

705/2

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

24 juni 2004

ANTWOORD

**van het Comité van Ministers op de
aanbeveling over
«Energie en Energiebevoorrading»
(doc. 705/1)**

705/2

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

24 juin 2004

REPONSE

**du Comité de ministres à la
recommandation sur l'énergie et
l'approvisionnement en énergie
(doc. 705/1)**

VAST SECRETARIAAT
VAN DE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD
PALEIS DER NATIE — BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DU CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE DE BENELUX
PALAIS DE LA NATION — BRUXELLES

Algemeen

De belangstelling die uw Raad hecht aan de geleidelijke vrijmaking van de energiemarkt kan door het Comité van Ministers alleen maar worden toegejuicht. Bovendien wordt uw aandacht voor energiebesparing en het vermijden van energieverpilling op prijs gesteld.

Specifiek

Een mentaliteitswijziging tot stand brengen

– De regeringen van de drie landen stippen aan dat verschillende campagnes werden opgezet met als doel het publiek te sensibiliseren tot een zo min mogelijk verspillend energieverbruik. Deze inspanningen zullen ook in de toekomst worden verder gezet.

– Om een mentaliteitswijziging tot stand te brengen, levert het Vlaams Gewest belangrijke aanzienlijke sensibiliseringsinspanningen. Jaarlijks worden een tiental nieuwe informatiebrochures rond REG (Rationeel energiegebruik) en hernieuwbare energiebronnen uitgewerkt. Jaarlijks verspreidt het Vlaams Gewest gemiddeld 200.000 brochures. De energie-website van het Vlaams Gewest (<http://www.energiesparen.be>) wordt permanent verder uitgebouwd en het aantal bezoekers neemt stelselmatig toe. De Vlaamse administratie beschikt over een eigen beursstand, waarmee ze deelneemt aan de 3 grote bouw- en renovatiebeurzen. Jaarlijks worden een drietal mediacampagnes opgezet (pers, radio of TV) ondersteund door een extern communicatiebureau, om het energiebewust handelen van de Vlamingen te stimuleren. Tweejaarlijks wordt een REG-enquête uitbesteed die specifiek peilt naar de perceptie van de Vlaming over zijn energiebewust handelen. De enquête 2003 toonde een vooruitgang aan ten opzichte van de enquête 1998 met 15%.

– Zoals de andere partners levert ook het Waals Gewest elk jaar aanzienlijke inspanningen om het publiek te sensibiliseren door gebruik te maken van de beschikbare media, zoals radio, televisie en de

Généralités

Le Comité de Ministres ne peut qu'applaudir à l'intérêt que votre Conseil porte à la libéralisation progressive du marché de l'énergie. Il apprécie en outre l'attention que vous témoignez aux économies d'énergie et à la lutte contre les gaspillages d'énergie.

En particulier

Induire un changement des mentalités

– Les gouvernements des trois pays indiquent que plusieurs campagnes ont été mises sur pied afin de sensibiliser le public à la nécessité de réduire au maximum le gaspillage énergétique. Ces efforts seront poursuivis à l'avenir.

– Soucieuse de changer les mentalités, la Région flamande déploie d'importants gros efforts de sensibilisation. Elle élabore chaque année une dizaine de nouvelles brochures d'information sur l'URE (Utilisation rationnelle de l'énergie) et les sources d'énergie renouvelables. La Région flamande distribue quelque 200.000 brochures annuellement. Le site internet de la Région flamande (<http://www.energiesparen.be>) ne cesse de se développer et le nombre de visiteurs est en augmentation constante. L'administration flamande participe avec son propre stand aux 3 grands salons de la construction et de la rénovation. Trois campagnes multimédia (presse écrite, radio ou télé) sont organisées chaque année avec l'aide d'un bureau de communication externe afin de stimuler le sens de l'économie d'énergie au sein de la population flamande. Ces campagnes bénéficient du soutien d'un bureau de communication externe. Tous les deux ans, la Région flamande commande une enquête sur l'URE pour sonder notamment la façon dont les Flamands perçoivent leur souci d'économie d'énergie. L'enquête de 2003 a relevé une progression de 15% par rapport à celle de 1998.

– Comme les autres partenaires, la Région wallonne développe chaque année d'importants efforts de sensibilisation en utilisant l'ensemble des media disponibles : radio et télévision, presse écrite, par-

geschreven pers, door deelname aan beurzen en exposities, door het organiseren van seminaries en conferenties bedoeld voor verschillende doelgroepen, door het verspreiden van informatie en praktische hulp op een lokaler niveau via de « energie-loketten », enz... Een blik op de portaalwebsite Energie van het Waals Gewest laat toe een algemener zicht te krijgen op de verschillende verwezenlijkingen (<http://energie.wallonie.be>).

Energiebesparing bevorderen

– Het Comité van Ministers verwijst naar het ambtelijke overleg waarop de drie landen elkaar informeerden over de strategische lijnen die zullen gevolgd worden voor de omzetting van de richtlijn inzake energieprestaties voor gebouwen (verder EPG). Uit deze informatie-uitwisseling groeide het besef dat sommige bepalingen op een geharmoniseerde manier getransponeerd kunnen worden naar nationaal recht. Dit levert een duidelijke meerwaarde op voor de betrokken sectoren en leidt tot een verdere integratie van de interne markt. De ministers nemen zich dan ook voor deze manier van werken verder te zetten en ook tijdens de verdere werkzaamheden op gepaste tijdstippen de nationale transposities van de richtlijn aan elkaar te toetsen. Hierbij wordt getracht de omzetting van de richtlijn, mits respect van de subsidiariteit, waar mogelijk te harmoniseren. Het Comité van Ministers stelt voor tijdens een breder symposium bestaande uit alle betrokkenen en de Europese Commissie de gemaakte opties af te checken. Verder suggereert het Comité van Ministers de inspanningen inzake onderzoek naar mogelijkheden om voor bestaande gebouwen energiebesparende maatregelen te ontwikkelen, te bundelen. Ten slotte streeft het er ook naar de know-how die op dit ogenblik wordt gecreëerd door het geregeld vergelijken van de omzettingmethode te bewaren en te verfijnen teneinde deze ook toe te passen voor latere richtlijnen met betrekking tot energieprestaties.

– Een voorstel van Energieprestatiedecreet is intussen al neergelegd in het Vlaams Parlement. Er is regelmatig overleg met de andere gewesten en Nederland om tot een zo groot mogelijke afstemming inzake de implementatie van de Europese richtlijn te komen.

ticipation à des foires et expositions, organisation de séminaires et conférences destinés à divers publics cibles, diffusion d'informations et aides pratiques à portée plus locale via les « guichets de l'énergie » etc... Une consultation du site Internet portail « Energie » de la Région wallonne (<http://energie.wallonie.be>) permet d'avoir un large aperçu des réalisations en cours.

Promouvoir les économies d'énergie

– Le Comité de Ministres fait référence à la concertation administrative où les trois pays s'informent mutuellement sur les options stratégiques qui présumeront à la transposition de la directive relative aux performances énergétiques des bâtiments (ci-après PEB). Cet échange d'informations a renforcé le sentiment que certaines dispositions se prêteraient à une transposition harmonisée en droit interne, s'accompagnent d'une plus-value évidente pour les secteurs concernés et favorisent l'intégration du marché intérieur. Les ministres se proposent dès lors de poursuivre dans cette voie et de procéder en temps utile à une comparaison des transpositions nationales de la directive. On essayera d'effectuer la transposition de façon harmonisée tout en respectant le principe de la subsidiarité dans la mesure du possible. Le Comité de Ministres propose que les options qui ont été choisies soient vérifiées lors d'un vaste symposium comprenant toutes les parties intéressées, ainsi que la Commission européenne. Il suggère encore que les trois pays joignent leurs efforts dans le domaine de la recherche axée sur l'élaboration de mesures d'économie d'énergie dans les bâtiments existants. Il s'efforce enfin de sauvegarder le savoir-faire résultant de la comparaison régulière de la méthode de transposition et de l'affiner ensuite, afin de pouvoir l'appliquer aussi aux directives ultérieures relatives aux performances énergétiques.

– Une proposition de décret sur les performances énergétiques a été déposée devant le Parlement flamand. Des concertations se tiennent régulièrement avec les autres régions et avec les Pays-Bas, afin de coordonner au mieux la transposition de la directive européenne.

– Ook het Waals Gewest is zich bewust van het belang van het omzettingswerk voor de betreffende Europese richtlijn. Het neemt actief deel aan het overleg dat is georganiseerd op Belgisch niveau. Het heeft ook acties ondernomen om aan toekomstige bouwheren de mogelijkheid te bieden tijdens de bouw van een woning een beroep te doen op architecten of bedrijven die op energiegebied gespecialiseerd zijn. Zo kan de bouwheer prat gaan op de kwalitatieve uitvoering van de werken. Het Waals Gewest plant eveneens een ontwerpdecreet om de eisen uit de richtlijn om te zetten in gewestelijke reglementering. De technische aanpak is in grote mate gebaseerd op gelijkaardige principes en operatoren uit het Vlaams Gewest.

Integrale visie op de promotie van groene energie

– Het Comité van Ministers volgt uw Raad in zijn mening dat het uitwisselen van *best practices* en het maken van regelmatige vergelijkingen van het beleid terzake nuttig is. Toch wil het er op wijzen dat de promotie van groene energie en warmtekrachtkoppeling alleen niet zal volstaan om de Kyoto-doelstellingen in te lossen, wanneer het niet kadert binnen een bredere globale strategie.

– Voor Luxemburg houdt de IPCC-methodiek (IPCC: *Intergovernmental Panel on Climate Change*), die voor de opmaak van de emissiebalans van broeikasgassen door de verschillende landen wordt gebruikt, helaas geen rekening met de uitstoot i.v.m. ingevoerde elektriciteit.

– De aanzienlijke inspanningen die Luxemburg sinds 1994 op het gebied van het stimuleren van warmtekrachtkoppeling en groene stroom verricht, worden volledig terzijde geschoven door richtlijn 2003/87/EEG alsook door de overige Europese regelgeving. Luxemburg is niet langer bereid te aanvaarden dat de Europese instellingen de problemen en rechtmatige belangen van Luxemburg op dit gebied blijven miskennen.

– Luxemburg verwacht dat de geleverde inspanningen uit het verleden voldoende zullen erkend worden, zodat het ook in de toekomst zijn inspanningen kan verder zetten.

– La Région wallonne est également consciente de l'importance du travail de transposition de la directive en question. Elle participe activement à la concertation organisée au niveau belge et a développé une action visant à offrir aux futurs maîtres d'ouvrage la possibilité de faire appel à des architectes et des entreprises spécialisées dans le domaine énergétique lors de la construction d'un logement et d'obtenir ainsi une garantie d'une réalisation de qualité. La Région wallonne compte également établir un projet de décret visant à la transposition sur le plan réglementaire des exigences de la directive. Les approches techniques se basent largement sur des principes et des opérateurs similaires en Région flamande.

Vision intégrée de la promotion de l'énergie verte

– Le Comité de Ministres partage l'avis de votre Conseil selon lequel un échange de bonnes pratiques, ainsi qu'une comparaison régulière des politiques y afférentes sont utiles. Il souhaite néanmoins signaler que la promotion de l'énergie verte et de la cogénération ne suffira pas pour rencontrer les objectifs de Kyoto, si elle ne s'inscrit pas dans le cadre d'une stratégie globale plus vaste.

– Malheureusement pour le Luxembourg, la méthodologie IPCC (*Intergovernmental Panel on Climate Change*) utilisée pour établir les bilans d'émission de gaz à effet de serre des différents pays ne prend pas en compte les émissions liées à l'électricité importée.

– Les efforts substantiels que le Luxembourg a fournis en matière de promotion de cogénération et d'électricité verte depuis 1994 ne sont aucunement pris en compte par la directive 2003/87/CE ni d'ailleurs par d'autres dispositions communautaires. Le Luxembourg n'est plus disposé à accepter que les institutions européennes continuent à ignorer ses problèmes et ses intérêts légitimes dans cette matière.

– Le Luxembourg s'attend à ce que les efforts qu'il a fournis dans le passé soient suffisamment reconnus, de sorte qu'il puisse les poursuivre à l'avenir.

– Het Vlaams Gewest heeft een duidelijke groenestroomdoelstelling vastgelegd. Deze bedraagt 2% van de totale elektriciteitsleveringen in 2004 en loopt op tot 6% in 2010. Om deze doelstelling te realiseren is sinds 2002 een groenestroomcertificatensysteem ontwikkeld. Het Vlaams Gewest is bereid om in overleg te treden inzake het ondersteuningsbeleid voor groene energie.

– Het Waals Gewest heeft ook, in het kader van de opening van de elektriciteitsmarkt, een groenestroomcertificatensysteem ontworpen. Tegelijk verzag het diverse mogelijkheden tot subsidiëring met het oog op het verhogen van het aandeel hernieuwbare energie tegen 2010. De uitgevoerde prognoses liggen in de lijn van de gestelde objectieven uit de richtlijn 2001/77/CE van 27/09/2001 met betrekking tot de promotie van de productie van elektriciteit in de interne elektriciteitsmarkt, uit hernieuwbare energiebronnen. De doelstelling is 8% elektriciteit op te wekken vanuit hernieuwbare energiebronnen tegen 2010, vertrekkende van 2,6% in 2000 en door dit aandeel geleidelijk aan te verhogen. Deze doelstelling werd vastgesteld op basis van een studie, die het potentieel aan elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energiebronnen in Wallonië inschatte. Overigens de doelstelling is ook 15% van de elektriciteitsconsumptie in 2010 te produceren uit groene stroom via warmtekrachtkoppeling (hetgeen eveneens in aanmerking komt voor de groenestroomcertificaten). Ten slotte is de doelstelling, met betrekking tot de productie van warmte uit hernieuwbare energiebronnen, in 2010 te komen tot 9% van de finale warmteconsumptie (verwarming, verwarmd huishoudelijk water, toepassingen op lage temperatuur in de industrie). In 2000 bedroeg dit aandeel 6%.

– Het Waals Gewest staat open voor overleg over de vigerende praktijken en steunmaatregelen binnen de Benelux, alsook de eventuele mogelijkheden tot harmonisatie. Toch hebben voorbije ervaringen in de Werkgroep Energie aangetoond dat er nog belangrijke conceptuele verschillen bestaan tussen de landen, zodat een dergelijke harmonisatie eerst en vooral nog een groot denkwerk zal vereisen.

– L'objectif que la Région flamande s'est fixé en matière d'électricité verte, est de 2% des fournitures totales d'électricité en 2004 pour atteindre 6% en 2010. Pour réaliser cet objectif, un système de certificats verts est développé depuis 2002. La Région flamande est disposée à procéder à des concertations sur le plan de la politique d'aide à l'énergie verte.

– La Région wallonne a aussi mis en place, dans le cadre de l'ouverture du marché de l'électricité, un mécanisme de certificats verts ainsi que diverses possibilités de subvention de nature à augmenter à l'horizon 2010 la part des énergies renouvelables dans la production d'électricité. Les prévisions se situent dans la ligne des objectifs fixés par la directive 2001/77/CE du 27/09/2001 relative à la promotion de l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables sur le marché intérieur de l'électricité. L'objectif est d'atteindre une production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables de 8% à l'horizon 2010, en partant de 2,6% en 2000 et en augmentant progressivement cette proportion. Il a été fixé sur base d'une étude estimant le potentiel d'électricité d'origine renouvelable en Wallonie. Par ailleurs, l'objectif est aussi de produire 15% de la consommation d'électricité en 2010, à partir de l'électricité verte découlant de la cogénération (laquelle est également éligible aux certificats verts). Enfin, l'objectif à atteindre en 2010 en terme de production de chaleur à partir d'énergies renouvelables, est de 9% de la consommation finale thermique (chauffage, eau chaude sanitaire, applications à basse température dans l'industrie). En 2000, cette part était de 6%.

– La Région wallonne est ouverte à des concertations sur les pratiques en vigueur et sur les régimes de soutien au niveau du Benelux, ainsi que sur les opportunités éventuelles d'harmonisation. Les expériences antérieures au niveau du groupe de travail « Energie » ont toutefois montré d'importantes différences de conception entre les régimes en vigueur, de sorte qu'une telle harmonisation demande encore un important travail de réflexion préalable.

– Ten slotte herinneren de ministers van de Beneluxlanden uw Raad eraan dat, alvorens werk kan gemaakt worden van een harmonisatie van de subsidiëring van groene stroom, er eerst nood is aan een doorgedreven informatie-uitwisseling aangaande dit thema. Op basis daarvan kan een vergelijking worden gemaakt van de verschillende geldende systemen en kunnen in een later stadium de gepaste initiatieven terzake worden genomen.

Creëren van randvoorwaarden voor de implanting van windmolenparken

– Net zoals voor uw Raad blijft de verdere ontwikkeling van windmolenparken ook voor het Comité van Ministers een prioriteit. Heel terecht merkt uw Raad overigens op dat een duurzame installatie niet kan zonder daartoe de belemmeringen weg te nemen. In die zin zal verder worden gewerkt aan het creëren van de best mogelijke omstandigheden om de verdere creatie van windmolenparken te bevorderen.

Ontwikkelen van een doordacht beleid inzake warmtekrachtkoppeling

– In principe is het Comité van Ministers niet gekant tegen het verder optimaliseren van de warmtekrachtkoppeling, mits aan twee voorwaarden wordt voldaan. Enerzijds verkiest het hiervoor in de eerste plaats op de vrije markt principes te steunen en anderzijds moet elke stimulatie van warmtekrachtkoppeling het Kyoto-protocol respecteren.

– Zo is, in de wetenschap dat Luxemburg in het grootste deel van zijn elektrische energiebehoeften voorziet via invoer, de omzetting van de maatregelen ter bevordering van groene stroom (o.m. richtlijn 2001/77/EG) en warmtekrachtkoppeling (o.m. richtlijn 2004/8/EG) neutraal dan wel negatief voor zijn nationale emissiebalans van broeikasgassen. Warmtekrachtkoppeling brengt aldus een toename van de emissies teweeg zodat Luxemburg nog verder van zijn doelstelling in het kader van de « *burden sharing agreement* » verwijderd is.

– In het Vlaams Gewest is men een warmtekracht-certificatensysteem aan het uitwerken. De inwerkingtreding van het ontwerp-uitvoeringsbesluit wordt

– Enfin, les ministres des pays du Benelux rappellent à votre Conseil qu'on ne pourra œuvrer en faveur d'une harmonisation des mesures de subvention de l'électricité verte que lorsqu'on aura procédé à un échange d'informations approfondi sur ce thème. Celui-ci permettra de comparer les différents systèmes en vigueur et de déployer ultérieurement des initiatives appropriées en la matière.

Mise en place des conditions permettant l'implantation de parcs d'éoliennes

– Tout comme votre Conseil, le Comité de Ministres continue d'accorder la priorité au développement de parcs d'éoliennes. Votre Conseil fait par ailleurs remarquer à juste titre qu'une installation durable n'est possible qu'après avoir levé les entraves subsistantes. C'est dans cette perspective que se poursuit le travail de mise en place de conditions plus favorables à la création d'éoliennes.

Mise au point d'une politique mûrement réfléchie en matière de cogénération

– Le Comité de Ministres ne s'oppose pas en principe à la poursuite de l'optimisation de la cogénération, sous réserve de respecter deux conditions. Il préfère, d'une part, s'en remettre aux principes de libre marché et d'autre part, il faut que chaque incitant accordé à la cogénération respecte le Protocole de Kyoto.

– Sachant que le Luxembourg couvre la majeure partie de ses besoins en énergie électrique par des importations, la mise en oeuvre des mesures de promotion relatives à l'électricité verte (p.ex. la directive 2001/77/CE) et à la cogénération (p.ex. la directive 2004/8/CE) est soit neutre, soit négative pour son bilan national d'émission de gaz à effet de serre. Ainsi, la cogénération fait augmenter ses émissions et l'éloigne encore davantage de son objectif assigné au titre du « *burden sharing agreement* ».

– La Région flamande est en train d'élaborer un système de certificats de cogénération. L'entrée en vigueur du projet d'arrêté d'exécution est prévu d'ici

voorzien tegen januari 2005. Volgens dit besluit moeten de elektriciteitsleveranciers in 2006 certificaten voorleggen voor een aandeel van 1,19% van de elektriciteit geleverd in het voorgaande jaar. Dit aandeel neemt jaarlijks toe tot 5,23% in 2013 en blijft dan verder behouden. Dankzij dit warmtekracht-certificatensysteem zou de terugverdientijd voor een kwalitatieve warmtekrachtkoppeling dalen van 15 jaar tot ongeveer 5 jaar.

– Het Waals Gewest laat de productie van energie vanaf kwalitatieve warmtekrachtkoppeling in aanmerking komen voor het verkrijgen van groenestroomcertificaten. Deze uitbreiding werd gerealiseerd na het invoeren van het Decreet van 12 april 2001 met betrekking tot de organisatie van de regionale elektriciteitsmarkt, en is dus vandaag de dag in zwang. Het Waals Gewest meent dat het stimuleren van investeringen in warmtekrachtkoppeling (overigens nog gesteund door specifieke informatieprogramma's via publicaties en seminars) verenigbaar is met de opening van de markt. Streng kwaliteitsgaranties moeten er trouwens voor zorgen dat deze techniek enkel wordt ondersteund wanneer het tot een onbetwistbaar voordeel leidt op het vlak van rationeel energiegebruik.

Harmonisering van een groene fiscaliteit op Europees niveau

– De regeringen van de drie landen zijn voorstander van een heffing op energieproducten op grond van een Europese regelgeving. Ze spreken zich ook uit voor een verschuiving van de belasting op de factor «arbeid» naar de factor «milieu». Indien nodig moeten nieuwe fiscale maatregelen vergezeld gaan van vrijstellingen voor die industriële sectoren die brancheakkoorden afgesloten hebben.

– Meer algemeen meent België dat op het vlak van de fiscaliteit het goed is in het kader te blijven dat door de ministers van Financiën van de Europese Unie werd getrokken. België, zoals de meeste Europese landen, voert een fiscale politiek die rekening houdt met de Kyoto-vereisten, waarbij de minst belastende energiesoorten fiscaal worden bevoorreed (bijvoorbeeld brandstof met laag zwavelgehalte, groene stroom, biobrandstoffen, ...) en fiscale aftrek wordt verleend aan particulieren

janvier 2005. En vertu de celui-ci, les fournisseurs d'électricité doivent produire en 2006 des certificats correspondant à 1,19% de l'électricité produite au cours de l'année précédente. Cette part augmentera annuellement pour atteindre 5,23% en 2013 et restera ensuite inchangée. Grâce à ce système de certificats de cogénération, le temps de récupération d'une cogénération de qualité serait ramené de 15 ans à plus au moins 5 ans.

– La Région wallonne a classé l'électricité produite à partir de cogénération de qualité parmi les productions éligibles pour l'obtention de certificats verts. Cette extension a été réalisée par l'adoption du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité et est donc en vigueur actuellement. La Région wallonne considère que l'encouragement des investissements en cogénération (par ailleurs appuyé par des programmes spécifiques d'information via des publications et des séminaires) a lieu dans une optique compatible avec l'ouverture du marché. Des critères de qualité sévères assurent en outre que cette technique n'est encouragée que lorsqu'elle donne lieu à un avantage incontestable du point de vue de l'utilisation rationnelle de l'énergie.

Harmonisation d'une fiscalité verte au niveau européen

– Les gouvernements des trois pays sont favorables à une taxe sur les produits énergétiques basée sur une réglementation européenne. Ils préconisent dès lors un glissement de la taxe du facteur « travail » au facteur « environnement ». Les nouvelles mesures fiscales devront, le cas échéant, être assorties de dérogations pour les secteurs industriels qui ont conclu des accords sectoriels.

– D'une manière plus générale, la Belgique estime qu'en matière de fiscalité, il convient de rester dans le cadre établi par les ministres des Finances de l'Union européenne. La Belgique, comme la plupart des pays européens, mène une politique fiscale qui tient compte des impératifs de Kyoto, les énergies les moins polluantes sont avantagées fiscalement (par ex. gasoil à faible teneur en soufre, électricité verte, biocarburants, ...), des déductions fiscales sont accordées aux particuliers et aux en-

en bedrijven voor hun energiebesparende investeringen.

Vermijden van een oligopolide markt

– Het Comité van Ministers is zich terdege bewust van de noodzaak om erop toe te zien dat de toenemende schaalvergroting van de energiemarkten niet leidt tot één of andere vorm van oligopolide markt. In de eerste plaats vertrouwt het op de goede werking van de vrije markt en onderzoekt het daarom ook hoe het best de randvoorwaarden kunnen worden gecreëerd om tot een goed werkende elektriciteitsbeurs te komen.

– België wenst te vermijden dat zich een oligopolide markt ontwikkelt waar de concurrentie zou ontbreken, maar de schaalvergroting is anderzijds wel een onvermijdelijke evolutie. Het is de rol van de regulerende overheden en de mededingingsdiensten om te waken over het respect van de mededingingsregels. Indien de omstandigheden hiertoe verplichten, kan echter overgegaan worden tot het publiek veilen van een welbepaalde hoeveelheid energie. In België werd reeds van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Nederland heeft eveneens een wettelijk kader voorzien zodat, indien nodig, de producenten verplicht kunnen worden energie openbaar te veilen.

Duurzaamheid koppelen aan leveringszekerheid

– De regeringen van de drie landen wensen deze aanbeveling voor een duurzaam energiebeleid consequent te lezen in het licht van uw voorafgaande consideransen, meer bepaald de noodzaak om de leveringszekerheid op lange termijn te garanderen. Zo kan het Comité van Ministers de aanbeveling onderschrijven om enkel aan te dringen op de uitstap uit kernenergie indien een absolute zekerheid bestaat over de kwalitatieve en betaalbare alternatieve energielevering, maar dat dit niet hoeft indien de nodige waarborgen bestaan inzake duurzaamheid en veiligheid. Het Comité van Ministers wenst ook te herinneren aan zijn herhaalde inspanningen om blijvend het onderzoek te bevorderen naar nog veiligere manieren van opwekking van kernenergie en de duurzame verwerking van het afval. Er zij ook opgemerkt dat de strategische keuzes inzake de energiebevoorrading tot de subsidiaire bevoegdheid behoren van elke lidstaat.

treprises pour des investissements économiseurs d'énergie.

Eviter l'émergence d'un marché oligopolistique

– Le Comité de Ministres est parfaitement conscient de la nécessité de veiller à ce que l'agrandissement d'échelle des marchés énergétiques ne génère pas l'une ou l'autre forme de marché oligopolistique. Il ne doute tout d'abord pas du bon fonctionnement du libre marché et étudie la meilleure façon de créer les conditions essentielles au bon fonctionnement d'une bourse de l'électricité.

– La Belgique veut éviter l'émergence d'un marché oligopolistique où la concurrence ne serait plus de mise, mais l'agrandissement d'échelle est un phénomène inéluctable. C'est le rôle des autorités de régulation et des services de la concurrence de veiller à ce que les règles de concurrence soient respectées. Si les circonstances l'exigent, il sera cependant possible de recourir à une vente aux enchères de quantités déterminées d'énergie. En Belgique, cette méthode a déjà été appliquée plusieurs fois dans le passé. Les Pays-Bas ont créé un cadre légal pour pouvoir, au besoin, obliger les producteurs à vendre aux enchères de l'énergie.

Relier durabilité et sécurité d'approvisionnement

– Les gouvernements des trois pays souhaitent interpréter cette recommandation en faveur d'une politique énergétique durable de façon cohérente à la lumière des considérants avancés, et en particulier de celui qui concerne la nécessité de garantir la sécurité d'approvisionnement à long terme. Le Comité de Ministres peut souscrire à la recommandation de n'insister pour la sortie du nucléaire que s'il existe une garantie absolue d'approvisionnement alternatif attractive et de qualité, sous réserve que la durabilité et la sécurité soient garanties. Le Comité de Ministres souhaite aussi rappeler ses efforts réitérés en faveur du maintien et de la promotion des études axées sur les techniques de production encore plus propre d'énergie nucléaire et du traitement durable des déchets. On remarquera aussi que les choix stratégiques en matière d'approvisionnement en énergie entrent dans les compétences subsidiaires de chaque Etat membre.

– De drie landen merken op dat men ook op Europees niveau de gelegenheden te baat neemt om te herinneren aan het belang de discussie over de mogelijke uitstap uit kernenergie niet los te zien van het verzekeren van de langetermijnbevoorrading, en dat dit niet ten nadele kan zijn van het voeren van onderzoek en ontwikkeling om te komen tot veiliger manieren van opwekking en verwerking. Aan de andere kant zullen zij hun inspanningen verder zetten ter bevordering van het ontwikkelen van alternatieve manieren van energieopwekking.

Markttransparantie verbeteren

– De regeringen van de drie landen sluiten zich aan bij de aanbeveling van uw Raad om de markttransparantie te verbeteren. Te dien einde kan onderzocht worden of er overleg kan plaatsvinden op ambtelijk niveau om op een gestructureerde wijze informatie uit te wisselen rond de samenstelling van de prijzen, de wijze van facturatie, etikettering, en mogelijke maatregelen om de transparantie te verhogen, zonder dat dit meteen betekent dat strengere etiketteringsvoorschriften worden gehanteerd dan door de EU wordt voorgeschreven. Daarnaast kan worden nagegaan of dit overleg zich kan uitbreiden tot de regulerende instanties of bepaalde netbeheerders in de Beneluxlanden.

– De zorg om te voorzien in het verspreiden van informatie over de prijsvorming, de facturatie en de etikettering is al aanwezig in de Waalse wetgeving, meer bepaald in het besluit van 10 april 2003 met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt. Het Waals Gewest is bereid om deze aspecten uit te diepen in het kader van de Benelux.

Aandacht voor de consument

– De liberalisering van de energiemarkt vraagt een grondige voorlichting van het brede publiek. In de aanloop van de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt worden grootschalige informatiecampagnes opgezet om de consument in te lichten van de nakende wijzigingen.

– Net zoals de andere partners, leverde het Waals Gewest inderdaad inspanningen om te informeren over de vrijmaking van de markt. Daarnaast

– Les trois pays saisissent aussi, au niveau européen, toute occasion pour rappeler qu'il ne faut pas dissocier les discussions sur l'éventuelle sortie du nucléaire de la garantie d'approvisionnement à long terme, et que cela ne peut se faire au détriment de la recherche et du développement axés sur une plus grande sécurité au niveau de la production d'énergie nucléaire et du traitement des déchets. De même, ils poursuivront également leurs efforts pour stimuler la production d'énergie verte.

Accroître la transparence du marché

– Les gouvernements des trois pays adhèrent à la recommandation de votre Conseil d'accroître la transparence du marché. On pourrait dans ce contexte examiner la possibilité d'engager des concertations au niveau administratif afin d'arriver à un échange structuré d'informations à propos des prix, des modalités de facturation, de l'étiquetage et des mesures susceptibles d'accroître la transparence, sans que cela n'implique automatiquement le recours à des prescriptions d'étiquetage plus rigoureuses que celles imposées par l'UE. Il faudrait en outre étudier la possibilité d'étendre ces concertations aux régulateurs ou à certains gestionnaires de réseaux des pays du Benelux.

– La préoccupation de diffuser une information sur la formation des prix, la facturation et l'étiquetage est requise dans la législation wallonne, notamment l'arrêté du 10 avril 2003 relative aux obligations de service public dans le marché de l'électricité. La Région wallonne est disposée à approfondir ces aspects dans le cadre du Benelux.

Accorder de l'attention au consommateur

– La libéralisation du marché énergétique exige une information correcte du grand public. Des campagnes d'information seront menées lors du démarrage de ce processus afin d'informer le consommateur sur les changements à venir.

– En Région wallonne par exemple, des efforts d'information sont déployés dans le contexte de l'ouverture du marché. En outre, l'arrêté du 10 avril

legt het besluit van 10 april 2003 verplichtingen op inzake sociale bescherming van consumenten, terwijl ook nog initiatieven werden ontwikkeld op het niveau van de « energiediensten », die erop gericht zijn om de leveranciers ertoe aan te zetten nieuwe diensten aan te bieden met het oog op rationeel energieverbruik. Deze acties zijn vergezeld van berichten op radio, televisie en in de geschreven pers.

– Men dient ten slotte wel op te merken dat de volledige opening van de energiemarkt in het Waals Gewest voor de eindconsumenten er niet vroeger zal zijn dan in 2005. Het zal dus vooral op dat ogenblik zijn dat uitgebreide sensibiliseringscampagnes gevoerd worden teneinde het grote publiek te informeren over de voordelen en risico's van de volledige marktopening.

Evaluatie van het beleid

– De regeringen van de drie landen zijn zich bewust van de noodzaak en het nut van het regelmatig evalueren van de ontwikkelingen op het vlak van alternatieve energie. Zoals dit in het verleden ook al het geval is geweest, stelt het Comité van Ministers voor dat ook in de toekomst verder regelmatig ambtelijk overleg zal worden gevoerd om deze ontwikkelingen te bespreken. Het Comité van Ministers merkt op dat deze ontwikkelingen ook stevast geëvalueerd zullen worden in het licht van hun kostenbewustheid, vrijwilligheid en innovativiteit.

– Het Waals Gewest erkent het belang om geregeld over te gaan tot evaluaties van het gevoerde beleid. In het kader van de uitoefening van het plan duurzaam beheer van Energie is trouwens een specifieke evaluatie gepland met behulp van een gespecialiseerde consultant, zowel voor wat betreft de promotie van hernieuwbare energie als voor wat betreft aspecten gelieerd aan rationeel energiegebruik. De eerste resultaten zijn overigens al voorgesteld tijdens de '12^{de} Energie Bijeenkomst', georganiseerd te Gembloux op 2 april 2004. Het Gewest kan zeker overwegen om deze aspecten uit te diepen op Benelux-niveau.

2003 met en place des mesures à caractère obligatoire en matière de protection sociale des consommateurs, tandis que les actions développées au niveau des « services énergétiques » tendent à promouvoir auprès des fournisseurs des comportements nouveaux d'offre de service en vue de l'utilisation rationnelle de l'énergie. Ces actions sont accompagnées de campagnes radio-télévisées et dans la presse écrite.

– Il est toutefois noté qu'en Région wallonne, l'ouverture complète du marché aux consommateurs ne sera pas réalisée avant 2005 au plus tôt. C'est donc à ce moment que de vastes campagnes de sensibilisation devront être mises sur pied afin d'informer le grand public des avantages et des risques de l'ouverture complète du marché.

Evaluation de la politique menée

– Les gouvernements des trois pays sont conscients de la nécessité et de l'utilité d'évaluer régulièrement les développements dans le domaine des énergies alternatives. Comme ce fut déjà le cas dans le passé, on continuera à l'avenir de mener des concertations administratives régulières sur les développements précités. Le Comité de Ministres fait remarquer que ces développements seront inmanquablement évalués à la lumière des éléments suivants : pertinence des coûts, absence de contrainte, innovativité.

– La Région wallonne reconnaît l'importance de procéder régulièrement à des évaluations de l'efficacité de la politique menée. Dans le cadre de la mise en oeuvre du plan de maîtrise durable de l'énergie, une action spécifique d'évaluation a été mise en place avec l'aide d'un consultant spécialisé, tant sur les aspects de promotion des énergies renouvelables que sur les aspects liés à l'utilisation rationnelle de l'énergie. Les premiers résultats de cette action ont d'ailleurs été présentés lors de la 12^{ème} Rencontre de l'Energie organisée, à Gembloux, le 2 avril 2004. La Région peut certainement envisager d'approfondir ces aspects dans le cadre du Benelux.