

BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE

24 mars 2018

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers
op de aanbeveling 878-1
met betrekking tot internationale
defensiesamenwerking**

ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX

24 mars 2018

RÉPONSE

**du Comité de Ministres
à la recommandation 878-1
relative à la coopération militaire
internationale**

Het Benelux Comité van Ministers heeft kennis genomen van de aanbeveling van uw Raad inzake internationale defensiesamenwerking.

Als buurlanden werken België, Luxemburg en Nederland al decennia op verschillende manieren samen op het gebied van defensie. In 2012 besloten de ministers van Defensie van de Benelux-landen deze bestaande samenwerking en de coördinatie tussen de ministeries en de strijdkrachten te intensiveren met als doel de operationele *output* en de militaire effectiviteit te vergroten. Op basis van deze ministeriële verklaring is een tri-nationale stuurgroep opgericht, waarvan Nederland dit jaar voorzitter is. De Benelux-landen werken op militair vlak dus al structureel samen, zoals ook wordt erkend in de aanbeveling van uw Assemblee.

De bestaande Benelux-samenwerking richt zich vooral op kennisuitwisseling, trainen en oefenen. Deze intensieve samenwerking resulteert in het feit dat er op veel vlakken wordt samengewerkt, zoals bij de voorbereiding op de *EU battlegroup 2018*. Ook hebben de Benelux-ministers van Defensie in 2015 een verdrag gesloten over het gemeenschappelijk bewaken van het luchtruim. Hierdoor worden sinds begin 2017 twee toestellen voor België, Nederland en Luxemburg bij toerbeurt ingezet, in plaats van de vier toestellen die voorheen in België en Nederland permanent paraat stonden.

Verder worden trainings- en schietkalenders samengevoegd in een Benelux-kalender voor gezamenlijke trainingen en efficiënt gebruik van elkaars oefenlocaties. Bij het onderhoud van de NH-90 wordt gebruik gemaakt van een gezamenlijke pool van reservedelen en wordt er op het industriële niveau van onderhoud voor o.a. upgrades samengewerkt. De basisopleiding voor parachutisten, vorming Automatische opening, wordt gezamenlijk uitgevoerd (opleidingscentrum van Schaffen). Verdere vormingen worden opgesteld voor elkaar en samenwerking met betrekking tot dropping van materieel wordt onderzocht. Dit leidt weliswaar niet tot een geïntegreerde opleiding op een locatie maar laat toch een vergaande coördinatie van instructie en training toe. Voor de andere domeinen vermeld in de bijlage van de

Le Comité de Ministres Benelux a pris connaissance de la recommandation de votre Conseil relative à la coopération militaire internationale en matière de défense.

En tant que pays voisins, la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas coopèrent déjà depuis des décennies de diverses manières en matière de défense. En 2012, les ministres de la Défense des pays Benelux ont décidé d'intensifier la coopération existante ainsi que la coordination entre les ministères et les forces armées, afin que ce rapprochement génère de meilleurs résultats opérationnels et une effectivité militaire accrue. Sur la base de cette déclaration ministérielle, un groupe de pilotages tri national a été créé qui est présidé cette année par les Pays-Bas. Les pays Benelux coopèrent donc déjà de manière structurelle dans le domaine militaire, comme la recommandation de votre Assemblée le reconnaît.

La coopération Benelux existante a surtout trait à l'échange de connaissances, à la formation et à l'entraînement. Cette coopération intensive se reflète dans de nombreux domaines, comme lors de la préparation de l'*EU battlegroup 2018*. Les ministres Benelux de la Défense ont également signé un accord en 2015 sur la surveillance commune de l'espace aérien. De ce fait, deux appareils sont utilisés à tour de rôle depuis début 2017 pour la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg, au lieu des quatre appareils qui étaient auparavant en permanence prêts en Belgique et aux Pays-Bas.

En outre, les calendriers d'entraînement et de tir sont fusionnés dans un calendrier Benelux pour des entraînements communs et une utilisation efficace des sites d'exercice respectifs. Dans le cadre de la maintenance du NH-90, les pièces de rechange sont mise en commun et au niveau industriel de la maintenance, la coopération porte notamment sur les mises à niveau. La formation de base pour les parachutistes, l'entraînement à l'ouverture automatique, est réalisée conjointement (centre de formation de Schaffen). D'autres formations sont conçues mutuellement et la coopération concernant le largage de matériel est étudiée. Certes, il n'en résulte pas une formation intégrée à un endroit, mais cela permet quand même une coordination poussée de l'instruction et de l'entraînement. Les possibilités sont évaluées en permanence pour les

Benelux-samenwerkingsverklaring worden de mogelijkheden blijvend geëvalueerd. Vandaag reeds worden meerdere cursussen gezamenlijk ingericht of opengesteld voor de partners met als gevolg rationalisaties van trainings- of opleidingsinfrastructuur. Deze maatregelen zijn genomen in het kader van de uitvoering van de eerdergenoemde in 2012 aangenomen Benelux-verklaring.

Ten aanzien van de Belgisch-Nederlandse marine-samenwerking (Benesam) geldt dat de Belgische en Nederlandse marines vergaand zijn geïntegreerd ten aanzien van onderhoud, gereedstelling, opleidingen en staven. Eind 2016 hebben beide landen een *Letter of Intent* getekend voor het gezamenlijk vervangen van mijnenjagers en M-fregatten. Ook hebben in juni 2016 de Belgische commandant van de Landcomponent en de Nederlandse commandant der Zeestrijdkrachten een overeenkomst getekend over verdieping van de samenwerking tussen het Korps Mariniers en de Belgische Lichte Brigade. Het Korps Mariniers gaat delen van de Lichte Brigade trainen in het amfibisch optreden en het optreden in extreme omstandigheden. België en Luxemburg zetten samen verscheidene binationale capaciteitsprojecten op naar het voorbeeld van de vorming van een binationale vloot voor de inzet van hun A400M-vliegtuigen.

Luxemburg en Nederland nemen samen met Duitsland en Noorwegen deel aan de gezamenlijke verwerving van *Multi Role Tanker Transport* (MRTT)-vliegtuigen. België heeft de intentie uitgesproken zich bij dit project aan te sluiten. Standaardisatie en interoperabiliteit zijn bij dergelijke projecten steeds criteria. Zo wordt er bijvoorbeeld gezocht naar één type Short Range Tactical UAS (SRT-UAS) en zijn de functionele kenmerken voor nieuwe fregatten en mijnenbestrijdingsvaartuigen (MCMV) samen bepaald. Deze standaardisatie/interoperabiliteit wordt dan ook opgenomen in technische akkoorden, Lol's of MoU's.

Ook bij de inzet van deze middelen wordt nagedacht over samenwerking. De Benelux-verklaring stelt namelijk dat de Benelux-landen elkaar in een vroeg stadium zullen inlichten over de ontplooiing van middelen en troepen voor multinationale crisisbeheersingsoperaties. Dit heeft al geleid tot heel wat gezamenlijke inzet: in het kader van de marine-samenwerking via de Admiraal BeNeLux, inzet van

autres domaines mentionnés dans l'annexe de la déclaration de coopération Benelux. Dès à présent, plusieurs cours sont organisés en commun ou ouverts aux partenaires, ce qui se traduit par une rationalisation de l'infrastructure d'entraînement ou de formation. Ces mesures ont été prises dans le cadre de l'exécution de la déclaration déjà citée adoptée en 2012.

En ce qui concerne les forces navales belge-néerlandaises (Benesam), les forces navales belges et néerlandaises sont fortement intégrées dans le domaine de la maintenance, de la mise à disposition, des formations et de l'appui. Fin 2016, les deux pays ont signé une *lettre d'intention* pour le remplacement commun des démineurs et des frégates M. En juin 2016, le commandant belge de la composante terrestre et le commandant néerlandais des forces navales ont signé un accord relatif à l'approfondissement de la coopération entre le *Korps Mariniers* et la brigade légère belge. Le *Korps Mariniers* entraînera des parties de la brigade légère en matière d'intervention amphibie et d'opérations en conditions extrêmes. La Belgique et le Luxembourg élaborent ensemble plusieurs projets capacitaires binationaux à l'instar de la mise en place d'une flotte binationale exploitant leurs avions A400M.

Le Luxembourg et les Pays-Bas participent avec l'Allemagne et la Norvège à l'acquisition commune d'un *Multi Role Tanker Transport* (MRTT). La Belgique a exprimé son intention de se joindre au projet. La standardisation et l'interopérabilité sont toujours des critères dans ce genre de projets. Ainsi, on recherche par exemple un seul type de Short Range Tactical UAS (SRT-UAS) et les caractéristiques fonctionnelles des nouvelles frégates et des chasseurs de mines (MCMV) sont déterminées en commun. Cette standardisation/interopérabilité est dès lors reprise dans des accords techniques, Lol ou MoU.

La coopération est aussi envisagée lors de l'engagement de ces moyens. En effet, la déclaration Benelux stipule que les pays du Benelux s'informeront mutuellement à un stade précoce au sujet du déploiement de moyens et de troupes pour des opérations multinationales de maîtrise de crises. Ceci a déjà débouché sur de nombreux engagements communs : dans le cadre de la coopération

F-16's in het kader van de internationale coalitie tegen Da'esh, European Battle Group (EUBG) 2014 en 2018, enhanced Forward Presence (eFP), NATO Response Force (NRF), Very High Readiness Joint Task Force (VJTF), anti-drugsoperaties in de Caraïbische Zee, anti-piraterijoperaties, ...

België, Nederland en Luxemburg werken ook op politiek-strategisch niveau nauw samen, bijvoorbeeld op het gebied van nieuwe EU-initiatieven zoals de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO).

Er wordt gewerkt aan een meer brede communicatie over de defensie-samenwerking door onder andere persmomenten te organiseren bij ontmoetingen van de ministers van Defensie en hoge autoriteiten, bij o.a. de ondertekening van Letters of Intent (LoI) en Memoranda of Understanding (MoU) en door het in beeld brengen van de effectieve samenwerking op de werkvloer. Ten aanzien van het formeel opnemen van nieuwe geïdentificeerde samenwerkingsdomeinen in een nieuwe, aanvullende Benelux-verklaring geldt dat dit momenteel nog niet aan de orde is. Alle nieuwe samenwerkingsvormen afzonderlijk worden geformaliseerd via onder andere LOI's, DOI's of MOU's.

de la marine par le biais de l'Admiraal BeNeLux, l'engagement de F-16 dans le cadre de la coalition internationale contre Daesh, le European Battle Group (EUBG) 2014 et 2018, enhanced Forward Presence (eFP), NATO Response Force (NRF), Very High Readiness Joint Task Force (VJTF), les opérations antidrogue dans la mer des Caraïbes, les opérations antipiraterie, ...

La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg coopèrent aussi étroitement sur le plan stratégique politique, par exemple dans le domaine des nouvelles initiatives de l'UE comme la Coopération structurée permanente (PESCO).

On s'attache à communiquer plus largement sur la coopération en matière de défense, notamment en organisant des moments de presse lors des rencontres des ministres de la Défense et de hautes autorités, entre autres lors de la signature de Letters of Intent (LoI) et de Memoranda of Understanding (MoU) et en mettant en lumière la coopération effective sur le terrain. L'adoption formelle de nouveaux domaines de coopération identifiés dans une déclaration Benelux additionnelle n'est actuellement pas encore à l'ordre du jour. Toutes les nouvelles formes de coopération sont formalisées séparément au moyen notamment de LoI, de DOI ou de MoU.