

**RAADGEVENDE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUXRAAD**

---

16 november 2004

**48<sup>e</sup> Gezamenlijk verslag  
van de regeringen inzake de  
totstandkoming  
en de werking van de Economische  
Unie tussen de drie Staten**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
FINANCIËLE EN SOCIALE  
AANGELEGENHEDEN

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER TIMMERMANS <sup>(1)</sup>

---

(1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : mevrouw Detiège  
Leden : mevrouw Adelmund, de heren de Nerée tot Babberich,  
Doesburg, de dames Frank, Koomen, de heren Lebrun, Negri,  
mevrouw Swenker, de heren Timmermans, Tommelein en  
Verougstraete

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE  
CONSULTATIF  
DE BENELUX**

---

16 novembre 2004

**48<sup>e</sup> Rapport commun  
des gouvernements sur la réalisation  
et le fonctionnement  
de l'Union économique entre  
les trois Etats**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES QUESTIONS FINANCIÈRES ET SOCIALES

PAR  
M. TIMMERMANS <sup>(1)</sup>

---

(1) Composition de la commission:  
Président: Mme Detiège  
Membres: Mme Adelmund, MM. de Nerée tot Babberich,  
Doesburg, Mmes Frank, Koomen, MM. Lebrun, Negri, Mme  
Swenker, MM. Timmermans, Tommelein et Verougstraete

De commissie voor Financiële en Sociale Aangelegenheden besprak dit regeringsverslag op 8 oktober 2004, in aanwezigheid van de heren Vandevelde en Abts en mevrouw Hick, ambtenaren van de Benelux Economische Unie (BEU).

De aandacht van de commissie ging daarbij naar de punten *Grensarbeiders* en *Benelux-samenwerking bij bestrijding van grootschalige belastingfraude op het gebied van indirecte belastingen*.

#### 1) GRENSARBEIDERS

De heer Vandevelde overloopt de wetswijzigingen inzake sociale zekerheid die gevolgen kunnen hebben op de rechtspositie van de grensarbeiders.

In België :

- het recht op sociale uitkeringen voor onthaalouders;
- het exporteren van de geboortepremie;
- het voltijds brugpensioen voor grensarbeiders.

In Nederland :

- de vrijstelling verzekeringsplicht AOW, ANW en AKW;
- de uitspraak van het Hof van Justitie in de zaak Lorentz;
- op til zijnde de uitbreiding van de vrijwillige AWBZ.

In Luxemburg :

- door de ziekteverzekering vergoede geneesmiddelen;
- gezinsbijslagen;
- de wet van 12 september 2003 met betrekking tot gehandicapten.

Tevens verwijst de heer Vandevelde naar de zeer degelijke informatiebrochures voor grensarbeiders, die werden ge vulgariseerd. Tevens werden ook minder stroeve brochures uitgegeven voor Belgische grensarbeiders in Luxemburg en Luxemburgse grensarbeiders in België.

*De heer Timmermans* stipt aan dat binnen Benelux heel wat werk is verricht en vooruitgang is geboekt met betrekking tot de grensarbeidersproblematiek.

La commission des Questions financières et sociales a examiné ce rapport le 8 octobre 2004, en présence de MM. Vandevelde et Abts et de Mme Hick, fonctionnaires de l'Union économique Benelux (UEB).

A cette occasion, la commission s'est penchée sur les points *Travailleurs frontaliers* et *Coopération Benelux dans la lutte contre la grande fraude fiscale en ce qui concerne les impôts indirects*.

#### 1) TRAVAILLEURS FRONTALIERS

M. Vandevelde passe en revue les modifications de la loi en matière de sécurité sociale qui peuvent avoir des conséquences pour la position juridique des travailleurs frontaliers.

En Belgique :

- le droit aux prestations sociales pour les parents d'accueil;
- l'exportation de la prime de naissance;
- la préretraite à temps plein pour les travailleurs frontaliers.

Aux Pays-Bas :

- la dispense de l'obligation d'assurance AOW, ANW et AKW;
- l'arrêt de la Cour de Justice dans l'affaire Lorentz;
- la préparation de l'extension de l'AWBZ.

Au Luxembourg :

- la prise en charge de médicaments par l'assurance-maladie;
- les prestations familiales;
- la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

M. Vandevelde rappelle également les excellentes brochures d'information éditées à l'intention des travailleurs frontaliers, qui ont été vulgarisées. De même, des brochures moins austères ont été publiées à l'intention des travailleurs frontaliers belges au Luxembourg et des travailleurs frontaliers luxembourgeois en Belgique.

*M. Timmermans* indique qu'un travail important a été accompli dans le Benelux et que des progrès ont été réalisés dans le dossier des travailleurs frontaliers.

Dit is te danken aan zowel de Benelux Economische Unie als de Interparlementaire Raad. Ook een bestendige opvolging is noodzakelijk. De overlegcommissie binnen de B.E.U. is hiervoor een goed instrument. Tevens is het ook nuttig dat syndicaal afgevaardigden regelmatig de vinger leggen op problemen bij praktische gevallen. Het probleem is zowel sociaal als fiscaal. De Benelux biedt een instrumentarium bij uitstek in dergelijke problematiek.

Vooraf de Belgisch-Nederlandse problematiek komt aan bod. Problemen tussen België en Luxemburg komen minder aan de orde.

*De heer Vandeveld* wijst erop dat ook problemen bestaan aan de grens van Duitstalig België (Eupen) en in West-Vlaanderen, aan de grens met Frankrijk (Lille).

*De heer Timmermans* suggereert dat de overlegcommissie binnen de Benelux Economische Unie een opsomming zou geven van de actuele problemen. Tevens zouden afgevaardigden van de Oostkantons kunnen worden gevraagd om de problemen in de commissie voor Financiële en Sociale Aangelegenheden toe te lichten.

*De heer de Nerée* gaat hiermee akkoord. Spreker vindt dat er tevens zou kunnen worden overgegaan tot een evaluatie van het dubbelbelastingverdrag.

## 2. BENELUX-SAMENWERKING BIJ BESTRIJDING VAN GROOTSCHALIGE BELASTINGFRAUDE OP HET GEBIED VAN INDIRECTE BELASTINGEN

*Mevrouw Hick* legt uit dat een systeem voor geautomatiseerde informatie-uitwisseling werd opgezet tussen de Nederlandse petroleummaatschappijen en de Belgische administratie, om het verkeer van minerale oliën van Nederland naar België te controleren.

Tevens werd ook het misbruik van de winstmarge-regeling in de autohandel aangepakt. Deze problematiek overstijgt de Beneluxlanden, en multilaterale controles tussen Beneluxlanden en andere Europese landen zoals Frankrijk, Italië en Duitsland blijken nodig.

Le mérite en revient tant à l'Union économique Benelux qu'au Conseil interparlementaire. Il faut en assurer un suivi permanent. La commission de concertation au sein de l'UEB constitue l'instrument approprié à cet effet. Il est utile aussi que les délégués syndicaux mettent régulièrement le doigt sur les problèmes qui se posent dans le cadre de cas pratiques. Le problème est à la fois social et fiscal. Le Benelux offre des instruments adéquats pour une telle problématique.

Le problème concerne essentiellement la Belgique et les Pays-Bas. Il y a moins de problèmes entre la Belgique et le Luxembourg.

*M. Vandeveld* souligne qu'il existe aussi des problèmes à la frontière belge en région de langue allemande (Eupen) et en Flandre occidentale, à la frontière avec la France (Lille).

*M. Timmermans* suggère que la commission de concertation au sein de l'Union économique Benelux énumère les problèmes actuels. Des délégués des cantons de l'Est pourraient être invités à exposer les problèmes en commission des Questions financières et sociales.

*M. de Nerée* approuve cette proposition. L'orateur estime qu'il pourrait également être procédé à une évaluation de la convention préventive de la double imposition.

## 2) LA COOPÉRATION BENELUX DANS LA LUTTE CONTRE LA GRANDE FRAUDE FISCALE EN CE QUI CONCERNE LES IMPÔTS INDIRECTS

*Mme Hick* indique qu'un système d'échange d'information automatisé a été mis en place entre les sociétés pétrolières néerlandaises et l'administration belge pour contrôler les flux d'huiles minérales vers la Belgique.

On a également pris des mesures contre le recours abusif à la réglementation sur la marge bénéficiaire dans le commerce des voitures. Ce problème dépasse les pays du Benelux et des contrôles multilatéraux entre les pays du Benelux et les autres pays européens comme la France, l'Italie et l'Allemagne, s'avèrent nécessaires.

Ook werd onderzoek verricht om de grootschalige fraude in de sector van de vooraf betaalde telefoonkaarten in te dijken. Er blijken verschillende systemen te bestaan; in sommige landen is de BTW verschuldigd bij de aankoop van de kaart, in andere bij het gebruik ervan.

Teneinde de drie Beneluxlanden een beter afgestemde regeling aan te bieden, werd artikel 8 van het belastingprotocol bij de Beneluxovereenkomst van 29.04.1969 inzake de administratieve en strafrechtelijke samenwerking aangepast.

*De heer de Nerée* merkt op dat de geautomatiseerde informatie-uitwisseling tussen de Nederlandse petroleummaatschappijen en de Belgische administratie goed blijkt te werken. Spreker vraagt of dit PWS ook werkt ter controle van het verkeer van België naar Nederland.

*Mevrouw Hick* bevestigt dat het systeem in beide richtingen werkt.

*De heer Timmermans* vraagt hoever men juist is gevorderd met de aanpassing van artikel 8 van het belastingprotocol.

*Mevrouw Hick* antwoordt dat de tekst volledig klaar is. Enkel moet deze nog op bestuurlijk niveau in de drie landen worden goedgekeurd.

Ook Luxemburg heeft deelgenomen aan de technische uitwerking van de tekst. Er zou spoed dienen te worden gezet achter de uitvoering van de overeenkomst.

*De rapporteur,*  
J. TIMMERMANS

*De voorzitter,*  
M. DETIÈGE

Des mesures ont également été envisagées pour prévenir la fraude à grande échelle dans le secteur des cartes de téléphone prépayées. Il semble qu'il existe plusieurs systèmes; dans certains pays, la TVA est due à l'achat de la carte, dans d'autres elle l'est à l'utilisation.

Afin d'offrir aux trois pays du Benelux une réglementation mieux harmonisée, l'article 8 du protocole fiscal à la convention Benelux du 29.04.1969 en matière de coopération administrative et pénale a été adapté.

*M. de Nerée* relève que l'échange d'informations automatisé entre les sociétés pétrolières néerlandaises et l'administration belge semble bien fonctionner. L'orateur demande si ce système est également utilisé pour contrôler les flux de la Belgique vers les Pays-Bas.

*Mme Hick* confirme que le système fonctionne dans les deux sens.

*M. Timmermans* demande où en est précisément l'adaptation de l'article 8 du protocole fiscal.

*Mme Hick* répond que le texte est prêt. Il ne doit plus qu'être approuvé au niveau administratif dans les trois pays.

Le Luxembourg a participé à l'élaboration technique du texte. Il conviendrait d'accélérer la mise en oeuvre de la convention.

*Le rapporteur,*  
J. TIMMERMANS

*La présidente,*  
M. DETIÈGE