

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

10 december 2010

ANTWOORD

**van het Comité van ministers
op de aanbeveling
over grensoverschrijdende
rampenbestrijding**

(doc. 812/2)

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

10 décembre 2010

RÉPONSE

**du Comité de ministres
à la recommandations relative
à la lutte transfrontalière
contre les catastrophes**

(doc. 812/2)

Het Comité van ministers heeft kennis genomen van de aanbeveling van uw Raad waarin meer specifiek aan de Regeringen is gevraagd om een gemeenschappelijke lijst op te stellen van de knelpunten op het gebied van grensoverschrijdende rampenbestrijding en die knelpunten snel en adequaat aan te pakken.

Het Comité van ministers staat zeer positief ten aanzien van uw aanbeveling die volledig in de lijn ligt van het Senningen-overleg dat als leidraad fungeert voor de samenwerking op het gebied van veiligheid tussen onze drie landen. Dit overleg is trouwens nog kracht bijgezet door het Unie-Verdrag van 2008 dat nieuwe mogelijkheden biedt voor samenwerking met de buurlanden van de Benelux en dat de bilaterale samenwerking bij grensoverschrijdende onderwerpen tussen onze landen bevordert.

Het Comité van ministers geeft zijn volle steun aan de rol van het secretariaat-generaal van de Benelux Unie, gelet op zijn expertise en ervaring op dit gebied, in dat kader. Zo kan hier worden verwezen naar bereikte resultaten als het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdend politieel optreden, het memorandum van 2006 inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crises of nog recentelijk de beschikking met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer.

Meer bepaald vindt het Comité van ministers dat de structurele, soepele en dynamische aanpak van het Senningen-overleg een ideaal kader biedt voor samenwerking en dat het zaak is dit potentieel maximaal te benutten. In die zin ook heeft de Senningen werkgroep crisisbeheersing, waaraan uw aanbeveling was voorgelegd, het onderwerp grensoverschrijdende rampenbestrijding besproken tijdens zijn laatste vergadering van 17 juni jongstleden tijdens de welke de verschillende onderstaande stappen zijn gepresenteerd. Er is afgesproken om, voor het einde van dit jaar, een gemeenschappelijke lijst van aandachtspunten en een actieplan op te stellen om de knelpunten en leemtes aan te pakken.

Waar het gaat over het opstellen van een gemeenschappelijke lijst van knelpunten tussen België en Nederland op het gebied van rampen-

Le Comité de ministres a pris connaissance de la recommandation de votre Conseil demandant plus particulièrement aux gouvernements d'établir une liste commune des obstacles qui concernent la lutte transfrontalière contre les catastrophes et de s'attaquer rapidement et adéquatement ceux-ci.

Le Comité de ministres accueille très favorablement votre recommandation qui s'inscrit parfaitement dans l'esprit de la concertation Senningen servant de fil conducteur à la coopération dans le domaine de la sécurité entre nos trois pays. Cette concertation s'est d'ailleurs vu renforcer par le Traité d'Union de 2008 qui offre par ailleurs de nouvelles opportunités de coopération avec les pays voisins du Benelux et favorise les coopérations bilatérales variées que nos pays entretiennent dans les matières transfrontalières.

Le Comité de ministres soutient pleinement le rôle que le secrétariat général de l'Union Benelux peut jouer dans ce cadre, en raison notamment de son expertise et de son expérience en la matière. À titre indicatif, il peut ici être fait référence aux résultats atteints comme le Traité Benelux en matière d'intervention policière, le memorandum de 2006 portant sur la coopération dans le domaine de la gestion de crises ou plus récemment encore la décision concernant le transport transfrontalier urgent par ambulance.

Plus précisément, le Comité de ministres juge que l'approche structurelle, flexible et dynamique de la concertation Senningen offre un cadre idéal et qu'il convient d'utiliser au maximum ce potentiel. A cet égard, le groupe de travail "Gestion de crises" de Senningen qui a été saisi de votre Recommandation s'est penché sur le sujet lors de sa dernière réunion du 17 juin dernier au cours de laquelle les différentes démarches ci-dessous ont été présentées. Il a dès lors été convenu d'élaborer une liste commune de points d'attention ainsi qu'un plan d'action pour remédier aux difficultés et lacunes, ceci pour la fin de cette année.

En ce qui concerne l'établissement d'une liste commune de problèmes entre la Belgique et les Pays-Bas concernant la lutte contre les catas-

bestrijding, kan worden gemeld dat in Nederland de task force grensoverschrijdende samenwerking zijn werkzaamheden voortzet onder het voorzitterschap van de grensmakelaar, de heer Wim van Gelder. Sinds het aannemen van uw aanbeveling heeft België zich ten volle ingezet voor deze taak. De belangrijkste aandachtspunten die daarbij naar voren zijn gekomen, betreffen:

— De alarmering en informatie-uitwisseling gebeuren niet systematisch; de relaties tussen de contactpersonen moeten worden verdiept en hun contactgegevens moeten bekend gemaakt en bijgewerkt worden. De communicatiekanalen zouden op elkaar moeten worden afgestemd. De verbindingen tussen veiligheidsplatforms moeten worden geïntensiveerd.

— Er worden nog te weinig grensoverschrijdende oefeningen gehouden.

— De prioriteiten op het gebied van noodplanning zijn vaak niet dezelfde aan weerszijden van de grens.

— De kennis van de verschillen in bevoegdheden, verantwoordelijkheden, regelgeving en structuren moet worden verhoogd rekening houdend met de aan de gang zijnde hervormingen.

— De overeenkomsten inzake wederzijdse bijstand zijn onvoldoende geconcretiseerd op operationeel vlak. Modellen voor grensoverschrijdend optreden zouden moeten worden opgesteld en toegepast.

— De kennis van de grensoverschrijdende risico's en een adequate aanpak moeten worden ontwikkeld, met name via een gemeenschappelijke, digitale risicokaart.

— Op medisch gebied blijven er onzekerheden bestaan op volgende gebieden: verschillen in de gezondheidszorgsystemen, invoer van opiaten in Nederland, gebrek aan een overeenkomst voor de dagelijkse spoedeisende medische hulpverlening, erkenning van de Nederlandse ziekenhuizen in het Belgische 100/112 systeem.

trophes, il peut être indiqué qu'aux Pays-Bas la task force de coopération transfrontalière poursuit son travail sous la présidence du "médiateur frontalier" Monsieur Van Gelder. Depuis l'adoption de votre recommandation, la Belgique s'est pleinement attelée à la tâche. Les principaux points d'attention détectés portent sur:

— L'alerte et l'échange d'information ne sont pas systématiques; les relations entre les points de contact doivent être approfondies et leurs coordonnées connues et maintenues à jour. Les canaux de communication devraient être harmonisés. Des liaisons entre plateformes de sécurité doivent être développées.

— Les exercices transfrontaliers sont trop rares.

— Les priorités en matière de planification d'urgence ne sont pas les mêmes de part et d'autre de la frontière.

— La connaissance des différences de compétences, des responsabilités, de réglementations et de structures doit être développée en tenant compte des réformes en cours.

— Les conventions d'assistance mutuelle sont insuffisamment concrétisées sur le plan opérationnel. Des modèles d'intervention transfrontalière devraient être rédigés et mis en œuvre.

— La connaissance des risques transfrontaliers et une approche adéquate doivent être développées, notamment par une carte des risques numérique commune.

— Dans le domaine médical, des incertitudes existent dans les domaines suivants: divergences dans les systèmes de soins de santé, importation des produits opiacés aux Pays-Bas, manque de convention pour l'aide médicale urgente au quotidien, reconnaissance des hôpitaux néerlandais dans le système 100/112 belge.

Tenslotte dient te worden opgemerkt dat een essentieel punt is genoemd: er bestaan weliswaar verschillende initiatieven voor grensoverschrijdende samenwerking op verschillende niveaus en in verschillende structuren, maar zij zijn niet op elkaar afgestemd, wat leidt tot energieverlies en verlies aan substantiële middelen. België zal een inventaris van de bi- of multilaterale samenwerkingsverbanden opmaken en zal de door deze verschillende structuren behandelde thema's oplijsten.

Deze punten lopen in grote mate gelijk met de inventaris die van Nederlandse zijde is opgemaakt. Zij vallen dan ook hoofdzakelijk onder de (toekomstige) implementatie van het Benelux-Memorandum van overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen.

Het is vanzelfsprekend belangrijk zich niet te beperken tot het inventariseren van de knelpunten, maar daadwerkelijk een oplossing te bieden op de knelpunten. De betrokken diensten van de partnerlanden zullen dan ook gezamenlijk en in Benelux-verband het nodige doen om de knelpunten voor de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rampenbeheersing weg te werken. De aanwijzing van een projectverantwoordelijke die specifiek met deze opdracht wordt belast, zou bovendien een erg nuttige troef in dit proces kunnen zijn.

Enfin, il est à noter qu'un point essentiel a été identifié: si de nombreuses initiatives de coopération transfrontalière coexistent à différents niveaux et dans diverses structures, elles ne sont pas coordonnées entraînant ainsi une perte d'énergie et de moyens substantielle. La Belgique s'est attelée à un inventaire des coopérations bi- ou multilatérales et à l'identification des thèmes traités par ces différentes structures.

Ces points convergent dans une large mesure avec l'inventaire dressé du côté des Pays-Bas. Ils cadrent dès lors principalement avec l'application (future) du mémorandum Benelux concernant la coopération dans le domaine de la gestion des crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières.

Il est évidemment important de ne pas s'en tenir à un inventaire mais d'apporter effectivement une solution aux problèmes. Les services concernés des pays partenaires travailleront de concert et au niveau Benelux pour éliminer les obstacles à la coopération transfrontalière dans le domaine de la lutte contre les catastrophes. La désignation d'un responsable de projet spécialement chargé de cette mission pourrait par ailleurs s'avérer être un atout utile dans ce processus.