

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

24 november 2017

AANBEVELING

**over grensoverschrijdende
spoorwegverbindingen in de Benelux
en Noordrijn-Westfalen, met bijzondere
aandacht voor de positie van het programma
Eurekarail**

*(aangenomen ter plenaire vergadering
van 24 november 2017)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

24 novembre 2017

RECOMMANDATION

**relative aux liaisons ferroviaires
transfrontalières dans le Benelux et la
Rhénanie du Nord-Westphalie, avec une
attention particulière pour le programme
Eurekarail**

*(adoptée en séance plénière
du 24 novembre 2017)*

De Assemblée,

gelet op:

— de volgende uitgangspunten en doelstellingen in het gemeenschappelijk werkprogramma 2017-2020 van de Benelux:

- in een dichtbevolkt gebied met intensieve economische activiteit zoals de Benelux is het van wezenlijk belang om nieuwe en toekomstbestendige vervoersmodi te ontwikkelen. Daarbij moet worden ingezet op een optimale spreiding van de vervoersmodi (weg, spoor, lucht en water) en moet worden geïnvesteerd in voor iedereen toegankelijke vervoermiddelen, zodat de steden, economische knooppunten en grensgebieden bereikbaar blijven en de leefbaarheid van de omgeving wordt gevrijwaard;

- allerlei hindernissen voor een vlot grensoverschrijdend vervoer en voor het bereiken van een optimale *modal shift* (regelgeving, administratieve procedures, technische voorschriften, ontbreken van doorgaande *ticketing* bij overstappen, naadloos reizen oftewel *seamless travel*) moeten gezamenlijk worden aangepakt, waardoor in het bijzonder de spoorwegmodus meer kansen krijgt;

- duurzaamheid is een belangrijke voorwaarde om de interne Benelux-markt en de sociale zekerheid te bestendigen en te versterken en de samenwerking inzake veiligheid verder gestalte te geven;

- het is de wens van de Benelux-landen om in de volgende jaren te investeren in een beter werkende arbeidsmarkt, in meer hernieuwbare energie (met inbegrip van een betere integratie van de energiemarkten) en in multimodaliteit, om zo efficiënter goederen en personen te vervoeren. Daartoe moeten de grensoverschrijdende hindernissen worden aangepakt;

— de politieke verklaring van 9 december 2008 van de regeringen van de landen van de Benelux en van Noordrijn-Westfalen over de ontwikkeling van een hechtere samenwerking, waarin wordt vastgesteld dat de Benelux en Noordrijn-Westfalen samen één, in hoge mate verweven en wederzijds afhankelijk verstedelijkt gebied met meer dan

L'Assemblée,

vu:

— les principes et les objectifs ci-après, inscrits dans le programme de travail commun 2017-2020 du Benelux:

- dans une région densément peuplée caractérisée par une activité économique intensive comme le Benelux, il est essentiel de développer et de pérenniser des modes de transport nouveaux. À cet effet, il faut favoriser une répartition optimale des transports (routiers, ferroviaires, aériens et par voie d'eau) et investir dans des moyens de transport accessibles à tous afin de faciliter l'accessibilité des villes, des centres d'activité économique et des zones frontalières, et de préserver la viabilité des régions;

- il faut appréhender conjointement diverses entraves à un transport frontalier efficace et réaliser un *modal shift* optimal (réglementation, procédures administratives, prescriptions techniques, absence de continuité dans le *ticketing* en cas de correspondance, voyage sans rupture ou *seamless travel*), le transport par chemin de fer devant se voir offrir davantage de chances;

- la durabilité est une condition importante à la pérennisation et au renforcement du marché intérieur Benelux et à la sécurité sociale ainsi qu'à la poursuite du développement de la coopération en matière de sécurité;

- les pays du Benelux souhaitent, dans les années à venir, investir dans un marché de l'emploi plus efficace, dans davantage d'énergies renouvelables (y compris une meilleure intégration des marchés énergétiques) et dans la multi-modalité, afin d'accroître l'efficacité du transport de personnes et de marchandises. À cet effet, il convient de s'attaquer aux entraves frontalières;

— la déclaration politique du 9 décembre 2008 des gouvernements des pays du Benelux et de la Rhénanie du Nord-Westphalie sur le développement d'une coopération plus étroite, dans laquelle il est relevé qu'ensemble, le Benelux et la Rhénanie du Nord-Westphalie constituent une région urbanisée hautement interdépendante regroupant

45 miljoen inwoners vormen, en waarin plechtig wordt verklaard dat de samenwerking tussen de Benelux en Noordrijn-Westfalen verder zal worden verdiept en uitgebreid;

— aanbeveling nr. 866 van de Benelux Interparlementaire Assemblee van 13 juni 2015 om te komen tot de opmaak van een Benelux railagenda, op grond waarvan lange reistijden en een groot risico op vertragingen moeten worden omgebogen tot snelle en frequente, samenhangende en verbonden vervoersnetten en waarin de Assemblee eenparig vraagt om de Belgische, Nederlandse en Luxemburgse spoorwegen (de hele Benelux) als binnenland te behandelen;

— het programma Eurekarail, waarvan de Nederlandse provincie Limburg penvoerder is, dat tot stand is gekomen door de toekenning door de Europese Unie aan de Nederlandse provincie Limburg en aan Nederland, in het kader van het Ten-T/CEF-programma, van een zogenaamde *grant* van 4,5 miljoen euro (op een totale investering van 10 miljoen euro) ter ondersteuning van de Benelux-railagenda en de samenwerking op spoorwegvlak met de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen, waarbij het grensoverschrijdend personenvervoer per trein of bus tussen de vier landen wordt bevorderd;

— de *Benelux Joint Declaration Digital Benelux* van 3 oktober 2016, gericht op het handhaven en het verder uitbouwen van een toppositie van de Benelux in de digitale markt, de daarmee samenhangende ambities voor de invoering van intelligente vervoerssystemen en -platformen, de verbetering van het mobiele betaalverkeer voor openbaar vervoer en de verbetering van de informatievoorziening voor de consument inzake reizen en betalen;

— de resultaten die sinds de aanneming van aanbeveling nr. 866 van 13 juni 2015 van de Benelux Interparlementaire Assemblee werden bereikt, mede in het licht van de Benelux-railagenda, onder meer:

- de Vierlandenverklaring tussen Nederland, België, Luxemburg en Duitsland, ondertekend tij-

plus de 45 millions d'habitants, et dans laquelle il est solennellement déclaré que l'approfondissement et l'élargissement de la coopération entre le Benelux et la Rhénanie du Nord-Westphalie seront poursuivis;

— la recommandation n° 866 de l'Assemblée Interparlementaire Benelux du 13 juin 2015 qui préconise la confection d'un agenda ferroviaire Benelux dans le cadre duquel, aux temps de parcours élevés et aux risques importants de retard doivent être substitués des réseaux de transport rapides, fréquents et reliés entre eux, et dans laquelle l'Assemblée demande à l'unanimité de traiter les chemins de fer belge, néerlandais et luxembourgeois (l'ensemble du Benelux) comme relevant de la circulation intérieure;

— le programme Eurekarail, dont la province néerlandaise du Limbourg est le coordinateur, a vu le jour à la suite de l'octroi par l'Union européenne à la province néerlandaise du Limbourg et aux Pays-Bas, dans le cadre du programme Ten-T/CEF, d'un *grant* de 4,5 millions d'euros (sur un investissement total de 10 millions d'euros) pour soutenir l'agenda ferroviaire Benelux et la coopération dans le domaine ferroviaire avec le Land allemand de Rhénanie du Nord-Westphalie dans le but de promouvoir le transport de personnes transfrontalier par train ou par bus entre les quatre pays;

— la *Joint Declaration Digital Benelux* du 3 octobre 2016, axée sur le maintien et la poursuite du développement d'une position de pointe occupée par le Benelux sur le marché digital, sur les ambitions qui en découlent concernant l'introduction de systèmes et de plateformes de transport intelligents, l'amélioration du paiement mobile pour les transports en commun et de l'information du consommateur concernant les voyages et les paiements;

— les résultats obtenus depuis l'adoption de la recommandation n° 866 du 13 juin 2015 de l'Assemblée Interparlementaire Benelux, à la lumière de l'agenda ferroviaire Benelux, entre autres:

- la Déclaration des quatre pays signée par les Pays-Bas, la Belgique, le Luxembourg et l'Alle-

dens de Spoortop van 21 juni 2016 tijdens de Ten-T dagen in Rotterdam, waarin door de vier ministers wordt gesteld dat zij de toekomst van grensoverschrijdend treinverkeer van passagiers zien als een kwalitatief hoogstaand geïntegreerd systeem, met inbegrip van *ticketing* en reisinformatie die als doel hebben dat internationale reizigers een naadloze reis (*seamless travel*) ervaren, waarin meer in het bijzonder wordt opgeroepen tot de verbetering van het grensoverschrijdend spoorwegverkeer (in het openbaar vervoer) tussen die vier landen, ten behoeve van een verdere duurzame groei van de economieën van die landen;

- de *Letter of intent* die naar aanleiding van de Vierlandenverklaring werd opgesteld, die in december 2016 werd ondertekend door Noordrijn-Westfalen en de grensregio's in Nederland (Gelderland, Overijssel, Noord-Brabant en Limburg) en waarin wordt opgeroepen tot bestuurlijke samenwerking om de grensbelemmeringen weg te nemen;

- het voornemen van de Europese Commissie van 30 juni 2017 om in het kader van de *Connecting Europe Facility* (CEF) een bedrag van 28 miljoen euro beschikbaar te stellen voor de opwaardering en de modernisering van het grensoverschrijdende spoortraject Heerlen-Aken, zodat sneller en frequenter treinverkeer op dat traject mogelijk wordt;

- het feit dat er vanaf december 2018 een trein zal rijden door de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen (Aken), Nederland (Maastricht) en België (Luik), de zogenaamde Drielandentrein;

- het gegeven dat er vanuit het Eurekarail-programma een informele samenwerking tot stand is gebracht tussen nationale overheden, regionale overheden en vervoerders aan verschillende zijden van de grenzen op het vlak van onder meer *ticketing*, infrastructuur en treindiensten, wat mede blijkt uit ondersteunende overeenkomsten die de overheden en vervoerders op 5 november 2016 met de reizigersorganisaties van België, Noordrijn-Westfalen en Nederland hebben afgesloten;

— de ambities in de jaaragenda van de Benelux voor 2017 (als onderdeel van haar gemeenschappelijke werkprogramma 2017-2020) op het vlak van bevordering van de economie in de grensgebieden

magne lors du Sommet ferroviaire du 21 juin 2016, à l'occasion des journées Ten-T à Rotterdam, dans laquelle les quatre ministres indiquent qu'ils voient l'avenir du transport ferroviaire transfrontalier de passagers comme un système intégré d'un haut niveau qualitatif, y compris le *ticketing* et l'information sur les voyages destinés à permettre aux voyageurs de bénéficier d'un déplacement sans rupture (*seamless travel*) et appellent plus spécifiquement à améliorer le transport ferroviaire transfrontalier (dans le cadre des transports publics) entre les quatre pays pour les besoins d'une croissance durable ultérieure des économies de ces pays;

- la *Letter of intent* rédigé à la suite de la Déclaration des quatre pays et signée en décembre 2016 par la Rhénanie du Nord-Westphalie et les régions frontalières des Pays-Bas (Gueldre, Overijssel, Brabant septentrional et Limbourg), dans laquelle est préconisée une coopération administrative pour lever les entraves aux frontières;

- l'intention de la Commission européenne du 30 juin 2017 de dégager, dans le cadre du *Connecting Europe Facility* (CEF), un montant de 28 millions pour la revalorisation et la modernisation du trajet ferroviaire transfrontalier Heerlen-Aix-La-Chapelle, afin d'assurer sur ce trajet des liaisons ferroviaires plus rapides et plus fréquentes;

- le fait qu'un train, le Train des trois pays, circulera à partir de décembre 2018 dans le Land de Rhénanie du Nord-Westphalie (Aix-La-Chapelle), aux Pays-Bas (Maastricht) et en Belgique (Liège);

- la coopération informelle qui a vu le jour à partir du programme Eurekarail entre les autorités nationales, les autorités régionales et les transporteurs de part et d'autre des frontières concernant, entre autres, le *ticketing*, l'infrastructure et les services ferroviaires, ce qui ressort notamment d'accords de soutien intervenus le 5 novembre 2016 entre les autorités et les transporteurs et des organisations de voyageurs de Belgique, de Rhénanie du Nord-Westphalie et des Pays-Bas;

— les ambitions exprimées dans l'agenda annuel du Benelux pour 2017 (en tant qu'élément de son programme de travail commun 2017-2020) sur le plan de la promotion de l'économie dans les régions

van de Benelux, mede in aansluiting op Noordrijn-Westfalen, door het wegnemen van obstakels op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit;

— het feit dat personen met beperkte mobiliteit die in Nederland recht hebben op een OV-kaart, waardoor zij tegen een verlaagde prijs en met een kosteloze begeleider de trein kunnen nemen, hun kaart niet in België kunnen gebruiken en het feit dat personen met beperkte mobiliteit die in België recht hebben op een kosteloze begeleider die kaart enkel in België kunnen gebruiken;

stelt vast dat

— in het kader van het Eurekarail-programma blijkt dat de verantwoordelijke vervoersbedrijven binnen de Benelux grensoverschrijdende railverbindingen en een doorgaande *ticketing* niet volledig zelf kunnen realiseren vanuit het perspectief van de reiziger en dat er dus nood is aan een actieve sturing vanuit de partijen die de overheden vertegenwoordigen;

— de primaire oriëntatie van het beleid momenteel voornamelijk gericht is op de nationale wet- en regelgeving binnen de op diverse nationale niveaus georganiseerde *governance*;

— de huidige marktontwikkeling, mede naar analogie met de luchtvaartsector, dusdanig is dat de distributie van tickets voor openbaar vervoer een specialistische taak moet worden, die onafhankelijk van de vervoerders wordt georganiseerd en waarvoor de terbeschikkingstelling van data van openbaar vervoer aan alle vervoerders en aan andere geïnteresseerde partijen noodzakelijk is;

— de grenseconomieën van de Benelux en het openbaar (spoor)vervoer door een geïntegreerde *ticketing* kunnen groeien;

— het openbaar vervoer een belangrijke pijler is in de ontwikkeling in de richting van *Mobility as a Service* (MAAS), waarbij reizigers mobiliteitsdiensten afnemen van diverse openbare en private aanbieders, naargelang van hun mobiliteitsbehoeften;

frontalières, y compris la Rhénanie du Nord-Westphalie, quant à la suppression des entraves à la mobilité transfrontalière du travail;

— le fait que les personnes à mobilité réduite qui ont droit aux Pays-Bas à une carte OV qui leur permet de prendre le train à un tarif réduit en bénéficiant de la présence gratuite d'un accompagnateur, ne peuvent pas utiliser leur carte en Belgique et le fait que les personnes à mobilité réduite qui ont droit en Belgique à un accompagnateur gratuit ne peuvent utiliser cette carte qu'en Belgique;

constate que

— il apparaît, dans le cadre du programme Eurekarail, que les entreprises de transport responsables ne sont pas en mesure de réaliser entièrement elles-mêmes dans le Benelux des liaisons ferroviaires transfrontalières et un *ticketing* continu du point de vue du voyageur et qu'un accompagnement actif des acteurs qui représentent les autorités est nécessaire;

— l'orientation primaire de la politique est actuellement essentiellement axée sur les législations et réglementations nationales dans le cadre de la gouvernance organisée aux différents niveaux;

— le développement actuel du marché, par analogie entre autres avec le secteur du transport aérien, est tel que la distribution de billets du transport public doit devenir une tâche spécialisée organisée indépendamment des transporteurs et aux fins de laquelle des données relatives aux transports publics doivent être mises à la disposition de l'ensemble des transporteurs et d'autres acteurs intéressés;

— le *ticketing* intégré peut favoriser la croissance des économies frontalières du Benelux et du transport (ferroviaire) public;

— le transport public constitue un pilier important de l'évolution vers la *Mobility as a Service* (MAAS), dans le cadre de laquelle les voyageurs recourent à des services de mobilité fournis par des fournisseurs publics et privés, selon leurs besoins en termes de mobilité;

— er op de grensoverschrijdende baanvakken in elke lidstaat uiteenlopende eisen en voorwaarden bestaan, waardoor het een bijkomende uitdaging is om te komen tot op elkaar afgestemde ambities, onder meer op het vlak van inhoud, *governance* en kosten;

— de Benelux vanuit de optiek van de reiziger moet denken en initiatieven moet ontwikkelen, in nauwe samenwerking met de verschillende nationale, regionale en lokale overheden binnen het Benelux-gebied en met de betrokken vervoerders;

— de Benelux bij uitstek de proeftuin van Europa is voor het grensoverschrijdende vraagstuk van *ticketing* op grond van haar positie als kennisnetwerk en haar ambitie, die zowel gericht is op de oplossing van knelpunten in de grensgebieden als op projecten met een Europese dimensie;

— de rechten van personen met beperkte mobiliteit, zoals het recht op een kosteloze begeleider, enkel gelden in hun thuisland, wat onbezorgd grensoverschrijdend reizen voor personen met beperkte mobiliteit binnen de Benelux onmogelijk maakt;

vraagt de regeringen

— uiterlijk in mei 2018 een *taskforce* voor de Benelux-railagenda op te richten, die, in goede samenwerking tussen de regeringen van de Benelux en van de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen, instaat voor de begeleiding van de verdere ontwikkeling van het Eurekarail-programma voor alle spoorwegverbindingen, waarbij in het bijzonder wordt gestreefd naar *seamless travel* tussen de diverse grensgebieden;

— de *taskforce* ermee te belasten om, waar de besluitvorming ondanks overeengekomen gezamenlijke ambities stagneert, de gewenste besluitvormingskracht te creëren, terwijl de *taskforce* geen aanvullende rol heeft waar reeds verregaande samenwerking bestaat en uitvoering en realisatie van maatregelen nakend is;

— il existe, sur les tronçons ferroviaires transfrontaliers, des exigences et des conditions divergentes dans chacun des États membres, de sorte que la définition d'ambitions coordonnées entre elles, entre autres sur le plan du contenu, de la gouvernance et des coûts, constitue un défi supplémentaire;

— le Benelux doit raisonner du point de vue du voyageur et développer des initiatives en étroite collaboration avec les différentes autorités nationales, régionales et locales au sein de la région Benelux et avec les transporteurs concernés;

— le Benelux est par définition le laboratoire de l'Europe pour la question transfrontalière du *ticketing* en raison de la position qu'il occupe comme réseau de la connaissance et de son ambition axée tant sur la résolution des entraves dans les régions frontalières que sur des projets à dimension européenne;

— les droits des personnes à mobilité réduite, comme le droit à un accompagnateur gratuit, ne s'appliquent que dans le pays de la personne à mobilité réduite, ce qui empêche dès lors cette dernière de voyager sans soucis dans le Benelux;

demande aux gouvernements

— de créer au mois de mai 2018 au plus tard une *taskforce* pour l'agenda ferroviaire Benelux qui, dans le cadre d'une collaboration fructueuse entre les gouvernements du Benelux et du Land allemand de Rhénanie du Nord-Westphalie, assure l'accompagnement du développement ultérieur du programme Eurekarail pour l'ensemble des liaisons ferroviaires en tendant plus particulièrement vers la mise en place d'un *seamless travel* entre les différentes régions frontalières;

— de demander à la *taskforce* de témoigner de la capacité décisionnelle là où elle laisse à désirer malgré les ambitions définies en commun, cependant qu'elle n'aura pas de rôle complémentaire à jouer là où il existe déjà une coopération poussée et où la mise en œuvre et la réalisation de mesures sont imminentes;

— de *taskforce* uit te bouwen als een lanceerplatform, waarin ervaringen worden uitgewisseld en opgedane kennis wordt verbreed op het vlak van grensoverschrijdende innovatieve doorgaande *ticketing* (*seamless travel*);

— jaarlijks verslag uit te brengen aan de Benelux Interparlementaire Assemblée over de werkzaamheden en de realisaties van de *taskforce* voor de Benelux-railagenda;

— om de bestaande wetgeving in de Benelux samen te brengen en te kiezen voor uniforme rechten voor personen met beperkte mobiliteit, zoals het recht op een kosteloze begeleider, omdat een handicap immers niet aan de grens stopt.

— de développer la *taskforce* comme une plateforme de lancement, d'échange d'expériences et d'élargissement des connaissances acquises dans le domaine du *ticketing* continu transfrontalier innovant (*seamless travel*);

— de faire annuellement rapport à l'Assemblée Interparlementaire Benelux sur les travaux et les réalisations de la *taskforce* concernant l'agenda Benelux;

— afin d'unifier la législation existante dans le Benelux et d'opter pour des droits uniformes en faveur des personnes à mobilité réduite, comme le droit à un accompagnateur gratuit, car le handicap ne disparaît en effet pas à la frontière.