

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

10 november 2005

**Grensoverschrijdende
politiële samenwerking**

**Oefening «Productafpersing Candy» –
Gilze Rijen (Nederland), 13.10.2005**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE EN OPENBARE ORDE

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER W. DRAPS⁽¹⁾

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

10 novembre 2005

**Coopération
policière transfrontalière**

**l'exercice «Candy»–
Gilze Rijen (Pays-Bas), 13.10.2005**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ET DE L'ORDRE PUBLIC

PAR
M. W. DRAPS ⁽¹⁾

Begin 2005 is het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdend politieel optreden in werking getreden.

In opdracht van het Benelux strategisch overleg Politie, dat valt onder de Centrale Overleggroep Senningen, is op 12 en 13 oktober 2005 een gemeenschappelijke oefening gehouden van politiediensten van de drie landen. Op donderdag 13 oktober 2005 heeft op de vliegbasis Gilze-Rijen (Nederland) een informatiebijeenkomst plaatsgevonden.

De oefening droeg de naam *Candy* en had betrekking op productafpersing. Er werd een situatie nagebootst waarin snoepproducerend bedrijf in België wordt afgeperst onder bedreiging van vergiftiging van de producten van het bedrijf. De door de afpersers geëiste geldsom wordt in België van een bank gehaald, vervolgens per auto naar Nederland vervoerd, om daar op een door de afpersers bepaalde plaats te worden achtergelaten. De afpersers worden gearresteerd wanneer zij het geld ophalen.

Aan de oefening hebben ongeveer 300 man van de volgende operationele diensten deelgenomen;

Uit België:

- de dienst Agressie en de Federal Computer Crime Unit van de Algemene Directie van de Gerechtelijke Politie;
- de gerechtelijke diensten van de arrondissementen Brussel en Turnhout;
- enkele speciale eenheden.

Uit Luxemburg:

- de Directie Actie en Preventie (Direction des Opérations et de la Prévention);
- de Dienst Gerechtelijke Politie (Service de Police judiciaire);
- de speciale politieëenheid (Unité Spéciale de la Police).

Uit Nederland:

- de Dienst Speciale Recherchetoepassingen;
- de Regiopolitie Midden- en West-Brabant.

Le Traité Benelux en matière d'interventions policières transfrontalières est entré en vigueur début 2005.

Un exercice commun regroupant des services de police des trois pays a été organisé les 12 et 13 octobre 2005 à la demande de la concertation stratégique Benelux Police qui relève du Groupe central de concertation Senningen. Une réunion d'information s'est tenue le jeudi 13 octobre 2005 sur l'aérodrome de Gilze-Rijen (Pays-Bas).

L'exercice, baptisé *Candy*, avait trait à une situation de racket où une entreprise de fabrication de friandises belge subissait un racket sous la menace d'un empoisonnement de sa production. La somme réclamée par les racketteurs a été prélevée dans une banque en Belgique et transportée en voiture vers les Pays-Bas pour y être laissée en un endroit désigné par les malfaiteurs. Il devait être procédé à l'arrestation des racketteurs au moment où ils vendraient récupérer l'argent.

L'exercice a mobilisé quelque 300 personnes issues des services opérationnels suivants;

Pour la Belgique:

- le service Agression et la Computer Crime Unit fédérale de la Direction générale de la Police judiciaire;
- les services judiciaires des arrondissements de Bruxelles et de Turnhout;
- quelques unités spéciales.

Pour le Luxembourg:

- la Direction des Opérations et de la Prévention;
- le Service de Police judiciaire;
- l'Unité Spéciale de la Police.

Pour les Pays-Bas:

- le Service Applications spéciales de recherche;
- la police régionale Midden- en West-Brabant.

De oefening werd geleid door vertegenwoordigers van het Nederlandse Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), de Federale Politie van België, de Politie van Luxemburg, de Nederlandse politieregio's Midden- en West-Brabant en Limburg-Noord, en het openbaar Ministerie Breda (Nederland).

De commissie is toegesproken door de heer **Heeres**, korpschef Midden- en West-Brabant en Nederlands Portefeuillehouder Benelux. Hij merkte op blij te zijn met het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdende politiesamenwerking en het verdrag met Duitsland. Die verdragen voorkomen veel bureaucratie. Het ging er in de oefening om te leren hoe zaken in de praktijk werken. Veelal zijn problemen het gevolg van strategische details, van het niet-weten hoe de ander werkt. Oefeningen leveren punten ter verbetering op en hebben dus een grote meerwaarde. Het is de bedoeling alle facetten van het politie-verdrag uit te proberen en te kijken of ze werken. Spreker benadrukte de noodzaak van investeren in nieuwe technieken.

De heren **Franken**, bureau conflict- en crisisbeheersing, en **De Rijk**, KLPD, hebben uiteengezet dat het oogmerk van de oefening was samen te werken op strategisch-, tactisch- en operationeel niveau bij de aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit in Nederland, België en Luxemburg. Hun woorden werden ondersteund door een power-point presentatie. Uitgaande van het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdend politieel was het oefendoel de toepassing van het verdrag bij een grensoverschrijdende geld-rij procedure. Daarbij werd grensoverschrijdend geobserveerd, informatie tussen de deelnemende landen uitgewisseld, liaisons uitgezonden, speciale eenheden uit de deelnemende landen ingezet, en bijzondere opsporingsbevoegdheden toegepast.

De heer **Van de Ven**, officier van Justitie in het arrondissement Breda en hoofd van het Bureau voor Euregionale samenwerking, heeft een toelichting gegeven op de wettelijke artikelen inzake sturing, gezag en verantwoording met betrekking tot opsporingsambtenaren bij de oefening. Hij noemde de artikelen 140, 141, en 148 uit het Nederlandse wetboek van strafvordering, artikel 12, 13, 14, 23

L'exercice a été conduit par des représentants du corps néerlandais des services de police nationaux (KLPD), de la police fédérale belge, de la police luxembourgeoise, des régions de police néerlandaises Midden- en West-Brabant et Limburg-Noord, et du Ministère public de Breda (Pays-Bas).

M. Heeres, chef du corps Midden- en West-Brabant et responsable néerlandais pour le Benelux, s'est adressé à la commission. Il s'est félicité de la conclusion du traité Benelux en matière de coopération policière et du traité avec l'Allemagne qui évitent une importante bureaucratie. L'exercice visait à fournir des informations sur le déroulement pratique de telles actions. Souvent, les problèmes résultent de détails stratégiques et de l'ignorance de la manière de fonctionner de l'autre. Les exercices sont sources d'améliorations et leur plus-value est dès lors importante. Il s'agit de tester toutes les facettes du traité en matière de coopération policière et de s'assurer que tout fonctionne correctement. L'orateur a souligné la nécessité d'investir dans des techniques nouvelles.

MM. Franken, du bureau gestion des conflits et des crises, et **De Rijk**, KLPD, ont indiqué que l'exercice avait pour but la coopération au niveau stratégique, tactique et opérationnel dans l'approche de la criminalité transfrontalière aux Pays-Bas, en Belgique et au Luxembourg. Une présentation powerpoint a illustré leur propos. Il s'agissait, sur la base du Traité Benelux en matière de coopération policière transfrontalière, d'en appliquer les principes à une affaire de transport par la route du produit d'un racket à caractère transfrontalier. Il a été procédé à des observations transfrontalières, des informations ont été échangées entre les pays participants, des liaisons ont été établies, des unités spéciales des pays participants ont été déployées et des compétences spéciales en matière de recherche ont été mises en oeuvre.

M. Van de Ven, officier de Justice de l'arrondissement de Breda et chef du Bureau de coopération eurégionale, a prononcé un exposé sur les articles légaux en matière de conduite, d'autorité et de justification concernant les fonctionnaires de recherche dans le cadre de l'exercice. Il a cité les articles 140, 141 et 148 du code de procédure pénale néerlandais, les articles 12, 13, 14, 23 et 27 de la loi

en 27 uit de Nederlandse politiewet, en de artikelen 28 en 29 uit het Benelux-verdrag inzake grensoverschrijdend politieel optreden.

De commissie heeft een demonstratie van de arrestatie van een verdachte door een arrestatieteam kunnen zien. Ook is een demonstratie gegeven van het volgen via een beeldverbinding van een auto. De beelden, in kleur (voor overdag) en reagerend op warmte ('s nachts), werden opgenomen vanuit een hefschroefvliegtuig. Het werd de commissie duidelijk dat deze wijze van toezicht, meer bepaald in een bosrijke omgeving, haar beperkingen heeft.

In een slotwoord heeft korpschef **Heeres** benadrukt dat de oefening weliswaar betrekking had op een fictieve producent van snoep, maar evenzeer over de handel in vuurwerk, afval, wapens of mensen had kunnen gaan. Problemen als behandeld in de oefening kunnen zich op elk moment van de dag voordoen. Spreker heeft er aan herinnerd dat het Benelux strategisch overleg Politie opdracht heeft gegeven jaarlijks een oefening als Candy te organiseren. Uiteindelijk moeten 8000 man uit de drie Benelux-landen en uit Duitsland worden geoefend in het optreden over de grens. Het stoppen van een arrestatie- of opsporingsteam vóór de grens moet echt afgelopen zijn. Spreker had nog één wens: op het punt van de informatievoorziening zijn verbeteringen nodig, opdat informatie sneller uitgewisseld kan worden.

De rapporteur,

W. DRAPS

néerlandaise sur la police et les articles 28 et 29 du traité Benelux en matière d'interventions policières transfrontalières.

La commission a pu assister à la simulation de l'arrestation d'un suspect par une équipe d'arrestation. Elle a également suivi la filature d'une voiture au moyen d'une liaison par images. Les images en couleur (le jour) et sensibles à la chaleur (la nuit) ont été enregistrées à partir d'un hélicoptère. Elle a pu prendre conscience des limites de ce mode de surveillance, dans un environnement boisé notamment.

Dans son exposé final, le chef de corps, M. **Heeres**, a souligné que l'exercice concernait certes un producteur de friandises fictif mais aurait tout aussi bien se rapporter à un commerce de feux d'artifices, de déchets, d'armes ou encore à des personnes. Les problèmes tels qu'ils ont été posés dans le cadre de l'exercice peuvent se produire à tout moment de la journée. L'orateur a rappelé que la Concertation stratégique Benelux Police a demandé d'organiser chaque année un exercice comme *Candy*. En définitive, c'est un effectif de 8000 personnes des trois pays du Benelux et d'Allemagne qu'il faut former en vue d'interventions au-delà des frontières. Il ne faut plus que les frontières empêchent une équipe de procéder à une arrestation ou à des poursuites. L'orateur a conclu par un dernier souhait: la transmission d'informations doit être améliorée afin que les données puissent être échangées plus rapidement.

Le rapporteur,

W. DRAPS