

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

24 november 2008

DRUGSBELEID
werkbezoek aan Terneuzen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE EN OPENBARE ORDE

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW QUIK-SCHUIJT ⁽¹⁾

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

24 novembre 2008

LA POLITIQUE EN MATIERE DE DROGUE
Visite de travail à Terneuzen

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
DE LA JUSTICE ET DE L'ORDRE PUBLIC

PAR
MME QUIK-SCHUIJT ⁽¹⁾

(1) Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Weekers

Leden: de heren Beke, Bettel, Bosma, Braz, Collard, Giet, mevr. Haubrich, de heer Leunissen, mevr. Quik-Schuijt, de heren Verougstraete en Verwilghen.

(1) Composition de la commission:

Président: M. Weekers

Membres: MM. Beke, Bettel, Bosma, Braz, Collard, Giet, Mme Haubrich, M. Leunissen, Mme Quik-Schuijt, MM. Verougstraete et Verwilghen.

VAST SECRETARIAAT
VAN DE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD
PALEIS DER NATIE — BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DU CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE DE BENELUX
PALAIS DE LA NATION — BRUXELLES

Op 24 oktober 2008 bracht de commissie voor Justitie en Openbare orde een werkbezoek aan Terneuzen.

De heer Lonink, burgemeester van Terneuzen, de heer De Vilder, burgemeester van Zelzate, de heer Haartsen, de beleidsmedewerker drugsbeleid van de gemeente Terneuzen, de heer De Meyer, secretaris van de vakgroep Veiligheid van de Euregio Scheldemond, de heer Boterberg, hoofd-commissaris van de federale gerechtelijke politie in het arrondissement Dendermonde, en de heer Dalebout, districtschef Zeeuws-Vlaanderen van de Politie Zeeland, hebben inleidingen gehouden.

De inleidingen zijn gevolgd door discussie, waaraan ook de heren Valente, plaatsvervangend hoofdofficier van Justitie te Middelburg, en Vlotters, voorzitter van de wijkraad binnenstad Terneuzen, hebben deelgenomen.

Inleidingen

De heer Lonink heeft uiteengezet dat Zeeuws-Vlaanderen ongeveer 100.000 inwoners telt. Daarvan wonen er 55.000 in de stad Terneuzen, het centrum van de gelijknamige gemeente die verder uit een aantal dorpen bestaat. Terneuzen had twee coffeeshops, de overige gemeenten in Zeeuws-Vlaanderen geen.

Wat het drugsbeleid van de gemeente betreft was de situatie, rond 1995, dat er zo'n 70 tot 100 drugspanden in de binnenstad en rond scholen waren. Het kon gebeuren dat er zo maar bij burgers thuis werd aangebeld met de vraag waar drugs konden worden gekocht. Men is toen overgegaan tot het gedogen van twee coffeeshops, aan de rand van de bebouwde kom gelegen en voor iedereen zichtbaar. Een toenemend aantal bezoekers veroorzaakte echter steeds meer overlast, waarbij het vooral ging om verkeer, parkeren en wildplassen. Afgelopen voorjaar, vóór de sluiting, telde de ene coffeeshop, Checkpoint, 2500 à 3000 bezoekers per dag en de andere, Miami, 800 à 1000 bezoekers; samen ongeveer 1,3 miljoen per jaar. Was het aanbod aanvankelijk gericht op het voorzien in de lokale behoefte; nu richtte het zich vooral op de vraag uit België en Frankrijk, waardoor het pro-

La commission de la Justice et de l'Ordre public a effectué une visite de travail à Terneuzen le 24 octobre 2008.

Des exposés introductifs ont été prononcés par MM. Lonink, bourgmestre de Terneuzen, M. De Vilder, bourgmestre de Zelzate, M. Haartsen, collaborateur politique chargé de la politique en matière de drogue de la commune de Terneuzen, M. De Meyer, secrétaire de la section Sécurité de l'Eurégion Scheldemond, M. Boterberg, commissaire en chef de la police judiciaire fédérale dans l'arrondissement de Termonde et M. Dalebout, chef du district de la Flandre zélandaise de la police de Zélande.

Ces exposés ont été suivis d'une discussion à laquelle ont également participé MM. Valente, officier de justice en chef f.f. de Middelburg, et Vlotters, président du conseil consultatif de quartier du centre-ville de Terneuzen.

Introductions

M. Lonink a précisé que la Flandre zélandaise compte quelque 100.000 habitants dont 55.000 habitent la ville de Terneuzen, le centre de la commune du même nom, cette dernière étant constituée d'un certain nombre de villages. Il existait deux coffeeshops à Terneuzen mais aucun dans les autres communes de Flandre zélandaise.

S'agissant de la politique de la commune en matière de drogue, de la drogue se vendait en 1995 dans 70 à 100 immeubles du centre-ville, à proximité d'écoles. Il arrivait que l'on sonne chez des citoyens pour demander où l'on pouvait acheter de la drogue. On a alors toléré deux coffeeshops, situés à la périphérie du centre urbain et visibles de tous. Mais des clients en nombre croissant ont généré de plus en plus de nuisances, le problème concernant principalement la circulation, le stationnement et les clients qui urinaient un peu partout. L'an dernier, avant la fermeture, un des coffeeshop, Checkpoint, accueillait quotidiennement de 2500 à 3000 visiteurs et l'autre, Miami, de 800 à 1000, ce qui représentait au total quelque 1,3 million de visiteurs par an. Si l'offre était initialement axée sur la satisfaction des besoins locaux, elle avait fini par s'élargir à la demande en provenance de

bleem onbeheersbaar is geworden. De gemeente streefde er toen naar om de coffeeshops naar het grensgebied over te brengen.

Beide coffeeshops zijn nu gesloten en gevolg daarvan is dat de illegale verkoop en de overlast in de binnenstad weer toenemen; zelfs uit enkele dorpen komen daarover klachten. Het beleid van de afgelopen jaren heeft bewezen dat het indammen van het aanbod van drugs helpt bij het verminderen van de overlast. Voorts is een vrijwel volledige scheiding van de handel in soft- en harddrugs bereikt.

Voorts merkte de burgemeester op dat een reactie uit de hoofdsteden op een en ander geheel ontbreekt. Hij zou graag zien dat de grenssteden zouden worden ondersteund, aangezien zij het meest met de verschillen in beleid aan beide zijden van de grens worden geconfronteerd. Gedogen leidt op lange termijn tot aantasting van het gezag.

De heer De Vilder heeft opgemerkt dat de gemeente Zelzate 12.000 inwoners heeft. De gemeente is zeer geurbaniseerd. Er is sprake van een verouderde bevolking. De sluiting van Checkpoint, eind mei, was in Zelzate onmiddellijk merkbaar; er wordt weer op allerlei plaatsen in de gemeente gehandeld in drugs. Met het sluiten van de coffeeshops is het gebruik van drugs, en dus het kopen ervan, niet verdwenen. Het probleem is niet opgelost, het is alleen verplaatst. Ook het verplaatsen van coffeeshops naar de grens is niet meer dan het verplaatsen van het probleem. België kent geen gedoogbeleid. Spreker is daar ook geen voorstander van.

De heer Lonink voegde daaraan toe dat ook andere gemeenten in België de gevolgen ondervinden van het sluiten van de coffeeshops in Terneuzen. Zo heeft bijvoorbeeld de gemeente Maldegem aan Terneuzen dringend gevraagd de shops open te houden. Hij heeft moeten vaststellen dat er inzake infrastructuur en ruimtelijke ordening weinig samenwerking is tussen de twee landen.

De heer Haartsen is nader ingegaan op vraag naar en aanbod van drugs en op gemeentelijke

la Belgique et de la France, de sorte que le problème était devenu ingérable. La commune s'est alors efforcée de transférer les coffeeshops vers la région frontalière.

Les deux coffeeshops sont aujourd'hui fermés avec pour conséquence une recrudescence de la vente illégale et des nuisances dans le centre-ville; des plaintes émanent même aujourd'hui de certains villages. La politique mise en œuvre les années précédentes a montré que la limitation de l'offre de drogue contribue à la réduction des nuisances. Par ailleurs, on en est arrivé à une séparation quasi totale du commerce des drogues douces et des drogues dures.

Le bourgmestre a également relevé que les capitales n'ont absolument pas réagi aux événements. Il souhaiterait un soutien en faveur des villes frontalières qui sont en effet confrontées au premier chef aux différences entre les politiques mises en œuvre de part et d'autre de la frontière. A long terme, la tolérance porte atteinte à l'autorité.

M. De Vilder a indiqué que la commune de Zelzate compte 12.000 habitants. La commune est très urbanisée. On peut dire que la population y est âgée. Les effets de la fermeture de Checkpoint, fin mai, a été ressentie immédiatement à Zelzate; de la drogue est à nouveau vendue en divers endroits dans la commune. La fermeture des coffeeshops n'a pas mis fin à la consommation de drogue, ni donc à la vente. Le problème n'a pas été résolu mais seulement déplacé. De même, transférer les coffeeshops vers la frontière revient à déplacer le problème. La Belgique n'applique pas de politique de tolérance, une politique dont l'orateur n'est d'ailleurs pas partisan.

M. Lonink a ajouté que d'autres communes belges ressentent les effets de la fermeture des coffeeshops à Terneuzen. La commune de Maldegem a par exemple expressément demandé à Terneuzen de garder ouverts les coffeeshops. Il a dû constater qu'il n'y a guère de coopération entre les deux pays dans le domaine de l'infrastructure et de l'aménagement du territoire.

M. Haartsen a traité de la demande concernant une offre de drogue et des mesures et moyens qui

maatregelen en instrumenten. De cannabisconsumptie is in Nederland en België ongeveer gelijk. Er is wel verschil bij hard drugs en bij het gebruik door jeugdigen. In Nederland is consumptie gekoppeld aan stedelijke omgeving en coffeeshops. De belangrijkste reden voor drugstoeristen om naar Terneuzen te komen is gelegen in de kwaliteit van de cannabis, gevolgd door de veilige omgeving waarin men het kan kopen. Ongeveer 50% komt minstens één keer per week, bijna de helft blijft maximaal 1 uur. 95% van de drugstoeristen weet niet waar in Terneuzen andere verdovende middelen gekocht kunnen worden. Ongeveer 20% van de bezoekers komt uit Gent. Verder zijn ze vooral afkomstig uit het westelijk deel van België en uit de Noord-Franse regio's Lille-Arras en Duinkerke-Calais.

Sinds 1996 is het beleid van de gemeente maximaal twee coffeeshops in Terneuzen te gedogen. De redenen om over te gaan naar dit gedoogbeleid waren het scheiden van de markten tussen soft en hard drugs, en het beheersen van de overlast van de panden waarin gehandeld werd.

De ingezette maatregelen en instrumenten om overlast te beperken zijn handhaving door politie en justitie, het gebruik van wielklemmen, beperking van de openingsuren van de coffeeshops, en Euregionale samenwerking. Uitgangspunt is voortzetting van het gedoogbeleid en het zoeken naar evenwicht tussen vraag en aanbod. Voorgenomen instrumenten zijn een verdere beperking tot de lokale markt, beperking van de maximum hoeveelheid per klant, het koppelen van de verkoopregistratie van beide coffeeshops en het verder beperken van de openingsuren.

Desalniettemin zou de gemeente op sommige punten meer willen doen, maar ontbreken de instrumenten daartoe. Het gaat dan om instrumenten die specifiek gericht zijn tegen buitenlandse drugstoeristen. Wat dat betreft, zijn er belemmeringen gelegen in artikel 1 van de Grondwet en in mindere mate in de Europese wetgeving. Aan het ministerie

existent au niveau communal. La consommation de cannabis est à peu près équivalente aux Pays-Bas et en Belgique. On note en revanche une différence en ce qui concerne les drogues dures et la consommation chez les jeunes. Aux Pays-Bas, la consommation est liée à l'environnement urbain et aux coffeeshops. Les raisons principales pour lesquelles les narcotouristes se rendent à Terneuzen ont trait à la qualité du cannabis et à la sécurité du contexte dans lequel s'effectuent les achats. Quelque 50% des clients viennent au moins une fois par semaine et la moitié ne restent qu'une heure tout au plus. 95% des narcotouristes ignorent où des stupéfiants peuvent être achetés ailleurs à Terneuzen. Environ 20% des visiteurs viennent de Gand. Pour le reste, ils sont essentiellement originaires de la partie orientale de la Belgique et des régions de Lille-Arras et de Dunquerque-Calais, dans le Nord de la France.

Depuis 1996, la commune avait pour politique de ne tolérer que deux coffeeshops maximum à Terneuzen. Cette politique de tolérance était inspirée par le souhait de scinder radicalement le marché des drogues douces de celui des drogues dures et de gérer les nuisances générées par les immeubles où se pratiquait le commerce de la drogue.

Les mesures mises en oeuvre pour limiter les nuisances sont le contrôle du respect des règles par la police et la justice, la pose de sabots sur les roues de véhicules, la limitation des heures d'ouverture des coffeeshops et la coopération eurégionale. Elles reposent sur le choix de poursuivre la politique de tolérance et la recherche d'un équilibre entre la demande et l'offre. Les instruments envisagés sont la poursuite de limitation de l'offre au marché local, la limitation de la quantité maximum par client, la liaison de l'enregistrement des deux coffeeshops au niveau de la vente et le renforcement de la limitation des heures d'ouverture.

La commune souhaiterait néanmoins faire davantage à certains égards mais les instruments requis font défaut. Il s'agit d'instruments spécifiquement destinés à contrer les narcotouristes étrangers. A cet égard, l'article 1er de la Constitution et, dans une moindre mesure, la législation européenne, comportent des entraves. Il a été demandé au mi-

van Justitie is de vraag gesteld of de verkoop tot ingezetenen kan worden beperkt.

In het kader van het gedoogbeleid moeten coffeeshops voldoen aan de zogenaamde AHOJ-G-criteria. Dat wil zeggen geen Affichering, geen Harddrugs, geen Overlast veroorzaken, geen verkoop aan Jeugdigen tot 18 jaar, en geen Grote hoeveelheden (ofwel verkoop van ten hoogste 5 gram per persoon en een handelsvoorraad van ten hoogste 500 gram op enig moment). De handhaving van de AHOJ-G-criteria vindt plaats door controles door de politie. Als knelpunten worden de O- en G-criteria ervaren. Het is immers de vraag welke overlast rechtstreeks gerelateerd is aan coffeeshops (O-criterium). Verder is er de achterdeurproblematiek in verband met de maximale handelsvoorraad (G-criterium). Bij strikte handhaving is de afweging of men moet sluiten of niet. En of het wenselijk is om de gedoogde verkoop af te snijden. Is er een reële kans op het ontstaan van illegale verkooppunten?

Uit analyse van cijfers van de politie uit 2004 en 2006 blijkt het volgende. Op ongeveer 1000 gecontroleerde personen waren er in 2004 8 en in 2006 4 in het bezit van harddrugs. Dat waren bijna allemaal Nederlanders. Zij hadden geen softdrugs bij zich, de scheiding der markten werkt dus. In 2004 had 26% meer dan 5 gram bij zich en 6% meer dan 10 gram. De cijfers uit 2006 waren respectievelijk 21% en 4%.

De gemeente is voornemens via aanvullende maatregelen, zoals de beperking van het aantal grammen per bezoeker, Terneuzen minder aantrekkelijk te maken voor drugstoeristen.

De heer De Meyer heeft uiteengezet dat de grensoverschrijdende samenwerking in het gebied van de Euregio Scheldemond zeer gestructureerd is. Op geen andere plaats aan de Nederlands-Belgische grens is de samenwerking zo goed.

De heer Boterberg heeft uiteengezet dat, wat de kweek van softdrugs betreft, een verschuiving van Nederland naar België kan worden vastgesteld. Die kweek rendeert; een plantage van 500 planten kan € 290.000 per jaar opleveren. Met behulp van

nistère de la Justice si la vente pourrait être limitée aux résidents.

Dans le cadre de la politique de tolérance, les coffeeshops doivent satisfaire aux critères AHOJ-G qui excluent l'affichage (A), la vente de drogues dures (H), les nuisances (O), la vente à des jeunes jusqu'à l'âge de 18 ans (J) et la vente de grandes quantités (G) (vente de 5 grammes maximum par personne et stock commercial de 500 grammes maximum à tout moment). Le contrôle du respect des critères AHOJ-G est assuré par la police. Les critères O et G sont ressentis comme des entraves. Il faut se demander en effet quelles nuisances sont directement liées aux coffeeshops (critère O). Il y a également le problème des échappatoires en ce qui concerne le stock commercial maximum (critère G). Dans le cadre de la stricte application des règles, on est amené à se demander s'il faut fermer ou non et s'il est souhaitable de mettre un terme à la vente tolérée. Le risque de voir surgir des points de vente illégaux est-il réel?

L'analyse des chiffres de la police de 2004 et de 2006 débouche sur les constats ci-après. Sur une centaine de personnes contrôlées, 8 en 2004 et 4 en 2006 étaient en possession de drogues dures. Presque toutes étaient néerlandaises. Elles n'étaient pas en possession de drogue douce, ce qui indique que la séparation des marchés porte ses fruits. En 2004, 26% des personnes contrôlées étaient en possession de plus de 5 grammes et 6% de plus de 10 grammes. Pour 2006, les chiffres étaient respectivement de 21% et 4%.

La commune a l'intention de réduire l'attrait exercé par Terneuzen sur les narcotouristes en prenant des mesures complémentaires, dont la limitation du nombre de grammes autorisés par personne.

M. De Meyer a indiqué que la coopération transfrontalière dans la zone de l'Eurégion Scheldemond est très structurée. La coopération n'est nulle part ailleurs aussi bonne sur la frontière belgo-néerlandaise.

M. Boterberg a précisé à propos de la production de drogue douce qu'on observe un glissement des Pays-bas vers la Belgique. La production de drogue est lucrative puisqu'une plantation de 500 plants peut rapporter 290.000 euros par an. La

kweektorens kan op een zeer beperkte ruimte een grote productie worden bereikt.

De heer Dalebout heeft een voorbeeld van verkeersoverlast laten zien met behulp van een filmpje over een achtervolging. Hij sprak, wat opgerolde kwekerijen betreft, van een waterbedeffect richting België. Waar de sfeer in cafe's als gevolg van alcoholgebruik agressief kan zijn, is die in coffeeshops rustig en sereen te noemen.

Discussie

De heer Vlotters is al 20 jaar bezig met het drugsprobleem in Terneuzen. Waren er aanvankelijk 70 à 100 panden in de binnenstad en rond scholen, de concentratie in twee zichtbare coffeeshops aan de rand van de binnenstad, 200 a 300 m van scholen verwijderd, leidde ertoe dat de overlast opdroogde, behalve op plaatsen waar in harddrugs gehandeld wordt. Die verplaatsing bracht rust, die van ongeveer 1995 tot 2005 duurde. De twee coffeeshops waren aanvankelijk gericht op de lokale vraag. Maar de toeloop werd steeds groter. Mensen ergeren zich niet aan het drugsgebruik, maar aan de overlast, met name verkeer en parkeren. Na de sluiting van de twee coffeeshops is de handel weer uitgewaaierd over de hele binnenstad en is er weer veel overlast. Spreker signaleerde dat er nu jongeren van 12-15 jaar als koerier worden ingezet.

De heer Weekers heeft gevraagd in welke mate het beleid met bijvoorbeeld Breda of Bergen-op-Zoom wordt afgestemd. **De heer Lonink** zei dat de coördinatie beperkt is. Er is een weinig intensief grensstedenoeverleg. De problematiek is in West-Brabant ook anders dan in Terneuzen. Wel hebben coffeeshops overal een ontwrichtende werking op de samenleving.

De heer Beke heeft gevraagd naar de budgettaire impact van de drugsbestrijding. Waar komen belastingafdrachten terecht? **De heer Lonink** zei dat er door coffeeshops alleen onroerende zaak-

culture en hauteur permet une production importante sur une très faible superficie.

M. Dalebout a illustré une situation de perturbation du trafic au moyen d'un film montrant une poursuite. A propos du démantèlement des cultures, il a évoqué un effet «matelas à eau» en direction de la Belgique. Si la consommation d'alcool peut générer de l'agressivité dans les cafés, l'atmosphère peut en revanche être qualifiée de calme et sereine dans les coffeeshops.

Discussion

M. Vlotters s'occupe du problème de la drogue à Terneuzen depuis plus de 20 ans. Alors que la drogue se vendait initialement dans 70 à 100 immeubles du centre-ville et à proximité des écoles, la concentration de la vente dans deux coffeeshops bien visibles situés à la périphérie de ce centre, à 200 ou 300 m des écoles, a permis de réduire les nuisances, sauf dans les endroits où se vend de la drogue dure. Ce déplacement a ramené le calme de 1995 à 2005 environ. Dans un premier temps, les deux coffeeshops étaient axés sur satisfaction de la demande locale. Mais l'afflux de clients n'a cessé de s'amplifier. La population ne s'irrite pas de la consommation de drogue mais dénonce les nuisances engendrées par la circulation et le stationnement. Après la fermeture des deux coffeeshops, le commerce s'est à nouveau dispersé dans tout le centre-ville et on a assisté à une recrudescence des nuisances. Aujourd'hui, il est même recouru à des jeunes de 12-15 ans pour faire office de convoyeur de drogue.

M. Weekers a demandé dans quelle mesure la politique mise en oeuvre est coordonnée avec Breda ou Bergen op Zoom, par exemple. **M. Lonink** a répondu que la coordination est limitée. Il existe entre les villes frontalières une concertation qui n'est toutefois pas intensive. Le problème se pose différemment en Brabant oriental et à Terneuzen. Les coffeeshops ont toutefois partout un effet dislocateur sur la société.

M. Beke a demandé quelle est l'incidence budgétaire de la lutte contre la drogue. D'où viennent les moyens budgétaires? **M. Lonink** a répondu que les coffeeshops ne versent que des taxes immobi-

belasting wordt afgedragen. De gemeente ziet zich met hoge kosten vanwege de handhaving en de capaciteit in de juridische sfeer geconfronteerd. **De heer Dalebout** bevestigt dat een zorgwekkend percentage van de politiecapaciteit op gaat aan de bestrijding van overlast.

De heer Valente heeft erop gewezen dat er, behalve zichtbare overlast, ook onzichtbare overlast is en die is erger. Een coffeeshop als Checkpoint zet € 35 miljoen per jaar om. De helft van dat bedrag gaat de criminele wereld in en naar thuiskwekers e.d. De coffeeshops worden door de 'achterdeur' bevoorraadt, en de bevoorrading is een zaak van de grote georganiseerde criminaliteit. De omvang van het op die manier verdiende geld is gigantisch. De bevolking ziet die zijde van het probleem niet. Het aanbod aan drugs was aanvankelijk gericht op het voorzien in de lokale behoefte. Nu richt men zich op de vraag uit België en Frankrijk, waardoor het probleem onbeheersbaar is geworden.

De heer Weekers zei dat in de huidige situatie de voordeur openstaat voor Belgen en Fransen. Als dat niet zo zou zijn, hoeft er door de achterdeur ook minder binnen te komen. Hij vroeg of instemming van de Raad van State met een pasjesregeling een terugkeer naar de oude situatie betekent. Of zal er dan naast de shops een onbeheersbare situatie ontstaan? **De heer Lonink** bevestigde dat, wanneer de vraag naar drugs kleiner is, er minder hoeft binnen te komen. De relaties met de georganiseerde misdaad zullen dan ook geringer in omvang zijn. Men komt naar Nederland vanwege de kwaliteit van de drugs. Daaromheen ontstaat illegale handel en daarop hebben Bergen-op-Zoom en Roosendaal dezer dagen gewezen. Het gebeuren in Bergen-op-Zoom en Roosendaal zag hij als een signaal dat er iets moet gebeuren in de grenssteden. Sinds de sluiting van de beide coffeeshops in Terneuzen is de illegale beschikbaarheid in België fors toegenomen.

De heer Boterberg wees erop dat de straffen in België hoger zijn, terwijl de vrijheid van het openbaar ministerie al of niet te vervolgen aan weerszijden van de grens niet dezelfde is.

lières. La commune supporte des charges élevées générées par le contrôle du respect de la réglementation et de la mobilisation de la capacité requise dans la sphère juridique. **M. Dalebout** a confirmé qu'une part importante de la capacité policière est consacrée à la lutte contre les nuisances.

M. Valente a souligné qu'en dehors des nuisances visibles, il y a aussi des nuisances invisibles plus graves. Un coffeeshop comme Checkpoint a un chiffre d'affaire de 35 millions d'euros par an. La moitié de ce montant va à la criminalité et aux producteurs particuliers, etc. Les coffeeshops sont approvisionnés par la bande et l'approvisionnement est le fait de la grande criminalité organisée. Les gains ainsi réalisés sont gigantesques. La population ne voit pas cet aspect du problème. L'offre de drogue était initialement axée sur la satisfaction des besoins locaux. Aujourd'hui, elle est axée sur la demande de Belgique et de France, de sorte que le problème devient ingérable.

M. Weekers a relevé que Belges et Français ont ouvertement accès à la drogue. Ils sont moins amenés à s'approvisionner par les voies détournées. Il a également demandé si une réponse positive du Conseil d'Etat à propos d'un régime progressif signifierait le retour à la situation antérieure. Ou la situation va-t-elle être ingérable en dehors des shops? **M. Lonink** a confirmé que lorsque la demande de drogue diminue, les quantités nécessaires diminuent aussi. Dans ce cas, le lien avec le crime organisé est aussi moins fort. On vient aux Pays-Bas pour la qualité de la drogue. On assiste, en dehors de ce contexte, à l'apparition d'un commerce illégal, comme on l'a souligné ces jours-ci à Bergen op Zoom et à Roosendaal. Les événements de Bergen op Zoom et de Roosendaal lui paraissent constituer un signal indiquant que des mesures doivent être prises dans les villes frontalières. Depuis la fermeture des deux coffeeshops à Terneuzen, l'offre illégale a fortement augmenté en Belgique.

M. Boterberg a souligné que les peines sont plus sévères en Belgique et que la faculté de poursuivre dont le ministère public dispose n'est pas la même de part et d'autre de la frontière.

De heer De Vilder zei dat, wanneer Belgen en Fransen niet meer in Terneuzen mogen kopen, de illegaliteit in België zeer zal toenemen.

De heer Weekers merkte op dat de achtervolging in het filmpje op een gegeven ogenblik werd gestaakt. Dat leek hem in strijd met de mogelijkheden die het Benelux-politieverdrag biedt. Wordt wel in alle opzichten van dat verdrag gebruik gemaakt? **De heer Dalebout** antwoordde dat zulks te maken had met de proportionaliteit. Het politieverdrag heeft meer mogelijk gemaakt, maar nog niet alles is gelijk. In België heeft de politie ruimere mogelijkheden om van vuurwapens gebruik te maken dan in Nederland, waar het ook voor Belgisch politiepersoneel alleen in noodweersituaties is toegestaan. **De heer De Meyer** zei dat wordt gewerkt aan een handboek waarin wordt vermeld wat in beide landen is toegestaan.

Uw rapporteur meent dat legalisering van soft drugs de enige oplossing is. Wanneer 70% van het politiepersoneel met drugsgerelateerde zaken bezig is, zijn we verkeerd bezig. **De heer Vlotters** zei dat voor de bewoners van de binnenstad een kleine coffeeshop aanvaardbaar is. Die is dan alleen gericht op de lokale markt of 300 klanten per dag. De inwoners van Terneuzen zijn niet geïnteresseerd in de waterbedefferen van in hun gemeente genomen besluiten.

De heer Valente zei, hardop denkend, dat in het grensgebied zeg 5 km aan weerszijden van de grens dezelfde bevoegdheden zouden moeten gelden. Het zou helpen indien voor een bepaalde tijd alleen voor Terneuzen beleid zou kunnen worden gemaakt. Een echte oplossing zou in Europees kader moeten worden gezocht. **De heer Beke** betwijfelt dat, omdat het om een ideologisch vraagstuk gaat. Afstemming tussen de drie Benelux-landen kan een stap vooruit zijn en een voorbeeld voor de andere Europese landen. Daarvan getuigt ook de belangstelling van Nord- Pas-de-Calais (Frankrijk) voor samenwerking met de Benelux. Ook daarom is Benelux-afstemming nodig.

De heer Lonink zei nog dat de grensoverschrijdende operationele samenwerking binnen de

M. De Vilder a indiqué que si les Belges et les Français ne peuvent plus s'approvisionner à Terneuzen, les situations d'illégalité vont augmenter en Belgique.

M. Weekers a relevé qu'à un moment dans le film, il est mis fin à la poursuite, ce qui lui paraît en contradiction avec les possibilités offertes par le traité Benelux en matière d'interventions policières. Toutes les possibilités de ce traité sont-elles bien mises en oeuvre? **M. Dalebout** a répondu que c'est une question de proportionnalité. Le traité en matière de police a élargi les possibilités, mais tout n'est pas harmonisé. En Belgique l'usage d'armes à feu par la police est plus large qu'aux Pays-Bas, où il est réservé aux situations d'urgence, également pour les policiers belges. **M. De Meyer** a signalé qu'un manuel précisant ce qui est permis dans les deux pays est en préparation.

Pour **votre rapporteur**, la légalisation des drogues douces constitue la seule solution. Une situation où 70% du personnel de police s'occupent d'affaires liées à la drogue n'est pas normale. Pour **M. Vlotters**, la population peut admettre l'existence dans le centre-ville d'un petit coffeeshop qui serait destiné à satisfaire le marché local, c'est-à-dire quelque 300 clients par jour. Les habitants de Terneuzen ne sont pas intéressés par l'effet «matelas à eau» généré par les mesures prises dans leur commune.

Réfléchissant à haute voix, **M. Valente** a estimé que les compétences devraient être les mêmes de part et d'autre de la frontière sur, disons, 5 km. Il serait utile qu'une politique puisse être définie pour la seule ville de Terneuzen pendant quelque temps. Une véritable solution devrait être recherchée au niveau européen. **M. Beke** a émis des doutes à ce propos, considérant qu'il s'agit d'un problème idéologique. Une harmonisation entre les trois pays du Benelux pourrait constituer un pas en avant et inspirer les autres pays européens. Il en veut pour preuve l'intérêt manifesté par le Nord- Pas-de-Calais (France) pour une coopération avec le Benelux. C'est également une raison pour procéder à une harmonisation au niveau du Benelux.

M. Lonink a ajouté que la coopération opérationnelle dans le cadre des lois et des réglementations

bestaande wet- en regelgeving heel goed is. Maar op veel terreinen is er behoefte aan goed bilateraal contact op bestuurlijk niveau.

Uw rapporteur heeft nog gevraagd naar de meerwaarde van de Benelux. **De heren De Meyer, Weekers en Lonink** hebben gewezen op de rol bij het Benelux-politieverdrag, en bij het uniformeren van beleid en regelgeving. Benelux zou de Euregionale samenwerking verder kunnen stimuleren. Ook is de Benelux in vele gevallen, bijvoorbeeld het vrij verkeer van personen en Schengen, een voorloper gebleken van de EU.

De rapporteur,

N. Quik – Schuijt

De voorzitter,

F. Weekers

existantes est très bonne. Mais un contact bilatéral approprié au niveau administratif est nécessaire dans de nombreux domaines.

Votre rapporteur a également demandé quelle est la valeur ajoutée du Benelux. **MM. De Meyer, Weekers et Lonink** ont souligné le rôle joué dans le cadre du traité en matière d'interventions policières et de l'uniformisation de la politique et de la réglementation à mettre en œuvre. Le Benelux pourrait continuer à stimuler la coopération eurégionale. Dans de nombreux cas, comme dans celui de la libre circulation des personnes et de Schengen, le Benelux a été un précurseur dans l'UE.

Le rapporteur,

N. Quik – Schuijt

Le président,

F. Weekers