

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

1 maart 2004

**Trilaterale Energie Conferentie (TEC)
van de Noordse Raad, de Baltische
Assemblee en de Raadgevende
Interparlementaire Beneluxraad,
op 10 en 11 december 2004 -
Storting te Oslo.**

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

1^{er} mars 2004

**La Conférence trilatérale sur
l'énergie (CTE) du Conseil Nordique,
de l'Assemblée balte et du Conseil
interparlementaire consultatif
de Benelux, tenue les
10 et 11 décembre 2004 dans
le Storting à Oslo, Norvège**

Inleiding

De centrale vraag van de Conferentie luidde: wat is de rol en de betekenis van de politieke en financiële instrumenten ter bevordering van duurzame en veilige energievoorziening. Om de gedachte-wisselingen en de uitwisseling van informatie zo veel als mogelijk te structureren, werd het onderwerp van de Conferentie opgesplitst in een viertal punten waaraan afzonderlijke sessies werden gewijd:

- energiebeleid- visie als weergave van de werkelijkheid;
- de bevordering van duurzame energie en van meer efficiency van energie;
- energie in een open markt;
- de toekomst van nucleaire energie in Europees Energie Beleid.

Ter voorbereiding van de Conferentie was onder verantwoordelijkheid van het Organiserend Comité een brochure samengesteld waarin enerzijds een overzicht werd gegeven van de stand van zaken ten aanzien van energieproductie en -consumptie in de elf landen van de parlementaire samenwerkingsverbanden en anderzijds vergelijkerderwijs werd geschatst welk beleid deze landen voeren ter bevordering van duurzame en veilige energie. Deze brochure ligt ter inzage op het secretariaat van het Beneluxparlement. Eveneens ter inzage ligt daar de agenda van de Conferentie.

Tijdens de Conferentie werden de vier deelonderwerpen zo veel mogelijk door vertegenwoordigers uit de drie assemblees belicht en bestond per deelonderwerp gelegenheid tot het stellen van vragen aan de inleiders en tot onderlinge discussie.

Participatie vanuit de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad

Van de kant van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad namen aan de Conferentie te Oslo deel de heren J.-M. Happart, Voorzitter van de Raad, de heer J.H. Eigeman, voorzitter van de commissie voor leefmilieu en energie, de heer C.Gira, lid van deze commissie en de heer L. Willems, voorzitter van de liberale fractie in het

Introduction

La question centrale de la Conférence était: quel rôle et quelle signification peuvent avoir les instruments politiques et financiers dans la promotion d'un approvisionnement en énergie durable et sûr. Pour structurer autant que possible les échanges d'idées et d'informations, le sujet de la Conférence a été scindé en quatre sous-thèmes, qui ont été inscrits à l'ordre du jour de séances distinctes, à savoir:

- la vision de la politique de l'énergie en tant que reflet de la réalité;
- la promotion de l'énergie durable et d'une plus grande efficacité énergétique;
- l'énergie dans un marché ouvert;
- l'avenir de l'énergie nucléaire dans la politique européenne de l'énergie.

En guise préparation à la Conférence, une brochure a été réalisée sous la responsabilité du comité organisateur. Cette brochure fait, d'une part, le point sur la consommation et la production d'énergie dans les onze pays des structures de coopération parlementaire et brosse, d'autre part, un tableau comparatif des politiques que mènent ces pays pour promouvoir une énergie durable et sûre. Cette brochure peut être consultée au secrétariat du Parlement du Benelux. Il en va de même de l'ordre du jour de la Conférence.

Lors de la Conférence, les quatre sous-thèmes ont été autant que possible abordés par des représentants des trois assemblées et pour chacun d'eux, les participants ont eu la possibilité de poser des questions aux personnes qui les avaient introduits et d'en discuter.

Participation du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux

Du côté du Conseil interparlementaire consultatif du Benelux, ont pris part à la conférence d'Oslo: M. J.-M. Happart, président, M. J.H. Eigeman, président de la commission de l'Environnement et de l'Énergie, M. C. Gira, membre de cette commission, et M. Luc Willems, président du groupe libéral au parlement du Benelux. Retenu par les funérailles

Beneluxparlement. De heer J.Hessels, lid van de commissie leefmilieu en energie had zich doen verontschuldigen wegens het bijwonen van de begrafenis van ZKH Prins Bernhard. Van ambtelijke zijde werd de delegatie bijgestaan door de heer L.Michels, secretaris-generaal van de Beneluxraad en de heer B.Nieuwenhuizen, secretaris van de commissie voor leefmilieu en energie.

De thema's van de Conferentie

De commissie voor Leefmilieu en Energie heeft er voor gekozen haar verslag aan de Beneluxraad thematisch van opzet te laten zijn. Zij koos voor deze aanpak om de discussies op basis van de Conferentie, zowel in de Commissie Leefmilieu en Energie, als in de plenaire vergadering van het Beneluxparlement de gewenste structuur te geven. De volgende thema's zullen aan de orde komen:

- de urgentie van een integrale en globale aanpak van het energievraagstuk in relatie tot de groeiende milieuproblematiek;
- de samenwerking tussen landen en regio's op het gebied van energiebeleid wordt steeds belangrijker; in het verlengde daarvan krijgt samenwerking tussen parlementen van die landen en in die regio's steeds meer betekenis;
- de positie van de burger: «public attendance». De burger als consument;
- «Renewables» (hernieuwbare energie);
- de marktwerking, liberalisatie en transparantie van de energiemarkten
- De toekomst van kernenergie in het Europese energiebeleid

Thema 1:

– De urgentie van een integrale en globale aanpak van het energievraagstuk in relatie tot de groeiende milieuproblematiek

Terwijl enerzijds moet worden vastgesteld dat de aard van de vraagstukken rondom energiegebruik en energieverbruik in de landen van de Noordse Raad, van de Baltische Assemblee en van de

de son Altesse royale le Prince Bernhard, M. J. Hessels, membre de la commission de l'Environnement et de l'Énergie, s'était fait excuser. Du côté de l'administration, la délégation était assistée par M. L. Michels, secrétaire général du Parlement du Benelux, et M. B. Nieuwenhuizen, secrétaire de la commission de l'Environnement et de l'Énergie.

Les thèmes de la Conférence

La commission de l'Environnement et de l'Énergie a choisi de structurer thématiquement son rapport au Conseil interparlementaire consultatif du Benelux. Elle a opté pour cette approche afin de structurer correctement les discussions sur les travaux de la conférence et ce, tant au sein de la commission de l'Environnement et de l'Énergie qu'en assemblée plénière. Les thèmes suivants seront abordés:

- l'urgence d'une approche intégrale et globale de la question de l'énergie dans le contexte de la problématique croissante de l'environnement;
- la coopération entre pays et régions dans le domaine de la politique de l'énergie ne cesse de gagner en importance; dans ce cadre, la coopération entre les parlements de ces pays et régions devient de plus en plus significative;
- la position du citoyen: « *public attendance* ». Le citoyen en tant que consommateur;
- les énergies renouvelables (« *Renewables* »);
- le fonctionnement du marché, la libéralisation et la transparence des marchés de l'énergie;
- l'avenir de l'énergie nucléaire dans la politique européenne de l'énergie.

Thème 1:

– L'urgence d'une approche intégrale et globale de la question de l'énergie dans le contexte de la problématique croissante de l'environnement

Alors que l'on constate que la nature des questions relatives à l'utilisation et à la consommation de l'énergie sont fort différentes dans les pays du Conseil nordique, de l'Assemblée balte et du Parle-

Beneluxraad nogal uiteenlopend is, moet de toenemende behoefte aan energie in de drie regio's als een onmiskenbare, gemeenschappelijke rode draad worden beschouwd. Deze tendens is wereldwijd zichtbaar. Studies van het Internationale Energie Agentschap laten zien dat de energiebehoefte wereldwijd bij ongewijzigd beleid in het jaar 2030 60% zal zijn gegroeid ten opzichte van het jaar 2004. Een belangrijk aandeel in die groei wordt geleverd door landen als China, India en landen in Oost-Europa, die alle een enorme industrialisatie en modernisering tegemoet gaan.

Het toegenomen energieverbruik is ook in de Noordse, Baltische en Beneluxlanden in de afgelopen decennia gepaard gegaan met een enorme toename van de uitstoot van broeikasgassen. Inwoners van Groenland en IJsland nemen thans met eigen ogen waar dat de poolkappen smelten en dat flora en fauna om hen heen grote veranderingen ondergaan. De opwarming van de aarde, als gevolg van vooral de nog steeds wereldwijd toenemende uitstoot van CO₂ zal bij ongewijzigd beleid het leefmilieu voor mens en dier drastisch wijzigen. Wanneer, (zoals het geval is met betrekking tot het Kyoto-protocol), getracht wordt het beleid te wijzigen en de CO₂-uitstoot aan banden te leggen, zullen de behaalde resultaten, afgemeten naar de groei van de energiebehoefte, nog steeds te mager zijn.

Dat wil niet zeggen dat de landen in de drie regio's geen activiteiten ondernemen om het gebruik van energie schoner en doelmatiger te maken. De context waarin en de wijze waarop dit gebeurt kan per land echter nogal verschillen. Zo wensen de Noordse landen, in het bijzonder Noorwegen, hun afhankelijkheid van hydro- en windenergie te verminderen en in hun energie (m.n. elektriciteits) behoefte in de toekomst vooral te voorzien door middel van aardgas. Wordt zo de afhankelijkheid van natuurlijke hulpbronnen als water en wind vermindert, tegelijkertijd neemt het vraagstuk van de CO₂-uitstoot die het gevolg is van de inzet van gas in omvang toe.

ment du Benelux, l'augmentation des besoins en énergie doit être considérée indéniablement comme une caractéristique commune de ces trois régions. Cette tendance est d'ailleurs perceptible à l'échelle mondiale. Des études de l'Agence internationale de l'énergie montrent que, sans changement de politique, d'ici 2030, le besoin mondial en énergie aura augmenté de 60 % par rapport à l'année 2004. Une part importante de cette croissance est à mettre à l'actif de pays tels que la Chine, l'Inde et les pays d'Europe orientale, qui connaissent une industrialisation et une modernisation considérables.

Dans les pays nordiques, baltes et du Benelux, l'augmentation de la consommation d'énergie est également allée de pair, au cours des dernières décennies, avec une augmentation considérable des émissions de gaz à effet de serre. Les habitants du Groenland et de l'Islande voient à présent de leurs propres yeux que la calotte glaciaire est occupée à fondre et que la faune et la flore qui les entourent subissent d'importants changements. Le réchauffement de la terre, provoqué principalement par des émissions de CO₂ qui ne cessent d'augmenter à l'échelle planétaire, modifiera radicalement l'environnement de l'homme et de l'animal si la politique demeure inchangée. Toutefois, si l'on se borne à changer de politique et à réduire les émissions de CO₂ (comme c'est le cas dans le cadre du protocole de Kyoto), les résultats obtenus seront trop maigres en regard de la croissance des besoins en énergie.

Cela ne signifie pas pour autant que les pays des trois régions ne prennent pas de mesures afin de rendre l'utilisation de l'énergie plus écologique et plus efficace. Le contexte dans lequel ces mesures sont prises peut cependant varier assez sensiblement d'un pays à l'autre. C'est ainsi que les pays nordiques, et en particulier la Norvège, souhaitent réduire leur dépendance à l'égard de l'énergie hydraulique et éolienne et utiliser à l'avenir principalement le gaz naturel pour subvenir à leurs besoins en énergie (notamment en électricité). Si cette politique permet effectivement de réduire la dépendance à l'égard des sources naturelles telles que l'eau et le vent, elle ne fait cependant qu'augmenter les émissions de CO₂ résultant de l'utilisation du gaz.

In de Baltische landen wordt het beleid vooral gericht op het investeren in de modernisering van elektriciteitsproductie en op het verhogen van het rendement van energiegebruik door middel van isolatieprogramma's voor woningen die financieel worden gestimuleerd.

Voor zover het de drie Beneluxlanden betreft moet worden geconcludeerd dat zij alle drie achter blijven bij de door hen gestelde doelen, zowel als het gaat om de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen als om de opwekking van de zgn «*renewables*» (de hernieuwbare energie) uit bronnen zoals zonlicht en wind. Binnen de 15 landen van de EU, zoals zij eruit zag voor de uitbreiding in 2004, maakten deze landen deel uit van de achterhoede in het realiseren van de Kyoto-doelstellingen.

Thema 2:

– Samenwerking tussen landen en regio's op het gebied van het energiebeleid wordt steeds belangrijker; in het verlengde daarvan krijgt samenwerking tussen parlementen van die landen en in die regio's steeds meer betekenis

Zowel de heer Asmund Kristoffersen, voorzitter van de commissie Leefmilieu en Natuurlijke Bronnen van de Noordse Raad, als de heer Janis Amsis, vice-voorzitter van de commissie voor energie van het parlement van Letland en de heer Jean Eigeman, voorzitter van de commissie voor leefmilieu en energie van de Beneluxraad benadrukten in hun inleidende woorden het belang van een intensivering van de samenwerking tussen de landen in de drie regio's die in deze conferentie participeren en van hun parlementen.

Die samenwerking moet zijn gericht op een aantal aspecten van het energiebeleid. Zo is, als gevolg van een toegenomen en nog steeds toeneemende afhankelijkheid van import van energie, een betere onderlinge afstemming van de energiemarkten in de drie regio's noodzakelijk. Daarnaast zal onderlinge samenwerking van deze relatief kleine landen in de Europese Unie (EU) er in poli-

Dans les pays baltes, la politique est axée principalement sur les investissements dans la modernisation de la production d'électricité et sur l'accroissement du rendement de la consommation d'énergie au moyen de programmes d'isolation des logements, assortis d'incitants financiers.

En ce qui concerne les trois pays du Benelux, force est de constater que ceux-ci ne parviennent pas à atteindre les objectifs qu'ils se sont fixés et ce, tant en termes de réduction des émissions de gaz à effet de serre qu'en termes de production d'énergie renouvelable à partir de sources telles que la lumière solaire et le vent. Parmi les 15 pays qui comptaient l'UE avant l'élargissement de 2004, ces pays figurent en queue de peloton en ce qui concerne la réalisation des objectifs de Kyoto.

Thème 2:

– La coopération entre pays et régions dans le domaine de la politique de l'énergie ne cesse de gagner en importance; dans ce cadre, la coopération entre les parlements de ces pays et régions devient de plus en plus significative

Tant M. Asmund Kristoffersen, président de la commission de l'Environnement et des Ressources naturelles du Conseil nordique, que M. Janis Amsis, vice-président de la commission de l'Énergie du Parlement de Lettonie, et M. Jean Eigeman, président de la commission de l'Environnement et de l'Énergie du Parlement du Benelux, ont souligné dans leur exposé introductif l'importance d'une intensification de la coopération entre les pays des trois régions participant à cette conférence et leurs parlements respectifs.

Cette coopération doit être axée sur plusieurs aspects de la politique de l'énergie. Dans le contexte d'une dépendance accrue et toujours croissante à l'égard de l'importation d'énergie, il est ainsi indispensable d'assurer une meilleure coordination entre les marchés de l'énergie des trois régions. D'un point de vue politique, cette coopération permettra par ailleurs à ces pays, qui sont relativement

tiek opzicht toe leiden dat zij een krachtiger en invloedrijker factor worden in de relatie met de andere EU-partners en landen buiten de EU.

Intensievere parlementaire samenwerking, o.a. door een betere wederzijdse informatieverstrekking, kan er ook op worden gericht de regeringen van de Noordse, de Baltische en de Beneluxlanden uit te nodigen of zelfs te dwingen meer ambitie te tonen bij het ontwikkelen van nieuw en gezamenlijk te voeren energiebeleid en bij het ontwikkelen van nieuwe kennis en «*best practices*» in de toepassing van instrumenten om dat beleid uit te voeren.

Van de zijde van de Baltische landen, alle drie nog slechts kort lid van de EU, werd het belang van regionale samenwerking en blokvorming binnen de EU explicet verwoord, niet als doel in zichzelf, maar in het perspectief van de vorming van een verantwoord langetermijnbeleid, dat de landen van de EU niet meer op nationaal niveau kunnen ontwikkelen.

Door de heer Gira werd in zijn bijdrage getiteld «*Different situations, same problems*» vastgesteld dat de drie Beneluxlanden in de praktijk van het energiebeleid slechts weinig samenwerken. Daarop geldt een uitzondering: Nederlandse en Belgische gasbedrijven werken al lange tijd samen; uiteindelijk heeft die samenwerking geresulteerd in de aanleg van een gasleidingnet in Luxemburg. Op de elektriciteitsmarkt is van samenwerking nauwelijks sprake: Nederland importeert grote hoeveelheden elektriciteit uit Frankrijk, hetgeen de capaciteit van het Belgische net nogal onder druk zet. Samenwerking wordt nu gezocht om te voorkomen dat er ongecontroleerde distributie plaatsvindt.

De heer Gira signaleerde dat België, Nederland en Luxemburg, wat betreft de regulerende aspecten van de elektriciteits- en gasmarkten nog veel zouden kunnen leren van de Noordse landen. De ontbundeling van eigendom en beheer van distributienetwerken, van commerciële productie- en verkoopactiviteiten en de vorming van onafhankelijke en krachtige toezichthouders en reguleerders zijn in Skandinavië verder ontwikkeld dan in de Benelux. Ook om die reden zou een voortgaande in-

petits au sein de l'UE, de jouer un rôle plus déterminant et plus influent dans la relation avec les autres partenaires de l'UE et les pays tiers.

Une coopération parlementaire accrue, notamment par une meilleure information mutuelle, est également susceptible d'inciter, voire de contraindre les gouvernements des pays nordiques, baltes et du Benelux à faire preuve d'une plus grande ambition en matière de développement d'une politique de l'énergie nouvelle et commune et en matière de développement de nouvelles connaissances et de « meilleures pratiques » concernant l'utilisation d'instruments visant à mettre cette politique en oeuvre.

Les pays baltes, qui tous trois n'ont adhéré que très récemment à l'UE, ont souligné l'importance d'une coopération régionale afin de former un bloc au sein de l'UE et ce, non comme un but en soi, mais dans la perspective de la formulation d'une politique à long terme pertinente, que les pays de l'UE ne sont plus en mesure de développer à l'échelon national.

M. Gira constate, dans sa contribution intitulée «*Different situations, same problems*», qu'en pratique, les trois pays du Benelux ne coopèrent guère en matière de politique de l'énergie. Ce constat ne souffre qu'une seule exception: les entreprises gazières belges et néerlandaises, qui coopèrent depuis déjà de nombreuses années; c'est finalement cette coopération qui a débouché sur l'installation d'un réseau de conduites de gaz au Luxembourg. Sur le marché de l'électricité, il n'est guère question de coopération: les Pays-Bas importent de grandes quantités d'électricité de France, ce qui met la capacité du réseau belge fortement sous pression. Une coopération est actuellement recherchée afin d'éviter une distribution incontrôlée.

M. Gira a fait observer, qu'en matière de régulation des marchés de l'électricité et du gaz, la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont beaucoup à apprendre des pays nordiques. La scission de la propriété et de la gestion des réseaux de distribution, des activités de production et des activités de vente, ainsi que la constitution d'organes de surveillance et de régulation puissants et indépendants se trouvent dans une phase plus avancée en Scandinavie que dans le Benelux. C'est aussi pour cette

formatie-uitwisseling tussen de parlementen van de Noordse, de Baltische en de Beneluxlanden van groot belang zijn.

Door de Zweedse minister van Petroleum en Energie, mevr. Thorbild Widvey werd er op gewezen dat de samenwerking tussen de Noordse landen, die al enkele decennia gaande is, een nieuwe impuls kreeg na de ineenstorting van de Sovjet-Unie. De Baltische landen zijn sedertdien interessante partners in ontwikkelingsprojecten in het kader van de *Baltic Sea Region Energy Co-operation* (BASREC). Met de aansluiting van de Baltische staten en Polen bij de EU zijn de Noordse landen tegelijk deel gaan uitmaken van de geïntegreerde markt binnen de Europese Economische Ruimte (E.E.R). Ook met het oog op deze ontwikkelingen is – zo stelde de Conferentie vast – parlementaire informatie-uitwisseling en samenwerking niet alleen interessant, maar ook noodzakelijk.

Thema 3:

– De positie van de burger: «*public attendance*». De burger als consument

Aan de positie van de burger als kiezer, maar ook die van de burger als consument werd tijdens de Conferentie van diverse zijden aandacht besteed. Zo merkte *de heer Eigeman* op dat nationale parlementariërs een controlerende macht ten aanzien van de regering vormen. Zij hebben voor hun verkiezing de steun van hun burgers nodig. Indirect heeft het energiebeleid dus de steun van de burgers nodig. Tegelijkertijd kan duurzaam energiebeleid alleen bestaan wanneer consumenten selectief en met creativiteit consumeren; de burgers leveren met hun consumentengedrag dus input in het energiebeleid. Aan regeringen de taak om daar, door middel van educatie en voorlichting, stimulerend in op te treden.

Door de heer Bo Hesselgren, directeur van het Zweedse Consumenten Elektriciteits Adviesbureau werd de positie van de Zweedse consument van elektriciteit sedert de deregulering van de Zweedse energiemarkt in 1996 aanving, belicht. In de ogen

raison qu'un échange d'informations intensif entre les parlements des pays nordiques, baltes et du Benelux revêt une grande importance.

La ministre suédoise du Pétrole et de l'Énergie, Mme Thorbild Widvey, a souligné que la coopération entre les pays nordiques, qui existe depuis déjà plusieurs décennies, a connu un nouvel élan après la dissolution de l'Union soviétique. Depuis, les pays baltes sont devenus des partenaires intéressants dans des projets de développement mis en œuvre dans le cadre de la *Baltic Sea Region Energy Co-operation* (BASREC). Avec l'adhésion des pays baltes et de la Pologne à l'UE, les pays nordiques font également partie du marché intégré au sein de l'Espace économique européen (E.E.E). La Conférence a constaté que dans la perspective de ces développements aussi, il est non seulement intéressant, mais également indispensable d'assurer un échange d'informations et une coopération entre les parlements.

Thème 3:

– La position du citoyen: «*public attendance*». Le citoyen en tant que consommateur

Au cours de la Conférence, plusieurs participants se sont penchés sur la position du citoyen, en tant qu'électeur, mais aussi en tant que consommateur. M. Eigeman a ainsi fait observer que les parlementaires nationaux forment un pouvoir de contrôle du gouvernement. Pour être élus, ils ont besoin du soutien de leurs citoyens. Indirectement, la politique de l'énergie a donc besoin du soutien des citoyens. Par ailleurs, une politique de l'énergie durable ne peut exister que si les consommateurs consomment de manière sélective et créative; par leur comportement de consommation, les consommateurs ont donc une contribution à apporter à la politique de l'énergie. Il appartient aux gouvernements de les inciter à œuvrer en ce sens par l'éducation et l'information.

M. Bo Hesselgren, directeur de l'Association suédoise des consommateurs d'électricité, a expliqué la position du consommateur d'électricité suédois depuis la dérégulation du marché suédois de l'électricité, qui a commencé en 1996. Deux consomma-

van 2 van de 3 Zweedse consumenten betekende deze deregulering – per begin 1999 hoeven Zweedse consumenten geen extra belasting meer te betalen indien zij een andere leverancier kiezen – een verbetering van hun positie door meer keuzemogelijkheden. Bovendien was naar de mening van de meeste van hen de leveringszekerheid verhoogd. Overigens is de elektriciteitsprijs sedert 1999 wel aanzienlijk verhoogd en hebben consumenten voor het overige niet veel vertrouwen in de service van de leverancier. Als belangrijke les voor de overheid die wil liberaliseren of dereguleren geldt, – aldus de heer Hesselgren – dat burgers steeds vooraf goed geïnformeerd moeten worden over de overheidsplannen en dat hen de voordelen van de nieuwe marktsituatie duidelijk moeten worden voorgehouden. Een goede wettelijke bescherming van de burger als consument en een goed ingerichte klachtenprocedure vormen het sluitstuk van een goede consumentenbescherming.

Thema 4:

– «***Renewables***»

Het Witboek van de EU-Commissie over hernieuwbare energiebronnen uit 1997 bevat een ambitieuze doelstelling als het gaat om het aandeel dat hernieuwbare energie in het jaar 2010 zou moeten uitmaken van de totale primaire energievoorraad van de (toenmalige) Europese Unie. In 2001 werden de geformuleerde ambities omgezet in de Richtlijn inzake de Bevordering van Elektriciteit uit Hernieuwbare Bronnen.

Duidelijk is dat de Beneluxlanden de gestelde, indicatieve doelen van deze Richtlijn in ieder geval niet zullen halen. In zijn bijdrage aan de Conferentie gaf de heer Gira daarover een uiteenzetting.

Hij lichtte toe dat de drie Beneluxlanden in het bereiken van de in het Witboek gestelde doelen tot de slechtst presterende landen binnen de EU behoren. Een uitzondering vormt Luxemburg dat, dankzij genereuze subsidies, aantrekkelijke starttarieven en zijn beperkte omvang van de bevolking, in 2003 nummer 1 werd in de plaatsing van het aantal

teurs suédois sur trois considèrent que cette dérégulation a amélioré leur position, dans la mesure où ils disposent de plus de possibilités de choix (depuis 1999, les consommateurs suédois ne doivent plus payer de taxe supplémentaire s'ils optent pour un autre fournisseur). En outre, la plupart d'entre eux estiment bénéficier désormais d'une plus grande sécurité de livraison. Pour le reste, le prix de l'électricité a considérablement augmenté depuis 1999 et les consommateurs n'ont guère confiance dans le service de leur fournisseur. Selon M. Hesselgren, la leçon importante que doivent en tirer les pouvoirs publics qui veulent libéraliser ou déréguler, c'est qu'il faut toujours au préalable informer correctement les citoyens des projets des autorités et leur présenter clairement les avantages de la nouvelle situation du marché. Une bonne protection légale du citoyen en tant que consommateur et une procédure de plaintes bien structurée constituent la clé de voûte d'une bonne protection des consommateurs.

Thème 4:

– **Les énergies renouvelables**

Le Livre blanc de la Commission de l'UE sur les sources d'énergie renouvelables de 1997 contient un objectif ambitieux en ce qui concerne la proportion du total des réserves d'énergie primaire de l'Union européenne (de l'époque) que devrait représenter l'énergie renouvelable à l'horizon de 2010. En 2001, les ambitions formulées ont été transposées dans une Directive relative à la promotion de l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables.

Il est d'ores et déjà certain que les pays du Benelux n'atteindront pas les objectifs indicatifs formulés dans cette directive. Dans sa contribution à la Conférence, M. Gira a fait un exposé sur cette question.

Il a expliqué que les trois pays du Benelux figurent parmi les pays les moins performants de l'UE en ce qui concerne la réalisation des objectifs fixés dans le Livre blanc. Seule exception, le Luxembourg qui, grâce à de généreuses subventions, à des tarifs de lancement attrayants et à sa population peu nombreuse, est devenu en 2003 le meilleur élève

zonnepanelen per hoofd van de bevolking. Nog onduidelijk is of deze koppositie gehandhaafd kan worden wanneer in 2005 de subsidies zullen worden verlaagd.

De drie landen van de Benelux hebben mogelijkheden om hun slechte positie in de productie van hernieuwbare energie te verbeteren. De belangrijkste energiebronnen die daarbij in het geding zijn, zijn windkracht, biomassa en de productie van biobrandstoffen. Voor België neemt biomassa bijna de helft van de productie van hernieuwbare energie voor zijn rekening. Verbetering is hier nog zeker mogelijk als biomassa nog intensiever zou worden aangewend voor de productie van warmte en biogas. Hetzelfde geldt voor Luxemburg. De Nederlandse regering zet voorlopig in op een ambitieuze inzet van windenergie en op elektriciteitsproductie uit gemeentelijk afvalaanbod. *De heer Gira* deelde de Conferentie mee persoonlijk van mening te zijn dat gekozen zou moeten worden voor een gecoördineerde, brede Europese benadering die het hoge potentieel aan windenergie in de Noordzee combineert met het enorme potentieel aan hydro-energie in de Noordse regio. Een op die wijze gecombineerd project van Noord Zee Hernieuwbare Energie zou zowel in technisch als in economisch opzicht vele malen meer vruchten afwerpen dan wanneer landen afzonderlijk actie ondernemen.

In IJsland en Noorwegen bestaat de opgewekte energie vrijwel volledig uit hernieuwbare energie. De energiebronnen zijn daar de waterkrachtcentrales en de hydro-genetische opwekkingsinstallaties. De heer Hjálmar Árnason, parlementariër in IJsland, wees de Conferentie op het feit dat de IJslandse energieconsumptie op dit ogenblik voor bijna 75% wordt gedekt met hernieuwbare energie. Toch heeft het land nog te kampen met een fors emissie-probleem dat wordt veroorzaakt door de transportsector, de visserijsector en de industrie. In eloquente bewoordingen schetste de heer Árnason wat de IJslandse droom inhoudt: een land waar de energieproductie en het energieverbruik voor 100% zijn gebaseerd op hernieuwbare energie. Vooral door de inzet in de vis- en transportsector van hydro-genetische energietechnologie moet de uitstoot van CO₂ volledig tot een einde komen.

de la classe européenne en matière d'installation de panneaux solaires par tête d'habitant. On ne sait pas encore clairement si le pays pourra conserver cette position de leader en 2005, lorsque les subventions seront diminuées.

Les trois pays du Benelux ont des possibilités d'améliorer leur mauvais classement en termes de production d'énergie renouvelable. Les principales sources d'énergie envisagées dans ce contexte sont l'énergie éolienne, la biomasse et la production de carburants biologiques. En ce qui concerne la Belgique, la biomasse prend près de la moitié de la production d'énergie renouvelable à son compte. Il subsiste assurément une marge d'amélioration, à condition d'affecter la biomasse de manière encore plus intensive à la production de chaleur et de gaz biologique. La même remarque vaut pour le Luxembourg. Le gouvernement néerlandais mise pour l'instant pleinement sur l'énergie éolienne et sur la production l'électricité à partir des déchets proposés par les communes. *M. Gira* a confié à la Conférence qu'il était personnellement d'avis qu'il faudrait opter pour une approche européenne large et coordonnée, qui combinerait le potentiel élevé de l'énergie éolienne dans la mer du Nord avec l'énorme potentiel de l'énergie hydraulique dans la région nordique. Un projet combiné, axé sur l'énergie renouvelable de la mer du Nord, serait ainsi beaucoup plus efficace, tant d'un point de vue technique qu'économique, qu'une pluralité d'actions nationales.

En Islande et en Norvège, l'énergie est produite presque entièrement à partir de sources d'énergie renouvelables. Les sources d'énergie y sont les centrales hydrauliques et les installations d'énergie hydrogène. M. Hjálmar Árnason, parlementaire islandais, a attiré l'attention de la Conférence sur le fait que la consommation d'énergie islandaise est actuellement couverte à près de 75% par l'énergie renouvelable. Le pays n'en demeure pas moins confronté à un important problème d'émissions, imputable au secteur du transport, au secteur de la pêche et à l'industrie. En des termes éloquents, M. Árnason a esquisonné ce qu'est le rêve islandais, à savoir un pays où la production et la consommation d'énergie reposeraient à 100% sur l'énergie renouvelable. C'est surtout l'utilisation de la technologie de l'énergie hydrogène dans les secteurs de la pêche et du transport qui devrait permettre de résoudre définitivement le problème des émissions de CO₂.

IJsland zal dit doel bereiken en wil zich graag als «pilot» voor andere landen in de wereld met dezelfde ambities opstellen.

Zweden heeft de afgelopen jaren door middel van stimulerende fiscale maatregelen de productie van hernieuwbare energie fors zien toenemen. In mei 2003 introduceerde het land een verhandelsysteem voor elektriciteitscertificaten met het doel om vooral de opwekking van zonne-energie, windenergie, hydro-genetische energie en energie uit biomassa te stimuleren.

Van de drie Baltische landen is vooral Letland relatief ver gevorderd als het gaat om het aandeel hernieuwbare energie van de totale primaire energieproductie. Dankzij een aantal grote waterkrachtcentrales heeft het land deze positie bereikt. Alle drie de landen zijn aan het begin van deze eeuw gestart met de introductie van wettelijke maatregelen die de productie en de consumptie van energie uit hernieuwbare bronnen moeten bevorderen.

L'Islande atteindra cet objectif et est disposée à jouer le rôle de «pilote» pour les autres pays du monde qui nourrissent les mêmes ambitions.

Ces dernières années, grâce à des mesures de stimulation fiscales, la Suède a vu augmenter considérablement sa production d'énergie renouvelable. En mai 2003, le pays a instauré un système de négoce des certificats d'électricité, destiné surtout à stimuler la production d'énergie solaire, d'énergie éolienne, d'énergie hydrogène et d'énergie tirée de la biomasse.

Parmi les trois pays baltes, c'est surtout la Lettonie qui se trouve à un stade relativement avancé en termes de quote-part de la production totale d'énergie primaire représentée par l'énergie renouvelable. C'est grâce à un nombre élevé de centrales hydrauliques que le pays a atteint cette position. Au début de ce siècle, les trois pays ont par ailleurs commencé à introduire des mesures légales visant à promouvoir la production et la consommation d'énergie provenant de sources renouvelables.

Thema 5:

– Marktwerking, liberalisatie en transparantie van de energiemarkten

De mate waarin kan worden gesproken van open energiemarkten- dat wil zeggen: markten waar vrije toegang bestaat van aanbieders en consumenten van energie- verschilt in de drie regio's aanzienlijk. Opgemerkt moet daarbij worden dat dit geldt voor de markten van gas en elektriciteit.

Opvallende uitkomst van de Conferentie was het feit dat de Noordse landen hun elektriciteitsmarkten per begin 2003 volledig hebben geliberaliseerd. Alleen Denemarken heeft ook zijn gasmarkt volledig open gesteld. België en Nederland zetten een belangrijke stap op de weg naar opening van elektriciteitsmarkten door middel van de implementatie van wetgeving in 2003 en 2004. De Baltische landen kennen tot nu toe geen open elektriciteitsmarkt, terwijl zij voor gas op importen zijn aangewezen. Hun lidmaatschap van de Euro-

Thème 5:

– Le fonctionnement du marché, la libéralisation et la transparence des marchés de l'énergie

La mesure dans laquelle on peut parler de marchés de l'énergie ouverts (c'est-à-dire des marchés auxquels les fournisseurs et les consommateurs d'énergie peuvent accéder librement) varie considérablement dans les trois régions. Il y a lieu de préciser que cette remarque vaut pour les marchés de l'électricité et du gaz.

La Conférence a permis de constater que les pays nordiques avaient achevé la libéralisation de leurs marchés de l'électricité en 2003. Seul le Danemark a aussi entièrement ouvert son marché du gaz. La Belgique et les Pays-Bas ont franchi un pas important dans l'ouverture des marchés de l'électricité par la mise en œuvre de la législation en 2003 et 2004. Pour leur part, les pays baltes ne connaissent pas encore un marché de l'électricité ouvert, alors que pour le gaz, ils sont tributaires d'importations. Du fait de leur adhésion à l'Union européenne,

pese Unie zal betekenen dat zij in de toekomst zullen moeten voldoen aan de verplichtingen van een van de pijlers van de EU, de interne markt, die wordt gekenmerkt door het beginsel van openheid en transparantie. De nieuwe EU-commissie heeft reeds aangekondigd jaarlijks scherp op de uitvoering van de daarmee samenhangende verplichtingen van de lid-staten toe te zien.

De Conferentie stelde vast dat het, gelet op het feit dat er ten aanzien van de mate van liberalisering van de energemarkten tempoverschillen bestaan tussen de regio's, zinvol zou zijn de ervaringen na een aantal jaren te evalueren en onderling te vergelijken. Ook daar kunnen de parlementen een initierende rol vervullen.

Tijdens de Conferentie werd uiteraard ook aandacht besteed aan een ander aspect van een open energiemarkt: de concurrentie tussen energieproducenten en hun leveranciers. Een duidelijk waarneembare tendens in de energiewereld in Europa is de schaalverandering, respectievelijk de schaalvergrotting aan de productiezijde. Per saldo betekent zulks, dat de productie van elektriciteit in Europa in handen van een steeds geringer aantal bedrijven geraakt. Agressief marktgedrag van deze grote bedrijven die uit kostenoverwegingen naar uitbreiding blijven streven, maakt de concurrentiepositie van de kleinere productiebedrijven steeds kwetsbaarder.

De heer Willems zette in zijn betoog uiteen op welke wijze en met welke gevolgen de liberalisering van de energiemarkt in België tot nu toe zijn beslag had gekregen. Daarbij wees hij er op dat deze liberalisering voor Vlaanderen met ingang van 1 juli 2003 realiteit werd en dat zij voor Wallonië en Brussel vooralsnog alleen voor de industrie zal gelden.

De liberalisering van de energiemarkt heeft in Vlaanderen betekend dat de positie van de gemeentelijke overheden en de structuur van de door de gemeenten aangegane intergemeentelijke verbanden, die sedert 1925 een monopolie hadden op het gebied van de distributie van elektriciteit, drastisch is veranderd. Laatstgenoemden, de intercommunales, moeten op basis van de nieuwe wetgeving hun beheersactiviteiten afsplitsen van hun leveringsactiviteiten. De beheersbevoegdheden blij-

ils devront à l'avenir satisfaire aux obligations d'un des piliers de l'UE, le marché intérieur, qui se caractérise par le principe de l'ouverture et de la transparence. La nouvelle Commission de l'UE a d'ores et déjà annoncé qu'elle contrôlera chaque année attentivement l'exécution des obligations y afférentes par les États membres.

La Conférence a constaté qu'étant donné les différences qui existent entre les trois régions en ce qui concerne le degré et le rythme de libéralisation des marchés, il serait intéressant d'évaluer les expériences après quelques années et de les confronter. Dans ce domaine aussi, les parlements peuvent jouer un rôle d'initiateur.

La Conférence s'est aussi penchée sur un autre aspect d'un marché de l'énergie ouvert, à savoir la concurrence entre les producteurs d'énergie et leurs fournisseurs. Dans le secteur de l'énergie, on constate clairement en Europe une tendance à la concentration du côté de la production. Cela signifie en définitive que la production d'électricité en Europe se trouve entre les mains d'un nombre de plus en plus réduit d'entreprises. Le comportement commercial agressif de ces grandes entreprises, qui continuent à mener une politique d'expansion dictée par une volonté de réduire leurs coûts, ne cesse de fragiliser la position concurrentielle des petits producteurs.

M. Willems a expliqué dans son exposé de quelle manière et avec quelles conséquences la libéralisation du marché de l'énergie s'était réalisée jusqu'à présent en Belgique. À cet égard, il a précisé qu'en Flandre, la libéralisation est devenue une réalité le 1^{er} juillet 2003, alors qu'en Wallonie et à Bruxelles, elle ne concerne toujours que les entreprises.

En Flandre, la libéralisation du marché de l'énergie a radicalement changé la position des autorités communales et la structure des intercommunales qui, depuis 1925, disposaient du monopole de la distribution d'électricité. Sur la base de la nouvelle législation, ces intercommunales sont tenues de scinder leurs activités de gestion et leurs activités de livraison. Les compétences de gestion demeurent aux mains des communes, qui peuvent les exercées par l'entremise des intercommunales. Ces

ven in handen van de gemeenten die ze kunnen effectueren via de intercommunales. De intercommunales daarentegen moeten zich uit de leveringsactiviteiten terugtrekken voor zover de netbeheerders onafhankelijk dienen te zijn van de energieproducenten en leveranciers. In financiële zin heeft deze operatie grote gevolgen voor de gemeenten die niet langer kunnen rekenen op de inkomsten uit de leveringen door de intercommunales. Nog onduidelijk is of de gemeenten het wegvalLEN van deze inkomstenbron voldoende kunnen opvangen door middel van de heffing van belastingen. Het ziet er vooralsnog naar uit dat deze liberalisatiesoperatie voor de burger geen financiële voordelen heeft opgeleverd.

Thema 6:

– De toekomst van kernenergie in het Europese energiebeleid

De achtergronden van de besluitvorming in Finland, die hebben geleid tot de aanwezigheid van 4 kerncentrales alsmede tot de afwijzing in 1993 door het Finse parlement van de bouw van een 5^e centrale, en de goedkeuring van een dergelijk besluit in 2002 werd toegelicht door mevrouw Heidi Hautala, parlementslid voor de Groenen in Finland en actief tegenstandster van de Finse uitbreidingsplannen op het terrein van de kernenergie. De argumenten en redenen ten faveure van het besluit tot de bouw van de 5^e centrale, waren:

- de wijd verbreide visie op het grote belang van de zware exportindustrie voor de concurrentiepositie van Finland;
- de daaran gerelateerde acceptatie van een verdere groei van energieconsumptie als belangrijkste factor van welvaart van Finland;
- de magere steun voor decentraal geproduceerde energie en voor hernieuwbare energie, samenhangend met een magere steun voor de ideeën van de milieuorganisaties op dit punt;
- de selectieve bijval voor kernenergie in de discussie rond het Kyoto-protocol en het Europese klimaatveranderingsbeleid;
- de neiging om de Finse, respectievelijk de Westerse nucleaire technologie, vergeleken met die van

dernières doivent en revanche se retirer des activités de livraison, dans la mesure où les gestionnaires de réseau doivent être indépendants vis-à-vis des producteurs d'énergie et des fournisseurs. Sur le plan financier, cette opération a d'énormes conséquences pour les communes, qui ne peuvent plus compter sur les recettes provenant des livraisons effectuées par les intercommunales. On ne sait pas encore si les communes pourront compenser suffisamment la perte de cette source de revenus par une fiscalité accrue. Il semble en tout cas à l'heure actuelle que cette opération de libéralisation n'a pas présenté d'avantages financiers pour le citoyen.

Thème 6:

– L'avenir de l'énergie nucléaire dans la politique européenne de l'énergie

Mme Heidi Hautala, parlementaire finlandaise du groupe écologiste et farouche opposante aux programmes d'extension de l'énergie nucléaire en Finlande a esquissé le contexte des décisions politiques qui ont mené à la construction de quatre centrales nucléaires en Finlande et à l'approbation de la construction d'une cinquième centrale en 2002, alors que cette demande avait été rejetée dans un premier temps par le parlement finlandais en 1993. Les arguments et motifs qui sous-tendaient la décision de construire la cinquième centrale étaient les suivants:

- l'opinion largement répandue selon laquelle l'industrie des exportations joue un rôle très important dans la compétitivité de la Finlande;
- l'acceptation (en corollaire) d'une poursuite de la croissance de la consommation d'énergie comme principal facteur de prospérité de la Finlande;
- le faible appui dont bénéficient la production décentralisée d'énergie et l'énergie renouvelable, conjugué au peu de cas qui est fait des idées des organisations environnementales sur ce point;
- l'approbation sélective de l'énergie nucléaire dans le cadre du débat concernant le protocole de Kyoto et la politique européenne en matière de changement climatique;
- la tendance à considérer la technologie nucléaire finlandaise ou occidentale comme extrême-

de voormalige Sovjet-Unie te beschouwen als uitermate veilig en schoon;

– een gebrek aan kennis en inzicht in de betekenis van de Finse beslissing in de context van het Europese en internationale energiebeleid

De rol van Finland als «nucleair paradijs» zou, zo bepleitte mevrouw Hautala, moeten worden bezien in het licht van de in veel Skandinavische en Baltische landen nu in gang gezette uitfasering van kerncentrales. Bovendien zou de discussie over de vraag wat te doen met het nucleaire afval volop in de besluitvorming moeten worden betrokken.

De heer Hans G.Riotte, hoofd Stralingsbescherming van het Nuclear Energy Agency (NEA) van de OESO, zette in zijn inleiding allereerst uit een dat de NEA is ingesteld om lidstaten van de OESO te ondersteunen bij het onderhouden en ontwikkelen van wetenschappelijke, technologische en juridische instrumenten die zij nodig hebben voor een veilig, milieuvriendelijk en zo economisch mogelijk gebruik van kernenergie. Aan de hand van een betoog dat dieper inging op drie dimensies van het gebruik van kernenergie – de economische, de milieu-georiënteerde en de maatschappelijke dimensie – concludeerde de heer Riotte dat overheden die zich voornemen om kernenergie te introduceren er vanaf het begin alles aan moeten doen om de «*stakeholders*» in het besluitvormingsproces te betrekken. De verschillende fasen van betrokkenheid van het publiek kunnen worden uitgedrukt in een «*public participation ladder*». Aan de onderzijde van die ladder is de publieke participatie beperkt tot «het recht om te weten», tot informatiecampagnes en tot het recht bezwaar aan te tekenen via de gekozen volksvertegenwoordigers of via publieke opiniepeilingen. Bovenaan de ladder staat de mogelijkheid om belangen te definiëren, de agenda te bepalen, risico's te bepalen, aanbevelingen te doen en deel te nemen in het besluitvormingsproces. Met betrekking tot nucleaire issues bevinden de meeste landen zich in een fase van beperkte participatie. Kernvraag is of de stakeholders, dus o.a. de inwoners van de Noordse, de Baltische en de Beneluxlanden, hoger op die ladder zouden moeten kunnen komen.

ment sûre et propre par rapport à celle de l'ex-Union soviétique;

– un manque de connaissance et de compréhension de la signification de la décision finlandaise dans le contexte de la politique européenne et internationale de l'énergie.

Selon Mme Hautala, il convient de considérer le rôle de la Finlande en tant que «paradis nucléaire» dans le contexte du processus de démantèlement progressif des centrales nucléaires actuellement en cours dans de nombreux pays scandinaves et baltes. En outre, le débat sur la question de savoir que faire des déchets nucléaires devrait être pleinement intégré dans le processus décisionnel.

M. Hans G.Riotte, chef de la Division de la protection radiologique de l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN) de l'OCDE, a commencé son introduction en précisant que l'AEN a été créée pour soutenir les États membres de l'OCDE dans le développement et l'actualisation des instruments scientifiques, technologiques et juridiques nécessaires pour assurer une utilisation de l'énergie nucléaire sûre, écologique et aussi économique que possible. M. Riotte a conclu son exposé axé sur trois dimensions de l'utilisation de l'énergie nucléaire (à savoir les dimensions économique, environnementale et sociale), en soulignant que les pouvoirs publics qui envisagent d'introduire l'énergie nucléaire devaient dès le début tout mettre en œuvre pour associer toutes les parties intéressées dans le processus décisionnel. Les diverses phases de l'association des citoyens peuvent être représentées sous la forme d'une « échelle de la participation citoyenne ». Au bas de cette échelle, la participation des citoyens est limitée au « droit de savoir », à des campagnes d'information et au droit de formuler des objections par l'entremise des représentants élus ou par le biais de sondages d'opinion. Au sommet de l'échelle, il y a la possibilité, pour les citoyens, de définir les intérêts, de fixer l'agenda, de déterminer les risques, de formuler des recommandations et de participer au processus décisionnel. Sur les questions nucléaires, la plupart des pays se trouvent dans une phase de participation limitée. La question essentielle est de savoir si les parties intéressées, c'est-à-dire, entre autres, les habitants des pays nordiques, baltes et du Benelux, devraient pouvoir accéder à un niveau supérieur de cette échelle.

Tijdens een op deze inleidingen volgende discussie werd stilgestaan bij de mogelijke toekomstige rol van kernenergie. Van diverse zijden werd daarbij benadrukt, dat de groei van de energiebehoefte slechts kan worden opgevangen met de inzet van diverse soorten energie, zodat het totale aanbod van energie een mix zal zijn. Bij de ontwikkeling van nieuwe energiebronnen, waarvan het succes belangrijke mate afhankelijk zal zijn van nieuwe technologieën, zullen de milieueffecten van deze nieuwe bronnen beslissend moeten zijn voor de vraag of zij zullen worden ingezet. Met betrekking tot de conventionele energiebronnen zal verder onderzoek noodzakelijk zijn om te komen tot een efficiëntere inzet en tot hoger rendement.

Door *de heer Happart* werd opgemerkt dat België zijn energiebehoefte voor circa 22% dekt door middel van kernenergie. In de vraag naar elektriciteit in België wordt voor 60% voorzien door elektriciteit uit kernenergie. Om te bereiken dat kernenergie in meer landen zal worden opgenomen in het energieaanbod is het noodzakelijk dat de risico's van de productie ervan en van het afval nog beter worden onderzocht. Communicatie over die risico's aan de burgers is een voorwaarde voor het verkrijgen van een betere mix van energiebronnen in onze landen. Internationale samenwerking op het gebied van productie en distributie is een andere randvoorwaarde.

Door verschillende deelnemers aan de discussie werd ingebracht dat de werking van de toekomstige energiemarkt een belangrijke factor zal zijn in de ontwikkeling van energiebeleid. Uitgaande van het gegeven dat de budgetten om te komen tot nieuwe, hernieuwbare en milieuvriendelijker energiebronnen niet de beperkende factor vormen, zal aan de productiezijde van de markt door zoveel mogelijk transparantie en door een verbod op bevoordeleerde regelgeving en subsidies een zo eerlijk mogelijk concurrentiepositie moeten worden gewaarborgd. Aan de leveringszijde zal door regionale, interregionale en internationale samenwerking moeten worden bevorderd dat op de beste voorwaarden kan worden geleverd.

Lors d'une discussion consécutive à ces introductions, les participants se sont penchés sur l'éventuel rôle futur de l'énergie nucléaire. Diverses voix se sont élevées pour souligner qu'il n'est possible de faire face à l'augmentation des besoins en énergie qu'en produisant divers types d'énergie, ce qui se traduira par une offre totale d'énergie diversifiée. Dans le cadre du développement de nouvelles sources d'énergie, dont le succès dépendra dans une large mesure de nouvelles technologies, l'impact de ces nouvelles sources sur l'environnement constituera le facteur déterminant pour savoir s'il y a lieu ou non de recourir à ces sources. En ce qui concerne les sources d'énergie conventionnelles, des recherches supplémentaires seront nécessaires pour arriver à une exploitation plus efficace et à un rendement supérieur de celles-ci.

M. Happart a fait observer que la Belgique couvre environ 22% de ses besoins en énergie au moyen de l'énergie nucléaire. En Belgique, 60% de la demande d'électricité sont assurés par le nucléaire. Pour que l'énergie nucléaire soit intégrée dans l'offre d'énergie d'un plus grand nombre de pays, il est impératif que les risques liés à sa production et aux déchets qui en résultent soient encore mieux étudiés. L'information des citoyens concernant ces risques est une condition essentielle pour obtenir un meilleur mix de sources d'énergie dans nos pays. La coopération internationale dans le domaine de la production et de la distribution en est une autre.

Plusieurs intervenants ont fait valoir que le fonctionnement du futur marché de l'énergie constituera un facteur important dans le développement de la politique de l'énergie. Compte tenu du fait que les budgets à mettre en œuvre pour arriver à des sources d'énergie nouvelles, renouvelables et respectueuses de l'environnement ne constituent pas un frein, il conviendra, du côté de la production, de garantir une concurrence aussi honnête que possible en prévoyant une transparence maximale et en bannissant toute réglementation préférentielle et toute subvention. Du côté de la livraison, il conviendra par ailleurs de mettre en œuvre une coopération régionale, interrégionale et internationale afin que la livraison puisse s'effectuer aux meilleures conditions.