

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

8 december 2011

**De nucleaire veiligheid**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIES  
VOOR DUURZAME ONTWIKKELING/  
PERSOONSGEBONDEN AANGELEGENHEDEN,  
GRENSOverschrijdende Samenwerking,  
Financiën en Mobiliteit en Economische  
Aangelegenheden, Landbouw en Visserij

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER LOUIS SIQUET <sup>(1)</sup>

<sup>(1)</sup> Samenstelling van de commissies:

**A. Duurzame Ontwikkeling/Persoonsggebonden aangelegheden:**

Voorzitter: mevrouw Detiège

Leden: de heren Angel, Broers, Caluwé, mevrouw Huijbregts-Schiedon, de hh. Madrane, Oberweis, Peters en Siquet

**B. Grensoverschrijdende samenwerking:**

Voorzitter: de heer van Bochove

Leden: de heren Biskop, Collignon, Defossé, Eigeman, Hofstra, Negri, Oberweis, Siquet en Tommelein

**C. Financiën en Mobiliteit:**

Voorzitter: de heer Draps

Leden: de heren Collard, Collignon, de dames Haubrich-Goosken en Huijbregts-Schiedon, de heren Lebrun, Negri, Roth en Verougstraete

**D. Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij:**

Voorzitter: de heer Bettel

Leden: de heren Henry, Oberweis, Peters, Roegiers, Senesael, Van den Bergh en mevrouw Wouters

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

8 décembre 2011

**La sécurité nucléaire**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES  
DU DÉVELOPPEMENT DURABLE/MATIÈRES  
PERSONNALISABLES, DE LA COOPÉRATION  
TRANSFRONTALIÈRE, DES FINANCES ET  
DE LA MOBILITÉ ET DES AFFAIRES ÉCONO-  
MIQUES DE L'AGRICULTURE ET DE LA PÊCHE

PAR  
M. LOUIS SIQUET <sup>(1)</sup>

<sup>(1)</sup> Composition des commission:

**A. Développement durable/ matières personnalisables:**

Présidente: Mme Detiège

Membres: MM. Angel, Broers, Caluwé, Mme Huijbregts-Schiedon, MM. Madrane, Oberweis, Peters et Siquet

**B. Coopération transfrontalière:**

Président: M. van Bochove

Membres: MM. Biskop, Collignon, Defossé, Eigeman, Hofstra, Negri, Oberweis, Siquet et Tommelein

**C. Finances et Mobilité:**

Président: M. Draps

Membres: MM. Collard, Collignon, Mmes Haubrich-Goosken, Huijbregts-Schiedon, MM. Lebrun, Negri, Roth et Verougstraete

**D. Affaires économiques, Agriculture et Pêche:**

Président: M. Bettel

Membres: MM. Henry, Oberweis, Peters, Roegiers, Senesael, Van den Bergh et Mme Wouters

## 1. Inleiding

Naar aanleiding van het kernongeval van Fukushima (Japan) onderzochten de Commissies de samenwerking tussen België, Nederland en Luxemburg op het vlak van nucleaire veiligheid.

Daartoe hielden zij op 10 juni 2011 een hoorzitting met de betrokken Belgische overheden en op 7 november met de Nederlandse en Luxemburgse overheden. Op 14 november brachten zij een werkbezoek aan de kerncentrale van Borssele. Op 18 november beraadden zij zich over een ontwerp van aanbeveling.

## 2. Uiteenzetting van de vertegenwoordigers van de Belgische overheden

*M. Benoît Ramacker, woordvoerder van het crisiscentrum FOD Binnenlandse Zaken, verklaart dat België in verband met de nucleaire noodplanning en het crisisbeheer over een regelgevend geheel beschikt.*

Er is allereerst het koninklijk besluit van 31 januari 2003 houdende vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen. Dat besluit werd uitgevoerd door het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen.

In verband met het nucleair en radiologisch risico dient het koninklijk besluit van 17 oktober 2003 tot vaststelling van het nationaal nucleair en radiologisch noodplan voor het Belgisch grondgebied vermeld te worden.

Dat plan beoogt een coördinatie van de maatregelen die de bevolking en het milieu moeten beschermen bij een nucleair of radiologisch ongeval dat de bevolking kan blootstellen aan een significante hoeveelheid straling of dat een verontrustende besmetting van het milieu kan veroorzaken

Het plan is van toepassing bij een ongeval in een van de belangrijkste Belgische kerninstallaties (de centrales van Doel, Tihange, SCK-CEN, IRE, Belgoprocess en Belgonucleaire) en in de

## 1. Introduction

À la suite de l'accident nucléaire de Fukushima (Japon), les commissions se sont penchées sur le dossier de la coopération entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg en matière de sécurité nucléaire.

Elles ont tenu à cette fin une audition avec les autorités belges concernées le 10 juin 2011 et avec les autorités néerlandaise et luxembourgeoise le 7 novembre. Le 14 novembre, elles ont effectué une visite de travail à la centrale nucléaire de Borssele. Le 18 novembre, elles ont examiné une proposition de recommandation.

## 2. Exposé des représentants des autorités belges

*M. Benoît Ramacker, porte-parole du Centre de Crise du Service Public Fédéral Intérieur, déclare que la Belgique est dotée d'un ensemble réglementaire concernant la planification d'urgence nucléaire et la gestion de crise.*

Il y a tout d'abord l'arrêté royal du 31 janvier 2003 portant fixation du plan d'urgence pour les événements et situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national. Cet arrêté est exécuté par l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif à la planification d'urgence et d'intervention.

Quant au risque nucléaire et radiologique, il faut mentionner l'arrêté royal du 17 octobre 2003 portant fixation d'un plan national d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire belge.

Ce plan vise la coordination des mesures en vue de protéger la population et l'environnement en cas d'accident nucléaire ou radiologique qui pourrait exposer la population à une quantité significative de rayonnements ou qui pourrait occasionner une contamination préoccupante de l'environnement.

Le plan s'applique en cas d'accidents dans l'une des principales installations nucléaires belges (CN Doel et CN Tihange, SCK-CEN, IRE, Belgoprocess et Belgonucleaire) et dans les installations

kerninstallaties nabij de grens (de centrales van Chooz, Gravelines, Cattenom, Borssele).

Het is ook van toepassing in geval van een radiologische noodsituatie betreffende ruimtetuigen, militaire tuigen of in militaire installaties alsook in geval van een radiologische noodsituatie bij vervoer van splijtstoffen of radioactieve bestanddelen, en een radiologische noodsituatie naar aanleiding van terroristische daden.

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de noodplanningszones en de interventiezones. Een planningszone is volgens afspraak een cirkelvormige zone waar de maatregelen voor de rechtstreekse bescherming van de bevolking (schuilen, innemen van stabiele jodiumtabletten en evacuatie) vooraf moeten worden voorbereid om een snelle en efficiënte evacuatie door de overheden mogelijk te maken. Een interventiezone is de zone waar de maatregelen daadwerkelijk worden toegepast wanneer het plan wordt opgestart.

In het kader van dat plan worden tal van oefeningen georganiseerd. In de kerncentrales van Doel en Tihange wordt elk jaar een oefening gehouden en voor de vier andere installaties (IRE, Belgonucléaire, Belgoprocess en het Studiecentrum voor Kernenergie) is dat om de twee jaar.

De omvang van die oefeningen wordt vastgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde, in overleg met de exploitant van de betrokken installatie, de provinciegouverneur en eventuele andere actoren. Bij het vaststellen van de omvang wordt rekening gehouden met de lessen en de besluiten die uit vorige oefeningen werden getrokken.

Om de drie jaar is er een groots opgezette (alomvattende) oefening (Doel 2009, Tihange 2012).

De deelname van België aan internationale oefeningen, zoals bilaterale oefeningen of oefeningen georganiseerd door internationale instanties (EG/IAAE, OESO/NEA) is trouwens opgenomen in genoemd jaarprogramma en/of meerjarenprogramma.

nucléaires frontalières (CN Chooz, CN Gravelines, CN Cattenom, CN Borssele).

Il s'applique également en cas d'une situation d'urgence radiologique concernant des engins spatiaux, des engins ou des installations militaires ainsi que d'une situation d'urgence radiologique lors de transports de matières fissiles ou d'éléments radioactifs et d'une situation d'urgence radiologique liée au terrorisme.

Il faut bien distinguer les zones de planification d'urgence des zones d'intervention. Une zone de planification est, par convention, une zone circulaire dans laquelle des mesures de protection directe de la population (mise à l'abri, prise de comprimés d'iode stable et évacuation) doivent être préparées d'avance, en vue de permettre une intervention rapide et efficace des autorités. Une zone d'intervention est la zone dans laquelle les mesures sont effectivement appliquées lorsque le plan est déclenché.

Dans le cadre de ce plan de nombreux exercices sont organisés. Un exercice se tient chaque année pour les centrales nucléaires de Doel et Tihange et un exercice se tient tous les deux ans pour les quatre autres installations (Institut des Radioéléments, Belgonucléaire, Belgoprocess et Centre d'Etude de l'Energie nucléaire).

L'étendue de ces exercices est définie par le ministre de l'Intérieur ou son délégué, en concertation avec l'exploitant de l'installation concernée, le gouverneur de province et d'éventuels autres acteurs. Lors de la définition de l'étendue des exercices, il est tenu compte des leçons et des conclusions des exercices antérieurs.

Un exercice de grande ampleur (exercice global) est organisé tous les 3 ans (CN Doel 2009, CN Tihange 2012).

Par ailleurs, la participation de la Belgique à des exercices à caractère international, tels que des exercices bilatéraux ou des exercices organisés par des instances internationales (CE, AIEA, OCDE/AEN), est intégrée dans le programme annuel et/ou pluriannuel évoqué ci-dessus.

Bij een kernongeval wordt het crisiscentrum gewaarschuwd door de exploitant of het stelsel Telerad. Het Telerad-netwerk strekt ertoe de alarmering op te starten in geval van een lozing uit kerninstallaties. De bakens maken het tevens mogelijk de natuurlijke ioniserende straling in het milieu te meten. Het Crisiscentrum wordt ook gewaarschuwd bij een nucleair ongeval in een buurland.

Het plan voorziet ook in de oprichting van een informatiecel die onder meer zorg draagt voor de informatie van de bevolking over de te nemen beschermingsmaatregelen.

*De heer Hans De Neef, dossierbeheerder voor het Nationaal nucleair noodplan (Crisiscentrum FOD Binnenlandse Zaken), gaat nader in op de Belgisch-Nederlandse samenwerking.*

Die samenwerking krijgt vorm binnen een uitgebreid reglementair kader, dat op nationaal vlak bestaat uit:

- de Overeenkomst van 14 september 1988 inzake wederzijdse bijstandsverlening bij het bestrijden van rampen en ongevallen, goedgekeurd bij wet van 9 september 1988;
- het Belgisch-Nederlandse Memorandum van 20 december 1990 inzake vroegtijdige kennisgeving bij nucleaire ongevallen. Dit sluit aan bij internationale verdragen van de IAEA en de EU inzake vroegtijdige kennisgeving van nucleaire ongevallen;
- het Benelux-memorandum van 1 juni 2006 inzake samenwerking beheersing crisissen met grensoverschrijdende gevolgen.

Daarnaast is er ook een uitgebreid reglementair kader dat werd uitgewerkt op lokaal niveau. Zo zijn er grensoverschrijdende overeenkomsten tussen aangrenzende provincies, gemeenten, brandweerdiensten... Voorbeelden zijn:

- Bijstandsovereenkomst Zeeland-Oost-Vlaanderen
- Bijstandsovereenkomst Zeeland-Antwerpen
- Bijstandsovereenkomst Noord-Brabant-Antwerpen
- Bijstandsovereenkomst Beveren, Stekene, Sint-Gillis-Waas, Hulst, Terneuzen

En cas d'un accident nucléaire, le centre de crise est averti par l'exploitant ou le système Telerad. Le réseau Telerad sert à déclencher une alarme en cas de rejets en provenance d'installations nucléaires. Les balises permettent également de mesurer le rayonnement ionisant présent naturellement dans l'environnement. Le Centre de crise est averti également en cas d'un accident nucléaire dans un pays voisin.

Le plan prévoit également la mise en place d'une cellule d'information chargée notamment de l'information à la population concernant les mesures de protection à prendre.

*M. Hans De Neef, gestionnaire de dossier pour le plan d'urgence nucléaire national (Centre de crise du SPF Affaire intérieures), commente plus avant la coopération belgo-néerlandaise.*

Cette coopération s'inscrit dans un cadre réglementaire élargi qui comprend sur le plan national:

- la convention du 14 septembre 1988 en matière d'assistance mutuelle dans le cadre de la lutte contre les catastrophes et les accidents, approuvée par la loi du 9 septembre 1988;
- le mémorandum entre la Belgique et les Pays-Bas du 20 décembre 1990 en matière de notification précoce en cas d'accident nucléaire. Ce mémorandum fait suite aux traités internationaux de l'IAEA et de l'UE en matière de notification précoce d'accidents nucléaires;
- le mémorandum Benelux du 1<sup>er</sup> juin 2006 en matière de coopération dans le cadre de la gestion de crises ayant des conséquences transfrontalière.

Parallèlement, il existe aussi un cadre réglementaire élargi élaboré au niveau local. Il y a par exemple des conventions transfrontalières entre provinces, commune, services d'incendie,... de régions limitrophes. On peut citer à titre d'exemple:

- la convention d'assistance Zélande - Flandre orientale
- la convention d'assistance Zélande - Anvers
- la convention d'assistance Brabant septentrional - Anvers
- la convention d'assistance Beveren, Stekene, Sint-Gillis-Waas, Hulst, Terneuzen

De oprichting van veiligheidsregio's in Nederland brengt wel met zich dat nieuwe akkoorden moeten worden afgesloten.

De samenwerking uit zich concreet in bilaterale noodplanoefeningen. Zo vond er in 2005 een bilaterale oefening plaats in de kerncentrale van Borssele. Daaraan werd van Belgische zijde deelgenomen door het Crisiscentrum, de provincies Oost-Vlaanderen en Antwerpen en de gemeenten Sint-Laureins en Assenede.

De voornaamste conclusies van deze oefening waren de volgende:

- beperkte contacten tussen overheden op nationaal niveau;
- voornaamste bron van info: alternatieve kanalen: toezichhoudende instanties;
- een veelvoud aan contacten op lokaal niveau (provinciale en gemeentelijke bijstandsakkoorden) doch verwarrende info;
- een verschil in interventieniveaus voor beschermingsmaatregelen: België neemt sneller maatregelen en over een grotere afstand;
- nood aan beleidsafstemming in crisissituaties.

In 2009 vond een bilaterale noodplanoefening plaats in de kerncentrale van Doel. Die oefening leverde de volgende conclusies op:

- initiële alarmering is in orde;
- de informatie-uitwisseling werd als degelijk ervaren, maar er is nood aan optimalisering, - bijvoorbeeld door afstemming van de toegang tot de resultaten van meetnetten of door het opstellen en verspreiden van situatierapporten;
- verbindingspersonen en correspondenten zijn nuttig;
- er is nood aan een voorafgaande verduidelijking van de concepten: ongevalsclassificatie, interventieniveaus, noodplanningszones....

Er is tevens een bilaterale werkgroep, samengesteld als volgt:

La création de régions de sécurité aux Pays-Bas nécessite la conclusion de nouveaux accords.

La coopération se traduit concrètement par des exercices bilatéraux dans le cadre des plans d'urgence. Un exercice bilatéral s'est tenu en 2005 à la centrale nucléaire de Borssele. Le centre de crise, les provinces de Flandre orientale et d'Anvers ainsi que les communes de Sint-Laureins et d'Assenede y ont participé du côté belge.

Les principales conclusions de ces exercices ont été les suivantes:

- contacts limités entre les autorités au niveau national;
- principales sources d'information: canaux alternatifs: instances de contrôle;
- une multitude de contacts au niveau local (accords d'assistance provinciaux et communaux) mais information confuse;
- une différence dans les niveaux d'intervention concernant les mesures de protection: la Belgique prend des mesures plus rapidement et pour une distance plus grande;
- nécessité d'une harmonisation de la politique en cas de crise.

Un exercice bilatéral dans le cadre d'un plan d'urgence a eu lieu en 2009 à la centrale nucléaire de Doel. Il a donné lieu aux conclusions suivantes:

- l'alerte initiale est au point;
- l'échange d'informations a été considéré comme satisfaisant mais il doit être optimisé, par exemple par l'harmonisation de l'accès aux résultats des réseaux de mesure ou par l'établissement et la diffusion de rapports de situation;
- des personnes de contact des correspondants sont utiles;
- il faut préalablement préciser les concepts: classification des accidents, niveaux d'intervention, zone de plans d'urgence....

Un groupe de travail constitué comme suit a également été mis en place:

## België

- Crisiscentrum,
- FANC,
- Bel-V,
- Provincies Oost-Vlaanderen en Antwerpen.

## Nederland

• Bevoegde diensten Ministerie van ELI – Crisis-management – Risicobeleid – KFD,

- Ministerie van Veiligheid en Justitie (NCC),
- Veiligheidsregio Zeeland.

De werkgroep heeft als missie de samenwerkingsprocedures te coördineren, voor te bereiden en te laten formaliseren. De werkgroep volgt ook de voorbereiding van bilaterale oefeningen op.

De bilaterale werkgroep zorgt voor samenwerking tussen homologe instanties, — dit zijn instanties die in beide landen gelijkaardige functies vervullen. Zij onderzoekt de informatie-uitwisseling voorafgaand aan en tijdens noodsituaties. Daarnaast zorgt zij voor samenwerking op het vlak van de alarmering, technische en radiologische informatie, beschermingsmaatregelen, informatie van de bevolking, de zending van een correspondent, de samenwerking op lokaal niveau, bijstand en oefeningen.

Wat de alarmering betreft, maakt zij voorafgaandelijk aan een noodsituatie afspraken over de contactinfo tussen nationale en andere centra, de minimale inhoud, de criteria,... Tijdens de noodsituatie zelf waakt zij over de concrete info rekening houdende met wat vooraf bepaald werd.

Wat de technische en radiologische informatie betreft, werkt zij voorafgaandelijk aan een evaluatiemethode, technische scenario's, informatie inzake berekeningsmodellen en de meetstrategie. Tijdens de noodsituatie verzamelt zij meetgegevens en stelt ze een technische en radiologische synthese op.

## Belgique

- Centre de crise,
- AFCN,
- Bel-V,
- provinces de Flandre orientale et d'Anvers.

## Pays-Bas

- services compétents ministère ELI (Affaire économiques, Agriculture et innovation) – Gestion de crise – Politique des risques – KFD (service de physique nucléaire),
- ministère de la Sécurité et de la Justice (NCC),
- région de sécurité Zélande.

Le groupe de travail a pour mission de coordonner, préparer et faire formaliser l'accord de coopération et les procédures de coopération. Il assure aussi le suivi de la préparation des exercices bilatéraux.

Le groupe de travail bilatéral veille à la coopération entre les instances homologues, c'est-à-dire les instances qui remplissent des fonctions similaires dans les deux pays. Il examine l'échange d'informations préalablement à une situation d'urgence et pendant celle-ci. Par ailleurs, il veille aussi à la coopération sur le plan de l'alerte, des informations techniques et radiologiques, des mesures de protection, de l'information à la population, de l'envoi d'un correspondant, de la coopération au niveau local, de l'assistance et des exercices.

En ce qui concerne l'alerte, il conclut préalablement à une situation d'urgence des accords sur les informations de contact entre les centres nationaux et autres, le contenu minimum, les critères,... Pendant la situation d'urgence proprement dite, il veille à l'information concrète en tenant compte de ce qui a été convenu préalablement.

En ce qui concerne l'information technique et radiologique, il prépare préalablement une méthode d'évaluation, des scénarios techniques, l'information relative au modèle de calcul et à la stratégie de mesures. Pendant la situation d'urgence, il collecte des mesures et établit une synthèse technique et radiologique.

Inzake beschermingsmaatregelen worden, voorafgaand aan de noodsituatie, afspraken gemaakt over noodplanningszones, beschermingsmaatregelen en middelen van de intervenanten en de bevolking, evenals over de interventierichtwaarden van beschermingsmaatregelen voor de bevolking en intervenanten en over cartografische info.

Tijdens de noodsituatie worden beslissingen genomen over de te nemen maatregelen en de interventiezone en wordt cartografische info verzameld.

Ook op het vlak van de informatie van de bevolking is de werkgroep actief: voorafgaand aan de noodsituatie zorgt zij voor de verspreiding van informatie en de jodiumdistributie, tijdens de noodsituatie bepaalt zij de communicatiestrategie en verzorgt zij de communicatie aan de media en de bevolking.

Zo treft de werkgroep ook regelingen voor de zending van een correspondent, het verstrekken van bijstand, de samenwerking op provinciaal en lokaal niveau en de oefeningen.

### 3. Gedachtewisseling

*De heer Jean-Claude Defossé* vraagt of alle inwoners van Antwerpen jodium krijgen.

*De heer Christian Vandecasteele, inspecteur milieu radioactiviteit – noodplanning (FANC)* antwoordt dat in een zone van 20 km rond de nucleaire installaties in België (behalve IRE in Fleurus: 10 km) en de sites in de nabijheid van de landsgrenzen, jodiumtabletten preventief ter beschikking van de gezinnen en de overheden worden gesteld. Er zijn tevens grote, gedecentraliseerde voorraden buiten die zone welke snel ter plaatse kunnen worden gebracht om aan de bevolking te worden uitgedeeld. Elke apotheek van het land beschikt bovendien over een voldoende hoeveelheid grondstoffen die jodium bevatten om snel een noodbevoorrading te kunnen vervaardigen.

En ce qui concerne les mesures de protection, des accords sont conclus préalablement à une situation d'urgence sur les zones de plan d'urgence, les mesures et les moyens de protection à l'égard des intervenants et la population, ainsi que les valeurs indicatives des mesures de protection de la population et des intervenants ainsi que sur les informations cartographiques.

Pendant la situation d'urgence, les décisions sont prises concernant les mesures à prendre et la zone d'intervention; des informations cartographiques sont également collectées.

Le groupe de travail déploie également des activités sur le plan de l'information à la population: préalablement à la situation d'urgence, il veille à la diffusion d'informations et à la distribution de comprimés d'iode; pendant la situation d'urgence, il détermine la stratégie de communication et assure la communication aux médias et à la population.

Le groupe de travail prend également des mesures relatives à l'envoi d'un correspondant, à l'assistance et à la coopération au niveau provincial et local ainsi qu'aux exercices.

### 3. Échange de vues

*Monsieur Jean-Claude Defossé* demande si tous les habitants d'Anvers reçoivent de l'iode.

*Monsieur Christian Vandecasteele, inspecteur radioactivité environnementale – Planification d'urgence (AFCN)* répond que dans une zone de 20km autour des sites nucléaires en Belgique (sauf l'IRE de Fleurus: 10km) et les sites proches des frontières du pays, des comprimés d'iode sont préventivement mis à disposition des ménages et collectivités. On retrouve des stocks décentralisés de grande ampleur à l'extérieur de cette zone qui peuvent être rapidement amenés sur place afin d'être distribués à la population. Chaque pharmacie du pays dispose en outre d'un approvisionnement suffisamment important de matières premières comprenant de l'iode afin de fabriquer rapidement des approvisionnements d'urgence.

Particulieren die in die zone van 20 km wonen kunnen naar een apotheek gaan die bij voorkeur gelegen is in dezelfde postzone als hun woonplaats. Zij krijgen er een doos tabletten wanneer ze in het bezit zijn van hun SIS-kaart.

*De heer Paul Peters* wijst vooreerst op het belangrijke onderscheid tussen risico-evaluatie en risicomangement.

Volgens de spreker ontbreekt het in de omgang met kernongevallen aan discipline bij de alarmering en de rapportage. Er wordt informatie verspreid, via telefoon of televisiecamera's, zonder de nodige duiding.

Voorts wijst de spreker op het belang van de klimatologische omstandigheden op de omvang en de gevolgen van een kernongeval.

*De heer Hans De Neef* benadrukt dat het aspect van de discipline duidelijk aan bod komt in de bilaterale samenwerking met Nederland.

Hij erkent tevens dat het weer — wind, windsnelheid, neerslag,... — een belangrijke impact heeft op de gevolgen van een nucleair ongeval. Er is dan ook meteorologische ondersteuning in geval van een nucleair ongeval in België of het buitenland.

*Mevrouw Maya Detiège* merkt op dat jodiumtabletten uitsluitend bescherming bieden tegen besmetting van de schildklier door radioactief jodium. Ze bieden geen bescherming tegen andere radioactieve stoffen die door het lichaam kunnen worden opgenomen.

Volgens *de heer Paul Peters* wordt er teveel belang gehecht aan de distributie van jodiumtabletten.

*De heer Jean-Claude Defossé* vraagt welke instanties worden geïnformeerd over nucleaire transporten.

*De heer Benoît Ramacker* antwoordt dat het Crisiscentrum daarvan op de hoogte is. Er wordt over dergelijke transporten ook overleg gepleegd

Les particuliers habitant dans cette zone de 20km peuvent se rendre dans une pharmacie située de préférence dans la même zone postale que leur domicile. S'ils sont munis de leur carte SIS, le pharmacien leur remettra une boîte de comprimés.

*M. Paul Peters* souligne tout d'abord la distinction importante à faire entre l'évaluation de risques et la gestion de risques.

Pour l'orateur, la discipline en matière d'alerte et de rapports est insuffisante en ce qui concerne les accidents nucléaires. Des informations sont diffusées par téléphone ou par le biais de caméras de télévision, sans que les précisions nécessaires soient apportées.

L'orateur souligne également l'importance des effets climatologiques sur l'environnement et les conséquences d'un accident nucléaire.

*M. Hans De Neef* précise que la question de la discipline est clairement abordée dans le cadre de la coopération bilatérale avec les Pays-Bas.

Il reconnaît également que les conditions atmosphériques — vent, vitesse du vent, précipitations,... — conditionne dans une large mesure les conséquences d'un accident nucléaire. Un soutien météorologique est dès lors fourni en cas d'accident nucléaire en Belgique ou à l'étranger.

*Mme Maya Detiège* fait observer que les comprimés d'iode ne protègent que contre la contamination de la thyroïde par de l'iode radioactif. Ils n'offrent aucune protection contre d'autres substances radioactives qui peuvent être absorbées par l'organisme.

Selon *M. Paul Peters*, on accorde une importance excessive à la distribution de comprimés d'iode.

*M. Jean-Claude Defossé* demande quelles instances sont informées des transports nucléaires.

*M. Benoît Ramacker* répond que le centre de crise est au courant. De tels transports font également l'objet d'une concertation avec l'Agence



met het Federaal Agentschap voor de Nucleaire Controle en de federale politie. Ook de burgemeesters en gouverneurs van de betrokken gemeenten en provincies worden op de hoogte gebracht.

Soms verzetten burgemeesters zich tegen de doorkomst van een dergelijk transport over het grondgebied van hun gemeente. Er moet dus niet alleen pedagogisch werk worden verricht voor de burgers, maar soms ook voor burgemeesters.

#### **4. Uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de Luxemburgse overheid**

*De heer Michel Feider, Directeur "Administration des service de secours" van het Groothertogdom Luxemburg, beperkt zijn uiteenzetting tot de samenwerking tussen Luxemburg en België. Er bestaat immers nauwelijks enige samenwerking tussen Luxemburg en Nederland op het vlak van de nucleaire veiligheid.*

In Luxemburg is er een nationaal interventieplan dat ertoe strekt de bevolking te alarmeren, te beschermen en te helpen in geval van een radiologische noodsituatie en meer bepaald bij een nucleair ongeval in de centrale van Cattenom. De minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Volksgezondheid zijn belast met de nucleaire noodplanning en bij een radiologisch of nucleair ongeval beslissen zij, naar gelang van het blootstellingrisico, over de preventie- en beschermingsmaatregelen die moeten worden genomen om de blootstelling van de bevolking te beperken. De ministers van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid belasten een radiologische evaluatiecel, opgericht door het bestuur van de hulpdiensten (ASS) en de afdeling radiologische bescherming (DRP) met:

- het volgen van de omvang en van de evolutie van de toestand en de weerslag voor de bevolking en refertegroepen,
- de afbakening van de perimeters,
- het toezicht op de blootstelling,
- het uitvoeren van de aangepaste interventie....

De uitvoering van de preventie- en beschermingsmaatregelen van het interventieplan zal

fédérale du contrôle nucléaire et la police fédérale. Les bourgmestres et gouverneurs des communes et des provinces concernées sont également informés.

Il arrive que les bourgmestres s'opposent au passage d'un tel transport sur le territoire de leur commune. Il faut donc faire preuve de pédagogie, à l'égard de la population mais parfois aussi de certains bourgmestres.

#### **4. Exposé du représentant des autorités luxembourgeoises**

*M. Michel Feider, Directeur "Administration des service de secours" du Grand-Duché de Luxembourg, limite son exposé à la coopération entre le Luxembourg et la Belgique. En effet la coopération entre le Luxembourg et les Pays-Bas dans le domaine de la sécurité nucléaire est pour ainsi dire inexistante.*

Il est établi au Grand-Duché de Luxembourg un plan national d'intervention qui a pour but d'alerter, de protéger et de secourir la population en cas de situation d'urgence radiologique et notamment en cas d'accident nucléaire à la centrale de Cattenom. Le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Santé sont en charge de la planification d'urgence nucléaire et en cas d'un accident radiologique ou nucléaire décident, en fonction du risque d'exposition, des mesures de prévention et de protection nécessaires pour limiter l'exposition de la population. Les ministres de l'Intérieur et de la Santé chargent une cellule d'évaluation radiologique, constituée par l'administration des services de secours (ASS) et la division de la radioprotection (DRP) de:

- suivre l'ampleur et l'évolution de la situation et l'impact sur la population et des groupes de référence,
- la délimitation des périmètres,
- la surveillance de l'exposition,
- la mise en œuvre des interventions appropriées....

L'exécution des mesures de prévention et de protection du plan d'intervention fera périodiquement

geregeld het voorwerp zijn van nationale oefeningen en, in de mate van het mogelijke, van bilaterale en internationale oefeningen.

Het interventieplan wordt geregeld onderworpen aan een evaluatie door de directie volksgezondheid waarbij rekening wordt gehouden met de ervaring opgedaan tijdens de oefeningen en met de evolutie van de resultaten van het onderzoek op het gebied van nucleaire noodsituaties.

Er zijn tal van internationale contactpunten (EMERCON-ENAC, EMERCON-INES, ECURIE, EURDEP, MIC, RAS\_BICHAT, RASSF, UNEC-IAN). Met België, Frankrijk en Duitsland werden er ook bilaterale akkoorden gesloten.

Het bijzonder interventieplan slaat op de noodfase en niet op de tussenfase of de fase na het ongeval.

Er is tevens een interministeriële coördinatie waarvoor de structuren van de Hoge Raad voor de Nationale Bescherming instaan. Het gaat hier om een interministerieel crisiscentrum dat wordt voorgezeten door de Hoge Commissaris voor de Nationale Bescherming.

De wederzijdse bijstandsverlening tussen België en Luxemburg wordt georganiseerd door het Akkoord tussen de regering van het Groothertogdom Luxemburg en de regering van het Koninkrijk België betreffende de wederzijdse bijstandsverlening inzake burgerlijke bescherming, gedaan te Luxemburg op 13 mei 1993. Dat akkoord heeft het toepassingsgebied uitgebreid tot nucleaire ongevallen en radiologische noodsituaties. Het werd in Luxemburg omgezet in een nationale wet door de wet van 22 april 1999. België heeft het echter nog niet in een nationale wet omgezet. Aangezien het akkoord van 1993 niet langer aan de werkelijkheid beantwoordt dient een nieuw akkoord te worden uitgewerkt

Er is ook een akkoord tussen de regering van het Groothertogdom Luxemburg en de regering van het Koninkrijk België over de uitwisseling van informatie bij een ernstig ongeval of incident dat radiologische gevolgen kan hebben, gedaan te Eischen op 28 april 2004. De ministerraad heeft op 30 september 2005 het bestuur van de hulpdien-

l'objet d'exercices nationaux et, dans la mesure du possible, d'exercices bilatéraux et internationaux.

Le plan d'intervention est soumis à une évaluation périodique par la direction de la santé en tenant compte de l'expérience acquise dans le cadre des exercices et de l'évolution des résultats de la recherche en matière d'urgence nucléaire.

Il existe beaucoup de points de contact international (EMERCON-ENAC, EMERCON-INES, ECURIE, EURDEP, MIC, RAS\_BICHAT, RASSF, UNEC-IAN). En outre, il y a des accords bilatéraux avec la Belgique, la France et l'Allemagne.

Le plan particulier d'intervention vise la phase d'urgence et non la phase intermédiaire et post-accidentelle.

Il existe également une coordination interministérielle assurée par les structures du Conseil Supérieur de la Protection Nationale. Il s'agit d'une cellule de crise interministérielle présidée par le Haut-Commissaire à la Protection Nationale.

L'assistance mutuelle entre la Belgique et le Luxembourg est organisée par Accord entre le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement du Royaume de Belgique sur l'assistance mutuelle en matière de protection civile, fait à Luxembourg, le 13 mai 1993. Cet accord a élargi le champ d'application de l'assistance sur les accidents de nature nucléaire et sur des situations d'urgence radiologique. Il a été transposé en loi nationale par le Luxembourg par la loi du 22 avril 1999. Cependant, il n'a pas été transposé en loi nationale par la Belgique. Il y a lieu d'élaborer un nouvel Accord, puisque celui de 1993 ne correspond plus à la réalité.

Il y a également un accord entre le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg et le gouvernement du Royaume de Belgique relatif aux échanges d'informations en cas d'incident ou d'accident pouvant avoir des conséquences radiologiques, fait à Eischen, le 28 avril 2004. Cet accord a été transposé par le Luxembourg en loi

sten belast met de uitvoering van het akkoord. Het strekt ertoe een wederzijdse uitwisseling van informatie te garanderen bij een incident of een ongeval op het grondgebied van een van de Partijen dat ertoe kan leiden of ertoe leidt dat radioactieve stoffen worden geloosd waardoor de respectieve nucleaire en radiologische noodplannen worden uitgevoerd, of bij een incident dat tot een radioactieve grensoverschrijdende lozing leidt of kan leiden die vanuit het oogpunt van de radiologische veiligheid van belang kan zijn voor het andere land. De uitwisseling gebeurt via een transmissienetwerk dat in hoofdzaak steunt op de nationale alarmeringscentra die 24 uur op 24 beschikbaar zijn. Het gaat om informatie die het mogelijk maakt de risico's voor het andere land te evalueren en zoveel mogelijk de grensoverschrijdende radiologische gevolgen te beperken, alsook om informatie over de genomen of de in het vooruitzicht gestelde maatregelen om de bevolking in de betrokken landen te beschermen en om informatie die wordt overgezonden aan de media en die voor de bevolking is bestemd. Het akkoord voorziet ook in een uitwisseling van correspondenten. Er werden geen gezamenlijke oefeningen georganiseerd.

In 2007 heeft een groep deskundigen zich gebogen over de harmonisatie van de preventie- en beschermingsmaatregelen tussen België, Frankrijk, Duitsland, Luxemburg en Zwitserland. Die harmonisatie heeft betrekking op de omschrijving van de kritieke groepen, de geharmoniseerde interventieniveaus, de raming van de lozing, aanbevelingen en de strategie voor het uitdelen van stabiele jodiumtabletten. De bevoegde ministers van Luxemburg hebben zich met die aanbevelingen akkoord verklaard. Ook Frankrijk werkt momenteel aan een harmonisatie. Spreker weet niet of die harmonisatie in de andere landen werd doorgevoerd.

Ook in het kader van de Grote Regio wordt samengewerkt. Al twintig jaar organiseren Frankrijk, Luxemburg, Saarland en Rijnland-Palts gezamenlijke oefeningen. Na het ongeval te Fukushima besloten de bevoegde ministers de oefeningen op te drijven. In 2012 en 2013 komen er drie gezamenlijke oefeningen. De organisatie ervan wordt toevertrouwd aan de subgroep "Civiele Bescherming, Brandweer" van de groep "Veiligheid en

nationale le 27 avril 2006. Le Conseil des ministres a chargé l'administration des services de secours de l'exécution de cet accord le 30 septembre 2005. L'accord a pour objet d'assurer un échange d'informations mutuel en cas d'incident ou d'accident survenant sur le territoire de l'une des Parties qui entraîne ou est susceptible d'entraîner un rejet de matières radioactives, ayant pour conséquence la mise en oeuvre des plans d'urgence nucléaire et radiologique respectifs, ou d'incident qui a eu ou peut avoir pour conséquence un rejet transfrontalier susceptible d'avoir de l'importance du point de vue de la sûreté radiologique pour l'autre pays. L'échange peut se faire par un réseau de transmission s'appuyant essentiellement sur les centres d'alerte nationaux disponibles 24/24. Il concerne des informations permettant d'évaluer le risque pour l'autre pays et de limiter le plus possible les conséquences radiologiques transfrontalières, de même que des informations sur les mesures prises ou envisagées pour la protection des populations dans le pays concerné et des informations transmises aux médias et destinées à la population. L'accord prévoit également l'échange de correspondants. Des exercices communs n'ont pas été organisés.

En 2007, un groupe d'experts s'est penché sur l'harmonisation des mesures de prévention et de protection entre la Belgique, la France, l'Allemagne, le Luxembourg et la Suisse. Cette harmonisation concerne la définition des groupes critiques, les niveaux d'intervention harmonisés, l'estimation des rejets et de l'exposition de la population, des recommandations et de la stratégie de distribution d'iode stable. Les ministres compétents du Luxembourg ont donné un avis positif à ces recommandations. La France est également en train de mettre en oeuvre l'harmonisation. Pour les autres pays, l'orateur ignore si cette harmonisation a eu lieu.

Il existe également une collaboration dans le cadre de la Grande Région. Il y a des exercices communs entre la France, le Luxembourg, la Sarre et la Rhénanie-Palatinat depuis 20 ans. Suite à l'accident de Fukushima, les ministres compétents ont décidé de renforcer les exercices. Trois exercices communs sont prévus entre 2012 et 2013. L'organisation est confiée au sous-groupe "Protection Civile, Sapeurs-Pompiers" du groupe "Sécurité

Preventie” van de Grote Regio. België neemt er in principe aan deel maar is weinig aanwezig in die subgroep. Het is echter de wens dat België bij de gezamenlijke oefeningen betrokken zou worden en in principe zal het eraan deelnemen.

De samenwerking met België wordt vooral bemoeilijkt door de beheersstructuren die verschillen van land tot land. Steeds dienen dezelfde bevoegdheidsniveaus te worden geïdentificeerd.

In België behoort het nucleaire uitsluitend tot de bevoegdheid van de federale overheid terwijl ook de gewestelijke en plaatselijke overheden betrokken zijn bij de planning en de uitvoering van de plannen.

##### **5. Uiteenzettingen door de vertegenwoordigers van de Nederlandse overheid**

*De heer Wim Molhoek, Coördinator Nucleaire Zaken Crisismanagement*, licht toe dat de verantwoordelijkheden bij kernongevallenbestrijding in Nederland verspreid liggen over verschillende instanties. De minister van Veiligheid en Justitie is verantwoordelijk voor de bestuurlijke lijnen met de veiligheidsregio's, de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is verantwoordelijk voor de kernenergiewet en het nationaal plan voor kernongevallenbestrijding en de minister van Infrastructuur en Milieu is verantwoordelijk voor de VROM-inspectie, waarin de nucleaire component van crisisbeheersing is ondergebracht.

Het Responsplan NPK (Nationaal Plan Kernongevallenbestrijding) regelt de verantwoordelijkheden voor kernongevallenbestrijding. Voorts is er een Communicatieplan voor stralingsongevallen, dat de crisiscommunicatie van de nationale overheid uitwerkt. Ten slotte is er het Regionaal Rampbestrijdingsplan Nucleaire Installaties van de Veiligheidsregio Zeeland.

Het Responsplan NPK beschrijft de structuren en beslisriteria van kernongevallenbestrijding in Nederland en de internationale afstemming. Het vormt de basis voor het opstellen van het regionaal

et Prévention” de la Grande Région. En principe la Belgique participe également mais la Belgique est peu présente dans ce sous-groupe. On souhaite néanmoins impliquer la Belgique dans les exercices communs et en principe elle participera.

Les problèmes dans la coopération avec la Belgique proviennent surtout des structures de gestion de crise différentes d'un pays à l'autre. Il faut toujours identifier les mêmes niveaux de compétence.

En outre, en Belgique le nucléaire est exclusivement de la compétence fédérale tandis que la planification et la mise en œuvre des plans implique également les autorités régionales et locales.

##### **5. Exposé des représentants des autorités néerlandaises**

*M. Wim Molhoek, coordinateur Nucleaire Zaken Crisismanagement*, indique que, dans le cadre de la lutte contre les accidents nucléaires, les responsabilités sont partagées aux Pays-Bas entre différentes instances. Le ministre en charge de la Sécurité et de la Justice est responsable des relations administratives avec les régions de sécurité; le ministre des Affaires économiques, de l'Agriculture et de l'Innovation est responsable au regard de la loi sur l'énergie nucléaire et du plan national de lutte contre les accidents nucléaires; le ministre de l'Infrastructure et de l'Environnement est responsable de l'inspection VROM dont relève la composante nucléaire de la gestion de crise.

Le plan de réaction NPK (plan national de lutte contre les accidents nucléaires) définit les responsabilités en matière de lutte contre les accidents nucléaires. Il existe par ailleurs un plan de communication pour les accidents d'irradiation qui règle la communication de crise des autorités nationales. Enfin, il y a le plan régional de lutte contre les catastrophes pour les installations nucléaires de la région de sécurité de Zélande.

Le plan de réaction NPK décrit les structures et les critères de décision de la lutte contre les accidents nucléaires aux Pays-Bas ainsi que l'harmonisation internationale. Il constitue la base de

rampbestrijdingsplan nucleaire installaties en het communicatieplan stralingsongevallen. Het Responsplan regelt directe maatregelen zoals evacuatie, schuilen en jodiumprofylaxe, en indirecte maatregelen die de voedselketen beschermen, zoals graasverbod, het sluiten van kassen en importbeperkingen.

Er zijn verscheidene interventieniveaus vastgelegd. Dat zijn dosisniveaus waarbij overwogen moet worden om maatregelen te nemen om de bevolking te beschermen. In 2008 zijn in Nederland nieuwe interventieniveaus vastgelegd, op grond van de gewijzigde inzichten over risico's en risicogetallen. Bovendien werden de niveaus beter afgestemd met het buitenland. Internationaal lopen initiatieven voor verdere harmonisatie.

De maatregelzoning houdt een opdeling in maatregelzones in. Dit zijn zones waarbinnen de noodzakelijke voorbereidingen moeten worden getroffen voor het nemen van een maatregel. Die zoning geldt voor Nederlandse installaties, maar ook voor buitenlandse installaties nabij de Nederlandse grens. De Nederlandse zoning verschilt van de zoning in Duitsland en België.

Er wordt regelmatig geoefend op regionaal niveau, ook met de kerncentrale van Borssele. Ook op nationaal niveau wordt regelmatig geoefend met de verschillende onderdelen van de ongevalsorganisatie. In 2005 was er een grote nationale stafoefening waaraan ook België deelnam. In 2009 was er een Belgische oefening rond de kerncentrale van Doel, met Nederlandse deelname. In oktober 2011 vond opnieuw een nationale stafoefening in Nederland plaats, met Belgische deelname.

De internationale oefendoelen bij de oefening in Doel betroffen de ontvangst en verificatie van de notificatiemelding vanuit het Belgische Crisiscentrum van de Regering aan het ministerie van VROM (nu onderdeel van het ministerie van Infrastructuur en Milieu), het Nationale Crisiscentrum van het

l'établissement d'un plan régional de lutte contre les catastrophes relatives aux installations nucléaires et du plan de communication relatif aux accidents d'irradiation. Le plan de réaction règle des matières directes comme l'évacuation, la mise à l'abri et la prophylaxie iodée ainsi que des matières indirectes destinées à protéger la chaîne alimentaire, telles l'interdiction de pâture, la fermeture de serres et les restrictions à l'importation.

Plusieurs niveaux d'intervention ont été définis. Il s'agit de niveaux de doses pour lesquelles il faut envisager des mesures de protection de la population. De nouveaux niveaux d'intervention ont été arrêtés aux Pays-Bas en 2008, sur la base des nouvelles connaissances en matière de risques et des facteurs de risque. En outre, les niveaux ont été davantage harmonisés avec ceux de l'étranger. Des initiatives sont prises sur le plan international en vue de la poursuite de cette harmonisation.

Le zonage des mesures implique une répartition en zones de mesures. Il s'agit des zones dans le cadre desquelles des préparatifs sont indispensables en vue de la prise de mesures. Ce zonage s'applique aux installations néerlandaises mais également aux installations situées à l'étranger à proximité de la frontière néerlandaise. Le zonage néerlandais diffère des zonages allemands et belges.

Les exercices sont régulièrement organisés au niveau régional, également ce qui concerne la centrale nucléaire de Borssele. De même, des exercices sont organisés régulièrement au niveau national et ils impliquent les différents éléments de l'organisation à mettre en oeuvre en cas d'accident. Un vaste exercice national général a été organisé en 2005 avec la participation de la Belgique. Un exercice s'est tenu en 2009 en Belgique autour de la centrale de Doel, avec une participation néerlandaise. Enfin un nouvel exercice national général s'est tenu en octobre 2011 aux Pays-Bas avec la participation de la Belgique.

Les objectifs internationaux de l'exercice de Doel avaient trait à la réception et la vérification de la notification par le centre de crise du gouvernement belge au ministère VROM (qui fait désormais partie du ministère de l'Infrastructure et de l'Environnement), au Centre de crise national du ministère

Nederlandse ministerie van Binnenlandse Zaken NCC/BZK en aan de Veiligheidsregio's Zeeland en Midden-West Brabant. Daarnaast werden gegevens uitgewisseld tussen de nationale meetnetten, evenals modelberekeningen en besluiten over beschermende maatregelen. Ook persberichten ten behoeve van de voorlichting werden uitgewisseld.

De nationale stafoefening van 2011 was breed opgezet. Er namen gedurende twee dagen ongeveer 700 personen aan deel, met een Belgische betrokkenheid. Opnieuw was de informatie-uitwisseling het internationale oefendoel. De evaluatie van deze oefening zal afgerond zijn in januari 2012.

Op grond van een samenwerkingsakkoord werd een Belgisch-Nederlandse werkgroep opgericht die afspraken voor grensoverschrijdende samenwerking bij kernongevallenbestrijding uitwerkt, zowel op regionaal als nationaal niveau. Die afspraken betreffen de informatie-uitwisseling, communicatie, het afstemmen van maatregelen en het leveren van bijstand. Momenteel worden die afspraken uitgewerkt onder de regie van de werkgroep.

De informatie-uitwisseling wordt in België geëvalueerd door het ministerie van Binnenlandse Zaken, in Nederland door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Daarnaast is ook informatie-uitwisseling tussen het Belgische Federale Agentschap voor Nucleaire Controle en de Nederlandse VROM-inspectie (de Kernfysische Dienst en het Crisismanagement).

*De heer Peter van Beek, coördinator nucleaire veiligheid, Veiligheidsregio Zeeland, gaat in op het Regionaal Rampbestrijdingsplan Nucleaire Installaties dat zijn grondslag vindt in het Nationaal Responsplan.*

Het Regionaal Rampbestrijdingsplan is opgesteld door de Veiligheidsregio Zeeland in samenwerking met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, alsook de Belgische provincie Oost-Vlaanderen. Dit plan werd uitgewerkt voor de kerncentrales van Borssele en Doel en regelt de informatie-uitwisseling tussen Nederland en België. Het heeft ook betrekking op de voorbereiding van de diverse maatregelen die in geval van een nucleaire ramp genomen dienen te worden.

néerlandais des Affaires intérieures NCC/BZK et aux régions de sécurité de Zélande et du Brabant central et occidental. Par ailleurs, des informations ont été échangées entre les réseaux de mesure nationaux, de même que des calculs de modèle et des décisions relatives à des mesures de protection. Des communiqués de presse à vocation d'information ont également été échangés.

L'exercice national général de 2011 avait été largement conçu. Pendant deux jours, quelque 700 personnes y ont participé, dont des représentants belges. Là encore l'objectif international de l'exercice a été l'échange d'informations. L'évaluation de l'exercice sera finalisée en janvier 2012.

Sur la base d'un accord de coopération, un groupe de travail belgo-néerlandais a été chargé de préparer des accords de coopération transfrontalière en vue de la lutte contre les accidents nucléaires, au niveau tant régional que national. Ces accords ont trait à l'échange d'informations, à la communication, à l'harmonisation des mesures et à l'assistance. Ces accords sont actuellement élaborés sous la régie du groupe de travail.

L'échange d'informations est coordonné en Belgique par le ministère de l'Intérieur et aux Pays-Bas par le ministère des Affaires économiques, de l'Agriculture et de l'Innovation. Il est également procédé à un échange d'informations entre l'Agence fédérale belge de contrôle nucléaire et l'inspection néerlandaise VROM (le Service de physique nucléaire et la Gestion de crise).

*M. Peter van Beek, coordinateur sécurité nucléaire, région de sécurité Zélande évoque le plan régional de lutte contre les catastrophes dans les installations nucléaires qui trouve son fondement dans le plan national de réaction.*

Le plan régional de lutte contre les catastrophes a été établi par la région de sécurité Zélande en collaboration avec la région de sécurité Brabant central et occidental et la province belge de Flandre orientale. Ce plan a été conçu pour les centrales nucléaires de Borssele et de Doel et règle l'échange d'informations entre les Pays-Bas et la Belgique. Il a également trait à la préparation des différentes mesures à prendre en cas de catastrophe nucléaire.

Voor de kerncentrales van Doel en Borssele zijn een aantal planningszones (maatregelzones) uitgewerkt waarin welomschreven maatregelen van toepassing zijn. Wat de kerncentrale van Borssele betreft, wordt bij een nucleair incident de bevolking binnen een radius van 5 kilometer geëvacueerd, binnen een radius van 10 kilometer wordt jodiumprofylaxe uitgedeeld en binnen een radius van 20 kilometer moet de bevolking schuilen.

Voor de kerncentrale van Doel gelden de volgende maatregelen: evacuatie binnen een straal van 4 kilometer, uitdeling van jodiumprofylaxe binnen een straal van 20 kilometer en schuilen binnen een straal van 40 kilometer. De wijze van informatie-uitwisseling is uitermate belangrijk. Deze uitwisseling dient immers snel en efficiënt te gebeuren.

Een nieuwe werkwijze die moet toelaten om de informatie binnen enkele minuten uit te wisselen, werd daarom in 2011 ingevoerd. Met deze nieuwe nationale methode wordt afgestapt van de vroegere hiërarchische manier van informatieverspreiding. Deze methode, die werd gebruikt tijdens de "Indian Summer"-oefening, heeft bevredigende resultaten opgeleverd.

De methode komt erop neer dat op elk niveau tussen de Nederlandse en Belgische homologe bevoegde instanties in liaisons wordt voorzien die toegang geven tot het technische netwerk.

Zowel op nationaal als op regionaal niveau is men zich ervan bewust dat inzake de kernongevallenbestrijding wat de Belgische-Nederlandse situatie betreft, gestreefd moet worden naar een uniforme aanpak in voorbereiding, respons en communicatie.

De volgende punten werden reeds gerealiseerd of zullen dit binnenkort zijn:

— de vooruitdeling van jodiumtabletten gebeurt sinds 2010 ook in Nederland (in België sinds 1999);

— rekening houdend met het feit dat de in Nederland rondgedeelde jodiumtabletten nog een jaar houdbaar zijn, zullen vanaf 2012 in Nederland en België dezelfde jodiumtabletten worden verstrekt;

En ce qui concerne les centrales nucléaires de Doel et de Borssele, un certain nombre de zones de planning (zone de mesures), où s'appliquent des mesures très précises, ont été définies. En cas d'accident nucléaire à Borssele, la population est évacuée dans un rayon de cent kilomètres, des comprimés d'iode sont distribués à des fins prophylactiques dans un rayon de 10 km et la population est mise à l'abri dans un rayon de 20 km.

Les mesures suivantes s'appliquent à la centrale nucléaire de Doel: évacuation dans un rayon de 4 km, prophylaxie iodée dans un rayon de 20 km et mise à l'abri dans un rayon de 40 km. Les modalités de l'échange d'informations sont extrêmement importantes. Cet échange se doit en effet d'être rapide et efficace.

C'est pourquoi a été instauré en 2011 une nouvelle procédure qui doit permettre l'échange d'informations dans un laps de temps de quelques minutes. Cette nouvelle méthode nationale rompt avec la précédente diffusion d'informations hiérarchisées. Utilisée lors de l'exercice "Indian Summer", elle a donné des résultats satisfaisants.

Dans le cadre de cette méthode, des liaisons permettant l'accès au réseau technique sont mises en place à chaque niveau entre les instances compétentes homologues néerlandaises et belges.

Au niveau national comme au niveau régional, on est bien conscient qu'il faut tendre, en ce qui concerne la lutte contre les accidents nucléaires dans le contexte de la situation belgo-néerlandaise, vers une approche uniforme de la préparation, de la réaction et de la communication.

Les points suivants ont été réalisés ou le seront sous peu:

— la prophylaxie iodée est également mise en oeuvre aux Pays-Bas depuis 2010 (depuis 1999 en Belgique)

— les comprimés d'iode distribués aux Pays-Bas ayant une durée de validité d'encore un an, les mêmes comprimés d'iode seront distribués en Belgique et aux Pays-Bas à partir de 2012;

— in 2011 werd met het afsluiten van protocollen met de provincies en buurregio's een belangrijke stap gezet in de snellere informatiedeling.

Het is van belang dat België en Nederland hun risico- en crisiscommunicatie naar de bevolking toe uniformiseren. Zo heeft Nederland de communicatie over jodiumprofylaxe zoveel mogelijk afgestemd op wat in België werd meegedeeld.

Spreker vermeldt tot slot volgende punten die onderling nog op elkaar moeten worden afgestemd:

— de maatregelzoning voor preparatie (planvorming; zie supra de verschillende maatregelen die in de kerncentrales van Borssele en Doel van toepassing zijn);

— de aanpak in preparatie, voorbereiding en respons;

— de risico- en crisiscommunicatie, met bijzondere aandacht voor de rol die de sociale media hierin kan spelen;

— de mechanismen voor de besluitvorming over maatregelen op zowel nationaal, als regionaal niveau;

— de afspraken voor wederzijdse bijstand, in het bijzonder voor kernongevallenbestrijding.

## 6. Gedachtewisseling

*Mevrouw Maya Detiège, voorzitter van de commissie voor Duurzame Ontwikkeling/Persoonsgebonden aangelegenheden, stipt aan dat de jodiumprofylaxetabletten die in 1999, in België, werden verdeeld een houdbaarheidsdatum van 10 jaar hebben. Inmiddels heeft het departement Binnenlandse Zaken laten weten dat stabiliteitstesten hebben uitgewezen dat de houdbaarheidsdatum veel langer bedraagt. Spreekster hoort nu evenwel dat de in Nederland verstrekte tabletten slechts een jaar houdbaar zijn. Kan de heer Peter van Beek hier verduidelijking geven?*

*De heer Peter van Beek, coördinator nucleaire veiligheid, Veiligheidsregio Zeeland, antwoordt dat de in 2010 in Nederland rondgedeelde tabletten niet nieuw waren.*

— en 2011, la conclusion de protocoles avec les provinces et les régions voisines a constitué un pas important vers l'accélération de l'échange d'informations.

il est important que la Belgique et les Pays-Bas uniformisent leur information à la population concernant les risques et les crises. Ainsi, les Pays-Bas ont uniformisé autant que possible la communication à propos de la prophylaxie iodée avec l'information fournie en Belgique.

L'orateur mentionne enfin les points suivants qui doivent encore être harmonisés:

— le zonage des mesures de préparation (établissement de plans; voir ci-dessus les différentes mesures qui sont d'application dans les centrales de Borssele et de Doel);

— l'approche au niveau de la préparation et de la réaction;

— la communication relative aux risques et aux crises, avec une attention particulière pour le rôle à jouer par les médias sociaux à cet égard);

— les mécanismes décisionnels aux niveaux national et régional;

— les accords en vue d'une assistance mutuelle, en particulier dans le cadre de la lutte contre les accidents nucléaires.

## 6. Échange de vues

*Mme Maya Detiège, présidente de la commission du Développement durable/matières personnalisables indique que les comprimés d'iode distribués en Belgique en 1999 ont une durée de validité de 10 ans. Le département de l'Intérieur a entre-temps fait savoir que des tests de stabilité ont entre temps montré que cette durée est en réalité beaucoup plus longue. L'oratrice vient d'apprendre que les comprimés distribués aux Pays-Bas ne sont valables qu'une année. M. Peter van Beek peut-il préciser ce point?*

*M. Peter van Beek, coordinateur sécurité nucléaire, région de sécurité Zélande, répond que les comprimés qui ont été distribués en 2010 aux Pays-Bas n'avaient pas été produits récemment.*



*De heer Ton Vermeulen, beleidscoördinator bij het Nederlandse ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, deelt mee dat enkele jaren geleden een vrijwillig samenwerkingsverband tussen de nationale bestralingsbeschermingsautoriteiten van Europa tot stand is gekomen. Er werd een werkgroep opgericht met als taak te komen tot de harmonisatie van de maatregelen die voor de verschillende planningszones werden bepaald. Deze harmonisatie verloopt niet geheel vlotjes. Er is evenwel grote druk om tot oplossingen te komen. Spreker meent dat het nog enkele jaren zal vergen vooraleer deze harmonisatie een feit is. Nederland overweegt dan ook om deze problematiek op bilaterale wijze aan te kaarten.*

*De heer Jean-Claude Defossé, lid van de commissie voor Grensoverschrijdende samenwerking, meent dat inzake waarschuwing en veiligheid bij nucleaire incidenten de strengste maatregelen overall van toepassing zouden moeten zijn. Hij begrijpt dan ook niet waarom hiermee getalmd wordt.*

*De heer Michel Lebrun, lid van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, wenst te vernemen waarom België zo weinig haast heeft met de ratificatie van het met het Groothertogdom Luxemburg afgesloten akkoord.*

*De heer Michel Feider, Directeur "Administration des service de secours" van het Groothertogdom Luxemburg gaat er van uit dat er hiervoor politieke redenen zijn. Hij merkt evenwel op dat Luxemburg zelf de nodige tijd heeft genomen om het akkoord te ratificeren. De heer Feider beaamt dat de harmonisatie over de landsgrenzen heen van de maatregelen bij nucleaire incidenten uitermate belangrijk is. Men lost dit evenwel niet op door te stellen dat de strengste waarden als norm moeten dienen. Immers, de nationale waarschuwings- en beschermingsmaatregelen zijn uitgewerkt op basis van schattingen en evaluaties. De berekeningsmodellen die hiervoor gebruikt worden, zijn technisch uitermate complex. De waarden, de maatregelen die door een land bepaald worden, kunnen dan ook enkel met deze van andere landen vergeleken worden indien zij bekomen werden door gebruik van dezelfde berekeningsmodellen. Aangezien dit vooralsnog niet het geval is, kan niet met zekerheid worden gesteld welke waarden de meest aangevoelen zijn.*

*M. Ton Vermeulen, coordinateur de la politique du ministère néerlandais des Affaires économiques, de l'Agriculture et de l'Innovation indique qu'une structure de coopération sur une base volontaire a vu le jour entre les autorités européennes responsables en cas d'irradiation. Un groupe de travail a été chargé d'harmoniser les mesures définies pour les différentes zones de planning. Mais une pression importante est exercée pour aboutir à un résultat. L'orateur est d'avis qu'il faudra encore quelques années avant que cette harmonisation ne soit une réalité. Les Pays-Bas envisagent des lors d'évoquer cette question au niveau bilatéral.*

*M. Jean-Claude Defossé, membre de la commission de la Coopération transfrontalière, estime que les mesures les plus sévères devraient être d'application partout en matière d'alerte et de sécurité en cas d'accident nucléaire.*

*M. Michel Lebrun, membre de la commission des Finances et de la Mobilité, souhaite savoir pourquoi la Belgique se montre si peu diligente à ratifier l'accord conclu avec le Grand-Duché de Luxembourg.*

*M. Michel Feider, Directeur "Administration des service de secours" du Grand-Duché de Luxembourg estime qu'il y a là des raisons politiques. Il relève toutefois que le Luxembourg lui-même a pris le temps nécessaire pour ratifier l'accord. Il confirme que l'harmonisation par-delà les frontières nationales de mesures relatives aux incidents nucléaires est extrêmement importante. Mais il ne suffira pas, pour résoudre le problème, de décréter que les valeurs les plus sévères doivent servir de normes. En effet les mesures nationales d'alerte et de protection sont conçues sur la base d'évaluations et d'estimations. Les modèles de calcul utilisés à cette fin sont techniques et extrêmement complexes. Les valeurs, les mesures définies par un pays ne peuvent donc être comparées à celle d'autres pays que si elles ont été obtenues au départ des mêmes modèles de calcul. Étant donné que tel n'est pas encore le cas, on ne peut pas déterminer quelles valeurs sont les plus appropriées.*

*De heer Jaap Gelok, portefeuillehouder nucleaire aangelegenheden, burgemeester van Borssele, stipt aan dat de burger bij een nucleair incident het beste kan schuilen.*

### **7. Werkbezoek aan de kerncentrale van Borssele**

Op 14 november 2011 brachten de commissies een werkbezoek aan de kerncentrale van Borssele.

*De heer Jaap Gelok, portefeuillehouder nucleaire aangelegenheden bij de Veiligheidsregio Zeeland en burgemeester van Borsele, wijst erop dat de provincie Zeeland het tweede risicogebied van Nederland is. Daaraan is de vestiging van de kerncentrale van Borssele niet vreemd, maar ook de kerncentrale van Doel ligt vlakbij.*

De kerncentrale van Borssele ligt op het grondgebied van de gemeente Borssele, maar vormt daar niet de enige risicofactor. Borssele ligt ook aan het noordelijke uiteinde van de Westerscheldetunnel, waarvoorheen de A58 loopt, de grote verkeersader van Zeeland. De nabijheid van de Westerschelde zorgt voor overstromingsgevaar. Andere risico's komen voort uit de aanwezigheid van het rangeerterrein, de opslag en overslag van gassen (Vopak) en de opslag van hoogwaardig radioactief materiaal (COVRA). Voorts is er belangrijke chemische industrie en een aanlegsteiger van tankers. De Westerschelde is bovendien een bijzonder drukke waterweg, met een hoog risico op aanvaringen. Rond de kerncentrale van Borsele geldt een drievoudige maatregelzone: in een zone van 5 kilometer worden mensen geëvacueerd, voor een zone van 10 kilometer geldt jodiumprofylaxe en wordt de bevolking gevraagd te schuilen en in een zone van 20 kilometer geldt alleen de aanbeveling om te schuilen. Jodiumtabletten worden slechts uitgereikt aan personen tot 45 jaar.

*M. Jaap Gelok, en charge des questions nucléaires, bourgmestre de Borssele, précise que la meilleure attitude qu'un citoyen puisse adopter en cas d'incident nucléaire consiste à se mettre à l'abri.*

### **7. Visite de travail à la centrale nucléaire de Borssele**

Le 14 novembre 2011, les commissions ont effectué une visite de travail à la centrale nucléaire de Borssele.

*M. Jaap Gelok, titulaire du portefeuille des affaires nucléaires auprès de la Veiligheidsregio (zone de sécurité) de Zélande et également bourgmestre de Borssele, a indiqué que la province de Zélande constituait la deuxième zone à risque des Pays-Bas. La présence d'une centrale nucléaire à Borssele n'est pas étrangère à cette situation, qui s'explique également par la présence d'une centrale nucléaire à Doel.*

La centrale nucléaire de Borssele est située sur le territoire de la commune de Borssele mais ne constitue pas l'unique facteur de risque. Borssele est située à l'extrême pointe septentrionale du tunnel de l'Escaut occidental, traversé par l'A58, qui constitue le principal axe routier de Zélande. La proximité de l'Escaut occidental génère un risque d'inondation. D'autres risques sont liés à la présence d'une gare de triage, au stockage et au transit de gaz divers (Vopak) et au stockage de matériaux hautement radioactifs (COVRA). En outre, l'industrie chimique y occupe une place importante et un embarcadère pour pétrolier y a également été aménagé. L'Escaut occidental constitue par ailleurs une voie navigable particulièrement fréquentée présentant un risque important de collisions. La zone autour de la centrale de Borssele est divisée en trois périmètres de sécurité: un premier périmètre de 5 kilomètres (évacuation des habitants), un second périmètre de 10 kilomètres (distribution prophylactique d'iode et habitants invités à se calfeutrer chez eux) et un troisième périmètre de 20 kilomètres (uniquement invitation faite aux habitants de se calfeutrer chez eux). Par ailleurs, la distribution de tablettes d'iode ne concerne que les personnes âgées de moins de 45 ans.

*De heer Marcel Matthijse, clustermanager bij de Veiligheidsregio Zeeland, verklaart dat Nederland en België op verschillende niveaus overleg plegen en overeenkomsten voor hulpverlening hebben ondertekend. Zo zijn er overeenkomsten inzake de brandweer, is er overleg met de aangrenzende Belgische provincies, Belgisch-Nederlands Grensoverleg en Euregionaal Veiligheidsoverleg.*

Op vraag van de heer Bas Jan van Bochove, voorzitter van de commissie Grensoverschrijdende Samenwerking, geeft *de heer Jaap Gelok* aan dat de samenwerking tussen België en Nederland weliswaar vlot verloopt, maar dat de regelgeving inzake de maatregelzoning onvoldoende gestroomlijnd is. Het valt moeilijk aan de burgers uit te leggen dat de maatregelen rond de kerncentrale van Doel niet gelijklopen met die rond de kerncentrale van Borssele. Hier is nood aan reflectie over verdere uniformisering.

*Mevrouw Maya Detiège, voorzitter van de commissie Duurzame Ontwikkeling/Persoonsgebonden Aangelegenheden, vraagt of voorraden jodiumtabletten in Nederland ook worden opgeslagen in scholen, bedrijven en andere instellingen, zoals dit in België het geval is.*

*De heer Peter van Beek, coördinator nucleaire veiligheid, Veiligheidsregio Zeeland, antwoordt ontkennend.*

De diensten verantwoordelijk voor de gezondheidszorg willen het aantal depots beperkt houden. Anderzijds valt een dergelijke verspreiding in instellingen wel te overwegen. Het is immers nog onveilig dat mensen tijdens de responsfase na een kernongeval op zoek gaan naar jodiumtabletten. Juist dan is het geboden te schuilen.

Daarnaast pleit de spreker ervoor dat de overheden van de Benelux een uitgebreide analyse zouden houden van de evaluatie van de bestrijding van het kernongeval in Fukushima. Met name uit de inzet van hulpdiensten zoals brandweer, politie en medische hulpverleners vallen wellicht belangrijke lessen te trekken.

*M. Marcel Matthijse, clustermanager auprès de la Veiligheidsregio, indique que les Pays-Bas et la Belgique se concertent à différents niveaux et ont conclu des conventions d'assistance mutuelle. Ainsi, une concertation en matière d'incendie a été mise en place et des conventions ont été conclues avec les provinces belges limitrophes, la Concertation frontalière belgo-néerlandaise et la Concertation eurégionale en matière de sécurité.*

En réponse à une question posée par M. Bas van Bochove, président de la commission pour la Coopération transfrontalière, *M. Jaap Gelok* précise que les réglementations en matière de zones à risque sont insuffisamment coordonnées. Il est difficile d'expliquer aux citoyens que les mesures concernant la centrale de Borssele ne sont pas les mêmes que celles qui s'appliquent à la centrale de Doel. Il convient à cet égard de réfléchir à une meilleure harmonisation.

*Mme Maya Detiège, présidente de la commission Développement Durable/Matière personnalisables, demande si, comme c'est le cas en Belgique, les Pays-Bas organisent le stockage de tablettes d'iode dans les écoles, entreprises et autres établissements.*

*M. Peter Van Bee, coordinateur pour la sécurité nucléaire auprès de la Veiligheidsregio, répond à cette question par la négative.*

Les services compétents en matière de soins de santé préfèrent limiter le nombre de lieux de stockage. Par ailleurs, une telle répartition au sein d'établissements divers est envisageable. Il convient en effet d'éviter que les habitants ne partent à la recherche de tablettes d'iode au cours de la phase de réaction à un incident nucléaire, à un moment où il s'indique qu'ils restent calfeutrés.

L'orateur se dit également favorable à la réalisation, par les autorités du Benelux, d'une analyse et d'une évaluation des mesures prises en réaction à la catastrophe de Fukushima. En particulier les services de secours tels que les services incendie, la police et les service d'aide médicale pourraient en tirer de précieux enseignements.

Op vraag van de heer Jan Roegiers, lid van de commissie Economische Aangelegenheden, Landbouw en Visserij bevestigt *de heer Marcel Matthijssse* dat de Veiligheidsregio Zeeland ook samenwerkt met de Stad Gent, die door de Westerscheldetunnel snel bereikbaar is.

*De heer Pieter Jan Mersie, Hoofd Afdeling Kabinet, Juridische Zaken en Bestuursondersteuning van de Provincie Zeeland*, merkt op er voor hulpverleningsdiensten responstijden zijn ingesteld. Bij (nucleaire) incidenten zijn die er niet voor bestuurlijke informatie-uitwisseling en daardoor kan het dus gebeuren –bij de oefening “Indian Summer” bleek dit weer- dat informatie-uitwisseling tussen sommige niveaus uren duurt. Het “gouden uur” is dan al lang voorbij en dat zou in dit elektronische tijdperk sneller en efficiënter moeten kunnen.

*De heer Jan van Capelle, hoofd van de kerncentrale Borssele*, geeft vervolgens toelichting bij het Europese robuustheidsonderzoek (“stresstest”) dat door de kerncentrale Borssele tijdens de afgelopen maanden werd uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de kerncentrale op alle onderzochte gebieden extra veiligheidsmarges heeft bovenop de marges in de ontwerpeisen. Tevens zijn mogelijkheden vastgesteld waarmee deze marges nog verder zijn te vergroten. De publieksversie van het Europese robuustheidsonderzoek en het Engelstalige hoofd-rapport zijn te bekijken op [www.kerncentrale.nl](http://www.kerncentrale.nl).

*De rapporteur,*

L. SIQUET

*De voorzitters,*

M. DETIÈGE  
B. VAN BOCHOVE  
W. DRAPS  
X. BETTEL

En réponse à une question posée par M. Jan Roegiers, membre de la commission de l'Économie, de l'Agriculture et de la Pêche, *M. Marcel Matthijssse* précise que la Veiligheidsregio collabore également avec la ville de Gand, aisément accessible par le tunnel sous l'Escaut occidental.

*M. Pieter Jan Mersie, chef de la section Cabinet, Affaires juridique et Appui administratif de la province de Zélande*, fait observer que des délais de réaction ont été fixés pour les services de secours. En cas d'incidents (nucléaires), ceux-ci ne sont pas disponibles pour un échange d'informations administratives et il peut donc arriver – comme on a pu le constater lors de l'exercice Indian Summer – que l'échange d'informations entre différents niveaux dure des heures. L'“heure d'or” est alors dépassée depuis longtemps et à l'ère de l'électronique, les délais pourraient être raccourcis et l'échange d'informations rendu plus efficace.

*M. Jan Van Capelle, chef de la centrale nucléaire de Borssele*, présente ensuite un exposé consacré aux tests de résistance européens, également mis en œuvre à la centrale de Borssele au cours des mois écoulés. Ces tests ont mis en évidence que, dans tous les domaines soumis à ces tests, la centrale de Borssele respecte des marges de sécurité supérieures à celles requises. Des possibilités d'élargir encore ces marges ont été constatées. La version publique de l'enquête de sécurité et des tests de résistance réalisés par l'Europe ainsi que la version anglaise du rapport principal peuvent être consultés sur le site [www.kerncentrale.nl](http://www.kerncentrale.nl).

*Le rapporteur,*

L. SIQUET

*Les présidents,*

M. DETIÈGE  
B. VAN BOCHOVE  
W. DRAPS  
X. BETTEL

**BIJLAGE****De nucleaire veiligheid****Ontwerp van aanbeveling**

De Raad,

— geleid door de wens naar optimalisering van de samenwerking van de Beneluxlanden bij crisissen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben;

— gelet op de Overeenkomst van 14 september 1988 inzake wederzijdse bijstandsverlening bij het bestrijden van rampen en ongevallen;

— gelet op het Belgisch-Nederlandse Memorandum van 20 december 1990 inzake vroegtijdige kennisgeving bij nucleaire ongevallen;

— gelet op het Benelux-memorandum van 1 juni 2006 inzake samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen;

— gelet op het Belgisch-Luxemburgse akkoord over wederzijdse bijstand inzake burgerlijke bescherming, gedaan te Luxemburg op 13 mei 1993, en het Verdrag tussen Luxemburg en België over de informatie-uitwisseling in geval van incidenten of ongevallen die radiologische gevolgen kunnen hebben;

— overwegende dat de grensoverschrijdende samenwerking inzake nucleaire ongevallen betrekking dient te hebben op onder meer de informatie-uitwisseling voorafgaand aan en tijdens noodsituaties, op de alarmering, technische en radiologische informatie, beschermingsmaatregelen, informatie van de bevolking, de zending van een correspondent, de samenwerking op lokaal niveau, bijstand en oefeningen;

— overwegende dat blijkt, onder meer uit de bilaterale noodplanoefeningen, dat de samenwerking verder kan worden geoptimaliseerd en de uniforme aanpak in voorbereiding, respons en communicatie nog meer kan worden uitgebouwd;

**ANNEXE****La sécurité nucléaire****Proposition de recommandation**

Le Conseil,

— guidé par le souhait de voir optimiser la coopération entre les pays du Benelux lors de crises pouvant avoir des conséquences à caractère transfrontalier;

— vu la convention du 14 septembre 1988 concernant l'assistance mutuelle dans la lutte contre les catastrophes et les accidents;

— vu le Mémoire du 20 décembre 1990 entre la Belgique et les Pays-Bas concernant la notification rapide en cas d'accident nucléaire;

— vu le Mémoire Benelux du 1er juin 2006 relatif à la coopération dans le domaine de la gestion de crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières;

— vu l'accord belgo-luxembourgeois concernant l'assistance mutuelle en matière de protection civile, fait à Luxembourg le 13 mai 1993, et la convention entre le Luxembourg et la Belgique sur les échanges d'informations en cas d'incidents ou d'accidents pouvant avoir des conséquences radiologiques;

— considérant que la coopération transfrontalière en matière d'accidents nucléaires doit porter, entre autres, sur l'échange d'informations préalablement à des situations d'urgence et pendant celles-ci, aux alertes, sur l'information technique et radiologique, sur les mesures de protection, sur l'information de la population, sur l'envoi d'un correspondant, sur la coopération au niveau local, sur l'assistance et les exercices;

— considérant qu'il ressort notamment des exercices bilatéraux effectués dans le cadre de plans d'urgence que la coopération peut encore être optimisée et que l'approche uniforme de la préparation, de la réaction et de la communication peut encore être développée ;

— overwegende dat ook of juist bij nucleaire incidenten de tijdsfactor cruciaal is en het in de hulpverlening zogenoemde “gouden uur” ook belangrijk is voor de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling ten behoeve van nucleaire incidenten;

vraagt de regeringen

— zorg te dragen voor een meer precieze afstemming met betrekking tot de maatregelzoning, in de eerste plaats tussen de Beneluxlanden maar ook met de andere buurlanden;

— te zorgen voor een meer nauwkeurig afstemmingsmechanisme voor de besluitvorming over maatregelen (inhoudelijk), rekening houdend met de organisatiestructuren van de Beneluxlanden inzake crisisbeheer;

— na te gaan of de afspraken voor wederzijdse bijstand bij kernongevallenbestrijding voldoende flexibel zijn, zodat de hulp- en politiediensten en specifieke middelen aan weerszijden van de grens voor alle nuttige opdrachten (met inbegrip van bijvoorbeeld verkeersregeling) kunnen worden ingezet;

— de predistributie van jodiumtabletten in een nucleaire noodplanningszone aan weerszijden van de grens te uniformiseren en die distributie niet te beperken tot individuele personen, maar, waar dit nog niet het geval is, uit te breiden tot collectiviteiten (scholen, bedrijven, instellingen voor niet-zelfredzamen,...);

— uit de evaluatie van de ramp in Fukushima ook aandacht te besteden aan de leerpunten op het niveau van hulpdiensten en als Beneluxlanden deze leerpunten gezamenlijk te implementeren;

— ervoor te zorgen dat de risico- en crisiscommunicatie aan beide zijden van de grens optimaal op elkaar wordt afgestemd;

— te onderzoeken of er voor de informatie-uitwisseling ten behoeve van de grensoverschrijdende bestuurlijke besluitvorming rond nucleaire

— considérant que le facteur “temps” est cruciale lors d’un accident nucléaire et que le délai dénommé “l’heure d’or” dans l’aide est également très important pour l’échange d’information transfrontalier lors d’un accident nucléaire ;

demande aux gouvernements

— de veiller à harmoniser plus précisément le zonage des mesures et les zones d’intervention, entre les pays du Benelux en premier lieu mais aussi avec les autres pays voisins;

— de mettre en place un mécanisme d’harmonisation plus précis concernant la prise de décisions relatives à des mesures (sur le plan du contenu), en tenant compte des structures d’organisation concernant la gestion de crise dans les pays du Benelux;

— de vérifier si les accords en matière d’assistance mutuelle dans le cadre de la lutte contre les accidents nucléaires sont suffisamment flexibles pour que des services d’aide et de police et des moyens spécifiques puissent être déployés de part et d’autre de la frontière afin de s’acquitter de toutes les missions utiles (en ce compris le réglage de la circulation);

— d’uniformiser de part et autre de la frontière la distribution préalable de comprimés d’iode dans une zone de risque nucléaire et de ne pas limiter cette distribution aux personnes individuelles mais de l’étendre, là où tel n’est pas encore le cas, aux collectivités (écoles, entreprises, institutions pour des personnes non autonomes, ...);

— d’examiner, lors de l’évaluation à cause de la lutte contre la catastrophe de Fukushima, les conclusions concernant les services d’aide et de concrétiser ces conclusions conjointement dans les pays du Benelux;

— de veiller à une harmonisation optimale de la communication relative aux risques et aux crises de part et d’autre de la frontière;

— d’examiner si, pour l’échange d’information dans le cadre de la prise de décisions transfrontalière au niveau administratif concernant les

incidenten, een accuraat en efficiënt informatie-uitwisselingssysteem kan worden gerealiseerd waarbij een meetbare reactietermijn als leidraad kan gelden;

— het Verdrag tussen Luxemburg en België over de informatie-uitwisseling in geval van incidenten of ongevallen die radiologische gevolgen kunnen hebben, gedaan te Eischen op 28 april 2004, in Belgische wetgeving om te zetten;

— de Belgische medewerking aan de gemeenschappelijke oefeningen die worden verricht op initiatief van de “Grande Région” te intensifiëren en deze oefeningen, mits ze tijdig worden aangekondigd, op te nemen in de kalender voor de organisatie van nucleaire noodplanoefeningen die jaarlijks door België wordt opgesteld.

accidents nucléaires, un système exact et efficace d'échange d'information peut être réalisé, pour lequel un temps de réaction mesurable peut être un fil conducteur;

— de transposer dans la législation belge la convention entre le Luxembourg et la Belgique sur les échanges d'informations en cas d'incidents ou d'accidents pouvant avoir des conséquences radiologiques, fait à Eischen (Luxembourg) le 28 avril 2004;

— d'intensifier la collaboration de la Belgique aux exercices communs effectués à l'initiative de la “Grande Région Sare-Lor-Lux” et d'inscrire ces exercices (s'ils sont communiqués à temps) dans le calendrier annuel belge pour l'organisation des exercices effectués dans le cadre de plans d'urgence.