

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

19 maart 2011

**ANTWOORD**

**van het Comité van ministers op  
de aanbeveling betreffende de  
Beneluxsamenwerking op het gebied van  
ruimtelijke ordening**

**(doc. 818/1)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

19 mars 2011

**RÉPONSE**

**du Comité de ministres à la Recommandation  
relative à la coopération Benelux  
dans le domaine de l'aménagement  
du territoire**

**(doc. 818/1)**

Met belangstelling nam het Comité van ministers kennis van de aanbeveling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad betreffende de Benelux samenwerking op het gebied van de ruimtelijke ordening. De grondige analyse en bijbehorende aanbevelingen van uw Raad bieden een nuttige input voor de Benelux samenwerking.

## ONTWIKKELINGEN

De Raad signaleert in de aanbeveling een groot aantal veranderingen die maken dat de ruimtelijke samenwerking geen statisch gebeuren is, maar dat met regelmaat nieuwe uitdagingen spelen. Te denken valt aan ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, energie, economie, verkeer/vervoer en ICT. De op deze ontwikkelingen gerichte beleidsontwikkelingen in de landen en gewesten, maar ook op Europees vlak, bepalen in sterke mate de agenda van de Benelux samenwerking in het algemeen en, wat betreft de territoriale aspecten, die van Benelux samenwerking rond ruimtelijke ordening.

Afstemming van ruimtelijke orderingsbeleid en -plannen in de landen en gewesten is al sinds de jaren 70 onderwerp van Benelux samenwerking. Met bovenstaande uitdagingen in het vooruitzicht zal het grensoverschrijdend doorvertalen van de ruimtelijke aspecten van dit soort ontwikkelingen een belangrijk terrein van Benelux samenwerking in de ruimtelijke ordening blijven.

Planconsultatie tussen Nederlandse regio's, Belgische regio's, Luxemburg en Noordrijn-Westfalen, en de verankering daarvan in operationele afspraken, dragen bij tot een betere afstemming van ruimtelijke ontwikkelingen over de grens. Voor het grensgebied Vlaanderen-Nederland wordt het consultatieproces gemoderniseerd en via benutting van ICT vereenvoudigd. Verwacht wordt dat de consultatie zo aan slagkracht en efficiency zal winnen. Deze modernisatie zal van nabij worden opgevolgd en, indien gewenst, worden toegepast voor consultaties tussen andere regio's in en buiten de Benelux. Binnen deze grensoverschrijdende samenwerking is een groeiende vervlechting tus-

C'est avec satisfaction que le Comité de ministres a pris connaissance de la recommandation du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux relative à la coopération Benelux dans le domaine de l'aménagement du territoire (réf. 818/1). L'analyse fouillée et les recommandations complémentaires de votre Conseil constituent un apport utile à la coopération Benelux.

## DÉVELOPPEMENTS

Dans sa recommandation, le Conseil relève bon nombre de changements qui font que l'aménagement du territoire, loin d'être une actualité statique, se trouve régulièrement confronté à de nouveaux défis. Songeons notamment aux développements dans les domaines du climat, de la démographie, de l'énergie, de l'économie, de la communication/des transports et des TIC. Les développements politiques qui, au niveau national, régional, mais aussi européen, sont axés sur ces évolutions, déterminent dans une large mesure l'agenda de la coopération Benelux en général, et celui de la coopération Benelux en matière d'aménagement du territoire pour ce qui concerne les aspects territoriaux.

La coordination de la politique d'aménagement du territoire, des politiques et des plans y afférents dans les pays et régions concernés fait l'objet d'une coopération Benelux depuis les années '70 déjà. Dans la perspective des défis précités, la transposition transfrontalière des aspects spatiaux de ce type d'évolutions restera un domaine important de la coopération Benelux en matière d'aménagement du territoire.

La consultation transfrontalière des plans entre les régions néerlandaises, les régions belges, le Luxembourg et la Rhénanie-du-Nord – Westphalie, et son ancrage dans les décisions opérationnelles contribuent à une meilleure coordination des développements spatiaux par-delà la frontière. Une modernisation du processus de consultation, facilitée par le recours aux TIC, est en cours de réalisation dans la région frontalière entre la Flandre et les Pays-Bas. On peut s'attendre à ce que la consultation gagne en dynamisme et en efficacité. Le processus de modernisation sera suivi de près et appliqué, si on le souhaite, aux consultations entre autres régions dans et à l'extérieur du Benelux. Une interaction croissante entre le Be-

sen de Benelux en omringende regio's merkbaar. Gelet op de goede ervaringen met ruimtelijke ordeningsamenwerking met Noordrijn-Westfalen zal worden verkend of samenwerking met andere buurregio's gewenst is.

Transnationale ruimtegebonden Benelux samenwerking ontwikkelde zich in de jaren 70 toen deze vorm van ruimtelijke ordening overal in Europa nog in de kinderschoenen stond. Dit resulteerde in de eerste intergouvernementele Benelux ruimtelijke structuurschetsen.

Sindsdien is de beleidscontext sterk veranderd. Enerzijds is het ruimtelijke ordeningsbeleid in de landen en gewesten sterk gedecentraliseerd en anderzijds ontwikkelt zich op Europees niveau het concept van territoriale cohesie dat poogt sectoraal Europees beleid meer bewust te maken van haar ruimtelijke consequenties. Dit heeft onder andere geresulteerd in de in 2007 vastgestelde Territoriale Agenda, die zich richt op het benutten van het ruimtelijke potentieel van Europese regio's en steden voor duurzame economische groei, vanuit een geïntegreerde ruimtelijke aanpak. Daarnaast wordt op Europees niveau ervaring opgedaan met een macroregionale benadering.

#### UITGANGSPUNTEN

Bovenstaande ontwikkelingen beïnvloeden de inhoud en wijze van samenwerking op het Benelux grondgebied. Dit komt ook tot uiting in de drie uitgangspunten van de Benelux Unie, zoals gereflecteerd in het verdrag van december 2008:

- 1) Inhoudelijk gezien is het werkveld van de Benelux samenwerking uitgebreid met het thema duurzame ontwikkeling.
- 2) Wat werkwijze betreft, ligt de nadruk binnen de Benelux samenwerking meer op slagkracht.
- 3) Ten aanzien van de reikwijdte van de Benelux samenwerking wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om samen te werken met andere Europese lidstaten of regionale samenwerkingsverbanden van die landen.

nelux et les régions avoisinantes peut être observée dans le cadre de cette coopération transfrontalière. Vu les bonnes expériences réalisées avec la Rhénanie-du-Nord – Westphalie en matière d'aménagement du territoire, on vérifiera si une coopération avec d'autres régions frontalières est souhaitable.

La coopération spatiale transnationale Benelux s'est développée dans les années '70, à une époque où cette forme d'aménagement du territoire en Europe n'en était qu'à ses premiers balbutiements. Elle a débouché sur les premières esquisses de structure intergouvernementales Benelux.

Depuis lors, le contexte politique a fort changé. D'une part, la politique d'aménagement du territoire a été fortement décentralisée dans les pays et régions et, d'autre part, le concept de cohésion territoriale qui tente de rendre la politique sectorielle européenne plus consciente de ses conséquences spatiales se développe au niveau européen. Ceci a débouché, entre autres, sur l'Agenda territorial qui est axé sur l'utilisation du potentiel spatial des régions et villes européennes pour une croissance économique durable à partir d'une approche spatiale intégrée. Une expérience est acquise par ailleurs au niveau européen avec une approche macrorégionale.

#### PHILOSOPHIE DE BASE

Les développements ci-dessus influencent le contenu et les modalités de la coopération sur le territoire du Benelux. Cela s'observe aussi dans les trois principes de base de l'Union Benelux consignés dans le traité de décembre 2008:

- 1) Du point de vue du contenu, le champ d'application de la coopération Benelux s'est élargi au développement durable.
- 2) Du point de vue des modalités de travail, l'accent a été mis davantage sur le dynamisme.
- 3) Pour ce qui est de la portée de la coopération Benelux, il est fait usage de la possibilité de collaborer avec d'autres États membres de l'UE ou avec des organismes de coopération de ces pays.

## 1. Duurzame ontwikkeling

Duurzaamheid wordt in toenemende mate geïntegreerd met ruimtelijke ontwikkelingen op het Benelux grondgebied. Het opnemen van EU milieuregels in de grensoverschrijdende consultatie over ruimtelijke plannen is een essentiële eerste stap. Daarnaast betekent duurzaamheid dat aandacht wordt besteed aan de ruimtelijke grensoverschrijdende projecten die de duurzaamheid ondersteunen, zoals de ontwikkeling van grensparken en de aanleg van grensoverschrijdende ecologische structuren. Verder moet er ook aandacht zijn voor de ruimtelijke implicaties van de afstemming in het uitvoeren van nationale en internationale regelgeving op het gebied van duurzame energie, water, afvalstromen, transport, etc.

## 2. Slagkracht

Het is van belang om tijdig en adequaat in te spelen op actuele ruimtelijke vraagstukken op verschillende bestuursniveaus. De Benelux structuurschetsen hebben hier indertijd een belangrijke convergerende bijdrage aan geleverd. Na de afronding van de laatste structuurschets in 1997 hebben de landen en de gewesten hun eigen planningsinstrumenten verder ontwikkeld, waarbij de Benelux consultatie heeft bijgedragen aan beleids-samenhang. In die omstandigheid wordt nu niet overwogen een derde structuurschets uit te werken.

De Benelux samenwerking ruimtelijke ordening concentreert zich in de nabije toekomst eerder op gerichte afstemming en ontwikkeling van grensoverschrijdend relevante ruimtelijke plannen. Ook vanuit het internationale en Europese niveau komt er steeds meer beleid en zijn er belangrijke globale uitdagingen die allen een grote invloed op de regionale ruimtelijke planning hebben. Bij de vertaling van de consequenties van dit beleid en deze uitdagingen naar de schaal van de Benelux landen en de grensregio's binnen de Benelux kan de Benelux samenwerking ook een rol vervullen, eventueel op projectmatige basis.

De Benelux werkt bij dit al met- en niet boven de nationale overheden. Benelux vormt geen extra bestuurslaag maar probeert bestaande lagen efficiënter te benutten en een faciliterende rol te

## 1. Développement durable

Le développement durable intègre de plus en plus les développements spatiaux sur le territoire du Benelux. L'insertion de règles environnementales UE dans la consultation transfrontalière des plans d'aménagement est une première étape essentielle. Dans le cadre du développement durable, l'attention se porte également sur les projets transfrontaliers spatiaux qui soutiennent le développement durable, comme la création de parcs frontaliers et l'aménagement de structures écologiques transfrontalières. L'attention se porte par ailleurs sur les implications spatiales de la coordination dans l'exécution des réglementations nationales et internationales en matière d'énergie durable, d'eau, de flux de déchets, de transports, etc.

## 2. Dynamisme

Il est important de réagir en temps utile et de façon adéquate aux problèmes d'aménagement rencontrés et ce à tous les niveaux de pouvoir. Les esquisses de structure Benelux y ont apporté en son temps une importante contribution de convergence. Après la finalisation de la dernière esquisse de structure en 1997, les pays et régions ont continué à développer leurs propres instruments de planification pour lesquels la consultation Benelux a contribué à la cohésion politique. Dans ces conditions il n'est pas prévu d'établir une troisième esquisse de structure.

Dans un proche avenir, la coopération Benelux en matière d'aménagement du territoire se focalisera plutôt sur une coordination et un développement ciblés des plans d'aménagement du territoire pertinents transfrontaliers. Aux niveaux international et européen, il y a aussi une politique croissante et on relève des défis globaux importants qui ont tous un impact important sur la planification spatiale régionale. La coopération Benelux peut aussi jouer un rôle, éventuellement sur la base de projets, dans la traduction des conséquences de cette politique et de ces défis à l'échelle des pays du Benelux et des régions frontalières dans le Benelux.

Le Benelux travaille à cet égard déjà avec les autorités nationales - et non pas en leur passant au-dessus. Le Benelux ne constitue pas un niveau de pouvoir supplémentaire, mais tente d'utiliser plus

vervullen. De kracht van Benelux samenwerking schuilt erin om tot gezamenlijke resultaten te komen die, in vergelijking met een unilaterale of bilaterale aanpak, de bevoegde overheden een inspanningswinst opleveren.

### 3. Reikwijdte

Bepaalde vraagstukken vragen om een geografisch kader van aanpak dat ruimer is dan de drie lidstaten, maar zijn te gebiedsspecifiek voor een Europese aanpak. Dit noopt tot een geografische verbreding van de Benelux samenwerking naar omliggende regio's.

Illustratief voor deze verbreding is de politieke overeenkomst tussen de regeringen van de Benelux en Noordrijn-Westfalen van december 2008. In de uitwerking hiervan is consultatie over ruimtelijke plannen benoemd als een van de prioriteiten voor nadere samenwerking. Deze consultatie kreeg via het Landesentwicklungsplan inmiddels inhoud.

Via gerichte samenwerkingsprojecten wordt gestreefd naar een grotere samenhang in aanpak met andere buurregio's in Duitsland en Noord-Frankrijk. Uiteraard dient deze samenwerking complementair te zijn met andere initiatieven zoals de Grote Regio SarLorLux.

### ACTIEPUNTEN

Bovengenoemde feitelijke en beleidsontwikkelingen, alsmede de geactualiseerde uitgangspunten van de Benelux samenwerking, laten zich vertalen in concrete actiepunten.

Uit de aanbeveling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad spreken stevige ambities. Hoewel nastrevenswaardig, moet ook de haalbaarheid in ogenschouw worden genomen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de tendens van krimpende overheden, de nog nader in te vullen decentralisatie van taken

efficacement les niveaux existants et de jouer un rôle logistique. La force de la coopération Benelux consiste à obtenir ensemble des résultats dont la plus-value pour les autorités compétentes est manifeste par rapport à ce qu'aurait apporté une approche unilatérale ou bilatérale.

### 3. Portée

Pour aborder certains problèmes, il nous faut un cadre géographique plus vaste que celui des trois États membres, mais ces problèmes, trop spécifiques à une région déterminée, ne se prêtent pas à une approche européenne. Un élargissement de la coopération Benelux aux régions avoisinantes s'avère des lors incontournable.

L'accord politique conclu en décembre 2008 entre le Benelux et la Rhénanie-du-Nord – Westphalie est illustratif de cet élargissement. Dans sa mise en œuvre, la consultation sur les plans d'aménagement est reprise comme une des priorités de la coopération plus étroite. Cette consultation s'est concrétisée entretemps via le *Landesentwicklungsplan*. Cette démarche a abouti à son tour à une concertation plus approfondie sur la planification commune de canalisations de liaison.

Via des projets de coopération ciblés, les efforts tendent vers une plus grande cohérence dans l'approche avec les autres régions voisines en Allemagne et dans le Nord de la France. Il coule de source que cette coopération doit être complémentaire aux autres initiatives, comme celles déployées dans le cadre de la Grande Région SarLorLux.

### POINTS D'ACTION

Les développements factuels et politiques précités, ainsi que les principes mis à jour de la coopération Benelux doivent se traduire en points d'action concrets.

Des ambitions bien élevées se dégagent de la recommandation du Conseil Interparlementaire Benelux. Bien que dignes d'être tentées, ces ambitions doivent être envisagées aussi sous l'angle de leur faisabilité, notamment en tenant compte des coupes dans les administrations, de la décentralisation des tâches et compétences du côté

en bevoegdheden aan Nederlandse zijde en de beperkte personele capaciteiten van het Benelux Secretariaat-Generaal. Het behalen van resultaten is leidraad geweest bij het vaststellen van de prioriteiten in de nabije toekomst. Het betreft navolgende actiepunten in het jaar 2011:

- Een bestuurlijk grensoverleg wordt georganiseerd in het grensgebied België-Nederland-Noordrijn-Westfalen. De in het verleden overeengekomen grensoverschrijdende samenwerkingsprojecten worden hierbij geëvalueerd en nieuwe speerpunten voor de toekomst vastgesteld;

- De projectresultaten, zoals het afsprakenkader grensoverschrijdende planconsultatie en de Belgisch-Nederlandse actiekaart van projecten en beleid met een ruimtelijke weerslag over de grens, worden verankerd. Via informatiebijeenkomsten voor gemeenten wordt de actieve deelname van het lokaal niveau aan dit Benelux afsprakenkader aangemoedigd;

- Ontwikkelen van een webportaal ruimtelijke ordening, in eerste instantie gericht op het faciliteren van het systeem van grensoverschrijdende planconsultatie, met daarnaast als informatief onderdeel een geactualiseerde uitgave over ruimtelijke ordeningsstelsels in de Benelux;

- Het inspelen op de actuele tendens van het digitaliseren van ruimtelijke plannen, door middel van het faciliteren van de uitwisseling van kennis en ervaring rond standaardisering van ontwikkelde digitale plannen en de doorvertaling van de digitalisering in de wetgeving;

- Organiseren met de provincies Noord - Brabant en Antwerpen van een vervolgconferentie over het samenhangend ontwikkelen en inpassen van voor het deltagebied belangrijke voorzieningen op het vlak van logistiek en transport in samenhang met het lopende MIRT-VAR-proces;

- Organiseren, met Noordrijn-Westfalen, van een conferentie over stedelijke netwerken in sa-

nierlandais à renforcer encore et du personnel limité du Secrétariat général Benelux. L'obtention de résultats a été le fil conducteur dans la fixation des priorités pour le proche avenir. Pour 2011, il s'agit en l'occurrence des points d'action suivants:

- Organiser une concertation frontalière administrative dans la région frontalière entre la Belgique, les Pays-Bas et la Rhénanie-du-Nord – Westphalie. Evaluer les projets de coopération transfrontalière adoptés dans le passé et fixer de nouvelles priorités pour le futur;

- Ancrer sur le terrain les résultats des projets, comme le cadre décisionnel pour la consultation transfrontalière des plans et la carte d'action belge-néerlandaise qui identifie les projets et actions pouvant avoir une incidence sur l'aménagement du territoire. Encourager la participation active du niveau local au cadre décisionnel du Benelux en organisant des sessions d'information pour les communes;

- Développer un portail web aménagement du territoire, axé avant tout sur la facilitation du système de consultation planologique transfrontalière, avec en outre comme élément informatif une édition mise à jour sur les systèmes d'aménagement du territoire du Benelux;

- Aller à la rencontre des tendances actuelles de numérisation des plans d'aménagement en facilitant l'échange de connaissances et d'expériences concernant la standardisation des plans numériques et la transposition de la numérisation dans la législation;

- Organiser avec les provinces de Noord-Brabant et d'Anvers une conférence de suivi consacrée à un développement et une intégration cohérents des infrastructures importantes en matière de logistique et des transports dans la région du delta en cohérence avec le processus MIRT-VAR (programme pluriannuel Infrastructure, espace et transport, examen exploratoire Anvers-Rotterdam) en cours;

- Organiser avec la Rhénanie-du-Nord – Westphalie une conférence sur les réseaux urbains en

menhang met achterlandverbindingen en bijbehorende bedrijvenlocaties;

– Bespreken of – en op welke thema's toegepast - het instrument macroregio de ontwikkeling van het Benelux+ gebied kan ondersteunen;

– Het voortzetten van de samenwerkingsprojecten met het Drielanden(-landschap)park

– Het bespreken van Europees gefinancierde ruimtelijk projecten waarin een of meerdere Benelux partners betrokken zijn en waarvan de resultaten interessant zijn voor de overige Benelux partners, zoals in het geval van het ESPON-project "*Territorial Performance Monitoring*".

Het jaarplan voor de Benelux activiteiten in 2011 en in 2012 en het navolgende gemeenschappelijk werkprogramma 2013-2016 vormen goede gelegenheden om de ontwikkeling van de Benelux samenwerking rond ruimtelijke ordening aan uw Raad voor te leggen.

-----

relation avec les liaisons vers l'arrière-pays et les sites d'activités économiques correspondants;

– Examiner si – et sur quels thèmes – l'instrument de la macro-région peut appuyer le développement de la région Benelux+;

– Continuer les projets de coopération avec le parc (paysager) des trois pays;

– Débattre des projets d'aménagement financés par l'Europe impliquant ou plusieurs partenaires du Benelux et dont les résultats sont également intéressants pour les autres partenaires du Benelux, comme dans le cas du projet ESPON "*Territorial Performance Monitoring*".

Le plan annuel des activités Benelux en 2011 et 2012 et le programme de travail commun 2013-2016 sont autant d'opportunités qui nous permettent de soumettre à votre Conseil les développements en matière d'aménagement du territoire dans le Benelux.

-----