

**Benelux  
Interparlementaire  
Assemblee**

ZITTING 2018

---

Plenumvergaderingen van  
23 en 24 maart 2018 <sup>(1)</sup>

---

**BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE VERGADERINGEN**

---

De Benelux Interparlementaire Assemblee (afgekort “Beneluxparlement”) hield op 24 en 25 maart 2017 zijn lentezitting onder het voorzitterschap van de heer *André Postema*.

\*\*\*

**Assemblée  
Interparlementaire  
Benelux**

SESSION 2018

---

Séances plénières des  
23 et 24 mars 2018 <sup>(1)</sup>

---

**COMPTE RENDU  
ANALYTIQUE DES RÉUNIONS**

---

L'Assemblée interparlementaire Benelux (en abrégé “Parlement Benelux”) a tenu ces 24 et 25 mars 2017 sa session de printemps sous la présidence de *M. André Postema*.

\*\*\*

<sup>1</sup> Deze vergaderingen vonden plaats in de Eerste Kamer der Staten-Generaal in Nederland..

<sup>1</sup> Ces réunions ont eu lieu dans la Première Chambre des États-Généraux aux Pays-Bas.

## Plenumvergaderingen van 23 en 24 maart 2018

### Agenda

Vrijdag 23 maart 2018, vergadering om 13.30 uur

- Opening van de zitting door de voorzitter, de heer André Postema**  
Mededelingen
- Voorstelling van het Jaarverslag 2017 van de Benelux Unie**  
Uiteenzetting over de grensoverschrijdende samenwerking door de heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland)  
Bespreking
- De erkenning van beroepskwalificaties binnen de Benelux**  
Rapporteur: mevrouw Patricia Creutz  
Inleiding door de heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland)  
Voorstel van aanbeveling.- Bespreking.- Stemming

#### TRILATERALE CONFERENTIE OVER DE CIRCULAIRE ECONOMIE IN HET ONDERWIJS EN HET AFVALBEHEER

Rapporteurs:  
de dames Patricia Creutz en Josée Lorsché

DEEL I – ALGEMENE INLEIDING	
14.05-14.15	Inleiding door de heer <i>Gusty Graas</i> , voorzitter van de commissie Economie, Landbouw en Energie
DEEL II – CIRCULAIRE ECONOMIE IN HET ONDERWIJS	
14.15-14.40	- Voorstelling van het project <i>Ecocampus-Duurzaam Hoger Onderwijs</i> door mevrouw <i>Leen Audenaert</i> van het departement Omgeving van de Vlaamse overheid - Voorstelling van het project 'Nachhaltige Entwicklung und Schule' van het <i>Robert-Schuman-Institut</i> in Eupen
DEEL III – CIRCULAIRE ECONOMIE IN HET AFVALBEHEER	
14.40-15.00	Voorstelling van een concreet project in Nederland door de heer <i>Max de Vries, Van Werven en BRBS Recycling</i> Voorstelling van een concreet project in Luxemburg door de heer <i>Romain Poulles</i> , afgevaardigd bestuurder PROgroup, <i>Circular Economy Officer</i>

## Séances plénières des 23 et 24 mars 2018

### Agenda

Vendredi 23 mars 2018, réunion à 13 heures 30

- Ouverture de la séance par le président, M. André Postema**  
Communications
- Présentation du Rapport annuel 2017 de l'Union Benelux**  
Exposé sur la coopération transfrontalière par M. Raymond Knops, *staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties* (Pays-Bas)  
Discussion
- La reconnaissance de qualifications professionnelles dans le Benelux**  
Rapporteur: Mme Patricia Creutz  
Introduction par M. Raymond Knops, *staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties* (Pays-Bas)  
Proposition de recommandation.- Discussion.- Vote

#### CONFÉRENCE TRILATERALE SUR L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE DANS L'ENSEIGNEMENT ET LA GESTION DES DÉCHETS

Rapporteurs:  
Mmes Patricia Creutz et Josée Lorsché

PARTIE I <sup>ÈRE</sup> – INTRODUCTION GÉNÉRALE	
14.05-14.15	Introduction par M. <i>Gusty Graas</i> , président de la commission Économie, Agriculture et Énergie
PARTIE II – ÉCONOMIE CIRCULAIRE DANS L'ENSEIGNEMENT	
14.15-14.40	- Présentation du projet <i>Ecocampus-Duurzaam Hoger Onderwijs</i> par Mme <i>Leen Audenaert</i> , <i>departement Omgeving, Vlaamse overheid</i> - Présentation du projet 'Nachhaltige Entwicklung und Schule' du <i>Robert-Schuman-Institut</i> à Eupen
PARTIE III – ÉCONOMIE CIRCULAIRE DANS LA GESTION DES DÉCHETS	
14.40-15.00	Présentation d'un projet concret aux Pays-Bas par M. <i>Max de Vries, Van Werven en BRBS Recycling</i> Présentation d'un projet concret au Luxembourg par M. <i>Romain Poulles</i> , <i>Administrateur Délégué PROgroup, Circular Economy Officer</i>

<b>Deel IV – Uitwisseling van best practices</b>	
15.00-15.20	Voorstelling van baanbrekende projecten - in de Baltische staten: ‘The way of the Baltic countries towards Circular Economy’ door professor Dzintra Atstāja, Head of Laboratory of Sustainability, Efficiency and Effectiveness, BA School of Business and Finance (Letland) — in de Noordse staten door Ms Karin Gaardsted, vice-chair of the Nordic Council’s Committee for a Sustainable Nordic Region and member of the Danish Parliament
15.20-15.35	Koffiepauze
<b>DEEL V – STAND VAN ZAKEN IN DE EU EN IN DE BENELUX</b>	
15.35-15.50	Stand van zaken Europese wetgeving en perspectieven door Prof. Dr. Arnold Tukker, wetenschappelijk directeur en hoofd van de afdeling Industriële Ecologie van het Centrum voor Milieuwetenschappen (CML), Universiteit Leiden
15.50-16.30	Stand van zaken in de Beneluxlanden, Benelux-visie, meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking door - mevrouw Stientje van Veldhoven, staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (Nederland) - de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België) - de heer Geoffroy Blondiaux, adviseur Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling, mevrouw Marie Christine Marghem (België) - de heer Christian Tock, PhD, Director Sustainable Technologies, ministerie van Economie (Luxemburg)
<b>DEEL VI – QUESTIONS AND ANSWERS</b>	
16.30-17.15	Inleiding door de moderator, mevrouw Yasemin Çegerek
17.15-17.30	Conclusies door de voorzitter van de commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat, de heer Willem-Frederik Schiltz
17.30-18.30	Receptie in de Eerste Kamer
19.30	Diner aangeboden door Z.E. de heer Chris Hoornaert, ambassadeur van België in Nederland

<b>PARTIE IV – ECHANGE DE BEST PRACTICES</b>	
15.00-15.20	Présentation de projets phares - dans les états baltes: ‘The way of the Baltic countries towards Circular Economy’ par le professeur <i>Dzintra Atstāja</i> , <i>Head of Laboratory of Sustainability, Efficiency and Effectiveness, BA School of Business and Finance</i> (la Lettonie) - dans les états nordiques par <i>Ms Karin Gaardsted</i> , <i>vice-chair of the Nordic Council’s Committee for a Sustainable Nordic Region and member of the Danish Parliament</i>
15.20-15.35	Pause café
<b>PARTIE V – POINT DE LA SITUATION DANS L’UNION EUROPÉENNE ET DANS LE BENELUX</b>	
15.35-15.50	Cadre législatif européen et perspectives par <i>Prof. Dr. Arnold Tukker</i> , <i>Scientific director and head of the department of Industrial Ecology, Institute of Environmental Sciences (CML), Université de Leiden</i> (Pays-Bas)
15.50-16.30	Point de la situation dans les pays Benelux, vision Benelux, plus-value de la coopération transfrontalière par - <i>Mme Stientje van Veldhoven</i> , <i>staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat</i> (Pays-Bas) - <i>M. Bart Tommelein</i> , <i>Vice-ministre-Président du gouvernement flamand et ministre flamand du Budget, des Finances et de l’Énergie</i> (Belgique) - <i>M. Geoffroy Blondiaux</i> , <i>conseiller Environnement et Développement durable de Mme Marie Christine Marghem</i> , <i>ministre de l’Énergie, de l’Environnement et du Développement durable</i> (Belgique) - <i>M. Christian Tock</i> , <i>PhD, Director Sustainable Technologies, Ministère de l’Économie</i> (Luxembourg)
<b>PARTIE VI – QUESTIONS &amp; ANSWERS</b>	
16.30-17.15	Introduction par le modérateur, <i>Mme Yasemin Çegerek</i>
17.15-17.30	Conclusions par le président de la commission Aménagement du territoire, Environnement et Climat, <i>M. Willem-Frederik Schiltz</i>
17.30-18.30	Réception à la Première Chambre
19.30	Dîner offert par S.E. M. Chris Hoornaert, ambassadeur de Belgique aux Pays-Bas

**Zaterdag 24 maart 2018, vergadering om 10 uur**

1. **Opening van de zitting door de heer André Postema, voorzitter**
2. **De weesgeneesmiddelen**  
Rapporteurs: de dames Yoleen Van Camp en Sabine Vermeulen  
Tussentijds verslag
3. **Het vrachtvervoer in de Benelux**  
Rapporteur: de heer Jef Van den Bergh  
Tussentijds verslag
4. **De gevolgen van de Brexit voor de Beneluxlanden**  
Rapporteurs: mevrouw Diane Adehm en de heren Anne Mulder en Vincent Van Quickenborne  
Tussentijds verslag
5. **Meeting of the Economics, Energy and Innovation Committee and the Natural Resources and Environment Committee of the Baltic Assembly, Vilnius, 8-9 februari 2018**  
Rapporteur: de heer Willem-Frederik Schiltz
6. **Vorbereiding van de conferentie over de waterstofeconomie, Groningen, 19-20 oktober 2018**  
Uiteenzetting van de heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie, over het beleid van de Vlaamse regering  
Bespreking
7. **Ontmoeting met de heer *Armin Laschet*, minister-president van Noordrijn-Westfalen en bezoek aan de Landtag te Düsseldorf, 28 november 2017**  
Verslag door mevrouw Patricia Creutz, voorzitter van de contactgroep Benelux – Noordrijn-Westfalen
8. **10th Annual Session of the GUAM Parliamentary Assembly, Tbilisi, 17-18 december 2017**  
Rapporteur: de heer André Postema
9. **Ontmoeting met de heer *Didier Reynders*, voorzitter van het Comité van Ministers van de Benelux Unie en vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken (België), 5 februari 2018**  
Verslag door mevrouw Maya Detiège, ondervoorzitster van het Beneluxparlement
10. **De rekeningen voor het dienstjaar 2017**  
Verslag door de verificateurs

**Samedi 24 mars 2018, réunion à 10 heures**

1. **Ouverture de la séance par le président, M. André Postema**
2. **Les médicaments orphelins**  
Rapporteurs: Mmes Yoleen Van Camp et Sabine Vermeulen  
Rapport intermédiaire
3. **Le transport de marchandises dans le Benelux**  
Rapporteur: M. Jef Van den Bergh  
Rapport intermédiaire
4. **Les conséquences du Brexit dans les pays du Benelux**  
Rapporteurs: Mme Diane Adehm et MM. Anne Mulder et Vincent Van Quickenborne  
Rapport intermédiaire
5. **Meeting of the Economics, Energy and Innovation Committee and the Natural Resources and Environment Committee of the Baltic Assembly, Vilnius, 8-9 février 2018**  
Rapporteur: M. Willem-Frederik Schiltz
6. **Préparation de la conférence sur l'économie hydrogène, Groningen, 19-20 octobre 2018**  
Exposé de M. *Bart Tommelein*, Vice-ministre-Président du gouvernement flamand et ministre flamand du Budget, des Finances et de l'Énergie, sur la politique du gouvernement flamand  
Discussion
7. **Rencontre avec M. *Armin Laschet*, ministre Président de la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et visite au Landtag à Düsseldorf, 28 novembre 2017**  
Rapport par Mme Patricia Creutz, présidente du groupe de contact Benelux – Rhénanie-du-Nord-Westphalie
8. **10th Annual Session of the GUAM Parliamentary Assembly, Tbilisi, 17-18 décembre 2017**  
Rapporteur: M. André Postema
9. **Rencontre avec M. *Didier Reynders*, président du Comité de Ministres de l'Union Benelux et vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes (Belgique), 5 février 2018**  
Rapport par Mme Maya Detiège, vice-présidente du Parlement Benelux
10. **Les comptes de l'exercice 2017**  
Rapport par les vérificateurs

11. **Herziening van het Financieel reglement**  
Bespreking.- Stemming.

12. **Neerlegging van antwoorden van de regeringen  
op vroeger aangenomen aanbevelingen**

11. **Révision du Règlement financier**  
Discussion.- Vote

12. **Dépôt de réponses des gouvernements à des  
recommandations antérieures**

**Plenaire vergadering van vrijdag 23 maart 2018****Opening van de zitting**

De voorzitter, *de heer André Postema* (N), opent de vergadering om 13.40 uur in de Eerste Kamer der Staten-Generaal van Nederland. Hij heet de leden welkom en verwelkomt ook de delegatie van de Baltische Assemblée, de delegatie van de Noordse Raad, de heer Raymond Knops, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw Stientje van Veldhoven, staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie, de heer Chris Hoornaert, ambassadeur van België, de heer Jean-Marc Hoscheit, ambassadeur van Luxemburg, de heer Thomas Antoine, secretaris-generaal, en de heren Alain De Muysen en Luuk Blom, adjunct-secretarissen-generaal van de Benelux Unie, de heer Edmond Simon, directeur-generaal van het Benelux-Bureau voor de intellectuele eigendom, de heer Marc Clairbois, délégué général Wallonie-Bruxelles in Den Haag en de heer Axel Buyse, algemeen afgevaardigde van de Vlaamse regering.

De voorzitter dankt mevrouw Ankie Broekers-Knol, voorzitter van de Eerste Kamer, voor de gastvrijheid die de Eerste Kamer de assemblee verleent.

Vandaag staat de bijeenkomst in het teken van de trilaterale conferentie over de circulaire economie. De trilaterale samenwerking tussen de Benelux, de Noordse Raad en de Baltische Assemblée was al hecht, maar ze heeft aan belang gewonnen door de voorgenomen Brexit en de veiligheidssituatie in Europa.

De voorzitter sprak in oktober vorig jaar in Helsinki al de verwachting uit dat onze landen veel vaker de handen in elkaar zullen slaan. Dit gebeurde de afgelopen weken al inzake de verdere ontwikkeling van de monetaire unie, de kapitaal- en bankenunie en het meerjarig financieel kader van de Europese Unie.

Vandaag beraden wij ons gezamenlijk over de circulaire economie. Wij kunnen veel van elkaar leren. Het zou de regeringen sieren als de samenwerking niet beperkt zou blijven tot het financieel-economische, maar er ook werk zou worden gemaakt van een Europees veiligheidsbeleid en een socialer en meer solidair Europa. De Benelux en beide andere samenwerkingsverbanden kunnen een voortrekkersrol spelen, een Noord-Europees model gekenmerkt door samenwerking en een sterke sociale markteconomie.

De voorzitter wenst iedereen een goede conferentie toe.

Vervolgens licht hij het verloop van de plenaire vergadering toe en geeft een aantal praktische inlichtingen mee.

**Séance plénière du vendredi 23 mars 2018****Ouverture de la session**

Le président, *M. André Postema* (N), ouvre la session à 13h40 en la Première Chambre des États Généraux des Pays-Bas. Il souhaite la bienvenue aux membres ainsi qu'aux délégations de l'Assemblée balte et du Conseil nordique, à M. Raymond Knops, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume, à Mme Stientje van Veldhoven, secrétaire d'État à l'Infrastructure et à la Gestion des Eaux, à M. Bart Tommelein, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie, à M. Chris Hoornaert, ambassadeur de Belgique, à M. Jean-Marc Hoscheit, ambassadeur du Luxembourg, à M. Thomas Antoine, secrétaire général, et Messieurs Alain De Muysen et Luuk Blom, secrétaires généraux adjoints, à M. Edmond Simon, directeur général de l'Office Benelux de la Propriété intellectuelle, à M. Marc Clairbois, délégué général Wallonie-Bruxelles à La Haye, et à M. Axel Buyse, délégué général du gouvernement flamand.

Le président remercie Mme Ankie Broekers-Knol, présidente de la Première Chambre, pour l'hospitalité offerte par la Première Chambre.

La réunion de ce jour est placée sous le signe de la conférence trilatérale sur l'économie circulaire. Déjà très étroite, la coopération trilatérale entre le Benelux, le Conseil nordique et l'Assemblée balte a encore gagné en importance en raison de la perspective du Brexit et de la situation en matière de sécurité en Europe.

Le président avait déjà exprimé en octobre de l'an dernier, à Helsinki, le souhait de voir nos pays regrouper beaucoup plus souvent leurs forces. Ce fut le cas au cours des dernières semaines déjà dans le cadre du développement de l'union monétaire, de l'union du capital et des banques et du cadre financier pluriannuel de l'Union européenne.

Nous allons nous pencher aujourd'hui tous ensemble sur l'économie circulaire. Nous avons beaucoup à apprendre les uns des autres. Il s'agirait aux gouvernements de ne pas limiter la coopération à l'aspect financier et économique mais d'oeuvrer aussi à une politique de la sécurité européenne et à l'avènement d'une Europe plus sociale et plus solidaire. Le Benelux et les deux autres structures de coopération peuvent jouer un rôle moteur, celui d'un modèle nord-européen caractérisé par la coopération et une économie de marché sociale forte.

Le président souhaite à tous une conférence fructueuse.

Il présente ensuite le déroulement de la séance plénière et fournit un certain nombre d'informations pratiques.

### Wijzigingen in de Belgische delegatie

De heer Bruno Lefèbvre vervangt de heer Serdar Kiliç als effectief lid van het Beneluxparlement en de heer Patrick Prévot vervangt de heer Vincent Sampaoli.

### Wijzigingen in de Nederlandse delegatie

De heren Frits Lintmeijer en Jan Middendorp worden verwelkomd als nieuwe leden.

### Commissievoorzitters

Mevrouw Nevin Özütok is de nieuwe voorzitter van de commissie voor Justitie en Veiligheid en de heer Jan Middendorp is de nieuwe voorzitter van de commissie voor Grensoverschrijdende Samenwerking.

### Berichten van verhindering

Zijn verhinderd:

— vandaag: de heren Frits Lintmeijer, Alexander van Hattem, Martijn van Helvert en Vincent Van Quickenborne

— vandaag en morgen: de heren Marc Hendrickx, Gautier Calomne en Peter De Roover.

### Goedkeuring van de agenda

De agenda wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

### Voorstelling van het Jaarverslag 2017 van de Benelux Unie

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), noemt de grensoverschrijdende samenwerking de rode draad die door de Benelux en het Beneluxparlement loopt. Vanuit Nederland is er niet altijd evenveel aandacht geweest voor die samenwerking, de Benelux en het Beneluxparlement, maar als grensbewoner is het de heer Knops altijd duidelijk geweest dat grenzen vooral een belang hebben voor kaarten en jurisdictie, maar dat ze de mensen niet mogen hinderen. De gemeenschappelijke opgave is, ervoor te zorgen dat die grenzen zo min mogelijk merkbaar zijn.

Het regeerakkoord van het huidige kabinet-Rutte bevat een aantal passages over het belang van de grensoverschrijdende samenwerking. Nederland heeft ruim 1 000 kilometer grens en is dus aangewezen op samenwerking met de buren. De staatssecretaris is na zijn aantreden begonnen met een verkenningsstocht langs de grens om een betere kijk te krijgen op de problemen en de mogelijke oplossingen. Daarbij gelooft hij sterk in het subsidiariteitsbeginsel. Vooral het lokale en regionale niveau moeten hun rol spelen, maar het is wel in de hoofdsteden dat de

### Modifications au sein de la délégation belge

M. Bruno Lefèbvre remplace M. Serdar Kiliç en qualité de membre effectif du Parlement Benelux et M. Patrick Prévot remplace M. Vincent Sampaoli.

### Modifications au sein de la délégation néerlandaise

Messieurs Frits Lintmeijer et Jan Middendorp sont accueillis en qualité de nouveaux membres.

### Présidents de commission

Mme Nevin Özütok est la nouvelle présidente de la commission de la Justice et de la Sécurité et M. Jan Middendorp est le nouveau président de la commission de la Coopération transfrontalière.

### Avis d'empêchement

Sont empêchés:

— aujourd'hui: Messieurs Frits Lintmeijer, Alexander van Hattem, Martijn van Helvert et Vincent Van Quickenborne

— aujourd'hui et demain: Messieurs Marc Hendrickx, Gautier Calomne et Peter De Roover.

### Approbation de l'ordre du jour

L'ordre du jour est adopté sans observations.

### Présentation du rapport annuel 2017 de l'Union Benelux

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), qualifie la coopération transfrontalière de fil rouge au sein du Benelux et du Parlement Benelux. Les Pays-Bas n'ont pas toujours témoigné de l'intérêt requis pour cette coopération, pour le Benelux et le Parlement Benelux. En tant que frontalier, M. Knops a toutefois toujours clairement affirmé que les frontières revêtent un importance essentielle sur le plan cartographique et juridictionnel mais qu'elles ne doivent pas constituer une entrave pour les citoyens. Notre tâche commune consiste à faire en sorte que ces frontières soient aussi peu perceptibles que possible.

L'accord de gouvernement de l'actuel cabinet Rutte comporte un certain nombre de passages sur l'importance de la coopération transfrontalière. Les Pays-Bas possèdent un peu plus de 1 000 km de frontières et doivent dès lors coopérer avec leurs voisins. À son entrée en fonction, le secrétaire d'État a entamé un voyage de reconnaissance le long des frontières pour mieux cerner les problèmes et concevoir les solutions qui peuvent y être apportées. À cet égard, il croit fermement au principe de la subsidiarité. Si les niveaux local et régional surtout doivent jouer le

wetten worden gemaakt. Bij zijn tocht langs de grens heeft hij contact gezocht met de bestuurders over de grens om te kijken hoe men de komende jaren een aantal problemen kan oplossen met zo min mogelijk bureaucratie.

Er wordt veel over Europa gesproken. Voor veel mensen is Europa echter iets abstract, waarmee negatieve connotaties verbonden zijn. Pas als over uitwisseling wordt gesproken, wordt het concreet. Europa begint in de grensregio's.

Staatssecretaris Knops wil zijn beleid inzake grensoverschrijdende samenwerking de komende jaren richten op vier sporen.

Een eerste spoor is het bevorderen van grensoverschrijdende samenwerking, bijvoorbeeld door grensinformatiepunten. Er zijn altijd situaties mogelijk waarbij wetgeving schuurt. Dan is het belangrijk dat de mensen in de grensstreek ergens terecht kunnen met hun problemen.

Daarnaast moet worden bekeken hoe de *governance* beter kan. Er is enige bestuurlijke drukte aan de grens. We moeten bekijken wie wat doet op welk niveau. Daartoe werden drie commissarissen van de Koning als verkenner aangesteld.

Staatssecretaris Knops wil zich ook actief mengen in de wijze waarop we binnen Europa aandacht kunnen blijven vragen voor het belang van de grensoverschrijdende samenwerking en de daarbij behorende middelen. Op dit ogenblik wordt de discussie gevoerd over het meerjarig financieel kader en de beschikbaarheid van budgetten voor regionale fondsen hangen daarmee samen. Ook voor ontwikkelde regio's moet ruimte zijn voor nieuwe fondsen voor samenwerking. De middelen kunnen niet uitsluitend worden ingezet voor minder ontwikkelde regio's, men moet oog hebben voor de effecten van de inzet van middelen.

De staatssecretaris roept de grensregio's op om werk te maken van de problemen die kunnen worden opgelost. Men kent ze. We praten onder meer over een taalbarrière. De mensen in grensregio's zijn gemiddeld niet zeer hoog opgeleid. Het gaat niet enkel over erkenning van diploma's, maar ook over taal om over de grens te kunnen werken. Er bestaan op dit vlak al initiatieven, die hij graag wil faciliteren. De Benelux Unie kan daar een belangrijke rol in spelen. Het jaarverslag gaf een aantal mooie voorbeelden van grensoverschrijdende samenwerking. De erkenning dat de regio belangrijk is, is een belangrijke notie.

Het jaar 2018 is goed begonnen met de uitbreiding van de beschikking over de automatische erkenning van

rôle qui est le leur, c'est bien dans les capitales que sont conçues les lois. Lors de son périple le long des frontières, il a approché les gestionnaires de l'autre côté de la frontière pour envisager avec eux la solution à apporter à un certain nombre de problèmes tout en réduisant autant que possible la bureaucratie.

Il est abondamment question de l'Europe. Pour beaucoup toutefois, l'Europe est une notion abstraite, chargée de connotations négatives. Elle ne prend un aspect concret que lorsqu'il est question d'échanges. L'Europe commence dans les régions frontalières.

Dans les années à venir, le secrétaire d'État Knops entend axer sa politique en matière de coopération transfrontalière sur quatre aspects.

Il y a tout d'abord la promotion de la coopération transfrontalière, par exemple par la mise en place de points d'information frontaliers. Il peut toujours y avoir des situations où la législation pose un problème. Il est important alors que les habitants de la région frontalière aient un endroit où exposer les difficultés auxquelles ils sont confrontés.

Ensuite, il faut chercher à améliorer la gouvernance. La frontière est un endroit de fourmillement administratif. Il faut voir qui y fait quoi et à quel niveau. Trois commissaires de la Reine ont été désignés comme explorateurs à cet effet.

Le secrétaire d'État Knops entend également s'occuper activement de la manière dont on peut, dans le cadre de l'Europe, attirer de manière continue l'attention sur l'importance de la coopération transfrontalière et des moyens qui y sont associés. Actuellement, la discussion porte sur le cadre financier pluriannuel auquel sont liées les disponibilités budgétaires de fonds régionaux. Il faut aussi permettre de dégager des nouveaux fonds destinés à la coopération en faveur des régions développées. Les moyens ne doivent en effet pas être exclusivement consacrés aux régions moins développées; il faut tenir compte aussi de l'impact de la mobilisation de moyens.

Le secrétaire d'État appelle les régions frontalières à s'attaquer aux problèmes susceptibles d'être résolus. Ils sont connus. Il s'agit entre autres de la barrière linguistique. D'une manière générale, les habitants des régions frontalières ne sont pas très formés. Il ne s'agit pas simplement de la reconnaissance de diplômes mais également de la langue, qui permet d'aller travailler de l'autre côté de la frontière. Il existe déjà en la matière des initiatives que le secrétaire d'État encouragera volontiers. L'Union Benelux peut jouer un rôle important à cet égard. Le rapport annuel comporte un certain nombre d'exemples intéressants de coopération transfrontalière. La reconnaissance de l'importance de la région est une notion essentielle.

L'année 2018 a commencé sous de bons auspices, avec l'élargissement de la décision relative à la reconnaissance



diploma's in het hoger onderwijs. In de parlementen moet steeds de vraag gesteld worden wat de effecten zijn van wetgeving aan de andere kant van de grens. Men kan spanningen niet vermijden, maar men moet elkaar altijd vroegtijdig informeren. Zo wordt de potentie van de grensregio's veel beter benut. (*Applaus*)

De *voorzitter* merkt dat zich de laatste tijd sterkere banden aftekenen binnen en tussen de Benelux, de Noordse Raad en de Baltische Assemblée. Samen zullen we het straks ook hebben over de circulaire economie. Zijn dat de verbanden waar de staatssecretaris aan denkt als hij een pleidooi houdt voor de inzet van Interreg fondsen? Kunnen die verschillende verbanden elkaar daarin helpen?

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), noemt dit een zeer relevante vraag, die kan pas beantwoord kan worden als de macroafspraken over het MFK tot stand gekomen zijn. Binnen Europa leven grote verschillen over de omvang en de aanwending van die fondsen. Hoe groot is het financiële speelveld? Daarover moet eerst duidelijkheid komen, vooraleer we concreet kunnen zijn over het ter beschikking stellen van de fondsen in 2020.

Een land als Nederland heeft zeker belang bij het slechten van grenzen. Een exportland is gebaat bij zo min mogelijk belemmeringen. Binnen het kabinet zal de staatssecretaris ervoor pleiten dat die fondsen beschikbaar blijven voor de genoemde regio's. Iedereen erkent – dat bleek bij een bezoek aan Brussel – dat de samenwerking effectief en succesvol is. De Noordwest-Europese regio's worden als voorbeelden gezien voor EU-regio's die men in Centraal- en Oost-Europa zou kunnen opzetten. Waar de fondsen precies naartoe zullen gaan, kan de staatssecretaris nu niet zeggen. Daar wordt over gediscussieerd door de Europese regeringsleiders. De uitkomst daarvan zal bepalen welke ruimte er is om keuzes te maken.

De heer *Hans-Martin Don* (N) stelt als lid van de Eerste Kamer geregeld vast dat we bij het maken van wetgeving onze blik vooral op het nationale niveau richten. Moeten we bij wetgeving die een impact heeft op de bevolking van grensregio's, niet meer rekening houden met die gebieden? Zonder meteen voor een 'grenslandtoets' te pleiten, die misschien al te bureaucratisch overkomt, vraagt hij toch dat er bij nieuwe wetgeving nagedacht wordt over het effect op de burgers aan de rand van het land. Dat geldt natuurlijk evengoed voor België en Luxemburg.

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), wijst erop dat hij een coördinerende portefeuille heeft:

automatique des diplômes de l'enseignement supérieur. Il faut toujours s'interroger, au sein des Parlements, sur les effets d'une législation de l'autre côté de la frontière. Certaines tensions sont inévitables mais il faut toujours veiller à informer l'autre en temps opportun. De la sorte, le potentiel des régions frontalières sera bien mieux utilisé. (*Applaudissements*)

Le *président* observe que des liens étroits se tissent ces derniers temps entre le Benelux, le Conseil nordique et l'Assemblée balte et au sein de ces structures. Il sera également question tout à l'heure de l'économie circulaire. S'agit-il là des structures auxquelles songe le secrétaire d'État lorsqu'il plaide de pour la mise en œuvre de fonds Interreg? Ces différentes structures peuvent-elles apporter une aide à cet égard?

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), juge la question très pertinente. Il ne pourra toutefois y être répondu qu'après la conclusion des accords relatifs au CPF. Il existe en Europe de larges divergences à propos de l'importance et de la mise en œuvre de ces fonds. Quelle est l'ampleur du terrain de jeu financier? Il faudra préciser tout cela avant de pouvoir se prononcer concrètement sur la mise à disposition des fonds en 2020.

Un pays comme les Pays-Bas a très certainement tout avantage à la suppression des frontières. La réduction maximale des entraves bénéficie à un pays exportateur. Au sein du gouvernement, le secrétaire d'État plaidera pour que ces fonds restent disponibles pour les régions citées. Chacun reconnaît - une visite à Bruxelles l'a montré - que la coopération a effectivement été couronnée de succès. Les régions du nord-ouest de l'Europe sont citées en exemples pour la possible mise en place de régions de l'UE en Europe centrale et en Europe de l'Est. Le secrétaire d'État n'est pas en mesure actuellement de dire avec précision où iront les fonds. C'est là l'objet de discussions entre les chefs de gouvernement européens. De l'issue de ces discussions dépendra la marge qui subsistera pour opérer des choix.

M. *Hans-Martin Don* (N) constate régulièrement, en sa qualité de membre de la Première Chambre, que lors de la confection des législations, l'on se préoccupe essentiellement du niveau national. Ne faudrait-il pas tenir davantage compte des régions frontalières dans le cadre d'une législation qui a un impact sur la population de ces dernières? Sans pour autant préconiser dans l'immédiat un contrôle du 'pays limitrophe', qui pourrait paraître trop bureaucratique, il demande néanmoins que l'on soit attentif, lors de la mise en place d'une nouvelle législation, aux effets de cette dernière pour les citoyens qui vivent à la périphérie du pays. Et cela vaut bien entendu tout autant pour la Belgique et le Luxembourg.

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), précise qu'il exerce une fonction de coordination: il doit

hij moet anderen proberen te overtuigen van het belang van dit onderwerp, terwijl de budgetten en de wetgevende bevoegdheid bij de verschillende vakdepartementen blijven. Die coördinerende rol bestaat onder meer in te kijken naar de effecten van wetgeving.

ITEM, het bureau dat verbonden is aan de Universiteit van Maastricht, doet onderzoek naar de effecten ex ante en ex post van grensoverschrijdende samenwerking en van bepaalde wetgeving. Bij wetgeving waarvan het meteen duidelijk is dat ze gevolgen kan hebben op de grensregio's, zullen ze een ex ante-toets doen. Vanuit zijn coördinerende rol kan de staatssecretaris dan overleggen met de vakminister. Dat impliceert niet dat vanwege het minste negatieve effect een wetgeving moet worden teruggetrokken, maar dan heeft men tenminste een zicht op de effecten.

De meeste grote wetgeving komt tot stand bij de coalitievorming, want dan wordt een meerjarenbegroting opgesteld, met maatregelen inzake btw en accijnzen, en zoiets heeft rechtstreeks effect op de grensregio's. Dan moet men nagaan: is dat acceptabel of niet, moet die wet van tafel of niet? Het is vaak moeilijk te voorspellen wat het effect van een maatregel zal zijn. Een bewoner van het grensgebied kan bij verlaagde btw kiezen waar hij wat gaat kopen, de eigenaar van een pompstation kan door zo'n maatregel getroffen worden. In het algemeen kan men zeggen dat verschillen in btw- en accijnswetgeving voordelig zijn voor de consument, maar nadelig voor de ondernemer. Daarmee pleit de staatssecretaris niet voor een heuse grenseffectentoets, maar het lijkt hem wel zinvol om effecten gericht in kaart te brengen als er een vermoeden is dat bepaalde wetgeving een verregaande impact heeft.

De *voorzitter* meldt dat ITEM binnenkort in de commissie Financiën en Grensoverschrijdende Samenwerking hierover uitleg zal komen geven, want dit is duidelijk een kwestie die het Beneluxparlement beroert.

De heer *Ton van Kesteren* (N) vraagt waar de prioriteit ligt van de staatssecretaris: de Europese Unie of de individuele landen, de Benelux?

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), hecht veel waarde aan subsidiariteit. Europa is zo groot geworden dat sommige zaken er niet snel gaan. Hij hecht veel waarde aan binationale afspraken of de Benelux. Een oplossing op dat niveau kan een showcase zijn voor andere landen. De Benelux is vaak een voorloper in Europa. De budgettaire kaders liggen natuurlijk voor een groot deel in Brussel. De heer Knops heeft er weinig behoefte aan om problemen op te lossen die niet door iedereen als problemen worden ervaren. De regeerperiode is niet zo lang, hij wil snel resultaten boeken. Daarom wil hij ook aansluiten bij plannen die er al liggen. Daarbij denkt hij bijvoorbeeld aan de regio-enveloppe. Het mooie aan concrete projecten is, dat een aantal doelstellingen erin kan vervat worden

s'efforcer de convaincre autrui de l'importance du sujet, alors que les budgets et la compétence législative restent aux mains des différents départements spécialisés. Ce rôle de coordination consiste, entre autres, à être attentif aux effets de la législation.

L'ITEM, le bureau lié à l'université de Maastricht, étudie les effets *ex ante* et *ex post* de la coopération transfrontalière et de certaines législations. Dans le cas d'une législation dont il apparaîtrait d'emblée qu'elle peut avoir des effets sur les régions frontalières, il sera procédé à un contrôle *ex ante*. Dans son rôle de coordination, le secrétaire d'État pourra alors se concerter avec le ministre spécialisé. Cela n'implique pas qu'une loi devrait être rapportée au moindre effet négatif. Mais ces effets seraient en tout cas connus.

Le plus souvent, les législations importantes voient le jour dans le cadre de la constitution d'une coalition. Un budget pluriannuel comportant des mesures en matière de TVA et d'accises est alors établi et cela a des effets directs sur les régions frontalières. Il faut alors se demander si la chose est acceptable ou pas et s'il faut renoncer ou non à la loi. Il est bien souvent difficile de prévoir les effets d'une mesure. Dans l'hypothèse d'une réduction de la TVA, l'habitant d'une zone frontalière peut décider où il fera ses achats mais la mesure peut aussi affecter le propriétaire d'une station d'essence. D'une manière générale, on peut considérer que les différences au niveau de la TVA et des accises sont avantageuses pour le consommateur mais négatives pour l'entrepreneur. Le secrétaire d'État ne plaide pas pour une large étude des effets frontaliers mais il lui paraît approprié de cartographier ces effets lorsque que l'on peut supposer qu'une législation donnée aura des conséquences importantes.

Le *président* précise que l'ITEM fournira prochainement des précisions à ce sujet en commission des Finances et de la Coopération transfrontalière car il s'agit manifestement d'une question qui préoccupe le Parlement Benelux.

M. *Ton van Kesteren* (N) demande quelle est la priorité du secrétaire d'État: l'Union européenne ou les pays individuels, le Benelux?

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), accorde une grande valeur à la subsidiarité. L'Europe est devenue tellement vaste que certains dossiers y progressent lentement. Il juge très importants les accords binationaux ou au sein du Benelux. Une solution apportée à un problème peut constituer à ce niveau un showcase pour d'autres pays. Le Benelux est souvent un précurseur en Europe. Les cadres budgétaires se situent bien évidemment pour une grande partie à Bruxelles. M. Knops n'éprouve pas vraiment le besoin de résoudre des problèmes qui ne sont pas ressentis comme tel partout. La législature n'est pas très longue et il souhaite engranger rapidement des résultats. C'est pourquoi il veut donner suite aux plans qui se trouvent déjà sur la table.

omdat ze concreet worden voor de bestuurders. Een mooi voorbeeld is de haven Gent-Terneuzen, die nu de derde haven van Europa is.

### **De erkenning van beroepskwalificaties binnen de Benelux**

De *voorzitter* herinnert eraan dat staatssecretaris Knops al verwees naar dit onderwerp en vermeldt de tweede beschikking, over de erkenning van diploma's in het hoger onderwijs.

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), reageert mede namens minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap Engelshoven graag op het rapport van mevrouw Creutz over dit boeiende onderwerp. Het Beneluxparlement zet zich met succes in voor de meeneembaarheid van beroepskwalificaties, wat resulteerde in de in Brussel op 25 februari ondertekende uitbreiding van de beschikking over de wederzijdse erkenning van de diploma's in het hoger onderwijs. Dit illustreerde de meerwaarde van een verband als de Benelux. Het was geen gemakkelijk proces, maar hierdoor zal de volgende stap wellicht wat makkelijker kunnen worden gezet. De minister wil in elk geval op deze weg verder gaan, ook voor het middelbaar beroepsonderwijs. De aanbeveling die vandaag wellicht zal worden aangenomen, sterkt haar in die strijd.

Dit betekent niet dat er één onderwijsruimte moet komen voor de Benelux. Er mogen gerust verschillen blijven bestaan, maar het kan wel heel nuttig zijn om elkaars diploma's te erkennen, zodat mensen op één arbeidsmarkt zo weinig mogelijk diplomabelemmeringen ervaren als ze over de grens willen werken.

Elk land zal bepalen hoe het die kwalificatiestandaard tot stand brengt, maar het komt erop aan dat men vertrouwen heeft in elkaars onderwijssysteem en in de uitgereikte diploma's. Diploma's zijn trouwens niet alles: op een zich snel ontwikkelende arbeidsmarkt zijn arbeidshouding, beroepskwalificaties en verworven competenties even belangrijke factoren. Die diplomaerkenning is overigens alleen nodig voor de 150 à 200 gereglementeerde beroepen; voor de overige 3.000 beroepen is geen erkenning nodig en is het de werkgever die beslist.

Na een diploma-erkenning moeten concrete afspraken worden gemaakt. De Benelux is nu bezig met de stroomlijning en de vereenvoudigde erkenningsprocedure. De ministers van Onderwijs zullen binnenkort een ministeriële richtlijn hierover ondertekenen.

Voor de zogenaamde tridiplomering is er een aantal wettelijke en praktische bezwaren, maar ook dit beloven

Il songe par exemple à l'enveloppe régionale. L'avantage des projets concrets, c'est qu'on peut y inclure un certain nombre d'objectifs parce qu'ils deviennent tangibles aux yeux des gestionnaires. Le port de Gand-Terneuzen, aujourd'hui le troisième port d'Europe, constitue à cet égard un bel exemple.

### **La reconnaissance des qualifications professionnelles dans le Benelux**

Le *président* rappelle que le secrétaire d'État Knops s'est déjà référé à ce sujet et renvoie à la deuxième décision, celle qui concerne la reconnaissance des diplômes dans l'enseignement supérieur.

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), réagit volontiers, au nom également de la ministre de l'Enseignement, de la Culture et des Sciences, Mme Engelshoven, au rapport de Mme Creutz sur ce sujet passionnant. Le Parlement Benelux oeuvre avec succès à la portabilité des qualifications professionnelles, ce qui a débouché, à Bruxelles, le 25 février, sur l'élargissement de la décision relative à la reconnaissance mutuelle des diplômes dans l'enseignement supérieur. Ce parcours illustre la plus-value qu'apporte une structure comme le Benelux. Le processus n'a pas été simple mais permettra sans doute de franchir un peu plus aisément l'étape suivante. La ministre veut en tout cas poursuivre dans cette voie, également au niveau de l'enseignement moyen professionnel. La recommandation qui sera sans doute adoptée aujourd'hui la renforcera dans sa lutte.

Cela ne signifie pas qu'il faille créer un espace d'enseignement unique pour le Benelux. Des différences peuvent parfaitement subsister mais la reconnaissance mutuelle des diplômes peut être très utile pour faire en sorte que les citoyens désireux de travailler de l'autre côté de la frontière rencontrent le moins d'entraves possibles concernant leur diplôme.

Chaque pays décidera comment il définira ce standard de qualification mais il faut avoir confiance dans le système d'enseignement des autres pays et dans les diplômes délivrés. Les diplômes ne sont d'ailleurs pas tout: dans un marché de l'emploi en évolution rapide, les qualifications professionnelles et les compétences acquises sont des facteurs tout aussi importants. La reconnaissance n'est pas nécessaire pour les 3000 professions restantes et c'est l'employeur qui décide.

Après la reconnaissance des diplômes, il faut des accords concrets. Le Benelux coordonne et simplifie actuellement la procédure de reconnaissance. Les ministres de l'Enseignement signeront prochainement une directive ministérielle à ce sujet.

L'octroi de diplômes binationaux se heurte à un certain nombre d'objections légales et pratiques mais les ministres

de ministers te zullen bekijken. Ze begrijpen de behoefte en de intentie van deze aanbeveling, maar dit zal tijd vergen.

De minister van Onderwijs van Nederland en de staatssecretaris zien de aanbeveling vooral als een aansporing om zo snel mogelijk werk te maken van vereenvoudiging en stroomlijning van het proces en de erkenning van diploma's in het beroepsonderwijs. Ze vertrouwen erop dat dit parlement hun het vertrouwen geeft om hier voortvarend mee door te gaan.

Mevrouw *Patricia Creutz*, rapporteur, (B) herinnert eraan dat de commissie Sociale Zaken, Volksgezondheid, Onderwijs en Sport zich op 12 mei 2017 voor het eerst heeft gebogen over de problematiek van de wederzijds erkenning van beroepskwalificaties in de Benelux.

Voor de automatische erkenning van diploma's in het hoger onderwijs bestaat er al een Beneluxbeschikking van het Comité van Ministers. Deze beschikking kwam tot stand in 2015, nadat het Beneluxparlement op 20 juni 2014 de aanbeveling nr. 848/1 had aangenomen over de meeneembaarheid van diploma's en beroepskwalificaties. Enkele weken geleden werd deze beschikking, die enkel betrekking had op bachelor- en masterdiploma's, uitgebreid naar de *associate degrees* en de doctoraten, zodat nu alle diploma's van het hoger onderwijs wederzijds erkend worden.

Het werk is echter nog niet af. Er is immers nog geen regeling voor de beroepskwalificaties. Daarmee worden diploma's, getuigschriften en certificaten bedoeld die werden verworven na afronding in het middelbaar, beroeps- of technisch onderwijs in een ander Beneluxland.

Op 6 oktober 2017 vond een zeer constructief colloquium over deze problematiek plaats in het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap in Eupen. Een bezoek aan het *Zentrum für Aus- und Weiterbildung des Mittelstandes* en aan de garage Johnen Automobile heeft de commissieleden eveneens nieuwe inzichten bijgebracht.

Op de conferentie in Eupen waarschuwden de ministers van Onderwijs voor overdreven enthousiaste verwachtingen, want er wacht nog heel wat technisch werk. Daarom ook is het voorstel van aanbeveling dat de commissie op 9 februari besprak, vrij bescheiden, maar ook ambitieus op langere termijn.

De commissie stelt voor om op korte termijn het bestaande proefproject van 'automechatroniker' uit te breiden om hiervoor tot een tridiplomerings in de drie lidstaten te komen. Tegelijk zou men nieuwe proefprojecten moeten starten, waarbij de bedrijfswereld steeds nauw wordt betrokken. Het eerste proefproject – waaruit Nederland zich om taalredenen terugtrok – was zeker

s'engagent également à examiner cette question. Ils comprennent les besoins et l'objectif de cette recommandation mais il faudra du temps.

La ministre de l'Enseignement des Pays-Bas et le secrétaire d'État considèrent avant tout cette recommandation comme un encouragement à procéder dans les meilleurs délais à la simplification et à la coordination du processus et de la reconnaissance des diplômes dans l'enseignement professionnel. Ils escomptent fermement que ce parlement leur accordera sa confiance pour leur permettre d'aller résolument de l'avant.

Mme *Patricia Creutz*, rapportrice (B), rappelle que la commission des Affaires sociales, de la Santé publique, de l'Enseignement et des Sports s'est penchée pour la première fois sur la problématique de la reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles dans le Benelux le 12 mai 2017.

La reconnaissance automatique des diplômes dans l'enseignement supérieur a déjà fait l'objet d'une décision Benelux du Comité de ministres. Cette décision est intervenue en 2015, après l'adoption par le Parlement Benelux, le 20 juin 2014, de la recommandation n° 848/1 sur la portabilité des diplômes et des qualifications professionnelles. Il y a quelques semaines, cette décision, qui ne concernait que les diplômes de bachelier et de master, a été élargie aux *associate degrees* et au doctorat, de sorte que ce sont désormais tous les diplômes de l'enseignement supérieur qui sont reconnus mutuellement.

Pour autant, le travail n'est pas encore terminé. Il n'existe en effet pas encore de règlement pour les qualifications professionnelles. Sont visés ainsi les diplômes, attestations et certificats acquis à l'issue de l'enseignement moyen, professionnel ou technique, dans un autre pays du Benelux.

Un colloque très constructif a été consacré à cette problématique le 6 octobre 2017 au Parlement de la Communauté germanophone, à Eupen. Une visite au *Zentrum für Aus- und Weiterbildung des Mittelstandes* et au garage Johnen Automobile a également permis aux commissaires de se familiariser avec de nouveaux concepts.

Lors de la conférence à Eupen, les ministres de l'Enseignement ont mis en garde contre un enthousiasme excessif car il reste un abondant travail technique à abattre. C'est pourquoi la proposition de recommandation examinée le 9 février par la commission se veut très modeste mais en même temps ambitieuse pour le long terme.

La commission propose d'élargir à court terme le projet existant de 'automechatroniker' afin qu'il entre en ligne de compte pour un diplôme tri-national dans les trois pays. Dans le même temps, il faudrait lancer de nouveaux projets pilotes en y associant toujours plus étroitement le monde des entreprises. Le premier projet pilote – dont les Pays-Bas se sont retirés pour des raisons linguistiques –

succesvol te noemen. Zulke proefprojecten kunnen bij de lidstaten vertrouwen wekken.

Op langere termijn vraagt de commissie dat de Benelux Unie zou streven naar een eengemaakte onderwijsruimte en een grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. Als men de beroepsopleidingen harmoniseert en de beroepskwalificaties erkent, kunnen die als gelijkwaardig worden beschouwd in de hele Benelux. Op die manier zou de Benelux ook een voortrekkersrol spelen in de Europese Unie, zodat ook daar ooit een eengemaakte onderwijsruimte kan ontstaan.

De rapporteur is ervan overtuigd dat deze aanbevelingen perfect passen in het gemeenschappelijk werkprogramma 2017-2020 'Grensverleggend samenwerken' en in het jaarplan 2018 'Een steeds groenere en jongere Benelux'. In beide wordt een grotere arbeidsmobiliteit als prioriteit naar voren geschoven. Ze nodigt de assemblee dan ook uit de aanbeveling goed te keuren. Ze dankt de staatssecretaris alvast voor zijn doorgedreven inspanning. (*Applaus*)

De heer *Ton van Kesteren* (N) vraagt de staatssecretaris in hoeverre de aanvullende taaleis als een harde voorwaarde wordt gehandhaafd.

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), antwoordt dat taal een belangrijk punt is. Men moet kijken naar de praktische erkenning en het bevorderen van mobiliteit op de arbeidsmarkt. Men moet proberen de grenzen te slechten, maar taal is wel een belangrijk punt.

Mevrouw *Patricia Creutz*, rapporteur, (B) herinnert eraan dat men tijdens het colloquium in Eupen geconstateerd heeft dat dit een ambitieus pad is en dat men, door alles te willen doen, geen stap verder komt.

De deelnemers hebben een bedrijf en een school bezocht en hebben er zich snel rekenschap van gegeven hoe groot het vertrouwen is in het onderwijs van de andere. Op het terrein nemen Duitsers examens af van Belgische studenten en omgekeerd. Er moet vertrouwen gecreëerd worden in het onderwijs en de vorming van de anderen. Er zijn goede lesgevers in de Benelux. De opleiding voor een beroepskwalificatie is geen negatieve keuze. De bachelor- en masterstudenten hebben tal van mogelijkheden, zoals Erasmus, jongeren die een beroepsopleiding volgen, moeten ook de kans krijgen om over de grens te gaan. De Duitstalige Gemeenschap heeft een beperkte arbeidsmarkt. Daar kijkt men ook naar Luxemburg en de regio Aken, waar de mogelijkheden groter zijn. Aan de jongeren geven we een instrument in handen dat hun een toekomst biedt, ook met een beroepskwalificatie. (*Applaus*)

peut assurément être qualifié de réussi. De tels projets pilotes peuvent susciter la confiance des États membres.

À plus long terme, la commission demande que l'Union Benelux tende vers un espace d'enseignement unifié et vers la mobilité transfrontalière de l'emploi. Si les formations professionnelles sont harmonisées et les qualifications professionnelles reconnues, elles pourraient être considérées comme équivalentes dans l'ensemble du Benelux. Le Benelux jouerait ainsi également un rôle de précurseur dans l'Union européenne, au sein de laquelle un espace d'enseignement unifié pourrait également être créé un jour.

La rapportrice est convaincue que ces recommandations s'inscrivent parfaitement dans le programme de travail commun 2017-2020 'Coopérer sans frontières' ainsi que dans le plan annuel 2018 'Un Benelux toujours plus vert et plus jeune'. Tout deux font d'une mobilité accrue de l'emploi une priorité. Elle invite dès lors l'assemblée à adopter la recommandation et remercie d'ores et déjà le secrétaire d'État pour ses efforts soutenus. (*Applaudissements*)

M. *Ton van Kesteren* (N) demande au secrétaire d'État dans quelle mesure l'exigence linguistique complémentaire sera maintenue comme une condition majeure.

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), répond que la langue est un élément important. Il faut être attentif à la reconnaissance pratique et à la promotion de la mobilité sur le marché de l'emploi. Il faut s'efforcer de supprimer les frontières mais la langue constitue réellement un aspect important.

Mme *Patricia Creutz*, rapportrice (B), rappelle le constat fait lors du colloque à Eupen, à savoir qu'il s'agit d'une entreprise ambitieuse et qu'en voulant faire tout, on ne progresse pas.

Les participants ont visité une entreprise et une école et se sont rapidement rendus compte de l'ampleur de la confiance mutuelle dans les systèmes d'enseignement. Sur le terrain, des Allemands font passer des examens à des Belges et inversement. Il faut susciter la confiance dans l'enseignement et la formation de l'autre. Il y a de bons enseignants dans le Benelux. L'option d'une formation débouchant sur une qualification professionnelle n'est pas un mauvais choix. Les étudiants en baccalauréat et en master se voient offrir de nombreuses possibilités, dont Erasmus, et les jeunes qui suivent une formation professionnelle doivent aussi avoir la possibilité de sortir de leurs frontières. Le marché de l'emploi est restreint en communauté germanophone. Les regards s'y tournent également vers le Luxembourg et vers la région d'Aix-la-Chapelle où les possibilités sont plus larges. Nous dotons les jeunes d'un outil qui leur offre un avenir, également au-travers d'une qualification professionnelle. (*Applaudissements*)

De heer *Raymond Knops*, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Nederland), is het eens met mevrouw Creutz. Het vertrouwen moet men opbouwen. Hij is voorstander van een stap-voor-stapbenadering, te beginnen met de gemakkelijker dingen.

Het gaat niet alleen om de diploma-erkenning. Een diploma is een indicatie, maar een werkgever toetst meer dingen. Men moet de waarde van een diploma niet bagatelliseren, maar men moet goed nadenken over het profiel dat men kiest. Internationale stages staan open om een zodanig profiel te kiezen dat men kansrijk is op de arbeidsmarkt. Naast de formele erkenning van diploma's zijn ook de attitude van werkgevers en het wederzijds kennen belangrijk.

In Winterswijk wilden mensen die in de horeca of de groenverzorging werkten, Duits leren op basisniveau, maar wie in Nederland Duits wil leren, moet meteen Duits leren schrijven en de grammatica onder de knie krijgen. Nu de opleiding wel aangeboden wordt, dankzij een initiatief van de gemeente en een school, zijn er wachtlijsten. Dit voorbeeld toont aan wat we moeten bereiken, dat werkgevers en studenten zelf gaan kijken hoe ze de verbinding kunnen maken.

*Er wordt overgegaan tot de stemming. Het voorstel van aanbeveling is eenparig aangenomen.*

De *voorzitter* constateert dat staatssecretaris Knops al duidelijk heeft gemaakt dat men hiermee aan Nederlandse zijde aan de slag zal gaan en dankt mevrouw Creutz en iedereen die meegewerkt heeft aan de aanbeveling. Staatssecretaris Knops dankt hij voor zijn aanwezigheid.

### **Trilaterale conferentie over de circulaire economie in het onderwijs en het afvalbeheer**

De *voorzitter* opent de trilaterale conferentie, waar niet enkel het belang van de circulaire economie aan bod zal komen, maar vooral een aantal praktische toepassingen in de drie regionale samenwerkingsverbanden. Er zal bijzondere aandacht gaan naar dit thema in het onderwijs.

De heer Willem-Frederik Schiltz zal het thema inleiden en samenvattend afsluiten.

#### **Deel I – Algemene inleiding**

De heer *Willem-Frederik Schiltz*, voorzitter van de commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat, (B) herinnert eraan dat deze conferentie de vrucht is van bijna één jaar werk dat het Beneluxparlement besteedde aan de circulaire economie. Al snel zag men in dat men geen circulaire economie kan opzetten zonder grenzen te overstijgen, om te beginnen onze landsgrenzen, maar ook de grenzen van de Benelux. Daar vloeiende al even snel uit voort dat de Baltische Assemblée en de Noordse Raad

M. *Raymond Knops*, secrétaire d'État aux Affaires intérieures et aux Relations au sein du Royaume (Pays-Bas), partage le point de vue de Mme Creutz. La confiance se construit. Il est partisan d'une approche graduelle, en commençant par les choses les plus faciles.

Il ne s'agit pas seulement de la reconnaissance des diplômes. Un diplôme est un indicateur mais un employeur vérifie plus que cela. Il ne faut pas minimiser la valeur d'un diplôme mais il faut bien réfléchir au profil que l'on choisit. Les stages internationaux sont là pour permettre de choisir un profil qui confère de bonnes chances sur le marché de l'emploi. Outre la reconnaissance formelle des diplômes, l'attitude des employeurs et la connaissance mutuelle revêtent également de l'importance.

À Winterswijk, les gens qui travaillaient dans le secteur horeca ou dans l'horticulture ont souhaité apprendre l'allemand au niveau de base mais quiconque veut apprendre l'allemand aux Pays-Bas doit apprendre à écrire la langue et doit maîtriser la grammaire. À présent que la formation est proposée à l'initiative de la commune et d'une école, il y a des listes d'attente. Cet exemple illustre ce vers quoi il faut tendre et montre qu'il appartient aux employeurs et aux étudiants eux-mêmes de voir comment jeter des ponts.

*Il est procédé au vote. La proposition de recommandation est adoptée à l'unanimité.*

Le président relève que le secrétaire d'État Knops a déjà clairement indiqué que ce texte permettra de se mettre au travail et remercie Mme Creutz et tous ceux qui ont contribué à ce que la recommandation voie le jour. Il remercie le secrétaire d'État Knops pour sa présence.

### **Conférence trilatérale sur l'économie circulaire dans l'enseignement et la gestion des déchets**

Le *président* ouvre la conférence trilatérale au cours de laquelle il sera question de l'importance de l'économie circulaire mais aussi et surtout d'un certain nombre d'applications pratiques dans les trois structures de coopération régionale. Une attention particulière sera portée à ce thème dans l'enseignement.

M. Willem-Frederik Schiltz introduira le sujet et formulera la conclusion.

#### **Partie I – Introduction générale**

M. *Willem-Frederik Schiltz*, président de la commission de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Climat (B), rappelle que cette conférence est le fruit d'un travail de près d'une année consacré par le Benelux à l'économie circulaire. L'on s'est très rapidement rendu compte de l'impossibilité de mettre en place une économie circulaire sans dépasser les frontières, à commencer par les frontières nationales, mais aussi les frontières du Benelux. Par conséquent, l'Assemblée balte et le Conseil

bij het werk werden betrokken. Het doet dan ook deugden hier zo ruim vertegenwoordigd te zien.

Circulaire economie noopt tot transnationale samenwerking. Het is ook een domein waar de een veel van de ander kan leren. We mogen trots zijn op wat er binnen de Benelux op dit vlak al werd en wordt gepresteerd, maar om op onze lauweren te rusten is het veel te vroeg, want we staan pas aan het begin van een fundamentele verandering. Circulaire economie is een visie, een visie op het duurzaam en verantwoord functioneren van onze samenleving. Wie zich in die visie inschrijft, moet bereid zijn om op een totaal nieuwe manier met onze grondstoffen en afvalstoffen om te gaan. Iedereen in de keten moet samen aan deze omslag werken: overheid, producent, consument.

In een circulaire economie kan een product in theorie oneindig worden getransformeerd. Zo roept men een halt toe aan de verspilling en wordt de afvalstroom zeer aanzienlijk ingedijkt. Uiteindelijk moet afval een uitstervend begrip worden. Alles wordt dan de grondstof voor een nieuw product.

De heer Graas en de heer Schiltz zijn ervan overtuigd dat de uitkomst van deze conferentie zal luiden dat circulaire economie veel meer is dan afvalbeheer. Circulaire economie heeft de radicale, volgens sommigen utopische, doelstelling om afval te doen verdwijnen.

Iedereen beseft dat we in een tegelijk onzeker en boeiend tijdperk leven. Iedereen beseft dat de grondstoffen eindig zijn, dat we dringend moeten optreden tegen vervuiling en klimaatopwarming, dat de sociale en economische uitdagingen groot zijn. Een gedurfde visie is dus nodig.

Maar na de visie is een realisatie nodig, zo betoogt de heer Schiltz. De circulaire economie draagt een enorm potentieel in zich. Ze zal duidelijk voelbare effecten hebben op de manier waarop we leven, werken, wonen en produceren, op de manier waarop we consumeren, transporteren, distribueren, communiceren, innoveren. Het is dus ook nodig dat iedereen hieraan bijdraagt: de overheid, de civiele maatschappij, de industrie, de consumenten. Obstakels moeten worden weggenomen, financiële middelen vrijgemaakt. Goede praktijken moeten worden bestudeerd en verbreid, spelers moeten op dezelfde golflengte worden gebracht. Wetgevende instrumenten moeten worden uitgebreid. Overheid, producenten en consumenten moeten worden gesensibiliseerd en opgevoed. Het zal immers belangrijker en moeilijker zijn om de mentaliteit te wijzigen dan om nieuwe technieken en technologieën te ontwikkelen.

Circulaire economie is een project om warm voor te lopen, zo zegt de heer Schiltz. Dat enthousiaste voluntarisme is mooi natuurlijk, maar het mag ons niet blind

nordique ont très rapidement été associés au processus. C'est donc une joie de les voir représentés en aussi grand nombre aujourd'hui.

L'économie circulaire impose la coopération transnationale. C'est également un domaine où l'on apprend beaucoup les uns des autres. Nous devons nous enorgueillir de ce qui a déjà été réalisé dans ce domaine dans le Benelux mais il est prématuré de nous reposer sur nos lauriers car nous ne sommes qu'au début d'une mutation fondamentale. L'économie circulaire est une vision, la vision d'un fonctionnement durable et responsable de la société. Celui qui s'inscrit dans cette vision doit être disposé à utiliser d'une manière totalement différente les matières premières et les déchets. Tous les acteurs de la chaîne - les pouvoirs publics, les producteurs et les consommateurs - doivent oeuvrer ensemble à ce changement.

Dans une économie circulaire, un produit peut en théorie être transformé à l'infini. C'est mettre un frein au gaspillage et réduire très sensiblement le flux de déchets. À terme, la notion de déchets doit disparaître. Tout deviendra alors matières premières pour un nouveau produit.

MM. Graas et Schiltz sont convaincus que la conclusion à l'issue de la conférence sera que l'économie circulaire va bien au-delà de la seule gestion des déchets. L'économie circulaire poursuit l'objectif radical - utopique pour d'aucuns - d'en finir avec les déchets.

Chacun réalise que nous vivons une époque à la fois incertaine et passionnante. Chacun a conscience aussi que les matières premières ne sont pas inépuisables, que nous devons d'urgence combattre la pollution et le changement climatique et prendre conscience de l'importance des défis sociétaux et économiques. Il faut donc une vision audacieuse.

Mais, ajoute M. Schiltz, après la vision vient l'indispensable réalisation. L'économie circulaire renferme un énorme potentiel. Et elle aura des effets pleinement perceptibles sur notre manière de vivre, de travailler, sur notre habitat et nos modes de production ainsi que sur notre façon de consommer, de transporter, de distribuer, de communiquer et d'innover. Il est par conséquent indispensable que chacun apporte sa contribution: les pouvoirs publics, la société civile, l'industrie, les consommateurs. Les obstacles doivent être levés et les moyens financiers dégagés. Il faut étudier et élargir les bonnes pratiques et les acteurs doivent être mis sur la même longueur d'onde. Les instruments législatifs doivent être étendus. Les pouvoirs publics, les producteurs et les consommateurs doivent être sensibilisés et éduqués. Car il sera plus important mais aussi plus difficile de changer les mentalités que de développer de nouvelles techniques et technologies.

Pour M. Schiltz, l'économie circulaire est un projet enthousiasmant. Ce volontarisme enthousiaste est bien beau certes mais il ne doit pas occulter la réalité de

maken voor het feit dat er een enorme berg werk voor ons ligt. Hij nodigt alle sprekers van deze conferentie uit om niet alleen mooie verwezenlijkingen te presenteren, maar de vinger ook op zere plekken te leggen. Zo alleen kunnen we vooruit komen.

Deze conferentie is natuurlijk geen eindpunt, zo besluit de heer Schiltz zijn inleiding. We hebben al experts gehoord in de commissie, we hebben in juni in Luxemburg deelgenomen aan de 'Hotspot 2017 van de Circulaire Economie'. Vandaag kunnen we de daar opgedane inzichten verdiepen. Nieuwe ideeën en boodschappen zullen we opnemen in de aanbeveling die we willen voorbereiden voor een volgende zitting. (*Applaus*)

## Deel II – Circulaire economie in het onderwijs

Mevrouw *Leen Audenaert* van het departement Omgeving van de Vlaamse overheid stelt het project Ecocampus-Duurzaam Hoger Onderwijs voor. De taak van het project Ecocampus is de transitie van het hoger onderwijs naar een duurzaam hoger onderwijs installeren. In Vlaanderen zijn er vijf universiteiten en dertien hogescholen, een heel divers landschap dus.

Waarom is een duurzaam hoger onderwijs nodig? We staan voor enorme globale uitdagingen, zoals de klimaatverandering, de vergrijzing en biodiversiteitsverlies. Dat zijn *wicked problems* en geen lineaire problemen. Het zijn problemen waaraan onzekerheden verbonden zijn en die een sterk normatief aspect hebben. Een deel van de kennis ontbreekt ook.

Het hoger onderwijs kan de transitie in kennis realiseren. We moeten van een kennis die heel gefocust is naar een kennis gaan die de systemen analyseert. In Vlaanderen zijn veel sterke gefocuste opleidingen, maar er is geen opleiding waar men kan leren hoe men de vergrijzing aanpakt. Er wordt nu een heel aantal competenties gedeeltelijk meegegeven in het hoger onderwijs, maar niet voldoende: het gaat over systeemdenken, de holistische kijk, het toekomstdenken. We weten niet waar we naartoe gaan. Het gaat ook over strategisch denken, de actiegericht component. Iedereen hier weet hoe moeilijk het is om iets effectief te implementeren.

Dan zijn er de *lock-ins*. Een aantal maanden geleden was Hans Bruyninckx, directeur van het Europees Milieuagentschap, op bezoek en hij sprak over het efficiëntiedenken. Men kan perfect de doelstellingen 2030 halen als men hier 100 procent op inzet, maar dan sluit men de deur voor het bereiken van de doelstellingen 2050. De vraag is dan hoe men de doelstelling 2050 wel zal bereiken en

l'énorme travail qui nous attend. Il invite tous les orateurs qui prendront la parole lors de cette conférence à ne pas seulement présenter de belles réalisations mais encore à mettre le doigt sur les problèmes. C'est la seule manière pour progresser.

M. Schiltz conclut son introduction en déclarant que cette conférence ne constitue bien évidemment pas un point final. Nous avons déjà entendu des experts en commission, nous avons participé au mois de juin au 'Hotspot 2017 de l'économie circulaire' au Luxembourg. Aujourd'hui, nous pouvons approfondir les enseignements que nous en avons tirés. Nous intégrerons les idées et les messages nouveaux dans la recommandation que nous nous proposons de préparer pour une prochaine session. (*Applaudissements*)

## Partie II – L'économie circulaire dans l'enseignement

Mme *Leen Audenaert*, du département Environnement du pouvoir flamand, présente le projet Ecocampus-enseignement supérieur durable. Le projet Ecocampus a pour vocation de réaliser la transition de l'enseignement supérieur vers un enseignement supérieur durable. La Flandre compte cinq universités et 13 écoles supérieures, ce qui signifie que le paysage y est très diversifié.

Pourquoi faut-il un enseignement supérieur durable? Nous sommes confrontés à d'énormes défis globaux, comme le changement climatique, le vieillissement et la perte de biodiversité. Il s'agit là de *wicked problems* et non de problèmes linéaires. Ce sont des problèmes auxquels sont liées des incertitudes et qui présentent un aspect très normatif. Une partie des connaissances fait également défaut à cet égard.

L'enseignement supérieur peut assurer la transition au niveau des connaissances. Nous devons évoluer d'une connaissance très focalisante vers une connaissance qui analyse les systèmes. Les formations focalisées sont très nombreuses en Flandre où l'on ne trouve en revanche aucune formation permettant d'apprendre à appréhender le vieillissement. Actuellement, de nombreuses compétences sont dispensées partiellement dans l'enseignement supérieur mais de manière insuffisante: il s'agit de la pensée systémique, du regard holistique, de la réflexion orientée vers l'avenir. Nous ne savons pas où nous allons. Il s'agit aussi de la pensée stratégique, de la composante axée sur l'action. Chacun ici sait à quel point il est difficile de mettre quelque chose en œuvre de manière effective.

Ensuite, il y a les *lock-ins*. Il y a quelques mois, M. Hans Bruyninckx, le directeur de l'Agence européenne de l'Environnement, était venu nous parler de la pensée efficiente. Les objectifs 2030 pourraient parfaitement être réalisés si on s'impliquait à 100 % mais cela reviendrait à exclure la réalisation des objectifs 2050. La question serait alors de savoir comment réaliser les objectifs 2050,



hoe men dat in het hoger onderwijs zal implementeren, hoe men de duurzaam geletterde student kan ontwikkelen.

Er is urgentie. Hoe langer we blijven discussiëren, hoe meer kansen we laten liggen.

De naalden in het kompas om te kijken hoe ver we staan, zijn de koolstofarme samenleving, de bescherming van het leefmilieu en de circulaire economie.

Het departement Omgeving probeert het debat op gang te brengen in het hoger onderwijs. Er was al een stevig debat over duurzaamheid en onderzoek. Dat botst met de autonomie van onderzoekers en de bepaling van de financiering door de instellingen zelf. Het departement Omgeving is enigszins de neutrale partner, omdat de financiering komt van twee andere departementen: Onderwijs en Vorming, en Economie, Wetenschap en Innovatie.

Er wordt ook gewerkt aan capaciteitsopbouw. Er wordt een online module uitgewerkt voor professionalisering voor docenten in samenwerking met de vijf universiteiten.

Er wordt ook onderzocht hoe we de transitie naar een duurzaam hoger onderwijs kunnen versnellen. Er werd een commissie Duurzaam Hoger Onderwijs opgericht. De literatuur en de praktijk hebben immers uitgewezen dat directies en management mee moeten zijn om het doel te bereiken. Dit is een multidisciplinair team van directies uit het hoger onderwijs en een aantal experts. Er wordt een aantal *change agents* betrokken, die bewezen hebben dat ze een transitie op gang kunnen brengen. Er is een externe voorzitter en er zijn drie departementen van de Vlaamse overheid bij betrokken.

We hebben maar vier jaar de tijd en we zien die mensen nu maar twee uur om het half jaar. We zitten nu in de helft van die vier jaar. Er werd een jaar besteed aan de samenstelling van de commissie. Tijdens een eerste vergadering werd een netwerk gebouwd en een theoretisch kader geschreven. Tijdens de tweede vergadering, gewijd aan kennisoverdracht, is dus onder andere Hans Bruyninckx komen spreken. Er werd beslist vijf werkgroepen op te richten om de thema's verder uit te spitten.

Er was enige vrees dat de commissie een framework zou schrijven, een proefproject opstarten, dat aftoetsen aan het framework, zien dat de definitie eigenlijk niet klopt en terug bij af staan. Daarom zijn we ons gaan verdiepen in de ontwerpwetenschappen of *design thinking*. Het is ons heel gemakkelijk gemaakt omdat sinds kort het SDG-kader bestaat, de Sustainable Development Goals. We zetten niet in op het Triple P-model. SDG heeft on-

comment mettre tout cela en oeuvre dans l'enseignement supérieur et comment faire en sorte d'avoir des étudiants formés durablement.

Il y a urgence. Plus nous discuterons, plus nous laisserons échapper des possibilités.

Les aiguilles du compas, celles qui nous permettraient de savoir où nous en sommes, sont la société à faible production de carbone, la protection de l'environnement et l'économie circulaire.

Le département de l'Environnement s'efforce d'amorcer la réflexion dans l'enseignement supérieur. Il y a déjà eu un débat sérieux sur la durabilité et la recherche. Cela se heurte à l'autonomie des chercheurs et à la détermination du financement par les institutions elles-mêmes. Le département de l'Environnement constitue en quelque sorte le partenaire neutre parce que le financement émane de deux autres départements, celui de l'Enseignement et de la Formation et celui de l'Économie, de la Science et de l'Innovation.

L'on s'emploie aussi à constituer des capacités. Un module de professionnalisation en ligne est préparé à l'intention des professeurs, en collaboration avec les cinq universités.

La manière d'accélérer la transition vers un enseignement supérieur durable est également à l'examen. Une commission Enseignement supérieur durable a été mise en place. Il ressort en effet de la littérature et de la pratique que le concours des directions et du management sont nécessaires pour atteindre les objectifs. Il s'agit en l'occurrence d'une équipe multidisciplinaire de directions de l'enseignement supérieur et d'un certain nombre d'experts. Des *change agents*, qui ont apporté la preuve de leur capacité à mettre une transition sur les rails, y sont associés. Un président extérieur et trois départements des autorités flamandes y participent.

Nous ne disposons que de quatre ans et nous ne voyons ces personnes que deux heures tous les six mois. Nous en sommes actuellement à la moitié de ces quatre années. Une année a été consacrée à la constitution de la commission. Lors de la première réunion, un réseau a été mis en place et un cadre théorique a été établi. Lors de la deuxième réunion, consacrée à la transmission de la connaissance, M. Hans Bruyninckx, entre autres, s'est exprimé. Il a été décidé de créer cinq groupes de travail pour approfondir les thèmes.

L'on avait craint que la commission procède à la confection d'un cadre et lance un projet pilote qu'elle évaluerait à la lumière de ce cadre, qu'elle soit amenée à constater que la définition ne convient en fait pas et fasse marche arrière. C'est pourquoi nous nous sommes plongés dans les sciences de projets, le *design thinking*. Les choses ont été facilitées par ce qu'il existe depuis peu le cadre SDG, les Sustainable Development Goals. Nous ne misons

getwijfeld ook beperkingen, maar de doelstelling is een minimaal wellbeing voor iedereen op de wereld en achter zo'n doelstelling kan iedereen zich scharen.

Het framework was er snel, maar dan moesten we beginnen te ontwerpen voor het onbekende. We weten niet wat we niet weten. Dat kan getest worden door de assumpties uit te dagen. Een hoger-onderwijsinstelling in Vlaanderen wilde de SDG's implementeren in het beleid en daarna een opleidingsbreed keuzevak over SDG's organiseren. Dat roept natuurlijk allerlei weerstanden op. Wij hebben een nepartikel geschreven alsof dit project al in een andere instelling bestond. De discussies gingen plots effectief over de meerwaarde. Tweede voorbeeld: een instelling heeft duurzaamheid ingeschreven in haar missie. Dat komt echter niet ter sprake bij de werving, om niet de verkeerde profielen aan te trekken. Aan de laatste drie mensen die zijn aangenomen, hebben wij gevraagd hoe ze gereageerd zouden hebben als ze de vraag gekregen hadden. Is het antwoord relevant, dan kan de vraag geïntegreerd worden in de aanwervingsprocedure, anders laat men ze gewoon weg.

Dit is een manier om te onderzoeken hoe de implementatie van duurzaamheid in het hoger onderwijs kan worden versneld. Er wordt bekeken welke barrières geen barrières zijn om zo het debat te deblokkeren, omdat als door het testen van assumpties blijkt dat bepaalde barrières geen echte barrières zijn, ze geen rol meer spelen in het debat. Op die manier kan men ook zien wat de effectieve barrières en de effectieve noden zijn.

In 2019 wordt dan een proefproject opgestart rond de effectieve noden om een versnelde implementatie te hebben, om zo tegen 2020 in de vijf werkgroepen beleidsmatig vooruitgang geboekt te hebben. De leden van de commissie zullen een document krijgen waarin de barrières opgesomd worden om zo het debat te versnellen.

Wij organiseren op 17 tot 19 oktober een congres in Brussel waar wij de tussentijdse resultaten zullen voorstellen. *(Applaus)*

Mevrouw *Julie Giets* kondigt aan dat ze haar presentatie in het Frans zal houden, maar dat de leerlingen-ambassadrices van de school hun projecten in het Duits zullen voorstellen. Het Robert-Schuman-Instituut in Eupen zette 25 jaar geleden al zijn eerste stappen op het vlak van ecologische bewustmaking. Het instituut telt zo'n 800 leerlingen in het middelbaar, technisch en beroeps-onderwijs en ongeveer 150 personeelsleden. Men zou kunnen zeggen dat het een soort bedrijventerrein vormt, want de school bestaat uit een aantal kleine bedrijfjes in de vorm van veertien technische en beroepsopleidingen in de industriële sector, de tertiaire sector en de zorgsector.

pas sur le modèle Triple P. Le SDG a incontestablement aussi ses limites mais l'objectif poursuivi est un bien-être minimum pour chacun dans le monde, un objectif auquel chacun peut adhérer.

Le cadre a été très rapidement mis en place mais il nous a alors fallu concevoir des projets pour l'inconnu. Nous ne savons forcément pas ce que nous ignorons. Cela peut se vérifier en relevant les hypothèses. Un établissement d'enseignement supérieur flamand a voulu mettre les SDG en œuvre au niveau de la gestion pour ensuite organiser un choix à l'échelle de la formation. Cela suscite bien évidemment des oppositions diverses. Nous avons rédigé un faux article, comme si ce projet existait déjà dans un autre établissement. Subitement, les discussions ont porté sur la valeur ajoutée. Deuxième exemple: un établissement a inscrit la durabilité dans ses missions. Mais on n'en parle pas lors de l'embauche, pour ne pas attirer des profils qui ne conviennent pas. Nous avons demandé aux trois dernières personnes qui sont arrivées comment elles auraient réagi si la question leur avait été posée. Si la réponse est pertinente, la question peut être intégrée dans la procédure de recrutement; dans le cas contraire, elle est ignorée.

C'est une manière d'étudier la possibilité d'accélérer la mise en œuvre de la durabilité dans l'enseignement supérieur. L'on examine quelles barrières n'en sont en fait pas afin de débloquent le débat car s'il apparaît lors des tests portant sur des hypothèses que certaines barrières ne sont pas véritablement des barrières, elles ne jouent plus aucun rôle dans le débat. L'on peut ainsi identifier les barrières et les besoins réels.

En 2019 sera lancé un projet pilote relatif aux besoins réels dans le cadre d'une mise en œuvre accélérée pour faire en sorte de progresser, du point de vue politique, dans les cinq groupes de travail. Les membres de la commission recevront un document énumérant les barrières afin d'accélérer le débat.

Nous organiserons du 17 août au 19 octobre, à Bruxelles, un congrès à l'occasion duquel les résultats intermédiaires seront présentés. *(Applaudissements)*

Mme *Julie Giets* annonce qu'elle fera sa présentation en français mais que les élèves-ambassadrices de l'école présenteront leurs projets en allemand. L'institut Robert-Schuman (RSI) d'Eupen a posé voici 25 ans déjà les premiers jalons dans le domaine de la conscientisation écologique. L'institut compte quelque 800 élèves dans l'enseignement secondaire, technique et professionnel, et environ 150 membres du personnel. L'on pourrait dire qu'il s'agit en quelque sorte d'un zoning d'entreprises puisque l'école se compose d'un petit nombre d'entreprises sous la forme de 14 formations techniques et professionnelles dans le secteur industriel, le secteur tertiaire et le secteur des soins.

Na de eerste Top van Rio al, die over milieu en ontwikkeling ging - dat was in 1992 - probeert men in Eupen het concept duurzame ontwikkeling in de school te integreren. Duurzame ontwikkeling raakt aan de economie, aan het milieu en aan de maatschappij, maar ook aan de mensenrechten, de humanistische waarden, de cultuur, de democratie en de participatie. Duurzame ontwikkeling impliceert dat processen draaglijk zijn voor het ecosysteem, zelfbedruipend en leefbaar voor individu en gemeenschap.

De grote uitdaging, aldus mevrouw Giets, bestaat erin een compromis te vinden tussen de belangen van de huidige en de toekomstige generaties, een compromis tussen de belangen van de geïndustrialiseerde landen en de ontwikkelingslanden, tussen Noord en Zuid dus, een compromis tussen de belangen van de mens en die van het ecosysteem. De school baseert zich daarbij ook op de zeventien doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties.

Hoe integreert het RSI de duurzame ontwikkeling in zijn filosofie en in zijn dagelijkse ontwikkeling? Daarbij stelt men zich twee belangrijke vragen: wat voor aarde laten wij na aan onze kinderen en welke kinderen schenken we aan onze aarde? Met andere woorden wat voor waarden en competenties zullen de bewoners van de aarde deze eeuw nodig hebben? De school wil jonge mensen vormen die al deze uitdagingen durven aangaan, die globaal denken en die inzicht hebben in de complexe samenhang van alles. Om Rio in daden om te zetten is het immers nodig de jongeren te mobiliseren en de bevolking te betrekken bij de doelstellingen.

Hierna gaat mevrouw Giets in op de strategie die het RSI volgt om deze filosofie in de praktijk te brengen. Men zorgt dat er samenhang is tussen wat men de leerlingen bijbrengt en de dagelijkse praktijk. Daartoe hanteert men sinds 2003 een gecertificeerde tool, het zogenaamde milieumanagementsysteem ISO 14001. Omdat ook veiligheids- en gezondheidsaspecten in het geding zijn, streeft men ook naar het systeem 26000, dat voor de ondernemingen geldt.

Kennis en competenties inzake duurzame ontwikkeling worden in de lessen en in de curricula opgenomen, zowel in de algemene lessen als in de technische en beroepslessen. Zoals gezegd hanteert men daarbij de zeventien VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, maar ook het handboek duurzame ontwikkeling. Dat handboek, dat uit vier volumes bestaat, kwam op de school zelf tot stand, met financiering door het Waals Gewest. De handboeken – die momenteel bij gebrek aan middelen jammer genoeg niet meer in voorraad zijn – richten zich tot leerkrachten, burgers, ondernemingen en ze hameren vanzelfsprekend op een interdisciplinaire aanpak. De leerlingen, bij wie men een kritische zin wil ontwikkelen, worden hier zeer actief bij betrokken. Zo wil men op het RSI bewuste en verantwoordelijke burgers vormen, die de sociale en

Dès après le premier sommet de Rio consacré à l'environnement et au développement - c'était en 1992 - l'on a cherché à Eupen à intégrer le concept de développement durable dans l'école. Le développement durable concerne l'économie, l'environnement et la société mais aussi les droits de l'homme, les valeurs humanistes, la culture, la démocratie et la participation. Le développement durable implique que les processus soient supportables pour l'écosystème, autosuffisants et viables pour l'individu et la collectivité.

Selon Mme Giets, le défi majeur consiste à trouver un compromis entre les intérêts des générations actuelles et futures, entre les intérêts des pays industrialisés et les pays en développement, entre le Nord et le Sud donc, un compromis enfin entre les intérêts de l'homme et de l'écosystème. L'école se fonde à cet égard sur les 17 objectifs des Nations unies.

Comment le RSI intègre-t-il le développement durable dans sa philosophie et dans son développement au quotidien? Deux questions importantes se posent à cet égard: quelle terre allons-nous laisser à nos enfants et quels enfants laisserons-nous à notre terre? En d'autres termes, de quelles valeurs et compétences auront besoin les habitants de la terre au cours de ce siècle? L'école vise à former des jeunes gens qui oseront relever tous ces défis, qui auront une pensée globale et qui comprendront les corrélations complexes entre tout cela. Pour traduire Rio en actes, il faut en effet mobiliser les jeunes et associer la population aux objectifs.

Mme Giets évoque ensuite la stratégie suivie par le RSI pour mettre cette philosophie en pratique. On veille à la cohérence entre ce que l'on inculque aux élèves et la pratique au quotidien. À cet effet, il est fait usage depuis 2003 d'un instrument certifié, le système de management environnemental ISO 14001. Les aspects liés à la sécurité et à la santé étant également en cause, l'on tend aussi vers le système 26000 qui s'applique aux entreprises.

Les connaissances et les compétences en matière de développement durable sont intégrées dans les leçons et les curriculums, dans le cadre tant des cours généraux que des cours techniques et professionnels. Ainsi qu'il a été dit, l'on applique ici les 17 objectifs des Nations unies en matière de développement durable mais également le manuel de développement durable. Ce manuel, qui se compose de quatre volumes, a été mis au point à l'école même, avec un financement de la Région wallonne. Le manuel, qui n'est actuellement hélas plus disponible faute de moyens, s'adresse aux enseignants, aux citoyens et aux entreprises et met bien évidemment l'accent sur une approche interdisciplinaire. Les élèves, dont on veut développer le sens critique, y sont très activement associés. Le RSI vise à former des citoyens conscients et responsables, informés

ecologische uitdagingen kennen, en die dit alles later elke dag in de praktijk brengen.

Misschien is het goed dat een aantal leerlingen van de school hier als ambassadrices enkele projecten uit de doeken doen. (*Applaus*)

*Leerling 1* van het RSI stelt de fruit- en groentekalender voor, bij uitstek een voorbeeld van een project dat over de grenzen van verschillende vakken en studierichtingen gaat. Het is een seizoenskalender die werd ontworpen door leerlingen van de richting “Kunst” en van recepten voorzien door leerlingen van de richting “Hotel”. In de kalender ligt de nadruk op gezondheid en op een duurzame aankoop van levensmiddelen, wat wil zeggen dat men zijn voeding lokaal aanschaft, dat men producten van het seizoen koopt en dat men biologische en eerlijke producten kiest.

Ook in de schoolpauzes wordt er duurzaam ontspannen. In het schoolwinkeltje vind je geen plastic, enkel herbruikbare glazen flesjes, niet voor cola, maar voor fruitsap en chocolademelk. Bij de zelfgebakken koeken krijg je hoogstens een papieren servet of een papieren zakje.

Door grote bestellingen te doen tracht de school het transport te beperken. Er wordt enkel gekocht bij leveranciers met een ISO-14001-certificaat. Voorkeur gaat naar producten met een ecolabel, met zo weinig mogelijk verpakking en met zo veel mogelijk herbruikbare materialen.

Alle leerlingen, vanaf het eerste jaar middelbaar, worden bewust gemaakt van de problematiek van grondstoffen en afval. Die vorming wordt elk jaar wat gespecialiseerder, tot men er ook het veiligheidsaspect en het sociale aspect van de productie bij betreft.

*Leerling 2* van het RSI haalt aan dat het RSI toegankelijk is voor alle leerlingen. Interculturele en interreligieuze dialoog staan hoog in het vaandel. Men leert er om het vreemde onbevangen te benaderen. In lessen politieke vorming wordt de veelzijdigheid van het interculturele Europa onderstreept. Het is de bedoeling open en mondige burgers af te leveren die de Europese waarden van vrede en rechtvaardigheid koesteren.

Dat begint door op de school zelf actief en bewust aan het schoolleven deel te nemen. Leerlingen kunnen er in raden – op klasniveau maar ook op schoolniveau - leren luisteren en discussiëren over allerlei thema's die de levenskwaliteit op school kunnen verhogen.

In het handboek Duurzame Ontwikkeling staat een module ‘Mijn arbeidsplaats onder de loep’. In de tweede graad leren leerlingen daarmee hun vaklokalen onderzoeken op het vlak van duurzaamheid: hoe hoog is het water- en

des défis sociétaux et écologiques, qui mettront toutes ces connaissances en pratique au quotidien à l'avenir.

Sans doute est-il bon que des élèves de l'école viennent présenter ici, en tant qu'ambassadrices, un certain nombre de projets. (*Applaudissements*)

*L'élève 1* du RSI présente le calendrier des fruits et des légumes qui constitue, par définition, l'exemple d'un projet qui dépasse les limites de différentes branches et orientations d'études. Il s'agit d'un calendrier saisonnier conçu par des élèves de l'orientation «Arts» et que des élèves de l'orientation «Hôtel» ont pourvu de recettes. Le calendrier met l'accent sur la santé et l'achat durable de produits alimentaires, ce qui signifie que l'on mange local, que l'on achète des produits de saison et que l'on choisit des produits biologiques et de qualité.

Les pauses à l'école sont également l'occasion d'une détente durable. Dans le petit magasin de l'école, on ne trouve pas de plastique mais uniquement des flacons de verre réutilisables qui ne contiennent pas de coca mais des jus de fruits ou du lait chocolaté. Les biscuits maison sont tout au plus accompagnés d'une serviette ou d'un sachet en papier.

En faisant de grandes commandes, l'école s'efforce de limiter le transport. Les achats sont effectués uniquement chez des fournisseurs qui possèdent le certificat ISO-14001. La préférence est donnée aux produits ecolabellisés comportant le moins d'emballages possible mais avec le maximum de matériaux réutilisables.

Tous les élèves à partir de la première année du secondaire sont conscientisés aux problèmes des matières premières et des déchets. Cette formation est chaque année plus spécialisée, jusqu'à ce qu'on y associe l'aspect sécurité et l'aspect social de la production.

*L'élève 2* du RSI indique que le RSI est accessible à tous les élèves. Le dialogue interculturel et interreligieux occupe une place importante. On apprend à accueillir l'étranger sans *a priori*. Les cours de formation politique soulignent la pluralité de l'Europe interculturelle. L'objectif est de former des citoyens ouverts et autonomes, imprégnés des valeurs européennes de paix et de justice.

Cela commence par une participation active et consciente à l'école même. Les élèves peuvent y apprendre à écouter et à discuter dans le cadre de conseils - au niveau des classes mais également au niveau de l'école - sur des thèmes divers de nature à augmenter la qualité de vie à l'école.

Le manuel Développement durable comporte un module ‘Mon emploi à la loupe’. Dans le deuxième degré, les élèves apprennent ainsi à examiner leurs locaux professionnels sous l'angle de la durabilité: quelle est l'importance de la consommation d'électricité et d'eau,

stroomverbruik, hoe springen we met grondstoffen en met afval om, hoe zit het met luchtkwaliteit en veiligheid?

*Leerling 3* van het RSI vertelt dat in de tweede graad leerlingen worden opgeleid tot intern auditor zodat ze zelf aan kwaliteitsmanagement kunnen doen. Ze leren open vragen stellen en informatie objectief verwerken. De bemerkingen en voorstellen die daaruit voortkomen, komen uiteindelijk op de directieraad terecht.

Nu zijn er al verschillende bedrijven die zich op die manier door leerlingen willen laten doorlichten. Zo krijgen die leerlingen ook zicht op het kwaliteits- en milieumanagement van die bedrijven.

Samen met het einddiploma krijgen de leerlingen die de vorming tot auditeur volgden, een certificaat.

*Leerling 4* van het RSI ten slotte zegt dat het niet verwonderlijk is dat het thema duurzame ontwikkeling, dat gedurende de hele schoolcarrière zo prominent aanwezig is, ook een belangrijk criterium is bij de beoordeling van de eindwerken van de leerlingen: welk thema werd gekozen, welke materialen werden gebruikt, welke arbeidsprocessen werden gehanteerd, welke maatschappelijke doelstellingen worden nagestreefd? Als voorbeeld van zulke eindwerken geeft de leerling het ontwikkelen van duurzame handprotheses, de wintertuin met zonneward, de eco-Shellmotor en de solarboot. Dit zijn duidelijk allemaal multidisciplinaire projecten waarbij men leert samenwerken met medeleerlingen uit andere richtingen en met externe partners.

### Deel III – Circulaire economie in het afvalbeheer

De *voorzitter* is blij met deze verjonging van het Beneluxparlement. Deze voorstellingen brengen ons naadloos bij het thema van het afvalbeheer.

De heer *Max de Vries*, Van Werven en BRBS Recycling, is blij dat hij namens de recycling industrie in Nederland het woord mag voeren. Hij zal een aantal voorbeelden geven van circulaire economie, recycling, in Nederland. Het laatste voorbeeld gaat over zeldzame aardmetalen. De maakindustrie is in andere landen op zoek naar zeldzame aardmetalen, terwijl wij in Nederland al heel wat aardmetalen hebben.

In Nederland wordt door een zeventigtal bedrijven op 200 locaties jaarlijks 40 miljoen ton afval gerecycled tot hoogwaardige grondstof; 20 miljoen ton steenachtig materiaal, of tien maal de inhoud van De Kuip, maakt een derde van de totale hoeveelheid afval uit. Van het totaal van 60 ton wordt 79 procent gerecycleerd, van de totale

comment se comporte-t-on par rapport aux matières premières et aux déchets et qu'en est-il de la qualité de l'air et de la sécurité?

*L'élève 3* du RSI indique que, dans le deuxième degré, les élèves reçoivent une formation d'auditeurs internes afin de pouvoir pratiquer eux-mêmes la gestion de la qualité. Ils apprennent à poser des questions ouvertes et à traiter objectivement l'information. Les observations et propositions qui en résultent sont portées au final devant le conseil de direction.

Actuellement déjà, différentes entreprises demandent à se faire radioscopier de la sorte par des élèves. Ces derniers peuvent ainsi se faire une idée de la gestion de la qualité et de l'environnement au sein de ces entreprises.

Avec leur diplôme de fin d'études, les élèves qui ont suivi cette formation d'auditeurs reçoivent un certificat.

*L'élève 4* du RSI indique enfin qu'il n'est pas étonnant que le thème du développement durable, qui occupe une place prépondérante tout au long du parcours scolaire, constitue également un critère important pour l'évaluation des travaux de fin d'études des élèves: quel thème a été choisi, quels matériaux ont été utilisés, quels processus de travail ont été mis en œuvre, quels objectifs sociétaux ont été poursuivis? L'élève cite comme exemples de travaux de fin d'études le développement d'une prothèse de la main durable, le jardin d'hiver avec panneaux solaires, le moteur écologique Shell et le bateau solaire. Il s'agit manifestement là de projets multidisciplinaires dans le cadre desquels on apprend à collaborer avec ses condisciples issus d'autres orientations et avec des partenaires extérieurs.

### Partie III – L'économie circulaire dans la gestion des déchets

Le *président* se félicite de ce rajeunissement du Parlement Benelux. Cette présentation nous amène sans transition au thème de la gestion des déchets.

M. *Max de Vries*, Van Werven en BRBS Recycling, est heureux de pouvoir prendre la parole au nom de l'industrie du recyclage aux Pays-Bas. Il se propose de présenter un certain nombre d'exemples de l'économie circulaire, du recyclage, aux Pays-Bas. Le dernier exemple concernera les terres rares. D'autres pays recherchent les terres rares alors qu'elles sont largement présentes aux Pays-Bas.

Aux Pays-Bas, quelque 70 entreprises situées sur 200 sites recyclent chaque année 40 millions de tonnes de déchets pour en faire des matières premières de grande valeur, 20 millions de tonnes de matériaux pierreux, soit 10 fois le contenu du stade De Kuip, représentent un tiers de la quantité totale de déchets. Sur un total de 60

bouw- en sloopafval wordt 96 procent gerecycled, van het al vermelde puin 99,8 procent.

De heer De Vries zal zich tot enkele voorbeelden beperken.

Van Werven verwerkt elk jaar 120.000 ton harde kunststoffen. Er komen 25 soorten kunststoffen binnen, die allemaal uit elkaar worden gehaald. Die materialen worden voor 100 procent teruggewonnen en die gaan weer naar de maakindustrie. Dankzij de wet- en regelgeving in Nederland, waarmee in 1990 gestart werd, is er een incentive voor de bedrijven om te recyclen. Er moet immers een business case zijn. Van Werven begon in Biddinghuizen in 2006 met kunststoffen. Nu is het bedrijf actief in verschillende Europese landen: Nederland, België, Engeland, Ierland, Polen en Finland, en het wil nog uitbreiden naar Frankrijk en Luxemburg. Het zoekt naar landen waar het recyclingklimaat goed is, waar storten en verbranden verboden is. Vanuit Denemarken gaat er elke dag een vracht naar Biddinghuizen. Kopenhagen heeft het ervoor over, omdat dit soort materialen daar niet verbrand mag worden. Zutphen ligt vlakbij, maar van daaruit gaat niets naar Biddinghuizen, omdat de wetgeving in Nederland en Denemarken verschillend is. Het doel van Van Werven is om in 2020 200.000 ton harde kunststoffen te recyclen. Dat zorgt voor een reductie van de CO<sub>2</sub> met een equivalent van de emissie van 350.000 auto's. Daartoe moet verbranden en storten ontmoedigd worden. Het tarief moet ervoor zorgen dat het goedkoper is om af te voeren naar een recyclingbedrijf dan te storten of te verbranden.

Een tweede voorbeeld is teerhoudend asfalt. Nederland heeft drie thermische reinigingsinstallaties, REKO in Rotterdam, Theo Pouw in Groningen en ATM in Moerdijk. Zij stoken de teer eruit. Wat overblijft is ecozand, ecogrind en vulstoffen. Sinds 1990 heeft Nederland een verbod op het toepassen van teerhoudend asfalt in de wegenbouw. Dit consistente beleid bood de bedrijven de kans om te investeren. Sinds 1990 hebben de drie bedrijven elk jaar ongeveer 1 miljoen ton teerhoudend afval verwerkt. Op 12 maart hebben ze een convenant afgesloten met de Vlaamse overheid om ook teerhoudend asfalt uit Vlaanderen thermisch te verwerken in Nederland. Consequent beleid geeft REKO de gelegenheid om dit jaar 120 miljoen euro te investeren.

Een derde voorbeeld is houtafval. Hout kan diverse keren gerecycled worden, in spaanplaat en allerlei andere materialen. Toch heeft Europa verbranden van afvalhout bovenaan staan als kort-cyclische CO<sub>2</sub>. Dit was bedoeld om minder CO<sub>2</sub> uit te stoten. Als hout echter meerdere keren wordt gerecycled, houdt men meer CO<sub>2</sub> in de materialen vast. Uiteindelijk wordt het hout toch verbrand, dus dat moet men niet verder stimuleren. Op basis van subsidie wordt nu heel veel hout te vroeg verbrand.

tonnes, 79 % sont recyclés et ce chiffre est de 96 % pour l'ensemble des déchets de la construction et des démolitions et de 99,8 % pour les gravats cités précédemment.

M. De Vries s'en tiendra à quelques exemples.

Van Werven traite chaque année 120.000 de tonnes de plastique. L'entreprise reçoit 25 sortes différentes de plastique, qui sont à trier. Ces matériaux sont récupérés à 100 % et retournent à l'industrie manufacturière. Grâce à la législation et à la réglementation en vigueur aux Pays-Bas, initiées en 1990, les entreprises sont encouragées à recycler. Il faut en effet un business case. Van Werven a commencé le traitement de plastique à Biddinghuizen en 2006. L'entreprise est aujourd'hui active dans différents pays européens: Pays-Bas, Belgique, Angleterre, Irlande, Pologne et Finlande et souhaite encore s'étendre en France et au Luxembourg. Elle recherche des pays où le climat est favorable au recyclage et où l'enfouissement et l'incinération sont interdits. Un chargement est acheminé quotidiennement du Danemark vers Biddinghuizen. Copenhague est motivée par le fait que ce type de matériaux ne peut pas être incinéré au Danemark. Zutphen est très proche mais aucun déchet n'est acheminé vers Biddinghuizen parce que les législations néerlandaise et danoise sont différentes. L'objectif de Van Werven est de recycler 200.000 tonnes de plastique dur en 2020. Il en résultera une réduction des émissions de CO<sub>2</sub> équivalente aux émissions de 350.000 véhicules. Pour cela, il faut décourager l'incinération et l'enfouissement. Les tarifs doivent faire en sorte qu'il soit moins onéreux de transporter les déchets vers une entreprise de recyclage que de les enfouir ou de les incinérer.

L'asphalte contenant du goudron constitue un deuxième exemple. Les Pays-Bas possèdent trois installations de nettoyage thermique, REKO à Rotterdam, Theo Pouw à Groningue et ATM à Moerdijk. Après l'extraction du goudron, il subsiste du sable et du gravier écologiques ainsi que des matériaux de remplissage. Depuis 1990, il est interdit aux Pays-Bas de mettre en œuvre de l'asphalte contenant du goudron dans la construction des routes. Cette politique a permis aux entreprises d'investir. Depuis 1990, les trois entreprises ont traité chacune environ 1 million de tonnes d'asphalte contenant du goudron. Le 12 mars, elles ont conclu un accord avec les autorités flamandes en vue du traitement thermique aux Pays-Bas d'asphalte contenant du goudron provenant de Flandre. Cette politique conséquente permet à REKO d'investir cette année 120 millions d'euros.

Le troisième exemple concerne les déchets de bois. Le bois peut être recyclé plusieurs fois sous la forme de panneaux d'aggloméré et d'autres matériaux divers. L'Europe considère que l'incinération de déchets de bois constitue une importante source d'émissions de CO<sub>2</sub> de cycle court. L'objectif est en l'occurrence de produire moins de ces émissions. En recyclant le bois à plusieurs reprises, l'on capte davantage de CO<sub>2</sub> dans les matériaux obtenus. Le bois finissant malgré tout par être brûlé, point n'est besoin de stimulants supplémentaires. L'octroi de subsides a

Coolrec is bezig met het recyclen van zeldzame aardmetalen uit telefoontjes en beeldschermen. Dat is nog in onderzoek, er is een zekere stimulans vanuit de overheid nodig.

Elk jaar houdt BRBS een recyclingsymposium. Dit jaar is dat op 21 november. Dan wordt ook een recycling award uitgereikt, specifiek voor studenten van hogescholen en universiteiten. Dat is een kleine bijdrage van de recyclingsector om de praktijk en het onderwijs dichter naar elkaar toe te brengen. *(Applaus)*

De heer *Romain Poulles*, afgevaardigd bestuurder PROgroup, Circular Economy Officer, begint met te zeggen dat hij van vorming bouwingenieur is en dat het zijn bedoeling is de principes van de circulaire economie te introduceren in de bouwsector en in het urbanisme. Hij zal hier vandaag een wat rebels geluid laten horen.

Hij vond de presentatie over het recyclen van afval wel boeiend, maar zolang men nog in een afvallogica zit, is er nog geen circulaire economie. In een circulaire economie komt er geen afval tot stand. Dat is de revolutionaire boodschap die hij wil brengen, in de eerste plaats aan jongeren, want het is van hen dat de verandering moet komen.

Een lineaire economie leidt tot afval in elke fase van haar proces: materialen worden gemaakt uit grondstoffen, daarna geassembleerd, verpakt, gebruikt, gedumpt, verbrand. In feite is dat ronduit misdadig, want men vernietigt in deze crematoria kostbare grondstoffen.

Bij een duurzamere economie wordt het afgedankte product gerecycleerd, het wordt de grondstof van een nieuw productieproces. Er wordt daardoor minder afval CO<sub>2</sub> geproduceerd en minder energie verbruikt. Maar minder is nog altijd te veel. Een kostbare primaire grondstof wordt na een paar keer te zijn gedowncycled, toch weer afval, afval dat in onze lucht, in ons water, in onze bodem terecht komt. We mogen dus niet té euforisch worden: het gaat er weliswaar minder slecht aan toe, maar dat is nog altijd slecht. Hoogstens winnen we wat tijd.

Volgens de heer Poulles moeten we dus radicaal van model veranderen: producten mogen gewoonweg nooit in de stortput of verbrandingsoven terecht komen – en als dat laatste toch gebeurt, moet daar een zware heffing op staan.

Een radicale circulaire economie veronderstelt dat men niet alleen zijn negatieve voetafdruk verkleint, maar dat

pour conséquence que de grandes quantités de bois sont actuellement brûlées prématurément.

Coolrec s'occupe du recyclage de terres rares provenant de téléphones et d'écrans. Des recherches sont en cours et un stimulant au niveau des autorités est nécessaire.

BRBS organise chaque année un symposium consacré au recyclage. Ce symposium se tiendra cette année le 21 novembre. À cette occasion, il sera procédé à la remise d'un award du recyclage, destiné spécifiquement à des étudiants des hautes écoles et des universités. Il s'agit là d'une modeste contribution du secteur du recyclage au rapprochement entre la pratique et l'enseignement. *(Applaudissements)*

M. *Romain Poulles*, administrateur délégué PROgroup, Circular Economy Officer, précise d'emblée qu'il a une formation d'ingénieur civil et qu'il se propose d'introduire les principes de l'économie circulaire dans le secteur de la construction et de l'urbanisme. Les propos qu'il tiendra aujourd'hui pourront avoir un accent rebelle.

La présentation relative au recyclage lui a paru passionnante mais tant que l'on se cantonnera dans une logique des déchets, il n'y aura pas d'économie circulaire. L'économie circulaire ne produit pas de déchets. Tel est le message révolutionnaire qu'il souhaite délivrer, en premier lieu aux jeunes car ils seront les vecteurs du changement.

Une économie linéaire produit des déchets dans chaque phase de son processus: les matériaux sont fabriqués à partir de matières premières puis assemblés, emballés, mis en œuvre, mis en décharge, incinérés. Il s'agit en fait d'un comportement criminel car ce sont des matières premières précieuses que l'on détruit dans les incinérateurs.

Dans une économie plus durable, les produits usagés sont recyclés pour devenir les matières premières d'un nouveau processus de production. Les émissions de CO<sub>2</sub> sont ainsi réduites et l'on consomme moins d'énergie. Toutefois, peu est toujours trop. Après avoir été recyclée à plusieurs reprises, une matière première précieuse finit toutefois toujours par devenir un déchet, un déchet qui se retrouve dans notre atmosphère, dans notre eau et dans notre sol. Nous ne devons dès lors nous garder d'une euphorie excessive: si la situation est moins mauvaise, elle n'en reste pas moins mauvaise. Tout au plus gagnons-nous un peu de temps.

Pour M. Poulles il faut donc changer radicalement de modèle: des produits ne doivent tout simplement jamais finir dans une décharge ou dans un incinérateur et si tel est le cas malgré tout, ce comportement doit être passible d'amendes importantes.

Une économie circulaire radicale suppose non seulement de réduire son empreinte écologique mais encore

men een positieve voetafdruk creëert! De notie afval moet verdwijnen. Producten moeten zodanig worden ontworpen dat ze voor de eeuwigheid zijn. Er moeten ook nieuwe businessmodellen ontstaan, een gesloten circuit waarbij er veel minder wordt geproduceerd en waarbij producten goed worden onderhouden en hersteld, waarbij ze ook maximaal worden gedeeld. In het open circuit van de lineaire economie is de levensduur van het product kort en de afvalberg enorm; in het halfopen circuit van de recyclage-economie is de levensduur al wat langer en de afvalberg wat kleiner; in het gesloten circuit van de echte circulaire economie is er eindelijk geen verspilling meer. Het weinige afval dat er dan nog is, is geen echt afval, want het wordt de grondstof van een nieuw product.

De heer Poulles past deze principes daarna toe op de bouwsector. Gebouwen worden nog steeds aan elkaar ‘geplakt’ (met beton, met cement, met lijm), en na verloop van tijd worden ze gesloopt, wat tot een enorme berg afvalstoffen leidt – die gelukkig voor een stuk worden hergebruikt. De bouwwoede zorgt ook stilaan voor een schaarste van bepaalde grondstoffen zoals zand. We zitten dus duidelijk nog in de lineaire economie.

Ooit zullen de grondstoffen en ook de menselijke middelen op geraken, en daarom moeten we nu overgaan op circulair bouwen. Gebouwen worden dan niet meer aan elkaar geplakt, maar geassembleerd. Wie een nieuw gebouw wil of een functiewijziging (van parkeergebouw naar residentie, hotel of kantoren bijvoorbeeld), kan het bestaande gebouw simpelweg demonteren en re-assembleren, zoals bij het project Nesto. Dezelfde stalen basisstructuren worden overal gebruikt in zo’n gebouw. Kinderen die met Lego spelen, hadden dat allang begrepen.

Dit modulaire bouwen met gezonde en herbruikbare materialen biedt tal van voordelen. De binnenlucht in zo een gebouw is gezonder dan in een passiefwoning. Deze manier van bouwen is ook goedkoper en daardoor bijzonder geschikt voor sociale woningbouw. Ruimte wordt beter benut. De basisgrondstoffen blijven eindelijk herbruikbaar. Zo ontwerpt men bijvoorbeeld al tegels met zes bruikbare kanten, wat de levensduur van zo een tegel zesmaal langer maakt.

Het is bemoedigend te merken, zo besluit de heer Poulles, dat individuen en scholen met circulaire economie bezig zijn, maar hij betreurt dat de overheid niet meer doet om te sensibiliseren en faciliteren. Het is ook haar taak om het concept circulaire economie uit te leggen en te bevorderen. (*Applaus*)

de rendre l’empreinte écologique positive! La notion de déchet doit disparaître. Les produits doivent être conçus de manière à être produits pour l’éternité. Il faut aussi mettre en place de nouveaux modèles économiques, un circuit fermé produisant beaucoup moins, où les produits sont bien entretenus et réparés mais aussi partagés au maximum. Dans le circuit ouvert de l’économie linéaire, la durée de vie d’un produit est courte et la quantité de déchets énorme. Dans le circuit semi-ouvert de l’économie du recyclage, la durée de vie est déjà un peu allongée et la quantité de déchets un peu moins importante. Dans le circuit fermé de la véritable économie circulaire, il n’y a enfin plus de gaspillage. Les quelques déchets qui sont encore produits ne sont plus à proprement parler des déchets puisqu’ils servent de matière première pour la fabrication d’un nouveau produit.

M. Poulles applique ensuite ces principes au secteur de la construction. Les bâtiments sont toujours ‘collés’ ensemble (au moyen de béton, de ciment, de colle) et sont démolis après un certain temps, ce qui génère d’énormes quantités de déchets. La folie de la construction entraîne peu à peu la raréfaction de certaines matières premières comme le sable. Nous nous trouvons donc manifestement encore dans l’économie linéaire.

Le jour viendra où les matières premières mais aussi les moyens humains seront épuisés et c’est pourquoi nous devons passer aujourd’hui à la construction circulaire. Les bâtiments ne sont alors plus collés ensemble mais assemblés. Celui qui souhaite un nouveau bâtiment ou une modification de fonction (le parking devient une résidence, un hôtel ou des bureaux, par exemple) pourra tout simplement démonter le bâtiment existant et le réassembler, comme dans le projet Nesto. Partout, on utilise pour un tel bâtiment les mêmes structures métalliques. C’est un principe que les enfants ont compris depuis belle lurette en jouant avec leur Lego.

Ce mode de construction modulaire, avec des matériaux sains et réutilisables, offre de nombreux avantages. Dans un tel bâtiment, l’air est plus sain que dans une habitation passive. Ce mode de construction est également moins onéreux et est dès lors aussi adapté à la construction de logements sociaux. L’espace est mieux utilisé. Les matières premières sont réutilisables à l’infini. Ainsi, l’on conçoit aujourd’hui déjà des carrelages présentant six côtés utilisables, car la durée de vie d’un tel carrelage est multipliée par six.

Pour M. Poulles, il est encourageant de constater que les individus et les écoles s’intéressent à l’économie circulaire. Il regrette toutefois que les pouvoirs publics ne contribuent pas à la sensibilisation et à la facilitation. Il leur appartient également d’expliquer le concept d’économie circulaire et de le promouvoir. (*Applaudissements*)



Deel V – Stand van zaken in de EU en in de Benelux

Mevrouw *Stientje van Veldhoven*, staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (Nederland), complimenteert de assemblee met de keuze van het onderwerp van vandaag, de circulaire economie.

Vorig jaar bezocht de staatssecretaris een van de leden van BRBS en het was prachtig om te zien wat daar opgeslagen lag aan schone en duurzame grondstoffen die klaar waren voor hergebruik.

We zijn op de goede weg, maar er moet echt nog een tandje bij. Een economie zonder afval is een enorme transitie, maar die is noodzakelijk. We gaan naar 10 miljard mensen tegen 2050 en de welvaart van al die mensen groeit. Dat betekent ook dat ze steeds meer grondstoffen gebruiken. Als we dit willen opvangen binnen de grenzen die we hebben gesteld in het akkoord van Parijs, dan zal het anders moeten. Circulaire economie is, met de transitie van fossiel naar duurzaam, erg belangrijk.

We starten gelukkig niet van nul, er gebeurt al heel veel. België, Nederland en Luxemburg behoren tot de koploperlanden. Het is mooi om te zien dat Luxemburg zich vorig jaar op de kaart zette als circulaire hotspot met een grote internationale conferentie. Het grote bedrijfsleven laat zien dat circulaire economie *big business* is. Staalproducent ArcelorMittal heeft de ambitie een *zero waste* bedrijf te worden. In België wint Umicore waardevolle zeldzame materialen terug uit elektronisch afval. Sociale woningbouw realiseren met 20 procent minder kosten ook een hoopvol voorbeeld.

De staatssecretaris waardeert hoe onze landen samenwerken op dit vlak. Onlangs werd een convenant gesloten tussen de Vlaamse overheid en Nederlandse bedrijven om teerhoudend asfalt geschikt te maken voor recycling. Een mooi voorbeeld van hoe we door internationale samenwerking een markt kunnen creëren voor gerecyclede grondstoffen.

Het is haar ambitie om de Nederlandse economie tegen 2050 circulair te krijgen. Daartoe moet men opschalen en versnellen, van denken naar doen gaan, van papier naar praktijk. Er gebeurt al heel wat, maar er wordt ook nog heel wat verspild. In Nederland worden de krachten gebundeld in het Rijksprogramma Circulaire Economie, een programmatische aanpak voor sturing en monitoring. Het moet iets zijn van de praktijk, een maatschappelijke transitie in alle economische sectoren.

Partie V – État de la situation dans l'UE et dans le Benelux

Mme *Stientje van Veldhoven*, secrétaire d'État à l'Infrastructure et à la Gestion de l'Eau (Pays-Bas), félicite l'assemblée pour le choix du sujet de ce jour, l'économie circulaire.

L'an dernier, la secrétaire d'État a visité l'un des membres du BRBS et a été impressionné par la quantité de matières premières propres et durables prêtes au réemploi qui y étaient entreposées.

Nous sommes sur la bonne voie mais il faut vraiment encore faire un effort. Une économie sans déchets constitue une transition fabuleuse mais nécessaire. La population mondiale comptera 10 milliards d'individus en 2050 et la prospérité de tous ces gens croît. Cela signifie aussi qu'ils vont consommer davantage de matières premières. Si nous voulons pouvoir faire face à cette croissance dans les limites que nous avons définies dans le cadre de l'accord de Paris, il nous faudra changer le fusil d'épaule. L'économie circulaire, avec la transition du fossile vers le durable, est très importante.

Fort heureusement, nous ne partons pas de zéro. La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg font partie du peloton de tête en cette matière. Il faut se féliciter de constater que le Luxembourg s'est distingué l'an dernier comme *hotspot* circulaire, en organisant une grande conférence internationale. La grande industrie montre que l'économie circulaire est un *big business*. Le producteur d'acier ArcelorMittal ambitionne de devenir une entreprise *zéro déchets*. En Belgique, Umicore récupère des matériaux de grande valeur présents dans les déchets électroniques. L'exemple des logements sociaux construits à un coût inférieur de 20 % est également un exemple des plus encourageants.

La secrétaire d'État exprime son admiration pour la manière dont nos pays coopèrent dans ce domaine. Un accord a été conclu récemment entre les autorités flamandes et des entreprises néerlandaises pour permettre le recyclage d'asphalte contenant du goudron. C'est là une belle illustration de la possible création, par le biais de la coopération, d'un marché pour les matières premières recyclées.

La secrétaire d'État ambitionne de rendre l'économie néerlandaise circulaire d'ici à 2050. À cet effet, il faudra accroître l'échelle du processus et l'accélérer, passer de la réflexion aux actes, du papier à la pratique. Bien des choses se font déjà mais il subsiste également encore un grand gaspillage. Aux Pays-Bas, les acteurs concernés regroupent leurs forces dans le cadre du Programme national pour l'économie circulaire, une approche programmatique d'orientation et de monitoring. Il doit s'agir d'un processus pratique, d'une transition sociétale dans tous les secteurs économiques.

Daarom werd een nationaal grondstoffenakkoord afgesloten om de circulaire economie vorm te geven langs de lijnen van vijf transitieagenda's: in de kunststofketen, in biomassa en voedsel, in consumptiegoederen, in de maakindustrie en de bouw.

Bouwen moet gebeuren met minder, geen of gerecycled beton, of modulair. We moeten stoppen met het verbranden van kunststof en moeten minder kunststof produceren op fossiele basis. Voor Nederlandse recyclefabrieken is het Chinese importverbod eigenlijk een zegen. In Nederland wordt jaarlijks 1,2 miljoen aan matrassen verbrand. Auping zet nu, met andere bedrijven uit de branche, een inruil- en recyclesysteem op. Het Rijk stimuleert dat. Bij het ontwerpen van producten moet ook al aan recycling worden gedacht. Dit soort bedrijven is goed bezig. Ze laten zien dat ze hun verantwoordelijkheid als producent serieus nemen. De bedrijven willen wel, de transitieagenda's zijn bedoeld om hen te ondersteunen. We willen wet- en regelgeving ondersteunender maken, het onderwijs meer richten op circulair ontwerpen, de overheden duurzaam doen inkopen, de vraag naar gerecyclede grondstoffen stimuleren. We willen ook de transitie versnellen met advies over de mogelijkheden die het nationale fiscale en financiële instrumentarium biedt. De essentie is samenwerken, kennis delen, leren van elkaar. Dat vergt nationale en internationale samenwerking.

Staatsecretaris Van Veldhoven is blij dat de Beneluxlanden besloten hebben om samen te werken en die samenwerking uit te breiden naar andere landen. Toevallig zijn er drie vrouwelijke ministers van Milieu in de Benelux en ze kijken uit naar verdere samenwerking. Ze is ook blij met de afspraak van minister-president Rutte en zijn Belgische en Luxemburgse collega's met de minister-president van Slovenië om een paper in te dienen ten behoeve van de discussie over de circulaire economie in de Europese Raad van december.

Er zijn gezamenlijke projecten, zoals de internationale Green Deals met de North Sea Resources Roundabout, waarbij ook de Britten betrokken zijn. In deze Roundabout wordt samengewerkt met overheidsdiensten en bedrijven om de recyclingmarkt op een veilige manier te vergroten. Dat gebeurt door samen te werken bij de uitvoering van de Europese regels en knelpunten samen aan te pakken. Afgevaardigden van andere overheden zijn welkom om aan te sluiten.

De Beneluxlanden en andere koploperlanden moeten er de Commissie van kunnen overtuigen dat de uitvoering

C'est pourquoi a été conclu un accord national sur les matières premières pour donner forme à l'économie circulaire sur la base de 25 agendas de transition qui portent sur la chaîne des plastiques, la biomasse et les produits alimentaires, les biens de consommation, l'industrie manufacturière et la construction.

La construction doit mettre en œuvre moins de béton, voire pas de béton du tout ou alors du béton recyclé, ou l'utiliser de façon modulaire. Nous devons cesser d'incinérer des plastiques et nous devons produire moins de plastique à base de matériaux fossiles. L'interdiction de l'importation décrétée en Chine constitue en réalité une bénédiction pour les entreprises néerlandaises de recyclage. Aux Pays-Bas, on incinère chaque année 1,2 millions de matelas. Avec d'autres entreprises de la branche, Auping met actuellement en place un système d'échange et de recyclage. L'État encourage cette entreprise. Il faut songer au recyclage dès la conception d'un produit. Les entreprises de ce type sont sur la la bonne voie. Elles font la preuve de leur sens des responsabilités en tant que producteurs. Les entreprises témoignent de bonne volonté et les agendas de transition sont prévus pour les soutenir dans leur démarche. Nous voulons renforcer le soutien offert par la réglementation et la législation, orienter davantage l'enseignement vers des projets circulaires, amener les pouvoirs publics à procéder à des achats plus durables, stimuler la demande de produits recyclés. Nous voulons également accélérer la transition en rendant des avis sur les possibilités offertes par l'instrumentaire fiscal et financier national. La coopération, le partage du savoir, l'apprentissage au contact de l'autre, voilà l'essentiel. Cela requiert une coopération nationale et internationale.

La secrétaire d'État Van Veldhoven se félicite de la décision des pays du Benelux de coopérer et d'élargir cette coopération à d'autres pays. Fortuitement, il y a trois femmes ministres de l'Environnement dans le Benelux et elles veulent tendre vers la coopération. Elle salue aussi l'accord intervenu entre le ministre-président Rutte et ses collègues belge et luxembourgeois et le ministre-président de Slovénie en vue du dépôt d'un document en prévision de la discussion sur l'économie circulaire lors du Conseil européen de décembre.

Il existe des projets communs, comme les *Green Deals* internationaux avec les *North Sea Resources Roundabout*, auxquels sont également associées les Britanniques. La collaboration se fait dans le cadre de ces Roundabout avec les services publics et les entreprises pour accroître le marché du recyclage de manière sûre. Cela se fait par le biais d'une collaboration au niveau de la mise en œuvre des règles européennes et en s'attaquant ensemble aux entraves. Des délégués d'autres autorités peuvent s'y joindre.

Les pays du Benelux et d'autres pays du groupe de tête doivent pouvoir convaincre la Commission de la nécessité

van het actieplan Circulaire Economie versneld moet worden. Dit moet een ambitieus vervolg krijgen onder de volgende Commissie met effectieve regelgeving en instrumenten, gezamenlijk inzetten op circulaire economie, uitfasering van microplastics, meer duurzaam inkopen. Het is zeer belangrijk om te doen erkennen dat de circulaire economie bijdraagt tot het realiseren van de doelstellingen van het akkoord van Parijs. Gezamenlijk kunnen wij andere landen laten zien wat te behalen is.

De Europese Commissie heeft al drie pakketten ideeën uitgebracht, maar er is meer nodig. De markt vraag naar secundaire materialen moet worden aangejaagd. De staatssecretaris hoopt op de steun van de leden van het Beneluxparlement. De voor- en nadelen van financiële en fiscale instrumenten om onze doelen te realiseren, moeten samen worden onderzocht.

We zijn in de fase aanbeland waarin we moeten overgaan van denken naar doen. We moeten in Nederland, de Benelux, Europa samenwerken en versnellen. Het is de plicht van onze generatie om verdere stappen te zetten. Met alleen de energiekant halen we de doelen van Parijs niet. We hebben het probleem beetje bij beetje gezamenlijk gecreëerd, we moeten het gezamenlijk beetje bij beetje oplossen. (*Applaus*)

De *voorzitter* vraagt waaraan de staatssecretaris denkt als ze het heeft over gezamenlijke financiële en fiscale instrumenten, wellicht in Beneluxverband.

Mevrouw *Stientje van Veldhoven*, staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (Nederland), vindt dat we moeten nadenken over de vraag of ons instrumentarium voldoende stimuleert. Bij een offerte kijkt een overheid te veel naar de kale prijs en onvoldoende naar de prijs van de maatschappelijke effecten. Er moet bijvoorbeeld ook gekeken worden naar het verschil in CO<sub>2</sub>-reductie. Dan kan het maatschappelijk rendement beter worden beoordeeld. Het helpt als men dat met een aantal landen op dezelfde wijze doet.

De heer *Ton van Kesteren* (N) merkt op dat er nu vooral over circulaire economie gesproken wordt. Energietransitie lijkt wat op de achtergrond te verzeilen. Zijn al de miljarden die we aan energietransitie hebben besteed, dan verspild geld geweest, zoals sommige deskundigen zeggen?

Mevrouw *Stientje van Veldhoven*, staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (Nederland), antwoordt dat energietransitie nodig is en blijft om de doelstellingen van Parijs te halen. Ondertussen is echter het besef gegroeid dat grondstoffen eindig zijn en dat er, met de sterk groeiende en steeds welvarender wordende wereldbevolking, dus ook een grondstoffentransitie nodig is.

d'accélérer la mise en œuvre du plan d'action Économie circulaire. Il faudra un suivi ambitieux sous la prochaine Commission, avec la mise en place d'une réglementation et d'instruments efficaces, en misant ensemble sur l'économie circulaire, en bannissant graduellement les micro-plastiques, en procédant à des achats plus durables. Il est très important de faire admettre que l'économie circulaire contribue à la réalisation des objectifs de l'accord de Paris. Ensemble, vous montrez à d'autres pays ce qui peut être réalisé.

La Commission européenne a déjà arrêté trois paquets d'idées, mais il en faudra plus. La demande de matériaux secondaires sur le marché doit être activée. La secrétaire d'État compte sur l'appui des membres du Parlement Benelux. Nous devons étudier ensemble les avantages et les inconvénients des instruments financiers et fiscaux en vue de la réalisation de nos objectifs.

Nous nous trouvons aujourd'hui dans la phase où il faut passer de la réflexion aux actes. Nous devons coopérer aux Pays-Bas, dans le Benelux et en Europe et accélérer le processus. Notre génération a le devoir d'effectuer des pas supplémentaires. Le seul volet énergétique ne nous permettra à de réaliser les objectifs de Paris. Nous avons créé le problème graduellement, nous devons, ensemble, le résoudre graduellement. (*Applaudissements*)

Le *président* demande à quoi songe la secrétaire d'État lorsqu'elle parle des instruments financiers et fiscaux, sans doute dans le cadre du Benelux.

Mme *Stientje van Veldhoven*, secrétaire d'État à l'Infrastructure et à la Gestion de l'Eau (Pays-Bas), estime que nous devons nous demander si notre instrumentaire est suffisamment motivant. Dans le cadre de marchés publics, les autorités se focalisent trop sur le prix et ne tiennent pas suffisamment compte des effets sociétaux. Il faut par exemple prendre en compte la différence au niveau de la réduction des émissions de CO<sub>2</sub>. Cela permet de mieux apprécier le rendement sociétal. Et le fait qu'un certain nombre de pays adoptent la même attitude constitue un avantage.

M. *Ton van Kesteren* (N) fait observer qu'il est principalement question d'économie circulaire. La transition énergétique semble quelque peu reléguée au second plan. Tous les milliards consacrés à la transition énergétique l'ont-ils été inutilement, comme l'affirment certains experts?

Mme *Stientje van Veldhoven*, secrétaire d'État à l'Infrastructure et à la Gestion de l'Eau (Pays-Bas), répond que la transition énergétique reste nécessaire pour réaliser les objectifs de Paris. Entre temps, on a davantage pris conscience de ce que les matières premières ne sont pas infinies et que la forte croissance de la population mondiale et sa prospérité en augmentation requièrent aussi une transition au niveau des matières premières.

De heer *Hans-Martin Don* (N) acht het essentieel in het grondstoffendossier dat er een absoluut verbod komt op het verbranden van essentiële grondstoffen. Zal de overheid een strakkere wetgeving invoeren om bewuster met grondstoffen om te gaan?

Mevrouw *Stientje van Veldhoven*, staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (Nederland), zegt dat er vanuit de overheid zeker al prikkels bestaan om zuinig en duurzaam met grondstoffen om te springen: er zijn regels om het storten te verbieden en het verbranden te belasten. Meer maatregelen zijn wellicht nodig, en daarbij zal zij het Deense voorbeeld graag bestuderen.

(De vergadering wordt geschorst van 16.12 uur tot 16.32 uur)

#### Deel IV – Uitwisseling van best practices

Professor *Dzintra Atstāja*, Head of Laboratory of Sustainability, Efficiency and Effectiveness, BA School of Business and Finance (Letland), wil haar onderzoeksgegevens over circulaire economie graag delen met de leden van het Beneluxparlement en de Noordse Raad. Ze zal daarbij met voorbeelden aanhalen wat de Baltische staten op dit vlak al hebben bereikt en waar ze nog naar streven.

Het 7<sup>de</sup> Environmental Action Programme van de Europese Unie ontplooit een visie die loopt tot 2050. Het is gericht op aangenaam leven binnen de grenzen van onze planeet. Het zal dus een Europa zijn waar fossiele brandstoffen amper nog gebruikt worden, waar in een circulaire economie spaarzaam met grondstoffen wordt omgesprongen, waar zo min mogelijk afval tot stand komt, waar ecosystemen in evenwicht blijven.

Mevrouw *Atstāja* bekent dat de Baltische staten minder ver staan inzake circulaire economie dan het Europese gemiddelde. Daarom wordt er nu een prioriteit van gemaakt en wordt er intensief aan research gedaan. Het komt er nu bijvoorbeeld op aan bedrijven, overheid en gebruikers ervan te overtuigen dat ecodesign een must is, dat producten moeten worden ontworpen voor een lange levenscyclus. Op het laatste World Economic Forum legde men gelukkig al de link tussen circulaire en schone economie enerzijds en geopolitieke en sociale stabiliteit anderzijds.

Dit alles zal nieuwe skills vergen, niet alleen technologisch innovatieve, maar ook sociale, creatieve en gedragsmatige. Op dit vlak deden Baltische onderzoekers al heel wat nuttig werk. Zij hebben een lijst van de belangrijkste competenties opgesteld om tot een circulaire economie te kunnen komen. Die competenties zal men immers moeten vragen van de toekomstige studenten en bedrijfsleiders.

M. *Hans-Martin Don* (N) estime qu'il est essentiel dans le dossier des matières premières de décréter l'interdiction absolue d'incinérer des matières premières essentielles. Les pouvoirs publics vont-ils instaurer des législations plus strictes pour faire en sorte que les matières premières soient utilisées de manière responsable?

Mme *Stientje van Veldhoven*, secrétaire d'État à l'Infrastructure et à la Gestion de l'Eau (Pays-Bas), indique que les pouvoirs publics recourent déjà à des incitants en vue d'une utilisation parcimonieuse et durable des matières premières: il existe des règles pour interdire la mise en décharge et pour taxer l'incinération. Sans doute faudra-t-il davantage de mesures et elle étudiera à cet effet l'exemple danois.

(La séance est suspendue de 16 heures 12 à 16 heures 32.)

#### Partie IV – Échange de bonnes pratiques

Le professeur *Dzintra Atstāja*, Head of Laboratory of Sustainability, Efficiency and Effectiveness, BA School of Business and Finance (Lettonie) souhaite partager les résultats de ses recherches sur l'économie circulaire avec les membres du Parlement Benelux et du Conseil nordique. Elle se propose pour cela d'illustrer, au moyen d'exemples, les réalisations des pays baltes dans ce domaine ainsi que les objectifs qu'ils poursuivent encore.

Le 7<sup>e</sup> Programme d'action pour l'environnement de l'Union européenne définit une vision qui court jusqu'en 2050, axée sur le bien vivre dans les limites de notre planète. Il s'agira donc d'une Europe qui n'utilisera plus guère les combustibles fossiles, où les matières premières seront utilisées parcimonieusement dans le cadre d'une économie circulaire, où l'on produira le moins possible de déchets et où les écosystèmes conserveront leur équilibre.

Mme *Atstāja* reconnaît que les États baltes sont moins avancés en matière d'économie circulaire que la moyenne européenne. C'est pourquoi la réalisation de cette économie est aujourd'hui une priorité qui fait l'objet de recherches intensives. Ainsi, il s'agit aujourd'hui de convaincre les entreprises, les pouvoirs publics et les consommateurs que l'ecodesign est une nécessité, que les produits doivent être conçus dans le cadre d'un cycle de vie à très long terme. Lors du dernier forum économique mondial, le lien a fort heureusement été établi entre l'économie circulaire et propre d'une part et la stabilité géopolitique et sociale d'autre part.

Tout cela requerra des aptitudes nouvelles, des innovations technologiques mais aussi sociales, créatives et comportementales. Dans ce domaine, les pays baltes ont déjà fourni un travail abondant et intéressant. Ils ont établi une liste de compétences importantes pour la mise en place d'une économie circulaire. Ces compétences devront en effet être exigées des futurs étudiants et chefs

Opleiding en vorming zijn dus zeer belangrijk. Het zal er ook op aankomen om in incubatoren en innovatieplatforms te stappen en om multidisciplinair te werken. Maar naast dit soort competenties is het ook belangrijk om de juiste bewuste basishouding te hebben tegenover de kwetsbaarheid van onze wereld en zijn beperkte bronnen. Dat begint bij de opvoeding thuis en op school. Alleen zulke mensen zullen er kunnen voor zorgen dat de circulaire economie voet aan de grond krijgt.

Daarom zijn scholen uit de Baltische staten samen met ngo's in internationale vormingsprojecten gestapt. Instellingen van hoger onderwijs ontwikkelen interdisciplinaire cursussen over circulaire economie en groen ondernemerschap.

In Litouwen trachten maatschappelijke organisaties de bevolking te motiveren voor *zero waste*. Bewustmaking is immers het begin van actie.

Financiële instellingen bieden financiële steun voor innovatieve projecten en onderzoeken businessplannen van vernieuwende bedrijven. Ook incubatoren en start-ups helpt men op weg.

In 2017 had een World Circular Economy Forum plaats, waar ervaringen uit heel de Baltische regio werden uitgewisseld. Dit initiatief zal herhaald worden.

Er tekenen zich dus al hoopgevende trends af in Estland, Letland en Litouwen. Op het vlak van efficiënt afvalbeheer is al heel wat gerealiseerd. Mevrouw Atstāja verwijst in dat verband naar Baltic Flock, een ervaren en zeer gediversifieerd bedrijf van afvalrecyclage in Letland, dat samenwerkt met onderzoeksinstellingen in heel West- en Centraal-Europa. Gebruikt papier wordt er omgezet in milieuvriendelijke cellulosevezels die de meest diverse toepassingen kennen: asfalt, isolatiemateriaal voor gebouwen, pellets voor stalvloeren. Onderzoek en opleiding moeten ervoor zorgen dat er meer van zulke succesverhalen komen. (*Applaus*)

Mevrouw Karin Gaardsted, ondervoorzitter van the Nordic Council's Committee for a Sustainable Nordic Region en lid van het Deense Parlement, is blij vandaag een uiterst belangrijk thema te mogen aansnijden, de wijze waarop we de ontwikkeling van de circulaire economie kunnen vooruithelpen.

De Noordse Raad heeft vorig jaar een resolutie aangenomen om de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties te steunen. Doelstelling 12 is een duurzame consumptie en productie: meer en beter doen met minder. Overheidsaankopen kunnen een krachtig instrument zijn en een waarop de politiek invloed kan uitoefenen. De EU heeft dat ingezien en heeft de regelgeving in die zin aangepast. In de Noordse regio maken

d'entreprise. La formation est dès lors essentielle. Il faudra donc concevoir des incubateurs et des plates-formes d'innovation et travailler sur une base multidisciplinaire. Mais, outre ce type de compétences, il est important aussi d'adopter l'attitude de base appropriée et responsable face à la vulnérabilité de notre monde et aux limites de ses ressources. Cela commence par l'éducation à la maison et à l'école. Seules des personnes ainsi formées peuvent permettre à l'économie circulaire de s'imposer.

C'est pourquoi les écoles des États baltes se sont associées à des ONG dans le cadre de projets de développement internationaux. Des établissements d'enseignement supérieur développent des cours interdisciplinaires sur l'économie circulaire et l'entrepreneuriat vert.

En Lituanie, des organisations sociales s'efforcent de motiver la population en faveur du *zéro déchets*. L'action commence en effet par la conscientisation.

Les établissements financiers offrent une aide financière pour la réalisation de projets innovants et étudient les businessplans d'entreprises innovantes. Le lancement d'incubateurs et de start-ups donne également lieu à l'octroi d'aides.

Lors d'un forum consacré à l'économie circulaire mondiale, organisé en 2017, il a été procédé à l'échange du fruit d'expériences réalisées dans toute la région balte. Cette initiative sera réitérée.

On observe donc des tendances très encourageantes en Estonie, en Lettonie et en Lituanie. Les réalisations sont déjà nombreuses dans le domaine de la gestion efficace des déchets. Mme Atstāja se réfère à ce propos à Baltic Flock, une entreprise lettone expérimentée et très diversifiée de recyclage de déchets, qui coopère avec des instituts de recherche en Europe de l'Est et en Europe centrale. Du papier usagé est transformé en fibres de cellulose écologique dont les applications sont multiples: asphalte, matériau d'isolation pour les bâtiments, pellets pour les sols d'étables. La recherche et la formation doivent induire la multiplication de ce type de projet à succès. (*Applaudissements*)

Mme Karin Gaardsted, vice-présidente de la Commission pour une Région nordique durable du Conseil nordique et membre du Parlement danois, se félicite de pouvoir aborder aujourd'hui un thème très important, à savoir la manière dont nous pouvons soutenir le développement de l'économie circulaire.

Le Conseil nordique a adopté l'an dernier une résolution soutenant les objectifs de développement durable des Nations unies. L'objectif 12 a trait à une consommation et une production durables: faire mieux avec moins. Les achats publics peuvent constituer un instrument puissant et illustrent la manière dont une influence peut être exercée au niveau politique. L'UE l'a bien compris et a adapté la réglementation en ce sens. Dans la région nordique, il

ze 25 procent van de consumptie uit. De publieke sector kan hierdoor criteria opleggen die leiden tot significante veranderingen in productiepatronen en het gebruik van gerecyclede materialen.

Een groot deel van de overheidsmiddelen gaat naar de gezondheidssector. Het is dus uiterst belangrijk dat doelstelling 12 daar nageleefd wordt en dat gebeurt ook. Daartoe werd het Nordic Centre for Sustainable Health Care opgericht. Dat wil kennis en geavanceerde technologie combineren. Een van de projecten is het Nordic procurement network for sustainable healthcare dat openstaat voor leveranciers en kopers.

Mevrouw Gaardsted was gevraagd om een concreet project voor te stellen om de aanpak van de circulaire economie in de Noordse regio te illustreren en ze heeft gekozen voor een IJslands ziekenhuis. Landspítalinn is de grootste werkgever van IJsland en voert een heel ambitieus milieubeleid. Het is leidinggevend op het vlak van het sorteren van afval, het heeft een holistische benadering en heeft een sterk onderbouwd milieumanagement. Dit wordt verder geïllustreerd aan de hand van een video.

Landspítalinn, het nationale universitair ziekenhuis van IJsland, wil sinds 2012 een voorbeeld zijn op het vlak van milieu in IJsland. Het is IJslands grootste werkgever, met meer dan 5.000 medewerkers, en het genereert veel mobiliteit en afval. Dat heeft een invloed op gezondheid en milieu.

In 2016 werd een ambitieuze milieudoelstelling geformuleerd, een vermindering van de emissie van broeikasgassen met 40 procent tegen 2020. Vandaag is 93 procent van de energie er hernieuwbaar.

Sinds 2012 ligt de focus op afvalbeheer. Het aandeel dat gerecycled werd, steeg van 15 procent in 2012 naar 30 procent in 2016. Afval wordt vermeden door de keuze van de gebruikte materialen of door minder te gebruiken.

Er wordt veel nadruk gelegd op groenere verplaatsingen van de werknemers. In 2011 reisde 21 procent van de werknemers milieuvriendelijk. In 2014 kwam een 'green travel'-overeenkomst met de werknemers tot stand en begon men de fietsfaciliteiten te verbeteren. In 2016 reisde 40 procent van de werknemers milieuvriendelijk.

In 2015 kreeg de keuken het Nordic Swan ecolabel dankzij recycling, gebruik van meer producten met ecolabel, minder afval en verspilling.

Er ging veel aandacht naar het educatieve aspect binnen en buiten het ziekenhuis. Men heeft er het gevoel dat een krachtig milieu-initiatief op een grote werkplek een significante invloed kan hebben op de gemeenschap. Sinds de herfst zijn er autodeelprojecten voor het personeel en

s'agit de 25 % de la consommation. Le secteur public peut ainsi imposer des critères et induire des changements significatifs dans le mode de production et l'utilisation de matériaux recyclés.

Une grande partie des moyens publics sont consacrés au secteur de la santé. Il est donc très important d'y respecter l'objectif 12, ce qui est d'ailleurs le cas. C'est à cet effet qu'a été créé le Nordic Centre for Sustainable Health Care destiné à combiner connaissance et technologie avancée. Le Nordic procurement network for sustainable Health care, ouvert aux fournisseurs et aux acheteurs, en constitue un des projets.

Il avait été demandé à Mme Gaardsted de présenter un projet concret pour illustrer l'approche de l'économie circulaire dans la région nordique. Elle a retenu le cas d'un hôpital islandais, Landspítalinn, le plus gros employeur d'Islande, qui mène une politique environnementale très ambitieuse. Il est leader dans le domaine du tri de déchets, a une approche holistique et repose sur une gestion environnementale forte. Cet exemple est illustré au moyen d'une vidéo.

Landspítalinn, l'hôpital universitaire national d'Islande, se veut être depuis 2012 un exemple dans le domaine environnemental en Islande. Avec plus de 5000 collaborateurs, il est le principal employeur islandais et génère une mobilité et des déchets importants. Cette situation influe sur la santé et l'environnement.

Un objectif environnemental ambitieux a été défini en 2016: réduire de 40 % les émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2020. Aujourd'hui, 93 % de l'énergie y est renouvelable.

Depuis 2012, l'accent est mis sur la gestion des déchets. Les quantités recyclées sont passées de 15 % en 2012 à 30 % en 2016. La production de déchets est évitée par le choix des matériaux utilisés et par une réduction de leur consommation.

L'accent est fortement mis sur la verdisation plus poussée des déplacements des collaborateurs. En 2011, 21 % des travailleurs se déplaçaient de manière écologique. En 2014, un accord 'déplacements verts' a été conclu avec les employeurs et des aménagements favorables à l'usage du vélo ont été mis en chantier. En 2016, 40 % des travailleurs se déplaçaient de manière écologique.

En 2015, les cuisines ont obtenu l'écolabel Nordic Swan grâce au recyclage, à l'utilisation d'un plus grand nombre de produits ecolabellisés et par une réduction des déchets et des gaspillages.

Une large attention a été accordée à l'aspect éducatif à l'intérieur et à l'extérieur de l'hôpital. L'on y a pressenti qu'une initiative environnementale forte sur un lieu de travail important exerce une influence significative sur la collectivité. Depuis l'automne, des projets d'automobile

wordt er geen zware stookolie meer gebruikt, en er is meer op komst.

Na de video besluit mevrouw Gaardsted dat het Landspitalinn ziekenhuis een voorbeeld van best practices is in de Noordse regio. Het toont aan dat een combinatie van goede wetgeving, incentives en een innovatieve aanpak tot indrukwekkende resultaten kan leiden. Het zijn de parlementsleden die ervoor moeten zorgen dat de juiste wetgeving er is. De Noordse Raad neemt de Sustainable Development Goals op in al zijn werk en hoopt dat andere instellingen hetzelfde doen. (*Applaus*)

De voorzitter dankt mevrouw Gaardsted en heet de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie, welkom.

#### Deel V – Stand van zaken in de EU en in de Benelux (voortzetting)

De heer *Geoffroy Blondiaux*, adviseur Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, mevrouw Marie-Christine Marghem (België), zegt inleidend dat het federale Belgische beleid inzake circulaire economie kadert in het beleid inzake duurzame ontwikkeling. Men mag dit begrip niet verengen tot afvalbeheer of duurzame consumptie, neen, het vergt een transversale aanpak die evengoed aan waterbeheer als aan partnerships raakt, aan opvoeding en opleiding als aan samenwerking. De recente kwesties van voedselveiligheid tonen ten overvloede aan dat zo'n transversale benadering nodig is.

Het mag vermeld worden dat circulaire economie werkgelegenheid schept en het binnenlands product opkrikt. Men heeft berekend dat deze vorm van economie in België tegen 2030 voor 100.000 banen kan zorgen en dat de maatschappelijke kosten die nu verbonden zijn aan schadelijke emissies en milieuverloeding, met 3 miljard euro zouden kunnen dalen. Om tot die cijfers te komen hebben we het gesprek aangegaan met de meest vooruitstrevende sectoren: bouw, chemie, technologie.

Misschien zijn de cijfers wat optimistisch, maar het stemt toch hoopvol. Wat niet wegneemt dat er nog een hele weg af te leggen is, want zeker niet alle indicatoren laten een even gunstig beeld zien. Voor sommige punten is België een goede leerling, voor andere niet. Al moeten we die indicatoren niet overschatten: zij omvatten immers niet de hele complexe circulaire economie, maar beperken zich tot afvalbeheer. Ze gaan nog te weinig over afvalpreventie en het optimale gebruik van grondstoffen. Dat is ook vaak moeilijker te meten. De plastic wegwerpbekers kan men tellen, het aantal keren dat een glazen fles gebruikt en hergebruikt wordt, is veel moeilijker te tellen.

partagée ont été mis en place pour le personnel et l'utilisation du fioul lourd a été abandonnée. D'autres projets encore sont en vue.

À l'issue de la projection, Mme Gaardsted conclut que l'hôpital de Landspitalinn constitue un exemple de bonnes pratiques dans la région nordique. Il montre que la mise en œuvre combinée d'une bonne législation, d'incitants et d'une approche innovante peut déboucher sur des résultats impressionnants. Il appartient aux parlementaires de faire en sorte que la législation appropriée soit mise en place. Le Conseil nordique tient compte des objectifs de développement durable dans tous ses travaux et espère que d'autres institutions lui emboîteront le pas. (*Applaudissements*)

Le président remercie Mme Gaardsted et M. Bart Tommelein, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie.

#### Partie V – État de la situation dans l'UE et dans le Benelux

M. *Geoffroy Blondiaux*, conseiller Environnement et Développement durable du ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, Mme Marie-Christine Marghem (Belgique), indique en guise d'introduction que la politique fédérale belge en matière d'économie circulaire s'inscrit dans la politique de développement durable. Il ne faut pas circonscrire ce concept à la gestion des déchets et à la consommation durable. Il faut une approche transversale portant tout à la fois sur la gestion de l'eau, les partenariats, l'éducation et la formation ainsi que la coopération. Les récents problèmes de sécurité alimentaire ont montré à suffisance la nécessité d'une telle approche transversale.

Il convient de signaler que l'économie circulaire crée de l'emploi et renforce la croissance du produit intérieur. On a calculé qu'en Belgique, cette forme d'économie pourrait se traduire d'ici à 2030 par la création de 100.000 emplois et les coûts sociétaux liés aujourd'hui aujourd'hui aux émissions nocives et à la pollution pourraient être réduits de 3 milliards. Pour atteindre ces chiffres, nous avons amorcé le dialogue avec les secteurs les plus novateurs: la construction, la chimie et la technologie.

Ces chiffres sont peut-être un peu optimistes mais ils sont porteurs d'espoir. Il reste néanmoins un long chemin à parcourir car tous les indicateurs ne sont pas aussi positifs. La Belgique est un bon élève dans certains domaines, pas dans d'autres. Mais il ne faut pas surestimer ces indicateurs: ils ne recouvrent en effet pas toute l'économie circulaire mais se limitent à la gestion des déchets. Ils concernent encore insuffisamment la prévention de la production de déchets et l'utilisation optimale des matières premières, des aspects souvent difficiles à quantifier. S'il est possible de compter le nombre de gobelets en plastique jetables, il est beaucoup plus difficile de déterminer combien de fois est réutilisée une bouteille en verre.

Als één ding duidelijk wordt, dan is het dat er niet één zaligmakende methode van circulaire economie bestaat die integraal voor iedereen zou gelden. Veel hangt af van de lokale context, van de bedrijven die in een regio gevestigd zijn, van de cultuur en de gewoonten van een land. Op die factoren zal men heel geleidelijk moeten inwerken om overal een gedragswijziging te bewerkstelligen.

In de Federale Staat België zijn verschillende bestuursniveaus bevoegd voor verschillende aspecten van de circulaire economie. Het federale niveau is bevoegd voor het op de markt brengen van de producten, de ecodesign dus, en ook voor de consumentenbescherming en een deel van de overheidsaankopen, al weegt het regionale en lokale niveau hier zwaarder door. Ik zal me hier dus beperken tot het productontwerpen, het ecodesign. In 2016 werden daarvoor 21 maatregelen afgekondigd, waarbij het federale niveau zijn boekje noodgedwongen te buiten ging. De hoofdlijnen in dat plan zijn dat België actief wil bijdragen aan het realiseren van de Europese doelstelling en richtlijn inzake ecodesign en dat men intens wil dialogeren en samenwerken met de civiele maatschappij.

Een circulaire economie begint bij het zeer oordeelkundig ontwerpen van producten. Producten moeten herbruikbaar zijn, ze moeten makkelijk bruikbaar zijn, ze moeten efficiënt zijn, ze moeten beantwoorden aan een vraag, ze moeten te herstellen zijn, ze moeten kunnen worden gedeassembleerd. In dat verband geloven we ook sterk in een project als Pay per Lux, waarbij de eindgebruiker niet langer eigenaar wordt van een gloeilamp maar betaalt voor het licht dat hij verbruikt. In grote organisaties bestaat dat al, nu proberen we het ook ingang te doen vinden bij kleine en middelgrote ondernemingen.

Een ander project dat ons na aan het hart ligt, is Design for Repairability. Opdat een product makkelijk zou kunnen worden hersteld, moet het met schroeven worden gemonteerd en niet met lijm bijvoorbeeld.

Als een product dan toch versleten is, moet het worden gerecycleerd. Men denke aan plastic verpakkingen, die soms onvermijdelijk zijn en die een eenmalig gebruik kennen. Hier moeten de producenten van zulke plastics garant staan dat die plastics werkelijk vlot recycleerbaar zijn. Dat veronderstelt een streng bestek als men zo een leverancier zoekt.

De resultaten van al deze projecten zullen we graag delen met ons Beneluxpartners. Als enkele landen immers aan hetzelfde zeel trekken, staan ze sterker tegenover de producenten en zullen die eerder geneigd zijn om hun producten milieuvriendelijker te maken. (*Applaus*)

Prof. dr. *Arnold Tukker*, wetenschappelijk directeur en hoofd van de afdeling Industriële Ecologie van het Centrum voor Milieuwetenschappen (CML), Universiteit Leiden, licht de stand van zaken toe op het vlak van Europese wetgeving en perspectieven. Een van de redenen dat

Une chose est certaine, il n'existe pas une seule méthode d'économie circulaire salvatrice qui vaudrait intégralement pour tous. Beaucoup dépend du contexte local, des entreprises établies dans une région, de la culture et des usages d'un pays. Il faudra agir très progressivement sur ces facteurs pour induire partout un changement de comportement.

Dans l'État fédéral qu'est la Belgique, différents niveaux de pouvoir sont compétents pour différents aspects de l'économie circulaire. Le niveau fédéral est compétent pour la commercialisation des produits, l'ecodesign donc, ainsi que pour la protection des consommateurs et une partie des marchés publics, même si les niveaux régional et local jouent sans doute ici un rôle plus important. Je vais donc me limiter à la conception des produits, à l'ecodesign. Un ensemble de 21 mesures ont été décrétées en 2016 et, à cette occasion, le niveau fédéral a nécessairement dépassé ses compétences. Selon les lignes directrices de ce plan, la Belgique entend contribuer activement à la réalisation de l'objectif européen et de la directive sur l'ecodesign et dialoguer de manière intensive avec la société civile.

L'économie circulaire commence par la conception appropriée de produits. Les produits doivent être réutilisables et faciles à mettre en œuvre, être efficaces, répondre à une demande, être réparables et donc pouvoir être désassemblés. À cet égard, nous croyons très fortement dans un projet comme Pay per Lux. L'utilisateur final n'est par exemple plus le propriétaire d'une lampe à incandescence mais paye pour la lumière consommée. Ce concept existe déjà au niveau de grandes organisations mais nous nous efforçons de l'introduire aussi dans les petites et moyennes entreprises.

Design for Repairability est un autre projet qui nous tient à coeur. Pour qu'un produit puisse être facilement réparé, il doit être assemblé au moyen de vis et non de colle, par exemple.

Si malgré tout, un produit finit par être définitivement utilisé, il doit être recyclé. Que l'on songe aux emballages plastiques parfois inévitables et à usage unique. Les producteurs de tels plastiques doivent pouvoir garantir qu'ils sont réellement faciles à recycler. Cela suppose un cahier des charges strict dans la recherche d'un fournisseur.

Nous partagerons volontiers les résultats de ces projets avec nos partenaires du Benelux. Si un certain nombre de pays s'engagent dans la même voie, ils seront plus forts face aux producteurs qui seront alors davantage enclins à rendre leurs produits plus écologiques. (*Applaudissements*)

Le professeur *Arnold Tukker*, directeur scientifique et chef du département écologie industrielle du centre pour les sciences de l'environnement (CML), Université de Leiden, fait le point de la situation concernant la législation européenne et les perspectives à cet égard. L'une



hij hier staat, is dat hij tevens wetenschappelijk directeur is van een centrum dat is opgericht door de universiteiten van Leiden en Delft en de Erasmusuniversiteit in Rotterdam, en dat zich helemaal richt op circulariteit.

Het *Circularity Gap Report* werd in januari gepresenteerd in Davos. Van de 90 miljoen ton grondstoffen die we jaarlijks gebruiken, komt maar 9 procent uit de recycling. De afgelopen eeuw zijn we acht maal meer materiaal gaan gebruiken. Bij een economische groei van 7 procent per jaar hebben we binnen 300 jaar elk jaar de hele aardkorst nodig. We moeten efficiënter omgaan met onze grondstoffen en onze economie zo inrichten dat we meer levenskwaliteit voor hetzelfde geld krijgen, minder grondstoffen gebruiken en een lagere emissie veroorzaken. Producten moeten zo ontworpen worden dat ze een langere levensduur krijgen. Ze moeten makkelijker te repareren zijn en hergebruikt kunnen worden. Pas helemaal op het einde komt het recyclen van de materialen. Het meeste wat we nu doen, is recycling. We zijn nog niet toe aan het circulair gebruik van producten.

De Benelux is, met de Noordse landen en Duitsland, koploper. We hebben geweldige kennisinstellingen, in Zuid-Holland, maar ook over de grens, met VITO en de universiteiten van Leuven en Gent. Ze spelen een belangrijke rol in grote programma's. Dat is een goede basis voor de beleidsmakers om nu verder te gaan. Ook het bedrijfsleven doet al heel wat. Met die triple helix van kennis, bedrijven en overheden kan heel wat gerealiseerd worden.

Enkele kennisvelden zijn belangrijk voor een circulaire economie. Er moet gekeken worden hoe het materiaalstelsel in elkaar zit, waar de lekken zitten en waar de verbetermogelijkheden. Nieuwe technieken en nieuwe designs zijn nodig voor producten die wel lang meegaan. Er moet ook bekeken worden hoe men circulaire businessmodellen werkzaam kan maken. Het beleid, ten slotte, moet regelgeving en incentives aanpassen om de economie circulair te maken.

In de jaren 70 was er bijna geen wetgeving in Nederland met betrekking tot afval en was er bijna geen infrastructuur. Gevaarlijk afval werd gedumpt. Dat leidde tot crisissen. Dan wilde men iets doen aan het gevaarlijk afval, maar niemand durfde investeren in verbrandingsovens. De overheid greep in toen de markt het niet deed. Dan kon er ook gehandhaafd worden en afval naar de verbrandingsovens worden gestuurd.

Gesteund door het Parlement kwamen er doelstellingen voor hergebruik en vermindering van afval. Toen konden de ambtenaren met de bedrijven gaan bekijken hoe dat kon gebeuren. Dan is men begonnen te recyclen en vanaf

des raisons de sa présence ici est qu'il est également directeur scientifique d'un centre intégralement axé sur la circularité, créé par les universités de Leiden et de Delft et l'université Erasmus de Rotterdam.

Le *Circularity Gap Report* a été présenté en janvier à Davos. Sur les 90 millions de tonnes de matières premières que nous utilisons chaque année, 9 % seulement sont issues du recyclage. Au cours du siècle précédent, nous avons utilisé huit fois plus de matériaux. Dans l'hypothèse d'une croissance de 7 % par an, il nous faudra dans 300 ans chaque année l'équivalent d'une écorce terrestre. Nous devons utiliser les matières premières plus efficacement et organiser notre économie de manière à générer davantage de qualité de vie pour le même argent, à utiliser moins de matières premières et à réduire nos émissions. Les produits doivent être conçus pour avoir une durée de vie accrue. Ils doivent pouvoir être aisément réparés et réutilisés. Le recyclage des matériaux n'intervient que tout à la fin. Ce que nous faisons principalement aujourd'hui, c'est recycler. Nous n'avons pas encore atteint le stade de l'utilisation circulaire des produits.

Le Benelux occupe, avec les pays nordiques et l'Allemagne, une place dans le peloton de tête. Avec VITO mais aussi, au-delà de nos frontières, les universités de Louvain et de Gand, nous disposons d'institutions du savoir extraordinaires. Ces universités jouent un rôle important dans des programmes de grande envergure. C'est une bonne base qui doit permettre aux décideurs politiques d'aller de l'avant. Le monde des entreprises aussi a déjà bien des réalisations à son actif. Ces trois éléments, le savoir, les entreprises et les pouvoirs publics, permettent bien des réalisations.

Un certain nombre de champs de connaissances sont importants pour une économie circulaire. Il faut étudier la manière dont s'articule le système des matériaux, où se situent les fuites et où des améliorations peuvent être apportées. Il faut de nouvelles techniques et de nouveaux designs pour des produits qui dureront longtemps. Il faut voir aussi comment rendre efficaces les business models circulaires. Enfin, la réglementation et les incitants doivent être adaptés au niveau politique pour réaliser l'économie circulaire.

Dans les années 70, la législation relative aux déchets et l'infrastructure étaient pour ainsi dire inexistantes aux Pays-Bas. Des déchets toxiques étaient mis en décharge. Cela a débouché sur des crises. On a voulu agir ensuite sur les déchets toxiques mais personne n'osait investir dans des incinérateurs. Puisque le marché ne réagissait pas, les pouvoirs publics sont intervenus. On a pu faire respecter la réglementation et diriger les déchets vers les incinérateurs.

Des objectifs de réutilisation et de réduction des déchets ont été définis avec l'aide du Parlement. Les fonctionnaires ont pu en étudier les modalités avec les entreprises. On a alors commencé à recycler et, à partir de là, les Pays-

dat moment werd Nederland een koploper op het vlak van recycling. Dit is dus iets dat moet gebeuren met alle partijen.

Nu moet de stap gezet worden van recycling naar een echte circulaire economie. Toen Nederland twee jaar geleden voorzitter was van de EU, werd ons gevraagd een rapport te schrijven over de weg daarnaartoe. De EU heeft een goed instrumentarium, dat moet worden uitgebreid. Er moeten meer elementen worden opgenomen in de richtlijnen. Vervolgens moet men meer naar het hele systeem gaan kijken. Als men goedkoop kan storten en verbranden, dan komt er geen recycling. Daaraan moet men iets doen. Werk wordt zwaar belast, grondstoffen niet. Men kan dat omkeren. Er moet echt bekeken worden hoe een slimme mix van beleidsinstrumenten kan worden ingezet. Producten die te veel energie vergen, mogen gewoon niet op de markt komen, koplopers moeten beloond worden, de normen moeten voortdurend worden bijgesteld. Bepaalde oude bedrijvigheid heeft geen plaats meer in de circulaire economie. Men moet er ook over nadenken wat men moet doen met de verliezers.

De omslag naar circulariteit is een transitie. Die moet nu worden ingezet en daarbij zijn verschillende actoren nodig. Politici moeten in gesprek gaan met bedrijven en wetenschappers om de omslag naar de circulaire economie mogelijk te maken. (*Applaus*)

De heer *Christian Tock*, PhD, Director Sustainable Technologies, ministerie van Economie (Luxemburg), begint met te zeggen dat Luxemburg zich in 2014 ten volle is beginnen interesseren voor de circulaire economie. Men heeft toen een zeer ruime studie laten maken. Een conclusie daaruit was dat men de circulaire economie vanuit een economische logica moet benaderen, en dus niet (louter) ecologisch. De circulaire economie heeft natuurlijk gunstige effecten op het ecologische evenwicht, maar ze kan maar slagen als ze marktwaardig is, als de 'gewone' economie denkt er haar voordeel mee te kunnen doen. De Beneluxlanden beschikken over weinig grondstoffen. Als de bedrijven in die landen dus een sterke concurrentiepositie willen behouden, moeten ze zeer oordeelkundig leren omgaan met die grondstoffen. Ook de groei-idee wordt niet opgegeven, maar dan denken we eerder aan groei van het gebruik dan van het verbruik. Zowat alle producten zullen moeten worden hertekend om ze een veel langere levensduur te geven, en ook dat zal een enorme werkgelegenheid en markt creëren voor creatieve jongeren.

Het is niet makkelijk om mensen die zweren bij een lineaire economie, te overtuigen van de kracht van een circulaire economie. Dat komt omdat het systeem vandaag niet klaar is, het systeem is ontworpen vanuit een lineaire logica en dat gooi je niet zomaar om. Kleine landen als Luxemburg hebben daar misschien het voordeel dat het eenvoudiger is om iets te veranderen. Wat niet wegneemt

Bas sont devenus leaders en matière de recyclage. C'est donc un processus qui doit être mis en œuvre avec tous les acteurs concernés.

Il faut à présent passer du recyclage à la véritable économie circulaire. Lorsque les Pays-Bas ont exercé il y a deux ans la présidence de l'UE, il nous a été demandé de rédiger un rapport sur la voie à suivre. L'UE dispose d'un bon instrumentaire qui doit toutefois être élargi. Les directives doivent intégrer plus d'éléments. Il faut aussi prendre davantage tout le système en considération. Si la mise en décharge et l'incinération sont bon marché, il n'y a pas de recyclage. Il faut changer cette situation. Le travail est lourdement taxé mais pas les matières premières. Il est possible d'inverser cela. Il faut étudier la mise en œuvre d'une combinaison intelligente des instruments politiques. Les produits qui requièrent trop d'énergie doivent purement et simplement être exclus du marché et les leaders doivent être récompensés, les normes doivent être adaptées en permanence. Certaines activités obsolètes n'ont plus leur place dans l'économie circulaire. Il faut également réfléchir à ce qu'il y a lieu de faire en ce qui concerne les perdants.

Le passage à la circularité est une transition. Il doit être opéré maintenant et il faut pour cela différents acteurs. Les politiques doivent dialoguer avec les entreprises et les scientifiques pour permettre le passage à l'économie circulaire. (*Applaudissements*)

M. *Christian Tock*, PhD, Director Technologies durables, ministère de l'Économie (Luxembourg), indique que le Luxembourg s'est vraiment intéressé à l'économie circulaire à partir de 2014. Une vaste étude réalisée à l'époque avait abouti à la conclusion qu'il fallait appréhender l'économie circulaire à partir d'une logique économique et dès lors pas (exclusivement) écologique. L'économie circulaire a évidemment des effets favorables pour l'équilibre écologique mais elle ne peut réussir que si elle recueille l'adhésion du marché, c'est-à-dire si l'économie 'normale' pense pouvoir en faire son profit. Les pays du Benelux ne disposent que de peu de matières premières. Si les entreprises de ces pays veulent maintenir une compétitivité forte, elles doivent apprendre à utiliser parcimonieusement les matières premières. Le principe de la croissance n'est pas non plus abandonné mais l'on réfléchira plutôt en termes de croissance de l'utilisation que de croissance de la consommation. Il faudra reconsidérer pratiquement tous les produits pour leur conférer une durée de vie beaucoup plus longue, ce qui générera également de très nombreux emplois et d'importants marchés pour des jeunes créatifs.

Il n'est pas aisé de convaincre de la force d'une économie circulaire les gens qui jurent par l'économie linéaire. C'est parce que le système n'est pas encore prêt aujourd'hui car il est conçu selon une logique linéaire à laquelle on ne renonce pas aussi facilement. L'avantage de petits pays comme le Luxembourg est peut-être qu'il est plus simple d'y changer les choses. Mais il n'empêche

dat er intens moet worden samengewerkt met Benelux en Europa, want Luxemburg is sterk aangewezen op import van heel wat producten.

Om het Luxemburgse economische systeem in beweging te krijgen, werden al verschillende conferenties georganiseerd. Op de Hotspot van vorig jaar kon iedereen kennismaken met circulaire economie, een initiatief dat dit jaar herhaald wordt in Schotland. Daarna werden werkgroepen georganiseerd, waarin naast ministeries en administraties ook het bedrijfsleven vertegenwoordigd is. Die groepen werken rond opvoeding en vorming, de openbare markt, nieuwe businessmodellen en fiscaliteit. Dat laatste is zeker nodig, want momenteel is de fiscaliteit uiterst lineair opgevat.

De overgang van een lineaire naar een circulaire economie kan maar slagen als die geleidelijk verloopt, en daarom is de inbreng van de ondernemingen onontbeerlijk. Om hen mee te krijgen, zijn er nu bijvoorbeeld subsidies voor bedrijven die een consultant aanwerven die hen begeleidt bij de overgang naar een circulaire economie. Er werd ook een methodologie ontworpen om de bedrijventerreinen te helpen die overgang te maken.

Dan is er het klimaatpact, dat zich richt tot de honderd Luxemburgse gemeenten en dat zich vooral toespitst op energie en CO<sub>2</sub>. Die aanpak willen we ook volgen om de gemeenten warm te maken voor circulaire economie. In de gemeente Wiltz, waarvan de burgemeester hier aanwezig is, is men daar actief mee bezig.

Ook de ontwikkelaars van nieuwe wijken, tussen 20 en 80 hectare, worden via de openbare aanbesteding gestimuleerd om de circulaire aanpak te volgen. Idem voor het Luxemburgse paviljoen op de Wereldtentoonstelling van 2020 in Dubai.

We zijn nu drie jaar na die eerste studie uit 2015 en we stellen vast dat al heel wat ondernemingen flink gevorderd zijn op het vlak van circulariteit. Door de feedback die die bedrijven geven aan de overheid, kan de overheid bepaalde barrières bijkomend wegnemen. Dat is ook de taak van een vergadering zoals die van vandaag: op Beneluxniveau feedback verzamelen, zodat de overheden van de drie landen de overstap naar een circulaire economie kunnen vergemakkelijken voor de ondernemers. Luxemburg kijkt nog verder, want het grenst ook aan Frankrijk en Duitsland en ook met die landen wil men afspraken maken, bijvoorbeeld over plastics.

De voorbije drie jaar waren dus zeker bemoedigend. We gaan door op die weg, want de circulaire economie kan maar slagen als er in bedrijven een heuse circulaire spirit hangt op managementniveau. De diverse bestuursniveaus (Europa, Benelux, nationaal, lokaal) moeten daaraan

qu'une coopération intense avec le Benelux et l'Europe est indispensable dans la mesure où le Luxembourg dépend très largement de l'importation de nombreux produits.

Plusieurs conférences ont déjà été organisées pour faire bouger le système économique luxembourgeois. Chacun a pu découvrir l'économie circulaire lors du Hotspot l'an dernier et l'initiative sera réitérée cette année en Écosse. Des groupes de travail ont ensuite été organisés. Outre les ministères et les administrations, le monde des entreprises y était également représenté. Ces groupes de travail ont travaillé sur les thèmes de la formation, du marché public, des nouveaux businessmodels et de la fiscalité. Ce dernier aspect répondait à une nécessité car la fiscalité est actuellement conçue de manière très linéaire.

Le passage de l'économie linéaire à l'économie circulaire ne pourra réussir que si le processus est mis en oeuvre graduellement. C'est pourquoi le concours des entreprises est indispensable. Pour les convaincre, des subsides sont par exemple accordés aux entreprises qui recrutent un consultant chargé de les accompagner dans la transition vers l'économie circulaire. De même, une méthodologie a été mise au point pour aider les terrains industriels à effectuer la transition.

Il y a ensuite le pacte climatique qui s'adresse aux cent communes luxembourgeoises et qui porte principalement sur l'énergie et le CO<sub>2</sub>. Nous nous proposons de suivre cette action pour convaincre les communes des avantages de l'économie circulaire. La commune de Wiltz, dont le bourgmestre est présent parmi nous, déploie dans ce domaine une intense activité.

Les concepteurs de nouveaux quartiers entre 20 et 80 ha sont stimulés par le biais des marchés publics à adhérer à l'approche circulaire. Il en va de même pour le pavillon luxembourgeois de l'exposition universelle de 2020 à Doubaï.

Trois années se sont écoulées depuis la première étude de 2015 et nous observons qu'un grand nombre d'entreprises ont déjà beaucoup évolué dans le domaine de la circularité. Grâce au feedback que leur fournissent les entreprises, les pouvoirs publics peuvent lever un certain nombre d'autres entraves supplémentaires. Telle est également la tâche d'une réunion comme celle de ce jour: collecter du feed-back au niveau du Benelux afin que les pouvoirs publics des trois pays puissent faciliter pour les entrepreneurs le passage vers l'économie circulaire. Le Luxembourg semble être plus avancé encore car il a des frontières avec la France et l'Allemagne avec lesquels il souhaite conclure des accords, par exemple concernant les plastiques.

Les trois dernières années ont donc été très encourageantes. Nous allons poursuivre dans cette voie car l'économie circulaire ne peut réussir que si les entreprises sont imprégnées d'un esprit circulaire au niveau de la gestion. Les différents niveaux de pouvoir (Europe, Benelux, na-

bijdragen door faciliterende maatregelen te nemen op de verschillende beleidsdomeinen die ze onder hun hoede hebben. (*Applaus*)

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België), herinnert aan de Visienota 2050 die de Vlaamse overheid begin 2017 lanceerde en waarin staat dat Vlaanderen tegen 2050 circulair zal zijn. Daarom wordt, net als de federale regering doet, volledig ingezet op 'design to recycle'. Bruikbare onderdelen van vroeger gestorte zaken worden gerecupereerd. Tegen 2050 zal afval grondstof zijn.

Nu zijn we nog maar 2018. De thematiek overschrijdt de beleidsdomeinen. In Vlaanderen is er bijvoorbeeld samenwerking nodig tussen Leefmilieu en Energie. In Vlaanderen zijn daarvoor twee ministers bevoegd. Nu al wordt gestreefd naar het beperken van afval. Hergebruik en recyclage zijn prioritair, gevolgd door verbranden en storten, maar dat laatste zo weinig mogelijk. Daarnaast wordt gestreefd naar een maximale recuperatie van energie uit afval.

Vorige week nog heb ik de eerste steen gelegd voor het EnergieConversiePark in Merksplas, waar lokaal afval zal worden omgezet in verschillende vormen van energie. Gft-afval van 29 gemeenten wordt er niet alleen gecomposteerd, maar ook vergist, waarbij biogas ontstaat dat gedeeltelijk wordt omgezet in groene stroom en groene warmte. De rest wordt gezuiverd tot biomethaan, dat geïnjecteerd wordt in het bestaande aardgasnet. We hopen dat dit project snel navolging vindt.

Alle verbrandingsinstallaties in Vlaanderen recupereren energie die vrijkomt bij verbranding van afval. De productie van groene stroom is rendabel zonder steun, warmterecuperatie wordt nog wel gesteund binnen de 'call groene warmte'.

Op termijn willen we ook het voedselverlies terugdringen. Ook gft zal dus in de toekomst verminderen.

Plastic zal meer worden gerecycleerd. Vanaf volgend jaar kunnen botervlootjes en yoghurtpotjes in de PMD-zak, wat de hoeveelheid restafval zal verminderen. De calorische waarde van wat verbrand wordt, zal dan ook afnemen. Bij de bouw van nieuwe afvalverwerkingsinstallaties zal rekening moeten worden gehouden met voldoende warmtevraag in de nabije omgeving.

Er zijn natuurlijk ook specifieke energiedoelstellingen. Tegen 2020 wil de Vlaamse overheid 25.075 GWh hernieuwbare energie, waarvan 42 procent groene stroom en 37 procent groene warmte. In 2016 bedroeg het aandeel

tional, local) doivent y contribuer en prenant des mesures de facilitation dans différents domaines politiques qui relèvent de leur compétence. (*Applaudissements*)

M. *Bart Tommelein*, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (Belgique), rappelle la note des autorités flamandes du début de 2017 qui prévoit que la Flandre sera circulaire en 2500. C'est pourquoi, à l'instar de ce que fait le gouvernement fédéral, le gouvernement flamand mise résolument sur le 'design to recycle'. Des éléments utilisables de produits qui auraient autrefois été mis en décharge sont récupérés. En 2050, les déchets seront des matières premières.

Mais nous ne sommes encore qu'en 2018. La thématique dépasse le domaine politique. En Flandre, il faut par exemple une coopération entre environnement et énergie. Deux ministres sont compétents pour ces matières en Flandre. Aujourd'hui déjà, l'on cherche à réduire les quantités de déchets. La réutilisation et le recyclage sont prioritaires, suivis de l'incinération et de la mise en décharge, le moins possible toutefois pour ce qui est de cette dernière. Par ailleurs, l'on tend vers la récupération maximale d'énergie à partir de déchets.

La semaine dernière encore, j'ai posé la première pierre du Parc EnergieConversie à Merksplas, où des déchets LFJ (légumes-fruits-jardins) locaux seront transformés en énergie sous diverses formes. Les déchets LFJ de 29 communes seront non seulement compostés mais encore fermentés pour produire du biogaz qui sera en partie converti en électricité et en chaleur vertes. Le reste sera épuré sous la forme de biométhane qui sera injecté dans le réseau existant de gaz naturel. Nous espérons que ce projet créera rapidement des émules.

Toutes les installations d'incinération en Flandre récupèrent l'énergie libérée lors de l'incinération de déchets. La production d'électricité verte est rentable sans aide, cependant que la récupération de chaleur fait toujours l'objet d'aides dans le cadre du 'call groene warmte'.

À terme, nous voulons également réduire le gaspillage alimentaire. La quantité de déchets LFJ est donc également appelée à diminuer à l'avenir.

Le plastique sera davantage recyclé. À partir de l'année prochaine, les barquettes de beurre et les pots de yaourt pourront être mis dans les sacs pour PMC, ce qui contribuera à réduire les quantités de déchets. La valeur calorique des déchets incinérés va donc aussi se réduire. Lors de la construction de nouvelles unités de traitement des déchets, il faudra être attentif à la présence d'une demande suffisante de chaleur dans les environs immédiats.

Il existe bien évidemment aussi des objectifs énergétiques spécifiques. Les autorités flamandes souhaitent en arriver d'ici à 2020 à 25.075 GWh d'énergie renouvelable, dont 40 % d'électricité verte et 37 % de chaleur verte.

groene warmte uit afval 5,6 procent van de groene warmte, groene stroom uit afval 7,4 procent van de groene stroom. Hoewel de productie stijgt, is het aandeel gedaald, door de sterke opkomst van groene stroom uit zon en wind.

De recuperatie van energie uit afval kan dus verschillende vormen aannemen, zolang het een lokaal, circulair verhaal is waarbij er op een duurzame wijze een bijdrage geleverd wordt aan onze doelstellingen op gebied van hernieuwbare energie. De samenwerking tussen onze drie landen op het vlak van hernieuwbare energie moet nog versterkt worden. (*Applaus*)

#### Deel VI – Questions and Answers

De *voorzitter* kondigt het debat aan, dat in goede banen zal worden geleid door Yasemin Çegerek, als voormalig lid van de Tweede Kamer van Nederland medegrondlegger van het Nationaal Grondstoffenakkoord.

Mevrouw *Yasemin Çegerek*, moderator, (N) beaamt dat de circulaire economie de economie van de toekomst is. Verschillende sprekers uit diverse regio's en disciplines hebben hier hun kennis over dat onderwerp gedeeld. Zij is indertijd als parlamentslid ook initiatiefnemer geweest van het rijksbrede programma 'Nederland circulair in 2050'. Nu, vanuit de andere zijde, ziet zij met vreugde hoe dit thema opgepakt wordt door het bedrijfsleven, door gemeenten en provincies, door onderwijsinstellingen en onderzoekscentra. Vergeten we ook niet dat al deze aandacht ook goed is voor de regionale economie. Dat strookt met het ambitieuze Europese pakket 'Circular Economy', waar men in 2015 al sprak van een mogelijke banengroei met 580.000, met daarbinnen 170.000 banen op kennisniveau. De koplopers inzake circulaire economie – Nederland, België, Duitsland en andere – beschikken over veel kennis, onder meer over afval sorteren en recycleren. Hun kennis is belangrijk voor landen die momenteel aan een inhaalbeweging bezig zijn. We zijn dan ook blij dat zoveel boeiende sprekers hier op Beneluxniveau hun kennis kwamen delen. Zijn er vragen aan de sprekers?

Mevrouw *Joba Van den Berg-Jansen* (N) heeft een vraag voor mevrouw Gaardsted over het zeer interessante IJslandse ziekenhuis. Zij deed een mooi verhaal over de ecologische voordelen van zo'n ziekenhuis, maar kan ze ook iets meer zeggen over het financiële businessmodel van dat ziekenhuis?

We moeten naar een langere levensduur voor producten. Daar is het obstakel dat nieuwkoop momenteel goedkoper is dan reparatie. Zou een reductie van loonkosten daar iets kunnen aan veranderen? Dat is een vraag aan de heer Tock.

En 2016, la part de la chaleur verte et de l'électricité verte produites par le traitement de déchets représentait respectivement 5,6 % et 7,4 %. Bien que la production augmente, la part correspondante a diminué en raison de l'accroissement substantiel des quantités d'énergie verte d'origine solaire et éolienne.

La récupération d'énergie issue du traitement de déchets peut donc adopter diverses formes, tant qu'il s'agit d'un processus local et circulaire qui contribue de manière durable à la réalisation de nos objectifs en matière énergétique. La coopération entre nos trois pays dans le domaine de l'énergie renouvelable doit encore être renforcée. (*Applaudissements*)

#### Partie VI – Questions et réponses

Le *président* ouvre le débat qui sera dirigé par Mme Yasemin Çegerek, ancien membre de la Deuxième Chambre des Pays-Bas et co-initiatrice de l'accord national sur les matières premières.

Mme *Yasemin Çegerek*, modératrice, (N) confirme que l'économie circulaire est l'économie de l'avenir. Des orateurs issus de différentes régions et disciplines ont partagé avec nous ici leurs connaissances sur le sujet. En qualité de parlementaire, elle a également été à la base du programme à l'échelle nationale 'Nederland circulair in 2050'. Par ailleurs, elle se réjouit de constater que ce thème est repris par le monde des entreprises, les communes et les provinces, des établissements d'enseignement et des centres de recherche. Il ne faut pas oublier non plus que toute cette attention est profitable à l'économie régionale. Cela correspond au contenu de l'ambitieux paquet européen 'Circular Economy', où il était question en 2015 de la création possible de 580.000 emplois comprenant 170.000 emplois au niveau de la connaissance. Les leaders en matière d'économie circulaire – les Pays-Bas, la Belgique et d'autres – disposent d'une large connaissance, entre autres au sujet du tri des déchets et du recyclage. Leur savoir est important pour des pays qui opèrent actuellement un rattrapage. Nous nous félicitons dès lors de ce que des orateurs passionnants soient venus partager leur connaissance ici, au niveau du Benelux. Y a-t-il des questions aux orateurs?

Mme *Joba Van den Berg-Jansen* (N) souhaite poser une question à Mme Gaardsted à propos de l'exemple très instructif de l'hôpital islandais. Elle a fait un intéressant récit des avantages écologiques d'un tel hôpital mais pourrait-elle en dire davantage sur son businessmodel financier?

Nous devons allonger la durée de vie des produits. L'obstacle à la réalisation de cet objectif est qu'il en coûte actuellement moins cher d'acheter du neuf que de réparer. Une réduction des coûts salariaux pourrait-elle modifier cet état de choses? C'est une question à l'adresse de M. Tock.

Mevrouw *Karin Gaardsted*, ondervoorzitter van the Nordic Council's Committee for a Sustainable Nordic Region en lid van het Deense Parlement, antwoordt dat in het IJslandse ziekenhuis veel geld wordt bespaard. Zo wordt veel van het ingezamelde afval verkocht. Als werknemers met openbaar vervoer of per fiets naar hun werk gaan, als werknemers enthousiast zijn over hun werk en over het afvalbeleid op dat werk, is dat per saldo ook een besparingsoperatie.

De heer *Christian Tock*, PhD, Directeur Sustainable Technologies, ministerie van Economie (Luxemburg), is het er volledig mee eens: producten moeten langer mee kunnen gaan. Hij herinnert aan de vroegere gloeilampen. Die gingen veel langer mee dan de huidige peertjes. Dat heeft te maken met het feit dat producent en consument tegengestelde belangen hebben in een lineaire economie. De een wil snel een nieuw product kunnen verkopen, de ander wil dat zijn aankoop lang meegaat. Als men die belangen wil verzoenen, moet men ervoor zorgen dat het voor beide partijen economisch interessant is als producten een langer leven hebben.

Er zijn al voorbeelden van zo een verzoening. Bandenproducenten Goodyear en Michelin hebben een project waarbij ze kilometers verkopen in plaats van banden. Zij blijven dus de eigenaar van de band en hebben er belang bij dat hun banden goed zijn, want de klant betaalt per gereden kilometer. De klant heeft vertrouwen in het product, want hij weet dat de producent hetzelfde belang heeft als hijzelf.

Eenzelfde verhaal voor wasmachines en huishoudelijke apparaten. Ook daar heeft de producent belang bij een sterk en langlevend product als hij er zelf eigenaar van blijft. Hij zal dat product ook anders gaan ontwerpen, want hij weet dat hij het ooit moet herstellen. Als hij dat niet doet, moet hij het product snel terugnemen en het dumpen. Vandaag is er niemand die de werkelijke kostprijs van dat dumpen betaalt, en daar schort het.

Een laatste voorbeeld betreft een project van het Nederlandse Philips. Men betaalt niet langer de gloeilamp, maar de lumens. Zij betalen ook voor het stroomverbruik, waardoor ze er dus belang bij hebben om lampen te ontwerpen die weinig verbruiken. Ook daar is het dus in beider belang dat de lamp langer meegaat.

De heer *Peter Ester* (N) vraagt of er een intrinsieke reden is waarom samenwerking tussen Nederland, België en Luxemburg de circulaire economie in die drie afzonderlijke landen vooruit kan helpen.

Prof. dr. *Arnold Tukker*, wetenschappelijk directeur en hoofd van de afdeling Industriële Ecologie van het Centrum voor Milieuwetenschappen (CML), Universiteit Lei-

Mme *Karin Gaardsted*, vice-présidente de la commission pour une Région nordique durable et membre du Parlement danois, répond que l'hôpital islandais économise beaucoup d'argent. Ainsi, une grande partie des déchets collectés sont vendus. Et en fin de compte, le fait pour des travailleurs de se rendre à leur travail en transport en commun ou à vélo, de s'enthousiasmer pour leur travail et pour la politique des déchets sur leur lieu de travail constitue également une opération d'économies.

M. le *Christian Tock*, PhD, Directeur Technologies durables, ministère de l'Économie (Luxemburg), partage entièrement cet avis: la durée des produits doit être allongée. Il cite l'exemple des anciennes lampes à incandescence qui duraient beaucoup plus longtemps que les produits actuels. Le producteur et le consommateur ont des intérêts divergents dans l'économie linéaire. L'un veut pouvoir vendre rapidement un nouveau produit et l'autre demande que son achat dure longtemps. Pour concilier ces intérêts contradictoires, il faut faire en sorte que l'allongement de la durée de vie des produits soit économiquement intéressant pour les deux parties.

Des exemples d'une telle conciliation existent déjà. Les fabricants de pneus Goodyear et Michelin ont lancé un projet dans le cadre duquel ils vendent des kilomètres au lieu de pneus. Ils restent donc propriétaires des pneus et ont tout intérêt à ce que ceux-ci soient de bonne qualité puisque le client paye par kilomètre parcouru. Le client a confiance dans un produit parce qu'il sait que les intérêts du producteur et les siens sont convergents.

Il en va de même pour les machines à laver et les appareils ménagers. Là encore, le producteur a intérêt à ce que son produit soit solide et ait une longue durée de vie s'il en reste lui-même propriétaire. Il va dès lors concevoir ce produit différemment puisqu'il sera peut-être amené à le réparer un jour. Sinon, il devra très rapidement reprendre le produit défectueux et le mettre au rebut. Aujourd'hui, personne ne prend en charge le coût réel de la mise au rebut et c'est un problème.

Un dernier exemple concerne un projet de l'entreprise néerlandaise Philips à laquelle le client ne paye plus la lampe mais les lumens. Comme elle paye également la consommation d'électricité, elle a toutes les raisons de mettre sur le marché des lampes qui consomment peu. Là encore, les deux parties ont intérêt à ce que la lampe ait une durée de vie accrue.

M. *Peter Ester* (N) demande si, intrinsèquement, on peut identifier une raison pour laquelle la coopération entre les Pays-Bas, la Belgique et le Luxembourg aidé peut contribuer à faire progresser l'économie circulaire dans les trois pays pris individuellement.

Le professeur *Arnold Tukker*, directeur scientifique et chef du département écologie industrielle du centre pour les sciences de l'environnement (CML), Université de

den, antwoordt dat de kennisinstellingen van de Benelux heel wat in huis hebben. Men moet niet overal hetzelfde doen. Bij circulaire economie moet men naar de schaal kijken. In Europa en de Benelux kan men kijken waar de optimale schaal ligt. Veel moet via de EU gebeuren, de Benelux kan daar lobbyen.

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België), is een absolute believer als het gaat om grensoverschrijdende samenwerking tussen de Beneluxlanden. De problematiek stopt niet aan een grens. Men kan grensoverschrijdende projecten opzetten, zeker als het over afval gaat, en we kunnen heel wat leren van mekaar.

Minister Tommelein is blij dat de Benelux blijft floren. Op regerings- en parlementair niveau wordt dikwijls naar de andere gekeken. De samenwerking in de Benelux is vaak een voorbeeld geweest in Europa en voor andere samenwerkingsverbanden in Europa.

Mevrouw *Patricia Creutz* (B) heeft vastgesteld dat hoe concreter de uiteenzettingen waren, hoe duidelijker het werd welke stappen nodig waren om naar een circulaire economie te gaan.

De heer *Poules* gaf zeer concrete voorbeelden uit de bouwsector. Voor de politiek betekent dit dat er een grondige paradigmaverschuiving nodig is op verschillende vlakken. Hoe kunnen we dat en hoe kan de politiek daartoe bijdragen?

De heer *Romain Poules*, afgevaardigd bestuurder PRO-group, Circular Economy Officer, bevestigt de noodzaak van een paradigmaverschuiving. We moeten loskomen uit ons *silos thinking*. Ons onderwijssysteem is grotendeels onveranderd gebleven. Leerlingen moeten die systemische dimensie van de circulaire economie begrijpen. Nu wordt een product beschouwd als goed of niet goed voor de omgeving, maar een product moet in het hele systeem worden gezien. Het financiële systeem, het verzekeringsstelsel, het wettelijk kader, het contractuele kader moeten worden aangepast aan de circulaire economie.

De heer *Max de Vries*, Van Werven en BRBS Recycling, antwoordt als ondernemer in de recyclingsector. In een context als de Benelux – dat is een context met semipermeabele grenzen – heeft een ondernemer een businesscase nodig en een volume aan afval. Hij heeft belang bij een product dat is opgebouwd uit herbruikbare grondstoffen, maar hij moet ook de zekerheid hebben dat het product als afval niet naar het buitenland vlucht. Voor import van zulke producten ter recycling staat hij natuurlijk wel open. Als in het buitenland een bedrijf komt dat het product even hoogwaardig kan verwerken, staat de grens in de twee richtingen open. Dat is de schrik van recycleerbedrijven. Zij vragen de zekerheid dat het eigen product

Leiden, répond que les institutions de la connaissance du Benelux disposent de nombreux atouts. Il ne faut pas faire la même chose partout. Dans le cadre d'une économie circulaire, il faut tenir compte de l'échelle. En Europe et dans le Benelux, l'on peut déterminer où se situe l'échelle optimale. Bien des choses doivent se faire par le biais de l'UE et le Benelux peut pratiquer le lobbying à cet égard.

M. *Bart Tommelein*, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (Belgique), a une confiance absolue dans la coopération transfrontalière entre les pays du Benelux. Une problématique ne s'arrête pas à une frontière. Des projets transfrontaliers peuvent être mis en œuvre, particulièrement dans le domaine des déchets, et nous avons énormément à apprendre l'un de l'autre.

M. Tommelein se félicite de ce que le Benelux continue d'engranger des succès. Au niveau gouvernemental et parlementaire, on regarde souvent en direction des autres. La coopération au sein du Benelux a souvent fait figure d'exemple pour l'Europe et pour d'autres structures de coopération en Europe.

Mme *Patricia Creutz* (B) a constaté que plus les exposés étaient concrets, plus il est apparu clairement quelles démarches étaient nécessaires pour aboutir à l'économie circulaire.

M. *Poules* à énuméré des exemples très concrets dans le secteur de la construction. Pour le niveau politique, cela signifie qu'il faut un glissement de paradigme dans divers domaines. Comment pouvons-nous, ainsi que le politique, y contribuer?

M. *Romain Poules*, administrateur délégué du groupe PRO, Circular Economy Officer, confirme la nécessité d'un changement de paradigme. Nous devons nous libérer du *silos thinking*. Notre système d'enseignement est très largement resté inchangé. Les élèves doivent comprendre la dimension systémique de l'économie circulaire. Actuellement, un produit est jugé bon ou mauvais pour l'environnement alors qu'il doit être jugé par rapport à l'ensemble du système. Le système financier, le système des assurances, le cadre légal, le cadre contractuel doivent tous être adaptés à l'économie circulaire.

M. *Max de Vries*, Van Werven en BRBS Recycling, répond en sa qualité d'entrepreneur dans le secteur du recyclage. Dans un contexte comme le Benelux – avec des frontières semi-perméables – un entrepreneur a besoin d'un business case et d'un volume de déchets. Il a également intérêt à ce qu'un produit soit constitué de matières premières réutilisables tout en ayant la certitude que le produit en tant que déchet ne sera pas exporté à l'étranger. Il est bien entendu ouvert à l'importation de tels produits à des fins de recyclage. Si un pays étranger se dote d'une entreprise capable de traiter les produits d'une manière qualitativement aussi élevée, la frontière sera ouverte dans les deux sens. C'est la crainte des entreprises de recyclage.

het land niet uit kan, dat er dus binnen de Benelux en binnen Europa semipermeabele grenzen zouden bestaan.

Mevrouw *Yasemin Çegerek*, moderator, (N) vindt het goed dat beleidsmakers hier ook de stem uit de praktijk kunnen horen. Ook de heer *Spolītis* heeft nog een vraag.

De heer *Veiko Spolītis* (Letland – Baltic Assembly) stelt vast dat we in deze parlementaire assemblee, die is samengesteld uit socialisten, liberalen en anderen, vandaag in feite allemaal ‘groen’ zijn. Vandaag is immers duidelijk geworden dat Benelux, Baltische Assemblee en Noordse Raad één ding alvast delen, en dat is de schaarsheid van grondstoffen. Gelukkig hebben we de menselijke grondstof en daar werken we dan ook hard op in via ons onderwijssysteem. Maar natuurlijke grondstoffen, die hebben we amper.

Te weinig grondstoffen worden gerecycleerd wereldwijd en dat is ronduit alarmerend. Wij kunnen hier wel ons best doen, maar wat weegt dat op tegen China, Rusland en de Afrikaanse landen die amper grondstoffen recycleren? Bij de akkoorden van Helsinki in 1975 kwam er toenadering tussen Oost en West, de idee van mensenrechten deed voorzichtig zijn intrede in het gesloten Sovjetsysteem. Velen vergeten dat zoiets maar mogelijk werd omdat de Scandinavische landen, Duitsland en de Sovjet-Unie één gemeenschappelijk punt hadden: de Baltische Zee. De Duitsers konden voor een schone economie ijveren wat ze wilden, zolang de Sovjetunie die zee kon blijven vervuilen, was het dweilen met de kraan open. Nu stelt de heer *Spolītis* opnieuw die vraag: hoe overtuigen we Turkije, Rusland, de Zuid-Europese en Afrikaanse landen ervan dat we allemaal gemeenschappelijk belangen hebben bij schone lucht en schone oceanen? Hoe maken we hen warm voor circulaire economie? Hoe overtuigen we hen van het nut om te recycleren en te investeren in een circulaire economie?

Prof. dr. *Arnold Tukker*, wetenschappelijk directeur en hoofd van de afdeling Industriële Ecologie van het Centrum voor Milieuwetenschappen (CML), Universiteit Leiden, beseft ook dat nog te weinig grondstoffen voor producten uit gerecycleerde materialen komen – amper 9 à 10 procent - zeker in China en de ontwikkelingslanden. Bijna de helft van de investeringen gaat er naar nieuwe infrastructuur, naar slapende stock dus. In Europa leeft al een sterker besef dat de grondstoffen eindig zijn en dat er dus gerecycleerd moet worden – al is er ook hier een groot verschil in bewustzijn en realisaties tussen west en oost. We moeten dus per land nagaan hoe de circulariteitsbarometer staat.

Elles demandent la garantie qu’un produit ne puisse pas quitter le pays et donc que le Benelux et l’Europe soient dotés de frontières semi-perméables.

Mme *Yasemin Çegerek*, modératrice, (N) juge positif que les décideurs politiques puissent également entendre dans cette enceinte la voix de la pratique. M. *Spolītis* souhaite encore poser une question.

M. *Veiko Spolītis* (Lettonie – Assemblée balte) constate nous sommes en définitive tous ‘verts’ aujourd’hui au sein de cette assemblée parlementaire composée de socialistes, de libéraux et de représentants d’autres tendances. Il est en effet apparu clairement que s’il est une chose que le Benelux, l’Assemblée balte et le Conseil nordique ont en commun, c’est la rareté des matières premières. Heureusement, nous disposons de la matière première humaine sur laquelle nous misons fortement au-travers de nos systèmes d’enseignement. En revanche, nous ne possédons guère de matières premières naturelles.

Les matières premières sont insuffisamment recyclées à l’échelle mondiale et c’est un constat inquiétant. Nous pouvons faire de notre mieux ici mais de quel poids cela pèse-t-il face à la Chine, à la Russie et aux pays africains qui ne recyclent que très peu? Dans le cadre des accords d’Helsinki de 1975, un rapprochement s’était opéré entre l’Est et l’Ouest, l’idée des droits de l’homme avait prudemment fait son entrée dans le système soviétique. Nombreux sont ceux qui oublient que cette évolution n’a été possible que parce que les pays scandinaves, l’Allemagne et l’Union soviétique avaient un élément en commun: la mer Baltique. Les Allemands avaient beau œuvrer à la mise en place d’une économie propre, cela revenait à appliquer un emplâtre sur une jambe de bois tant que l’Union soviétique pouvait continuer à polluer cette mer. M. *Spolītis* repose aujourd’hui la question: comment pouvons-nous convaincre la Turquie, la Russie, les pays d’Europe méridionale et les pays africains que nous avons tous intérêt à disposer d’un air et d’océans propres? Comment allons-nous les persuader de l’utilité de recycler et d’investir dans une économie circulaire?

Le professeur *Arnold Tukker*, directeur scientifique et chef du département écologie industrielle du centre pour les sciences de l’environnement (CML), Université de Leiden, est conscient de l’insuffisance de la quantité de matières premières que l’on destine à la fabrication de produits et qui sont issues du recyclage – 9 à 10 % à peine –, particulièrement en Chine et dans les pays en voie de développement. Près de la moitié des investissements y sont consacrés à la construction de nouvelles infrastructures c’est-à-dire des stocks dormants. La prise de conscience de ce que les matières premières ne sont pas infinies et donc de la nécessité de recycler est déjà plus forte en Europe, même si le degré de conscientisation et de réalisation diffère largement entre l’Ouest et l’Est. Nous devons donc vérifier, par pays, où se situe le baromètre de la circularité.



Toch durft hij ook optimistisch zijn dat dingen ten goede veranderen. Niet voor de VS met hun huidige regering, maar wel voor China en nog wat andere landen. China gebruikt momenteel in zijn eentje de helft van de grondstoffen en het beseft dat ze niet gewoon kunnen pakken wat ze nodig hebben, dat zou immers te veel spanning geven. China heeft dus ingezien dat ze circulaire economie en recycling nodig hebben. Laten we als Europese landen dus zoveel mogelijk samenwerken met China, eerder dan met de traditionele Atlantische bondgenoot. Laten we India, Indonesië, Zuid-Amerika, Sub-Sahara helpen om zich op zo'n manier te ontwikkelen dat ze daarbij de grondstoffen ontzien en recycleren.

De heer *Christian Tock*, PhD, Directeur Sustainable Technologies, ministerie van Economie (Luxemburg), noemt dat exact wat hij bedoelde toen hij zei dat circulaire economie niet alleen over ecologie gaat, maar in de eerste plaats over economie. Hij is ervan overtuigd dat het model van circulaire economie uiteindelijk superieur kan worden aan dat van de lineaire economie. Als we dat kunnen voorleggen aan de landen die zich momenteel zo sterk ontwikkelen, als we hun kunnen laten zien dat circulaire economie financieel interessant is en veel banen oplevert, dan pas zullen we ze veel sneller kunnen overtuigen om ook over te stappen op een circulaire economie.

De heer *Hans-Martin Don* (N) wijst erop dat circulaire economie uiteindelijk gaat om gedragsverandering. CO<sub>2</sub> op de bon zetten, zou ook een stimulans zijn. Wat denkt minister Tommelein daarover?

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België), is het ermee eens dat een gedragswijziging ongelooflijk belangrijk is. Daarvoor moet er eerst een draagvlak worden gecreëerd. Motiveren en stimuleren is erg belangrijk. Dat is ook wat hij doet op het vlak van hernieuwbare energie. Er moet een verdienmodel zijn. CO<sub>2</sub> en fijn stof zijn moeilijk te vatten. Niemand heeft dat ooit in zijn handen gehad. We moeten proberen de zaak tastbaarder te maken. Het moet van onder naar boven gaan.

De voorzitter dankt mevrouw Çegerek en geeft het woord aan de heer Schiltz voor de conclusies.

De heer *Willem-Frederik Schiltz*, voorzitter van de commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat, (B) dankt de leden voor hun volgehouden aandacht en de sprekers voor hun inspirerende bijdragen.

Iedereen is overtuigd van het belang van de circulaire economie. De race om de lineaire economie hebben we verloren. Lagelonenlanden hebben ons bewezen dat daar niet veel meer te rapen valt. De hypotheek die ze op de toekomst legt, is doorgedrongen bij ons allemaal.

L'orateur se montre néanmoins confiant dans une évolution positive. Pas en ce qui concerne les États-Unis, avec leur gouvernement actuel, mais bien à propos de la Chine et d'un certain nombre d'autres pays. Actuellement, la Chine consomme à elle seule la moitié des matières premières et réalise qu'elle ne peut pas prélever purement et simplement ce dont elle a besoin parce que cela générerait des tensions. La Chine a donc compris qu'elle a besoin d'une économie circulaire et de recyclage. Collaborons dès lors autant que possible avec la Chine plutôt qu'avec l'allié atlantique traditionnel. Aidons l'Inde, l'Indonésie, l'Amérique du Sud, l'Afrique sub-saharienne à se développer de manière à préserver et à recycler les matières premières.

M. *Christian Tock*, PhD, Directeur Technologies durables, ministère de l'Économie (Luxemburg), indique que c'est exactement ce à quoi il songeait en disant que l'économie circulaire ne concerne pas seulement l'écologie mais en premier lieu aussi l'économie. Il est convaincu que le modèle de l'économie circulaire peut en fin de compte s'avérer supérieur à celui de l'économie linéaire. Si nous pouvons le démontrer aux pays qui sont actuellement en fort développement, si nous pouvons leur montrer que l'économie circulaire est intéressante sur le plan financier et peut permettre de créer de nombreux emplois, alors seulement nous pourrions les convaincre beaucoup plus rapidement de passer eux aussi à l'économie circulaire.

M. *Hans-Martin Don* (N) souligne que l'économie circulaire repose finalement sur un changement de comportement. Bannir le CO<sub>2</sub> serait également un stimulant. Qu'en pense le ministre Tommelein?

M. *Bart Tommelein*, vice-minister-president du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (België), confirme toute l'importance que revêt un changement de comportement. Pour cela, il faut d'abord créer une assise. La motivation et la stimulation sont essentielles. C'est ce qu'il fait lui-même dans le domaine de l'énergie renouvelable. Il faut mettre en place un modèle de gains. Le CO<sub>2</sub> et les particules fines sont des notions difficiles à cerner. Personne n'en a jamais eu dans les mains. Nous devons nous efforcer de rendre la question plus tangible. Il faut un processus du type bottom-up.

Le président remercie Mme Çegerek et cède la parole à M. Schiltz pour les conclusions.

M. *Willem-Frederik Schiltz*, président de la commission de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Climat (B), remercie les membres pour leur attention soutenue et les orateurs pour leurs interventions enrichissantes.

Chacun est convaincu de l'importance de l'économie circulaire. Nous avons perdu la course à l'économie linéaire. Les pays à bas salaires nous ont apporté la preuve qu'il n'y a pas grand-chose à en attendre. Nous avons tous pris conscience de l'hypothèque qui pèse sur l'avenir.

Er is vandaag gesproken over tal van uitdagingen, maar ook over een zoektocht naar oplossingen. Enkele thema's kwamen terug.

Eén opvallend thema is de expertise, zowel op academisch en economisch vlak als bij het beleid en er is blijkbaar veel expertise in de verschillende landen die vandaag aan het woord zijn gekomen. Alleen is expertise vaak verspreid. Het is belangrijk om te zien hoe we ze meer kunnen bundelen.

Circulaire economie is een transitie. Een transitie inzetten is een enorme uitdaging voor politici. Ze moeten genoeg vooruit durven kijken en mogen zich niet, om één stap te zetten, vastrijden in een lock-in en zo verdere stappen onmogelijk maken. Een transitie kent winnaars en verliezers. Het beleid moet de transitie managen zodat ze voor iedereen acceptabel en bevorderlijk is.

Men moet bekijken hoe die transitie op gang wordt gebracht, *van papier naar praktijk*, zoals de staatssecretaris het uitdrukte. De aankoopkracht van de overheid plaatst haar in een positie van waaruit zij criteria kan bepalen. Ze mag niet altijd voor het goedkoopste kiezen. Goedkoop blijft niet altijd goedkoop tijdens de hele levenscyclus. Aan de producten moeten vereisten worden opgelegd. Zeker kleinere landen, die zeer afhankelijk zijn van het grote Europa, moeten hun positie kunnen bepalen. Er zijn lastenverschuivingen nodig, bijvoorbeeld van arbeid naar vervuiling of grondstoffen. Dat mag niet tot concurrentie tussen landen leiden.

De transitie lijkt zich te voltrekken langs twee sporen: er moet veel aandacht gaan naar recyclage, maar dat is mogelijk tijd kopen, geen finale oplossing. Het is evenwel belangrijk om tijd te kopen om de impact van ons huidige consumptiepatroon te vertragen en te bekijken hoe we de jeugd in een circulaire mindset de wereld kunnen insturen. Bij jongeren gaat de wijziging van de mindset sneller. Ik dank dan ook de voorzitter die erop heeft aangedrongen vooral onderwijsvoorbeelden naar voren te brengen. Die voorbeelden tonen aan hoe men met kleine projecten de mindset van jongeren kan wijzigen.

De omvang van de transitie en de verwevenheid van disciplines nopen ons tot meer samenwerking. Als we de koopkracht van de drie landen kunnen bundelen, dan staan we qua productvereisten al een stap verder. Het woord 'opschalen' komt terug bij de thema's koopkracht, impact op de Europese regelgeving, fiscale synchronisatie en het poolen van kennis. Redenen genoeg om samen te werken.

We moeten bekijken hoe we samen een kader kunnen bouwen waarin producten en materialen op de juiste plaats terecht komen. (*Applaus*)

On a évoqué aujourd'hui de nombreux défis mais également la quête de solutions. Un certain nombre de thèmes ont été récurrents.

Un thème qui a retenu l'attention est l'expertise, sur le plan tant académique qu'économique et politique et les pays dont les représentants se sont exprimés aujourd'hui semblent receler une très large expertise. Toutefois, les expertises sont souvent disséminées. Il est important d'étudier les moyens de les regrouper.

L'économie circulaire est une transition. Opérer une transition constitue pour les politiques un énorme défi. Ils doivent suffisamment oser se tourner vers l'avenir et ne peuvent pas, au moment de franchir un seul pas, s'enfoncer dans un lock-in et ainsi rendre impossible toute démarche ultérieure. Dans une transition, il y a des gagnants et des perdants. Le politique doit gérer la transition pour qu'elle soit acceptable et favorable pour tous.

Il faut examiner comment cette transition est mise en branle, *du papier à la pratique*, comme l'a exprimé la secrétaire d'État. Grâce à leur pouvoir d'achat, les pouvoirs publics occupent une position qui leur permet de définir des critères. Ils ne doivent pas toujours opter pour le moins cher. Ce qui est bon marché ne le reste pas toujours tout au long d'un cycle de vie. Des exigences doivent être imposées pour les produits. De très petits pays, largement dépendants de la grande Europe, doivent pouvoir déterminer leur position. Il faut opérer des glissements de charges, par exemple du travail vers la pollution ou les matières premières. Cela ne doit pas induire sur une concurrence entre les pays.

La transition semble s'opérer selon deux voies: il faut accorder une large attention au recyclage mais il peut s'agir là d'un moyen de gagner du temps, pas d'une solution finale. Il est tout aussi important d'acheter du temps pour ralentir l'impact de notre modèle de consommation actuel et voir comment nous pouvons imprégner les jeunes d'un esprit circulaire. Chez les jeunes, le changement de mentalité se fait plus rapidement. Je remercie dès lors le président qui a instamment demandé de mettre principalement l'accent sur des exemples issus de l'enseignement. Ces exemples montrent comment de petits projets peuvent contribuer à changer la mentalité chez les jeunes.

L'importance de la transition et la connexité des disciplines nous impose de recourir davantage à la coopération. Si nous pouvons joindre le pouvoir d'achat des trois pays, nous aurons déjà fait un pas en avant sur le plan des exigences en matière de production. La notion d'accroissement d'échelle' est récurrent pour les thèmes qui concernent le pouvoir d'achat, l'impact sur la réglementation européenne, la synchronisation fiscale et le regroupement du savoir, autant de raisons de coopérer.

Nous devons voir comment nous pouvons, ensemble, créer un cadre où les produits et les matériaux occuperaient leur juste place. (*Applaudissements*)

De *voorzitter* dankt de heren Schiltz en Graas voor hun voorbereidend werk, beide rapporteurs, mevrouw Creutz en mevrouw Lorsché, en vooral mevrouw Çegerek en de leden van het panel, en geeft enkele praktische inlichtingen in verband met de ontvangst in de residentie van de ambassadeur van België, later op de avond.

*De vergadering wordt gesloten om 18.14 uur*

## **Plenaire vergadering van zaterdag 24 maart 2018**

### **Opening van de zitting**

De voorzitter, *de heer André Postema* (N), opent de vergadering om 10.08 uur in de Eerste Kamer der Staten Generaal van Nederland.

We verwachten vandaag opnieuw de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie

### **De weesgeneesmiddelen**

De *voorzitter* meldt dat er voor dit onderwerp twee rapporteurs zijn aangeduid, mevrouw Yoleen Van Camp en mevrouw Sabine Vermeulen, die nu het woord krijgt.

Mevrouw *Sabine Vermeulen*, rapporteur, (B) verontschuldigt eerst mevrouw Yoleen Van Camp, die de hoofdrapporteur is.

Er ligt een voorstel van aanbeveling klaar in de commissie, waarop nog heel wat opmerkingen zijn. Er is een procedure aan de gang waarbij op dit moment nog amendementen kunnen worden ingediend. Het is de bedoeling om, als er een consensus wordt gevonden, het voorstel van aanbeveling voor te leggen tijdens de plenaire vergadering in juni.

Als er nog vragen zijn, stel ik voor dat die in de commissie worden gesteld, als mevrouw Van Camp aanwezig is.

De *voorzitter* begrijpt hieruit dat er amendementen kunnen worden ingediend, die dan in de volgende commissievergadering besproken kunnen worden.

Mevrouw *Maya Detiège* (B) deelt mee dat er een discussie was in de commissie en gisteren ook in de socialistische fractie. Er zijn heel wat opmerkingen op de tekst en blijkbaar is er geen draagvlak voor het voorstel van aanbeveling. Het punt kan beter van de agenda worden geschrapt.

Mevrouw *Joba van den Berg-Jansen* (N) meldt dat er ook in de christelijke fractie en in de Nederlandse delegatie veel opmerkingen zijn, maar er is wel een wil om het onderwerp te bespreken. Er is alleen geen steun voor de huidige aanpak en uitwerking.

Le *président* remercie MM. Schiltz et Graas pour leurs travaux préparatoires, les deux rapporteurs, Mesdames Creutz et Lorsché, et surtout Mme Çegerek ainsi que les membres du panel. Il fournit ensuite quelques indications pratiques concernant la réception qui se tiendra à la résidence de l'ambassadeur de Belgique en cours de soirée.

*La séance est levée à 18 heures 14.*

## **Séance plénière du samedi 24 mars 2018**

### **Ouverture de la séance**

Le président, *M. André Postema* (N), ouvre la séance à 10h08 en la Première Chambre des États Généraux des Pays-Bas.

M. Bart Tommelein, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie, est à nouveau attendu aujourd'hui.

### **Les médicaments orphelins**

Le *président* indique que deux rapportrices ont été désignées pour ce sujet, Mme Yoleen Van Camp et Mme Sabine Vermeulen, qui a maintenant la parole.

Mme *Sabine Vermeulen*, rapportrice, (B) excuse tout d'abord la rapportrice principale, Mme Yoleen Van Camp.

La commission a rédigé une recommandation qui suscite encore de nombreuses observations. Une procédure en cours actuellement permet d'encore présenter des amendements. L'objectif est de soumettre la recommandation à l'assemblée plénière en juin si un consensus peut être trouvé.

S'il y a encore des questions, je propose de les poser en commission, lorsque Mme Van Camp sera présente.

Le *président* conclut que des amendements peuvent être présentés et qu'ils seront examinés lors de la prochaine réunion de commission.

Mme *Maya Detiège* (B) signale qu'une discussion s'est tenue en commission et hier encore au groupe socialiste. Le texte appelle de nombreuses observations et il n'y a pas de soutien suffisant en faveur de la proposition de recommandation. Il serait préférable de biffer ce point de l'ordre du jour.

Mme *Joba van den Berg-Jansen* (N) signale que de nombreuses observations et questions ont été soulevées au sein du groupe chrétien et de la délégation néerlandaise mais que la volonté de discuter du sujet existe. Il n'y a toutefois pas de soutien en faveur de l'approche et de la mise en œuvre actuelles.

Mevrouw *Reina de Bruijn-Wezeman* (N) steunt namens de liberale fractie de inbreng van de twee vorige sprekers. Het huidige voorstel is lastig te amenderen, we komen beter met een nieuw voorstel.

De heer *Ton van Kesteren* (N) ziet dat iets anders. Vanmorgen heeft hij nog een mail gestuurd naar de secretaris van de commissie met een aantal standpunten en aanbevelingen en hij hoopt dat die verwerkt zullen worden.

De heer *Ward Kennes* (B) zegt dat zijn fractie vragende partij was om het thema op de agenda te zetten. Hij begrijpt wel dat er heel wat vragen waren bij de procedure en dat er geen draagvlak is voor de tekst die voorligt. Misschien moet er eerst contact worden opgenomen met de rapporteurs vooraleer wordt beslist om het punt al dan niet te schrappen.

Mevrouw *Sabine Vermeulen*, rapporteur (B) vindt het zeker nuttig dat dit ook de hoofdrapporteur ter kennis wordt gebracht en wil het uitklaren in de volgende commissievergadering.

De heer *Sébastien Pirlot*, voorzitter van de commissie Sociale Zaken, Volksgezondheid, Onderwijs en Sport, (B) heeft begrepen dat er voorbehoud is. Hij zal het punt op de agenda van de volgende commissievergadering zetten, waar dan kan gediscussieerd worden over de werkwijze.

De *voorzitter* concludeert dat mevrouw Vermeulen de hoofdrapporteur zal informeren en dat de voorzitter van de commissie het punt opnieuw op de agenda zet. Het wordt dus een nieuwe bespreking, het gaat niet om het amenderen van het bestaande voorstel. Gaat men daarmee akkoord? (*Instemming*)

### **Het vrachtvervoer in de Benelux**

De *voorzitter* kondigt het tweede agendapunt aan: het vrachtvervoer in de Benelux. De heer Jef Van den Bergh zal een tussentijds verslag uitbrengen.

De heer *Jef Van den Bergh* (B) verwijst naar de werkzaamheden in de commissie Financiën, onder het voorzitterschap van de heer Draps, over het vrachtvervoer over het spoor in de Benelux. In 2016 verscheen een rapport over vrachtvervoer en logistiek van de Benelux Unie. Daarna werden werkbezoeken georganiseerd in de drie landen: Antwerpen, Rotterdam, Bettembourg. Op basis daarvan werden een negental aandachtspunten opgelijst: de regelgeving, de communicatie, coördinatie en gegevensuitwisseling, de geharmoniseerde uitrol van het ERTMS-systeem, de rijpaden op het spoor, de level playing fields, het infrastructuurmanagement, de fiscaliteit, de technische harmonisatie, de spoorcapaciteit. Over al deze problemen werd op 26 januari jongstleden een hoorzitting georganiseerd met de infrastructuurbeheerders. Op basis van hun reacties zal de commissie op

Mme *Reina de Bruijn-Wezeman* (N) se rallie au nom du groupe libéral aux propos des deux oratrices précédentes. La proposition actuelle est difficilement amendable et mieux vaut présenter une nouvelle proposition.

M. *Ton van Kesteren* (N) partage le même point de vue. Ce matin encore, il a envoyé au secrétaire de la commission un e-mail exposant un certain nombre de points de vue et comportant des recommandations dont il espère qu'il sera tenu compte.

M. *Ward Kennes* (B) déclare que son groupe avait souhaité l'inscription de ce thème à l'ordre du jour. Il comprend toutefois que de nombreuses questions ont entouré la procédure et qu'il n'y a pas de soutien en faveur du texte présenté. Peut-être faut-il d'abord prendre contact avec les rapportrices avant de décider de biffer ce point.

Mme *Sabine Vermeulen*, rapportrice (B) estime qu'il conviendrait aussi d'informer la rapportrice principale et souhaite que la question soit débattue lors de la prochaine réunion de commission.

M. *Sébastien Pirlot*, président de la commission des Affaires sociales, de la Santé publique, de l'Enseignement et des Sports (B), a compris que des réserves sont formulées. Il portera le point à l'ordre du jour de la prochaine réunion de commission où il pourra être discuté des modalités des travaux.

Le *président* conclut que Mme Vermeulen informera la rapportrice principale et que le président réinscrira le point à l'ordre du jour. Il y aura donc une nouvelle discussion et il ne s'agit dès lors pas d'amender la proposition existante. Sommes-nous d'accord? (*Assentiment*)

### **Le transport de marchandises dans le Benelux**

Le *président* annonce le deuxième point de l'ordre du jour: le transport de marchandises dans le Benelux. M. Jef Van den Bergh va présenter un rapport intermédiaire.

M. *Jef Van den Bergh* (B) se réfère aux travaux de la commission des Finances, menés sous la présidence de M. Draps, sur le transport de marchandises par chemin de fer dans le Benelux. Le transport de marchandises par rail et la logistique ont fait l'objet d'un rapport de l'Union Benelux en 2016. Des visites de travail ont ensuite été organisées dans trois pays: Anvers, Rotterdam et Bettembourg. Neuf priorités ont été identifiées sur cette base: la réglementation, la communication, la coordination et l'échange de données, le déploiement harmonisé du système ERTMS, les sillons ferroviaires, les *level playing fields*, la gestion de l'infrastructure, la fiscalité, l'harmonisation technique, les capacités ferroviaires. Ces problèmes ont été l'objet d'une audition avec les gestionnaires de l'infrastructure le 26 janvier dernier. Sur la base des réactions enregistrées, la commission se réunira à nouveau le 20 avril afin

20 april opnieuw bijeenkomen met de bedoeling dan af te ronden. Op die vergadering zal een voorontwerp van aanbeveling worden besproken, met de bedoeling een aanbeveling voor te leggen op de zomerezitting van deze voltallige Beneluxassemblee.

De heer *Roger Negri* (L) wil de kwestie benaderen vanuit Luxemburgs oogpunt. Luxemburg is een *couloir*, een doorgangsweg van de Noordzee naar Zuid-Europa. Het land maakt zich dan ook wat zorgen omdat het ERTMS-systeem, dat ervoor moet zorgen dat elke trein bij een rood stoplicht automatisch tot stilstand komt, nog steeds niet veralgemeend is geïnstalleerd. Het kost 350.000 euro per locomotief om dit te installeren, wat aanzienlijk is, maar voor een land als Luxemburg, waar heel veel vrachtvervoer verwerkt wordt, is het toch wel essentieel dat elke locomotief over dit veiligheidssysteem beschikt.

De heer *Jef Van den Bergh* (B) herhaalt dat dit aan bod kwam op de hoorzitting met de infrastructuurbeheerders. Een deel van de aanbeveling zal wellicht aan dit ERTMS-systeem zijn gewijd en de zorg van Luxemburg zal daarbij aandacht krijgen.

De voorbije maanden bewoog er wat in het dossier van de IJzeren Rijn, iets wat we al een paar decennia meeslepen. De commissie heeft besloten dit niet in de aanbeveling te proppen, maar apart te behandelen, om te beletten dat de andere thema's in de schaduw van de IJzeren Rijn zouden komen te staan.

### **De gevolgen van de Brexit voor de Beneluxlanden**

De *voorzitter* noemt de gevolgen van de Brexit voor de Beneluxlanden een relevant thema, omdat het thematische debat van de zomerezitting in dat teken zal staan. De rapporteurs zijn mevrouw Diane Adehm en de heren Anne Mulder en Vincent Van Quickenborne. De heer Van Quickenborne zal een tussentijds verslag uitbrengen.

De heer *Vincent Van Quickenborne*, rapporteur, (B) wijst erop dat de Brexit veel mensen beroert, bijzonder ook het Beneluxparlement, want de grootste impact is er voor, naast Denemarken en Ierland, Nederland en België, Vlaanderen in het bijzonder.

De regering van het Verenigd Koninkrijk heeft op 29 maart 2017 officieel het voornemen kenbaar gemaakt om de Europese Unie te verlaten. Het Britse lidmaatschap van de EU stopt dus binnen iets meer dan een jaar. Het thema staat op de agenda van de volgende plenaire vergadering.

Sindsdien heeft de commissie drie hoorzittingen georganiseerd.

De eerste hoorzitting, op 13 oktober 2017, had tot doel de leden beter in te lichten over de macro-economische gevolgen van de Brexit. De mogelijke gevolgen van de verschillende scenario's, 'no deal scheiding' tot 'soft

de conclure. Une avant-proposition de recommandation sera examinée lors de cette réunion et l'objectif est de soumettre la recommandation à l'assemblée plénière lors de la session d'été.

M. *Roger Negri* (L) souhaite appréhender la question du point de vue du Luxembourg. Le Luxembourg est un couloir, un passage de la mer du Nord vers l'Europe méridionale. Il s'inquiète parce que le système ERTMS, qui doit faire en sorte que les trains s'arrêtent automatiquement à un feu rouge, n'est toujours pas généralisé. L'installation du système coûte 350.000 e par locomotive, ce qui est beaucoup, mais dans un pays comme le Luxembourg, qui accueille un important transport de marchandises, il est essentiel que chaque locomotive soit équipée de ce système de sécurité.

M. *Jef Van den Bergh* (B) répond que ce point a été évoqué lors de l'audition avec les gestionnaires de l'infrastructure. Une partie de la recommandation traitera sans doute du système ERTMS et il sera tenu compte à cette occasion des préoccupations exprimées par le Luxembourg.

Bien des choses ont bougé dans le dossier du Rhin de fer, dont il est question depuis plusieurs décennies déjà. La commission a décidé de ne pas évoquer cette question dans la recommandation mais de la traiter séparément pour éviter que les autres thèmes soient éclipsés par le dossier du Rhin de fer.

### **Les conséquences du Brexit pour les pays du Benelux**

Le *président* estime que les conséquences du Brexit pour les pays du Benelux constituent un thème pertinent puisque le débat thématique de la session d'été s'inscrira sous le signe de ce dossier. Les rapporteurs sont Mme Diane Adehm et MM. Anne Mulder et Vincent Van Quickenborne. M. Van Quickenborne va présenter un rapport intermédiaire.

M. *Vincent Van Quickenborne*, rapporteur, (B) souligne que le Brexit préoccupe beaucoup de monde car ses conséquences seront largement ressenties, outre au Danemark et en Irlande, aux Pays-Bas et en Belgique et plus particulièrement en Flandre.

Le gouvernement du Royaume-Uni a officiellement annoncé, le 29 mars 2017, son intention de quitter l'Union européenne. L'adhésion britannique à l'Union européenne prendra dès lors fin dans un peu plus d'un an. Le thème figure à l'ordre du jour de la prochaine séance plénière.

La commission a entre-temps organisé trois auditions.

La première audition, qui s'est tenue le 13 octobre 2017, visait à mieux informer les membres sur les conséquences macro-économiques du Brexit. Les possibles conséquences des différents scénarios, de la séparation 'no

Brexit', werden toegelicht door de permanent vertegenwoordiger van de Vlaamse regering bij de EU en de Brexit-coördinator voor de Vlaamse overheid.

De tweede hoorzitting, op 19 januari, was gewijd aan de diplomatieke context van de Brexit. De Britse ambassadeur, mevrouw Rose, een afgevaardigde van het Luxemburgse ministerie van Buitenlandse en Europese Zaken en professor Mattelaer van het Egmont –Royal Institute for International Relations namen deel aan deze vergadering.

Tijdens de derde hoorzitting, op 9 februari, kwamen enkele stakeholders aan het woord: vertegenwoordigers van de havens van Rotterdam, Zeebrugge en Antwerpen en een vertegenwoordiger van het agentschap Luxembourg for Finance.

Op 20 april volgt nog een hoorzitting die onder andere zal gaan over de gevolgen voor de Erasmus programma's. Op 29 en 30 april zullen de voorzitter van de commissie, de heer Marc Hendrickx, en de drie rapporteurs een bezoek brengen aan Londen, waar zij de ambassadeurs van de Beneluxlanden en Britse politici zal ontmoeten, zowel voorstanders van de Brexit als uit het Remain-kamp.

Het is nog altijd zeer onduidelijk in welke richting we gaan. Tot eind 2020 is er een transitiefase, maar we weten niet of er een harde of een zachte Brexit komt en kennen de modaliteiten niet. We proberen de economische schade zoveel mogelijk te beperken.

De heer *Wouter De Vriendt* (B) hoopt dat men met de Benelux ook oog zal blijven hebben voor de politieke dimensie. De aandacht voor de economische belangen is terecht, maar het politieke belang mag niet onder de mat worden geveegd. Men mag niet tegemoetkomen aan de Britse wens om de lusten te houden zonder de lasten. Anders is een volgende exit enkel maar een kwestie van tijd.

De economische gevolgen zijn het grootst voor het Verenigd Koninkrijk, 45 procent van de Britse export gaat naar de EU, omgekeerd is dat maar 8 procent.

De heer *Alexander van Hattem* (N) wijst erop dat we hier niet staan voor het belang van de Europese Unie, maar voor het belang van de Beneluxlanden. De Britse burgers hebben voor een Brexit gekozen en dat hebben wij te respecteren. Hier is niet de EU onze eerste zorg, maar wel de Benelux.

De *voorzitter* belooft dat deze twee boodschappen zullen worden meegenomen door de rapporteurs in de verdere voorbereidingen van de werkzaamheden. De heer Van Quickenborne wil nog even reageren.

*deal*' au Brexit '*soft*', ont été présentées par le représentant permanent du gouvernement flamand auprès de l'UE et par le coordinateur Brexit pour les autorités flamandes.

Le 19 janvier, la deuxième audition a porté sur le contexte diplomatique du Brexit. L'ambassadrice britannique, Mme Rose, un délégué du ministère luxembourgeois des Affaires étrangères et européennes et le professeur Mattelaer, du Egmont–Royal Institute for International Relations, y ont participé.

Au cours de la troisième audition, le 9 février, la parole a été donnée à un certain nombre de stakeholders: des représentants des ports de Rotterdam, de Zeebrugge et d'Anvers ainsi qu'un représentant de l'agence Luxembourg Finance.

Le 20 avril se tiendra encore une audition qui traitera entre autres des conséquences du Brexit pour les programmes Erasmus. Les 29 et 30 avril, le président de la commission, M. Marc Hendrickx, et les trois rapporteurs effectueront une visite de travail à Londres où ils rencontreront les ambassadeurs des pays du Benelux et des hommes politiques ainsi que des partisans et des détracteurs du Brexit.

Nous ne savons toujours pas précisément dans quelle voie nous nous engageons. Il y aura une phase de transition jusqu'à la fin 2001 mais nous ignorons s'il s'agira d'un Brexit dur ou *soft* et nous n'en connaissons pas les modalités. Nous nous efforçons d'en limiter autant que possible les conséquences dommageables.

M. *Wouter De Vriendt* (B) espère que le Benelux restera attentif aussi à la dimension politique. La préoccupation concernant les conséquences économiques est justifiée mais il ne faut pas ignorer l'importance politique du dossier. Il ne faut pas céder à la demande des Britanniques qui souhaitent conserver les avantages sans les inconvénients. Sinon, le prochain départ ne sera qu'une question de temps.

C'est pour le Royaume-Uni que les conséquences seront les plus importantes. En effet, 45 % des exportations britanniques sont destinés à l'UE, contre seulement 8 % dans l'autre sens.

M. *Alexander van Hattem* (N) indique que nous ne sommes pas là pour défendre les intérêts de l'Union européenne mais bien ceux des pays du Benelux. Les citoyens britanniques ont opté pour le Brexit et nous devons respecter leur choix. Notre premier souci n'est pas l'UE mais le Benelux.

Le *président* promet que les rapporteurs tiendront compte de ces deux messages pour la préparation de leurs travaux. M. Van Quickenborne souhaite encore intervenir brièvement.

De heer *Vincent Van Quickenborne*, rapporteur, (B) beaamt dat we beslissing van het Britse volk uiteraard moeten respecteren. De vraag zal zijn wat voor uitstap er komt. Naast economische belangen spelen er ook andere belangen, bijvoorbeeld die van EU-burgers die in het Verenigd Koninkrijk wonen, die van Erasmusstudenten en andere. Maar het economische belang mag niet veronachtzaamd worden. Onderzoek van de Vlaamse overheid heeft aangetoond dat bij een harde Brexit de economische impact wel degelijk erg groot zal zijn. In Vlaanderen zouden in zo'n scenario 40.000 banen op de helling komen te staan.

Het is echter niet de Benelux die de onderhandelingen voert, dat doet de EU, maar wij vanuit de Benelux moeten erover waken dat alle dimensies bij die onderhandelingen in het oog worden gehouden, zeker ook de economische, want daar staat op de korte termijn het meeste op het spel.

De *voorzitter* stelt vast dat de twee volgende punten op de agenda allebei betrekking hebben op de energietransitie en stelt voor ze samen te behandelen. Vooraleer Vlaams Energieminister Tommelein het woord neemt, zal rapporteur Willem-Frederik Schiltz terugkoppelen naar de vergaderingen die de commissies voor Economie, Energie en Innovatie en voor Natuurlijke grondstoffen en Milieu van de Baltische Assemblée hieraan wijdden in Vilnius op 8 en 9 februari jongstleden.

**Meetings of the Economics, Energy and Innovation Committee and the Natural Resources and Environment Committee of the Baltic Assembly, Vilnius, 8-9 februari 2018**

**Voorbereiding van de conferentie over de waterstof-economie, Groningen, 19-20 oktober 2018**

De heer *Willem-Frederik Schiltz*, voorzitter van de commissie Ruimtelijke Ordening, Milieu en Klimaat, (B) noemt de ontmoeting met beide Baltische commissies zeer vruchtbaar en verhelderend. Het eerste debat ging over het *energy package* van de Europese Commissie, waarbij werd nagegaan welke kansen daarin zitten voor onze twee regionale blokken.

Toen het ging over hernieuwbare energie en toeleveringszekerheid, hebben we Baltische collega's geruststellend kunnen verzekeren dat door een doorgedreven internationale samenwerking binnen de Benelux een aantal mooie initiatieven kon worden gelanceerd, zoals het North Sea Offgrid Initiative. We hebben ook toelichting gegeven bij het waterstofprogramma van de Benelux, iets wat we zeker verder zullen onderzoeken om de voordelen van deze schone brandstof ten volle te exploreren.

M. *Vincent Van Quickenborne*, rapporteur, (B) confirme qu'il faut respecter la décision du peuple britannique. La question sera de savoir quelle forme prendra la sortie. Outre les enjeux économiques, il y a les intérêts des ressortissants de l'UE qui habitent au Royaume-Uni, ceux des étudiants Erasmus, etc. Mais il ne faut pas sous-estimer l'importance économique. Des études des autorités flamandes ont montré que, dans l'hypothèse d'un Brexit dur, l'impact économique sera très important. Dans un tel scénario, 40.000 emplois seraient menacés en Flandre.

Ce n'est toutefois pas le Benelux qui mène les négociations mais l'UE. Dans le Benelux, nous devons veiller à ce que toutes les dimensions soient prises en compte lors des négociations et certainement aussi en ce qui concerne le volet économique car, à court terme, c'est là l'enjeu le plus important.

Le *président* relève que les deux points suivants de l'ordre du jour ont trait à la transition énergétique et propose de les joindre. Avant que la parole soit donnée au ministre flamand de l'Énergie, M. Tommelein, le rapporteur, M. Willem-Frederik Schiltz, évoquera les réunions que la commission de l'Économie, de l'Énergie et de l'Innovation et celle des Matières premières naturelles et de l'Environnement de l'Assemblée balte ont consacré à ce sujet à Vilnius, les 8 et 9 février dernier.

**Meetings of the Economics, Energy and Innovation Committee and the Natural Resources and Environment Committee of the Baltic Assembly, Vilnius, 8-9 februari 2018**

**Préparation de la conférence sur l'économie de l'hydrogène, Groningue, 19-20 octobre 2018**

M. *Willem-Frederik Schiltz*, président de la commission de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Climat (B), qualifie de très fructueuse et instructive la rencontre avec les deux commissions de l'Assemblée balte. Le premier débat a traité du paquet énergétique de la Commission européenne et, à cette occasion, les possibilités qu'il renferme pour nos deux blocs régionaux ont été passées en revue à cette occasion.

À propos de l'énergie renouvelable et de la sécurité d'approvisionnement, nous avons pu rassurer nos collègues baltes et leur donner l'assurance qu'une coopération internationale poussée au sein du Benelux permettrait de lancer un certain nombre d'initiatives positives, comme la North Sea Offgrid Initiative. Nous avons également fourni des précisions sur le programme hydrogène du Benelux, dont nous allons très certainement poursuivre l'étude afin de pouvoir exploiter pleinement les avantages qu'offre ce carburant propre.

We kregen inkijk in de grote uitdagingen waar de Baltische staten voor staan en we luisterden naar hun oproep om Europese solidariteit. Hun wacht immers de immense taak om hun netwerk los te koppelen van Rusland en aan te koppelen op het Europese netwerk. Bij die overgang zullen zij enkele ogenblikken geïsoleerd zijn op een eiland en dus autonoom moeten zijn voor wat betreft elektriciteit en gas. Het feit dat tussen de Europese lidstaten Polen en Litouwen nog een Russische enclave ligt, maakt het er niet makkelijker op. Solidariteit vanuit Europa is dus een noodzaak.

De Baltische staten attendeerden ons ook op een potentiële nucleaire dreiging. Het gaat hier gelukkig niet om een oorlogsdreiging, maar om de bouw van een kernreactor in Wit-Rusland, op amper 30 kilometer van de Litouwse hoofdstad. Bij die werkzaamheden gebeuren nogal wat slordige foutjes, zodat de bezorgdheid van de Balten over de nucleaire veiligheid begrijpelijk is. Het is misschien ver van ons bed, maar als Nederland bezorgd is over de scheurtjesreactor in Doel, moeten we de veel grotere problemen tussen Rusland en de Baltische staten zeker ook ernstig nemen.

Voorts ging het bij deze ontmoeting ook over de uitdagingen van de energietransitie, een onderwerp waarop minister Tommelein dieper zal ingaan. Vanuit de Benelux heeft de heer Schiltz de focus gelegd op het sterker integreren van de netwerken. Kleine landen moeten niet alles zelf willen doen, dat is economische nonsens. Sterke interconnecties zijn dus van wezenlijk belang in een energie- en elektriciteitssysteem waar hernieuwbare energie een grote plaats inneemt.

Als er veel hernieuwbare energie is, zijn er back-upsystemen nodig, reservecapaciteit voor als de wind niet waait en de zon niet schijnt. Nu betaalt elk land, hoe klein ook, zich blauw aan een eigen nationale reservecapaciteit. Misschien is het tijd om ook hier de Europese solidariteit te laten spelen.

Concluderend zegt de spreker dat de Baltische staten zeer geïnteresseerd zijn in hoe we in de Benelux samenwerken als het over energie gaat. Ze hopen in de toekomst samen met ons gezamenlijke standpunten te kunnen innemen binnen Europa.

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België), was gevraagd een stand van zaken te geven van het Vlaamse waterstofbeleid. Naast zon, wind en warmte, heeft ook waterstof een plaats in het Vlaamse energiebeleid. De minister is een believer, we staan op de rand van een doorbraak.

Nous avons été informés des grands défis auxquels sont confrontés les États baltes et nous avons entendu leur appel à la solidarité européenne. C'est en effet une tâche immense qui les attend, celle de dissocier leur réseau de la Russie et de le relier au réseau européen. A cours de cette transition, ils seront pendant un certain temps dans la position de naufragés sur une île déserte et devront dès lors être autonome pour leur approvisionnement en électricité et en gaz. La subsistance d'une enclave russe entre les États membres européens que sont désormais la Pologne et la Lituanie ne facilite pas les choses. La solidarité européenne est donc indispensable.

Les États baltes ont également attiré notre attention sur une menace nucléaire potentielle. Il ne s'agit fort heureusement pas ici d'une menace à caractère belliqueux mais de la construction d'un réacteur nucléaire en Biélorussie, à seulement 30 km de la capitale lituanienne. La réalisation des travaux est émaillée de nombreuses petites erreurs et l'inquiétude des Baltes concernant la sécurité nucléaire est dès lors compréhensible. Cela se passe certes loin de chez nous mais si les Pays-Bas s'inquiètent de fissures dans le réacteur de Doel, nous devons prendre très au sérieux les problèmes plus importants entre la Russie et les États baltes.

Il a également été question lors de cette rencontre des défis de la transition énergétique, un sujet dont traitera le ministre Tommelein. M. Schiltz a mis, pour le Benelux, l'accent sur l'intégration plus poussée des réseaux. De petits pays ne doivent pas vouloir tout faire seuls car ce serait un non-sens économique. Des interconnexions puissantes revêtent donc une importance essentielle dans un système d'énergie et d'électricité où l'énergie renouvelable occupe une place importante.

Lorsqu'il y a beaucoup d'énergie renouvelable, il faut des systèmes de back-up, des capacités de réserve pour les cas où il n'y a ni vent ni soleil. Aujourd'hui, chaque pays, si petits soient-ils, se ruine à constituer sa propre capacité de réserve nationale. Peut-être le moment est-il venu d'également faire jouer la solidarité européenne dans ce dossier.

L'orateur conclut en indiquant que les États baltes sont très intéressés par la manière dont nous coopérons au sein du Benelux en matière énergétique. Ils espèrent à l'avenir pouvoir adopter avec nous des points de vue communs au niveau européen.

M. *Bart Tommelein*, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (Belgique), a été invité à présenter un état de la situation de la politique flamande en matière d'hydrogène. Outre le soleil, le vent et la chaleur, l'hydrogène occupe également une place dans la politique énergétique flamande. Le ministre est confiant, nous sommes à la veille d'une percée.



De industrie kent al langer fossiele waterstof, als grondstof of nevenproduct, maar in het kader van de transitie naar hernieuwbare energie en een koolstofarme samenleving, willen wij uiteraard inzetten op groene waterstof, lokaal geproduceerd en verbruikt, en uitstekend geschikt als energiedrager.

In de afgelopen maanden heeft het Vlaams Energie Agentschap aan WaterstofNet en Hincio de opdracht gegeven om een studie uit te voeren naar het potentieel van groene waterstof. De grote lijnen van die studie zijn bekend. De Nederlandse overheid heeft trouwens ook pas het rapport 'contouren van een routekaart voor waterstof in Nederland' gepresenteerd. De Vlaamse studie geeft het technisch potentieel aan voor transport, industrie en warmte en analyseert wat de economische randvoorwaarden zijn om dat potentieel te realiseren.

Groene waterstof wordt geproduceerd uit hernieuwbare energiebronnen en dat is nu net de speerpunt van het Vlaamse beleid. Sinds het aantreden van de minister zijn er in Vlaanderen recordaantallen zonnepanelen bijgekomen, is er een stabiel investeringsklimaat voor windenergie en wordt meer ingezet op biogas. Vlaanderen heeft de subdoelen 2017 duidelijk overschreden. Er werd de voorbije jaren hard gewerkt aan de randvoorwaarden voor groene waterstof als opslagmedium. Ook de haalbaarheid van een waterstofcentrale in Oostende, die op piekmomenten de overtollige stroom van de windmolens op zee kan omzetten in waterstof, wordt onderzocht. Op basis van die studie kan een beleid worden uitgerold dat van Vlaanderen een heuse waterstofregio maakt.

De overheid wil bedrijven die met innovatieve toepassingen bezig zijn, ondersteunen. Op korte termijn zit het grootste potentieel voor waterstof in transport: auto's en utiliteitsvoertuigen. De prijs moet dan wel dalen en er moeten voldoende laadmogelijkheden zijn. Binnen de Vlaamse overheid loopt op dit moment het project BENEFIC dat cofinanciering voorziet voor de uitrol van laad- en tankinfrastructuur. Er wordt gestreefd naar 740 punten voor alternatieve brandstoffen en energiedragers tegen 2020. Er komt ook geld voor twee waterstoftankstations.

Waterstof is zeker geen zaak van kleine regio's alleen. Europa dringt, in het kader van Clean Power for Transport, aan op grensoverschrijdende samenwerking en heeft 7 miljoen euro toegekend aan het project H2Benelux, waarbij over vier jaar acht waterstoftankstations in de Benelux zullen gebouwd worden en 80 auto's op waterstof zullen rondrijden. Dit gebeurt in samenwerking met de privésector.

De Benelux vormt de ideale dimensie omdat waterstof interessanter is dan batterijen voor voertuigen die grotere

L'industrie connaît depuis longtemps déjà l'hydrogène fossile en tant que matière première ou produit annexe mais, dans le cadre de la transition vers des énergies renouvelables et une société à faible taux de carbone, nous voulons miser sur l'hydrogène vert produit et consommé localement et exclusivement approprié comme vecteur énergétique.

Au cours des mois écoulés, l'Agence flamande pour l'énergie a chargé WaterstofNet et Hincio de mener une étude sur le potentiel de l'hydrogène vert. Les grandes lignes de cette étude sont connues. Les autorités néerlandaises viennent quant à elles de présenter tout récemment le rapport 'Contouren van een routekaart voor waterstof in Nederland'. L'étude flamande présente le potentiel technique pour le transport, l'industrie et la chaleur et analyse les conditions annexes pour la mise en œuvre de ce potentiel.

L'hydrogène vert est produit à partir de sources d'énergie renouvelable et c'est précisément là le fer de lance de la politique flamande. Depuis l'entrée en fonction du ministre, un nombre record de nouveaux panneaux solaires ont été installés, le climat d'investissement est stable pour l'énergie éolienne et l'on mise davantage sur le biogaz. La Flandre a très clairement dépassé ses objectifs pour 2017. On y a beaucoup travaillé au cours des dernières années sur les conditions périphériques relatives à l'hydrogène comme médium de stockage. On examine aussi la possibilité de construire à Ostende une centrale à hydrogène qui puisse, aux moments de pointe, convertir l'électricité excédentaire en hydrogène. Sur la base de cette étude, il sera possible de déployer des politiques qui feront de la Flandre une véritable région à hydrogène.

Les pouvoirs publics entendent soutenir les entreprises qui travaillent sur des applications innovantes. À court terme, le potentiel majeur de l'hydrogène se situe dans le secteur du transport: automobiles et véhicules utilitaires. Le prix devra toutefois baisser et les possibilités d'approvisionnements devront être suffisantes. Les autorités flamandes ont lancé le projet BENEFIC qui prévoit un cofinancement pour le déploiement des infrastructures de recharge et d'approvisionnement. L'on veut tendre vers 1740 points de carburants énergétiques et vecteurs énergétiques alternatifs d'ici à 2020. Des moyens seront également dégagés pour la construction de deux stations d'approvisionnement en hydrogène.

L'hydrogène n'est très certainement pas l'affaire des seules petites régions. Dans le cadre de *Clean Power for Transport*, l'Europe préconise la coopération transfrontalière et a alloué 7 millions d'euros au projet H2Benelux qui prévoit d'ici à quatre ans la construction de quatre stations d'hydrogène et la mise en circulation de 80 véhicules fonctionnant à l'hydrogène. Ce projet se fait en collaboration avec le secteur privé.

Le Benelux est une structure aux dimensions idéales parce que l'hydrogène est plus intéressant que les batteries

afstanden afleggen of kortere tanktijden vereisen. Ook de autoproducenten werken liever mee aan een gezamenlijke aanpak. Overigens bevordert samenwerking binnen de Benelux soms ook de samenwerking tussen de drie Belgische Gewesten. Ook voor vrachtvervoer, over de weg en over het water, biedt de Benelux een interessante schaalgrootte. Samenwerking kan van de Benelux een koploper in Europa maken.

Minister Tommelein roept Nederland en Luxemburg op tot een inhoudelijke bespreking om samen te werken om van groene waterstof een succesverhaal te maken in de Benelux. (*Applaus*)

De heer *Alexander van Hattem* (N) vindt het duidelijk dat er inzake energietransitie heel wat opties openliggen. We gaan nu op zoek naar welke oplossingen de meest rendabele zullen zijn in de toekomst. Vlaanderen is een innovatieve topregio. In hoeverre denkt men in Vlaanderen aan thorium en gesmolten zout als energiedrager en -opwekker voor de toekomst?

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België) beaamt dat Vlaanderen sterk inzet op innovatie en wetenschappelijk onderzoek. Bij de ontwikkeling van nieuwe technieken pleiten we voor zoveel mogelijk samenwerking. Bij zijn bezoek aan Vlaanderen kon premier Rutte vorig jaar vaststellen hoe Nederlandse en Belgische bedrijven samenwerken rond opslag. We sluiten nooit een nieuwe techniek bij voorbaat uit, maar we gaan wel na of er rendabele exploitatiemogelijkheden bestaan. Daarom geloven we nu sterk in een doorbraak van groene waterstof in de komende tien jaar. Dat neemt niet weg dat er ook studiewerk gebeurt naar thorium en gesmolten zout, maar daar is de toekomst voorlopig veel onzekerder. De minister stelt iedereen gerust: inzake energie is onze blik pal vooruit gericht.

De heer *Alexander van Hattem* (N) verwijst naar het fundamenteel onderzoek dat gebeurt aan de universiteiten van Eindhoven en Delft. Hopelijk komen daar nog meer oplossingen uit voor de toekomst.

Mevrouw *Joba van den Berg-Jansen* (N) dankt de minister voor zijn inspirerende verhaal. Een tijd geleden lasen we het bericht dat de Europese Commissie allerlei autobedrijven wil laten samenwerken aan de ontwikkeling van batterijen voor elektrische auto's. Als wij dat niet doen, worden we op dat vlak volledig afhankelijk van China. Kan de minister ons een stand van zaken geven?

pour les véhicules qui parcourent de grandes distances ou requièrent des temps d'approvisionnement moins longs. Les fabricants de voitures aussi préfèrent travailler dans le cadre d'une approche commune. Du reste, la coopération au sein du Benelux favorise parfois aussi la coopération entre les trois régions de Belgique. De même, le Benelux présente une taille intéressante pour ce qui touche au transport de marchandises, par la route comme par les voies fluviales. La coopération peut faire du Benelux un précurseur en Europe.

M. Tommelein appelle les Pays-Bas et le Luxembourg à un dialogue sur le fond en vue de coopérer pour faire de l'hydrogène un dossier à succès dans le Benelux (*Applaudissements*).

M. *Alexander van Hattem* (N) observe qu'en matière de transition énergétique, les options sont manifestement nombreuses. Nous allons à présent examiner quelles solutions seront les plus rentables à l'avenir. La Flandre est une région de pointe innovante. Dans quelle mesure envisage-t-on en Flandre d'utiliser le thorium et le sel fondu comme vecteur et producteur énergétique dans le futur?

M. *Bart Tommelein*, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (Belgique), confirme que la Flandre mise fortement sur l'innovation et la recherche scientifique. Dans le cadre du développement de nouvelles techniques, elle plaide autant que possible en faveur de la coopération. Lors de sa visite en Flandre l'an dernier, le premier ministre néerlandais Rutte avait pu constater comment des entreprises belges et néerlandaises coopèrent en matière de stockage. Nous n'excluons jamais par avance une technique nouvelle mais nous en vérifions les possibilités d'une exploitation rentable. C'est pourquoi nous croyons très fort aujourd'hui dans l'avènement de l'hydrogène vert dans les dix années à venir. Cela ne nous empêche toutefois pas de consacrer des travaux d'étude au thorium et au sel fondu mais l'avenir est provisoirement plus incertain à cet égard. Le ministre rassure tout un chacun: dans le domaine de l'énergie, la Flandre a les yeux tournés vers l'avenir.

M. *Alexander van Hattem* (N) se réfère à la recherche fondamentale dans les universités d'Eindhoven et de Delft. Il espère qu'elle débouchera sur encore davantage de solutions pour l'avenir.

Mme *Joba van den Berg-Jansen* (N) remercie le ministre pour son exposé instructif. Il y a quelque temps, on a pu lire que la Commission européenne souhaite faire collaborer toute une série d'entreprises automobiles sur le développement de batteries pour véhicules électriques. Si nous ne le faisons pas, serons-nous totalement dépendants de la Chine à cet égard? Le ministre peut-il faire le point de la situation?

De heer *Bart Tommelein*, viceminister-president van de Vlaamse regering en minister van Begroting, Financiën en Energie (België) begint met te zeggen dat hij hier niet namens Europa kan spreken. Het is de overtuiging van de minister dat een aantal dingen door de 28 Europese lidstaten samen moet worden gedaan, maar dat men voor andere dingen veel sneller vooruitkomt als men kleinschaliger samenwerkt. Als men bijvoorbeeld een kilometerheffing wil invoeren, heeft het weinig zin om Finnen en Portugezen aan één tafel te zetten; zoiets wordt beter geregeld tussen landen die aan elkaar grenzen. Natuurlijk zijn er inzake energie en mobiliteit Europese richtlijnen nodig om de wetgevingen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, maar soms is samenwerking in een kleiner en innovatief regionaal verband zeer nuttig, zoals voor biogas, autobatterijen, waterstof. Als we dat niet doen, wordt heel die markt ingepalmd door andere continenten. Innovatieve economieën als die van Nederland, België en Luxemburg hebben een flink budget en dus kunnen ze samen heel wat realiseren.

De *voorzitter* herinnert eraan dat het Beneluxparlement in oktober in Groningen een conferentie houdt over wat de minister zo mooi 'groene waterstofeconomie' noemt. De uitkomst van die conferentie zal dienen als input voor onze najaarszitting. Hij dankt de secretarissen-generaal die ons hierbij helpen, dank ook aan de minister. (*Applaus*)

**Ontmoeting met de heer Armin Laschet, minister-president van Noordrijn-Westfalen en bezoek aan de Landtag te Düsseldorf, 28 november 2017**

Mevrouw *Patricia Creutz*, voorzitter van de contactgroep Benelux-Noordrijn-Westfalen, (B) brengt verslag uit over de ontmoeting met minister-president Armin Laschet en de heer Stephan Holthoff-Pförtner, minister van Europese Zaken.

De delegatie van het Beneluxparlement bestond uit de voorzitter, de heer André Postema, de ondervoorzitter, mevrouw Maya Detiège, de voorzitter van de Nederlandse delegatie, de heer Martijn van Helvert, en mevrouw Creutz zelf. Het onderhoud met de minister-president werd voorafgegaan door een ontmoeting met de voorzitter van de *Parlamentariergruppe NRW-Benelux*, de heer Marcus Optendrenk, en een onderhoud met de voorzitter van de Landtag, de heer André Kuper.

Er kwamen verschillende thema's aan bod, die ook voorkomen in het recente regeerakkoord van Noordrijn-Westfalen. Er werd afgesproken deze verder uit te diepen en de samenwerkingsmogelijkheden Benelux-Noordrijn-Westfalen te onderzoeken.

Het eerste thema is de erkenning van beroepskwalificaties. Het Beneluxparlement had voorgesteld Noordrijn-Westfalen te betrekken bij het project *tridiploma autome-*

M. *Bart Tommelein*, vice-ministre-président du gouvernement flamand et ministre du Budget, des Finances et de l'Énergie (Belgique), indique tout d'abord qu'il n'est pas en mesure de s'exprimer au nom de l'Europe. Sa conviction est que les 28 États membres européens doivent faire un certain nombre de choses ensemble mais que, pour d'autres, on progresse beaucoup plus rapidement en travaillant à plus petite échelle. Si l'on envisage par exemple d'instaurer une taxe au kilomètre, la présence de la Finlande et du Portugal à une même table n'a guère de sens; il vaut mieux régler ce type de dossier entre pays limitrophes. Bien évidemment, il faut en matière d'énergie et de mobilité des directives européennes pour harmoniser autant que possible les législations mais la coopération dans le cadre d'une structure régionale plus petite et innovante est très utile, comme pour le biogaz, les batteries de voitures et l'hydrogène. Si nous ne le faisons pas, le marché sera intégralement occupé par d'autres continents. Des économies innovantes comme celle des Pays-Bas, de la Belgique et du Luxembourg disposent d'un budget important et peuvent donc réaliser ensemble de nombreuses choses.

Le *président* rappelle que le Parlement Benelux organisera en octobre, à Groningue, une conférence sur ce que le ministre appelle si joliment 'l'économie de l'hydrogène verte'. Les résultats de cette conférence serviront de source d'inspiration pour notre session d'automne. Il remercie les secrétaires généraux qui nous aident dans ce cadre ainsi que le ministre (*Applaudissements*).

**Rencontre avec M. Armin Laschet, ministre-président de Rhénanie du Nord-Westphalie et visite au Landtag à Dusseldorf, 28 novembre 2017**

Mme *Patricia Creutz*, présidente du groupe de contact Benelux-Rhénanie du Nord-Westphalie (B), fait rapport sur la rencontre avec le ministre-président, M. Armin Laschet, et M. Stephan Holthoff-Pförtner, ministre des Affaires européennes.

La délégation du Parlement Benelux était composée du président, M. André Postema, de la vice-présidente, Mme Maya Detiège, du président de la délégation néerlandaise, M. Martijn van Helvert, et de Mme Creutz elle-même. L'entretien avec le ministre président a été précédée d'une rencontre avec le président du *Parlamentariergruppe NRW-Benelux*, M. Marcus Optendrenk, et d'une rencontre avec le président du Landtag, M. André Kuper.

Plusieurs thèmes, qui figurent également dans le récent accord de gouvernement de la Rhénanie du Nord-Westphalie, ont été abordés. Il a été convenu de les approfondir et d'examiner les possibilités d'une coopération entre le Benelux et la Rhénanie du Nord-Westphalie.

Le premier thème est la reconnaissance des qualifications professionnelles. Le Parlement Benelux avait proposé d'associer la Rhénanie du Nord-Westphalie au

*chanotriker*. Als het Beneluxparlement een aanbeveling goedgekeurd heeft over de erkenning van de beroepskwalificaties en de vereiste stappen in Noordrijn-Westfalen onderzocht zijn met de Industrie- en Handelskamers, kan de administratie worden gevraagd hoe de erkenning van beroepskwalificaties en de arbeidsmobiliteit op de sporen kunnen worden gezet.

Het tweede thema is de mobiliteit, met inbegrip van de IJzeren Rijn. Er moeten alternatieven worden gezocht om het dichtslibben van de wegen tegen te gaan. Vanuit de Belgische en Nederlandse havens is er heel wat vervoer naar Noordrijn-Westfalen, waarvoor goede spoorverbindingen belangrijk zijn. Een mee door de EU gefinancierde studie ziet drie mogelijke routes. De Antwerpse havengemeenschap is vragende partij, welke de route ook is. Vanuit Noordrijn-Westfalen werd onderstreept dat de discussie over de IJzeren Rijn al heel lang aan de gang is. De Betuweroute loopt over het grondgebied van Noordrijn-Westfalen en deze optie is erg complex.

Noordrijn-Westfalen neigt naar een nauwere politie-samenwerking met België en Nederland. Daarbij wordt gedacht aan de strijd tegen de drughandel en tegen de plundering van geldautomaten. Er worden op hoe langer hoe meer plaatsen in België en Nederland synthetische drugs geproduceerd en er worden heel wat geldautomaten opgeblazen in de grensregio in Duitsland, en men is zeker dat de daders uit Nederland komen.

De Beneluxdelegatie heeft aangegeven dat een aanbeveling over de nucleaire veiligheid wordt voorbereid. De vertegenwoordigers van Noordrijn-Westfalen pleiten voor de sluiting van de kerncentrales van Doel en Tihange en willen met België spreken over energieleveringen ter compensatie van die sluiting. De heer Tommelein heeft net nog mogelijkheden aangegeven om zonder kerncentrales verder te gaan.

De delegatie heeft ook de Einstein Telescoop ter sprake gebracht. Zowel Limburg als Noordrijn-Westfalen komen in aanmerking voor de plaatsing ervan.

Dit was een interessant werkbezoek. Samenwerking met Noordrijn-Westfalen is aangewezen. De aangehaalde thema's zullen verder onderzocht worden. De minister-president van Noordrijn-Westfalen en de leden van de Landtag zullen worden uitgenodigd op het debat dat het Beneluxparlement op 15 en 16 juni houdt over de gevolgen van de Brexit voor de Benelux. Noordrijn-Westfalen heeft iemand aangesteld uitsluitend voor de Brexit.

Tot slot dankt mevrouw Creutz de adjunct-secretaris-generaal voor de uitwerking van dit project en de leden

project de diplôme trinational d'automécatronicien. Si le Parlement Benelux approuve une recommandation sur la reconnaissance des qualifications professionnelles et si les démarches requises sont examinées en Rhénanie du Nord-Westphalie avec les chambres de l'industrie et du commerce, il pourra être demandé à l'administration comment la reconnaissance des qualifications professionnelles et la mobilité de l'emploi pourraient être mise sur les rails.

Le deuxième thème est celui de la mobilité, en ce compris le Rhin de fer. Il faut chercher des alternatives pour remédier à l'engorgement des routes. Le trafic étant très dense entre les ports de Belgique et des Pays-Bas et la Rhénanie du Nord-Westphalie, de bonnes liaisons ferroviaires sont très importantes. Une étude cofinancée par l'UE distingue trois voies possibles. La communauté portuaire d'Anvers est demandeuse, quelle que soit la route. Il a été souligné, pour la Rhénanie du Nord-Westphalie, que les discussions concernant le Rhin de fer durent depuis très longtemps. La route Betuwe traverse le territoire de la Rhénanie du Nord-Westphalie et cette option est extrêmement complexe.

La Rhénanie du Nord-Westphalie penche pour une coopération policière plus étroite avec la Belgique et les Pays-Bas. L'on y songe à cet égard à la lutte contre le trafic de drogue et le pillage de distributeurs d'argent. De la drogue synthétique est produite dans des endroits de plus en plus nombreux en Belgique et aux Pays-Bas et de nombreux distributeurs automatiques d'argent sont pillés dans la région frontalière avec l'Allemagne et il est acquis que les auteurs viennent des Pays-Bas.

La délégation du Benelux a indiqué qu'une recommandation sur la sécurité nucléaire est en préparation. Les représentants de la Rhénanie du Nord-Westphalie plaident pour la fermeture des centrales nucléaires de Doel et Tihange et souhaitent discuter avec la Belgique de l'approvisionnement énergétique en compensation de ces fermetures. M. Tommelein vient d'énumérer un certain nombre de possibilités qui permettraient de se passer de centrales nucléaires.

La délégation a également évoqué le télescope Einstein. Le Limbourg comme la Rhénanie du Nord-Westphalie entrent en ligne de compte pour son installation.

La visite de travail s'est avérée intéressante. La coopération avec la Rhénanie du Nord-Westphalie est tout indiquée. Les thèmes abordés seront examinés plus avant. Le ministre-président de Rhénanie du Nord-Westphalie et les membres du Landtag seront invités à assister aux débats que le Parlement Benelux organisera les 15 et 16 juin sur les conséquences du Brexit pour le Benelux. La Rhénanie du Nord-Westphalie a désigné une personne pour le seul Brexit.

En conclusion, Mme Creutz remercie le secrétaire général adjoint pour l'élaboration de ce projet et les membres

voor de warme ontvangst van de leerlingen van het Robert-Schuman-Instituut gisteren. (*Applaus*)

**10th Annual Session of the GUAM Parliamentary Assembly, Tbilisi, 17-18 december 2017**

De *voorzitter* zal nu zelf verslag doen van de 10<sup>de</sup> Jaarlijkse Sessie van de Parlementaire Assemblée van de GUAM-landen, een sessie die plaats had op 17 en 18 december 2017 in Tbilisi. Reglementair moet hij zich ondertussen laten vervangen als voorzitter.

(*Voorzitter: de heer Marcel Oberweis*)

De *voorzitter* zegt dat de heer Postema ons nu zal meenemen naar de Georgische hoofdstad Tbilisi.

De heer *André Postema* (N) mocht in december 2017 het Beneluxparlement vertegenwoordigen op de 10<sup>de</sup> sessie van de parlementaire assemblee van de regionale samenwerkingsorganisatie GUAM (Georgië, Oekraïne, Azerbeidzjan en Moldavië). Wij hebben geen formele samenwerking met die organisatie, maar nu waren we uitgenodigd omdat GUAM twintig jaar bestaat en zijn tiende sessie hield. Die assemblee komt jaarlijks plenair bijeen om gezamenlijke kansen en uitdagingen voor regionale samenwerking te verkennen.

In december ging het specifiek over regionale veiligheid, grensoverschrijdende criminaliteit en de overgang naar hernieuwbare energie, thema's die ons in de Benelux ook bekend voorkomen. Toen de heer Postema bij de aanvang van de vergadering het woord mocht voeren, heeft hij over deze thema's een paar mooie resultaten kunnen voorleggen die de Benelux op zijn conto mag schrijven.

GUAM is uit op een meer formele samenwerking met Benelux. Voorlopig zullen we geval per geval onderzoeken of voor bepaalde thema's een intensievere samenwerking aangewezen is. Politie-samenwerking, veiligheid en de parlementaire dimensie van het oostelijk partnerschap zouden zich daartoe kunnen lenen bijvoorbeeld. Het Beneluxparlement is bereid best practices en ervaringen te delen en advies te verlenen.

De heer Postema heeft in Tbilisi als best practice de werking van de Beneluxassemblee toegelicht en erop gewezen dat Benelux jaarlijks drie plenaire zittingen heeft, die worden voorbereid in commissievergaderingen. De tekst van zijn rede is terug te vinden op de website van het Beneluxparlement.

De *voorzitter* is ervan overtuigd dat de samenwerkingscontacten tussen de GUAM- en de Beneluxlanden in de komende jaren nog intenser zullen worden. Er zijn geen sprekers ingeschreven voor dit agendapunt.

(*Voorzitter: de heer André Postema*)

pour l'accueil chaleureux réservé aux élèves de l'institut Robert-Schuman hier. (*Applaudissements*)

**10th Annual Session of the GUAM Parliamentary Assembly, Tbilisi, 17-18 décembre 2017**

Le *président* va faire lui-même rapport sur la 10<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire des pays de GUAM qui s'est tenue les 17 et 18 décembre 2017 à Tbilisi. Le règlement prévoit qu'il se fasse remplacer en qualité de président.

(*Président: M. Marcel Oberweis*)

Le *président* annonce que M. Postema va nous emmener à présent dans la capitale de Georgie, Tbilisi.

M. *André Postema* (N) a représenté en décembre 2017 le Parlement Benelux à la 10<sup>e</sup> session de l'Assemblée parlementaire de l'organisation de coopération régionale GUAM (Géorgie, Ukraine, Azerbaïdjan et Moldavie). Nous n'entretiens pas de liens formels de coopération avec cette organisation mais nous avons été invités parce que Guam existe depuis 20 ans et tenait sa 10<sup>e</sup> session. Cette assemblée se réunit annuellement en session plénière pour explorer les possibilités et les défis communs en matière de coopération régionale.

En décembre, il a été spécifiquement question de la sécurité régionale, de la criminalité transfrontalière et du passage aux énergies renouvelables, des thèmes qui nous sont également familiers dans le Benelux. Amené à prendre la parole au début de la séance, M. Postema a présenté sur ces thèmes un certain nombre de résultats brillants dont le Benelux peut s'enorgueillir.

GUAM souhaite mettre en place une coopération plus formelle avec le Benelux. Dans un premier temps, nous allons examiner au cas par cas si, pour certains thèmes, la coopération est indiquée. La coopération policière, la sécurité et la dimension parlementaire dans le partenariat oriental pourraient par exemple donner lieu à une telle coopération. Le Parlement Benelux est disposé à partager des bonnes pratiques et des expériences, et à fournir des avis.

À Tbilissi, M. Postema a déjà présenté un certain nombre de bonnes pratiques relatives au fonctionnement de l'Assemblée Benelux et a précisé que celle-ci tient annuellement trois sessions plénières préparées par des réunions de commissions. Le texte de son intervention figure sur le site Internet du Parlement Benelux.

Le *président* est convaincu que les liens de coopération entre Guam et les pays du Benelux s'intensifieront dans les années à venir. Il n'y a pas d'orateurs inscrits pour ce point de l'ordre du jour.

(*Président: M. André Postema*)

**Ontmoeting met de heer Didier Reynders, voorzitter van het Comité van Ministers van de Benelux Unie en vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, 5 februari 2018**

Mevrouw Maya Detiège, ondervoorzitter, (B) heeft op 5 februari met een delegatie bestaande uit de heren André Postema, Marcel Oberweis en Willem-Frederik Schiltz en mevrouw Bogaert, secretaris-generaal, de heer Reynders, die dit jaar werd aangeduid als voorzitter van het Comité van Ministers van de Benelux Unie, ontmoet in het Egmontpaleis. Het Comité van Ministers werd vertegenwoordigd door minister Reynders zelf, mevrouw Valentine Mangez en de heren Bruno Jans en Christophe Lechat.

Door onvoorziene omstandigheden was minister Reynders vertraagd en werd in het begin van de vergadering het woord vooral gevoerd door mevrouw Mangez.

Mevrouw Mangez onderstreepte het belang van een sterkere concrete samenwerking met het Beneluxparlement en vindt het nodig om in te spelen op de aanbevelingen van het Beneluxparlement.

De heer Postema overhandigde de jaarprogramma's van de commissies 2018 van het Beneluxparlement. Hij verwees naar de prioriteiten die bij de start van het Belgisch voorzitterschap werden toegelicht, een groenere en jongere Benelux. Het jaarprogramma sluit daarbij aan.

Wat de vergroening betreft, verwees de heer Schiltz naar de werkzaamheden en aanbeveling in 2017 betreffende duurzame mobiliteit en naar de trilaterale conferentie over circulaire economie, die gisteren op de agenda stond. Ook de energietransitie zal uitgebreid aan bod komen. In dat kader zal een conferentie worden georganiseerd over waterstofeconomie op 19 oktober in Groningen.

Wat de verjonging betreft, verwees hij naar de werkzaamheden in verband met erkenning van diploma's en beroepskwalificaties. De minister gaf ook bij de start van het voorzitterschap aan dat hij dit thema erg genegen was. De stand van zaken over de erkenning van diploma's werd kort toegelicht.

Het Beneluxparlement wil ook jongeren betrekken bij zijn werkzaamheden. Het Beneluxparlement wil met de Benelux Unie en minister Reynders een jongerenevent organiseren. Dat wordt verder besproken in een werkgroep bestaande uit mevrouw Creutz, mevrouw Özütok, de heer Oberweis en mevrouw Detiège.

Een ander belangrijk thema voor 2018 behelst de gevolgen van de Brexit voor de Beneluxlanden. Dit thema zal in de plenaire zitting van 15 juni uitgebreid aan bod komen. De minister vindt het belangrijk de gevolgen onder ogen te zien en de oriëntatie van Europa te bespreken. Mevrouw Mangez meende dat het belangrijk is dat de landen die erg getroffen zijn, zoals de Benelux, zoveel

**Rencontre avec M. Didier Reynders, président du Comité de ministres de l'Union Benelux et vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et des Affaires européennes, 5 février 2018.**

Le 5 février, Mme Maya Detiège, vice-présidente (B), a rencontré au palais d'Egmont, avec une délégation composée de MM. André Postema, Marcel Oberweis et Willem-Frederik Schiltz et de Mme Bogaert, secrétaire général, M. Reynders qui a été désigné cette année en qualité de président du Comité de ministres de l'Union Benelux. Le Comité de ministres était représenté par M. Reynders lui-même, Mme Valentine Mangez et Messieurs Bruno Jans et Christophe Lechat.

De Reynders ayant été retardé en raison de circonstances imprévues, la réunion a été principalement dirigée au début par Mme Mangez.

Mme Mangez a souligné l'importance que revêt une coopération concrète plus étroite avec le Parlement Benelux et estime qu'il faut tenir compte des recommandations de ce dernier.

M. Postema a remis les programmes annuels des commissions de 2018 du Parlement Benelux. Il s'est référé aux priorités qui ont été présentées au début de la présidence belge, à savoir un Benelux plus clair et plus jeune. Le programme annuel en tient compte.

À propos de la verdisation, M. Schiltz s'est référé aux travaux et aux recommandations de 2017 concernant la mobilité durable ainsi qu'à la conférence trilatérale sur l'économie circulaire qui figurait hier à l'ordre du jour. Une conférence sur l'économie de l'hydrogène sera organisée dans ce cadre le 19 octobre, à Groningue.

Concernant le rajeunissement, il a évoqué les travaux relatifs à la reconnaissance des diplômes et des qualifications professionnelles. Le ministre avait également indiqué au début de la présidence que ce thème lui tenait beaucoup à cœur. L'état de la situation concernant la reconnaissance des diplômes a été brièvement exposée.

Le Parlement Benelux souhaite également associer les jeunes à ses travaux. Le Parlement Benelux se propose d'organiser, avec l'Union Benelux et le ministre Reynders, un événement destiné aux jeunes. Ce point a été discuté au sein d'un groupe de travail composé de Mme Creutz, de Mme Özütok, de M. Oberweis et de Mme Detiège.

Les conséquences du Brexit pour les pays du Benelux constituent un autre thème important pour 2018. Elles seront examinées en détail en séance plénière le 15 juin. Il est important aux yeux du ministre de discuter des conséquences du Brexit et de l'orientation de l'Europe. Pour Mme Mangez, il est essentiel que les pays durement touchés coopèrent autant que possible dans ce domaine.

mogelijk samenwerken op dat vlak. Voor het themadebat kunnen eventueel experts en sprekers door het voorzitterschap worden gesuggereerd.

Mevrouw Detiège verwees verder naar het belang van arbeidsmobiliteit en de aanbeveling over de problemen van de grensarbeiders. Er blijken nog heel wat drempels te bestaan, bijvoorbeeld op het vlak van kindergeld of pensioenuitkering.

De heer Postema meende dat een snelle reactie op aanbevelingen en schriftelijke vragen de efficiëntie en effectiviteit ten goede zou komen. Voor de follow-up achtte mevrouw Mangez het nuttig voor het Comité van Ministers te weten waarmee het Parlement bezig is.

De voorzitter onderlijnde de zeer goede samenwerking van het Beneluxparlement met het Comité van Ministers en het secretariaat-generaal van de Benelux Unie.

Mevrouw Mangez erkende dat het belangrijk is dat het Comité van Ministers en het parlement zich niet van elkaar verwijderen wat betreft het aangeven van de prioriteiten. Dat dezelfde prioriteiten spelen bij beide, betekent ook dat ze correct werden geïdentificeerd. Minister Reynders zal zich in Beneluxverband naar Slovenië begeven om te spreken over circulaire economie, met een nadruk op plastic. De heer Oberweis wees op de problematiek van micro-plastic in zee. Hij onderstreepte het belang van het pentalateraal energieforum en de conferentie over waterstofeconomie. Het is belangrijk dat Europa zelfbedruipend wordt op het vlak van bevoorrading.

De Einstein Telescoop is dan weer een ander voorbeeld van het belang van het gezamenlijk optreden van kleinere landen.

Mevrouw Mangez verwees verder naar de 25ste verjaardag van de interne markt. Zij vond het belangrijk dat ook het Beneluxparlement hierbij een rol zou spelen. Dat geldt ook voor de vieringen naar aanleiding van de 60ste verjaardag. Er zal een Benelux-event worden georganiseerd op 5 juni.

De heer Jans wenste in te gaan op de dimensie van samenwerking met Frankrijk. Het is de bedoeling hier ook een structurele samenwerking op te zetten. Verder is er ook de ambitie om het nieuwe politieverdrag te finaliseren in 2018. De heer Postema verwees naar de bestaande contactgroepen Noordrijn-Westfalen en Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai.

De contactgroep Noordrijn-Westfalen ontmoette met minister-president Laschet in november. Daaruit bleek dat vaak dezelfde thema's in de kijker staan. Met eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai is een ontmoeting gepland in april 2018. De heer Oberweis stipte aan dat ook andere

Pour le débat thématique, la présidence peut éventuellement suggérer des experts et des orateurs.

Mme Detiège a par ailleurs évoqué l'importance de la mobilité de l'emploi et la recommandation sur les problèmes des travailleurs frontaliers. Il subsiste de nombreuses entraves, par exemple en ce qui concerne les allocations familiales et la liquidation des pensions.

M. Postema a indiqué qu'une réaction rapide aux recommandations et aux questions écrites serait bénéfique sur le plan de l'efficacité. En ce qui concerne le suivi, il est utile selon Mme Mangez que le Comité de ministres sache sur quoi travaille le Parlement.

Le ministre a souligné l'excellente coopération entre le Parlement Benelux et le Comité de ministres ainsi que le Secrétariat général de l'Union Benelux.

Mme Mangez a reconnu qu'il est important que le Comité de ministres et le Parlement ne s'éloignent pas l'un de l'autre en ce qui concerne la définition des priorités. Ils ont tous deux les mêmes priorités, ce qui signifie que celles-ci sont correctement identifiées. Le ministre Reynders se rendra dans le cadre du Benelux en Slovénie pour une discussion sur l'économie circulaire, où l'accent sera mis spécifiquement sur le problème du plastique. M. Oberweis a évoqué le problème du plastique rejeté en mer. Il a souligné l'importance du forum énergétique pentalatéral et de la conférence sur l'économie de l'hydrogène. Il est important que l'Europe devienne autonome sur le plan de l'approvisionnement.

Le télescope Einstein est une autre illustration de l'importance pour les petits pays d'agir de concert.

Mme Mangez a par ailleurs évoqué le 25<sup>e</sup> anniversaire du marché interne. Elle a estimé important que le Parlement Benelux joue également un rôle dans ce cadre. Il en va de même pour les célébrations à l'occasion du 60<sup>e</sup> anniversaire. Un événement Benelux sera organisé le 5 juin.

M. Jans a souhaité évoquer la coopération avec la France. L'objectif est là encore de mettre sur pied une coopération structurelle. L'ambition est également de finaliser un nouveau traité de coopération policière en 2018. M. Postema s'est référé aux groupes de contact Rhénanie du Nord-Westphalie et Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai.

Le groupe de contact Rhénanie du Nord-Westphalie a rencontré le ministre-président Laschet en novembre. Il est ressorti de l'entretien que ce sont souvent les mêmes thèmes qui retiennent l'attention. Une rencontre est prévue avec l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai en avril

regio's, zoals SaarLorLux, geïnteresseerd zijn in een nauwere samenwerking met de Benelux.

De heer Postema verwees ook naar de samenwerking met de Noordse Raad en de Baltische Assemblee. Regionale samenwerkingsverbanden worden erg opgewaarderd en zijn niet meer enkel op zichzelf gericht. Hij verwees naar de gevraagde follow-up van samenwerking door de Visegrad 4. Mevrouw Mangez bevestigde het belang van de verdere samenwerking.

Tot slot verwees de minister naar de prioriteiten, vergroening en verjonging en hij benadrukte het belang van samenwerking in de dossiers. (*Applaus*)

De *voorzitter* dankt mevrouw Detiège voor dit uitgebreide verslag.

### **De rekeningen voor het dienstjaar 2017**

De *voorzitter* kondigt aan dat over de rekening voor het dienstjaar 2017 mevrouw Joba van den Berg als verificateur de bespreking zal inleiden.

Mevrouw *Joba van den Berg-Jansen*, verificateur, (N) wijst erop dat ze spreekt mede namens de andere verificateurs Roger Negri en Patrick Lecerf. Een externe partij heeft steekproefsgewijs de rechtmatigheid van de betalingen gecontroleerd en in orde bevonden. Het was de taak van de verificateurs de doelmatigheid te bekijken. Daarbij is hun het grote verschil opgevallen tussen de begrote bedragen en de daarvan benutte middelen. Onregelmatigheden zijn bij dat onderzoek niet naar boven gekomen. Wel stelden de verificateurs vast dat het budget 'Divers' té divers is. In de nieuwe opzet worden al die verschillende posten duidelijker per commissie verdeeld. Ook stelden de verificateurs een onderbenutting van het budget 'IT' vast, terwijl daar toch wel noden zijn. Ook daar is een oplossing in de maak, want de voorzitter heeft al een voorstel gedaan om de niet-benutte middelen gedeeltelijk in te zetten om het systeem gebruiksvriendelijker te maken.

De *voorzitter* stelt vast dat hier geen vragen over zijn en concludeert daaruit dat de vergadering haar goedkeuring verleent aan deze rekeningen. Hij bedankt de drie verificateurs. (*Applaus*)

### **Herziening van het Financieel reglement**

De *voorzitter* geeft mevrouw Detiège, rapporteur namens het Permanent Comité, het woord voor het laatste inhoudelijke punt van de agenda.

Mevrouw *Maya Detiège*, rapporteur, (B) wijst erop dat het Financieel reglement dat iedereen gekregen heeft, bestaat uit twee documenten. Voor vragen verwijst ze naar de heer Hondequin, die het voorbereidende werk heeft verricht.

2018. M. Oberweis a indiqué que d'autres régions encore, comme SaarLorLux, sont intéressées par une coopération plus étroite avec le Benelux.

M. Postema a également évoqué la coopération avec le Conseil nordique et l'Assemblée balte. Les structures de coopération régionale sont fortement réévaluées et ne sont plus seulement centrées sur elle-même. Il s'est référé à la demande de suivi formulée par les quatre de Visegrad.

Enfin, le ministre a rappelé les priorités, à savoir la verdisation et le rajeunissement, et a souligné l'importance de la coopération dans les dossiers. (*Applaudissements*)

Le *président* remercie Mme Detiège pour ce rapport circonstancié.

### **Les comptes de l'exercice 2017**

Le *président* annonce que Mme Joba van den Berg ouvrira la discussion sur les comptes de l'exercice 2017 en qualité de vérificatrice.

Mme *Joba van den Berg-Jansen*, vérificatrice (N), indique qu'elle s'exprimera aussi au nom des autres verificateurs, Messieurs Roger Negri et Patrick Lecerf. Une personne extérieure a vérifié par sondage la légitimité des paiements et a jugé que les comptes étaient en ordre. Les verificateurs, appelés à se pencher sur la légitimité, ont observé une grande différence entre les montants budgétés et la part qui en a été utilisée. Ils n'ont pas relevé d'irrégularités lors de cet examen. Ils ont néanmoins constaté que le budget 'Divers' est trop diversifié. À l'avenir, les différents postes seront répartis plus clairement, par commission. Les verificateurs ont également noté une sous-utilisation du budget 'IT' alors qu'il existe des besoins en cette matière. Là encore, des solutions sont prévues et le président a déjà formulé une proposition tendant à affecter partiellement les moyens non utilisés pour rendre le système plus convivial.

Le *président* constate que ce point n'appelle pas de questions et conclut que l'assemblée approuve les comptes. Il remercie les trois verificateurs. (*Applaudissements*)

### **Révision du Règlement financier**

Le *président* cède la parole à Mme Detiège, rapportrice au nom du Comité permanent, pour le dernier point de l'ordre du jour.

Mme *Maya Detiège*, rapportrice (B), indique que le Règlement financier, dont chacun a reçu le texte, comporte deux documents. Elle renvoie, pour ce qui concerne les questions, à M. Hondequin qui s'est chargé du travail préparatoire.



Het huidige Financieel beheersreglement dateert van 2006. Sindsdien werd het herhaaldelijk gewijzigd, formeel of impliciet. Met de jaren is het verouderd of onaangepast geworden. Het vertoont lacunes en bevat bepalingen die er niet thuishoren of in onbruik zijn. Daarom werd voorgesteld het volledig te vervangen door een nieuwe tekst. De bedoeling is om de structuur ook leesbaarder te maken voor niet-ingewijden.

Het nieuwe Financieel reglement wil geen wijzigingen ten gronde aanbrengen aan de regels. Wel nieuw is de voorlopige bijdrage in de werkingskosten die aan de parlementen zal worden gevraagd na de goedkeuring van de begroting, in plaats van te wachten op de rekeningen, omdat het Beneluxparlement geen reserves heeft.

De bijlage is een nota betreffende de vergoedingen. Ze dient voor intern gebruik en geeft de huidige toestand weer. De informatie is nu verspreid over de begroting, het Financieel Reglement en verschillende beslissingen van het Bureau en het Permanent Comité. Het bijeenbrengen van alle regelingen is niet alleen nuttig voor de leden en de medewerkers, maar vergemakkelijkt ook het werk van de externe revisor, het college van verificateurs en van de begrotingsverantwoordelijke.

Er worden wijzigingen aan het schema van de begroting voorgesteld om een duidelijker zicht te bieden op de kostprijs van de verschillende activiteiten van het Beneluxparlement. Dit wordt bereikt door alle kosten die voortvloeien uit de diverse activiteiten te groeperen in het desbetreffend artikel.

De vergadergebonden uitgaven voor de medewerkers van het secretariaat worden niet meer in één artikel gegroepeerd, net als de uitgaven voor lunchen en diners. Die worden ook uitgesplitst. Hierdoor komt er een duidelijk onderscheid tussen vaste en vergadergerelateerde personeelskosten.

Het nieuwe schema zal voor het eerst worden toegepast voor de begroting en rekeningen van 2019. (*Applaus*)

De heer *Alexander van Hattem* (N) wil het vooreerst even hebben over artikel 3, waar staat dat het Permanent Comité de begroting ter goedkeuring aan de assemblee voorlegt *tijdens* de plenaire vergadering. Moet deze bepaling naar de letter uitgelegd worden of naar de geest? Is het echt de bedoeling dat we tijdens de vergadering een A4'tje krijgen of dat de stukken ons vooraf worden verstrekt? Een gelijkaardige vraag heeft de heer Van Hattem bij artikel 4, waar het gaat over de ontwerpbeplanning die aan het Bureau wordt voorgelegd. Is het niet nuttig om die aan alle leden voor te leggen? In artikel 8 staat dat de rekening worden voorgelegd aan het Permanent Comité. Het zou handig zijn als alle leden voorafgaand aan de vergadering daarvan al kennis zouden kunnen nemen.

L'actuel Règlement de gestion financière date de 2006. Depuis, il a été modifié à plusieurs reprises, formellement ou implicitement. Au fil des ans, il est devenu obsolète et inadapté. Il comporte des lacunes et contient des dispositions qui n'y ont pas leur place ou sont tombées en désuétude. C'est pourquoi il a été proposé de remplacer intégralement le texte. L'objectif est aussi d'en rendre la structure plus lisible pour des non-initiés.

Le nouveau Règlement financier ne vise pas à apporter des modifications sur le fond. La contribution temporaire qui sera demandée aux Parlements après l'approbation du budget plutôt que d'attendre les comptes parce que le Parlement Benelux ne constitue pas de réserves, constitue toutefois une nouveauté.

L'annexe est une note relative aux indemnités. Elle est à usage interne et traduit la situation actuelle. L'information est actuellement disséminée dans le budget, le Règlement financier et les différentes décisions du Bureau et du Comité permanent. Il était utile pour les membres et les collaborateurs de réunir l'ensemble des réglementations et le travail du réviseur externe, du collège des vérificateurs et du responsable budgétaire s'en trouvera de surcroît facilité.

Des modifications au schéma du budget sont proposées pour donner une vue plus claire des différentes activités du Parlement Benelux. Cet objectif est atteint par le regroupement, sous l'article concerné, de l'ensemble des coûts qui résultent des diverses activités.

Les dépenses liées aux réunions pour les collaborateurs du secrétariat ainsi que les dépenses afférentes aux déjeuners et dîners ne sont plus regroupées sous un seul article mais font également l'objet d'une répartition. Une distinction claire est ainsi établie, en matière de frais de personnel, entre les coûts fixes et les coûts liés aux réunions.

Le nouveau schéma sera appliqué pour la première fois au budget et aux comptes de 2019. (*Applaudissements*)

M. *Alexander van Hattem* (N) souhaite tout d'abord évoquer l'article 3 qui dispose que le Comité permanent soumet le budget à l'approbation de l'assemblée *en* séance plénière. Cette disposition doit-elle être interprétée selon la lettre ou l'esprit? L'objectif est-il réellement de distribuer aux membres un document A4 en séance ou les documents seront-ils fournis préalablement? M. Van Hattem formule la même question similaire à propos de l'article 4 qui traite de la proposition de disposition à soumettre au Bureau. Ne serait-il pas utile de la communiquer à tous les membres? L'article 8 dispose que les comptes sont soumis au Comité permanent. Il serait bon que tous les membres puissent en prendre connaissance avant la séance.

Mevrouw *Maya Detiège*, rapporteur, (B) zegt dat het al jaren de bedoeling is om transparant te werken. Leden kunnen met hun vragen altijd bij de leden van het Bureau en het Permanent Comité terecht. Die zijn ook bereid om alle teksten tijdig ter beschikking te stellen van alle leden natuurlijk.

De heer *Alexander van Hattem* (N) apprecieert het dat men de bedoeling heeft om transparant te werken. Ware het dan niet beter alles standaard proactief voor te leggen aan alle leden?

Mevrouw *Maya Detiège*, rapporteur, (B) wijst erop dat praktische overwegingen ook meespelen. Ze geeft het voorbeeld van de oktoberconferentie in Groningen. Het is toch logisch dat men dan eerst intern bekijkt wat er financieel haalbaar is in plaats van meteen alle leden daarmee lastig te vallen. Soms moeten er snel beslissingen genomen worden en die worden dan volgens de geijkte procedures ter goedkeuring voorgelegd.

De *voorzitter* vat de discussie nogmaals samen. De heer Van Hattem gaat ervan uit dat er gehandeld wordt naar de geest van het Financieel reglement en dat alle stukken tijdig aan alle leden worden toegestuurd. Hij stelt een brede steun vast voor deze wens.

De heer *Ward Kennes* (B) wil het hebben over artikel 12 van het Financieel reglement. Dat verwijst naar de bijdragen van de verschillende assemblees. Men vraagt om snel na de goedkeuring van de begroting de helft van de bijdragen over te maken. Niet zo lang geleden was er een assemblee die ernstige bedenkingen had bij die bijdrage. Nu voert men een nieuwe regel in, maar hebben we een engagement dat alle assemblees hier ook mee instemmen en zullen ze dat engagement ook daadwerkelijk nakomen? Het is immers niet de bedoeling dat we hier een goede regeling uitwerken en goedkeuren en dat er dan toch nog een kink in de kabel komt.

De *voorzitter* deelt mee dat de secretaris-generaal hem liet weten dat het voor dit jaar gevraagde voorschot al werd ontvangen. Uiteraard zal dit herziene Financieel reglement ook naar de nationale parlementen worden toegestuurd.

*Er wordt overgegaan tot de stemming. Het nieuwe Financieel reglement wordt eenparig aangenomen.*

#### **Neerlegging van antwoorden van de regeringen op vroeger aangenomen aanbevelingen en schriftelijke vragen**

De heer *Thomas Antoine*, secretaris-generaal van de Benelux Unie, kan vandaag twee stukken neerleggen: het jaarverslag 2017, dat gisteren door staatssecretaris Knops werd toegelicht, en het antwoord op de aanbeveling met betrekking tot internationale defensiesamenwerking.

Mme *Maya Detiège*, rapportrice (B), indique que l'assemblée cherche depuis des années déjà à travailler de manière plus transparente. Il est toujours loisible aux membres d'adresser leurs questions aux membres du Bureau ou du Comité permanent, qui sont bien évidemment disposés aussi à fournir tous les textes aux membres en temps voulu.

M. *Alexander van Hattem* (N) salue la volonté de transparence. Ne serait-il dès lors pas préférable de soumettre proactivement l'ensemble des documents à tous les membres?

Mme *Maya Detiège*, rapportrice (B), souligne qu'il y a également des considérations d'ordre pratique. Elle cite l'exemple de la conférence d'octobre à Groningue. Il est tout de même logique de vérifier d'abord en interne ce qui est financièrement réalisable avant d'importuner tous les membres. Il arrive qu'il faille prendre d'urgence certaines décisions qui sont ensuite soumises pour approbation, selon les procédures convenues.

Le *président* fait une synthèse de la discussion. M. Van Hattem considère que l'on procède selon l'esprit du règlement financier et que tous les documents doivent être communiqués en temps opportun à l'ensemble des membres. Il constate un large soutien en faveur de cette position.

M. *Ward Kennes* (B) souhaite évoquer l'article 12 du Règlement financier qui fait référence aux contributions des différentes assemblees. Il est demandé de verser la moitié de la contribution le plus rapidement possible après l'approbation budget. Il n'y a pas si longtemps, une assemblee avait formulé de sérieuses réserves à propos de cette contribution. L'on instaure à présent une nouvelle règle mais avons-nous la certitude que toutes les assemblees marquent leur accord et qu'elles respecteront réellement leur engagement? Car il ne s'agit pas d'arrêter ici une bonne règle mais qu'en définitive, un problème se pose quand même.

Le *président* indique que la secrétaire générale lui a fait savoir que l'avance demandée pour cette année a déjà été reçue. Le nouveau Règlement financier sera bien évidemment aussi transmis aux parlements nationaux.

*Il est procédé au vote. Le nouveau Règlement financier est adopté à l'unanimité.*

#### **Dépôt de réponse des gouvernements à des recommandations approuvées antérieurement et à des questions écrites.**

M. *Thomas Antoine*, secrétaire général de l'Union Benelux, est en mesure aujourd'hui de déposer deux documents: le rapport annuel 2017 qui été présenté hier par le secrétaire d'État Knops, et la réponse à la recommandation relative à la coopération internationale en matière de défense.

Sinds de laatste plenaire zitting heeft het Comité van Ministers drie antwoorden bezorgd aan deze assemblee, antwoorden op de aanbevelingen over het toegangsrecht van assistentiehonden en over de internationale defensiesamenwerking en het antwoord op de vraag van de heer Van den Bergh over het reizen met begeleider binnen de Benelux.

Daarnaast werd ook het Jaarplan 2018 aan de leden bezorgd.

Hij verwacht binnenkort ook een antwoord op de aanbeveling over de malafide hondenhandel te kunnen neerleggen.

De *voorzitter* kondigt aan dat men dit, zoals gebruikelijk, ook schriftelijk zal ontvangen.

### **Afscheidswoord**

De *voorzitter* wil, namens de leden, iedereen die deze voorjaarszitting mogelijk heeft gemaakt, hartelijk bedanken. (*Applaus*)

De eerstvolgende plenaire sessie is op 15 en 16 juni, wederom in Den Haag. Op 15 juni zullen 's avonds de Benelux prijzen en awards worden uitgereikt.

De voorzitter wenst iedereen een behouden thuiskomst.

*De vergadering wordt gesloten om 11.35 uur.*

Depuis la dernière séance plénière, le Comité de ministre a fourni à cette assemblée les réponses aux recommandations sur le droit d'accès des chiens d'assistance et sur la coopération internationale en matière de défense ainsi que la réponse à la question de M. Van den Bergh sur les voyages avec accompagnateur dans le Benelux.

Le plan annuel 2018 a par ailleurs également été transmis aux membres.

Il attend prochainement aussi une réponse à la recommandation sur le commerce véreux de chiens.

Le *président* annonce que ces documents seront également envoyés par écrit, comme il est d'usage.

### **Paroles de clôture**

Le *président* tient à remercier chaleureusement les membres et tous ceux qui ont permis la tenue de cette session de printemps. (*Applaudissements*)

La prochaine session plénière se tiendra les 15 et 16 juin, également à La Haye. Le 15 juin au soir, il sera procédé à la remise des prix et des awards Benelux.

Le président souhaite un bon retour à chacun.

*La séance est levée à 11 heures 35.*