

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

12 december 2014

**ANTWOORD**

**van het Comité van Ministers  
op de aanbeveling  
naar aanleiding van de in Den Haag  
op 20 april 2012 gehouden  
Trilaterale Conferentie over  
“Fiscale en sociale fraude”**

**(doc. 841/2)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

12 décembre 2014

**RÉPONSE**

**du Comité de Ministres  
à la recommandation  
faisant suite à la Conférence trilatérale  
tenue à La Haye  
le 20 avril 2012 sur la  
“Fraude fiscale et sociale”**

**(doc. 841/2)**

Het Comité van Ministers heeft met belangstelling kennis genomen van de aanbeveling van uw Raad.

Met betrekking tot het luik van de sociale fraude verzoekt uw Raad de Regeringen

**de samenwerking tussen de Beneluxlanden inzake de sociale fraudebestrijding verder te intensifiëren en daartoe een formeel instrument op te stellen waarin dit wordt vastgelegd. Dit instrument, opgesteld op basis van de gemeenschappelijke belangen van de Beneluxlanden, dient onder meer de volgende punten te regelen:**

— de uitwisseling van documenten en gegevens binnen de Beneluxlanden, met eerbiediging van de desbetreffende wetgevingen;

— de samenwerking tussen de bevoegde diensten

— de wederzijdse erkenning van gegevens en stavingsstukken;

— de wederzijdse uitvoering van administratiefrechtelijke en strafrechtelijke sancties;

— het verder bestuderen van het fenomeen en de mechanismen van sociale fraude.

De Beneluxlanden merken op dat de Benelux-regio economisch sterk verweven is, met een grote mate van grensoverschrijdend verkeer van werknemers en dienstverrichters.

Dit verkeer is van ontegenzeggelijk belang voor de economie, het welzijn van de werknemers en een gezonde marktwerking, maar tegelijkertijd faciliteert het ook sociale fraude, sociale dumping en concurrentievervalsing. Dit kan zijn weerslag vinden in uitbuiting in de vorm van te lage lonen of tewerkstelling onder het minimumloon, een gebrek aan sociale bescherming, een gebrek aan veiligheid op het werk, te lange werktijden en slechte werkomstandigheden.

Le Comité de Ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation de votre Conseil.

Concernant le volet de la fraude sociale, votre Conseil demande aux gouvernements

**de continuer à intensifier la coopération entre les pays du Benelux dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et de mettre en place à cet effet un instrument formel définissant cette coopération. Cet instrument, établi sur la base des intérêts communs des pays du Benelux, devra régler, entre autres, les points suivants:**

— l'échange de documents et de données dans les pays du Benelux, dans le respect des législations afférentes;

— la coopération entre les services compétents;

— la reconnaissance mutuelle de données et de documents probants;

— l'exécution mutuelle de sanctions au regard du droit administratif et du droit pénal;

— la poursuite de l'étude du phénomène et des mécanismes de la fraude sociale.

Les pays du Benelux font remarquer que le Benelux est étroitement imbriqué sur le plan économique régional avec une grande intensité de circulation transfrontalière de travailleurs et de prestataires de service.

Cette circulation présente un intérêt indéniable pour l'économie, le bien-être des travailleurs et le bon fonctionnement du marché, mais elle facilite en même temps la fraude sociale, le dumping social et la concurrence déloyale. Cela peut se manifester par des abus prenant la forme de salaires trop bas ou de mise au travail sous le salaire minimum, d'un manque de protection sociale au travail, d'horaires de travail trop longs et de mauvaises conditions de travail.

Daarnaast wordt van de grenzen gebruik gemaakt om het betalen van premies of belastingen te ontduiken, of juist onterecht sociale uitkeringen of bijstand te ontvangen.

Gelet op het belang dat de Beneluxlanden hechten aan het aanpakken van deze ongewenste effecten van de vrije Europese markt, het stimuleren van een gezonde marktwerking en de voortrekkersrol die zij wensen te spelen op Europees niveau, hebben de Eerste Ministers en de bevoegde Ministers en Staatssecretarissen op 13 februari 2014 een gemeenschappelijke Verklaring ondertekend.

In deze gemeenschappelijke Verklaring zijn een aantal specifieke gezamenlijke acties afgesproken:

— Het streven naar een spoedige uitvoering van de Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) (i.e. de Handhavingsrichtlijn bij de Detacheringsrichtlijn).

— De wederzijdse ondersteuning bij het inperken van misbruik, met name door het verbeteren van de informatie-uitwisseling over gevallen van fraude en sociale dumping.

— Het stimuleren van de uitwisseling van *best practices*, waaronder methoden om identiteitscontroles op de werkvloer te verbeteren en instrumenten ter bestrijding van fraude, sociale dumping en oneerlijke concurrentie.

*Om concrete uitvoering te geven aan deze acties, zijn in de schoot van het Benelux Secretariaat-Generaal een drietal werkgroepen opgericht, die de focus leggen op de volgende thema's: schijnconstructies, waaronder de identiteitscontrole op de werkvloer en de A1/detacheringsprocedure in al zijn facetten, de frauduleuze uitzendkantoren en uitkeringsfraude.*

De plus, on se sert des frontières pour échapper au paiement des cotisations ou des impôts ou justement pour bénéficier indûment des allocations sociales ou de l'assistance sociale.

Vu l'importance que les pays du Benelux attachent à la lutte contre ces effets indésirables du marché libre européen, à l'encouragement d'un fonctionnement sain du marché et au rôle de précurseur qu'ils veulent jouer au niveau européen, les Premiers ministres et les Ministres et Secrétaires d'État compétents ont signé le 13 février 2014 une Déclaration commune.

Dans cette Déclaration commune, un certain nombre d'actions communes spécifiques sont convenues:

— La recherche d'une mise en œuvre rapide ou d'une anticipation de la directive 2014/67/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 relative à l'exécution de la directive 96/71/CE concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et modifiant le Règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur et abrogeant la décision 2008/49/CE de la Commission (“règlement IMI”) (à savoir la directive d'exécution de la directive “détachement”).

— Un soutien mutuel aux initiatives visant à réduire les abus, notamment en améliorant l'échange d'informations concernant les cas de fraude et de dumping social.

— L'encouragement de l'échange de bonnes pratiques, y compris les méthodes pour améliorer les contrôles d'identité sur le lieu de travail et les instruments de lutte contre la fraude, le dumping social et la concurrence déloyale.

*Pour exécuter concrètement ces actions, trois groupes de travail ont été créés au sein du Secrétariat général Benelux, lesquels mettent l'accent sur les thèmes suivants: sociétés fictives, dont les contrôles d'identité sur le lieu de travail et la procédure de détachement A1 dans toutes ses facettes, les agences d'intérim frauduleuses et la fraude aux allocations.*

Na een uitwisseling van kennis, ervaringen, aanpakken en ideeën en het in kaart brengen van de fraudefenomenen en -mechanismes, zal de samenwerking zich verder ontwikkelen richting structurele netwerken, een systematiek voor het formeel en op geregelde basis uitwisselen van informatie en procedures en formulieren en instrumenten die het werk voor de controleurs en de inspecteurs op het terrein zullen vergemakkelijken.

— Het ondertekenen en uitvoeren van het Beneluxverdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie.

Op 3 oktober 2014 werd het Beneluxverdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie reeds ondertekend door de bevoegde ministers. Zij constateerden dat de controle op onder andere de rij- en rusttijden, overbelading, en vervoer van gevaarlijke stoffen een nationale verantwoordelijkheid is gebleven, terwijl veel van de regelgeving over het toezicht op het wegvervoer op Europees niveau is afgesproken. Dit leidt tot verschillen tussen de landen waardoor transportondernemingen schade lijden door de ongelijke toepassing en handhaving van de regels. De Beneluxlanden willen deze situatie verbeteren door:

- het met elkaar afstemmen van de toepassing van Europese regels, om verdergaande uniformisering van controles te realiseren;
- het samen uitwisselen van materiaal en opleiden van personeel om kosten te besparen;
- het mogelijk te maken dat inspecteurs uit het ene land met volle bevoegdheid deelnemen aan inspecties in een ander Beneluxland, waardoor onder andere van elkaars specialisten gebruik kan worden gemaakt.

Door deze afspraken kan ook de sociale dumping in de transportsector beter worden bestreden.

De Beneluxlanden willen eveneens wijzen op de andere instrumenten die zij hebben gesloten of bezig zijn te sluiten om de onderlinge samenwerking te versterken.

Après un échange de connaissances, d'expériences, d'approches et d'idées et l'identification des phénomènes et mécanismes de fraude, la coopération se développera dans le sens de réseaux structurels, d'un système pour l'échange formel et régulier d'informations et des procédures et de formulaires et instruments qui faciliteront le travail des contrôleurs et des inspecteurs sur le terrain.

— La signature et la mise en œuvre du Traité Benelux relatif à la coopération transfrontalière en matière d'inspection du transport routier.

Le 3 octobre 2014, le Traité Benelux relatif à la coopération transfrontalière en matière d'inspection du transport routier a été signé par les ministres compétents. Ils ont constaté que les contrôles entre autres sur les temps de repos et de conduite, la surcharge et le transport de substances dangereuses restent une responsabilité nationale, alors que la réglementation relative au contrôle du transport routier est pour l'essentiel convenue au niveau européen. Cette situation engendre des différences entre les pays si bien que les entreprises de transport sont lésées par l'inégalité dans l'application et le contrôle des règles. Les pays du Benelux veulent remédier à cette situation en:

- harmonisant l'application des règles européennes pour réaliser une uniformisation poussée des contrôles;
- échangeant ensemble le matériel et la formation du personnel pour réaliser des économies;
- permettant aux inspecteurs d'un pays de participer avec la plénitude des compétences à des inspections dans un autre pays du Benelux de manière notamment à pouvoir faire appel aux spécialistes de chaque pays.

Ces accords permettent aussi d'améliorer la lutte contre le dumping social dans le secteur du transport.

Les pays du Benelux veulent aussi rappeler les autres instruments qu'ils ont signés ou sont sur le point de conclure pour renforcer la coopération mutuelle.

Daarbij kan onder andere melding worden gemaakt van het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Brussel op 6 december 2010, dat in werking kan treden na een goedkeuring door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, en het gelijkaardige Verdrag tussen België en Luxemburg, waarvan de ondertekening hangende is.

Dergelijke instrumenten, alsook de afspraken die op Europees niveau worden gemaakt, bieden een juridisch kader voor het regelen van het uitwisselen van gegevens en informatie, de wederzijdse erkenning van gegevens en stavingsstukken en de wederzijdse uitvoering van administratiefrechtelijke en strafrechtelijke sancties.

**Het Beneluxparlement op regelmatige basis op de hoogte te houden van de voortgang van de initiatieven die genomen worden ter opvolging van deze aanbeveling.**

Het Comité van Ministers hoopt met het voorafgaande het Beneluxparlement op de hoogte te hebben gebracht van de stand van zaken.

Het Beneluxparlement zal door het Benelux Secretariaat-Generaal geregeld geïnformeerd worden over de verdere invulling die wordt gegeven aan deze aanbeveling.

On peut faire état, entre autres du Traité entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas pour le développement de la coopération et de l'entraide administrative en matière de sécurité sociale, fait à Bruxelles le 6 décembre 2010, qui peut entrer en vigueur après la ratification par la Région de Bruxelles-Capitales, et le traité similaire entre la Belgique et le Luxembourg, dont la signature est en attente.

De tels instruments, ainsi que les accords passés au niveau européen créent un cadre juridique pour régler l'échange de données et d'informations, la reconnaissance mutuelle des données et pièces à conviction et l'exécution réciproque des sanctions administratives et pénales.

**D'informer régulièrement le Parlement Benelux de l'évolution des initiatives prises pour suivre la présente recommandation.**

Le Comité de Ministres espère ainsi avoir informé le Parlement Benelux sur l'état de la situation.

Le Parlement Benelux sera régulièrement informé par le Secrétariat général Benelux au sujet du suivi donné à cette recommandation.