

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

26 november 2007

**Eenenvijftigste gezamenlijk verslag van de
Regeringen aan de Raadgevende
Interparlementaire Beneluxraad inzake de
totstandkoming en de werking van de
Economische Unie tussen de drie Staten
2006**

&

**Verslag van de Bijzondere Commissie voor
het Personenverkeer 2006**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR JUSTITIE
EN OPENBARE ORDE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER BRAZ⁽¹⁾

&

Voorstel van aanbeveling.

(1) Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Weekers
Leden: de heren Braz, Calmes, Collignon, Draps, Schinkelshoek, Van Bommel, Van den Brande en Verougstraete.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

26 novembre 2007

**51^e rapport commun des Gouvernements
au Conseil Interparlementaire Consultatif
de Benelux sur la réalisation et
le fonctionnement de l'Union
Economique entre les trois Etats 2006**

&

**Rapport de la commission spéciale pour
la circulation des personnes 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
JUSTICE ET DE L'ORDRE PUBLIC
PAR
M. BRAZ⁽¹⁾

&

Proposition de recommandation.

(1) Composition de la commission:

Président: M. Weekers
Membres: MM. Braz, Calmes, Collignon, Draps, Schinkelshoek,
Van Bommel, Van den Brande et Verougstraete.

Op 12 en 26 november 2007 heeft de Commissie voor Justitie en Openbare Orde Deel 1 – «JBZ-luik en Personenverkeer» van het 51ste gezamenlijk verslag van de Regeringen en het verslag 2006 van de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer onderzocht.

De samenwerking m.b.t. de JBZ-materies (Justitie - Binnenlandse Zaken) speelt zich voornamelijk af in het sedert 2004 gereactiveerde Senningens-overleg dat de volgende gebieden omvat: versterkte politesamenwerking, crisisbeheersing, immigratie, veiligheid, operationele justitiële samenwerking en drugsbeleid ¹.

De JBZ-ministers van de Benelux zijn op 1 juni 2006 bijeengekomen om een balans op te maken van het Senningens-overleg en de contouren voor toekomstige werking uit te zetten ².

De Commissie stelde evenwel ook vast dat het Benelux – Comité van Ministers in 2006 evenmin als in 2004 – 2005 formeel heeft vergaderd.

Ten slotte heeft de Commissie eenparig een aanbeveling betreffende «de meerwaarde van Benelux in een zich uitbreidende EU en het in het kader van het Senningens-overleg geïntegreerd veiligheidsbeleid» aangenomen.

Aan deze vergaderingen werd ook deelgenomen door de heren Charlier (secretariaat-generaal BEU) en Van de Velde (griffier van het Benelux-Gerechtshof).

Eerstgenoemde heeft op 12 november een toelichting verstrekt bij deel 1 van het 51ste gezamenlijk verslag van de Regeringen en het verslag 2006 van de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer.

I. – UITEENZETTING VAN DE HEER CHARLIER, SECRETARIAAT-GENERAAL BEU

De samenwerking met betrekking tot de JBZ-materies (Justitie en Binnenlandse Zaken) speelt zich af in het Senningens-overleg en in de Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer.

¹ Doc 767/1, blz. 6.

² Doc 767/1, blz. 7.

Les 12 et 26 novembre 2007, la commission de la Justice et de l'Ordre public a examiné la Partie 1 – «Le volet JAI et Circulation des personnes» du 51ème rapport commun des Gouvernements et le rapport 2006 de la Commission spéciale pour la Circulation des Personnes.

La coopération relative aux matières JAI (Justice et Affaires intérieures) se déroule principalement dans le cadre de la concertation Senningens, qui est réactivée depuis 2004 et qui concerne essentiellement les domaines suivants: la coopération policière renforcée, la gestion des crises, l'immigration, la sécurité, la coopération judiciaire opérationnelle et la politique des drogues¹.

Le 1^{er} juin 2006, les ministres JAI du Benelux se sont rencontrés pour dresser le bilan de la concertation Senningens et décider des pistes de coopération future².

La commission a aussi constaté que, pas plus qu'en 2004-2005, le Comité de Ministres de Benelux ne s'est pas formellement réuni en 2006.

Enfin, la commission a adopté à l'unanimité une recommandation relative à «la plus-value du Benelux dans une UE en voie d'élargissement et à la politique intégrée de sécurité dans le cadre de la concertation Senningens».

MM. Charlier (secrétariat général de l'UEB) et Van de Velde (greffier de la Cour de Justice Benelux) participaient également à la réunion.

M. Charlier a présenté le 12 novembre une note explicative concernant la partie 1 du 51ème rapport commun des Gouvernements et le rapport 2006 de la Commission spéciale pour la Circulation des Personnes.

I. – EXPOSÉ DE M. CHARLIER, SECRETARIAT GÉNÉRAL UEB

La coopération dans les matières JAI (Justice et Affaires intérieures) du Benelux se déroule au sein de la concertation Senningens et de la Commission spéciale pour la circulation des personnes.

¹ Doc 767/1, p. 6.

² Doc 767/1, p. 7.

1. HET SENNINGEN-OVERLEG

In 2006 zijn de ministers van de Benelux bijeengekomen om een balans op te maken van het Senningen-overleg en de contouren voor toekomstige samenwerking uit te zetten.

1.1. Balans van het Senningen-overleg

De ministers hebben met voldoening teruggekeken op hun samenwerking. Zij hebben meer bepaald hun tevredenheid uitgesproken over de aanzienlijke verbetering sinds de herstructurering van het overleg waartoe in 2004 is besloten. Zij zijn van oordeel dat een en ander grotendeels toe te schrijven is aan de nieuwe politieke impuls die in dit verband door hen wordt gegeven.

Zowel de strategische als de operationele politesamenwerking heeft naar behoren gewerkt. Daarbij zijn aanzienlijke vorderingen gemaakt, zoals de totstandkoming van het verdrag inzake grensoverschrijdend politieel optreden van 8 juni 2004 met de praktische implicaties ervan.

Ook op het gebied van de crisisbeheersing is aanzienlijke vooruitgang geboekt. Met de hechte samenwerking die gaandeweg tussen de drie landen is gegroeid, kan reeds beter worden tegemoetgekomen aan de terechte zorgen van de burger.

Met betrekking tot de immigratie zijn bevredigende resultaten verkregen, meer bepaald inzake terug- en overnameovereenkomsten en op basis van een nieuw protocol met de maatregelen voor het organiseren van gezamenlijke terugkeervluchten.

In de werkrelaties tussen magistraten die met grensoverschrijdende zaken belast zijn (operationele justitiële samenwerking) is een verbetering vastgesteld. Dit is echter een werkterrein waar de minste significante vorderingen zijn gemaakt, wellicht wegens de EU-context.

Tot slot werd een genuanceerde balans opge maakt van de samenwerking op het gebied van de drugsbestrijding. Dit geldt niet voor het repressieve luik waar de Benelux-partners hun voldoening uit

1. LA CONCERTATION SENNINGEN

Au cours de l'année 2006, les ministres du Benelux se sont rencontrés pour dresser le bilan de la concertation Senningen et décider des pistes de coopération future.

1.1. Bilan de la concertation Senningen

Les ministres ont tiré un bilan satisfaisant de leur coopération commune. Ils se sont plus particulièrement réjouis de la nette amélioration constatée depuis la restructuration de la concertation décidée en 2004. Ils considèrent que celle-ci découle en grande partie de la nouvelle impulsion politique qu'ils proposent dans ce cadre.

La coopération policière tant stratégique qu'opérationnelle a fonctionné de manière adéquate. Des avancées significatives y ont vu le jour, notamment la conclusion du traité en matière d'intervention policière transfrontalière du 8 juin 2004 avec ses implications sur le terrain.

D'intéressants progrès ont également été réalisés dans le domaine de la gestion des crises. L'étroite collaboration qui s'est instaurée entre les trois pays permet déjà de mieux répondre aux légitimes préoccupations des citoyens.

Des résultats encourageants ont été obtenus dans le domaine de l'immigration, plus précisément en matière d'accords de reprise et de réadmission et sur base d'un nouveau protocole fixant les mesures en vue de l'organisation de vols communs de retour.

Une certaine amélioration des relations de travail entre magistrats en charge d'affaires transfrontalières (collaboration judiciaire opérationnelle) a été observée. Il s'agit cependant du champ d'activités qui a connu moins d'avancées significatives. Le contexte communautaire explique sans doute ce fait.

Enfin, un bilan en demi-teinte de la coopération dans la lutte contre la drogue a été dressé. Ce bilan ne se rapporte nullement au volet répressif où l'on se félicite tout particulièrement de l'intensification

spreken over de intensivering van de gezamenlijke acties die in dit kader door de *Joint Hit Teams* van de politie- en douanediensten worden uitgevoerd.

1.2. Vooruitzichten van de verdere uitbouw van het Senningen-overleg in de komende jaren

De ministers willen een echte Benelux-veiligheidsstrategie uitbouwen. Zij vinden overigens dat een gemeenschappelijke aanpak van gedeelde, grensoverschrijdende factoren die van invloed zijn op de nationale veiligheid tot efficiencywinst kan leiden.

Meer specifiek geven de ministers de topprioriteit aan de verdere operationele uitwerking van het Benelux-Politieverdrag, aan de optimalisering van de samenwerking tussen de crisiscentra en aan een intensivering van de administratieve samenwerking op het gebied van immigratie.

1.3. De politiesamenwerking in 2006

– Het strategisch overleg gaf instructies voor de gezamenlijke samenwerking op gebieden zoals de opleiding, de gezamenlijke oefeningen (productafpersing, mobiele eenheden...), de problematiek van de logistiek, de *Joint Hit Teams* of de verbindingsofficieren.

– In de grensgebieden werden een aantal grensoverschrijdende acties gevoerd met betrekking tot:

- drugstoerisme en wapens;
- rambraken, inbraken en wapens;
- afvaltransporten;
- mensensmokkel;
- vuurwerk.

– Met toepassing van het verdrag werden talrijke operationele activiteiten uitgevoerd. Hieronder drie relevante voorbeelden:

– verzoeken om personele versterking tijdens de Europese topontmoetingen onder het Luxemburgse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie of ter gelegenheid van de Grote Prijs Formule 1 in Francorchamps;

des actions communes menées par les *Joint Hit Teams* des forces de police et des douanes.

1.2. Perspectives de développement de la concertation Senningen au cours des prochaines années

les ministres souhaitent développer une véritable stratégie de sécurité Benelux. Ils sont d'avis qu'une approche concertée de facteurs communs transfrontaliers influençant la sécurité nationale peut être à l'origine d'un gain d'efficacité.

D'une manière plus spécifique, les ministres accordent une priorité absolue à la poursuite de la mise en œuvre opérationnelle du Traité Benelux «Police», à l'optimisation de la coopération entre les centres de crise et à l'amplification de la coopération administrative dans le domaine de l'immigration.

1.3. La coopération policière en 2006

– La concertation stratégique a donné des instructions pour la coopération conjointe sur les thèmes tels que la formation, les exercices communs (extorsion dans le domaine commercial, unités mobiles,...), la problématique de la logistique, les *Joint Hit Teams* ou les officiers de liaison.

– De multiples actions transfrontalières ont été entreprises dans les régions frontalières dans les domaines suivants:

- tourisme de la drogue et armes;
- vols à la voiture bélier, vols avec effraction et armes;
- transports de déchets;
- trafic des êtres humains;
- feu d'artifice.

– En application du traité, de nombreuses activités opérationnelles ont été effectuées. En voici trois exemples significatifs:

– demandes de renfort en personnel lors des Sommets de la présidence luxembourgeoise du Conseil de l'Union Européenne ou à l'occasion du Grand Prix de Formule 1 à Francorchamps;

– gemeenschappelijke begeleidingen tijdens wielervedstrijden op het Benelux-grondgebied (Amstel Gold Race, Eneco tour,...)

– beveiligingsopdrachten (bezoeken van de koninklijke families, SHAPE,...).

1.4. Enkele specifieke activiteiten die in 2006 in het kader van de operationele uitvoering van het Beneluxverdrag van 8 juni 2004 werden ontplooid.

– Benelux-verbindingsofficieren

Te Brussel werd een tweede Benelux-seminar van de verbindingsofficieren gehouden. Naast vertegenwoordigers van de politie van de drie Beneluxlanden en van Frankrijk, waren er vertegenwoordigers van de Belgische en buitenlandse gerechtelijke autoriteiten aanwezig, alsook vertegenwoordigers van internationale organisaties op het gebied van politiesamenwerking (Europol en Interpol).

De resultaten van het seminar waren zeer positief en de interveniënten waren het erover eens dat het netwerk van Benelux-verbindingsofficieren is uitgegroeid tot een waardevol instrument in de strijd tegen de internationale criminaliteit.

– Gezamenlijke oefeningen op het niveau van de mobiele eenheden

De partners hebben besloten gezamenlijke oefeningen te houden op het gebied van de ordehandhaving. Het is immers belangrijk op die manier te oefenen om te vermijden dat de gewoonte erin sluipt en om de respectieve beschikbare middelen te leren kennen. Twee van dergelijke oefeningen werden in 2006 georganiseerd.

– Personenbescherming

Er werd een gezamenlijk formulier opgesteld om de procedures bij grensoverschrijdende persoonsbeveiliging vlotter te doen verlopen. Dit formulier geeft het recht beschermingsopdrachten op het grondgebied van een partner te vervullen.

– escortes conjointes lors de courses cyclistes sur le territoire Benelux (Amstel Gold Race, Eneco tour,...);

– missions de protection rapprochée (déplacements des familles royales, SHAPE,...).

1.4. Quelques activités spécifiques menées en 2006 dans le cadre de la mise en œuvre opérationnelle du Traité Benelux du 8 juin 2004

– Officiers de liaison Benelux

Un deuxième séminaire des officiers de liaison du Benelux a été organisé à Bruxelles. Cette manifestation a rassemblé, outre des représentants de police des trois pays du Benelux et de la France, des représentants des autorités judiciaires, tout comme des représentants d'organisations internationales actives dans le domaine de la collaboration policière (Europol et Interpol).

Les résultats du séminaire ont été très positifs et les intervenants ont été unanimes pour affirmer que le réseau d'officiers de liaison Benelux est devenu un instrument précieux pour la lutte contre la criminalité internationale.

– Exercices communs au niveau des unités mobiles

Les partenaires ont décidé d'organiser des exercices communs de maintien de l'ordre. Il est, en effet, important de s'exercer de cette manière pour éviter de tomber dans la routine et de montrer les disponibilités respectives. Deux exercices de ce genre ont eu lieu en 2006.

– Protection des personnes

Un formulaire commun a été élaboré afin de faciliter les procédures en cas de protection transfrontalière de personnes, notamment en accordant le droit d'accomplir des missions de protection sur le territoire d'un partenaire.

1.5. Samenwerking op het gebied van het crisisbeheer in 2006

– Ondertekening van een memorandum van overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crises met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen.

Dit instrument heeft tot doel de samenwerking en de communicatie tussen de drie landen te stimuleren.

– Voorlichting aan de bevolking in geval van crisis

De communicatiedeskundigen van de drie landen hebben een ontwerpakkoord uitgewerkt over de voorlichting aan de bevolking in geval van crisis. Met dit ontwerp wordt gestreefd naar een gezamenlijke werkmethode om de crisisvoorlichting in geval van een grensoverschrijdend probleem op elkaar af te stemmen.

– Grensoverschrijdende multirisicokaart

Het idee is dat er zo zicht wordt verkregen op het risico dat aan de andere kant van de grens zou kunnen rijzen, afgaande op verschillende indicatoren zoals de kerninstallaties of de hoogspanningsnetten en de netten voor zeer hoge spanning.

Na afronding zullen de kaarten, via beveiligde kanalen, worden verspreid onder de bevoegde autoriteiten in geval van crisis (burgemeesters, gouverneurs, hulpdiensten, crisiscentrum, verantwoordelijke autoriteiten,...).

– Multilateraal oefenen

Daadwerkelijke samenwerking bij een crisis kan zeer gebaat zijn bij regelmatige gemeenschappelijke oefeningen. In dat verband werden dan ook diverse initiatieven genomen in de loop van 2006.

2. PERSONENVERKEER

– Samenwerking inzake visa-aangelegenheden

In 2006 werd een volledig herziene versie van de onderrichtingen inzake visa met de Schengen-

1.5. La coopération au niveau de la gestion des crises en 2006

– Signature d'un mémorandum d'accord concernant la coopération dans le domaine de la gestion des crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières

L'ambition de cet instrument est de stimuler les formes de coopération et de communication entre les trois pays.

– Information de la population en cas de crise

Les communicateurs des trois pays ont élaboré un accord relatif à l'information de la population en cas de crise. Celui-ci vise à établir une méthode de travail concertée pour arriver à une harmonisation des messages à communiquer à la population en cas de problème transfrontalier.

– Cartographie transfrontalière multirisques

L'idée est de pouvoir visualiser le risque qui pourrait prendre forme de l'autre côté de la frontière, sur base de différents indicateurs comme les installations nucléaires ou les réseaux électriques à haute et très haute tension.

Une fois finalisées, les cartes seront diffusées, par des canaux sécurisés, auprès des autorités concernées en cas de crises (bourgmestres, gouverneurs, services de secours, centre de crise, autorités responsables,..).

– Les exercices multilatéraux

La coopération effective en situation de crise peut tirer un grand bénéfice d'exercices communs réguliers. Diverses initiatives ont donc été prises dans ce domaine au cours de l'année 2006.

2. LA CIRCULATION DES PERSONNES

– La coopération en matière de visas

En 2006, une version entièrement révisée des instructions en matière de visas, reprenant les instructions Schengen complétées si nécessaire

onderrichtingen die zo nodig werden aangevuld met de nog vigerende Benelux-bepalingen, aan de betrokken posten bezorgd.

De onderhandelingen met bepaalde landen over de afschaffing van de visumplicht voor de houders van een diplomatiek paspoort en, eventueel, van een dienstenpaspoort werden voortgezet of aangevat (onder meer met de vroegere Joegoslavische republiek Macedonië, Bosnië-Herzegovina).

– Immigratiebeleid

In 2006 werden de onderhandelingen met het oog op een terug- of overnameakkoord afgerond, of voortgezet met bepaalde landen zoals Armenië, Azerbeidzjan, Cyprus,....

Ook werd voortgewerkt aan een stelsel dat de doorvoer op het grondgebied van de Benelux-partners daadwerkelijk realiseert.

– Samenwerking betreffende de activiteiten in EU-verband

Inzake visa-aangelegenheden en immigratie die in het kader van Schengen/EU zijn geregeld, nemen de Benelux-partners gezamenlijke standpunten in of leggen, eventueel, Benelux-voorstellen voor. Hierbij ging de aandacht onder meer uit naar de BIODDEV-programma's (Biometric Data Experimented in Visas).

II. – BESPREKING

1. Het JBZ-luik: een geïntegreerd veiligheidsbeleid

1.1. Versterkte politiesamenwerking:

Het Benelux-verdrag van 8 juni 2004 inzake grensoverschrijdend politieel optreden dat door België en Luxemburg reeds vanaf 26 januari 2005 werd toegepast, is op 1 juni 2006 officieel in werking getreden.

De verdere operationele uitwerking van dit verdrag is voor de bewindslieden een topprioriteit.³

³ Doc 767/1, blz. 7 & 9.

par les dispositions Benelux restées en vigueur, a été transmises aux postes concernés.

Les négociations avec certains pays sur la suppression de l'obligation du visa pour les titulaires de passeports diplomatiques et, le cas échéant, de passeports de services se sont poursuivies ou se sont ouvertes (e.a, avec l'ancienne république Yougoslave de Macédoine, la Bosnie-Herzégovine).

– La politique en matière d'immigration

En 2006, les négociations en vue de la conclusion d'un accord de reprise ou de réadmission se sont soit terminées, soit poursuivies avec certains pays dont l'Arménie, l'Azerbaïdjan, Chypre,....

L'élaboration d'un régime visant la réalisation effective du transit sur le territoire des partenaires Benelux a aussi été poursuivie.

– Coopération concernant les activités réalisées dans le cadre de l'UE

Pour les domaines des visas et de l'immigration qui sont réglés dans le cadre de Schengen/UE, les partenaires du Benelux adoptent des positions communes ou soumettent, le cas échéant, des propositions Benelux. L'attention s'est notamment portée dans ce cadre sur les programmes BIODDEV (Biometric Data Experimented in Visas).

II. – DISCUSSION

1. Le volet JAI: une politique intégrée de sécurité

1.1. Coopération policière renforcée

Le Traité Benelux du 8 juin 2004 en matière d'intervention policière transfrontalière, qui était appliqué depuis le 26 janvier 2005 par la Belgique et par le Luxembourg, est entré officiellement en vigueur le 1^{er} juin 2006.

Les ministres accordent une priorité absolue à la poursuite de la mise en œuvre opérationnelle de ce traité³.

³ Doc 767/1, p. 7 & 9.

Uw rapporteur betwijfelt of wel genoeg politieagenten in geval van een grensoverschrijdende actie kunnen voldoen aan de door het verdrag gestelde eis die ertoe strekt dat de rechtsregels en procedures van de gaststaat moeten worden gerespecteerd.

Ook vraagt hij of de in de aanbeveling van 15 juni 2007 gevraagde uitbreiding van de 30km-zone tot heel Nederland (Doc 764/4) zal plaatsvinden.

De heer Charlier antwoordt dat in het kader van het verdrag zakboekjes werden gemaakt die een praktische handleiding moeten vormen voor de betrokken politiediensten. Het 51ste verslag vermeldt dat deze zakboekjes ter beschikking zijn gesteld aan de politiediensten in de grensstreek: 12.400 exemplaren in Nederland, 3.700 exemplaren in België en 1.500 exemplaren in Luxemburg⁴. Deze handleiding dient weliswaar al te worden geactualiseerd en ze zal ook nog worden uitgebreid. Er dient immers ook rekening te worden gehouden met de reglementeringen van Schengen, het verdrag van Prüm en het Nederlands-Duits verdrag.

Een andere optie in dit verband zijn Politie Informatie en Coöperatie Centra.

Ten slotte bevestigt de heer Charlier dat een uitbreiding van de 30km-zone in het vooruitzicht wordt gesteld.

De Commissie stelt vast dat

a) er in operationele uitvoering van het verdrag in 2006:

– enerzijds, tal van specifieke activiteiten waren, zoals bijvoorbeeld de personele versterking tijdens de Europese toppen onder het Luxemburgse voorzitterschap van EU-Raad of ter gelegenheid van de Grand-Prix Formule 1 in Francorchamps

– anderzijds, oefeningen hebben plaatsgevonden tussen België en Nederland in Ossendrecht en tussen België en Luxemburg in Aarlen⁵;

b) wat een systeem voor grensoverschrijdende informatie-uitwisseling op gestructureerde basis betreft, Nederland heeft beslist het samenwerkingsproject met Duitsland in het kader van ESLI (Exchange Service for Legal Information) niet te continueren⁶.

⁴ Doc 767/1, blz.11.

⁵ Doc 767/1, blz. 12, 15 & 16.

⁶ Doc 767/1, blz. 18-19.

Votre rapporteur se demande cependant si, en cas d'action transfrontalière, les policiers pouvant répondre à l'exigence posée par le traité selon laquelle les règles juridiques et les procédures de l'État hôte doivent être respectées, seront assez nombreux.

Il s'inquiète aussi de savoir s'il sera procédé à l'extension de la zone de 30 km à l'ensemble du territoire néerlandais, comme demandé dans la recommandation du 15 juin 2007 (Doc 764/4).

M. Charlier répond que dans le cadre du traité, des manuels devant constituer un vade-mecum pratique pour les services de police concernés ont été élaborés. Le 51ème rapport indique que ces manuels ont été mis à la disposition des services de police dans la région transfrontalière: 12.400 exemplaires aux Pays-Bas, 3.700 exemplaires en Belgique et 1.500 exemplaires au Luxembourg⁴. Ce vade-mecum doit déjà être remis à jour, il est vrai, et il sera aussi étoffé. Il convient de tenir également compte des réglementations de Schengen, du traité de Prüm et du traité conclu par les Pays-Bas et par l'Allemagne.

Les Centres d'Information et de Coopération de la Police constituent une autre possibilité dans ce contexte.

Enfin, M. Charlier confirme qu'une extension de la zone de 30 km est envisagée.

La commission constate que:

a) dans le cadre de l'application opérationnelle du traité en 2006:

– d'une part, de nombreuses activités spécifiques ont été menées, par exemple le renfort en personnel lors des Sommets européens de la présidence luxembourgeoise du Conseil de l'UE ou à l'occasion du Grand Prix de Formule 1 à Francorchamps

– d'autre part, des exercices ont eu lieu entre la Belgique et les Pays-Bas à Ossendrecht et entre la Belgique et le Luxembourg à Arlon⁵;

b) en ce qui concerne un système pour l'échange transfrontalier d'informations sur une base structurée, les Pays-Bas ont décidé d'abandonner le projet de coopération avec l'Allemagne dans le cadre du système ESLI (Exchange Service for Legal Information)⁶.

⁴ Doc 767/1, p. 11.

⁵ Doc 767/1, p. 12, 15 & 16.

⁶ Doc 767/1, p. 18-19.

In antwoord op een vraag van **de voorzitter** over de methodiek voor het uitlenen van materieel en middelen tussen de Benelux-partners, bevestigt **de heer Charlier** dat de «algemene bruikleenovereenkomst» die in december 2006 is voorgelegd aan het strategisch overleg politie, intussen reeds is getekend door de bevoegde bewindslieden⁷.

1.2. Crisisbeheersing:

In antwoord op een vraag van **de voorzitter**, bevestigt **de heer Charlier** dat het bestuurlijk akkoord over de voorlichting aan de bevolking in geval van crisis⁸ intussen al getekend is.

Hij vestigt daarenboven de aandacht op de grensoverschrijdende bestuurlijke en operationele oefeningen in 2006 georganiseerd door de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking bij Rampen op het industrieterrein Meer / Hazeldonk, met als thema «een ontspoorde Thalys op de grensovergang»⁹.

De voorzitter wijst erop dat de commissie voor Justitie van de Beneluxraad op 25 januari 2008 een hoorzitting houdt over grensoverschrijdende samenwerking bij rampenbestrijding, met de heren Brouns (burgemeester van Kinrooi), Niederer (burgemeester van Weert) en Rutte (oud-burgemeester van Breda).

1.3. Immigratie:

De Commissie stelt vast dat

- met tal van landen wordt onderhandeld met het oog op het sluiten van terug- en overnameovereenkomsten¹⁰;
- de Benelux-partners een gemeenschappelijk beleid beogen inzake de onderdelen van het personenverkeer welke niet in Schengen/EU-verband worden geregeld (terug- en overnameovereenkomsten, erkenning van reisdocumenten, ...) ¹¹.

De voorzitter herinnert aan de nog onbeantwoorde aanbeveling van 2 december 2006 waarbij de Beneluxraad aan de Regeringen vroeg «een gemeenschappelijke juridische context voor verwijderingen van illegale vreemdelingen voor te bereiden en aan de parlementen voor te leggen» (Doc 759/1).

⁷ Doc 767/1, blz. 16 – 17.

⁸ Doc 767/1, blz. 20.

⁹ Doc 767/1, blz. 22.

¹⁰ Doc 767/1, blz. 82 e.v..

¹¹ Doc 767/1, blz. 22 –23.

En réponse à une question **du président** à propos de la méthodologie de prêt de matériel et de moyens entre les partenaires Benelux, **M. Charlier** confirme que la «convention générale de prêt à usage», qui a été présentée en décembre 2006 à la concertation stratégique police, a été signée entre-temps par les ministres compétents⁷.

1.2. Gestion des crises:

En réponse à une question **du président, M. Charlier** confirme que l'accord administratif relatif à l'information de la population en cas de crise⁸ a déjà été signé.

Il attire en outre l'attention sur les exercices administratifs et opérationnels transfrontaliers organisés en 2006 par la Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking bij Rampen (Commission de coopération transfrontalière en cas de catastrophes) sur le terrain industriel de Meer/Hazeldonk, sur le thème du «déraillement d'un Thalys à la frontière»⁹.

Le président souligne que la commission de la Justice du Conseil de Benelux organisera le 25 janvier 2008 une audition sur la coopération transfrontalière dans la lutte contre les catastrophes, au cours de laquelle MM. Brouns (bourgmestre de Kinrooi), Niederer (bourgmestre de Weert) et Rutte (ancien bourgmestre de Breda) seront entendus.

1.3. Immigration:

La Commission constate que

- des pourparlers sont menés avec de nombreux pays en vue de la conclusion d'accords de reprise et de réadmission¹⁰;
- les partenaires du Benelux visent une politique commune concernant les éléments de la circulation des personnes qui ne sont pas réglés dans le cadre de Schengen/UE (accords de reprise et de réadmission, reconnaissance des documents de voyage, ...) ¹¹.

Le président rappelle la recommandation du 2 décembre 2006, à laquelle il n'a pas été répondu jusqu'ici, dans laquelle le Conseil de Benelux demandait aux gouvernements de «préparer un contexte juridique commun pour les éloignements et de le soumettre aux parlements» (Doc 759/1).

⁷ Doc 767/1, p. 16-17.

⁸ Doc 767/1, p. 20.

⁹ Doc 767/1, p. 22.

¹⁰ Doc 767/1, p. 82 et suivantes.

¹¹ Doc 767/1, p. 22 - 23.

De heer Van den Brande stelt dat een doeltreffende bestrijding van illegale immigratie ook een duidelijk kader inzake legale immigratie veronderstelt. I.v.m. het sterk toegenomen toegenomen aantal visumaanvragen op de Belgische ambassade in Moskou van Russen die niet alleen naar België maar ook naar Nederland reizen, stelt hij zich de vraag of daaromtrent afspraken zijn gemaakt tussen België en Nederland. Hij stelt voor om het maken van dergelijke afspraken alleszins aan te kaarten via het ambtelijke overleg.

De heer Charlier wijst erop dat het secretariaat-generaal BEU op deze overigens nogal vertrouwelijke aangelegenheden weinig of geen grip heeft.

1.4. Justitiële samenwerking:

De voorzitter en de heer Van den Brande merken op dat de Benelux-bewindslieden «het minder nodig hebben gevonden de justitiële samenwerking te formaliseren». Het 51ste verslag van de Regeringen doet uitdrukkelijk dezelfde vaststelling en voegt er aan toe dat zulks «wellicht te verklaren valt door de EU-context»¹².

Vervolgens stelt **de voorzitter** ook nog vast dat de aanbeveling van de Beneluxraad tot herziening van het verdrag van 31 maart 1965 betreffende de instelling en het statuut van een Benelux- Gerechtshof die werd aangenomen ter plenaire vergadering van 18.06.2005 (Doc 733/2), nog steeds niet werd beantwoord.

De heren Charlier en Van de Velde bevestigen dat deze aanbeveling werd verzonden naar het Gerechtshof en naar de ministers van Justitie en Economische Zaken.

Een nieuwe ontmoeting van de commissie voor Justitie op het Gerechtshof is gepland op maandag 19 november 2007.

2. Vroegere aanbevelingen van de Beneluxraad

De voorzitter stelt vast dat benevens de hoger genoemde aanbevelingen inzake de gezamenlijke acties tot verwijdering van illegale vreemdelingen (Doc 759/1) en tot herziening van het verdrag van

¹² Doc 767/1, blz. 8.

M. Van den Brande constate qu'une lutte efficace contre l'immigration clandestine présuppose aussi un cadre clair en matière d'immigration légale. Concernant la forte augmentation du nombre de demandes de visas introduites à l'ambassade belge à Moscou par des Russes souhaitant se rendre non seulement en Belgique mais aussi aux Pays-Bas, il se demande si des accords existent en la matière entre la Belgique et les Pays-Bas. Il propose d'aborder à tout le moins la conclusion de pareils accords par le biais de la concertation administrative.

M. Charlier souligne que le secrétariat général de l'UEB n'a que peu de prise, voire pas de prise du tout, sur ces matières par ailleurs assez confidentielles.

1.4. Coopération judiciaire:

Le président et M. Van den Brande notent que les ministres de Benelux «n'ont pas éprouvé le besoin de formaliser davantage cette coopération». Le 51ème rapport des gouvernements énonce explicitement le même constat et ajoute que «le contexte communautaire» explique ce fait¹².

Ensuite, **le président** constate qu'il n'a toujours pas été répondu à la recommandation du Conseil de Benelux concernant l'instauration et le statut d'une Cour de Justice Benelux, adoptée en séance plénière du 18.06.2005 (Doc 733/2).

MM. Charlier et Van de Velde confirment que cette recommandation a été transmise à la Cour de Justice ainsi qu'aux ministres de la Justice et des Affaires économiques.

Une nouvelle rencontre de la commission de la Justice est prévue le lundi 19 novembre 2007 à la Cour de Justice.

2. Recommandations antérieures du Conseil de Benelux

Le président constate que, outre les recommandations susmentionnées en matière d'actions communes d'éloignement d'étrangers en séjour illégal (Doc 759/1) et relative à la révision du traité

¹² Doc 767/1, p. 8.

31 maart 1965 betreffende het Benelux- Gerechtshof (Doc 733/2) , de hierna volgende aanbevelingen tot op heden evenmin werden beantwoord door Comité van Ministers of Regeringen:

a) aanbeveling inzake de veiligheid op luchthavens (aangenomen ter plenaire vergadering van 02.12.2006, Doc 758/2);

b) aanbeveling inzake een juridische basis voor het Euregionaal Politie Informatie en Coöperatie Centrum in Heerlen (aangenomen ter plenaire vergadering van 24.03.2007, Doc 764/1);

c) aanbeveling betreffende de werking van het Verdrag inzake de Benelux-politiesamenwerking (aangenomen ter plenaire vergadering van 15.06.2007, Doc 764/4).

Voor **de voorzitter** is het noodzakelijk dat de aanbevelingen van de Beneluxraad zoveel als mogelijk op korte termijn schriftelijk worden beantwoord door het Comité van Ministers / de Regeringen.

3. Drugsbeleid

Op 14 september bracht **de Commissie voor Justitie** een tweede werkbezoek aan de luchthaven van Schiphol (Nederland) en op 12 november 2007 heeft zij een voorstel van aanbeveling onderzocht en eenparig aangenomen: zie het verslag dat namens de commissie is uitgebracht door de heer Draps.

4. Conclusies van de Commissie

De Commissie voor Justitie van de Beneluxraad is het eens met de Benelux-bewindslieden dat «de voortzetting van de Benelux-samenwerking in een tijd van een zich uitbreidende EU ontegenzeggelijk een meerwaarde heeft» en dat «de Benelux in het Europese kader door de overige Staten nog steeds als model bij uitstek wordt gezien»¹³.

Onverminderd het belang van de operationele / uitvoeringstechnische aspecten, oordeelt de Commissie dat ook nieuwe beleidsmatige impulsen dienen te worden gegeven aan het geïntegreerde veiligheidsbeleid (waaronder de justitiële samenwerking).

¹³ Doc 767/1, blz. 9.

du 31 mars 1965 concernant l'instauration et le statut d'une Cour de Justice Benelux (Doc 733/2), les recommandations ci-après sont également demeurées sans réponse, jusqu'ici, de la part du Comité de Ministres ou des gouvernements:

a) recommandation relative à la sécurité dans les aéroports (adoptée en séance plénière du 02.12.2006, Doc 758/2);

b) recommandation concernant la mise en place d'une base juridique pour le Centre Eurégional d'Information et de Coopération de la Police à Heerlen (adoptée en séance plénière du 24.03.2007, Doc 764/1);

c) recommandation relative à la mise en œuvre du traité Benelux en matière de coopération policière (adoptée en séance plénière du 15.06.2007, Doc 764/4).

Pour **le président**, il est nécessaire que le Comité de Ministres / les gouvernements répondent autant que possible à court terme et par écrit aux recommandations du Conseil de Benelux.

3. Politique en matière de stupéfiants

Le 14 septembre, **la commission de la Justice** a effectué une deuxième visite de travail à l'aéroport de Schiphol (Pays-Bas) et, le 12 novembre, elle a examiné et adopté à l'unanimité une proposition de recommandation: voir le rapport fait au nom de la commission par M. Draps.

4. Conclusions de la commission

La commission de la Justice du Conseil de Benelux s'accorde avec les ministres du Benelux pour dire que «en période d'élargissement de l'UE, la poursuite de la coopération Benelux offre une indéniable plus-value» et que «dans le contexte européen, le Benelux demeure considéré comme modèle de choix par les autres États»¹³.

Sans préjudice de l'importance des aspects opérationnels et d'exécution technique, la commission estime que les ministres se doivent aussi de donner de nouvelles impulsions stratégiques à la politique de sécurité intégrée et, entre autres, à la coopération judiciaire.

¹³ Doc 767/1, p. 9.

Ten slotte stelt zij vast dat er weliswaar in 2006 in Europees verband informeel bewindsliedenoverleg op regelmatige basis heeft plaatsgevonden en dat zodoende meerdere Benelux-memoranda tot stand zijn gekomen¹⁴. Maar, zij betreurt niettemin dat het Comité van Ministers in 2004, 2005 en 2006 niet formeel heeft vergaderd.

III. — VOORSTEL VAN AANBEVELING

«De RAAD,

A. — *Betreffende een geïntegreerd veiligheidsbeleid in het kader van het Senningenoeverleg:*

N.a.v. het 51ste gezamenlijk verslag van de Regeringen inzake de totstandkoming en de werking van de economische unie tussen de drie Beneluxlanden¹⁵

1. *Overwegend* dat de samenwerking m.b.t. de JBZ-materies (Justitie-Binnenlandse Zaken) zich voornamelijk afspeelt in het sedert 2004 gereactiveerde Senningenoeverleg dat de volgende gebieden omvat: versterkte politiesamenwerking, crisisbeheersing, immigratie, veiligheid, operationele justitiële samenwerking en drugsbeleid¹⁶,

2. *Er mede op gelet* dat de JBZ-ministers van de Benelux op 1 juni 2006 zijn bijeengekomen om een balans op te maken van het Senningenoeverleg en de contouren voor toekomstige werking uit te zetten¹⁷:

3. *Verheugt zich enerzijds over*

3.1. de officiële inwerkingtreding van het Verdrag inzake grensoverschrijdend politieel optreden in 2006 en in het verlengde daarvan:

de operationele uitwerking van dat verdrag en, meer bepaald, de ondertekening door de ministers van de Algemene Bruikleenovereenkomst in 2007¹⁸,

de talrijke operationele politie-activiteiten respec-

¹⁴ Doc 767/1, blz. 72.

¹⁵ Doc 767/1.

¹⁶ Doc 767/1, blz. 6.

¹⁷ Doc 767/1, blz. 7.

¹⁸ Doc 767/1, blz. 16 – 17.

Enfin, elle constate que des concertations informelles entre les ministres ont certes eu lieu sur une base régulière en 2006 dans le cadre européen et qu'ainsi, plusieurs mémorandums Benelux ont vu le jour¹⁴, mais elle n'en regrette pas moins que le Comité de Ministres ne s'est pas formellement réuni en 2004, 2005 et 2006.

III. – PROPOSITION DE RECOMMANDATION

«Le CONSEIL,

A. — *Concernant une politique intégrée de sécurité dans le cadre de la concertation Senningen:*

À la suite du 51ème rapport commun des gouvernements sur la réalisation et le fonctionnement de l'Union économique entre les trois États de Benelux¹⁵

1. *Considérant* que la coopération dans les matières JAI (Justice et Affaires intérieures) se déroule principalement dans la concertation Senningen réactivée depuis 2004 et dans les domaines suivants: coopération policière renforcée, gestion des crises, immigration, sécurité, coopération judiciaire opérationnelle et politique des drogues¹⁶,

2. *Vu que* notamment les ministres JAI du Benelux se sont rencontrés le 1^{er} juin 2006 pour dresser le bilan de la concertation Senningen et décider des pistes de coopération¹⁷:

3. *Se réjouit d'une part*

3.1. de l'entrée en vigueur officielle du Traité en matière d'interventions policières transfrontalières en 2006 et, dans son prolongement:

de la mise en oeuvre opérationnelle de ce traité et, en particulier, de la signature en 2007 par les ministres de la Convention générale de prêt à usage¹⁸,

des nombreux activités et exercices de police

¹⁴ Doc 767/1, p. 72.

¹⁵ Doc 767/1.

¹⁶ Doc 767/1, p. 6.

¹⁷ Doc 767/1, p. 7.

¹⁸ Doc 767/1, p. 16 – 17.

tievelijk -oefeningen, waarvan een aantal relevante voorbeelden worden gegeven in het 51ste verslag (de personele versterking tijdens de Europese top-pen onder het Luxemburgse voorzitterschap van EU-Raad of ter gelegenheid van de Grand-Prix Formule 1 in Francorchamps, de oefeningen tussen België en Nederland in Ossendrecht en tussen België en Luxemburg in Aarlen,...) ¹⁹,

3.2. de ondertekening door de ministers van een Memorandum van overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen en van het Bestuurlijk Akkoord over de voorlichting aan de bevolking in geval van crisis²⁰,

3.3. de gecoördineerde repressieve acties die in het kader van de drugsbestrijding door de *Joint Hit Teams* van de politie- en douanediens worden uitgevoerd ²¹,

3.4. de bemoedigende resultaten verkregen op het gebied van immigratie, meer bepaald inzake terug- en overname-overeenkomsten en voor het organiseren tussen twee of drie Beneluxlanden van gezamenlijke terugkeervluchten ²²,

3.5. de toevoeging van het jaarverslag van de Bijzondere Commissie Personenverkeer voor de derde (opeenvolgende) maal ²³ aan het verslag over de economische unie, waardoor beide verslagen samen kunnen worden onderzocht in commissie en plenaire vergadering;

4. Stelt anderzijds vast dat

4.1. de bewindslieden «het minder nodig hebben gevonden de operationele justitiële samenwerking te formaliseren» ²⁴,

4.2. volgens het 51ste verslag van de Regeringen, van de drugsbestrijding (maar) een zgn. «ge-nuanceerde balans» kon worden opgemaakt ²⁵;

¹⁹ Doc 767/1, blz. 12, 15 & 16.

²⁰ Doc 767/1, blz. 19 – 20.

²¹ Doc 767/1, blz. 8.

²² Doc 767/1, blz. 8.

²³ Zie ook: het 50^{ste} gezamenlijk verslag van de Regeringen over de economische unie, doc 757/1.

²⁴ Doc 767/1, blz. 8.

²⁵ Doc 767/1, blz. 8.

opérationnels, dont une série d'exemples pertinents sont fournis dans le 51^{ème} rapport (le renfort en personnel lors des Sommets européens sous la présidence luxembourgeoise ou à l'occasion du Grand Prix de Formule 1 à Francorchamps, les exercices entre la Belgique et les Pays-Bas à Ossendrecht et entre la Belgique et le Luxembourg à Arlon, ...) ¹⁹,

3.2. de la signature par les ministres d'un Mémo-randum d'accord concernant la coopération dans le domaine de la gestion des crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières et de l'Accord administratif relatif à l'information de la population en cas de crise²⁰,

3.3. des actions de répression qui ont été me-nées en coordination dans le cadre de la lutte contre les stupéfiants par les *Joint Hit Teams* des services de police et de douane²¹,

3.4. des résultats encourageants obtenus en matière d'immigration, en particulier en matière d'accords de reprise et de réadmission et en vue de l'organisation de vols communs de retour entre deux ou trois États du Benelux²²,

3.5. de l'ajout du rapport annuel de la Commis-sion spéciale pour la Circulation des Personnes, pour la troisième fois²³ (consécutive) au rapport sur l'Union économique, ce qui permet d'examiner les deux rapports ensemble, en commission et en séance plénière;

4. Constate par ailleurs que

4.1. les ministres «n'ont pas éprouvé le besoin de formaliser la collaboration judiciaire opération-nelle» ²⁴,

4.2. d'après le 51^{ème} rapport des gouverne-ments, il (ne) peut-être dressé, en matière de lutte contre la drogue, (qu')un «bilan en demi-teinte»²⁵;

¹⁹ Doc 767/1, p. 12, 15 & 16.

²⁰ Doc 767/1, p. 19 – 20.

²¹ Doc 767/1, p. 8.

²² Doc 767/1, p. 8.

²³ Voir également: 50^{ème} rapport commun des gouvernements sur l'Union économique, doc 757/1.

²⁴ Doc 767/1, p. 8.

²⁵ Doc 767/1, p. 8.

5. *Memoreert* de hierna volgende aanbevelingen (van de Beneluxraad), die nog niet werden beantwoord door het Comité van Ministers resp. de Regeringen:

5.1. aanbeveling tot herziening van het verdrag van 31 maart 1965 betreffende de instelling en het statuut van een Benelux- Gerechtshof (aangenomen ter plenaire vergadering van 18.06.2005, Doc 733/2),

5.2. aanbeveling inzake de veiligheid op luchthavens (aangenomen ter plenaire vergadering van 02.12.2006, Doc 758/2),

5.3. aanbeveling inzake de gezamenlijke acties tot verwijdering, waarbij de Regeringen werden verzocht «een gemeenschappelijke juridische context voor verwijderingen voor te bereiden en aan de parlementen voor te leggen» (aangenomen ter plenaire vergadering van 02.12.2006, Doc 759/1),

5.4. aanbeveling inzake een juridische basis voor het Euregionaal Politie Informatie en Coöperatie Centrum in Heerlen (aangenomen ter plenaire vergadering van 24.03.2007, Doc 764/1),

5.5. aanbeveling betreffende de werking van het Verdrag inzake de Benelux-politiesamenwerking, waarbij de Regeringen o.m. werden verzocht «een plan te maken voor gemeenschappelijke politieopleidingen» en «het nodige te doen om de strook van 30 km van de grens in Nederland net als in België uit te breiden tot het hele land» (aangenomen ter plenaire vergadering van 15.06.2007, Doc 764/4);

6. *Vraagt aan het Comité van Ministers resp. aan de Regeringen dat*

6.1. de bewindslieden, onverminderd het belang van de operationele / uitvoeringstechnische aspecten, ook nieuwe beleidsmatige impulsen geven aan het in het kader van het Senningen-overleg geïntegreerde veiligheidsbeleid, waaronder de justitiële samenwerking,

6.2. de hoger genoemde aanbevelingen (van de Beneluxraad) spoedig worden beantwoord.

5. *Rappelle* les recommandations (du Conseil) susmentionnées, auxquelles le Comité de Ministres resp. les gouvernements n'ont pas encore répondu:

5.1. recommandation relative à la révision du traité du 31 mars 1965 concernant l'instauration et le statut d'une Cour de Justice Benelux (adoptée en séance plénière du 18.06.2006, Doc 733/2),

5.2. recommandation relative à la sécurité dans les aéroports (adoptée en séance plénière du 02.12.2006, Doc 758/2),

5.3. recommandation en matière d'actions communes d'éloignement, par laquelle il est demandé aux gouvernements de «préparer un contexte juridique commun pour les éloignements et de le soumettre aux parlements» (adoptée en séance plénière du 02.12.2006, Doc 759/1),

5.4. recommandation concernant la mise en place d'une base juridique pour le Centre Eurégional d'Information et de Coopération de la Police à Heerlen (adoptée en séance plénière du 24.03.2007, Doc 764/1),

5.5. recommandation relative à la mise en oeuvre du traité Benelux en matière de coopération policière, par laquelle il est demandé aux gouvernements «d'arrêter un plan concernant les formations policières communes» et «de faire le nécessaire pour étendre la zone de 30 km le long de la frontière néerlandaise à tout le pays, comme c'est le cas en Belgique» (adoptée en séance plénière du 15.06.2007, Doc 764/4);

6. *Demande au Comité de Ministres resp. aux gouvernements*

6.1. que les ministres donnent aussi de nouvelles impulsions politiques, sans préjudice de l'importance des aspects opérationnels et d'exécution technique, à la politique de sécurité intégrée dans le cadre de la concertation Senningen, et, entre autres, à la coopération judiciaire,

6.2. qu'il soit répondu rapidement aux recommandations (du Conseil de Benelux) susmentionnées.

B. — Betreffende de meerwaarde van Benelux in een zich uitbreidende EU

7. *Is het eens met de Benelux-bewindslieden dat*

7.1. «de voortzetting van de Benelux-samenwerking in een tijd van een zich uitbreidende EU ontegenzeggelijk een meerwaarde heeft»

7.2. «de Benelux in het Europese kader door de overige Staten nog steeds als model bij uitstek wordt gezien» 26;

8. Stelt vast dat

8.1. enerzijds, er in 2006 in Europees verband informeel bewindsliedenoverleg op regelmatige basis heeft plaatsgevonden en zodoende meerdere Benelux-memoranda tot stand zijn gekomen ²⁷,

8.2. anderzijds, het Comité van Ministers in 2004, 2005 en 2006 niet formeel heeft vergaderd, (terwijl het - overeenkomstig art. 20/1 van het BEU-verdrag - ten minste eens per drie maanden bijeenkomt);

9. *Vraagt dat het Comité van Ministers voortaan opnieuw formeel vergadert en nieuwe beleidsmatige impulsen geeft aan de Benelux-aanpak*

en

memoreert daarbij zijn advies van 12 februari 1996 over het rapport «*De Benelux opnieuw bezien*» waarin er werd op aangedrongen dat, zoals toen gesuggereerd door de REU (Raad van de Benelux Economische Unie), «*een door de bewindslieden goedgekeurde politieke verklaring als basis dient voor beter gestructureerde gedachte-wisselingen*» in de dialoog Comité van Ministers – Beneluxparlement ²⁸;

B. — Concernant la plus-value du Benelux dans une UE en voie d'élargissement

7. *S'accorde avec les ministres du Benelux pour dire que*

7.1. «en période d'élargissement de l'UE, la poursuite de la coopération Benelux offre une indéniable plus-value»

7.2. «dans le contexte européen, le Benelux demeure considéré comme modèle de choix par les autres États» 26;

8. Constate que

8.1. d'une part, des concertations informelles et régulières ont eu lieu en 2006 dans le cadre européen et qu'ainsi plusieurs mémorandums Benelux ont vu le jour²⁷,

8.2. d'autre part, le Comité de Ministres ne s'est pas formellement réuni en 2004, 2005 et 2006, (alors que – conformément à l'art. 20/1 du traité UEB - il se réunit au moins une fois tous les trois mois);

9. *Demande que dorénavant le Comité de Ministres se réunisse de nouveau formellement et qu'il donne de nouvelles impulsions politiques à l'approche Benelux*

et

rappelle à cet égard son avis du 12 février 1996 concernant le rapport «*Le Benelux sous un jour nouveau*», dans lequel il demandait instamment que, comme suggéré à l'époque par le CUE (Conseil de l'Union Économique Benelux), «*une déclaration politique adoptée par les ministres serve de base pour des échanges mieux structurés*» dans le dialogue entre le Comité de Ministres et le parlement de Benelux²⁸;

²⁶ Doc 767/1, blz. 9.

²⁷ Doc 767/1, blz. 72.

²⁸ Aanvullend advies over het rapport «*De Benelux, opnieuw bezien*» (plenaire vergadering van 09.02.1996, Doc 513/4, blz.4).

²⁶ Doc 767/1, p. 9.

²⁷ Doc 767/1, p. 72.

²⁸ Avis complémentaire concernant le rapport «*Le Benelux sous un jour nouveau*» (séance plénière du 09.02.1996, Doc 513/4, p.4).

10. Vraagt ten slotte aan het Comité van Ministers resp. aan de Regeringen dat alle aanbevelingen (van de Beneluxraad) zoveel als mogelijk op korte termijn schriftelijk worden beantwoord.».

De Rapporteur,

F. BRAZ

De Voorzitter,

F. WEEKERS

10. Demande en conclusion au Comité de Ministres resp. aux gouvernements qu'il soit, autant que possible, répondu à court terme et par écrit à toutes les recommandations (du Conseil de Benelux).».

Le Rapporteur,

F. BRAZ

Le Président,

F. WEEKERS