchet ou n'en est-ce plus un? Selon le statut qu'on lui donne, des réglementations différentes seront applicables.

Le projet de directive européenne relative aux déchets, qui a connu plus de deux ans de discussions arrive plus ou moins en fin de parcours législatif. L'un des plus gros écueils avait trait précisément à cette discussion.

La Région flamande connaît un système qui permet en soi une assez grande flexibilité. Pour certains types de déchets et certaines utilisations qui y sont liées, l'autorité veut exercer un contrôle et prendre une décision. Par conséquent, la

uitvoeren dat hij niet langer als een afvalstof, maar als een product beschouwt, een aanvraag indienen.

Voor een hele reeks andere stromen vertrouwt de autoriteit op de beoordeling van de markt of afval nog steeds afval is of dat een product wordt uitgevoerd.

Deze flexibiliteit wordt helemaal niet gevolgd of gewaardeerd in de andere lidstaten van de Europese Unie. Het Vlaamse Gewest heeft van de Europese Unie gedaan gekregen dat het zijn systeem mag behouden, maar het is bijzonder moeilijk om in alle 28 lidstaten een geharmoniseerde flexibele aanpak te ontwikkelen. In België zelf zorgt dit al voor problemen.

De heer Schiltz besluit door te herhalen dat onderwijs van fundamenteel belang is voor de circulaire economie. Het is belangrijk dat de personen die in de toekomst producten zullen produceren, herstellen en transformeren, tijdens hun studie al een intensieve opleiding inzake de circulaire economie krijgen. Wat denkt mevrouw Cloots ervan? Zijn de huidige criteria voldoende? Zijn de resultaten toereikend? Is het nuttig om ons nu op dit aspect te concentreren of is het beter om ons te richten tot bedrijven en consumenten?

Mevrouw Cloots antwoordt dat dit een cruciaal, maar moeilijk af te lijnen onderwerp is omdat onderwijs en opleidingen niet gecentraliseerd zijn. Heel vaak nemen scholen of groepen zelf het initiatief.

In Vlaanderen is een "pakket" ontwikkeld voor hogescholen die opleidingen in productontwerpen aanbieden. Er bestaat een module rond circulariteit in productontwerp in het studiepakket van deze studenten.

Sectorfederaties zoals Escencia of Agoria zijn zeer geïnteresseerd en kunnen eventueel optreden als partner bij de ontwikkeling van deze opleidingen.

Mevrouw Creutz zegt dat haar collega Josée Lorsché en zijzelf veel belang hechten aan voorlichting over de circulaire economie vanaf het

moment dat iemand wil exporteren naar landen waar het niet wordt beschouwd als afval, maar als een product, moet er een aanvraag worden ingediend.

Pour toute une série d'autres flux, l'autorité s'en remet au marché qui apprécie s'il est encore question de déchet ou si l'on exporte un produit.

Cette flexibilité n'est pas du tout suivie ou appréciée dans les autres pays membres de l'Union européenne. La Région flamande a pu obtenir de l'Union européenne l'autorisation de maintenir son système mais il est très difficile de développer une approche flexible harmonisée dans l'ensemble des 28 États. Au sein de la Belgique même, cela pose déjà des difficultés.

M. Schiltz termine en rappelant que l'enseignement est fondamental pour l'économie circulaire. Il est important que les personnes qui, demain, produiront, répareront, transformeront des produits, reçoivent déjà au cours de leurs études une formation intensive à l'aspect économie circulaire. Qu'en pense Mme Cloots? Les critères actuels sont-ils suffisants? Fournissent-ils des résultats suffisants? Est-il utile de se focaliser sur cet aspect actuellement ou est-il préférable de travailler au niveau de l'industrie et des consommateurs?

Mme Cloots répond qu'il s'agit là d'un sujet crucial mais aussi difficile à cerner car les programmes de formation ne sont pas centralisés. Très souvent, des écoles ou des groupes prennent la responsabilité d'assurer une formation.

En Flandre a été développé un "package" à destination des écoles supérieures qui dispensent une formation en matière de design des produits. Il existe un module sur la circularité dans le design des produits à l'intention de ces élèves.

Les fédérations sectorielles telles que Escencia ou Agoria sont très intéressées et peuvent éventuellement constituer des partenaires dans le développement de ces formations.

Mme Creutz précise que sa collègue Josée Lorsché et elle-même sont très attachées à la formation à l'économie circulaire dès l'enseignement

kleuter- en lager onderwijs, omdat kinderen al op jonge leeftijd moeten worden gesensibiliseerd. De kennis wordt vaak via de kinderen aan de ouders doorgegeven. Het is daarom in het onderwijs in brede zin, met name via de verschillende schoolprojecten, dat het concept moet worden geïntegreerd.

Mevrouw Lorsché voegt eraan toe dat Luxemburg in deze context een label heeft ontwikkeld voor slim afvalbeheer. Voorlichting begint in de kleuterklas en kleuterleiders en -leidsters moeten hiervoor worden opgeleid. Het moet deel uitmaken van het dagelijkse leven op school.

*
* *

De verenigde commissies hebben op 18 mei 2018 de heer A. Bitat, *FNRS Research Fellow, Universités Saint-Louis, Brussel*, gehoord.

1. Uiteenzetting door de heer A. Bitat, FNRS Research Fellow, Universités Saint-Louis, Brussel

Mr. Bitat thanks the Benelux Parliament for inviting him. Indeed, this is a great opportunity for him to disseminate the results of the research happening in academia to the most relevant stakeholder among all of them, namely the policymakers.

When preparing this talk, he was asked to focus on the link between regulation and the circular economy. More precisely, he was asked to explain why in some cases regulatory intervention is necessary as opposed to other cases where market dynamics would suffice.

Most if not all the members of the audience are firmly convinced that the circular economy is much much more than just recycling and waste management. In fact, the circular economy is actually aiming in a way to get rid of the concept of waste altogether. Not only that, but the circular economy is part of a much larger system of sustainable development where eco-innovation has a much bigger role to play.

If we go with the principle that we need to change the way our economies grow, then a much deeper revolution needs to happen. This is often called among researcher as the ecological modernization.

maternel et primaire car les enfants doivent être sensibilisés à cette question dès le plus jeune âge. Souvent, on éduque les parents à travers les enfants. C'est donc dans l'enseignement au sens large, à travers les différents projets scolaires, que le concept doit être intégré.

Mme Lorsché ajoute que c'est dans ce contexte que le Luxembourg a créé un label pour la gestion intelligente des déchets. C'est à l'école maternelle qu'il faut débiter et éduquer les enseignants. Cela doit faire partie du quotidien des écoles.

*
* *

Le 18 mai 2018, les commissions réunies ont entendu M. A. Bitat, *FNRS Research Fellow, Universités Saint-Louis, Bruxelles*.

1. Exposé de M. A. Bitat, FNRS Research Fellow, Universités Saint-Louis, Bruxelles

Mr. Bitat thanks the Benelux Parliament for inviting him. Indeed, this is a great opportunity for him to disseminate the results of the research happening in academia to the most relevant stakeholder among all of them, namely the policymakers.

When preparing this talk, he was asked to focus on the link between regulation and the circular economy. More precisely, he was asked to explain why in some cases regulatory intervention is necessary as opposed to other cases where market dynamics would suffice.

Most if not all the members of the audience are firmly convinced that the circular economy is much much more than just recycling and waste management. In fact, the circular economy is actually aiming in a way to get rid of the concept of waste altogether. Not only that, but the circular economy is part of a much larger system of sustainable development where eco-innovation has a much bigger role to play.

If we go with the principle that we need to change the way our economies grow, then a much deeper revolution needs to happen. This is often called among researcher as the ecological modernization.

In that context, policymakers have a key role to play in directing technological change and thus economic growth and social equity while ensuring a certain level of environmental protection. The question now is how can policy influence technological change. Or in other words, what are the most appropriate policy instruments to use depending on the situation at hand.

An empirical study using German firm data showed some fascinating results regarding regulatory intervention. In fact, it showed that businesses invested in eco-innovation, including eco-innovations that contribute to the circular economy such as recycling and resources efficiency, as a response to market instruments rather than existing legally binding instruments.

It doesn't mean that we should stop regulating in order to drive eco-innovation, because the same study also showed that voluntary actions were only taken if business expected a threat of much stringent future regulation, which is commonly referred to as combining the stick and the carrot.

On the other hand, the study also showed that subsidies could lead to a perverse effect inhibiting innovation. An example of such effect is the case of Spanish farmers who would receive a subsidy if they used a certain irrigation system for their crops. As a result, even if there's a new technology out there, the farmers have no incentive to go look for it or adopt it, as they would not receive the subsidy any more should they switch to a more efficient irrigation system.

In conclusion, policymaker should work on the perception of regulations. Instead of focusing on penalizing linear business, regulators should enable circular businesses. If the linear businesses perceive the circular economy as an opportunity rather than a cost then the transition will be smoother.

However, enabling businesses should not be limited to subsidies, it should rather be through the development of market dynamics by enhancing the transmission of information to both ends of the supply chains, going all the way up to suppliers of raw materials and all the way down to the final consumer.

A recent study published last month showed that the barriers to the circular economy could be categorized into four main groups: technological, regulatory, market and cultural barriers.

In that context, policymakers have a key role to play in directing technological change and thus economic growth and social equity while ensuring a certain level of environmental protection. The question now is how can policy influence technological change. Or in other words, what are the most appropriate policy instruments to use depending on the situation at hand.

An empirical study using German firm data showed some fascinating results regarding regulatory intervention. In fact, it showed that businesses invested in eco-innovation, including eco-innovations that contribute to the circular economy such as recycling and resources efficiency, as a response to market instruments rather than existing legally binding instruments.

It doesn't mean that we should stop regulating in order to drive eco-innovation, because the same study also showed that voluntary actions were only taken if business expected a threat of much stringent future regulation, which is commonly referred to as combining the stick and the carrot.

On the other hand, the study also showed that subsidies could lead to a perverse effect inhibiting innovation. An example of such effect is the case of Spanish farmers who would receive a subsidy if they used a certain irrigation system for their crops. As a result, even if there's a new technology out there, the farmers have no incentive to go look for it or adopt it, as they would not receive the subsidy any more should they switch to a more efficient irrigation system.

In conclusion, policymaker should work on the perception of regulations. Instead of focusing on penalizing linear business, regulators should enable circular businesses. If the linear businesses perceive the circular economy as an opportunity rather than a cost then the transition will be smoother.

However, enabling businesses should not be limited to subsidies, it should rather be through the development of market dynamics by enhancing the transmission of information to both ends of the supply chains, going all the way up to suppliers of raw materials and all the way down to the final consumer.

A recent study published last month showed that the barriers to the circular economy could be categorized into four main groups: technological, regulatory, market and cultural barriers.

The study conducted interviews with the relevant stakeholders and allowed to conclude that the easiest barrier to overcome is technological.

In fact, with advances in 3D printing, which allows to use the exact amount of materials needed for the production, there is practically no scrap or waster as a result of the production process. We also have the internet of things which allow to collect data and adjust the usage according to the needs of user.

The development of ICT and the digital economy saw the emergence of sharing and collaborative platforms and the concept of product as service which allows to align the interests of both the user and the producer. Indeed, since the consumer is paying for the use, then the producer has interest of having durable products, while in a linear economy his interest is to sell a new version of its product.

Even in terms of recycling, the technological barriers are thin. Mr. Bitat has been to Japan last year for six months working on a research project comparing the Extender Producer Responsibility of Japan to Belgium. He was amazed by the comprehensiveness of the Japanese program, especially when it comes to plastic.

Last week again it was announced in the news that Belgium is the European Champion in terms of municipal waste recycling. However, a big dark spot that remains for Belgium is plastic with less than 40 % reused, while Japan leads the OECD countries with more than double that rate at 83 %.

An explanation for this performance is the technologies used both for recycling but also producing plastic containers in Japan. For instance, recent advances in the development of high-tech containers allowed for the use of laminated film (multi-laminates). This is achieved by layering a wide variety of film-shaped resins each with different properties, which allows exploiting the advantages of some films while compensating for the disadvantages of other films. For example, for a bottle of soda, first a layer that blocks the passage of moisture or oxygen is used, then a second layer that cuts off ultraviolet rays, and finally a layer with heat-resistant properties is used, then all of these are skilfully combined to create a film that hinders the decay of the content.

The best part in this innovation is that the decision to invest in such a research and development program was driven by consumers' needs. In

The study conducted interviews with the relevant stakeholders and allowed to conclude that the easiest barrier to overcome is technological.

In fact, with advances in 3D printing, which allows to use the exact amount of materials needed for the production, there is practically no scrap or waster as a result of the production process. We also have the internet of things which allow to collect data and adjust the usage according to the needs of user.

The development of ICT and the digital economy saw the emergence of sharing and collaborative platforms and the concept of product as service which allows to align the interests of both the user and the producer. Indeed, since the consumer is paying for the use, then the producer has interest of having durable products, while in a linear economy his interest is to sell a new version of its product.

Even in terms of recycling, the technological barriers are thin. Mr. Bitat has been to Japan last year for six months working on a research project comparing the Extender Producer Responsibility of Japan to Belgium. He was amazed by the comprehensiveness of the Japanese program, especially when it comes to plastic.

Last week again it was announced in the news that Belgium is the European Champion in terms of municipal waste recycling. However, a big dark spot that remains for Belgium is plastic with less than 40 % reused, while Japan leads the OECD countries with more than double that rate at 83 %.

An explanation for this performance is the technologies used both for recycling but also producing plastic containers in Japan. For instance, recent advances in the development of high-tech containers allowed for the use of laminated film (multi-laminates). This is achieved by layering a wide variety of film-shaped resins each with different properties, which allows exploiting the advantages of some films while compensating for the disadvantages of other films. For example, for a bottle of soda, first a layer that blocks the passage of moisture or oxygen is used, then a second layer that cuts off ultraviolet rays, and finally a layer with heat-resistant properties is used, then all of these are skilfully combined to create a film that hinders the decay of the content.

The best part in this innovation is that the decision to invest in such a research and development program was driven by consumers' needs. In

fact, the package is lighter and protect the content better than before. A side effect is a lower cost for the producer, since in Japan producers need to pay the allowances for landfill. Since the package is lighter the producer pays less.

The second barrier identified by the study is the market.

In fact, businesses consider that the first mover will have a huge cost and only second movers will benefit which leads to a market inertia. This is where the governments could intervene by taking those risks and picking winners through green public procurement for instance.

Another finding from this study is that there are entrepreneurs out there willing to take those risks, however retaliatory behaviour from incumbent firms could prove to be fatal. Again, this is an area where government should intervene by lifting the barriers to entry for those external firms because there is very little chance that the change will come from current business who would favour the status quo and business as usual model. Setting up incubators for these start-ups to protect them would be very beneficial as we have seen that many have succeeded in the Netherlands, UK or Germany.

Another problem facing the development of the circular economy is the price of virgin raw materials which is kept artificially low through subsidies. This needs to change at the European level and not only the member states. Lastly, the lack of standardization is hurting the efficiency of markets. Be it for the building materials for instance or refurbished appliances. More should be done on that matter.

Surprisingly, regulatory barriers where among the least pressing concerns for the experts and businesses, one thing that came back very often however is the lack of a global consensus and the restrictions regarding cross-country waste trading. More integration needs to be achieved on that matter.

Lastly, the most daring barrier facing the circular economy is cultural. Consumers lack interest and businesses are hesitant to leave the linear system especially due to the lack of collaborators along the value chain. This is deeply rooted in the minds of business managers. While policymakers are claiming that adopting the circular economy will result in increased profitability, businesses think

fact, the package is lighter and protect the content better than before. A side effect is a lower cost for the producer, since in Japan producers need to pay the allowances for landfill. Since the package is lighter the producer pays less.

The second barrier identified by the study is the market.

In fact, businesses consider that the first mover will have a huge cost and only second movers will benefit which leads to a market inertia. This is where the governments could intervene by taking those risks and picking winners through green public procurement for instance.

Another finding from this study is that there are entrepreneurs out there willing to take those risks, however retaliatory behaviour from incumbent firms could prove to be fatal. Again, this is an area where government should intervene by lifting the barriers to entry for those external firms because there is very little chance that the change will come from current business who would favour the status quo and business as usual model. Setting up incubators for these start-ups to protect them would be very beneficial as we have seen that many have succeeded in the Netherlands, UK or Germany.

Another problem facing the development of the circular economy is the price of virgin raw materials which is kept artificially low through subsidies. This needs to change at the European level and not only the member states. Lastly, the lack of standardization is hurting the efficiency of markets. Be it for the building materials for instance or refurbished appliances. More should be done on that matter.

Surprisingly, regulatory barriers where among the least pressing concerns for the experts and businesses, one thing that came back very often however is the lack of a global consensus and the restrictions regarding cross-country waste trading. More integration needs to be achieved on that matter.

Lastly, the most daring barrier facing the circular economy is cultural. Consumers lack interest and businesses are hesitant to leave the linear system especially due to the lack of collaborators along the value chain. This is deeply rooted in the minds of business managers. While policymakers are claiming that adopting the circular economy will result in increased profitability, businesses think

that if the circular economy were indeed profitable that many more companies would have embraced it already. This is another area where regulators should intervene on two fronts. First, by providing a platform for data collection and exchange that would allow researchers to provide more empirical proof of the direct and indirect effects of the circular economy. Second, by accelerating the process and investing itself in the circular economy. This is what economists call the entrepreneurial state. By taking the risk of the first mover the state would accelerate the diffusion of circular economy business models and thus break the path dependency to the linear economy.

2. Gedachtewisseling

Mevrouw van den Berg-Jansen knoopt aan bij wat de heer Bitat net heeft gezegd en vraagt of hij voorbeelden van ondernemende staten kan noemen.

De heer Bitat antwoordt dat hij voorbeelden kent, maar niet in de context van de circulaire economie. Hij noemt als voorbeeld het vingerafdrukherkenningssysteem dat het leger heeft ontwikkeld. We zien hier dat de staat ondernemingsrisico's kan nemen omdat het leger behoefte heeft aan een eenvoudigere technologie. Hetzelfde zou kunnen gelden voor de circulaire economie.

Om tot een resultaat te komen, moet er op grote schaal worden geïnvesteerd. Ofwel werken bedrijven samen om te investeren in een gemeenschappelijk project ofwel neemt de staat het initiatief.

De spreker kan helaas geen enkel voorbeeld van een ondernemende staat op het gebied van de circulaire economie aanhalen.

De heer Oberweis is het volledig eens met de spreker wanneer hij zegt dat een paradigmaverschuiving nodig is. We moeten onze consumptie-gewoontes veranderen. Dat is het belangrijkste.

Als we willen overstappen van een lineaire samenleving die afval produceert naar een circulaire economie, moet de prijs van grondstoffen stijgen. Dat is het probleem: grondstoffen worden gewonnen voor eenmalig gebruik. Ons oliegebruik neemt alleen maar toe. Daarvan zijn we ons niet bewust. Daarom zou de Europese Commissie de circulaire

that if the circular economy were indeed profitable that many more companies would have embraced it already. This is another area where regulators should intervene on two fronts. First, by providing a platform for data collection and exchange that would allow researchers to provide more empirical proof of the direct and indirect effects of the circular economy. Second, by accelerating the process and investing itself in the circular economy. This is what economists call the entrepreneurial state. By taking the risk of the first mover the state would accelerate the diffusion of circular economy business models and thus break the path dependency to the linear economy.

2. Echange de vues

Revenant sur les propos finaux de M. Bitat, Mme van den Berg-Jansen demande à l'orateur s'il peut citer des exemples d'États entrepreneurs.

M. Bitat répond qu'il connaît des exemples mais pas dans le cadre de l'économie circulaire. Il cite le cas du système de reconnaissance d'empreinte digitale qui a été développé par l'armée. On voit là que l'État peut prendre le risque d'entreprendre pour simplifier une technologie très compliquée parce que l'armée en a besoin. La même chose pourrait s'appliquer à l'économie circulaire.

Pour arriver à un résultat, l'investissement doit être fait à grande échelle. Soit des entreprises collaborent pour investir dans un projet commun, soit c'est l'État qui prend l'initiative.

Malheureusement, l'orateur ne peut citer aucun exemple d'État entrepreneur dans le domaine de l'économie circulaire.

M. Oberweis rejoint tout à fait l'orateur quand il affirme qu'un changement de paradigme s'impose. Nous devons modifier nos habitudes de consommation. C'est là l'élément-clé.

Si l'on veut passer d'une société linéaire qui produit des déchets à une société d'économie circulaire, cela suppose que le prix des matières premières devrait augmenter. C'est bien le problème: on prélève des matières premières pour les utiliser une seule fois. Notre consommation de pétrole ne fait qu'augmenter. Nous ne sommes pas

economie moeten stimuleren. Er zouden op die manier miljarden euro's kunnen worden bespaard en duizenden nieuwe banen kunnen worden geschapen.

De heer Bitat is het helemaal eens. Daarom zei hij dat het belangrijkste obstakel voor de realisatie van de circulaire economie van culturele aard is. Dat is dan ook het belangrijkste punt waarop moet worden gewerkt door de consumenten, maar ook de leveranciers te informeren.

De heer Schiltz vertelt dat er op de tripartiete conferentie in maart 2018 in Den Haag sprake was van "wicked problems". Hij erkent in dit concept van "wicked problems" veel van de obstakels die de heer Bitat heeft genoemd.

Als politicus is hij van mening dat het niet eenvoudig is om afstand te nemen van de beginselen van doeltreffend en voorzichtig gebruik van begrotingsmiddelen om zich in het onbekende te storten. In de context van de circulaire economie wordt er vaak gesproken over "design thinking", maar deze conceptuele benadering is weinigzeggend. Het druist niet alleen in tegen onze plicht de begrotingsmiddelen goed te besteden, maar ook volledig tegen ons onderwijs en ons belastingstelsel. Het brengt dus de staat in een kwetsbare positie ten opzichte van andere staten.

Zelfs als we het belang inzien van een paradigmaverschuiving en een *taxshift*, is een enkele staat te klein om dit te verwezenlijken. Je hebt kritische massa nodig.

De heer Bitat vindt de opmerking erg relevant. De overgang naar de circulaire economie vereist geduld, terwijl politieke leiders onmiddellijk resultaten willen zien. Het is een kwestie van opvoeding en onderwijs en de resultaten daarvan zijn pas binnen een twintigtal jaar, bij de volgende generatie, te zien.

Geduld en moed bij politieke besluitvorming zijn belangrijk. We moeten op lange termijn handelen voor de toekomstige generaties.

Over de opmerking van de heer Schiltz betreffende het onbekende, herinnert de spreker er

consciens de cela . C'est pourquoi la Commission européenne devrait stimuler l'économie circulaire. Cela permettrait d'économiser des milliards d'euros et de créer des milliers de nouveaux emplois.

M. Bitat est tout à fait d'accord. C'est pourquoi il a mentionné que la barrière la plus importante à la réalisation de l'économie circulaire était d'ordre culturel. C'est sur cet aspect qu'il faudra travailler le plus en informant les consommateurs mais aussi les fournisseurs.

M. Schiltz déclare que, lors de la conférence tripartite qui s'est tenue à La Haye en mars 2018, il a été question de "wicked problems". Il reconnaît dans ce concept de "wicked problems" beaucoup de barrières qui ont été évoquées dans l'exposé de M. Bitat.

En tant qu'homme politique, il estime qu'il n'est pas facile d'abandonner toute notion d'efficacité et de prudence dans l'utilisation des moyens budgétaires pour plonger dans l'inconnu. Dans le cadre de l'économie circulaire, on parle souvent de "design thinking". Mais cette approche conceptuelle relève de l'inconnu. Non seulement c'est difficilement compatible avec le souci de veiller à la bonne utilisation des moyens budgétaires, mais cela va aussi totalement à l'encontre de notre éducation ou de notre système fiscal. Cela met donc l'État dans une situation vulnérable à l'égard des autres États.

Même si l'on est convaincu qu'il faut un changement de paradigme, qu'il faut un *tax shift*, un État seul est trop petit pour ce faire. Il faut une certaine masse critique.

M. Bitat trouve la remarque très pertinente. La transition vers l'économie circulaire demande de la patience, alors que les dirigeants politiques veulent des résultats immédiats. C'est une question d'éducation. Or, il faut attendre une vingtaine d'années, soit la génération suivante, pour voir les résultats d'une éducation.

Ce concept de patience et de courage dans la prise de décision politique est important. Il faut agir à long terme, pour les générations futures.

Toutefois, au sujet de la remarque de M. Schiltz quant à l'inconnu, l'orateur rappelle que la barrière

echter aan dat het technologische obstakel het gemakkelijkst te overwinnen is. De technologie om de stap te zetten naar de circulaire economie is al aanwezig, dus het onbekende is niet zo onbekend.

Denk maar aan 3D-printen, de ontwikkeling van de digitale economie; technieken bestaan in andere landen, en die kunnen gemakkelijk worden uitgevoerd door uitwisselingen tussen onderzoekers.

We mogen echter onszelf niets wijsmaken: in de circulaire economie zullen er verliezers zijn. We moeten ook aan hen denken en hen overtuigen dat het voor de goede zaak is. Banen zullen verdwijnen, waardoor we de bevolking in het harnas zullen jagen, maar binnen enkele jaren zullen er door de circulaire economie nieuwe banen bijkomen.

Het probleem is dat we onze prognoses niet kunnen bewijzen. Daarom beveelt de spreker aan een platform te creëren dat gegevensuitwisseling mogelijk maakt, maar dat ook door onderzoekers kan worden gebruikt om dergelijke bewijzen onder de aandacht te brengen van politici en andere belanghebbenden. Het is een riskante investering, maar verliezen bij aanvang worden later goedgemaakt.

Mevrouw Creutz wijst erop dat het volgende verslag over armoede in België gericht zal zijn op herstelbaarheid. Ze vreest dat er in de samenleving een kloof zal ontstaan tussen degenen die zich duurzame producten kunnen veroorloven en degenen wiens keuze noodzakelijkerwijs zal worden gedicteerd door de prijs. Zelfs als we ons richten op onderwijs om op lange termijn resultaten te boeken, mogen we dit risico niet uit het oog verliezen. De overheid mag niet alleen de circulaire economie bevorderen door middel van stimulansen voor producenten, maar moet ook voorzien in stimulansen voor consumenten, zodat iedereen de mogelijkheid heeft om de juiste keuzes te maken. Ook dat is een uitdaging voor de beleidsmakers.

De heer Bitat wijst erop dat dit soort problemen zich ook op internationaal niveau voordoen: het is niet gemakkelijk om zuidelijke landen ervan te overtuigen de stap te zetten naar de circulaire economie omdat ze duidelijk andere prioriteiten hebben. De spreker zegt zich ervan bewust te

la plus faible est d'ordre technologique. La technologie pour s'engager dans l'économie circulaire est déjà présente, donc l'inconnu ne l'est pas tant que ça.

On connaît déjà l'impression en 3D, le développement de l'économie digitale; des techniques existent dans d'autres pays, qui peuvent être facilement exportées au moyen d'échanges entre chercheurs.

Cependant, il faut être lucide: dans l'économie circulaire, il y aura des perdants. Il faut être prêt à faire face à ces perdants et leur opposer que c'est pour la bonne cause. Des emplois vont disparaître, ce ne sera pas très populaire auprès de la population, mais dans quelques années, de nouveaux emplois seront générés par l'économie circulaire.

Le problème tient à l'absence de preuve de ce qu'on avance. C'est pourquoi l'orateur recommande de créer une plateforme qui, à la fois, permettra l'échange de données mais aussi servira de base permettant aux chercheurs de fournir ces preuves aux politiques et aux parties prenantes. C'est un investissement à risque mais si l'on perd au départ, on récupère par la suite son investissement.

Mme Creutz signale que le prochain rapport sur la pauvreté en Belgique portera sur la réparabilité. Or, elle craint précisément un clivage dans la société entre ceux qui pourront se permettre des produits durables et ceux dont le choix sera forcément dicté par le prix. Même si l'on mise sur l'éducation, sur une perspective à long terme, il ne faut pas perdre de vue ce risque. Les autorités ne devront pas seulement stimuler l'économie circulaire par des incitants aux producteurs mais aussi par des incitants aux consommateurs, de manière à ce que chacun ait la possibilité de faire les bons choix. C'est aussi un défi pour les décideurs politiques.

M. Bitat fait remarquer que ce type de problème se pose aussi au niveau international pour convaincre les pays du sud de s'inscrire dans l'économie circulaire car ceux-ci ont évidemment d'autres priorités. L'orateur se dit conscient de la dimension sociale à prendre en compte. Par contre,

zijn dat er rekening moet worden gehouden met de sociale dimensie. Dat mag echter de overgang naar de circulaire economie niet vertragen. Er is een zekere vindingrijkheid nodig om de problemen op te lossen. Zo kan het concept van een dienst in plaats van een product een alternatief voor reparbaarheid zijn. *Michelin* of *Good Year* verkoopt bijvoorbeeld niet langer banden, maar het aantal kilometers dat met de band kan worden gereden. Dat concept is in volle ontwikkeling en lost het probleem van de sociale kloof deels op.

De heer Schiltz verduidelijkt dat hij met “zich in het onbekende storten” bedoelde dat wanneer de overheid kiest voor een circulaire economie, ze niet weet wat ze kan verwachten. Als ze het belastingstelsel wijzigt, weet ze niet precies wat de gevolgen ervan zullen zijn voor het gedrag van de bevolking. Geduld is zeker een mooie zaak, maar het is misschien ook geen slecht idee om pilootprojecten uit te voeren in kleinere gemeenschappen waar we de reactie van mensen onmiddellijk kunnen observeren. Op die manier kunnen we informatie verzamelen en sneller het effect van een maatregel meten.

Mevrouw Creutz zegt dat het haar belangrijkste zorg is om de hele bevolking te bereiken, om iedereen in het proces te betrekken.

De heer Bitat is het hiermee eens. Hij benadrukte dat er om te beginnen kleine stappen kunnen worden gezet. Op dit moment hebben bedrijven het recht om de kosten van bepaalde machines af te schrijven over vijf, tien of twintig jaar. De bedrijven worden op die manier aangemoedigd hun apparatuur na een bepaalde periode te vernieuwen. Als we het jaarlijkse afschrijvingspercentage laten dalen van 20 % naar 2 %, zal dit gevolgen hebben voor zowel de producent als de consument. Er zal een stimulans zijn om duurzamere producten te produceren omdat de kosten uiteindelijk niet volledig fiscaal kunnen worden afgetrokken. Dergelijke kleine maatregelen kunnen snel resultaten opleveren.

De spreker herhaalt echter dat er onvermijdelijk verliezers zullen zijn. Worden de banen die in de lineaire industrieën verloren gaan, vervangen door banen van dezelfde sociale klasse in de circulaire economie?

il ne faut pas que cela retarde la transition vers l'économie circulaire. Il faut faire preuve d'ingéniosité pour résoudre les problèmes. Une alternative à la réparabilité peut être le concept de service à la place du produit. Ainsi *Michelin* ou *Good Year* ne vendent plus le pneu mais le nombre de kilomètres sur lesquels le pneu pourra être utilisé. Ce concept est amené à se développer et il permet de répondre partiellement au problème du clivage social.

Quand il parlait de “plonger dans l' inconnu”, M. Schiltz précise que, quand on s'engage dans un système d'économie circulaire du point de vue du gouvernement, on ne sait pas à quoi s'attendre. Si l'on change le régime fiscal, on ne sait pas précisément quelles en seront les conséquences sur le comportement de la population. Il faut certes être patient, mais aussi peut-être mener des projets-pilotes, dans des communautés plus petites où l'on peut de suite observer la réaction des gens. Agir de la sorte permettrait de recueillir des informations et de mesurer plus rapidement l'impact d'une mesure.

Mme Creutz déclare que son souci principal est de s'adresser à l'ensemble de la population, d'englober tout le monde dans le processus.

M. Bitat est d'accord avec cette optique. Il souligne que de petites mesures peuvent être prises pour commencer. Ainsi, actuellement, les entreprises ont le droit de déduire fiscalement le coût de certaines machines en l'étalant sur cinq, dix ou vingt ans. C'est donc un incitant fiscal pour renouveler leur outillage au bout d'une certaine période. Si l'on fait passer le taux d'amortissement annuel de 20 % à 2 %, il y aura un impact tant sur le producteur que le consommateur. Il y aura là un incitant à produire des biens plus durables puisqu'au final, tout le coût ne pourra être déduit fiscalement. Ce type de petites mesures donne des résultats rapidement.

Cependant, l'orateur répète qu'il y aura forcément des perdants. Les métiers perdus dans les industries linéaires seront-ils remplacés par des emplois de la même classe sociale dans l'économie circulaire?

Mevrouw Creutz is van mening dat onze staten, die de traditionele productiebedrijven al hebben zien vertrekken, in de circulaire economie een kans zien om opnieuw banen te scheppen in een economie waar iedereen zijn plaats zal vinden. Het is gewoon een paradigmaverschuiving. Het beleid wordt helaas nog steeds bepaald door het ritme van zittingsperioden, terwijl we hier een langetermijnvisie nodig hebben.

De heer Van Kesteren is van mening dat we geen genoeg mogen nemen met de vaststelling dat er verliezers zullen zijn. De vraag is hoe we van deze verliezers ook winnaars kunnen maken. Kan de spreker voorbeelden of ideeën hiervan geven?

De heer Bitat antwoordt dat het heel moeilijk is om op deze vraag te antwoorden. In een gesloten economie is het moeilijk voor te stellen dat iedereen een winnaar kan zijn. Dat zal een van de grootste uitdagingen zijn.

De heer Schiltz wijst erop dat voor alle belangrijke overgangen een sociaaleconomische effectbeoordeling moet worden uitgevoerd om te bepalen wie de verliezers en winnaars zullen zijn en, indien nodig, de winnaars aan te moedigen kansen te bieden aan de verliezers. Overheidsinstanties moeten ook hun steentje bijdragen. Maar in principe moet een persoon die aan een productielijn in een lineaire economie werkt, kunnen worden omgeschoold tot hersteller in de circulaire economie. In een lineaire economie zal er een grote behoefte zijn aan laaggeschoolde arbeid, niet alleen aan ingenieurs. De voorzitter is daarom behoorlijk optimistisch, maar is van mening dat er uiteraard een geschikt kader moet zijn.

*
* *

De verenigde commissies hebben op 1 juni 2018 mevrouw Rincon, ambtenaar bij de Europese Commissie, gehoord.

Mme Creutz est d'avis que nos États, ayant déjà perdu les entreprises de production traditionnelle, peuvent voir dans l'économie circulaire une chance de recréer des emplois dans une économie où chacun trouvera sa place. C'est juste un changement de paradigme. La politique, hélas, est toujours gouvernée par le rythme des législatures, alors qu'il faut ici une vision à long terme.

M. Van Kesteren estime qu'on ne peut pas se borner à constater qu'il y aura des perdants. Ne peut-on imaginer comment ces perdants pourraient aussi se transformer en gagnants? L'orateur pourrait-il fournir des exemples ou a-t-il des idées en ce sens?

M. Bitat répond qu'il est très difficile de répondre à cette question. Dans une économie fermée, il est difficile de concevoir que tout le monde puisse être gagnant. Ce sera l'un des plus grands défis.

M. Schiltz fait remarquer que pour toutes les transitions importantes, une analyse de l'impact socio-économique s'impose afin d'identifier les perdants et les gagnants et, le cas échéant, pouvoir sensibiliser les gagnants afin qu'ils s'efforcent d'offrir des perspectives aux perdants. Les autorités publiques doivent également apporter leur concours. Mais a priori, une personne employée sur une ligne de production dans une économie linéaire devrait pouvoir se reconvertir en réparateur dans l'économie circulaire. Dans un système d'économie linéaire, il y a aura un besoin important de main d'œuvre peu qualifiée, et pas seulement d'ingénieurs. Le président se dit par conséquent assez optimiste sur ce plan, moyennant évidemment un encadrement adéquat.

*
* *

Le 1^{er} juin 2018, les commissions réunies ont entendu Mme Rincon, fonctionnaire à la Commission européenne.

1. Uiteenzetting van mevrouw M. Rincon, ambtenaar bij de Europese Commissie

De Europese Commissie stelde ongeveer twee jaar geleden met de goedkeuring van een reeks maatregelen de circulaire economie vast als een prioriteit.

We kunnen het huidige consumptiepatroon niet volhouden, wetende dat we naar schatting tegen 2050 70 % meer natuurlijke hulpbronnen nodig zullen hebben. De bevolking groeit en de koopkracht van de middenklasse neemt toe.

Naast de stijgende vraag naar natuurlijke hulpbronnen zal ook de afvalberg vergroten. Geschat wordt dat we op Europees niveau jaarlijks zes ton afval per persoon produceren, wat een enorme impact op het milieu heeft. Bovendien worden samen met dat afval ook nuttige materialen weggegooid, die eigenlijk opnieuw kunnen worden geïntegreerd in de economie.

De circulaire economie moet worden gezien als een middel om de Europese economie te moderniseren. De circulaire economie houdt nauw verband met de verschillende beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Commissie. Voorbeelden zijn het energiebeleid en de strijd tegen klimaatverandering; het innovatie- en investeringsbeleid (innovatie is immers niet mogelijk zonder een (betere) mobilisatie van fondsen) of het werkgelegenheidsbeleid (omdat de circulaire economie nieuwe vaardigheden en bijgeschoolde arbeidskrachten vereist).

In september 2015 werden op de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) aangenomen. De overgang naar de circulaire economie draagt uiteraard bij aan de verwezenlijking van deze doelstellingen, althans van zeven ervan. De circulaire economie draagt bijvoorbeeld bij aan de groei van een duurzame economie (doelstellingen 8 en 9) en aan de bescherming van het milieu (doelstellingen 14 en 15), maar de doelstelling waarbij ze het duidelijkst past, is doelstelling 12, met name verantwoorde consumptie.

1. Exposé de Mme M. Rincon, fonctionnaire à la Commission européenne

L'économie circulaire a été identifiée par la Commission européenne comme une priorité depuis environ deux ans, date à laquelle un ensemble de mesures a été adopté en la matière.

Nous ne pouvons plus suivre le schéma de consommation actuel car on estime que d'ici 2050, nous aurons besoin de 70 % de ressources naturelles supplémentaires. La population augmente, de même que le pouvoir d'achat des classes moyennes.

Non seulement nous aurons besoin de davantage de ressources naturelles mais nous produisons aussi énormément de déchets. On estime que nous produisons au niveau européen six tonnes de déchets par personne et par an, ce qui a un énorme impact sur l'environnement. En outre, des ressources considérables contenues dans ces déchets sont perdues, alors qu'elles pourraient être réinsérées dans l'économie.

L'économie circulaire doit être vue comme un moyen de moderniser l'économie européenne. Elle a des liens étroits avec les différentes politiques et les priorités que s'est fixées la Commission. Citons par exemple la politique d'énergie et la lutte contre le changement climatique; la politique d'innovation et d'investissement (l'innovation n'est en effet pas possible sans une (meilleure) mobilisation des fonds.) ou encore l'emploi (car l'économie circulaire implique de nouvelles compétences et une main d'œuvre adaptée).

En septembre 2015, l'Assemblée des Nations-Unies a adopté les Objectifs mondiaux pour le Développement durable. La transition vers l'économie circulaire fournit une contribution évidente à la poursuite de ces objectifs, en tout cas pour sept d'entre eux. Par exemple, elle permet la croissance d'une économie durable (objectifs 8 et 9). Elle contribue à la protection de l'environnement (objectifs 14 et 15). Mais l'objectif dans lequel elle s'inscrit le plus clairement est l'objectif n° 12, à savoir la consommation responsable.

In 2015 heeft de Europese Commissie een reeks maatregelen voor de circulaire economie voorgesteld, alsook verschillende voorstellen op het gebied van afval. De mededeling van de Commissie¹ was opgebouwd rond vier actiegebieden: productie, consumptie, afvalbeheer, secundaire grondstoffen. In de mededeling worden vervolgens vijf prioritaire sectoren vastgesteld waarin strategische maatregelen moeten worden genomen voor een grotere circulariteit: kunststoffen, levensmiddelenafval, biomassa en producten van biologische oorsprong, bouw en sloop, kritieke grondstoffen.

Neem bijvoorbeeld bouw- en sloopafval. De Europese Unie moet voor deze sector een doelstelling halen van 70 % recycling. Dat betekent dat de overgang in deze sector al aan de gang is en dat er voor de bedrijven reële kansen voor innovatie zijn.

Bij de mededeling van de Europese Commissie is een opvolgingstabel gevoegd. Deze toont de acties die de Commissie van plan is te ondernemen en een indicatief tijdpad. Ook de geplande, gerealiseerde of lopende overeenkomsten zijn erin opgenomen. In totaal werd ongeveer 80 % van de acties uitgevoerd. De andere zijn gepland voor dit jaar of volgend jaar.

De spreekster bespreekt vervolgens de geplande acties op elk gebied.

Het eerste actiegebied betreft *de productie*. Veel hulpbronnen gaan verloren omdat de producten niet zijn ontworpen om te worden hersteld, om een langere levensduur te hebben of om te worden gerecycled. Om die reden werd in 2016 het *Working plan on eco-design (2016-2019)* goedgekeurd, dat voor 2019 moet worden uitgevoerd. De belangrijkste nieuwigheid in dit plan is dat het beginselen bevat met betrekking tot de circulaire economie, zoals de verplichting rekening te houden met criteria zoals duurzaamheid of recyclebaarheid bij het vaststellen van de uitvoeringsmaatregelen van de eco-ontwerprichtlijn.

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Maak de cirkel rond – Een EU-actieplan voor de circulaire economie. COM (2015) 614 final.

En 2015, la Commission européenne a proposé un ensemble de mesures relatives à l'économie circulaire, en même temps que plusieurs propositions relatives aux déchets. La Communication de la Commission¹ était structurée en quatre domaines d'action: production, consommation, gestion des déchets, matières premières secondaires. La communication définit ensuite cinq secteurs prioritaires où des actions stratégiques sont nécessaires pour arriver à davantage de circularité: matières plastiques, déchets alimentaires, biomasse & bioproduits, construction & démolition, matières premières critiques.

Prenons l'exemple des déchets de construction et démolition. L'Union européenne doit, pour ceux-ci, atteindre un objectif de 70 % de recyclage. Cela signifie que la transition est déjà en cours dans ce secteur et qu'il y a là de véritables opportunités d'innovation pour les entreprises.

En annexe de la Communication de la Commission européenne figure un tableau de suivi. Il montre les actions que la Commission entend mener ainsi qu'un calendrier indicatif. Il montre également les accords prévus, réalisés ou en cours. Au total, environ 80 % des actions ont été réalisées. D'autres sont prévues pour cette année ou l'année prochaine.

L'oratrice aborde ensuite les actions prévues dans chaque domaine.

Le premier domaine d'action concerne *la production*. Beaucoup de ressources sont perdues, simplement parce que les produits ne sont pas conçus pour être réparés, pour avoir une durée de vie plus longue ou pour être recyclés. C'est la raison de l'adoption, en 2016, du *Working plan on eco-design (2016-2019)*. Celui-ci doit être mis en oeuvre pour 2019. La principale nouveauté de ce plan est qu'il inclut des principes relatifs à l'économie circulaire, tels que l'obligation de prendre en considération des critères comme la durabilité ou la recyclabilité dans les mesures d'exécution de la directive eco-design.

¹ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen, et au Comité des régions: Boucler la boucle. Un plan d'action de l'Union européenne en faveur de l'économie circulaire. COM (2015) 614 final

De Commissie wil een beweging in gang zetten om ons te helpen nieuwe oplossingen te vinden voor huidige en toekomstige materialen die niet volledig circulair zijn en om de materialen te identificeren die helemaal niet circulair zijn. Er werden drie criteria geformuleerd: duurzaamheid, recyclebaarheid en reparbaarheid.

Om de producten zo lang mogelijk in de economische cyclus te houden, moet ook de mentaliteit van de consumenten worden gewijzigd. We moeten werken aan *consumptie*. Dat is het tweede actiegebied.

Er zijn ongeveer 500 miljoen consumenten op de interne markt van de Europese Unie, die over een aanzienlijke koopkracht beschikken. Ze kunnen de manier waarop we dingen zien volledig veranderen, de productie in een nieuwe richting sturen en het afvalbeheer helpen verbeteren.

Wat doet de Commissie om duurzame consumptie te bevorderen?

De Commissie wil de consumenten verdedigen, beschermen en hen het recht geven om te strijden tegen valse milieueclaims.

Op 11 april 2018 heeft de Commissie het *Nieuwe Consumentenpact* goedgekeurd. Het maakt geen deel uit van het actieplan voor de circulaire economie, maar het richt zich op bepaalde elementen die er *de facto* deel van uitmaken. Zo biedt het consumenten oplossingen om sterker in hun schoenen te staan wanneer ze met valse milieueclaims worden geconfronteerd. Het pact bevat ook nieuwe ideeën voor geplande veroudering.

De consumenten worden ook beter beschermd omdat ze meer mogelijkheden krijgen om duurzame keuzes te maken. Informatie is in deze een sleutelement. Er is een nieuw milieukeurmerk gecreëerd om de consument te informeren dat het milieueffect van een product of dienst bewust werd verlaagd. De consument kan er dankzij dit milieukeurmerk zeker van zijn dat het product uit duurzame grondstoffen bestaat, dat de verpakking is gemaakt van gerecyclede producten, dat het veilig is voor de gezondheid enz.

La Commission souhaite mettre en place un mouvement pour nous aider à trouver de nouvelles solutions pour les matériaux actuels et futurs qui ne sont pas complètement circulaires et pour identifier les matériaux qui ne sont pas circulaires du tout. Trois critères ont été mis en avant: durabilité, recyclabilité et réparabilité.

Pour laisser les produits dans le cycle économique aussi longtemps que possible, il faut changer aussi les mentalités des consommateurs. Il faut travailler sur *la consommation*. C'est le deuxième domaine d'action.

Il y a, dans le marché intérieur de l'Union européenne, environ 500 millions de consommateurs qui disposent d'un pouvoir important. Ils peuvent changer complètement la manière dont on voit les choses, orienter la production dans une nouvelle direction, aider à améliorer la gestion des déchets.

Que fait la Commission pour stimuler la consommation durable?

La Commission entend défendre les consommateurs, les protéger, leur donner le droit de lutter contre les fausses allégations environnementales.

Le 11 avril 2018, la Commission a adopté le *Nouveau Pacte pour les consommateurs*. Il ne fait pas en soi partie du Plan d'action pour l'Economie circulaire mais il vise certains éléments qui en font partie *de facto*. Ainsi, il offre aux consommateurs des solutions pour dissuader de fausses revendications environnementales en les rendant plus forts face à de telles situations. On y trouve aussi de nouvelles idées en matière d'obsolescence programmée.

Les consommateurs sont également mieux protégés dans la mesure où ils sont davantage en mesure de faire des choix durables. Pour cela, l'information est un élément clé. Un nouvel éco-label a été créé pour informer le consommateur qu'un produit ou service a consciemment réduit son impact sur l'environnement. Le consommateur peut être sûr, grâce à ce label, que le produit est constitué de matières premières durables, que l'emballage est fait de produits recyclés, qu'il est sans danger pour la santé, etc.

De ecologische voetafdruk is een ander instrument. De resultaten van een proefproject werden gepresenteerd op een conferentie in april 2018. Na drie jaar experimenteren heeft de Commissie een geharmoniseerde methode gevalideerd voor de berekening van de ecologische voetafdruk van producten. Ze is nu op zoek naar manieren om dit instrument beter te integreren in het huidige beleid. Het meten van de ecologische voetafdruk van een product geeft de consument ook een idee van het effect van het product op het milieu.

Overheidsinstanties spelen een belangrijke rol bij de duurzame consumptie, want overheidsopdrachten zijn goed voor ongeveer 14 % van het BBP van de EU. Het is dan ook logisch dat een evolutie in de richting van groene overheidsopdrachten, d.w.z. contracten die criteria van circulariteit en duurzaamheid van producten en diensten bevatten, een groot effect zal hebben.

De Europese Commissie heeft om die reden richtlijnen voor overheidsopdrachten betreffende de circulaire economie aangenomen en een handleiding opgesteld met goede praktijken en algemene informatie betreffende groene overheidsopdrachten.

Het derde actiegebied is *afvalbeheer*.

Op 22 mei 2018 heeft de Raad een nieuwe reeks maatregelen inzake afval aangenomen. Het is nu aan de nationale autoriteiten om de voorgestelde maatregelen uit te voeren.

De achterliggende gedachte is dat afval moet worden beschouwd als een hulpbron, als we willen evolueren in de richting van een circulaire economie.

In de reeks maatregelen worden ambitieuze doelstellingen vastgesteld. De lidstaten moeten tegen 2035 65 % van hun stedelijk afval opnieuw gebruiken of recyclen en moeten het storten van afval beperken tot maximaal 10 %. De wetgeving maakt ook de vereisten voor verpakkingsafval strenger: tegen 2030 moet 70 % van het verpakkingsafval gerecycled worden. Er zijn specifieke

L'empreinte environnementale constitue un autre outil. Les résultats d'un projet-pilote ont été présentés lors d'une conférence en avril 2018. Après trois ans d'expérimentation, la Commission a validé une méthode harmonisée de calcul de l'empreinte écologique des produits. Elle cherche maintenant comment mieux intégrer cet outil dans les politiques actuelles. Mesurer l'empreinte environnementale d'un produit donne aussi au consommateur une idée de l'impact dudit produit sur l'environnement.

Les autorités publiques ont un rôle important à jouer dans la consommation durable car les marchés publics représentent environ 14 % du PIB de l'Union européenne. Il est donc facile d'imaginer l'impact qu'aurait une évolution vers des marchés publics verts, soit des contrats qui intégreraient des critères de circularité et soutenabilité des produits et services.

La Commission européenne a donc adopté des directives applicables aux marchés publics en ce qui concerne l'économie circulaire, de même qu'un manuel reprenant des bonnes pratiques ainsi que des informations générales concernant les marchés publics verts.

Le troisième domaine d'action est celui de *la gestion des déchets*.

Le 22 mai 2018, le Conseil a adopté un nouveau train de mesures en matière de déchets. Il appartient maintenant aux autorités nationales de mettre en œuvre les mesures proposées.

L'idée sous-jacente est qu'il est essentiel de considérer les déchets comme une ressource si nous voulons aller vers une économie circulaire.

Cet ensemble de mesures fixe des objectifs ambitieux. Les États membres doivent atteindre un taux de 65 % de réemploi et recyclage des déchets municipaux d'ici 2035; ils doivent limiter la mise en décharge jusqu'à 10 % des déchets. La législation augmente aussi les exigences pour les déchets d'emballage, ceux-ci devant être recyclés à 70 % d'ici 2030. Des objectifs spécifiques sont fixés en

doelstellingen vastgesteld voor de verschillende soorten verpakkingsmateriaal: aluminium (60 %), glas (75 %), kunststof (55 %) enz.

Dit pakket maatregelen bevat ook een nieuwe geharmoniseerde methode voor het berekenen van afval. Het legt de nadruk op de gescheiden inzameling, wat fundamenteel is voor recycling. Daarnaast worden de regels voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid bijgewerkt: de producenten zijn ook verantwoordelijk voor hun producten wanneer ze afval worden.

Het vierde actiegebied heeft ten slotte betrekking op de *secundaire grondstoffen*. Het doel is ervoor te zorgen dat wat wordt gerecycled, op een veilige en doeltreffende manier opnieuw in de economie terecht komt. Hiertoe voert de Europese Unie tal van acties uit.

Zo stelt de Commissie een verordening voor de landbouwsector voor die de toegang van organische en op afval gebaseerde meststoffen tot de interne markt van de EU bevordert door ze aan dezelfde voorwaarden te onderwerpen als traditionele anorganische meststoffen.

Verskillende voorstellen bevatten minimumvereisten voor het gebruik en hergebruik van water in de landbouw. De Europese Unie ondersteunt ook de uitwisseling van goede praktijken op het gebied van het hergebruik van water krachtens de kaderrichtlijn water.

Veel acties zijn gericht op de sterke ontwikkeling van deze markt van secundaire grondstoffen. De belangrijkste actie is ongetwijfeld de analyse van het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving. In een mededeling van de Europese Commissie van 16 januari 2018² worden obstakels geïdentificeerd zoals, voor wat chemische stoffen betreft, het gebrek aan informatie, de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen en, voor wat afval betreft, problemen bij de toepassing van de indelingsregels afvalstoffen of onzekerheid over de einde-afvalfase

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie: opties om te werken aan het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving, COM(2018) 32 final.

fonction de la matière de l'emballage: aluminium (60 %), verre (75 %), plastique (55 %), etc.

Ce paquet de mesures prévoit aussi une nouvelle méthode harmonisée pour le calcul des déchets. Il met l'accent sur la collecte séparée qui est fondamentale pour le recyclage. En outre, il actualise les règles en matière de responsabilité élargie des producteurs: ceux-ci sont aussi responsables de leurs produits lorsqu'ils deviennent des déchets.

Enfin, le quatrième domaine d'action concerne les *matières premières secondaires*. Le but est d'assurer que ce qui est recyclé puisse être réinjecté dans l'économie de manière sûre et effective. Pour cela, l'Union européenne mène de nombreuses actions.

Par exemple, dans le secteur de l'agriculture, la Commission propose un règlement qui facilitera l'accès des engrais organiques et à base de déchets au marché unique de l'UE en les soumettant aux mêmes conditions que les engrais inorganiques traditionnels.

Plusieurs propositions fixent des exigences minimales pour l'utilisation et la réutilisation de l'eau dans l'agriculture. L'Union européenne soutient également l'échange de bonnes pratiques dans la réutilisation de l'eau en application de la directive-cadre sur l'eau.

Beaucoup d'actions visent à ce que ce marché des matières premières secondaires se développe de manière forte. Sans aucun doute, la plus importante concerne l'analyse de l'interface entre les législations relatives aux déchets, aux substances chimiques et aux produits. Une Communication adoptée par la Commission européenne le 16 janvier 2018² identifie des obstacles tels que, en matière de substances chimiques, le manque d'information, la présence de substances préoccupantes, et en matière de déchets, des difficultés dans l'application des règles de classification des

² Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions concernant la mise en œuvre du paquet économie circulaire: solutions possibles pour les questions à l'interface entre les textes législatifs relatifs aux substances chimiques, aux produits et aux déchets, COM (2018) 32 final.

voor materialen. Ze stelt vervolgens een reeks acties voor.

De spreekster komt terug op de vijf prioritaire sectoren die ze eerder heeft genoemd en blijft stilstaan bij de kunststoffen.

Kunststof vormt een echt probleem. Er wordt geschat dat er tegen 2050 meer kunststoffen dan vissen in de oceaan zullen zijn.

Op 16 januari 2018 heeft de Europese Commissie een nieuwe strategie voor een meer circulaire en duurzame kunststofindustrie aangenomen³. De strategie heeft vier hoofddoelstellingen.

— De rentabiliteit en kwaliteit van de recycling van kunststoffen verhogen. Momenteel recyclen we ongeveer 30 % van het kunststofafval. Dat betekent dat veel kunststoffen worden gestort of verbrand en dat deze hulpbronnen dus volledig verloren gaan. De Commissie wil de markt van gerecyclede kunststoffen versterken. Er werd een campagne gelanceerd om het gebruik van gerecyclede verpakkingen te bevorderen.

— Kunststofafval terugdringen. Acties zijn gericht op kunststoffen voor eenmalig gebruik en micro-plastics die worden aangetroffen in onze oceanen, worden ingeslikt door vissen en uiteindelijk op ons bord belanden.

— Investerings en innovatie in de richting van circulaire oplossingen leiden. De strategische agenda voor onderzoek en innovatie op het gebied van kunststoffen werd in januari 2018 goedgekeurd.

— Optreden wereldwijd. De Europese Unie werkt op internationaal niveau samen omdat wereldwijde uitdagingen wereldwijde oplossingen vereisen.

Als onderdeel van deze strategie heeft de Commissie een voorstel voor een richtlijn gepresenteerd betreffende kunststoffen voor eenmalig gebruik en vismateriaal. In deze tekst worden verschillende maatregelen voorgesteld voor elk

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie. COM(2018) 28 final.

déchets ou l'incertitude concernant le statut de fin de déchet pour les matériaux. Elle propose ensuite une série d'actions.

L'oratrice revient sur les cinq secteurs prioritaires qu'elle a énumérés précédemment pour s'arrêter plus particulièrement sur le plastique.

Le plastique pose un réel problème. On estime qu'en 2050, il y aura, dans les océans, davantage de plastiques que de poissons.

La Commission européenne a adopté le 16 janvier 2018 une nouvelle stratégie pour une industrie du plastique plus circulaire et soutenable³. La stratégie présente quatre objectifs principaux.

— Améliorer la rentabilité et la qualité du recyclage des plastiques. Actuellement nous recyclons environ 30 % des déchets plastiques. Cela signifie qu'énormément de plastiques sont mis en décharge ou incinérés et donc que ces ressources sont complètement perdues. La Commission veut renforcer le marché des plastiques recyclés. Une campagne a été lancée pour stimuler l'utilisation d'emballages recyclés.

— Réduire les déchets plastiques. Des actions ciblent les plastiques à usage unique, ainsi que les micro-plastiques qui se retrouvent dans nos océans, sont mangés par les poissons et finissent par se retrouver dans nos assiettes.

— Orienter les investissements et l'innovation vers des solutions circulaires. L'Agenda stratégique pour la Recherche et l'Innovation pour les Plastiques a été adopté en janvier 2018.

— Mener une action globale. L'Union européenne coopère au niveau international car des défis globaux requièrent des solutions globales.

Dans le cadre de cette stratégie, la Commission a présenté une proposition de directive visant les plastiques à usage unique et le matériel de pêche. Ce texte propose des mesures différentes pour chaque produit en tenant compte des besoins et

³ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions: Une stratégie européenne sur les matières plastiques dans une économie circulaire. COM(2018) 28 final.

product op basis van de behoeften en de gedragingen van de consumenten. Dergelijke maatregelen zijn bijvoorbeeld voorlichtingscampagnes of de vervanging van kunststoffen voor eenmalig gebruik door producten die uit andere stoffen zijn gemaakt.

De Europese Unie stimuleert ook de circulaire economie via haar beleid voor innovatie en investeringen.

Horizon 2020 (2018-2020) is het grootste onderzoeks- en innovatieprogramma van de Europese Unie. 941 miljoen EUR werd toegewezen aan het thematische gebied "Connecting economic and environmental gains – the Circular Economy". Dit omvat acties op het gebied van kunststoffen, afvalbeheer, ecologisch ontwerp enz., m.a.w. acties die gericht zijn op de hele levenscyclus van het product.

Aangezien het ook de bedoeling is particuliere investeringen aan te trekken, wordt ook het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSD) gemobiliseerd.

Andere financieringsmogelijkheden zijn te vinden in het LIFE-programma en uit hoofde van het cohesiebeleid (Europese structuur- en investeringsfondsen).

Om deze overgang te ondersteunen, heeft de Commissie in januari 2016 een toezichtkader vastgesteld. Het betreft een kader van indicatoren voor de circulaire economie die van toepassing zijn gedurende de hele levenscyclus van het product: productie, consumptie, afvalbeheer, secundaire grondstoffen en opnieuw productie. Dit kader steunt op de bestaande EU-scoreborden inzake efficiënt hulpbronnengebruik en grondstoffen, en bevat andere relevante indicatoren om de belangrijkste elementen van de circulaire economie te bepalen.

Tot slot heeft de Europese Commissie, samen met het Economisch en Sociaal Comité, in 2017 een nieuw initiatief gepresenteerd: het *European Circular Economy Stakeholder Platform*. Via dit open platform kan elke betrokkene goede praktijken, strategieën en verbintenissen op het gebied van de circulaire economie kenbaar maken. Het is een echt forum voor uitwisseling en discussie waar iedereen kan leren van de ervaring van anderen.

des comportements des consommateurs. Citons notamment des campagnes de sensibilisation ou le remplacement des plastiques à usage unique par des produits composés d'autres substances.

L'Union européenne stimule également l'économie circulaire à travers la politique d'innovation et investissements.

Horizon 2020 (2018-2020) est le plus grand programme de recherche et d'innovation adopté par l'Union européenne. 941 millions d'euros sont affectés à une aire thématique intitulée "Connecter les gains économique et environnemental- l'économie circulaire." Cela couvre des actions en matière de plastique, gestion des déchets, éco-design..., soit tout au long du cycle de vie du produit.

Comme le but est aussi d'attirer des investissements privés, le Fonds européen pour les Investissements Stratégiques (FEIS) est également mobilisé.

D'autres possibilités de financement peuvent être trouvés dans le Programme *LIFE* et dans le cadre de la politique de Cohésion (Fonds Structurels et d'Investissements Européens).

Pour accompagner cette transition, la Commission a adopté en janvier 2016 un cadre de suivi. Il s'agit d'un cadre d'indicateurs pour l'économie circulaire qui s'appliquent tout au long du cycle de vie du produit: production et consommation, gestion des déchets, matières premières secondaires, et à nouveau production. Ce cadre s'appuie sur les tableaux de bord existants de l'UE relatifs à l'utilisation efficace des ressources et aux matières premières, et comprend d'autres indicateurs pertinents permettant de rendre compte des principaux éléments de l'économie circulaire.

Enfin, la Commission européenne, avec le Comité économique et social, a présenté en 2017 une nouvelle initiative: la *European Circular Economy Stakeholder Platform*. Il s'agit d'une plate-forme ouverte où tout acteur peut venir soumettre de bonnes pratiques, des stratégies, des engagements en matière d'économie circulaire. C'est un véritable forum d'échange et de discussion qui doit permettre d'apprendre de l'expérience

Elke persoon die op zoek is naar informatie, kan zich lid maken van dit platform, kijken wat anderen doen en contact opnemen met de persoon die verantwoordelijk is voor het platform om vragen te stellen of om advies te vragen. Dit platform is bedoeld voor vertegenwoordigers van bedrijfsnetwerken, het maatschappelijk middenveld, maar ook lokale, regionale en nationale overheidsinstanties. Via het platform kunnen overheidsinstanties kennis nemen van de strategieën van andere autoriteiten, zowel in hun eigen land als in andere lidstaten.

2. Gedachtewisseling

De heer Graas, voorzitter, bedankt mevrouw Rincon voor het presenteren van het ambitieuze programma van de Europese Commissie voor een circulaire economie. Het zal dienen als leidraad voor de lidstaten, maar richt zich ook tot de lokale en regionale autoriteiten.

Net als mevrouw Rincon is de heer Graas van mening dat het gebruik van kunststoffen een van de grootste uitdagingen is voor zowel de circulaire economie als het milieu. De aanwezigheid van microplastics in de oceanen en op de stranden is een groeiend probleem.

Mevrouw Creutz merkt op dat het gepresenteerde programma ambitieus is, maar zij maakt zich zorgen over het kostenaspect. Over het doel kan niet worden gediscussieerd. Iedereen wil snel verandering, een einde maken aan gedragingen die schadelijk zijn voor het milieu, maar ook voor de mens. De kosten zijn echter aanzienlijk en een deel van de bevolking kan zich geen dure groene producten veroorloven. Het is een echte uitdaging om de hele bevolking de kans te geven deel te nemen aan een samenleving die actief bijdraagt aan die verandering. De circulaire economie mag niet voorbehouden zijn aan een elite.

Uit de uiteenzetting blijkt dat 50 % van de producten in onze samenleving voor eenmalig gebruik zijn. We kunnen dus alleen maar blij zijn met de bereidheid van bedrijven om duurzame, herbruikbare of recyclebare producten te ontwerpen, maar wie betaalt de prijs?

des autres. Tout acteur qui a besoin d'information peut se connecter à cette plate-forme, voir ce que font les autres, contacter la personne en charge de la plate-forme pour poser des questions ou demander des conseils. Cette plate-forme s'adresse aux représentants des réseaux d'entreprises, de la société civile mais aussi aux autorités publiques, locales, régionales et nationales. Elle permet aux autorités publiques de prendre connaissance des stratégies des autres autorités, que ce soit dans leur pays ou dans les autres États membres.

2. Echange de vues

M. Graas, président, remercie Mme Rincon pour avoir présenté l'ambitieux programme de la Commission européenne en matière d'économie circulaire. Celui-ci va servir de guide aux États membres mais il s'adresse aussi aux autorités locales et régionales.

Comme Mme Rincon, M. Graas est d'avis que l'utilisation du plastique constitue l'un des plus grands défis, tant en ce qui concerne l'économie circulaire que l'environnement. La présence de mini-particules de plastique dans les océans et sur les plages constitue un problème de plus en plus préoccupant.

Mme Creutz remarque que le programme présenté est ambitieux mais elle se dit préoccupée par l'aspect du coût. L'objectif est non discutable. C'est la volonté de tous de procéder à un changement rapide, d'abandonner les comportements qui nuisent à l'environnement mais aussi à l'être humain. Cependant, il y a des coûts non négligeables et une partie de la population n'a pas les moyens de payer cher pour des produits écologiques. C'est un véritable défi de donner à l'ensemble de la population la possibilité de participer dans une société qui contribue activement au changement. L'économie circulaire ne doit pas être réservée à une élite.

Il ressort de l'exposé que 50 % des produits dans notre société sont à usage unique. On ne peut donc que saluer la volonté de concevoir des produits durables, réutilisables ou recyclables, mais qui va payer?

We moeten beseffen dat we ook de consumenten met een laag budget moeten bereiken, om te vermijden dat we een samenleving met twee snelheden krijgen.

Mevrouw Rincon is zich bewust van het aangehaalde risico. Toch is er vanuit het hele maatschappelijke middenveld een echte steun voor de overgang naar de circulaire economie.

Voor een mentaliteitswijziging moet afstand worden genomen van het vooroordeel dat “het meer zal kosten”. Dat kan in sommige gevallen het geval zijn, maar in andere gevallen gaat het slechts over verantwoord gedrag. Ik kom bijvoorbeeld in de verleiding om bereide maaltijden te kopen, die worden verkocht in een plastic verpakking. Ik kan eigenlijk even goed naar een restaurant gaan of, beter nog, mijn meeneemaaltijden thuis bereiden.

De idee dat in de eerste plaats de mentaliteit moet worden gewijzigd, is duidelijk aanwezig in het programma van de Europese Commissie, dat men name voorziet in campagnes om de burgers bewust te maken. De mensen moeten ervan worden overtuigd dat een leven zonder kunststoffen mogelijk is, dat verpakkingen opnieuw kunnen worden gebruikt, dat je je eigen doosjes kan meenemen naar de winkel.

Overheidsinstanties hebben ook een verantwoordelijkheid; zij kunnen bijvoorbeeld “groene” criteria opnemen in overheidsopdrachten. Afvalbeheer is ook een sleutelement.

Er zijn dus tal van acties mogelijk die geen prijsverhoging met zich meebrengen.

De heer Graas deelt de bezorgdheid van zijn collega. Hij is echter ook van mening dat het niet altijd een kwestie van geld is. In de eerste plaats moet de mentaliteit worden gewijzigd. Zelfs met een bescheiden budget kunnen we een ecologische keuze maken. Neem bijvoorbeeld de plastic draagtassen: zij kunnen worden vervangen door een stoffen tas, die steeds opnieuw kan worden gebruikt.

Il faut être conscient de la nécessité de s’adresser aussi aux consommateurs à faible budget pour ne pas en arriver à une société à deux vitesses.

Mme Rincon se dit consciente du risque évoqué. Pourtant, on constate un réel soutien à la transition vers l’économie circulaire, qui vient de la société civile dans son ensemble.

Le changement de mentalité implique notamment d’abandonner le préjugé selon lequel “cela coûtera plus cher”. Il en sera peut-être ainsi dans certains cas, mais dans d’autres, il s’agit seulement d’adopter un comportement responsable. Ainsi, par exemple, je suis tenté d’acheter mes repas tout préparés et livrés dans des emballages en plastique, alors que je peux aussi facilement aller moi-même au restaurant me servir ou, mieux encore, préparer à la maison mon repas à emporter.

Cette idée qu’il faut avant tout changer les mentalités est bien présente dans le programme de la Commission européenne, qui prévoit notamment des campagnes de sensibilisation des citoyens. Il faut convaincre les gens qu’on peut se passer de plastique, qu’il est possible de réutiliser les récipients, qu’on peut aller faire des courses en emportant ses propres contenants.

Les autorités publiques ont aussi une responsabilité en intégrant des critères “verts” dans les marchés publics, par exemple. La gestion des déchets est aussi un élément clé.

Il y a donc énormément d’actions possibles qui n’impliquent pas d’augmentation des prix.

M. Graas partage la préoccupation de sa collègue. Toutefois, il pense aussi qu’il ne s’agit pas toujours d’une question budgétaire. En premier lieu, il faut changer les mentalités. Même avec un budget modeste, on peut quand même faire un choix écologique sans dépenser plus. Prenons l’exemple du sachet en plastique: celui-ci peut être remplacé par un sachet en tissu, réutilisable un grand nombre de fois.

Mevrouw Creutz erkent dat er een mentaliteitswijziging nodig is, maar dat kan niet van de ene dag op de andere plaatsvinden. Het is een langzaam proces en er moet voor worden gezorgd dat iedereen wordt betrokken bij deze maatschappelijke verandering en niemand wordt vergeten. Beleidsmakers moeten iedereen de mogelijkheid geven om de juiste keuzes te maken.

Mevrouw Lorsché haalt de logistieke sector aan (vervoer en opslag van goederen), die in volle ontwikkeling is in Luxemburg. Deze sector kan een belangrijke rol spelen in de circulaire economie, door te zorgen dat de goederenstroom optimaal wordt beheerd, dat de goederen worden ingezameld, gerecycled en opnieuw verkocht zodat ze in het economische circuit te blijven.

Heeft de Europese Commissie al maatregelen op dat gebied genomen? Zo ja, welke?

Mevrouw Rincon bevestigt de sleutelrol van de logistieke sector in de overgang naar de circulaire economie. Bedrijven moeten hun grondstoffen en producten anders beheren dan in een lineair systeem. Dat is niet expliciet opgenomen in het actieplan van de Europese Commissie, maar maakt deel uit van het actiepunt "Duurzame industriële processen".

Tijdens een werkbezoek van de Benelux-commissie Economie, Landbouw en Energie aan afvalverbrandingsinstallaties, stelde mevrouw Creutz vast dat er nog steeds een aanzienlijk potentieel voor het gebruik van afval lijkt te bestaan. De consument gooit te gemakkelijk weg. Als men doeltreffender wil sorteren om meer te kunnen recyclen, moeten de materialen kunnen worden opgeslagen. Als we de bevolking willen overtuigen om mee te stappen in dit verhaal, moeten we hen het sorteren en opslaan gemakkelijk maken. De Europese Unie moet hierover nadenken, steeds met de bedoeling de gehele bevolking te betrekken.

Mevrouw Rincon somt enkele acties op die de Europese Commissie heeft aangemoedigd, zoals een betere regulering van de gescheiden afvalinzameling in de afvalwetgeving en de ontwikkeling van nieuwe technologieën om de kwaliteit van recycling te verbeteren. Bedrijven zoeken ook naar oplossingen voor dergelijke problemen. Voor de

Mme. Creutz reconnaît qu'il faut un changement de mentalité. Il faut toutefois se rendre compte que ce changement de mentalité ne s'opérera pas du jour au lendemain. C'est un lent processus et il faut veiller à ce que personne ne soit oublié dans ce changement de société. Les décideurs politiques doivent veiller à donner à tout le monde la possibilité de faire les bons choix.

Mme Lorsché évoque le secteur de la logistique (transport et stockage de marchandises) qui est en plein essor au Luxembourg. Ce secteur peut jouer un rôle important dans le cadre de l'économie circulaire, de manière à ce que le flux des marchandises soit géré de façon optimale, que ces marchandises soient récupérées, recyclées et revendues pour rester dans le circuit économique.

La Commission européenne a-t-elle déjà abordé ce volet? Si oui, comment?

Mme Rincon confirme le rôle clé de la logistique dans la transition vers l'économie circulaire. Les entreprises doivent gérer leurs matières premières et leur produits d'une autre manière que selon un mode linéaire. Ce n'est pas inclus expressément dans le plan d'action de la Commission européenne mais c'est sous-entendu dans la partie "Processus industriels durables".

Suite à une visite de travail de la commission Economie, Agriculture et Energie du Benelux à des entreprises d'incinération de déchets, Mme Creutz a appris qu'il y avait encore, semble-t-il, un potentiel important dans l'exploitation des déchets. Le consommateur jette trop facilement. Si l'on souhaite améliorer l'efficacité du tri de manière à recycler davantage, il faut donner des possibilités de stocker ces matériaux. Si l'on veut convaincre les gens de participer, le tri et le stockage doivent être faciles. L'Union européenne doit réfléchir à cette question, toujours dans l'optique de faire participer l'ensemble de la population.

Mme Rincon cite quelques actions encouragées par la Commission européenne, à savoir mieux réglementer la collecte séparée des déchets dans la législation sur les déchets ou développer de nouvelles technologies pour améliorer la qualité du recyclage. Les entreprises travaillent aussi sur ces questions. Pour le secteur du traitement des

afvalverwerkingssector zijn er reële mogelijkheden om nieuwe banen te scheppen.

Mevrouw Rincon vestigt de aandacht van de commissieleden op de Europese Week van de Afvalvermindering, die zoals elk jaar in november in Brussel zal plaatsvinden. Burgers over de hele wereld worden opgeroepen met initiatieven, ideeën en projecten te komen. Er zijn veel acties die recycling voorafgaan: hergebruik, inzameling en vooral preventie.

Mevrouw Creutz vraagt welke landen op dit moment het voortouw nemen in de circulaire economie. Wie zijn de kampioenen van de goede praktijken?

Mevrouw Rincon antwoordt dat de drie Benelux-landen duidelijk goede leerlingen zijn in de circulaire economie. Er worden veel acties ondernomen in Italië, Spanje en Portugal, landen die traditioneel achterlopen op het gebied van circulariteit. Er kan echter geen specifieke staat worden aangewezen in de Benelux noch in de rest van de Europese Unie. Het is beter om het belang van samenwerking en uitwisseling te benadrukken.

déchets, il y a là de véritables opportunités pour créer de nouveaux emplois.

Mme Rincon attire l'attention des membres de la commission sur la Semaine Européenne de réduction des déchets qui aura lieu, comme chaque année, au mois de novembre à Bruxelles. Un appel est lancé aux citoyens du monde entier pour des initiatives, des idées et projets. Il y a beaucoup d'actions avant le recyclage: réutilisation, récupération, et avant tout, prévention.

Mme Creutz demande quels États sont leaders en matière d'économie circulaire à l'heure actuelle. Qui sont les champions des bonnes pratiques?

Mme Rincon répond qu'il est clair que les trois États du Benelux sont de bons élèves en matière d'économie circulaire. Beaucoup d'actions sont entreprises en Italie, en Espagne et au Portugal, pays qui traditionnellement sont un peu à la traîne en matière de circularité. Toutefois, on ne peut pas identifier un État en particulier, que ce soit au sein du Benelux ou parmi les autres États de l'Union européenne. Il est préférable de mettre l'accent sur l'importance de la coopération et de l'échange.