

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

19 maart 2011

ANTWOORD

**van het Comité van ministers
op de aanbeveling betreffende
de drugsbestrijding op de luchthavens**

(doc. 758/1)

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

19 mars 2011

RÉPONSE

**du Comité de ministres à la recommandation
relative à la lutte contre les stupéfiants
dans les aéroports**

(doc. 758/1)

Het Comité van ministers heeft met belangstelling kennis genomen van de aanbeveling van uw Raad, eenparig aangenomen op de plenaire vergadering van 7 december 2007.

In de aanbeveling van uw Raad, zoals hierboven vermeld, wordt gesproken over een verzoek aan de Regeringen om: “*Best-practices* op het gebied van het drugsbeleid te delen.”

Het Comité van ministers heeft de aanbeveling in die zin gelezen dat uw raad doelt op de drugssmokkel op de luchthavens en niet het hele drugsbeleid aan sich.

De Luxemburgse Administration des Douanes et Accises speelt een belangrijke rol op het gebied van de strijd tegen drugs in de luchthaven Findel, zowel voor het reizigers- als voor het vrachtverkeer door de lucht. Ook in België en Nederland spelen zowel het ministerie van Justitie (BE & NL), Financiën (BE & NL), Defensie (NL) en Binnenlandse Zaken (BE) een belangrijke rol in de bestrijding van drugssmokkel op de luchthavens. Toch dient er in dit verband op gewezen te worden dat de situatie in de luchthaven van Luxemburg verschilt van die in de luchthavens van Schiphol en Zaventem.

Wat het reizigersverkeer betreft, dient te worden onderstreept dat de meeste vluchten op Luxemburg vluchten zijn die afkomstig zijn van binnen Europa of van binnen de Schengenruimte. Deze situatie heeft gevolgen voor de controle van de passagiers en vooral van hun bagage. Zo wordt de handbagage van de passagiers uit derde landen gecontroleerd in de luchthaven van binnenkomst in de Schengenruimte en niet in de luchthaven van eindbestemming. Wel wordt de bagage uit de laadruimte gecontroleerd in de luchthaven van bestemming.

Wat het vrachtvervoer betreft, is 99 % van het vrachtverkeer op de luchthaven Findel transitverkeer, waardoor de reactietijd waarover de Administration des douanes et accises beschikt om een risico-analyse en een gerichte controle uit te voeren, beperkt is.

Le Comité de ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation de votre Conseil adoptée à l'unanimité à la séance plénière du 7 décembre 2007.

La recommandation de votre Conseil, telle que mentionnée ci-dessus, fait état d'une demande aux gouvernements “de partager les meilleures pratiques sur le plan de la politique en matière de stupéfiants.”

Le Comité de ministres a compris la recommandation en ce sens que votre Conseil vise le trafic de stupéfiants dans les aéroports et non toute la politique en matière de stupéfiants en tant que telle.

L'Administration des Douanes et Accises luxembourgeoise joue un rôle important au niveau de la lutte anti-drogues à l'aéroport du Findel, ceci tant au niveau des passagers qu'au niveau du fret aérien. En Belgique et aux Pays-Bas, les ministères de la Justice (BE & NL), des Finances (BE & NL), de la Défense (NL) et de l'Intérieur (BE) jouent un rôle important dans la lutte contre le trafic de stupéfiants dans les aéroports. Toutefois, dans ce contexte, il y a lieu de relever que la situation à l'aéroport de Luxembourg est différente de celle des aéroports de Schiphol et de Zaventem.

Au niveau des passagers, il y a lieu de souligner que la plupart des vols rejoignant le Luxembourg sont des vols intra-européens, voire intra-Schengen. Cette situation a des incidences sur le contrôle des passagers et surtout de leurs bagages. Ainsi, les bagages à main des passagers venant de pays tiers sont contrôlés à l'aéroport d'entrée dans l'espace Schengen et non à l'aéroport de destination finale. Toutefois, les bagages de soute sont contrôlés à l'aéroport de destination.

Au niveau du fret aérien, 99 % du fret à l'aéroport du Findel est en transit, ce qui entraîne que le temps de réaction dont dispose l'administration des douanes et accises pour effectuer une analyse de risques et un contrôle par ciblage est limité.

Bovendien dient te worden opgemerkt dat in Luxemburg de strijd tegen drugs traditioneel gericht is op de daders.

De speciale situatie van de luchthaven Findel niet uit het oog verliezend, onderhoudt men tussen de bevoegde administraties van de drie landen zowel officiële als officieuze contacten. Dit om zo spoedig mogelijk allerlei informatie te kunnen uitwisselen en aldus de strijd tegen drugs in de luchthavens daadkrachtig te kunnen aanpakken.

Het Comité van ministers spreekt zich positief uit om in een verkennende fase na te gaan of een doorgedreven samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de luchthavens van de Benelux mogelijk is om zo onder meer de strijd tegen de invoer van drugs via de lucht aan te gaan met als doel praktijken te vergelijken en af te stemmen, de meest relevante te bevorderen en de bruikbare gegevensbanken uit te breiden. Het Secretariaat-generaal zal hierover een rondetafel organiseren.

Het Comité van ministers spreekt zich daarnaast ook positief uit om op internationaal niveau overleg te plegen om in gezamenlijkheid de beste praktijken vast te stellen of te identificeren, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de verschillende luchthavens. Overigens vindt dergelijk overleg reeds plaats in Raad van Europa verband via de Pompidou Group Airports.

En outre il est à remarquer qu'au Luxembourg, la lutte antidrogues est axée depuis toujours sur les auteurs.

Ne perdant pas de vue la situation actuelle spéciale de l'aéroport du Findel, les administrations compétentes des trois pays entretiennent des contacts aussi bien officiels qu'officieux. Ceci dans le but d'échanger toute sorte d'informations le plus rapidement possible et de lutter ainsi efficacement contre le trafic de drogues dans les aéroports.

Le Comité de ministres accueille favorablement l'idée d'examiner dans une phase exploratoire si une coopération poussée et un échange d'informations entre les aéroports du Benelux sont possibles notamment pour lutter contre l'importation de stupéfiants par voie aérienne, dans la perspective de comparer et de coordonner les pratiques, de favoriser les plus pertinentes, et d'élargir les banques de données utilisables. Le Secrétariat général organisera une table ronde sur ce thème.

Le Comité de ministres se prononce en outre favorablement à l'égard d'une concertation au niveau international afin de fixer ou d'identifier en commun les meilleures pratiques, compte tenu des caractéristiques spécifiques des différents aéroports. Une telle concertation se déroule par ailleurs déjà dans le cadre du Conseil de l'Europe via le groupe de travail "Aéroports" du Groupe Pompidou.