

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

16 juni 2018

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers
op de aanbeveling
inzake de strijd tegen
de malafide handel in honden**

(doc. 885/1)

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

16 juin 2018

RÉPONSE

**du Comité de Ministres
à la recommandation
relative à la lutte contre
le commerce véreux de chiens**

(doc. 885/1)

Het Comité van Ministers heeft met belangstelling kennis genomen van de aanbeveling die door uw Assemblee werd aangenomen inzake de strijd tegen de malafide handel in honden.

Het Comité van Ministers wijst erop dat deze problematiek in onze landen, zowel nationaal als Europees, op veel belangstelling kan rekenen. Zo werden in België-Wallonië soms sinds een aantal jaren verschillende initiatieven genomen: verplichte registratie van alle honden sinds 1998; één enkele databank voor België en verplicht paspoort voor alle honden; erkenning van occasionele kwekers; vereiste voorwaarden voor het houden van dieren in kwekerijen van andere landen die honden of katten verhandelen/verplichte certificering van het land van oorsprong (sinds 2010); reglementeren van de publiciteit voor het verhandelen van dieren op o.m. het internet; ...

De handel in honden in strijd met de nationale en Europese veterinaire- en welzijnsvoorschriften is in Nederland een substantieel probleem waar veel aandacht voor is in de maatschappij en in de politiek. Met name de invoer van te jonge dieren, die vanwege de leeftijd veelal niet volgens de Europese regels tegen rabiës zijn in geënt, vormen een probleem. Niet alleen het welzijn van deze dieren wordt vaak geschaad, ook voor de volksgezondheid is het belangrijk dat dieren correct worden geënt omdat rabiës dodelijk is voor mensen zonder tijdige behandeling.

Het beleid in Nederland is op dit moment gericht op het beter in beeld krijgen van de hondenhandel om zo risicogerichter toezicht te kunnen houden. Ook werkt Nederland met o.a. de Belgische autoriteiten en enkele andere lidstaten samen aan het agenderen van de problematiek op Europees niveau. De aanbevelingen van uw Assemblee vormen dan ook een ondersteuning van het beleid waaraan gewerkt wordt. Hieronder wordt specifiek ingegaan op de aanbevelingen.

Ten aanzien van uw aanbeveling om een paspoort voor elk dier verplicht te stellen kan worden gemeld dat in Nederland op dit moment gewerkt

Le Comité de Ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation relative à la lutte contre le commerce véreux de chiens qui a été adoptée par votre Assemblée.

Le Comité de Ministres souligne que cette problématique peut compter sur un vif intérêt dans nos pays, aussi bien au niveau national qu'au niveau européen. Ainsi différentes initiatives ont été prises en Belgique-Wallonie et ceci depuis parfois plusieurs années: enregistrement obligatoire de tous les chiens depuis 1998; base de données unique pour la Belgique et obligation de passeport pour tous les chiens; agrément des éleveurs occasionnels; exigences sur les conditions de détention des animaux dans les élevages d'autres pays qui commercialisent des chiens ou des chats/certification obligatoire du pays d'origine (depuis 2010); réglementation de la publicité pour la commercialisation d'animaux notamment sur Internet; ...

Le commerce de chiens en violation des prescriptions nationales et européennes en matière vétérinaire et de bien-être est un problème substantiel aux Pays-Bas qui retient toute l'attention de la société et du monde politique. L'importation d'animaux trop jeunes, qui ne sont généralement pas vaccinés contre la rage selon les règles européennes en raison de leur jeune âge constitue un problème particulier. Non seulement le bien-être de ces animaux est souvent compromis, mais il est important aussi pour la santé publique que les animaux soient correctement vaccinés, parce que la rage est mortelle pour l'être humain faute d'un traitement diligent.

A l'heure actuelle, la politique aux Pays-Bas vise à mieux cerner le commerce de chiens afin de pouvoir exercer un contrôle plus ciblé en termes de risques. Les Pays-Bas collaborent notamment avec les autorités belges et quelques autres états membres pour porter la problématique au niveau européen. Les recommandations de votre Assemblée constituent dès lors un soutien à la politique mise en œuvre. Ces recommandations sont commentées plus en détail ci-dessous.

En ce qui concerne votre recommandation tendant à rendre obligatoire un passeport pour tout animal, on peut signaler que les Pays-Bas sont

wordt aan een dergelijke verplichting voor honden. Per brief van 17 mei 2017 (Kamerstuk 28286 nr. 909¹) is aangekondigd dat de hiertoe benodigde wetswijzigingen in gang worden gezet. In de brief zijn tevens enkele andere maatregelen aangekondigd ter verbetering van het toezicht op de handel in honden, zoals het verbeteren van het huidige identificatie -en registratiesysteem voor honden, en het onderzoeken van de mogelijkheid om te komen tot een witte lijst met handelaren. Deze laatste aanbeveling is tevens opgenomen in het regeerakkoord van het huidige kabinet. In België is een Europees paspoort voorzien van registratiecertificaat reeds verplicht voor alle honden die geregistreerd werden na 6 juni 2004. Sinds 1998 is registratie van alle honden verplicht. In 2014 werd een centrale databank in België opgericht om de gegevens van alle geregistreerde honden te centraliseren (DogID).

Met betrekking tot het geven van voorlichting wil Nederland graag wijzen op het Landelijk Informatiecentrum Gezelschapsdieren; www.LICG.nl. Via dit centrum, waaraan wordt bijgedragen door zowel de overheid, dierenbeschermingsorganisaties, de branchevereniging van dierenwinkels en de wetenschap, worden met enige regelmaat voorlichtingscampagnes gelanceerd om potentiële kopers bewust te maken. Het laatste voorbeeld hiervan is de campagne “ontmasker de foute fokker”: <https://www.licg.nl/foutefokker>. Ook heeft de site een puppychecklist welke door een koper gebruikt kan worden bij de zoektocht naar een goede fokker.

Met betrekking tot het beter delen van informatie tussen de lidstaten is recentelijk door de Europese commissie het initiatief genomen om contactpoints te organiseren tussen de lidstaten. Op deze manier kunnen de toezichthouders op een makkelijkere manier met elkaar communiceren over mistoestanden in de handel in honden. Hiermee is een eerste stap gezet met betrekking tot deze aanbeveling. Ten aanzien van de taskforce, is gebleken dat dit qua capaciteit bij de handhavende en gerechtsdiensten zeer lastig is om dit nationaal te organiseren. Indien

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2017/05/17/kamerbrief-stand-van-zaken-dierenwelzijn>

en train de préparer une telle obligation pour les chiens. Par lettre du 17 mai 2017 (Doc. Chambre 28286 n° 909¹), le gouvernement a annoncé que les modifications légales requises à cette fin seront mises en chantier. La lettre annonce en outre quelques autres mesures destinées à améliorer le contrôle du commerce de chiens, ainsi l'amélioration du système actuel d'identification et d'enregistrement des chiens et l'étude de la possibilité de créer une liste blanche des commerçants. Cette dernière recommandation a été reprise en outre dans l'accord de gouvernement du gouvernement actuel. En Belgique, un passeport européen assorti d'un certificat d'enregistrement est déjà obligatoire pour tous les chiens qui ont été enregistrés après le 6 juin 2004. L'enregistrement de tous les chiens est obligatoire depuis 1998. Une banque de données centrale a été créée en 2014 en Belgique pour centraliser les données de tous les chiens enregistrés (DogID).

En ce qui concerne l'information, les Pays-Bas relèvent l'existence du “Landelijk Informatiecentrum Gezelschapsdieren”; www.LICG.nl. Par le biais de ce centre, auquel contribuent les pouvoirs publics, les organisations de protection des animaux, la fédération des magasins d'animaux et le monde scientifique, des campagnes d'information sont lancées périodiquement pour sensibiliser les acheteurs potentiels. Le dernier exemple en est la campagne “ontmasker de foute fokker” [démasquez l'éleveur véreux]: <https://www.licg.nl/foutefokker>. Le site publie aussi une check-list pour chiots dont un acheteur peut se servir dans sa recherche d'un bon éleveur.

En ce qui concerne le meilleur partage des informations entre les états membres, la Commission européenne a pris récemment l'initiative d'organiser des points de contact entre les états membres. De cette manière, les services de contrôle peuvent communiquer plus facilement entre eux au sujet des abus dans le commerce de chiens. Un premier jalon est ainsi posé dans le sens de cette recommandation. Quant à la taskforce, il est apparu qu'il est très difficile d'organiser celle-ci pour des raisons de capacité dans les services répressifs et

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2017/05/17/kamerbrief-stand-van-zaken-dierenwelzijn>

met meerdere lidstaten wordt overwogen zo'n gezamenlijke taskforce op te richten zal deze suggestie opnieuw in overweging worden genomen.

De aanbevelingen over een eengemaakt systeem teneinde honden te kunnen controleren, of het toegankelijk maken van nationale databanken voor toezichthouders uit andere landen om de herkomst en de bestemming van honden aan de hand van chipnummers te kunnen achterhalen, wordt door Nederland gezien als een wenselijke optie waartoe wel eerst een impactanalyse uitgevoerd zou moeten worden. Zo hebben de Belgische autoriteiten, in nauwe samenwerking met Nederland, Duitsland, Denemarken en Zweden een "discussion paper" aan de Europese Commissie gestuurd over de problematiek van de illegale hondenhandel. De voorgestelde maatregelen zouden, indien deze proportioneel en effectief zouden blijken na het uitvoeren van de hiervoor benodigde risico- en impactanalyse, een bijdrage kunnen leveren aan het tegengaan van risico's voor de volks- en diergezondheid, het dierenwelzijn en de consumentenbescherming.

Europetnet is een bestaand initiatief dat open staat voor alle databanken en dat toelaat om na te gaan in welke van de aangesloten databanken een chipnummer is geregistreerd. Zowel de Belgische als de Luxemburgse en een aantal van de in Nederland erkende databanken werken hieraan mee. Het heeft weinig zin om, enkel op Benelux-niveau, een apart systeem op te zetten. Het handelsverkeer tussen de Benelux-landen is echter beperkt. Bovendien heeft een systeem van traceerbaarheid vooral zin als het op Europees niveau georganiseerd wordt, dan wel op internationaal niveau, via het platform van petmaxx.com, waarop momenteel 34 databanken van landen uit verschillende continenten aangesloten zijn.

Het Benelux Comité van Ministers volgt dus de Europese, en nationale ontwikkelingen op de voet en kan in die zin uw aanbeveling onderschrijven.

judiciaires. Si plusieurs états membres envisagent de créer une telle taskforce commune, cette suggestion sera de nouveau prise en considération.

Les recommandations concernant un système unifié qui permette le contrôle des chiens ou l'accessibilité des banques de données nationales aux services de contrôle d'autres pays pour pouvoir découvrir la provenance et la destination de chiens à l'aide des numéros de puce, sont considérées par les Pays-Bas comme une option souhaitable qui devrait cependant faire d'abord l'objet d'une analyse d'impact. Ainsi, les autorités belges, de concert avec les Pays-Bas, l'Allemagne, le Danemark et la Suède, ont envoyé à la Commission européenne un "discussion paper" sur la problématique du commerce illégal de chiens. Si elles s'avéraient proportionnées et effectives après avoir effectué l'analyse de risque et d'impact requise à cette fin, les mesures proposées pourraient apporter une contribution à l'élimination des risques pour la santé publique et animale, au bien-être des animaux et à la protection des consommateurs.

Europetnet est une initiative existante qui est ouverte à toutes les banques de données et qui permet de vérifier dans laquelle des banques de données raccordées un numéro de puce est enregistré. Des banques de données tant que belges que luxembourgeoises et une série de banques de données reconnues aux Pays-Bas collaborent à cette initiative. Mettre en place uniquement au niveau Benelux un système séparé n'a guère de sens. Les échanges commerciaux entre les pays Benelux sont toutefois limités. En outre, un système de traçabilité a véritablement un sens s'il est organisé au niveau européen, voire au niveau international, à travers la plateforme de petmaxx.com qui réunit à l'heure actuelle 34 bases de données de pays de plusieurs continents.

Le Comité de Ministres Benelux suit donc de près les évolutions européennes et nationales et peut souscrire en ce sens à votre recommandation.