

**RAADGEVENDE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUXRAAD**

14 april 2003

**Jaarverslag van de Bijzondere Commissie
voor het Personenverkeer
(1 juli 2002 – 30 juni 2003)
(doc. 703/3)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE EN
OPENBARE ORDE

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER F. WEEKERS⁽¹⁾

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Weekers

Leden : mevrouw Aasted, de heren Belling, de Jonghe d'Ardoye,
Hessing, Lebrun, Loes, Saulmont, Van Bommel, Van den Hove,
mevrouw Van Nieuwenhoven en de heer Verougstraete.

**CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE
CONSULTATIF
DE BENELUX**

14 avril 2003

**Rapport annuel de la Commission Spéciale
pour la Circulation des Personnes
(1^{er} juillet 2002 – 30 juin 2003)
(doc. 703/3)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ET
DE L'ORDRE PUBLIC

PAR
M. F. WEEKERS⁽¹⁾

(1) Composition de la commission:

Président: M. Weekers

Membres: Mme Aasted, MM. Belling, de Jonghe d'Ardoye,
Hessing, Lebrun, Loes, Saulmont, Van Bommel, Van den Hove,
Mme Van Nieuwenhoven et M. Verougstraete.

1. Opening

De voorzitter heet in het bijzonder *de heer Gillard* welkom, ambtenaar van het Belgische ministerie van Buitenlandse Zaken. Hij zal een toelichting geven op het Jaarverslag van de Bijzondere Commissie Personenverkeer (2002-2003).

2. Jaarverslag Bijzondere Commissie voor het Personenverkeer 2002-2003

De voorzitter geeft aan dat in het 47-ste gezamenlijke verslag van de regeringen over de totstandkoming en de werking van de Economische Unie (DOC 703/1) dat in 2003 werd onderzocht, opnieuw de passage over het personenverkeer ontbrak. De voorzitter van het Beneluxparlement heeft daarop, op verzoek van de Raad, het Comité van Ministers verzocht deze passage alsnog toe te zenden. Inmiddels heeft de commissie Justitie en Openbare Orde het Jaarverslag Personenverkeer 2002-2003 ontvangen (DOC 703/3 van 12 januari 2004).

Algemeen

Het Jaarverslag is technisch van aard. Tijdens de plenaire vergadering van juni 2003 heeft de heer Dees hiervoor reeds aandacht gevraagd. Hij verzocht om in het Jaarverslag een passage op te nemen waarin ook wordt ingegaan op de onderliggende beleidsmatige vraagstukken. Helaas is dat in het voorliggende Jaarverslag nog niet gebeurd.

De aandacht wordt gevestigd op het proces van ratificatie van de internationale akkoorden die de Beneluxlanden gezamenlijk afsluiten (zoals een terugnameakkoord inzake illegalen of het opleggen dan wel opheffen van de visumplicht). Deze akkoorden moeten door de afzonderlijke parlementen worden geratificeerd. In Nederland en Luxemburg gebeurt dit op basis van een snelle en efficiënte procedure. In België echter is de procedure zwaar en langdurig. Gevolg is dat de implementatie van het akkoord in de gehele Benelux nogal eens wordt vertraagd.

Visumbeleid

De Beneluxlanden werken in sommige landen wel samen als het gaat om het afgeven van visa en in andere landen niet (o.a. Benin en Mali). Hieraan lig-

1. Ouverture

Le président souhaite la bienvenue en particulier à *M. Gillard*, fonctionnaire du ministère belge des Affaires étrangères qui va présenter le Rapport annuel de la Commission Spéciale pour la Circulation des personnes (2002-2003).

2. Rapport annuel de la Commission Spéciale pour la Circulation des personnes 2002-2003.

Le président indique que le passage sur la circulation des personnes faisait une fois encore défaut dans le rapport des gouvernements sur la création et le fonctionnement de l'Union Economique (DOC 703/1) examiné en 2003. A la demande du Conseil, le président du Parlement Benelux a alors invité le Comité de ministres à lui envoyer ce passage. Entre-temps, la commission de la Justice et de l'Ordre public a reçu le Rapport annuel sur la circulation des personnes 2002-2003 (DOC 703/3 du 12 janvier 2004).

Généralités

Le Rapport annuel est technique. Au cours de la session plénière de juin 2003, M. Dees y a déjà attiré l'attention. Il a demandé l'insertion dans le Rapport annuel d'un passage traitant également des problèmes politiques sous-jacents. Le Rapport annuel soumis au Conseil ne comporte malheureusement pas un tel volet.

L'attention est attirée sur le processus de ratification des accords internationaux que les pays du Benelux concluent en commun (comme la réadmission des illégaux ou l'obligation ou la suppression du visa). Ces accords doivent être ratifiés par les différents parlements. Aux Pays-Bas et au Luxembourg, cela se fait sur la base d'une procédure rapide et efficace. En Belgique, en revanche, la procédure est complexe et longue. Il en résulte que la transposition de l'accord dans l'ensemble du Benelux peut être retardée.

La politique en matière de visa

En matière de visas, les pays du Benelux coopèrent dans certains pays et pas dans d'autres (notamment au Bénin et au Mali). Cette situation ré-

gen veelal praktische en personele problemen ten grondslag. Er is er een specifiek Comité van experts opgericht om naar oplossingen te zoeken.

Verwijdering illegalen

Bij het afsluiten van een akkoord over het opschorten van de visumplicht van een derde land, trachten de Beneluxlanden tegelijkertijd een akkoord te sluiten over de terugname van illegalen. Deze strategie is echter niet altijd even succesvol omdat de Beneluxlanden niet gezamenlijk onderhandelen (bijvoorbeeld inzake Albanië), maar ieder voor zich. Dat is geen goede ontwikkeling, de Beneluxlanden moeten bij dit soort akkoorden, maar ook als het gaat om akkoorden in EU-verband, gezamenlijk optrekken.

Daarnaast is er ook de wijze waarop wordt onderhandeld. In het geval van Joegoslavië hebben zowel experts uit de drie Beneluxlanden, als experts uit Joegoslavië aan de onderhandelingen meegedaan. Dit blijkt een goed concept. Door deze brede samenwerking kwam het akkoord op korte termijn tot stand. Op basis daarvan heeft de Benelux nu een standaardtekst ontworpen voor een terugnameakkoord dat dient als uitgangspunt bij nieuwe onderhandelingen.

Personenverkeer

De Beneluxlanden zijn inmiddels zover dat er biometrische kenmerken op de identificatiedocumenten kunnen worden aangebracht (integrale foto).

Onlangs is tussen de EU en China het zogenaamde ADS-akkoord afgesloten. Het afgeven van toeristenvisa zal veel capaciteit vergen van de ambassades van de Beneluxlanden in China. Het is een belangrijk akkoord voor de EU vooral op het gebied van toerisme en luchtvaart. Wel bestaat er het risico van illegale immigratie. Hoewel het akkoord een clause bevat over de terugname van illegaal in Europa verblijvende Chinezen, is er formeel nog geen terugnameakkoord. Daarover onderhandelt de EU momenteel met China. Ook hier is het van belang dat de Beneluxlanden gezamenlijk opereren.

Momenteel wordt gewerkt aan het Visa Information System (VIS), dit is een soort van

sulte généralement de problèmes pratiques et personnels. Un Comité d'experts spécifique a été créé pour rechercher des solutions..

Eloignement des illégaux

Lors de la conclusion d'un accord sur la suspension de l'obligation de visa d'un pays tiers, les pays du Benelux s'efforcent de conclure en même temps un accord sur la réadmission d'illégaux. Cette stratégie ne porte toutefois pas toujours ses fruits parce que les pays du Benelux ne négocient pas ensemble (par exemple en ce qui concerne l'Albanie), mais chacun séparément. Ce n'est pas une bonne chose. Les pays du Benelux doivent agir de concert dans le cadre de tels accords mais aussi d'accords dans le contexte de l'UE.

Par ailleurs, il y a aussi la manière dont se déroulent les négociations. Dans le cas de la Yougoslavie, des experts des trois pays du Benelux comme des experts de la Yougoslavie ont participé aux négociations. L'idée semble bonne puisque cette large coopération a débouché sur un accord à court terme. Sur cette base, le Benelux a établi un texte d'accord de réadmission standardisé qui servira de base à de futures négociations.

Circulation des personnes

Les pays du Benelux en sont arrivés au point où des caractéristiques biométriques peuvent figurer sur les documents d'identification (photo intégrale).

L'accord ADS a été récemment conclu entre l'UE et la Chine. La délivrance de visas touristiques requerra une capacité importante des ambassades des pays du Benelux en Chine. C'est accord est important pour l'UE, particulièrement en matière de tourisme et de transports aériens. Il existe toutefois un risque d'immigration illégale. Quoique l'accord comprenne une clause sur la réadmission de Chinois séjournant illégalement en Europe, il n'y a pas encore formellement d'accord de réadmission. L'UE négocie actuellement à ce sujet avec la Chine. Là encore, il importe que les pays du Benelux coopèrent.

On prépare actuellement le Visa Information System (VIS), une sorte de base de données mam-

mammoetdatabase die alle ambassades moeten kunnen raadplegen. Ook ten aanzien van dit punt is het van belang dat de Beneluxlanden gezamenlijk optrekken.

3. Discussie

Kan detachering van ambtenaren op ambassades bijdragen aan het wegnemen van de organisatorische en personele knelpunten ten aanzien van de gezamenlijke visumverstrekking?

De heer Gillard antwoordt dat België en Nederland in 2004 een pilotproject in Ghana starten waarbij Belgische ambtenaren worden gedetacheerd op de Nederlandse ambassade.

De voorzitter vindt dit een goed voorbeeld. Bij goede resultaten zou het pilotproject uitbreiding verdienen naar andere landen. Het is echter zeer de vraag of het Comité van experts dat is opgericht voor het aandragen van oplossingen over voldoende mandaat beschikt.

De voorzitter-rapporteur

F. WEEKERS

mouth que toutes les ambassades doivent pourvoir consulter. Sur ce point aussi, les pays du Benelux doivent agir ensemble.

3. Discussion

Le détachement de fonctionnaires dans les ambassades peut-il contribuer à lever les entraves organisationnelles et personnelles à la délivrance en commun de visas ?

M. Gillard répond que la Belgique et les Pays-Bas lanceront en 2004 au Ghana un projet pilote dans le cadre duquel des fonctionnaires belges sont détachés à l'ambassade néerlandaise.

Le président y voit un heureux exemple et, si les résultats sont bons, le projet pilote mériterait d'être étendu à d'autres pays. La question se pose toutefois de savoir si le Comité d'experts créé pour proposer des solutions dispose d'un mandat suffisant.

Le président-rapporteur

F. WEEKERS