

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

25 novembre 2017

AANBEVELING

betreffende de Benelux-samenwerking op het gebied van het management van incidenten rond voedselveiligheid, gevolg gevend aan de fipronilcrisis

(aangenomen ter plenaire vergadering van 25 november 2017)

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

25 november 2017

RECOMMANDATION

relative à la coopération Benelux dans le domaine de la gestion des incidents touchant à la sécurité alimentaire, suite à la crise du fipronil

(adoptée en séance plénière du 25 novembre 2017)

De Assemblée,

overwegende:

— de frauduleuze aanwezigheid van fipronil, een biocide die in de voedselketen verboden is, in miljoen eieren die in 45 landen verhandeld werden, en die onlangs in de Benelux gedetecteerd werd, doet talrijke vragen rijzen betreffende voedselveiligheid;

— verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden, waarvan één der doelstellingen het beschermen van de consument is, terwijl de goede werking van de binnenmarkt gewaarborgd blijft ;

— de Europese reglementering betreffende voedselhygiëne (“hygiënepakket”), die voorziet in de stroomlijning van de sanitaire veiligheid op Europees niveau;

— de herziening van verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles, die strekt om de bevoegde overheden van de lidstaten een duidelijker juridische basis en krachtiger tools te geven om toe te zien op de eerbiediging van hoge normen;

— de hoorzitting op de commissiedag van de Interparlementaire Assemblée van de Benelux van 13 oktober 2017, waaraan leden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (België) en van de Administratie van de Veterinaire Diensten (Luxemburg) deelnamen;

— de hoorzitting op de commissiedag van de Interparlementaire Assemblée van de Benelux van 10 november 2017, waaraan deskundigen van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit deelnamen;

L'Assemblée

considérant:

— la présence frauduleuse de fipronil, un biocide interdit dans la chaîne alimentaire, dans des millions d'œufs commercialisés dans 45 pays, et détectée récemment au niveau du Benelux soulève de nombreuses questions en matière de sécurité alimentaire;

— le règlement (CE) No 178/2002 du Parlement Européen et du Conseil du 28 janvier 2002 relatif aux prescriptions générales de la législation alimentaire et des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires, dont l'un des objectifs est la protection des consommateurs tout en garantissant le bon fonctionnement du marché intérieur;

— la réglementation européenne relative à l'hygiène des aliments (“paquet hygiène”) prévoyant une harmonisation du niveau de sécurité sanitaire au niveau européen;

— la révision du règlement européen (CE) n° 882/2004 du Parlement Européen et du Conseil du 29 avril 2004 relative aux contrôles officiels, visant à conférer aux autorités compétentes des États membres une base juridique plus claire et des outils plus performants pour veiller au respect de normes élevées;

— l'audition à l'occasion de la journée de commissions de l'Assemblée Interparlementaire Benelux du 13 octobre 2017 à laquelle ont assisté des membres de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (Belgique) et de l'Administration des Services Vétérinaires (Luxembourg)

— l'audition à l'occasion de la journée de commissions de l'Assemblée Interparlementaire Benelux du 10 novembre 2017 à laquelle ont assisté des experts de l'Autorité chargée de la Sécurité Sanitaire des Denrées Alimentaires et de la Protection des Consommateurs et du Ministère de l'Agriculture, de la Nature et de la Qualité des Aliments (Pays-Bas);

— de conclusies van de ministerconferentie van 26 september 2017 in Brussel over het fipronilincident, die tot een actieplan van 19 punten heeft geleid, dat door de Raad “Landbouw en Visserij” van 10 oktober 2017 in Tallinn goedgekeurd werd;

— de gedachtewisseling van 9 en 17 augustus 2017 in de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers over de verontreinigde eieren;

— de hoorzitting van 1 september 2017 met mevrouw Sabine Jülicher (DG Health) in de Commissie Landbouw en Plattelandsontwikkeling (AGRI) van het Europees Parlement over het verboden gebruik van producten die fipronil bevatten in legkippenbedrijven en de gevolgen voor de voedselketen ;

— het verslag van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders, over het onwettig gebruik van fipronil, dat op 30 augustus 2017 in Brussel werd voorgesteld;

— het verslag van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 12 december 2011 over Voedselveiligheid (stuk 781/3);

— de aanbeveling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad van 14 juni 2008 betreffende voedselveiligheid (stuk 781/1) en het antwoord van het Comité van Ministers van 3 september 2010 (stuk 781/2);

— het wetsontwerp betreffende compensaties ten gunste van bedrijven getroffen door de fipronilcrisis, dat op 6 oktober 2017 bij de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend en op 9 november 2017 in de plenaire zitting werd aangenomen (stuk 54K2693)

— de evaluatiestudie die gewezen minister van Gezondheid Edith Schippers (VWS) en gewezen minister van Economie Henk Kamp over het management van het fipronilincident gevraagd hebben en die de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) uitvoert;

— les conclusions de la conférence ministérielle du 26 septembre 2017 à Bruxelles, relatives à l’incident du fipronil qui a débouché sur un plan d’action en 19 points, avalisé par le Conseil “Agriculture et Pêche” du 10 octobre 2017 à Tallinn;

— les échanges de vues des 9 et 17 août 2017 à la Chambre des représentants de Belgique sur les œufs contaminés;

— l’audition du 1 septembre 2017 de Mme Sabine Jülicher (DG Santé) par la Commission de l’agriculture et du développement rural (AGRI) du Parlement européen sur l’utilisation illicite de produits contenant du fipronil dans les élevages de poules pondeuses et ses conséquences sur la chaîne alimentaire;

— le rapport du Comité permanent des végétaux, des animaux, des denrées alimentaires et des aliments pour animaux relatif à l’utilisation illégale de fipronil, présenté le 30 août 2017 à Bruxelles;

— le rapport du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux du 12 décembre 2011 sur la Sécurité alimentaire (doc 781/3);

— la recommandation du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux du 14 juin 2008 relative à la sécurité alimentaire (doc. 781/1) et la réponse du Comité de Ministres du 3 septembre 2010 (doc. 781/2);

— le projet de loi déposé le 6 octobre 2017 à la Chambre des représentants de Belgique relatif à des compensations en faveur d’entreprises touchées par la crise du fipronil, adopté en séance plénière le 9 novembre 2017 (doc. 54K2693)

— l’étude d’évaluation demandée l’ancienne ministre de la Santé Edith Schippers (VWS) et l’ancien ministre de l’Economie Henk Kamp en cours de réalisation et portant sur la gestion de l’incident de fipronil au sein de la Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Stelt vast

— dat fraude de oorzaak is van het fipronil-schandaal dat tientallen miljoenen eieren heeft verontreinigd;

— dat die fraude, die meer dan 45 landen getroffen heeft en grote economische schade heeft veroorzaakt voor de pluimveenuijverheid in Nederland en België, die op meer dan 100 miljoen euro wordt geraamd, dat daarbij talrijke bedrijven in de landbouw- en voedingssector aanzienlijk inkomensverlies hebben geleden wegens de blokkering of de vernietiging van hun producten;

— dat die fraude dramatische gevolgen heeft gehad op het gebied van het dierenwelzijn, waardoor bijna 3,5 miljoen kippen werden geslacht;

— dat die fraude een golf van onrust bij de consumenten, maar ook bij de producenten in heel Europa heeft veroorzaakt;

— dat in België en Nederland de bedrijfsleiders van beide ondernemingen die aan de bron van de crisis lagen in hechtenis werden genomen en dat er strafonderzoeken lopen;

— dat de distributie van een product dat een biocide bevat die strikt verboden is in de voedselketen, omdat het zowel voor de mens als voor dieren gevaarlijk is, ook veelbetekenend is voor de nood aan verbetering van het systeem van voedselveiligheid in de Benelux en de EU;

— dat naast het feit dat dergelijk gebruik van fipronil verboden is, sommige stalen van verontreinigde eieren de Europese veiligheidsdrempel overschreden;

— dat Nederland en België zwaar getroffen zijn door die nieuwe voedselcrisis en dat de agrovoedingsindustrie van beide landen als gevolg van dat incident een imago probleem heeft;

— dat ondanks dat incident de agrovoedingsindustrie van de Beneluxlanden heel rijk en buitengewoon divers is en de Europese consumenten kwaliteitsproducten aanbiedt;

Constatant que

— une fraude est à l'origine du scandale du fipronil qui a contaminé des dizaines de millions d'œufs;

— cette fraude ayant touché au moins 45 pays et a causé des dommages économiques conséquents estimés à plus de 100 millions d'euros pour l'industrie avicole aux Pays-Bas et en Belgique, que de nombreuses entreprises des secteurs agricole et alimentaire ont subi des pertes de revenus considérables en raison du blocage ou de la destruction de produits;

— cette fraude a eu des conséquences dramatiques en termes de bien-être animal, causant l'abattage de près de 3,5 millions de poules;

— cette fraude a suscité une vague d'inquiétude auprès des consommateurs, mais aussi chez les producteurs à travers toute l'Europe;

— en Belgique et aux Pays-Bas, des dirigeants de deux entreprises à l'origine de la crise ont été emprisonnés et que des enquêtes criminelles sont en cours;

— la distribution d'un produit contenant un biocide strictement interdit dans la chaîne alimentaire, car dangereux tant pour l'être humain que pour les animaux, est aussi révélateur des besoins d'amélioration du système de sécurité alimentaire au niveau du Benelux et de l'UE;

— au-delà du fait que cette forme d'utilisation du fipronil est prohibée, certains échantillonnages d'œufs contaminés ont révélé un dépassement du seuil de sécurité européen;

— les Pays-Bas et la Belgique sont particulièrement touchés par cette nouvelle crise alimentaire et que l'industrie agro-alimentaire des deux pays connaît un problème d'image en raison de cet incident;

— malgré cet incident, l'industrie agro-alimentaire des pays du Benelux est d'une richesse ainsi que d'une diversité exceptionnelle et fournit aux consommateurs européens des produits de qualité;

— dat het zeer grote aantal onderzoeken van de overheden het mogelijk heeft gemaakt bijna 300 verontreinigde bedrijven te blokkeren en dat men door die aanpak de hoeveelheid verontreinigde eieren die in omloop waren reeds in juli 2017 snel heeft kunnen beperken;

— dat de controle- en opspoorbaarheidssystemen, hoewel niet perfect, toch relatief efficiënt zijn, maar dat de werking van de systemen voor gegevensuitwisseling tussen staten moet worden verbeterd; vooral de auto-controle bij de bedrijven heeft zijn nut aangetoond. Het was een privébedrijf, geen overheid die alarm sloeg.

— dat die fraude de zwakke plekken in de fabricage- en commercialiseringsketen van verwerkte voedingsproducten heeft blootgelegd;

— dat een belangrijke reden voor de laattijdige ontdekking van het probleem te maken heeft met het feit dat niet altijd actief wordt gezocht naar verboden substanties;

— dat een incident dat met voedselveiligheid te maken heeft als alibi kan dienen voor landen om hun grenzen voor bepaalde producten te sluiten, hoofdzakelijk om economische redenen, waardoor ze de economische schade die de producenten lijden nog ernstiger maken;

— dat het hoofdzakelijk aan de operatoren van de agro-voedingssector is zich te schikken naar de wetgevingen betreffende voedselveiligheid;

— de verantwoordelijkheid van de producenten van de agro-voedingssector en hun leveranciers om de risico's op incidenten met voedsel aanzienlijk te verminderen;

— de verantwoordelijkheid van de regeringsautoriteiten om zich ervan te vergewissen dat de bestaande sanitaire reglementeringen voldoende ten uitvoer worden gelegd en in voorkomend geval, worden verbeterd, om vergelijkbare incidenten in de toekomst te voorkomen;

— dat bij het begin van het incident het gebrek aan een gestroomlijnde Europese aanpak van de risicoanalyse, de actiedrempels en de maatregelen

— le très grand nombre d'enquêtes des autorités a permis le blocage de près de 300 entreprises contaminées et que cette démarche a permis de diminuer rapidement le taux d'œuf contaminés en circulation à partir de juillet 2017;

— si les systèmes de contrôle et de traçabilité sont relativement efficaces sans être parfaits, le fonctionnement des systèmes d'échange d'informations entre États doit être amélioré; l'autocontrôle au sein des entreprises surtout, a montré toute son utilité; c'est une entreprise privée qui a donné l'alerte et non les autorités;

— cette fraude a mis en évidence des faiblesses dans la chaîne de fabrication et de commercialisation des produits alimentaires transformés;

— une raison majeure de la détection tardive du problème est lié au fait que les substances interdites ne sont pas toujours activement recherchées;

— un incident touchant à la sécurité alimentaire peut servir d'alibi à des pays pour fermer leurs frontières à certains produits, essentiellement pour des raisons économiques, aggravant ainsi les dommages économiques subis par les producteurs;

— il incombe principalement aux opérateurs du secteur agro-alimentaire de se conformer aux législations sur la sécurité alimentaire;

— la responsabilité des producteurs du secteur agro-alimentaire et de ses fournisseurs pour diminuer de manière conséquente les risques d'incident alimentaire;

— la responsabilité des autorités gouvernementales pour s'assurer que les réglementations sanitaires existantes soient suffisamment bien mises en œuvre et, le cas échéant, améliorées, pour éviter des incidents comparables à l'avenir;

— au début de l'incident, l'absence d'une approche harmonisée européenne au niveau de l'analyse des risques, des seuils d'action et des mesures

die werden genomen voor de verwerkte producten het van de markt halen van de verontreinigde producten heeft vertraagd;

— dat bij het management van het incident, het gebrek aan duidelijkheid en coherentie bij de Europese communicatiekanalen RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) en AAC (Administrative Assistance and Cooperation), het management van en de globale kijk op het incident heeft bemoeilijkt;

— dat de politieke afweging tussen het beginsel van transparantie dat geldt inzake consumentenbescherming en het geheim van het onderzoek bij gerechtelijke onderzoeken tot een relatief trage communicatie heeft geleid, die het consumentenvertrouwen, dat niettemin geleidelijk aan terugkomt, in het gedrang heeft gebracht;

— dat het incident nog niet voorbij is, omdat enkele bedrijven geblokkeerd blijven en het moeilijk is fipronil te verwijderen uit een verontreinigde structuur;

— dat het incident zijn gevolgen blijft ontplooiën, met een eierprijs en een prijs van een aantal ei-producten die met 200 à 250 % gestegen is, wat de in verwerkte producten gespecialiseerde KMO's in gevaar brengt.

Vraagt de regeringen

— zich ervan te vergewissen dat verboden producten in de toekomst gemakkelijker kunnen worden opgespoord, overeenkomstig het recht op gezonde voeding, het voorzorgsbeginsel en het beginsel van duurzame landbouw;

— de 19 actiepunten waartoe op Europees niveau besloten werd snel uit te voeren, met oog voor efficiëntie, transparantie en goede wil, vooral wat de communicatie van de risico's en de bestrijding van voedsel fraude betreft;

— zich in te zetten om de communicatiecriteria en -procedures te verbeteren, door de diverse communicatiesystemen (RASFF, AAC) met elkaar te verbinden en de efficiëntie en de volledigheid van de systemen zo goed mogelijk te controleren;

prises concernant les produits transformés a retardé le retrait des produits contaminés du marché;

— lors de la gestion de l'incident, le manque de clarté et de cohérence au niveau des canaux de communication européens RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) et AAC (Administrative Assistance and Cooperation) a rendu difficile la gestion et la vision d'ensemble de l'incident;

— la pondération politique entre le principe de transparence qui s'applique en matière de protection du consommateur et le secret de l'instruction lié aux enquêtes judiciaires a conduit à une communication relativement lente, mettant à mal une confiance des consommateurs qui revient néanmoins progressivement;

— que l'incident n'est pas encore terminé dans la mesure où certaines entreprises restent bloquées et qu'il est difficile d'éliminer le fipronil d'une structure contaminée;

— que l'incident continue de déployer ses effets, avec un prix des œufs et de certains ovoproduits qui ont augmenté de 200 à 250 %, ce qui met en péril des PME spécialisées dans les produits transformés.

Demande aux gouvernements

— de s'assurer qu'à l'avenir des produits interdits puissent être plus facilement détectés dans la chaîne alimentaire en vertu du droit à une alimentation saine, du principe de précaution et d'une agriculture durable;

— de mettre en œuvre rapidement les 19 points d'action décidés au niveau européen dans un souci d'efficacité, de transparence et de bonne volonté, en particulier en ce qui concerne la communication des risques et la lutte contre la fraude alimentaire;

— de s'employer à améliorer les critères et procédures de communication en établissant des liens entre les différents systèmes de communication (RASFF, AAC) et de contrôler au mieux l'efficacité et la complétude de ces systèmes;

— op Europees niveau aan te dringen op de versterking van de coördinerende rol van de Commissie in het AAC-systeem, zoals dat al voor het RASFF-systeem het geval is;

— toe te zien op de verbetering en de versterking van de rol van de Europese Commissie als vroegtijdige coördinator bij incidenten rond de voedselketen (stroomlijning van de maatregelen van risicomangement alsook de toepassing ervan en verbetering van de transparantie);

— de uitvoering te volgen van het algemeen plan voor crisismanagement voor levensmiddelen en diervoeders;

— een algemeen plan op te stellen voor het management van incidenten met levensmiddelen en diervoeders op het niveau van de Benelux;

— oefeningen te organiseren in incident- en crisismanagement, zowel op het niveau van de EU als op het niveau van de Benelux;

— op het niveau van de Benelux de samenwerking te verbeteren tussen de autoriteiten die de “voedselcriminaliteit” aanpakken en de “reguliere” autoriteiten, met als doel dat de vertrouwelijkheid van het onderzoek de transparantie inzake volksgezondheid niet hindert;

— ervoor te zorgen dat er in elke lidstaat een “ambtenaar van de veiligheid van de voedselketen” komt, die de deskundige gesprekspartner in de lidstaten zal zijn in verband met de veiligheid van voedingsmiddelen en diervoeders;

— aan te dringen op de stroomlijning van de communicatie tussen de bevoegde overheden van de Beneluxlanden over de risico's, voor zover dat initiatief complementariteiten ontwikkelt met ontwikkelingen op Europese schaal;

— zich op Europees niveau in te zetten voor een sterkere rol van de EFSA in de coördinatie van de risico-evaluatie via het Focal Point Network van de EFSA;

— d'insister au niveau européen pour un renforcement du rôle de coordination de la Commission dans le système AAC comme c'est le cas dans le système RASFF;

— de veiller à l'amélioration et au renforcement du rôle de coordination précoce de la Commission européenne dans les incidents liés à la chaîne alimentaire (harmonisation des mesures de gestion des risques ainsi que leur mise en œuvre et amélioration de la transparence);

— de suivre la mise en œuvre du plan général de gestion des crises au niveau des denrées alimentaires et aliments pour animaux;

— d'établir un plan général de gestion des incidents au niveau des denrées alimentaires et aliments pour animaux au niveau du Benelux;

— d'organiser des exercices de gestion des incidents et des crises, aussi bien au niveau de l'UE qu'au niveau du Benelux;

— d'améliorer la coopération au niveau du Benelux entre les autorités s'attaquant à la “criminalité alimentaire” et les autorités “régulières”, l'objectif étant que la confidentialité des enquêtes n'entrave pas la transparence en matière de la santé publique;

— de veiller à l'établissement dans chaque État membre d'un “administrateur de la sécurité de la chaîne alimentaire” qui sera l'interlocuteur expert dans les États membres concernant les questions de sécurité des denrées alimentaires et des aliments pour animaux;

— d'insister sur l'harmonisation de la communication sur les risques entre les autorités compétentes des pays Benelux, pour autant que cette initiative développe des complémentarités avec les développements à l'échelle européenne;

— de s'employer au niveau européen pour un renforcement du rôle de l'EFSA dans la coordination des évaluations des risques via le réseau des Points focaux de l'EFSA;

— aan te dringen op het uitvoeren van een snelle risico-evaluatie door de EFSA bij incidenten en crisissen;

— samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie tot stand te brengen voor de evaluatie en de goedkeuring van herziene programma's voor residubewaking die op de risico's gebaseerd zijn, om het onwettige gebruik van substanties in de voedselketen tijdig te detecteren;

— de mogelijkheid te onderzoeken om op Beneluxniveau een geïntegreerd meerjarig controleplan tot stand te brengen, zoals de nationale meerjarige controleplannen (multi-annual national control plan, "MANCP"), dat een systeem van officiële controles waarborgt dat alle productie-, verwerkings- en distributiefasen bestrijkt;

— met voldoende middelen de financiering te waarborgen, binnen de mogelijkheden van het budget, van een systeem van officiële controles dat alle productie-, verwerkings- en distributiefasen bestrijkt;

— op Beneluxniveau de representatieve beroepsorganisaties van de agro-voedingssector aan te moedigen om sectorale monitoringprogramma's op te zetten en bewustmakings- en responsabiliseringscampagnes in die context te voeren.

— passende maatregelen te treffen om de afhankelijkheid van onze agro-industrie van gewasbeschermingsproducten drastisch te verminderen;

— de procedures voor het informeren van de consument te verbeteren en de transparantie van de mededelingen aan het publiek te vergroten, onder andere door te voorzien in de bekendmaking van lijsten van producten die uit de handel worden genomen, omdat ze substanties bevatten die verboden zijn of in een concentratie die hoger is dan de reglementaire limiet;

— d'insister sur la mise en place d'une évaluation rapide des risques par l'EFSA en cas d'incidents et de crises;

— de mettre en œuvre une collaboration entre les États membres et la Commission pour l'évaluation et l'adoption de programmes révisés de surveillance des résidus basés sur les risques, afin de détecter en temps utile l'usage illégal de substances dans la chaîne alimentaire;

— d'étudier la possibilité d'élaborer au niveau du Benelux un plan de contrôle pluriannuel intégré, à l'image des plans de contrôle national pluriannuel intégré (multi-annual national control plan, "MANCP"), garantissant un système de contrôles officiels couvrant toutes les étapes de la production, de la transformation et de la distribution;

— de garantir, dans les limites des possibilités budgétaires, le financement avec des moyens suffisants d'un système de contrôles officiels couvrant toutes les étapes de la production, de la transformation et de la distribution;

— d'encourager au niveau du Benelux les organisations professionnelles représentatives du secteur agro-alimentaire à mettre en œuvre des programmes de monitoring sectoriel et de mener des campagnes de sensibilisation et de responsabilisation à ce niveau;

— de prendre des mesures appropriées pour réduire drastiquement la dépendance de notre agro-industrie aux produits phytopharmaceutiques;

— d'améliorer les procédures d'information du consommateur et d'augmenter la transparence des communications au public, en prévoyant notamment la publication de listes de produits retirés du marché car contenant des substances interdites ou à concentration supérieure à la limite réglementaire;

— door te gaan met de evaluatie van wat kan worden verbeterd in de werking van de instanties voor gezondheidscontrole in de agroalimentaire sector, om structurele antwoorden te bieden op de onrust bij de consumenten, maar ook bij de producenten, in het bijzonder bij de kleine producenten.

— de poursuivre l'évaluation de ce qui peut être amélioré dans le fonctionnement des autorités de contrôle sanitaire du domaine agro-alimentaire, en vue d'apporter des réponses structurelles à l'inquiétude suscitée auprès des consommateurs, mais aussi des producteurs et en particulier des petits producteurs.