

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

7 november 2006

**Vijftigste gezamenlijk verslag
van de Belgische, Nederlandse en
Luxemburgse Regeringen
inzake de totstandkoming en de werking
van de Economische Unie
tussen de drie Staten
&
Jaarverslag
Bijzondere Commissie Personenverkeer
2005**

(doc. 757/1)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE EN OPENBARE ORDE

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER J. BOELHOUWER ⁽¹⁾

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Weekers
Leden : mevrouw Aasted, de heren Boelhouwer, Braz, Calmes,
Collignon, Draps, Hessing, mevrouw Talhaoui en de heren Van
Bommel, Van den Brande en Verougstraete.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

7 novembre 2006

**Cinquantième rapport commun
des gouvernements belge, néerlandais
et luxembourgeois
sur la réalisation et le fonctionnement de
l'Union économique entre les trois Etats
&
Rapport annuel
Commission spéciale
Circulation des Personnes
2005**

(doc. 757/1)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ET DE L'ORDRE PUBLIC

PAR
M. J. BOELHOUWER ⁽¹⁾

(1) Composition de la commission:
Président: M. Weekers
Membres: Mme Aasted, MM. Boelhouwer, Braz, Calmes,
Collignon, Draps, Hessing, Mme Talhaoui et MM. Van Bommel,
Van den Brande et Verougstraete.

Daartoe uitgenodigd door de heer Weekers licht de heer **Charlier** van de Benelux Economische Unie het gezamenlijk verslag toe. Hij herinnert eraan dat het Memorandum van Senningen 10 jaar geleden is afgesloten. De raad van ministers is op 1 juni formeel bijeen geweest om de balans van het Akkoord op te maken. De belangrijkste as van samenwerking is de samenwerking van de politie. Het verdrag inzake het grensoverschrijdend politieel optreden is op 1 juni 2006 definitief in werking getreden, dus eerder dan in het 50^e verslag is vermeld. De bevolking in de grensgebieden is door middel van een folder over de inhoud van het verdrag geïnformeerd, terwijl voor de politie een handleiding is opgesteld. Het verdrag maakt het onder meer mogelijk gemengde patrouilles op te zetten, zoals afgelopen zomer is gebeurd bij de beveiliging van een rit van de wielerronde van Frankrijk die door Luxemburg, België en Nederland voerde. Dat was efficiënter en goedkoper dan wanneer de politiekorpsen van de drie landen dat elk op eigen houtje hadden moeten doen. Ook is gemengd opgetreden met het oog op caravans in het vakantieverkeer. Verder kan worden vastgesteld dat het verdrag model staat voor andere landen. Wat de verbindingsofficieren betreft hebben inmiddels twee seminars plaatsgevonden teneinde de samenwerking met hen te verbeteren. In het kader van de opsporing van de dader van de moord op een jongen in het Brusselse Centraal station heeft de Belgische politie intensief samengewerkt met de Nederlandse verbindingsofficier in Warschau. Inzake rampenbestrijding is een memorandum opgesteld tussen de crisiscentra van de drie landen. Geconstateerd is dat er lokaal al veel afspraken over grensoverschrijdende samenwerking zijn gemaakt; het secretariaat-generaal is gevraagd een inventaris daarvan op te stellen. Wat het drugsbeleid betreft vindt alleen samenwerking op lokaal niveau plaats. De standpunten over dat beleid lopen uiteen, zoals ook de conferentie in juni in Luik en Maastricht heeft aangetoond. Het secretariaat-generaal neemt daarom een afwachtende houding aan. Het drugsbeleid heeft een volksgezondheidscomponent. Het Memorandum van Senningen strekt zich echter niet uit tot volksgezondheid. Het ziekenvervoer over de grens kan daarom nog niet worden geconcretiseerd.

A la demande de M. Weekers, M. **Charlier** de l'Union Economique Benelux présente le rapport commun. Il rappelle que l'Accord de Senningen a été conclu voici 10 ans. Le Conseil de Ministres s'est formellement réuni le 1^{er} juin pour en dresser le bilan. L'axe principal de la coopération est la coopération policière. Le Traité relatif aux interventions policières transfrontalières est définitivement appliqué depuis le 1^{er} juin, c'est-à-dire avant la date mentionnée dans le 50^e rapport. La population des régions frontalières a été informée du contenu du traité au moyen d'un folder, cependant qu'un manuel a été rédigé pour les besoins de la police. Le traité permet notamment d'organiser des patrouilles mixtes, comme l'été dernier lors de la sécurisation d'une étape du tour de France cycliste qui passait par le Luxembourg, la Belgique et les Pays-Bas. Cette formule était à la fois plus efficace et moins onéreuses que l'intervention distincte des corps de police des trois pays. Des actions communes sont également organisées en ce qui concerne la présence de caravanes dans le trafic en été. On constate par ailleurs aussi que d'autres pays s'inspirent du traité. En ce qui concerne les officiers de liaison, deux séminaires se sont tenus entre temps pour améliorer la coopération. Dans le cadre de la recherche du meurtrier d'un jeune homme à la gare centrale de Bruxelles, la police belge a intensément coopéré avec l'officier de liaison néerlandais à Varsovie. En ce qui concerne la lutte contre les catastrophes, il existe un mémorandum commun aux centres de crise des trois pays. On a pu observer que de nombreux accords locaux ont été conclus à propos de la coopération transfrontalière; il a été demandé au secrétariat général d'en dresser l'inventaire. En ce qui concerne la politique en matière de drogue, la coopération est purement locale. Les avis sur cette politique sont partagés, comme l'a également montré la conférence qui s'est tenue en juin à Liège et à Maastricht. Le Secrétariat Général adopte dès lors une attitude attentiste. La politique en matière de drogue comporte une composante relative à la santé publique. L'accord de Senningen ne s'étend toutefois pas à la santé publique. C'est la raison pour laquelle la question du transport transfrontalier de patients n'a pas encore pu être concrétisée.

De heer **Boelhouwer** heeft recent bij een werkbezoek aan de politie in Nederland ervaren dat bij de bestrijding van grensoverschrijdende drugs-smokkel een onconventionele methode wordt toegepast om daders te pakken. Van wie wordt betrapt, wordt de auto in beslag genomen als onderpand voor de te betalen boete. Die methode is heel effectief, maar volgens de officier van justitie ter plaatse niet toegestaan. Dat betekent dat de dader mee moet naar het bureau, waar een proces-verbaal moet worden opgemaakt, en het betekent ook dat de dader in het bezit blijft van zijn auto. Het blijkt nodig te zijn de aandacht van de nationale autoriteiten te vestigen op lokaal niveau getoonde inventiviteit. De heer **Charlier** beaamt dat het drugsbeleid een zeer gevoelige materie is, wetgeving en praktijk lopen in de drie landen zeer uiteen. Ook bij de bestrijding van drugs zijn gemeenschappelijke politie-acties mogelijk, al hangen de gevolgen daarvan af van de gerechtelijke samenwerking. Het is spreker niet bekend hoe er in de arrondissementen in concrete gevallen wordt gewerkt. Hij is het eens met de opmerking dat meer aandacht van de nationale autoriteiten nodig is voor op lokaal niveau getoonde inventiviteit.

De heer **Weekers** meent dat een aanbeveling van de Beneluxraad, gericht op het inventariseren van praktische suggesties ter versterking van het drugsbeleid en op het betrekken van volksgezondheid bij het Senningen-overleg zodat het drugsbeleid niet meer alleen repressief is, zinvol kan zijn. **Besloten** wordt een aanbeveling met die strekking aan de raad voor te leggen.

Grensoverschrijdende rampenbestrijding, zo merkt de heer **Weekers** op, leeft zeer bij burgemeesters in de grensstreek. Op 1 juni zijn de ministers een basisakkoord overeengekomen, dat een aantal open einden bevat. Hij vraagt of er verschillen in aanpak en 'good' en 'bad practices' zijn. Ook zou hij graag de inventarisatie van lokaal gemaakte afspraken ontvangen. Het is spreker bekend dat het Nederlandse ministerie van binnenlandse zaken bereid is decentrale overheden in deze te ondersteunen. Het ziekenvervoer begint te lijken op een gebed zonder eind. Wat zijn hier concreet de problemen? De heer **Charlier** herinnert eraan dat

M. **Boelhouwer** a récemment constaté lors d'une visite de travail à la police néerlandaise qu'une méthode non conventionnelle est mise en oeuvre dans le cadre de la lutte contre la contrebande transfrontalière de drogues pour arrêter les auteurs. Le véhicule de ces derniers est saisi en vue du paiement de l'amende qu'ils auront à acquitter. Cette méthode est très efficace mais, selon le procureur de la Reine sur place, elle n'est pas autorisée. Cela signifie que l'auteur doit être emmené au bureau où un procès-verbal doit être rédigé mais aussi que l'auteur conserve son véhicule. Il semble qu'il faille attirer l'attention des autorités nationales sur l'inventivité dont il est fait preuve sur place. M. **Charlier** confirme que la politique en matière de drogue est une matière très délicate et que la législation et la pratique sont très différentes entre les trois pays. Des actions policières communes peuvent également être organisées pour lutter contre le problème de la drogue, même si leurs effets dépendent de la coopération au niveau judiciaire. L'orateur ignore comment l'on opère dans les arrondissements dans des cas concrets. Il se rallie à l'observation selon laquelle les autorités nationales doivent manifester davantage d'intérêt pour l'inventivité manifestée localement.

M. **Weekers** est d'avis qu'il serait utile que le Conseil de Benelux adopte une recommandation visant à dresser un inventaire de suggestions pratiques destinées à renforcer la politique en matière de drogue et à étendre la concertation de Senningen à la santé publique afin que la politique en matière de drogue ne soit plus uniquement répressive. Il est décidé de soumettre au Conseil une recommandation en ce sens.

M. **Weekers** fait observer que la lutte transfrontalière contre les catastrophes est une réalité très vivace pour les bourgmestres des communes de la région frontalière. Le 1^{er} juin, les ministres se sont mis d'accord sur un texte de base qui laisse ouverts un certain nombre de points. Il demande s'il existe des différences au niveau de l'approche et des 'good' et 'bad practices'. Il souhaiterait également recevoir un inventaire des accords locaux. Il sait que le ministère néerlandais des Affaires intérieures est disposé à apporter son aide en la matière aux pouvoirs décentralisés. Le transport de patients prend des allures de prière sans

de Beneluxraad anderhalf jaar geleden een aanbeveling over rampenbestrijding heeft aangenomen. Het antwoord van de regeringen daarop was positief. In 2004 is het beleidsproces inzake rampenbestrijding op gang gekomen en sindsdien zijn operationele acties opgezet. De spreker zegt toe het memorandum van de regeringen over rampenbestrijding, dat is opgesteld ter voorbereiding van het overleg op 1 juni, en de inventarisatie toe te zenden. Wat de verschillen in aanpak betreft merkt hij op dat in Luxemburg een strategisch luik crisisbeleid is ingevoerd. De ervaring leert dat zoiets leidt tot een operationele aanpak. Wat de ambulances betreft merkt hij op dat het werk aan een regeling destijds is begonnen op aansporing van het secretariaat-generaal. Er is een ontwerp opgesteld dat is voorgelegd aan deskundigen in België en Nederland. Bij het verdere werk is het secretariaat-generaal niet meer betrokken. Voor zover spreker bekend vordert de zaak maar langzaam omdat men op een probleem van financiële aard is gestuit. De heer **Boelhouwer** zegt dat het over de praktische implementatie moet gaan van rampenbestrijding. De Beneluxraad zou de regeringen moeten vragen om een overzicht van oefeningen inzake rampenbestrijding en wat die oefeningen hebben opgeleverd. De heer **Charlier** zegt de commissie een inventarisatie van gehouden en nog te houden oefeningen te zullen doen toekomen.

De heer **Van den Brande** zegt dat in België in geval van calamiteiten op het spoorwegnet vroeger de spoorwegpolitie en nu de federale politie bevoegd is. Hij vraagt welke instantie in Nederland bevoegd is. Ook informeert hij naar de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het spoorverkeer naar Engeland. De heer **Weekers** merkt op dat ook Nederland spoorwegpolitie kent, maar dat hij niet bekend is met de bevoegdheden daarvan. Veiligheid op het spoor en in stations is een onderwerp dat nadere aandacht van de commissie waard is. De heer **Van de Velde** van de Benelux Economische Unie zegt dat op stations in België de regionale politie bevoegd is. De Beneluxlanden, Duitsland en Frankrijk voeren overleg over de veiligheid op het spoor. Denkbaar is dat de commissie een verantwoordelijke hiervoor ontvangt of dat de com-

fin. Quels sont concrètement les problèmes? M. **Charlier** rappelle qu'il y a un an et demi, le Conseil de Benelux a adopté une recommandation sur la lutte contre les catastrophes à laquelle les gouvernements ont répondu positivement. En 2004, le processus politique concernant la lutte contre les catastrophes a été engagé et des actions opérationnelles ont été mises sur pied depuis. Il s'engage à envoyer le mémorandum des gouvernements sur la lutte contre les catastrophes rédigé en préparation de la concertation du 1^{er} juin ainsi qu'un inventaire. En ce qui concerne les différences d'approche, il relève qu'un volet stratégique politique de crise a été instauré au Luxembourg. L'expérience a montré que cela conduit à une approche opérationnelle. Il fait observer à propos des ambulances que la préparation d'une réglementation a été entamée jadis à l'instigation du Secrétariat Général. Il a été procédé à la rédaction d'un projet qui a été soumis à des experts belges et néerlandais. Le Secrétariat Général n'a ensuite plus été associé aux travaux. L'orateur croit savoir que le dossier ne progresse que très lentement en raison de difficultés d'ordre financier. M. **Boelhouwer** précise qu'il doit s'agir de la mise en oeuvre pratique de la lutte contre les catastrophes. Le Conseil de Benelux devrait demander aux gouvernements un aperçu des exercices en matière de lutte contre les catastrophes et lui poser la question de savoir ce que ces exercices ont apporté. M. **Charlier** communiquera à la commission un inventaire des exercices passés et à venir.

M. **Van den Brande** précise qu'en cas de calamités sur le réseau ferroviaire belge, la police des chemins de fer était précédemment compétente, ce rôle étant aujourd'hui dévolu à la police fédérale. Il demande quelle instance est compétente aux Pays-Bas. Il souhaite également savoir ce qu'il en est de la responsabilité concernant la sécurité du trafic ferroviaire vers l'Angleterre. M. **Weekers** fait observer que les Pays-Bas possèdent également une police ferroviaire mais qu'il en ignore les attributions. La sécurité sur les lignes et dans les gares mérite de retenir l'attention de la commission. M. **Van de Velde** de l'Union Economique Benelux précise que la police locale est compétente pour les gares belges. Les pays du Benelux, l'Allemagne et la France se concertent à propos de la sécurité sur le rail. On peut imaginer que la

missie een bezoek aan een spoorwegknooppunt brengt.

De heer **Weekers** vraagt nog hoe het werk aan de criminaliteitsbeeldanalyse vordert. De heer **Charlier** zegt dat in het overleg op 1 juni de nadruk lag op operationele samenwerking in het kader van de gemeenschappelijke veiligheidsbenadering. Er was een analyse van de grensoverschrijdende criminaliteit nodig in de Maas-Rijn-Regio. Ook is het nodig dat politiemensen van beide zijden van de grens elkaar beter begrijpen. Daarom is begonnen met een gemeenschappelijke opleiding. Maar na een eerste seminar is men teruggekeerd naar een nationale aanpak. Onder andere het ritme en de wijze van lesgeven bleken te zeer uiteen te lopen. Spreker zal de commissie ook de handleiding voor de politie verschaffen. De heer **Van den Brande** vraagt of statistieken beschikbaar zijn van de effecten van maatregelen, en of een evolutie zichtbaar is. De heer **Van de Velde** wijst er op dat het overleg op drie niveaus plaatsvindt, zoals vermeld in het 50^e verslag. Men maakt een jaarkalender en bekijkt op die basis zeven onderwerpen, zoals afvaltransport, drugs, wapens. Er zijn geen statistieken, wel worden verslagen gemaakt.

De rapporteur,

J. BOELHOUWER

De voorzitter,

F. WEEKERS

commission entend un responsable à ce propos ou qu'elle consacre une visite de travail à un noeud ferroviaire.

M. **Weekers** demande également comment évoluent les travaux concernant l'analyse de l'image de la criminalité. M. **Charlier** indique que lors de la concertation du 1^{er} juin, l'accent a été mis sur la coopération opérationnelle dans le cadre de l'approche commune de la sécurité. Il fallait une analyse de la criminalité transfrontalière dans le région Meuse-Rhin. Il faut aussi que les policiers se comprennent mieux de part et d'autre de la frontière, d'où la mise en œuvre d'une formation commune. Après un premier séminaire toutefois, on en est revenu à une approche nationale. Il s'est avéré notamment que le rythme et le mode de formation divergeaient trop. L'orateur fournira également à la commission le manuel destiné à la police. M. **Van den Brande** demande s'il existe des statistiques concernant les effets des mesures et si une évolution est perceptible. M. **Van de Velde** souligne que la concertation se déroule à trois niveaux, comme l'indique le 50^e rapport. On établit un calendrier annuel et on étudie sur cette base sept thèmes, dont le transport de déchets, les drogues, les armes. Il n'existe pas de statistiques mais des rapports sont rédigés.

Le rapporteur,

J. BOELHOUWER

Le président,

F. WEEKERS