

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

26 juni 2009

**Drieënvijftigste gezamenlijk verslag  
van de Regeringen inzake de totstandkoming  
en de werking van de Economische Unie  
tussen de drie Staten  
(Doc 797/1)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIES  
VOOR JUSTITIE EN OPENBARE ORDE

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER J. SCHINKELSHOEK <sup>(1)</sup>

---

(1) Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Weekers

Leden: de heren Beke, Bettel, Bosma, Braz, Collard, Giet,  
mevrouw Haubrich-Gooskens, de heer Leunissen,  
mevrouw Quik-Schuijt en de heren Verougstraete en  
Verwilghen.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

26 juin 2009

**Cinquante-troisième rapport commun  
des Gouvernements sur la réalisation  
et le fonctionnement de l'Union économique  
entre les trois États  
(Doc 797/1)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
LA JUSTICE ET DE L'ORDRE PUBLIC

PAR  
M. J. SCHINKELSHOEK <sup>(1)</sup>

---

(1) Composition de la commission:

Président: M. Weekers

Membres: MM. Beke, Bettel, Bosma, Braz, Collard, Giet,  
Mme Haubrich-Gooskens, M. Leunissen,  
Mme Quik-Schuijt et MM. Verougstraete en Verwilghen.

---

VAST SECRETARIAAT  
VAN DE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD  
PALEIS DER NATIE — BRUSSEL

---

SECRETARIAT PERMANENT  
DU CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE DE BENELUX  
PALAIS DE LA NATION — BRUXELLES

---

## INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER CHARLIER

De heer Charlier (secretariaat-generaal BEU) stelt dat met de ondertekening van het nieuwe Benelux-Verdrag op 17 juni 2008 de economische unie van België, Nederland en Luxemburg geëvolueerd is tot een unie waarbij de nadruk niet langer alleen op economische ontwikkeling ligt. In het vernieuwde Benelux-Verdrag is gekozen voor drie pijlers:

- interne markt en economische unie
- duurzame ontwikkeling
- justitie en binnenlandse zaken.

Veiligheid is daarmee specifiek benoemd als één van de aandachtspunten voor de Benelux in de komende jaren. Daarbij tekent spreker aan dat thema's als de Euro Controle Route (ECR) en belastingfraude strikt genomen natuurlijk buiten de portefeuilles van de bewindslieden van Justitie en Binnenlandse Zaken vallen, maar in het nieuwe Verdrag wel in de derde pijler zijn opgenomen. Het Senningen-overleg is als model genomen voor de nieuwe samenwerking binnen de Benelux. Daarbij wordt op basis van jaarlijkse actieplannen gewerkt aan concrete, grensoverschrijdende resultaten.

Dit is bijvoorbeeld zichtbaar op het gebied van politiesamenwerking, waarvoor alleen al vijftien werkgroepen zijn ingesteld op basis van het actieplan 2007-2008. Het Benelux Strategisch Overleg Politie – dat wordt voorgezeten door de politiechefs van de drie landen – heeft in 2008 richtlijnen uitgezet voor concrete samenwerking op tal van gebieden. De heer Spapens, onderzoeker aan de Universiteit van Tilburg, heeft aan dit overleg een presentatie gegeven over het criminaliteitsbeeld in de grensstreek en daarbij aangegeven dat er vooral gewerkt moet worden aan verbetering van vroegsignalering door een actievere uitwisseling van informatie, een verbetering van het opsporingsbeleid en aan de beschikbaarheid van voldoende menskracht en middelen, met name door de vorming van volwaardige permanente gemeenschappelijke opsporingsteams.

## EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHARLIER

M. Charlier (secrétariat général de l'UEB) considère que la signature du nouveau Traité Benelux, le 17 juin 2008, a permis à l'Union économique conclue entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg d'évoluer vers une union qui ne met plus l'accent sur le développement économique. Trois piliers sont identifiés dans le nouveau Traité Benelux:

- le marché intérieur et l'union économique
- le développement durable
- la justice et les affaires intérieures.

Dans ce contexte, la sécurité a été spécifiquement désignée comme l'une des priorités du Benelux au cours des années à venir. À cet égard, M. Charlier cite des thèmes tels que Euro Contrôle Route (ECR) et la lutte contre la fraude fiscale qui, à strictement parler, ne relèvent naturellement pas des portefeuilles des ministres en charge de la Justice et des Affaires intérieures, mais figurent néanmoins dans le troisième pilier du nouveau Traité. La concertation de Senningen a été prise comme modèle pour la nouvelle coopération au sein du Benelux, l'objectif étant d'obtenir des résultats transfrontaliers concrets sur la base de plans d'action annuels.

Cette méthode est par exemple illustrée dans le domaine de la coopération policière, pour laquelle 15 groupes de travail ont déjà été institués sur la base du plan d'action 2007-2008. La Concertation stratégique Benelux Police – qui est présidée par les chefs de police des trois pays – a défini en 2008 des directives en vue d'une coopération concrète dans un grand nombre de domaines. M. Spapens, chercheur à l'université de Tilburg, a présenté à cette Concertation un état des lieux de la criminalité dans la région frontalière et a indiqué à cet égard qu'il convenait surtout d'œuvrer à l'amélioration de la communication par un échange plus actif des informations, à l'affinement de la politique de recherche et à la disponibilité de personnel et de moyens suffisants, par la formation d'équipes de recherche communes permanentes de qualité.

De heer Charlier geeft voorts toelichting op het project Benelux-verbindingsofficieren. In 2008 is er een uitvoeringsafspraken voor dit project opgesteld, dat nu klaar is voor goedkeuring door de vakministers. Wel moet er nog verder nagedacht worden over de financiering van deze officieren en is er nog niet geheel duidelijkheid over het gewenste niveau van de betrokkenen (bijvoorbeeld: zet men officieren in die aan het begin van hun carrière staan of juist aan het eind daarvan?).

Om de grensoverschrijdende samenwerking te verbeteren in geval van gijzelingen, ontvoeringen en afpersingen, hebben er in 2008 enkele groot-schalige oefeningen plaatsgevonden, bijvoorbeeld Candy II op 16 april 2008 en operatie Saffraanberg in Sint-Truiden van 23 tot en met 25 september 2008. Tijdens die laatste oefening werd voor het eerst getraind op echte operationele samenwerking gericht op het uitvoeren van een grensoverschrijdende ordedienst. In 2009 zullen kleinschaliger oefeningen plaatsvinden. De planning hiervoor komt binnenkort beschikbaar.

De aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit wordt verder vormgegeven in gemeenschappelijke commissariaten voor politieverwerking. Deze expertisecentra zijn gevestigd in Luxemburg, Heerlen en Doornik. Op 18 juni 2008 hebben deze centra onderling "best practices" uitgewisseld. Er wordt gewerkt aan een vierde expertisecentrum in de regio-Scheldemond. Tot op heden bestaat er nog geen eenvormige rechtsgrondslag voor deze expertisecentra, maar het samenwerkingsakkoord dat op 24 oktober 2008 is gesloten (specifiek voor het Luxemburgse centrum teneinde de grensoverschrijdende samenwerking tussen de respectievelijke politie- en douanediensten te intensiveren), lijkt goed als model te kunnen dienen voor de overige centra.

De heer Charlier wijst erop dat de grensoverschrijdende bevordering van de veiligheid nog steeds last heeft van de verschillende communicatiesystemen waarmee de politiediensten werken. Dit is ook gebleken in de verschillende oefeningen die zijn gehouden. In 2008 is er geen verbetering in deze situatie gekomen. Het Strategisch overleg Politie zal in 2009 nader verslag over deze problematiek uitbrengen.

M. Charlier commente par ailleurs le projet d'officiers de liaison Benelux. En 2008, un accord de mise en œuvre de ce projet a été établi. Celui-ci doit à présent être soumis à l'approbation des ministres compétents. Il convient cependant encore de réfléchir au financement de ces officiers et au niveau souhaité pour remplir cette tâche (par exemple: va-t-on recourir à des officiers en début de carrière ou plutôt en fin de carrière?).

Afin d'améliorer la coopération transfrontalière en cas de prise d'otages, d'enlèvement ou d'extorsion, plusieurs exercices à grande échelle ont eu lieu en 2008, notamment l'exercice Candy II le 16 avril 2008 et l'opération Saffraanberg à Saint-Trond du 23 au 25 septembre 2008. Ce dernier exercice a permis de tester pour la première fois sur le terrain une véritable coopération opérationnelle axée sur la mise en œuvre d'un service d'ordre transfrontalier. Des exercices à plus petite échelle seront également organisés en 2009. Le planning de ces exercices sera disponible prochainement.

La lutte contre la criminalité transfrontalière passe par le développement des commissariats communs de coopération policière. Ces centres d'expertise sont établis à Luxembourg, Heerlen et Tournai. Le 18 juin 2008, ces centres se sont échangés leur meilleures pratiques. La création d'un quatrième centre d'expertise est en cours dans la région de Scheldemond. À ce jour, ces centres d'expertise ne bénéficient pas encore d'un fondement juridique uniforme, mais l'accord de coopération conclu le 24 octobre 2008 spécifiquement pour le centre luxembourgeois, afin de d'intensifier la coopération transfrontalière entre les services de police et de douanes respectifs, devrait pouvoir servir de modèle pour les autres centres.

M. Charlier indique que la promotion transfrontalière de la sécurité est encore entravée par les incompatibilités au niveau des systèmes de communication utilisés par les services de police. Ce problème s'est également posé lors des différents exercices organisés. Aucune amélioration n'a été enregistrée dans ce domaine en 2008. La Concertation stratégique Police fera un rapport détaillé sur cette problématique en 2009.

Op het gebied van grensoverschrijdende persoonsbeschermingsopdrachten loopt de samenwerking daarentegen naar tevredenheid. Er wordt een standaardformulier gehanteerd en voorts wordt nog gewerkt aan een praktische handleiding ten behoeve van operationele diensten die betrokken zijn bij persoonsbescherming.

Voor het "Benelux-memorandum van Overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen" wordt inmiddels een ratificatieprocedure doorlopen, nadat het Comité van Juristen dit geadviseerd had. Het volgende project inzake crisisbeheersing is het maken van een Benelux-ricocarta. De samenwerking op dit gebied is goed en interessant.

De drugsproblematiek in de grensstreek is natuurlijk een zeer specifiek en ook zeer politiek thema. De samenwerking krijgt hier gestalte in de vorm van een reeks werkbezoeken die in de eerste helft van 2009 over en weer georganiseerd worden.

Wat de Euro Controle Route (ECR) betreft, meldt de heer Charlier dat, met de toetreding van Hongarije op 1 januari 2008, dit een samenwerkingsverband behelst van inmiddels twintig EU-lidstaten. De Benelux heeft hierin – wederom – een voortrekkersrol gespeeld. Op 6 oktober 2009 zal het tienjarig bestaan van de ECR gevierd worden met een grootschalige verkeersveiligheidscontrole.

## BESPREKING

**De heer Verwilghen** toont zich verheugd over het project met de verbindingsofficieren. Hij verwacht dat hiermee de grensoverschrijdende samenwerking op veiligheidsgebied echt op gang komt. **De heren Schinkelshoek** en **Weekers** zijn dit met hem eens, maar vragen zich wel af waarom het speciaal nodig wordt geacht om dergelijke officieren naar West-Afrika (Senegal, Benin) te sturen. Wat is de ratio achter deze beslissing? **De heer de Nerée tot Babberich** vraagt naar de precieze stand van zaken van de uitvoeringsafspraken tot vaststelling van de noodzakelijke regels voor het project met de verbindingsofficieren.

Dans le domaine des missions transfrontalières de protection de personnes, la coopération est en revanche satisfaisante. Un formulaire standard est utilisé et un manuel pratique destiné aux services opérationnels associés à cette protection de personnes est en préparation.

Conformément à l'avis du Comité de juristes, le "Mémorandum d'accord Benelux concernant la coopération dans le domaine de la gestion des crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières" fait actuellement l'objet d'une procédure de ratification. Le prochain projet en matière de gestion de crise portera sur l'établissement d'une carte des risques dans le Benelux. La coopération dans ce domaine est bonne et intéressante.

La problématique de la drogue dans la région frontalière est naturellement un thème très spécifique et très politique. La coopération dans ce domaine revêt la forme d'une série de visites de travail organisées de part et d'autre de la frontière au cours du premier semestre de 2009.

En ce qui concerne Euro Controle Route (ECR), M. Charlier indique qu'à la suite de l'adhésion de la Hongrie au 1<sup>er</sup> janvier 2008, cet accord de coopération regroupe à présent vingt États membres de l'UE. Le Benelux a joué – une fois de plus – un rôle de pionnier dans ce domaine. Le 10<sup>e</sup> anniversaire de ECR sera célébré le 6 octobre 2009 par un contrôle de sécurité routière à grande échelle.

## DISCUSSION

**M. Verwilghen** se réjouit du projet relatif aux officiers de liaison. Selon lui, ce projet devrait permettre de lancer réellement la coopération transfrontalière dans le domaine de la sécurité. **MM. Schinkelshoek** et **Weekers** partagent son point de vue, mais se demandent pourquoi on juge nécessaire d'envoyer ces officiers en Afrique de l'Ouest (Sénégal, Bénin). Qu'est-ce qui justifie cette décision? **M. de Nerée tot Babberich** demande où en est exactement l'accord d'exécution fixant les règles nécessaires pour le projet relatif aux officiers de liaison.

**De heren Verwilghen, Blom, de Nerée en Weekers** zijn allen verbaasd over de voortdurende problemen met de verschillende communicatiesystemen van de respectievelijke politiediensten. Is het misschien mogelijk om met een mobiel systeem te werken, vraagt **de heer Verwilghen**. **De heer Blom** suggereert dat het Beneluxparlement misschien het initiatief op dit dossier moet nemen, want deze problematiek moet verholpen zijn als de Benelux gezamenlijk het WK-voetbal in 2018 wil organiseren. Ook **de heer de Nerée** dringt aan op een snelle aanpak van deze kwestie. **De heer Weekers** stelt voor om een aanbeveling inzake de communicatiesystemen op te stellen.

Inzake de crisisbeheersing verwondert het **de heren Blom, de Nerée en Weekers** ook dat het Ambulanceverdrag blijkbaar nog steeds niet getekend is. Wellicht is het tijd om de verantwoordelijke ministers hierover te ondervragen in het Beneluxparlement, dan wel in de nationale en gewestelijke parlementen, vinden **de heren Blom en de Nerée**. **De heer Weekers** vraagt waar nu precies het probleem zit bij de ondertekening van het verdrag.

Bij de gezamenlijke aanpak van belastingfraude is succes geboekt op het gebied van de controle van buitenlandse BTW-nummers bij de levering en aanschaf van auto's en bij de bestrijding van dranksmokkel. **De heer Schinkelshoek** vindt dat deze voortvarende aanpak moet worden uitgebreid om zo op meer terreinen succes te boeken. **De heer de Nerée** suggereert dat daarbij misschien ook gebruik kan worden gemaakt van bilaterale verdragen. **De heer Weekers** vraagt op dit punt speciale aandacht voor de BTW-carrouselfraude: de schatkist misloopt honderden miljoenen euro's aan inkomsten doordat bedrijven BTW niet afdragen. Omdat dit probleem in de gehele Europese Unie speelt, suggereert **de heer de Nerée** om hier de Europese Commissie op aan te spreken. Besloten wordt om met de commissie voor Financiële Aangelegenheden een gezamenlijke hoorzitting over deze kwestie te organiseren met enkele deskundigen en dit mogelijk te vervolgen met een brief aan de Europese Commissie.

**MM. Verwilghen, Blom, de Nerée et Weekers** s'étonnent tous les quatre des problèmes persistants liés aux incompatibilités au niveau des systèmes de communication des services de police respectifs. **M. Verwilghen** demande si l'on ne peut pas envisager de travailler avec un système mobile. **M. Blom** suggère que le Parlement Benelux prenne l'initiative dans ce dossier, car il y a lieu de remédier aux problèmes si le Benelux entend organiser conjointement la coupe du monde de football en 2018. **M. de Nerée** insiste, lui aussi, pour que l'on se penche d'urgence sur cette question. **M. Weekers** propose de rédiger une recommandation relative aux systèmes de communication.

En ce qui concerne la gestion de crise, **MM. Blom, de Nerée et Weekers** s'étonnent aussi que la convention relative au transport transfrontalier par ambulance n'ait visiblement pas encore été signée. Il est sans doute temps d'interroger les ministres compétents sur la question au Parlement Benelux ou dans les parlements nationaux et régionaux, estiment **MM. Blom et de Nerée**. **M. Weekers** demande quelle est la nature exacte du problème qui empêche la signature de cette convention.

En ce qui concerne la lutte conjointe contre la fraude fiscale, de bons résultats ont été enregistrés dans le domaine du contrôle des numéros de TVA étrangers dans le cadre de la livraison et de l'acquisition de voitures et dans celui de la lutte contre la contrebande d'alcool. **M. Schinkelshoek** estime que cette approche dynamique doit être étendue afin d'enregistrer également des résultats dans d'autres domaines. À cet égard, **M. de Nerée** suggère que l'on pourrait peut-être recourir également à des conventions bilatérales. **M. Weekers** demande que dans ce domaine, on accorde une attention particulière aux carrousels à la TVA, qui font perdre au Trésor des centaines de millions d'euros de recettes fiscales. Comme ce problème concerne l'ensemble de l'Union européenne, **M. de Nerée** suggère de saisir la Commission européenne du dossier. Il est décidé d'organiser, en concertation avec la commission des Finances, une audition conjointe d'experts sur cette question, audition qui pourrait être suivie de l'envoi d'une lettre à la Commission européenne.



In het verslag staat dat er nog geen overeenkomst is bereikt over de financiering van deelname door politie uit het ene land aan opleidingen in een ander Benelux-land. **De heer de Nerée** vraagt om na te gaan of het mogelijk is om EU-fondsen hiervoor aan te spreken. Mogelijk kan dit ook voor andere projecten in Beneluxverband. **De heer Weekers** vraagt of er specifiek aan Nederlandse zijde een probleem is met de financiering.

**De heer Verwilghen** heeft lof voor de gezamenlijke Beneluxoefeningen op het gebied van de aanpak van gijzelingen, ontvoeringen en afpersing. Is het mogelijk om speciaal ook te oefenen op de bestrijding van piraterij en namaak? Ook verneemt hij graag welke bevindingen de tweedaagse bijeenkomst van 7 en 8 april 2008 over "informatiegestuurde politiezorg (IGPZ)" heeft opgeleverd. In het verslag staat slechts dat de deelnemers aan de conferentie deze bevindingen op nationaal niveau zullen bespreken.

**De heer Schinkelshoek** vraagt naar de evaluatie van de oefening Saffraanberg, waarbij een grensoverschrijdende operatie in ordehandhaving werd gesimuleerd. Inzake de aanpak van de drugsproblematiek in de grensregio's constateert hij dat de bijdrage van de Benelux beperkt blijft tot het aanbieden van tolken. Meer voortvarendheid lijkt hem geboden.

**De heer de Nerée** staat stil bij de gezamenlijke aankoop van logistiek-techniek. Een werkgroep heeft in 2008 onderzoek laten verrichten naar de juridische haalbaarheid van een gezamenlijke aankoop van een "Benelux-veiligheidsvest". Is dit onderzoek inmiddels afgerond? Uit persoonlijke ervaring kan **De heer de Nerée** melden dat hij geen knelpunten heeft ontdekt in de uitwisseling tussen de Beneluxlanden van gegevens over verkeersovertredingen. Is hier werkelijk sprake van een probleem?

**De heer Van den Bergh** stelt dat de uitwisseling van gegevens over verkeersovertredingen wel degelijk erg omslachtig is. Volgens hem dient er een gemeenschappelijke database voor kentekens te komen. Met name Nederland verstrekt erg moeilijk informatie aan België. Daar komt nog eens

Le rapport indique qu'aucun accord n'est encore intervenu concernant le financement de la participation par la police d'un pays aux formations organisées dans un autre pays du Benelux. **M. de Nerée** demande de vérifier s'il n'y a pas moyen d'utiliser des fonds de l'UE à cet effet. Ce devrait également être possible pour des projets organisés dans le cadre du Benelux. **M. Weekers** demande s'il y a spécifiquement un problème de financement du côté néerlandais.

**M. Verwilghen** salue les exercices communs à l'échelle du Benelux dans le domaine de la gestion des prises d'otages, des enlèvements et des extorsions. Ne pourrait-on pas non plus envisager des exercices axés spécifiquement sur la lutte contre la piraterie et la contrefaçon? Il aimerait également connaître les constatations qui ont été faites lors de la réunion des 7 et 8 avril 2008 sur le thème de "la fonction de police guidée par l'information (FPGI)". Le rapport indique uniquement que les participants à la conférence discuteront de ces constatations au niveau national.

**M. Schinkelshoek** s'enquiert de l'évaluation de l'exercice Saffraanberg, qui simulait une opération transfrontalière de maintien de l'ordre. En ce qui concerne l'approche de la problématique de la drogue dans les régions frontalières, il constate que la contribution du Benelux se limite à la fourniture d'interprètes. Un plus grand dynamisme lui semble de mise.

**M. de Nerée** se penche sur l'achat commun de logistiek-technique. En 2008, un groupe de travail a fait réaliser une étude sur la faisabilité juridique de l'achat en commun d'une "veste de sécurité Benelux". Cette étude est-elle déjà terminée? Par expérience personnelle, **M. De Nerée** peut indiquer qu'il n'a découvert aucun problème dans l'échange, entre pays du Benelux, de données sur les infractions au code de la route. Peut-on parler véritablement ici d'un problème?

**M. Van den Bergh** considère que l'échange de données sur les infractions au code de la route est très fastidieux. Selon lui, il y a lieu de créer une base de données commune des plaques d'immatriculation. Le fait est que les Pays-Bas ne fournissent que très difficilement des informations à

bij dat Luxemburg zich heeft teruggetrokken uit de onderhandelingen over een verdrag op dit punt. **De heer Weekers** vult aan dat er in Europees verband al wel afspraken gemaakt zijn over de gegevensuitwisseling, maar dat er juridische complicaties zijn. Het CJIB heeft bijvoorbeeld geen wettelijke basis om boetes voor overtredingen in andere landen te innen. Het Verdrag van Prüm heeft alleen betrekking op niet-administratieve boetes. En dan is er nog de vraag of de bestuurder van een auto de boete moet krijgen of de houder van het kenteken. Dit is per land immers anders geregeld.

**De heer Weekers** herinnert zich dat in 2008 het Benelux Politieverdrag zou worden geëvalueerd. Is dit inmiddels gebeurd? En zijn er inmiddels dwingende afspraken gemaakt over de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit? Tot slot vraagt hij naar de protocollen inzake grensoverschrijdende samenwerking en intellectuele eigendom: wordt het Beneluxparlement ook betrokken bij de herziening van deze verdragen?

**De heer Charlier** antwoordt dat de komende weken een werkgroep van juristen en een vergadering van korpschefs uit de drie landen zich zal buigen over de verdragsbasis voor het project met de verbindingsofficieren. Op Nederlands verzoek wordt een verbindingsofficier naar West-Afrika gestuurd in het kader van een meer doeltreffende bestrijding van de illegale cocaïnehandel. De evaluatie van dit project zal nog plaatsvinden.

Op 14 juli aanstaande zullen de korpschefs van de Benelux vergaderen en daarbij zal ook de problematiek van de verschillende communicatiesystemen aan de orde komen. De heer Charlier zal de uitkomst van dit overleg melden aan de commissie voor Justitie en Openbare Orde.

Het Ambulanceverdrag zal in feite bestaan uit twee bilaterale verdragen in plaats van één verdrag voor de hele Benelux. Op de vraag waarom het verdrag nog niet ondertekend is, moet **de heer Charlier** het antwoord schuldig blijven.

la Belgique. À cela s'ajoute que le Luxembourg s'est retiré des négociations concernant la conclusion d'une convention sur ce point. **M. Weekers** ajoute qu'à l'échelle européenne, des accords ont déjà été conclus concernant l'échange de données, mais qu'il y a des complications juridiques. Le CJIB ne dispose par exemple d'aucune base légale pour percevoir les amendes d'infractions commises dans d'autres pays. Le Traité de Prüm porte uniquement sur les amendes non administratives. Se pose aussi la question de savoir s'il faut infliger l'amende au conducteur d'un véhicule ou au titulaire de la plaque d'immatriculation. La réglementation varie en effet d'un pays à l'autre.

**M. Weekers** se souvient qu'une évaluation du traité Benelux en matière d'interventions policières était prévue en 2008. Cette évaluation a-t-elle eu lieu? Et y a-t-il eu entre-temps des accords obligatoires concernant l'approche administrative de la criminalité organisée? Enfin, il s'enquiert des protocoles en matière de coopération transfrontalière et de propriété intellectuelle: le Parlement Benelux est-il aussi associé à la révision de ces conventions?

**M. Charlier** répond que dans les prochaines semaines, un groupe de travail composé de juristes et une réunion des chefs de corps des trois pays se pencheront sur la base conventionnelle du projet relatif aux officiers de liaison. À la demande des Pays-Bas, un officier de liaison sera envoyé en Afrique de l'Ouest dans le cadre d'une lutte plus efficace contre le trafic de cocaïne. L'évaluation de ce projet devra encore avoir lieu.

Le 14 juillet prochain, les chefs de corps du Benelux se réuniront et à cette occasion, ils aborderont également la problématique des incompatibilités au niveau des systèmes de communication. M. Charlier communiquera le résultat de cette concertation à la commission de la Justice et de l'Ordre public.

La Convention relative au transport transfrontalier par ambulance se composera en fait de deux conventions bilatérales au lieu d'une seule convention pour l'ensemble du Benelux. **M. Charlier** n'est pas en mesure de dire pour quelle raison la convention n'a pas encore été signée.

Inzake de financiering van de wederzijdse deelname aan politieopleidingen, meldt **de heer Charlier** dat er met behulp van verschillende financieringsmodellen gestudeerd wordt op een oplossing, die uiteindelijk in een Memorandum of Understanding zal worden vastgelegd.

De gezamenlijke oefeningen zijn hard nodig, maar ook erg kostelijk. De komende twee jaren zullen de oefeningen daarom kleinschaliger van opzet zijn dan in de afgelopen periode. **De heer Charlier** vindt het een interessante gedachte om bij een volgende oefening ook aandacht te besteden aan namaak en piraterij, maar wijst erop dat dit onderwerp ligt op het werkteerrein van het Benelux Bureau voor de Intellectuele Eigendom. Wellicht is het voor het Beneluxparlement interessant om een aanbeveling op dit punt te maken met het oog op de douanesamenwerking.

In 2009 zal een nieuwe conferentie worden georganiseerd over informatiegestuurde politiezorg. Inzake het onderzoek naar de gezamenlijke aankoop van het «Benelux-veiligheidsvest» is gebleken dat de procedures van de drie landen erg verschillen, waardoor het lastig is om een advies op te stellen. Het Beneluxparlement zal informatie krijgen over de evaluatie van het Politieverdrag, maar pas nadat de korpschefs die hebben ontvangen. Het congres over de grensoverschrijdende bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit heeft nog geen follow-up gekregen. Tot slot vraagt **de heer Charlier** de aandacht van de commissie voor de drugsproblematiek in gevangnissen. Er wordt nog steeds gewacht op een reactie van de lidstaten op de eerdere aanbeveling over de samenwerking op het niveau van de magistraten. Ook vraagt hij aandacht voor de behoefte van nieuwe EU-lidstaten om de justitiële structuur in de Benelux te verkennen.

## CONCLUSIES VAN DE VOORZITTER

De Nederlandse delegatie (op initiatief van **de heer Weekers**) en de Belgische delegatie (op initiatief van **de heer Van den Bergh**) zullen schriftelijke vragen stellen aan hun respectievelijke ministers

En ce qui concerne le financement de la participation réciproque aux formations de police, **M. Charlier** indique que l'on étudie plusieurs modèles de financement pour dégager une solution. Celle-ci sera finalement coulée dans un mémorandum d'accord.

Les exercices en commun sont indispensables mais sont aussi très onéreux. C'est la raison pour laquelle au cours des deux prochaines années, les exercices seront organisés à une plus petite échelle qu'au cours de la période écoulée. **M. Charlier** considère qu'il serait effectivement intéressant d'attirer l'attention sur la contrefaçon et la piraterie à l'occasion d'un prochain exercice, mais précise néanmoins que cette matière relève de la compétence de l'Office Benelux de la Propriété intellectuelle. Il serait peut-être intéressant que le Parlement Benelux rédige une recommandation sur ce point dans le contexte de la coopération douanière.

Une nouvelle conférence sur la fonction de police guidée par l'information sera organisée en 2009. L'étude concernant l'achat en commun de la «veste de sécurité Benelux» a révélé que les procédures des trois pays sont fort différentes, de sorte qu'il est difficile de formuler un avis. Le Parlement Benelux recevra des informations sur l'évaluation du traité Benelux en matière d'interventions policières, mais seulement une fois que les chefs de corps en auront pris connaissance. Le congrès sur l'approche administrative transfrontalière de la criminalité organisée n'a pas encore fait l'objet d'un suivi. Enfin, **M. Charlier** souhaiterait que la commission soit attentive à la problématique de la drogue dans les prisons. Une réaction des États membres à une recommandation antérieure sur la coopération au niveau des magistrats est toujours attendue. Il demande aussi à la commission de se pencher sur la nécessité pour les nouveaux États membres de l'UE de découvrir la structure judiciaire dans le Benelux.

## CONCLUSIONS DU PRÉSIDENT

la délégation néerlandaise (à l'initiative de **M. Weekers**) et la délégation belge (à l'initiative de **M. Van den Bergh**) poseront des questions écrites à leurs ministres respectifs de la Santé publique



van Volksgezondheid over het feit dat het Ambulanceverdrag nog steeds niet ondertekend is.

**De heer Weekers** zal met de voorzitter van de commissie voor Financiële Aangelegenheden overleggen over een hoorzitting inzake de BTW-carrouselfraude.

**De heer Verwilghen** zal samen met **de heer de Nerée** nadenken over een activiteit, te organiseren in het najaar, waarmee de commissie aandacht kan besteden aan het thema namaak en piraterij.

*De rapporteur,*

J. SCHINKELSHOEK

*De voorzitter,*

F. WEEKERS.

sur le fait que la convention relative au transport transfrontalier par ambulance n'a toujours pas été signée.

**M. Weekers** se concertera avec le président de la commission des Finances en vue de l'organisation d'une audition relative à la fraude par le biais de carrousels à la TVA.

**M. Verwilghen** réfléchira avec **M. de Nerée** à une activité, à organiser au second semestre, permettant à la commission de se pencher sur le thème de la contrefaçon et de la piraterie.

*Le rapporteur,*

J. SCHINKELSHOEK

*Le président,*

F. WEEKERS.

---