

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

15 januari 2008

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers op
de aanbevelingen «met betrekking tot
het energiebeleid» (753/1) en
«inzake energie» (747/1)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

15 janvier 2008

RÉPONSE

**du Comité de Ministres à
la recommandation sur l'énergie (753/1)
et relative
à la politique énergétique (747/1)**

De Regeringen van de drie landen hebben met belangstelling kennis genomen van deze twee aanbevelingen die de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad goedkeurde op de plenaire vergaderingen van respectievelijk 25 maart en 17 juni 2006.

De Regeringen van de drie landen voeren hun energiebeleid rekening houdende met de actuele ontwikkelingen. Zij zijn daarbij niet blind voor de uitgesproken Europese en internationale context die een specifieke aanpak vergt.

In het licht van de besluitvorming binnen de Europese Unie, bereidden de Regeringen alvast een gezamenlijk standpunt voor dat kon worden ingebracht in de discussies op de Europese Raad, zoals blijkt uit bijlage.

Meer in het bijzonder gaat specifieke aandacht naar:

— Transportveiligheid en –waarborging

De Regeringen van de landen zetten in op een veilige en betrouwbare energie-infrastructuur. Samen met de Franse en Duitse Regering hebben zij ondermeer opdracht gegeven om – in het kader van het Pentalateral Energy Forum – een gezamenlijk rapport op te stellen dat het evenwicht tussen vraag en aanbod van elektriciteit in onze regio in detail in kaart brengt voor de komende jaren.

— Energiebeleid binnen de Unie

De Regeringen van de drie landen zien het streven naar een interne Europese energiemarkt niet als een excuus om geen werk te maken van meer integratie van de eigen markten. In dat opzicht hernieuwden de Regeringen van de drie landen, samen met Frankrijk en Duitsland, op 15 februari 2007, hun engagement om voortgang te maken in het Pentalateral Energy Forum.

Concreet betekent dit dat de bewindslieden deskundigen van de betrokken ministeries opgedragen hebben om, op basis van een strikte agenda, concrete vooruitgang te boeken inzake het optimal-

Les Gouvernements des trois pays ont pris connaissance avec intérêt de ces deux Recommandations que le Conseil Interparlementaire de Benelux a adoptées en séance plénière respectivement le 25 mars et le 17 juin 2006.

Les Gouvernements des trois pays mènent leur politique énergétique en se fondant sur les développements actuellement en cours. Le contexte européen et international particulier qui exige une approche spécifique n'échappe pas à leur attention.

Dans la perspective du processus décisionnel au sein de l'Union européenne, les Gouvernements ont préparé une position commune qui a pu être présentée lors des discussions au Conseil, comme il ressort de l'annexe.

Une attention spécifique est accordée en particulier à la:

— Protection et sécurité du transport

Les Gouvernements des trois pays s'impliquent pleinement dans la mise en place d'une infrastructure énergétique sécurisée et fiable. Avec les gouvernements français et allemand, ils ont dans un premier temps demandé – dans le cadre du Forum Pentalatéral – l'établissement d'un rapport commun qui analyse en détail l'équilibre entre l'offre et la demande d'électricité dans notre région au cours des prochaines années.

— Politique énergétique au sein de l'Union

Les Gouvernements des trois pays indiquent que le bon fonctionnement du marché intérieur européen ne peut être une excuse pour ne pas rechercher une intégration plus poussée des marchés nationaux. Dans ce contexte, les Gouvernements des trois pays, ainsi que la France et l'Allemagne, ont renouvelé, le 15 février 2007, leur engagement de faire progresser le Forum Pentalatéral de l'Energie.

Concrètement, les ministres ont chargé les experts des ministères concernés de réaliser, en s'appuyant sur un calendrier rigoureux, des progrès dans les domaines de l'optimisation des capacités

iseren van de importcapaciteiten, het verhogen van het beschikbare deel elektriciteit voor de marktspe- lers, het veiligstellen van de energievoorziening op korte en op lange termijn, het creëren van goede samenwerkingsverbanden tussen alle betrokken partijen zonder wettelijke barrières en het onder- zoeken van de impact van de CO₂ prijzen op de elektriciteitsprijzen.

Hoewel de Beneluxlanden streven naar een verduurzaming van de energiehuishouding, blijven fossiele brandstoffen de komende decennia nog cruciaal voor de energievoorziening. De wereldwijd toegenomen politieke aandacht voor de energie- sector, de eindigheid fossiele brandstoffen en de groeiende afhankelijkheid van invoer van olie en gas vragen om een Europese aanpak. Daarom heeft de Benelux zich in de position paper «*Energy Security and foreign Policy*» hard gemaakt voor de geopolitieke aspecten van het energiebeleid en het spreken met één stem met energieproducerende, -consumerende en doorvoerlanden. Deze benade- ring werd gesteund door de Europese Raad van 23-24 maart 2006 en resulteerde in de paper «*An external policy to serve Europe's energy interest*», geschreven door de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger voor het GBVB. Het externe energiebeleid was tevens integraal onder- deel van «*An Energy Policy for Europe*», dat op 10 januari 2007 werd gepubliceerd door de Eu- ropese Commissie.

d'importation, de l'augmentation de la part de l'élec- tricité mise à disposition des opérateurs du marché, de la sécurité d'approvisionnement énergétique à court et à long terme, de la création de bons par- tenariats entre toutes les parties concernées sans barrières légales et d'analyser l'impact du prix de CO₂ sur le prix de l'électricité.

Quoique les pays du Benelux tendent vers une économie énergétique durable, les combustibles fossiles resteront cruciaux pour l'approvisionne- ment énergétique au cours des décennies à venir. L'attention politique accrue portée au secteur de l'énergie à l'échelle mondiale, le caractère tempo- raire des combustibles fossiles et la dépendance croissante de l'importation de pétrole et de gaz ap- pellent une approche européenne. Aussi le Benelux se concentre-t-il dans le position paper «*Energy Security and foreign Policy*» sur les aspects géo- politiques de la politique énergétique et souhaite-t-il parler d'une seule voix avec les pays producteurs, consommateurs et de transit d'énergie. Cette ap- proche a été appuyée par le Conseil européen des 23-24 mars 2006 et a débouché sur le paper «*An external policy to serve Europe's energy interest*», rédigé par la Commission européenne et le Haut Représentant pour la PESC. La politique énergéti- que externe faisait également partie intégrante de «*An Energy Policy for Europe*» qui a été publié le 10 janvier 2007 par la Commission européenne.

Bijlage: Benelux Position Paper «Energy security and foreign policy»

Annexe: Benelux Position Paper «Energy security and foreign policy»

Bearing in mind the Spring European Council, the Energy Policy for Europe, the Green Paper entitled “Towards a European Strategy for the Security of Energy Supply” presented by the Commission, and the broader policy debate in the EU concerning energy security, the Benelux wishes to, in addition to the internal dimensions dealt with in the abovementioned documents, draw urgent attention to the geopolitical, foreign-policy dimension of energy security. The Benelux is of the opinion that the EU needs to develop the instruments at its disposal so that it can assert itself and speak with one voice to producer and consumer countries on energy related issues. To this end, energy will require a more prominent place in the EU’s external policy.

Energy security is an increasingly important concern in foreign policy. The EU’s security strategy, adopted by the European Council in 2003, identifies growing dependence on imports as a major challenge to the EU. The recently perceptible prominence of energy issues in international relations has served only to magnify the challenge. The growing competition for energy sources and the overheated international energy markets demand a foreign-policy response from the EU. It needs to take up the challenge now. The Commission’s new Green Paper stresses the necessity of a common foreign policy on energy and provides an impetus for its development. The Spring European Council, which will discuss the Green Paper, is expected to take the first steps in developing an energy policy that the EU can conduct unanimously and vigorously in the international arena.

Relations with producer countries: towards a more balanced mutual dependence

The EU needs to reduce the vulnerability that arises from the fact that it is now more dependent on energy imports than the countries exporting energy are dependent on the EU. To this end, the EU needs to conduct a policy that increases the interest producer countries have in a steadily growing EU demand for their energy, while at the same time increasing producers’ dependence on the EU. The result will be a mutual dependence that will foster predictability and stability. The Commission’s Green Paper stresses the importance of reviewing relations with producer countries in order to promote this mutual dependence, but proposes only limited means of doing so. The partnership it proposes between the EU and the producer countries needs to be augmented with a foreign-policy perspective.

Producer countries benefit from security of demand, and many of them want to diversify their economies in order to depend less on energy-related income. The EU can help them do so. It can create the framework in which long term contracts with suppliers outside the EU are possible, and it can assist them with the technical know-how required for exploiting difficult fields etc.

More specifically from the foreign-policy perspective, the EU’s efforts for stability in certain world regions need to take account of its own energy requirements. Energy security needs to be stressed more emphatically, for instance, in developing the Neighbourhood Policy. EU good-governance projects, for instance, could contribute to stability in producer countries. The Green Paper’s recommendation that energy in the broad sense be integrated into external policy needs to be considered in this light.

Safety and security of transport

The Green Paper notes that the safety and reliability of Europe's energy infrastructure are crucial for energy security, but it is concerned mainly with the internal infrastructure. In a tighter energy market, transport routes to the EU are more prone to be attacked by terrorists or otherwise interrupted, for instance for political reasons (as between Russia and Ukraine). Growing dependence on imports and longer energy supply lines make the EU more vulnerable. An effective dialogue with the most relevant transit countries and the development and use of the EU's instruments to promote the realisation of essential energy infrastructure, will contribute greatly to a more secure and safe transit of energy to the EU.

Under the responsibility of the High Representative, risk analyses of the energy supply lines to the EU should be drawn up and as a result measures that will protect these crucial "energy lifelines" should be suggested.

The Energy Charter provides rules for transit and mediation in disputes in the oil and gas industry. It is in the EU's interest to ensure that Russia ratifies the Charter and the accompanying protocols. The Benelux therefore strongly supports the Green Paper's call to intensify efforts to ensure ratification by Russia.

Relations with consumer countries: closer cooperation

The sharp increase in demand for energy of countries like China and India presents us with new challenges. As the Green Paper also stresses, it is in the EU's interest that demand in these countries be met as efficiently and cleanly as possible. The EU could offer them technological cooperation. The EU could seek to work with them in talking to producer countries about the conditions in which foreign companies are able to develop their operations there. This should help to promote European energy security in a broad sense.

Large amounts of raw materials are not reaching international markets, which disrupts market operations. As a result of oil-related bilateral agreements, political abuses cannot be dealt with by the international community. The EU needs to come up with a response to the growing influence energy has on the behaviour of states towards countries like Iran and Sudan. It is in the EU's interest that as much oil and gas as possible be sold on international markets. If the major new consumer countries have adequate strategic reserves, it will help considerably in stabilising international energy markets. The EU needs to make an active political effort to bring about dialogue and cooperation with non-IEA consumer countries.

Cooperation between the Commission and the Council

Political factors have shed light on the dividing lines between the Commission's and the Council's policy fields concerning the foreign-policy dimension of energy security. EU energy policy needs to give clear direction, reconciling the Community and foreign policy areas. One means of doing so could be a Common Strategy.

Proposal for European Council conclusions

In light of the above, the Benelux wishes to propose that the forthcoming European Council adopts the following conclusions:

The Council:

1. concludes that the relationship between energy and EU external policy, including CFSP, is of increasing importance;
2. concludes that increased efforts should be made to secure transport routes and prevent terrorist attacks or politically motivated interruptions in supply;
3. concludes that stability in transit and producer countries is crucial for a secure energy market;
4. calls for increased international cooperation in increasing stability in energy markets, e.g. agreements on strategic reserves and transit (Energy Charter Treaty);
5. concludes that the EU should expand and deepen energy dialogues with major energy exporters, importers as well as transit countries;
6. concludes that it should further promote the use of instruments at its disposal, such as the Neighbourhood Policy, to promote good relations with neighbouring energy producers;
7. invites the European Commission and the High Representative to work closely together on the important issue of external energy relations and to provide input for a common strategy that may be discussed at the next Council meeting.