

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

---

16 juni 2018

AANBEVELING

**betreffende de politiesamenwerking  
in de drie lidstaten van de Benelux  
inzake de grensoverschrijdende  
drugsproblematiek**

*(aangenomen ter  
plenaire vergadering van 16 juni 2018)*

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

---

16 juin 2018

RECOMMANDATION

**relative à la coopération policière dans les  
trois États membres du Benelux dans le cadre  
de la problématique transfrontalière  
de la drogue**

*(adoptée en  
séance plénière du 16 juin 2018)*

De Assemblée,

Overwegende:

— het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 1988;

— Het Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad, dat voorziet in een gemeenschappelijke aanpak van de bestrijding van de illegale handel in drugs, die een bedreiging zijn voor de gezondheid, de veiligheid en de levenskwaliteit van de burgers van de Unie, voor de legale economie en voor de stabiliteit en de veiligheid van de lidstaten;

— De Richtlijn 2017/2103 van 15 november 2017 van het Europees Parlement en de Raad, die het toepassingsgebied van de strafrechtelijke bepalingen van de Unie voor illegale drugshandel uitbreidt tot de nieuwe psychoactieve stoffen die een ernstig risico met zich meebrengen voor de volksgezondheid en, in voorkomend geval, een ernstig risico voor de samenleving;

— het EU-Actieplan inzake drugs voor de periode 2017-2020;

— het gemeenschappelijk werk-programma 2017-2020 van de Benelux, dat strekt om de samenwerking tussen de krachten van politie, justitie en de andere diensten te versterken, om de grensoverschrijdende criminaliteit het hoofd te bieden;

— de hoorzittingen die de commissie Justitie en Veiligheid van het Beneluxparlement georganiseerd heeft op 29 september 2017 en 10 november 2017.

Vaststellend dat:

— uit het laatste Actieplan inzake drugs van de Europese Unie blijkt dat bijna 88 miljoen Europeanen, dat is een vierde van de volwassen Europese bevolking, minstens één keer in hun leven al verdovende middelen hebben gebruikt. Cannabis is de meest geconsumeerde drug in Europa, 22 miljoen volwassenen hebben er het afgelopen jaar in de EU gebruikt. Meer dan 17 miljoen hebben cocaïne geprobeerd en 12 miljoen amfetamines. Het gebruik

Le Conseil,

Considérant:

— la Convention des Nations Unies contre le trafic illicite de stupéfiants et de substances psychotropes de 1988;

— la Décision-cadre 2004/757/JAI du Conseil qui prévoit une approche commune pour lutter contre le trafic de drogue, présentant une menace pour la santé, la sécurité et la qualité de vie des citoyens de l'Union, pour l'économie légale et pour la stabilité et la sécurité des États membres;

— la Directive 17/2103 du Parlement Européen et du Conseil du 15 novembre 2017 qui étend le champ d'application des dispositions de droit pénal de l'Union, applicables au trafic de drogue, aux nouvelles substances psychoactives présentant des risques graves pour la santé publique et, le cas échéant, des risques graves pour la société;

— le Plan d'action antidrogue de l'Union européenne pour la période 2017-2020;

— le programme de travail commun 2017-2020 du Benelux qui tend à renforcer la coopération entre les forces de la police, de la justice et des autres services pour faire face à la criminalité transfrontalière;

— les auditions organisées par la commission de la Justice et de la Sécurité du Parlement Benelux en date du 29 septembre 2017 et du 10 novembre 2017.

Constatant que:

— il ressort du dernier Plan d'action antidrogue de l'Union européenne que près de 88 millions d'européens, soit un quart de la population européenne adulte, ont déjà consommé des stupéfiants au moins une fois dans leur vie. Le cannabis est la drogue la plus consommée en Europe, 22 millions d'adultes en ayant consommé au cours de l'année écoulée dans l'UE. Plus de 17 millions d'entre eux ont essayé la cocaïne, et 12 millions, les amphé-

van verdoovende middelen heeft zich gediversifieerd met het verschijnen van synthetische drugs zoals ecstasy, LSD, synthetische heroïne, die geproduceerd worden in clandestiene laboratoria, waarvan het aantal sterk toeneemt;

— de markt van de illegale drugs alleen in Europa 24 miljard euro per jaar vertegenwoordigt. Het is een van de meest winstgevende sectoren voor de georganiseerde criminele groeperingen, die een ware ondergrondse economie heeft doen ontstaan;

— de impact van de illegale drugshandel op onze democratische samenleving groot is, onder andere in termen van volksgezondheid, economie en veiligheid;

— de illegale drugsmarkt voortdurend verandert, de georganiseerde criminele groeperingen van de mondialisering en van de technologische revolutie profiteren om almaar nieuwe strategieën voor de illegale drugshandel te ontwikkelen;

— de strijd tegen dit wereldwijde verschijnsel bijgevolg de totale en blijvende inzet van de internationale gemeenschap en de lokale autoriteiten eist, zowel op het niveau van de samenwerking tussen politie- en douanediensten en gerechtelijke autoriteiten, als op het niveau van de uitwisseling van informatie en expertise;

— de drie lidstaten van de Benelux niet ontsnappen aan het probleem van de illegale drugshandel, dat op onze grondgebieden toeneemt;

— men immers een toenemend aantal illegale cannabisplantages langs de grens tussen het noorden van België en Nederland telt, het aantal laboratoria voor synthetische drugs op het grondgebied van de Benelux toeneemt en de havens van Antwerpen en Rotterdam de belangrijkste toevoerhavens van cocaïne in Europa zijn;

— uit de hoorzittingen blijkt dat de bovenbouw van de georganiseerde criminele organisaties die actief zijn in de illegale handel in drugs zich hoofdzakelijk in Nederland bevinden en dat ze voordeel halen uit het feit dat de drie lidstaten van de Benelux geen gelijksoortig strafbeleid op het gebied van drugs hebben;

tamines. La consommation de stupéfiants s'est diversifiée avec l'apparition de drogues de synthèse comme l'ecstasy, le LSD, l'héroïne synthétique, produites dans des laboratoires clandestins en hausse importante;

— le marché des drogues illicites en Europe représenterait, à lui seul, plus de 24 milliards d'euros annuels. Il constitue un des secteurs les plus profitables pour les groupements criminels organisés et a donné naissance à une véritable économie souterraine;

— les impacts du trafic de drogue sur nos sociétés démocratiques sont importants, notamment en termes de santé publique, d'économie et de sécurité;

— le marché illicite des drogues est en constante évolution, les groupements criminels organisés profitant de la mondialisation et de la révolution technologique pour développer sans cesse de nouvelles stratégies pour le trafic de drogue;

— la lutte contre ce phénomène mondial exige dès lors une mobilisation totale et permanente de la communauté internationale et des autorités locales, tant au niveau de la collaboration entre les services de police et de douane et les autorités judiciaires qu'au niveau de l'échange des informations et de l'expertise;

— les trois États membres du Benelux n'échappent pas au problème du trafic de drogue, qui est en hausse sur nos territoires;

— on dénombre en effet un nombre croissant de plantations illégales de cannabis le long des frontières entre le Nord de la Belgique et les Pays-Bas, le nombre de laboratoires de drogues synthétiques sur le territoire du Benelux augmente et les ports d'Anvers et de Rotterdam sont les principales portes d'entrée de la cocaïne en Europe;

— il ressort des auditions que les superstructures des organisations criminelles actives dans le trafic de drogue se trouvent principalement aux Pays-Bas et qu'elles tirent avantage du fait que les trois États membres du Benelux n'ont pas une politique de la criminalité similaire en matière de drogue;

— men bij die criminele organisaties de invloed van motorbendes – de *Outlaw Motorcycle Gangs* – op de cannabisproductie op het grondgebied van de Benelux ziet toenemen;

— deze criminele organisaties aarzelen niet om agrarische ondernemers en hun gezinnen te bedreigen opdat zij hun gronden en schuren ter beschikking zouden stellen voor het kweken van cannabis;

— het is belangrijk om de drugsgebruikers, en de cannabisgebruikers in het bijzonder, te sensibiliseren en bewust te maken van deze feitelijke toestand;

— de strijd tegen de illegale handel in drugs al een belangrijk deel is van de politionele en gerechtelijke samenwerking in de drie Benelux-landen;

— de nationale grenzen echter nog te vaak obstakels zijn in de strafvervolging en dat de coördinatie van de politieopsporingen in de drie Benelux-landen niet altijd optimaal is, waarvan de criminele organisaties misbruik maken;

— er pragmatische en operationele samenwerkingsverbanden moeten worden ontwikkeld tussen de verantwoordelijke autoriteiten van de drie landen.

Vraagt de regeringen:

Te streven naar een geïntegreerde en multidisciplinaire aanpak van de strijd tegen de illegale handel in drugs, door de inspanningen te concentreren op de vermindering van het aanbod en door de samenwerking tussen de drie lidstaten op te voeren;

Gemeenschappelijke doelstellingen te definiëren inzake preventie en sensibilisering, door bij te dragen tot een grotere bewustwording van de drugsgebruikers, en meer in het bijzonder van cannabisgebruikers, van de ernstige gevolgen van hun drugsgebruik voor de landbouwers en hun gezinnen;

— parmi ces organisations criminelles, on observe un accroissement de l'influence de bandes de motards – les *Outlaw Motorcycle Gangs* – sur la production de cannabis sur le territoire du Benelux;

— ces organisations criminelles n'hésitent pas à menacer des agriculteurs et leurs familles pour qu'ils mettent leurs terres et leurs granges à disposition dans le but d'y cultiver du cannabis;

— il est important de sensibiliser et de conscientiser les consommateurs de drogue, et les consommateurs de cannabis en particulier, sur cet état de fait;

— la lutte contre le trafic de drogue constitue déjà un volet important de la coopération policière et judiciaire dans les trois pays du Benelux;

— cependant, les frontières nationales constituent encore trop souvent des obstacles dans les poursuites judiciaires et la coordination des enquêtes de police entre les trois pays du Benelux n'est pas toujours optimale, ce dont les organisations criminelles profitent;

— des liens de collaboration pragmatique et opérationnelle doivent être développés entre les autorités en charge des trois pays.

Demande aux gouvernements:

De tendre vers une approche intégrée et multidisciplinaire de la lutte contre le trafic de drogue, en concentrant les efforts sur la réduction de l'offre et une intensification de la coopération des trois États membres;

De définir des objectifs communs dans le domaine de la prévention et de la sensibilisation, en conscientisant davantage les consommateurs de drogue, et de cannabis en particulier, sur les implications graves qui résultent de leur consommation pour les exploitants agricoles et leurs familles;

Ervoor te zorgen dat het nieuwe Benelux-Politieverdrag zo snel mogelijk ten uitvoer wordt gelegd, om grensoverschrijdende opsporing en vervolging in de drie lidstaten van de Benelux te vergemakkelijken;

De samenwerking tussen de politiediensten van de lidstaten nog op te voeren, om de kennis, de goede praktijken, de ontwikkelingen en de trends op het gebied van de strijd tegen de illegale drugs-handel uit te wisselen;

Toe te zien op de goede coördinatie tussen de diverse structuren voor grensoverschrijdend politieel overleg die in het veld al operationeel zijn;

De Etoile-acties die met de Beneluxstaten en Frankrijk georganiseerd worden tegen de illegale handel in verdovende middelen en het drugstoe-risme te ondersteunen en te onderzoeken of de frequentie ervan kan worden opgevoerd;

Zich te inspireren op het model van de politio-nale samenwerking in de Benelux en het overleg te intensiveren tussen de gerechtelijke autoriteiten van de lidstaten, meer bepaald tussen de openbare ministeries, om een gecoördineerde aanpak van de strategieën in de strijd tegen drugs te bevorderen op het gebied van gemeenschappelijke opspori-ngsacties;

De samenwerkingen op te voeren en te intensive-ren tussen de diverse betreffende diensten, alsook de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling te versterken;

Gemeenschappelijke teams voor onderzoek en naspeuringen naar het vermogen in te stellen, om de financiële ontmanteling van de transnationale criminele groepen voort te zetten;

De harmonisering van de nationale actieplannen ter bestrijding van de illegale handel in drugs aan te pakken, evenals de mogelijkheid te onderzoeken om een gemeenschappelijke, globale Benelux-aanpak van het verschijnsel uit te werken, die in voorkomend geval vervolgens op Europese schaal als model kan dienen.

De veiller à ce que le nouveau Traité de Police Benelux soit mis en œuvre dans les plus brefs délais afin de faciliter la recherche et les poursuites transfrontalières au sein des trois pays membres du Benelux;

D'intensifier encore davantage la coopération entre les services de police des États membres afin d'échanger les connaissances, les bonnes pratiques, les évolutions et les tendances dans le domaine de la lutte contre le trafic de drogue;

De veiller à la bonne coordination entre les différentes structures de concertation policière transfrontalière déjà opérationnelles sur le terrain;

De soutenir les actions Etoile, organisées entre les États membres du Benelux et la France, contre le trafic de moyens stupéfiants et le tourisme de la drogue et d'examiner si leur fréquence peut être augmentée;

En s'inspirant du modèle de coopération policière au sein du Benelux, d'intensifier la concertation entre les autorités judiciaires des États membres, et plus particulièrement les ministères publics, pour promouvoir une approche coordonnée des stratégies dans la lutte contre la drogue, notamment en matière d'actions de recherche en commun;

De renforcer et d'intensifier les collaborations entre les différents services concernés, ainsi que de renforcer l'échange transfrontalier d'informa-tions;

De mettre en place des équipes communes d'enquête et d'investigation patrimoniale pour poursuivre le démantèlement financier des groupes criminels transnationaux;

D'assurer une harmonisation des plans d'action nationaux de la lutte contre le trafic de drogue et d'examiner la possibilité d'élaborer une approche globale commune Benelux du phénomène, qui pourrait par la suite, le cas échéant, servir de modèle à l'échelle européenne.