

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

19 juni 2010

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers op de
aanbeveling in verband met de inschrijving
van voertuigen in het buitenland
(doc. 752/1)**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

19 juin 2010

RÉPONSE

**du Comité de ministres à la recommandation
concernant l'immatriculation de véhicules à
l'étranger
(doc. 752/1)**

Het Comité van Ministers heeft met belangstelling kennis genomen van de aanbeveling van uw Raad in verband met de inschrijving van voertuigen in het buitenland.

Nederland beschouwt het misbruik van buitenlandse nummerplaten ook als een probleem, omdat hierdoor fraude wordt gepleegd. Te denken valt aan het niet betalen van belasting, eventueel onverzekerd rijden, ongekeurd rijden, het begaan van verkeersovertredingen zonder te kunnen worden beboet en het gebruik van de auto bij andere misdrijven.

Bestrijding kan alleen plaatsvinden bij staandehouding en dan nog zal het niet meevallen onrechtmatigheden te bewijzen, vanwege het gebrek aan registraties en andere informatiebronnen om de opgegeven en verkregen informatie op waarheid te controleren.

De regelgeving binnen de verschillende lidstaten (Benelux, maar ook Duitsland en Frankrijk) verschilt ter zake, zodat handhaving nog eens extra wordt bemoeilijkt. Ondanks verzoeken hiertoe heeft de Europese Commissie tot nu geen initiatieven genomen om regelgeving ter zake te harmoniseren, hetgeen wenselijk is en controle aanzienlijk zou helpen.

Het Verdrag van Prüm d.d. 27 mei 2005 is sinds mei 2007 in België en in Luxemburg in werking. In Nederland is dit verdrag in mei 2008 in werking getreden. Dit verdrag is opgesteld in het kader van terrorismebestrijding, grensoverschrijdende criminaliteit en illegale migratie. Dit verdrag wordt sinds 23 juni 2008 opgevolgd door twee Raadsbesluiten die vanaf 23 juni 2010 bindend zullen zijn voor alle EU-landen: Raadsbesluit 2008/615/JBZ inzake intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende misdaad en Raadsbesluit 2008/616/JBZ over de uitvoering van het vorige Raadsbesluit 2008/615/JBZ. Artikel 12 van zowel het eerste Raadsbesluit als van het Verdrag van Prüm bieden een grondslag voor uitwisseling van voertuig/kentekengegevens alsmede de gekoppelde persoonsgegevens tussen de aangesloten landen, via een rechtstreekse geautomatiseerde toegang tot de kentekenregisters. De

Le Comité de ministres a pris connaissance avec intérêt de la recommandation de votre Conseil concernant l'immatriculation de véhicules à l'étranger.

Les Pays-Bas ressentent également comme problématique l'utilisation abusive de plaques minéralogiques étrangères, parce que des fraudes sont commises de la sorte. On peut penser au non-paiement de la taxe, éventuellement à la conduite sans assurance, à la conduite sans contrôle technique, aux infractions commises au code de la route sans qu'une amende puisse être infligée et à l'utilisation du véhicule pour d'autres délits.

Ces abus ne peuvent être combattus qu'en cas d'interpellation et, alors, il sera encore difficile de prouver des irrégularités en raison de l'absence d'immatriculation et d'autres sources d'information pour contrôler la véracité des informations communiquées et obtenues.

La réglementation diffère dans les divers États membres (Benelux, mais également Allemagne et France), ce qui complique encore d'autant les contrôles. Malgré les demandes qui lui ont été adressées, la Commission européenne n'a pas pris jusqu'à présent d'initiatives pour harmoniser la réglementation en la matière, ce qui serait souhaitable et faciliterait considérablement les contrôles.

Le Traité de Prüm du 27 mai 2005 est en vigueur en Belgique et au Luxembourg depuis mai 2007. Aux Pays-Bas, il est entré en vigueur en mai 2008. Ce traité a été élaboré dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, de la criminalité transfrontalière et des migrations clandestines. Depuis le 23 juin 2008, il est suivi de deux Décisions du Conseil qui seront contraignantes pour tous les pays de l'UE à partir du 23 juin 2010: la Décision 2008/615/JAI du Conseil relative à l'approfondissement de la coopération transfrontalière, notamment en vue de lutter contre le terrorisme et la criminalité transfrontalière et la Décision 2008/616/JAI du Conseil concernant la mise en œuvre de la Décision 2008/615/JAI du Conseil. L'article 12 tant de la première Décision du Conseil que du Traité de Prüm offre une base pour un échange de données relatives aux véhicules/aux immatriculations ainsi que des données afférentes à caractère personnel entre les pays affiliés par un accès automatisé direct aux registres d'immatricu-

technische apparatuur is momenteel reeds operationeel in zowel België, Nederland als Luxemburg.

Door het in werking treden van het Verdrag van Prüm en de beide Raadsbesluiten krijgt de politie online toegang tot de voertuigregistraties van alle 27 lidstaten van de Europese Unie als ook van Noorwegen en IJsland (deze laatste twee landen zijn toegetreten middels Raadsbesluit 2009/1023/JBZ). Dit betekent dat controle op het gebruik van buitenlandse kentekenplaten een stuk wordt vergemakkelijkt:

- Bij staandehouding kan alle opgegeven en verkregen informatie direct op waarheid worden gecheckt, ook dus als het gaat om een buitenlands kenteken.
- Visuele waarneming (ogen en/of camera's) van de kentekenplaat, het opvragen van de tenaamstelling ook in het buitenland en vervolgens het bezoeken van de houder/eigenaar op zijn woonadres.

Deze voertuigregistratie-data mogen in principe enkel worden uitgewisseld voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende misdaad. Lidstaten hebben verschillende interpretaties van hoe breed men deze definitie mag interpreteren.

Reactie op de aanbeveling m.b.t. informatie-uitwisseling

Sinds midden jaren negentig wisselen inmiddels 13 landen/lidstaten (Nederland, België, Luxemburg, Duitsland, Zweden, Verenigd Koninkrijk, Estland, Letland, Litouwen, Hongarije, Roemenië, Slowakije, IJsland) en enkele kleinere "staten" als Noorwegen, Gibraltar, Isle of Man, Jersey en Guernsey informatie uit over technische gegevens van voertuigen (incl. bijzonderheden, zoals gestolen, gesloopt, geëxporteerd, etc.) en een zevental landen (Nederland, Duitsland, Luxemburg, Verenigd Koninkrijk, Letland, Litouwen, Estland), die beschikken over een centraal register, over rijbewijzen. Negen landen bereiden aansluiting voor (Slovenië, Polen, Ierland, Noorwegen, Finland, Cyprus, Malta, Italië). De basis hiervoor is het internationale EUCARIS verdrag (2000) dat voor alle ondertekenaars op

lation. Le dispositif technique est actuellement déjà opérationnel tant en Belgique et qu'aux Pays-Bas qu'au Luxembourg.

Grâce à l'entrée en vigueur du Traité de Prüm et des deux Décisions du Conseil, la police aura un accès en ligne aux immatriculations des véhicules de l'ensemble des 27 États membres de l'Union européenne ainsi que de la Norvège et de l'Islande (ces deux derniers pays ont adhéré grâce à la Décision du Conseil 2009/1023/JAI). Cela signifie que les contrôles relatifs à l'utilisation de plaques minéralogiques étrangères seront fortement facilités:

- En cas d'interpellation, la véracité de toutes les informations communiquées et obtenues pourra être directement vérifiée, donc également lorsqu'il s'agit d'une plaque minéralogique étrangère.
- Observation visuelle (oculaire et/ou par caméra) de la plaque minéralogique, demande concernant l'identité du détenteur/propriétaire, aussi à l'étranger, et ensuite visite du détenteur/propriétaire à son domicile.

Ces données concernant l'immatriculation des véhicules ne peuvent en principe être échangées que dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la criminalité transfrontalière. Les États membres donnent des interprétations différentes à la portée de cette définition.

Réaction à la recommandation concernant l'échange d'informations

Depuis la moitié des années nonante, 13 pays/États membres (Pays-Bas, Belgique, Luxembourg, Allemagne, Suède, Royaume-Uni, Estonie, Lettonie, Lituanie, Hongrie, Roumanie, Slovaquie, Islande) et quelques petits "États", tels que l'Irlande du Nord, Gibraltar, l'île de Man, Jersey et Guernesey, échangent des informations sur les données techniques des véhicules (y compris les particularités, telles que volé, démolé, exporté, etc.), et sept pays (Pays-Bas, Allemagne, Luxembourg, Royaume-Uni, Lettonie, Lituanie, Estonie) qui disposent d'un registre central échangent des informations sur les permis de conduire. Huit pays préparent leur adhésion (Slovénie, Pologne, Irlande, Norvège, Finlande, Chypre, Malte, Italie). Le traité international EUCARIS (2000) qui est entré

1 mei 2009 in werking is getreden. De ervaringen hiermee zijn goed.

Via dit Verdrag kunnen ondermeer de registratieautoriteiten van de Benelux-landen en Duitsland rechte reeks en op automatische wijze voertuigdata (met inbegrip van het kentekennummer) met elkaar uitwisselen. Zo kan bijvoorbeeld, in geval van twijfel, op basis van het chassisnummer of op basis van het nummer van de kentekenplaat van een voertuig uit Duitsland of uit een ander Benelux-land ook de status van de buitenlandse inschrijving worden opgevraagd en kan onmiddellijk worden nagegaan of het geïmporteerde buitenlandse kenteken en desgevallend het bijbehorende kentekenbewijs (nog) geldig zijn.

Het Prüm verdrag (een politieverdrag, ondertekend in mei 2005) en de daarop volgende Raadsbesluiten voorzien in de uitwisseling van informatie over vingerafdrukken, DNA en voertuigen. De Prüm-landen hebben besloten ook gebruik te gaan maken van de bestaande techniek van het EUCARIS-systeem voor de uitwisseling van informatie (registers) over voertuigen. Nu er hiervoor een adequaat systeem bestaat zijn de verdragslanden ervan overtuigd dat hiertoe geen apart nieuw systeem moet worden opgezet en dat ook gebruik gemaakt moet worden van de bestaande kanalen (registratie autoriteiten). De techniek is inmiddels gereed en de voor Prüm ontwikkelde applicatie wordt geïmplementeerd in 29 landen waarvan 7 landen inmiddels operationeel zijn. Ook zullen de bestaande kanalen en netwerken worden benut waarbij de registratieautoriteiten als nationale contactpunten fungeren.

De laatste jaren ontstaan er in het kader van verkeersveiligheid, milieudoelstellingen, mobiliteitsmaatregelen en de bestrijding van fraude, criminaliteit en terrorisme allerlei initiatieven waarbij voertuigregistratiegegevens e.d. internationaal beschikbaar moeten komen. Dit betreft initiatieven van o.a. politie en justitie van de EU-lidstaten, een aantal gemeentes in binnen- en buitenland en de Europese Commissie.

en vigueur le 1^{er} mai 2009 pour tous les signataires en forme la base. Les expériences acquises dans ce contexte sont bonnes.

Grâce à ce Traité, les autorités d'enregistrement des pays du Benelux et de l'Allemagne peuvent, entre autres, échanger directement et automatiquement des données relatives aux véhicules (y compris le numéro de la plaque minéralogique). Ainsi par exemple, il est aussi possible, en cas de doute, de demander le statut de l'immatriculation étrangère sur base du numéro du châssis ou du numéro de la plaque minéralogique d'un véhicule en provenance de l'Allemagne ou d'un autre pays du Benelux et de vérifier immédiatement si la plaque minéralogique étrangère concernée et, le cas échéant, le certificat d'immatriculation afférent sont (encore) valables.

Le traité de Prüm (un accord policier signé en mai 2005) et les Décisions subséquentes du Conseil prévoient un échange d'informations sur les empreintes digitales, l'ADN et les véhicules. Les pays de Prüm ont également décidé de faire usage de la technique existant dans le cadre du système EUCARIS pour l'échange d'informations (registres) sur les véhicules. A présent qu'il existe un système adéquat pour ce faire, les pays contractants sont convaincus qu'il ne faut pas organiser un nouveau système distinct et qu'il faut utiliser les canaux existants (autorités d'enregistrement). La technique est prête entre-temps et l'application développée pour Prüm est mise en œuvre dans 9 pays dont 7 disposent entre-temps d'un système opérationnel. Les canaux et réseaux existants seront également utilisés, étant entendu que les autorités d'enregistrement serviront de point de contact national.

Depuis quelques années, toutes sortes d'initiatives dans le cadre desquelles les données d'immatriculation des véhicules e.a. doivent être disponibles à l'échelle internationale sont prises dans le cadre de la sécurité routière, des objectifs environnementaux, des mesures de mobilité et de la lutte contre la fraude, la criminalité et le terrorisme. Il s'agit d'initiatives prises e.a. par la police et la justice des États membres de l'UE, par quelques communes du pays ou à l'étranger et par la Commission européenne.

De Benelux-landen zijn er voorstander van dat voor de internationale gegevensuitwisseling van kenteken- en persoonsgegevens voor alle informatiebehoefte en -functionaliteiten wordt uitgegaan van één structuur (via het netwerk van nationale registratieautoriteiten) en één systeem (één techniek). Nadat EUCARIS in opdracht van de Europese Commissie zeer positief is geëvalueerd door het onafhankelijke onderzoeksbureau Gartner en EUCARIS de Europese iG 2.0 Award heeft gewonnen en finalist was voor de Europese eGovernment Award, kan de technologie van EUCARIS ook snel, effectief en efficiënt worden ingezet op andere terreinen. De Europese Commissie is inmiddels akkoord gegaan met de inzet van EUCARIS voor RESPER (Europees rijbewijzenetwerk), ERRU (transportondernemingen), TACHOnet (tachograafkaarten) en eCall (verbinding met de 112-alarmcentrales). Op basis van bilaterale afspraken wordt EUCARIS inmiddels door 4 landen al ingezet voor de uitwisseling van boetegegevens. Nederland en België werken aan een uitwisseling van kilometerstanden van geëxporteerde voertuigen middels EUCARIS.

Echter, het overleg met alle partners verloopt zeer moeizaam en het is moeilijk om te interveniëren in en aansluiting te krijgen bij de diverse ontwikkelingen.

Een ander aandachtspunt is dat het niet goed is te organiseren (security en privacy) dat alle opsporings- en handhavingsautoriteiten rechtstreeks de buitenlandse registers kunnen en mogen bevragen: oncontroleerbare spaghetti oplossingen.

De meeste lidstaten zijn dan ook overeengekomen om de informatie uit te wisselen tussen de registratieautoriteiten en dat deze nationale registratieautoriteiten hun nationale opsporings- en handhavingsautoriteiten (politie/douane etc.) van informatie voorzien.

Voor wat echter de administratief, fiscaal of strafrechtelijk af te handelen overtredingen met betrekking tot het gebruik van de weg, voelen althans België en Nederland zich genoodzaakt binnenkort bilaterale akkoorden af te sluiten met elkaar (bij voorkeur met inbegrip van het Groot-hertogdom Luxemburg), met Duitsland en Frankrijk

Les pays du Benelux sont partisans d'une seule structure (passant par le réseau des autorités nationales d'enregistrement) et d'un seul système (une seule technique) pour l'échange international des données en matière d'immatriculation et à caractère personnel pour tous les besoins et fonctionnalités d'information. À présent qu'EUCARIS a fait l'objet d'une évaluation très positive par le bureau d'étude indépendant Gartner à la demande de la Commission européenne et qu'EUCARIS a gagné l'Award iG 2.0 européen et a été finaliste pour le eGovernment Award européen, on pourrait aussi appliquer rapidement, effectivement et efficacement la technologie d'EUCARIS dans d'autres domaines. La Commission européenne a marqué entre-temps son accord pour l'utilisation d'EUCARIS pour RESPER (réseau européen de permis de conduire), ERRU (entreprises de transport), TACHOnet (cartes pour tachygraphes) et eCall (liaison avec les centrales d'alerte 112). EUCARIS est entre-temps déjà utilisé par 4 pays sur base d'accords bilatéraux pour l'échange de données relatives aux amendes. Les Pays-Bas et la Belgique procèdent à un échange des kilométrages des véhicules exportés par l'intermédiaire d'EUCARIS.

La concertation avec tous les partenaires est toutefois fort laborieuse et il est difficile d'intervenir dans les différents développements et de se greffer sur ceux-ci.

Un autre point réside dans le fait qu'il est difficile (sécurité et protection de la vie privée) de faire en sorte que toutes les autorités de recherche et de contrôle puissent et soient autorisées à interroger directement les registres étrangers: solutions spaghetti incontrôlables.

Aussi la plupart des États membres ont-ils convenu d'échanger les informations entre les autorités nationales d'enregistrement, autorités qui pourraient relayer les informations aux autorités nationales de recherche et de contrôle (police/douane etc.).

Toutefois, en ce qui concerne les infractions à traiter sur le plan administratif, fiscal ou pénal concernant l'utilisation de la route, la Belgique et les Pays-Bas se voient contraints de conclure prochainement des accords bilatéraux entre eux (de préférence aussi avec le Grand-Duché de Luxembourg) et avec l'Allemagne et la France parce

aangezien dit soort overtredingen zich in principe niet leent voor een uitwisseling van data binnen het Verdrag van Prüm, noch binnen de daaropvolgende Raadsbesluiten van 23 juni 2008. Een bilateraal Verdrag tussen België en Frankrijk betreffende de uitwisseling van informatie van persoonsgegevens over houders van een inschrijvingsbewijs van voertuigen, werd aldus op 13 oktober 2008 te Parijs ondertekend. Ook Nederland onderhandelt momenteel met Frankrijk over een dergelijk akkoord. Tussen Nederland en Duitsland bestaat reeds een bilaterale overeenkomst.

Wat betreft tenslotte de aansporing van de parketten om misbruiken op het vlak van buitenlandse nummerplaten te vervolgen, kan worden vastgesteld dat er in België reeds een jarenlange samenwerking bestaat tussen de registratieautoriteiten, de fiscale autoriteiten en de meeste parketten om dit soort misbruiken streng te vervolgen. De in vorige punten beschreven systemen voor elektronische uitwisseling van voertuigdata (met of zonder inbegrip van de houders van de inschrijving) zullen ertoe bijdragen dat vooral in het geval van fysieke voertuigcontroles op de weg, de vergelijking van boorddocumenten met de opgevraagde elektronische voertuig- en registratiedata het nodige bewijsmateriaal zullen verschaffen om misbruiken van buitenlandse inschrijvingen onomstotelijk te kunnen vaststellen en aldus nog beter gefundeerde dossiers te kunnen overmaken aan de bevoegde parketten.

Voorstellen en standpunten

1. De Benelux-landen zijn ervoor om aansluiting te zoeken bij de bestaande ontwikkelingen in het kader van het Verdrag van Prüm en de Raadsbesluiten van 23 juni 2008, en meer bepaald in verband met de inschrijving van voertuigen in het buitenland geen aparte Benelux-acties al dan niet samen met Duitsland en Frankrijk te ondernemen. De Benelux-landen en Duitsland en Frankrijk zijn ondertekenaars van het Prüm verdrag en vallen onder de werking van de betreffende Raadsbesluiten.

2. De Benelux-landen zijn ervoor om zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande systemen en bestaande kanalen en netwerken, waarbij de registratieautoriteiten als nationale contactpunten fungeren. De registratieautoriteiten zorgen ervoor

que ce type d'infractions ne se prête en principe pas à un échange de données dans le cadre du Traité de Prüm et des Décisions subséquentes du Conseil du 23 juin 2008. Un traité bilatéral a été signé le 13 octobre 2008 à Paris entre la Belgique et la France concernant l'échange de données à caractère personnel sur les titulaires d'un certificat d'immatriculation de véhicules (...). Les Pays-Bas mènent actuellement aussi des négociations avec la France à propos d'un tel accord. Une convention bilatérale existe déjà entre les Pays-Bas et l'Allemagne.

Enfin, en ce qui concerne l'incitation des parquets à poursuivre les abus liés aux plaques minéralogiques étrangères, on peut constater qu'il existe déjà en Belgique une coopération qui remonte à plusieurs années entre les autorités d'enregistrement, les autorités fiscales et la plupart des parquets en vue d'une répression sévère de ce type d'abus. Les systèmes décrits aux points précédents pour l'échange électronique des données relatives aux véhicules (y compris ou non les titulaires de l'enregistrement) contribueront à ce que, surtout en cas de contrôle physique des véhicules sur la route, la comparaison des documents de bord avec les données électroniques demandées concernant le véhicule et l'enregistrement fournisse le matériel probant nécessaire pour pouvoir constater de manière irréfutable les abus liés aux immatriculations étrangères et pour pouvoir transmettre donc des dossiers plus fondés aux parquets compétents.

Propositions et positions

1. Les pays du Benelux sont partisans de se greffer sur les développements existant dans le cadre du Traité de Prüm et des Décisions du Conseil du 23 juin 2008 et de ne pas entreprendre des actions Benelux distinctes avec ou sans l'Allemagne et la France en particulier en ce qui concerne l'immatriculation de véhicules à l'étranger. Les pays du Benelux, l'Allemagne et la France sont signataires du Traité de Prüm et relèvent du champ d'application des Décisions concernées du Conseil.

2. Les pays du Benelux sont favorables à l'utilisation, dans toute la mesure du possible, des systèmes existants et des canaux et réseaux existants, les autorités d'enregistrement faisant office de points de contact nationaux. Les autorités

dat in de behoefte aan internationale informatie van de nationale partijen (politie, douane, etc.) wordt voorzien.

3. Nationaal zullen deze ontwikkelingen, richting, beleid en voortgang maximaal worden gestimuleerd en gevolgd.

4. Internationaal en vooral in EU-verband zullen dit beleid, deze afspraken en richting maximaal worden gesteund en uitgedragen.

5. Indien gewenst kan Nederland aan de bestuurders van de Benelux nadere informatie hierover verschaffen door het verzorgen van een presentatie.

6. De Benelux zal door middel van voortgangsrapportages op de hoogte worden gehouden.

d'enregistrement veillent à ce qu'il soit pourvu aux besoins d'informations internationales des parties nationales (police, douane, etc.).

3. Les développements, l'orientation, la politique et les progrès seront stimulés et suivis au maximum à l'échelle nationale.

4. La politique, les décisions et l'orientation seront appuyées et présentées au maximum à l'échelle internationale.

5. Les Pays-Bas peuvent, si on le souhaite, communiquer des informations complémentaires aux élus du Benelux en donnant une présentation.

6. Le Benelux sera tenu au courant par des rapports intermédiaires.